

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Coordinació
Interdepartamental**
Àrea de Millora de la Regulació

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei d'actualització, incorporació i modificació de determinats articles del Codi civil de Catalunya (SIG20JUS1366)

Unitat promotora-Departament:

Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques. Departament de Justícia.

Tècnic de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Carlos López i Emma de Abuin

I. Observacions sobre la memòria d'avaluació

Tal com es va exposar en les observacions de data 14.9.2020, la memòria d'avaluació hauria de sintetitzar els resultats de l'anàlisi efectuada i aportar informació suficient sobre el problema que es vol resoldre, els objectius perseguits i les diferents alternatives existents. La seva lectura hauria de permetre entendre quins són els pros i els contres de les opcions considerades i qui es veurà afectat.

Les observacions que es formulen a continuació segueixen l'estructura de la memòria d'avaluació que es recull a les [Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts](#).

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

1.A. Identificació del problema

En la memòria d'avaluació s'inclou una descripció del problema respecte cadascuna de les matèries en les quals s'ha detectat la necessitat d'introduir canvis en els diferents llibres del Codi Civil de Catalunya (en endavant, CcC). Cal fer notar que en gairebé tots els apartats es vincula el problema amb l'absència de regulació de manera que indirectament s'està anticipant la necessitat d'introduir canvis normatius i, fins i tot, del contingut d'aquests canvis¹. No obstant això, en la majoria de supòsits cal fer un esforç deductiu per entendre quina és la situació de partida sobre la qual es vol intervenir. En aquest sentit, s'han de reiterar les consideracions generals efectuades el 14.9.2020 a les quals ens remetem, tot i que es fan uns comentaris puntuals un cop analitzat el contingut de la memòria d'avaluació elaborada.

¹ Per exemple, quan s'assenyala que: el CcC no recull el principi d'igualtat entre dones i homes com a disposició de caràcter informador (pàgina 1); les disposicions del CcC no contenen normes que tendeixin a promoure la igualtat entre homes i dones (pàg.1); es troba a faltar una menció expressa sobre la decisió de la dona en la interrupció voluntària de l'embaràs (pàg.2); cal modificar les referències sobre les persones incapaces (pàg.2), etc.

Pel que fa a l'estructura de l'apartat, la separació que es fa entre problema, causes, població afectada i evidències empíriques, malgrat seguir l'esquema de les Recomanacions, no facilita la lectura per raó de la diversitat d'àmbits afectats. En aquest sentit, es recomana integrar en els diferents subapartats l'explicació connectada sobre el problema existent, les causes o factors que originen aquest problema, les seves conseqüències i les evidències de les quals disposi la unitat promotora, ja que facilitaria la comprensió del document i evitaria reiteracions innecessàries.

En relació amb l'apartat "a. Definició de la naturalesa del problema", es suggereix la seva revisió a fi de reforçar l'anàlisi sobre quina és la situació de partida i les seves conseqüències. Caldria ser més precís a l'hora de definir amb claredat quin és el problema realment existent. En aquest sentit, caldria:

- Concretar quines conseqüències té que el CcC doni encara el tractament a determinades persones com incapaces (punt 3, pàgina 2); aclarir quines dificultats planteja la regulació de l'autonomia del pacient en la normativa civil i per què no es poden abordar amb la modificació de la normativa sanitària² (punt 4, pàgina 3); exposar les raons per les quals la normativa va preveure que les persones jurídiques públiques han de constituir fundacions amb persones privades (punt 5, pàgina 3); reflectir els motius pels quals no es va incloure la penyora "flotant" quan es va elaborar el llibre cinquè del CcC, i quin és l'ús actual d'aquesta figura³ (punt 9, pàgines 4 i 5); i completar les consideracions sobre la persona hereva i la legítima amb una referència als efectes que té la regulació vigent en termes d'equitat i les dificultats amb les qual es pot trobar l'hereu (per exemple, si existeix un alt volum de renunciàcies a l'herència).
- Fer una breu referència a la capacitat de la Generalitat d'intervenir en relació amb els problemes detectats en aquells àmbits on existeix normativa bàsica⁴ o previstos en la legislació processal⁵.

Pel que fa a l'apartat "c) Causes que motiven la intervenció", s'observa que en determinats supòsits es reitera la necessitat d'introduir canvis sense assenyalar els

² [Llei 21/2000](#), de 29 de desembre, sobre els drets d'informació concement la salut i l'autonomia del pacient, i la documentació clínica i [Decret 175/2002](#), de 25 de juny, pel qual es regula el Registre de voluntats anticipades. S'observa un solapament entre la regulació de l'autonomia del pacient en la normativa civil i sanitària. En la memòria d'avaluació s'assenyala que hi ha imprecisions sobre la revocació del consentiment informat, la revocació del document de voluntats anticipades o en supòsits que la persona no pot decidir, tanmateix aquestes aspectes ja estan regulats en la normativa sanitària.

³ En relació amb aquesta qüestió, caldria aclarir si les parts no poden constituir la penyora flotant, o si poden fer-ho sense una cobertura jurídica específica, ja que els efectes en un cas o en l'altre podria ser molt diferents. La memòria d'avaluació assenyala que no és possible constituir penyores de manera successiva. Sobre aquesta qüestió, DEL POZO CARRASCOSA, defensa que la desaparició de la penyora flotant és purament formal, ja que les parts poden continuar aplicant-la d'acord amb el principi d'autonomia de la voluntat ([Revista d'activitat parlamentària](#), núm. 16, any 2007, pàg.78).

⁴ Malgrat que no es cita en la memòria d'avaluació, tindria caràcter bàsic la [Llei 41/2002](#), de 14 de novembre, bàsica reguladora de l'autonomia del pacient i drets i obligacions en matèria d'informació i documentació clínica.

⁵ La iniciativa modifica algunes previsions vigents sobre l'internament forçós, el qual està regulat en la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil (article 763), actualment reproduït que en el Codi Civil de Catalunya (articles 212-4 i 212-5). Cal tenir en compte que la regulació de l'internament ha estat considerada pel Tribunal Constitucional com una matèria reservada a llei orgànica ([STC 132/2010](#)). El Consell d'Estat ha destacat en el dictamen relatiu al projecte de llei estatal en tramitació (veure punt següent), que la iniciativa no fa cap referència a l'internament per evitar problemes amb el rang de la norma ([Dictamen 34/2019](#)).

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 29/11/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/11/2025	Data creació còpia: 29/11/2022 12:24:49
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
			Pàgina 2 de 15

motius⁶, mentre que en altres es fa referència de manera abstracta a demandes socials o canvis socials sense concretar quines són aquestes demandes o canvis. Es recomana que a l'hora de citar les causes, s'eviti reproduir consideracions explicades amb anterioritat i es faci referència als factors detonants d'un problema. Seria interessant indicar les principals causes de la baixa utilització dels mitjans alternatius de resolució de conflictes i del baix volum de penyores constituïdes a Catalunya respecte les constituïdes en altres comunitats.

En relació amb l'apartat "d) Evidències empíriques que contextualitzen el problema", s'observa una reiteració d'aspectes ja explicats amb anterioritat, tanmateix les evidències d'un problema haurien d'expressar aquelles dades, informes o estudis que reflecteixen de manera objectiva una situació. En aquest sentit, es recomana aportar dades o estudis que demostrin l'absència de paritat entre homes i dones en els òrgans de govern de les fundacions o associacions⁷ i altres sobre les dificultats de la persona hereva a l'hora d'acceptar l'herència i complir-ne els compromisos corresponents⁸. Alhora, l'aportació d'evidències hauria d'estar vinculada al problema existent, per exemple, el desconeix si el baix volum de penyores constituïdes està relacionat amb l'absència de la penyora flotant o existeixen altres factors que tenen major importància.

Finalment, seria recomanable suprimir l'apartat e), atès que no inclou un escenari base, entès com l'evolució de la situació descrita en absència d'intervenció pública.

1.B. Establiment dels objectius

Tot i que la memòria d'avaluació identifica els objectius de la intervenció, cal advertir que en alguns supòsits es solapa l'objectiu amb l'opció proposada, per exemple, quan en l'objectiu cinquè s'assenyala *"homogeneïtzar els terminis de prescripció de les accions de reclamació de la llegítima, del seu suplement i de la quarta vidua"* o en l'objectiu 11 *"incorporant la penyora flotant i dotar les parts de major seguretat jurídica amb l'adopció de mesures i mecanismes que donin garanties en cas d'execució"*.

D'altra banda, caldria revisar alguns dels objectius identificats, que directament fan referència a les mesures proposades, per tal de formular-los en termes de resultats a assolir. En concret, l'objectiu 9 *"aclair la possibilitat de la constitució de fundacions únicament amb persones jurídiques públiques"* on l'objectiu podria ser *"facilitar l'exercici del dret a constituir fundacions"* o *"garantir la potestat d'autoorganització de l'Administració"*; o l'objectiu 11 on enlloc de *"Garantir que les reunions dels òrgans col·legiats de les persones jurídiques de dret privat regulades pel CcC es puguin celebrar per videoconferència o altres mitjans de comunicació si els seus estatuts no ho*

⁶ Seria el cas de la necessitat de promoure la igualtat entre homes i dones o la necessitat d'incorporar el mandat de la Convenció de Nacions Unides. A tall exemplificatiu, respecte d'aquests àmbits, podrien ser motius: la pràctica social fa que les decisions orgàniques sobre la composició dels òrgans de govern de les persones jurídiques no es respecti la paritat de gènere, on la presència és majoritàriament masculina; l'existència d'un Codi Civil de Catalunya que encara no és del tot obert en relació amb la capacitat de totes les persones, en els termes previstos en la Convenció de Nacions Unides, i la continua i progressiva demanda de les entitats representatives d'interessos de les persones discapacitades, com es constata també a nivell nacional, on s'ha presentat un [Projecte de llei](#) per el qual es reforma la legislació civil i processal per garantir el suport a les persones discapacitades, al qual es recomana fer referència en la memòria d'avaluació.

⁷ Si no es disposen de dades pròpies, es poden trobar dades en l'[Observatori d'Igualtat de Gènere](#). Sobre la baixa participació de les dones en els òrgans de govern de les empreses, veure els [dossiers estadístics](#).

⁸ Per exemple, un increment del nombre de renúncies a l'herència, si suposa una evidència del problema que sembla existir.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 29/11/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/11/2025	Data creació còpia: 29/11/2022 12:24:49
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 3 de 15

prohibeixen expressament” sembla que es vol “*afavorir el funcionament àgil i flexible de les persones jurídiques regulades pel CcC*”.

1.C. Identificació de les opcions de regulació

La memòria d'avaluació incorpora una descripció de l'opció de “no fer res” que reitera, en els diferents àmbits, que “no fer res” suposa deixar d'introduir el conjunt de mesures que engloben l'opció proposada, és a dir, es fa una descripció en negatiu d'aquesta opció. L'opció de “no fer res” s'hauria de descriure de manera que s'identifiquessin els elements principals d'aquesta alternativa, ja que d'aquesta forma facilita la visualització dels elements diferencials que presenta respecte l'opció proposada i constitueix la veritable base de comparació amb les diferents alternatives. A més, algunes de les afirmacions poden prestar-se a equivoc, per exemple, quan s'assenyala que “*no actualitzar la regulació actual per tal d'adequar-la a la realitat social, comporta no dotar-los de la protecció que mereixen com éssers vius*” (respecte els animals), ja que actualment ja existeix normativa administrativa sectorial que dota als animals d'un estatus jurídic de protecció. O quan s'afirma que l'absència “*d'una regulació que fomenti la mediació com a mitjà de resolució de conflictes implica no atendre les recomanacions de la Unió Europea sobre la necessitat que els Estats membres realitzin accions per impulsar la utilització de la mediació i altres mitjans de resolució de conflictes*”, atès que l'ordenament jurídic vigent ja fomenta l'ús dels mitjans alternatius de resolució de conflictes⁹, qüestió diferent és que es consideri que es pot millorar aquesta promoció.

Sens perjudici d'un millor criteri per part de la unitat promotora, “no fer res” sembla que comportaria:

- El principi d'igualtat efectiva entre homes i dones es reproduïx de manera parcial en la legislació civil. La legislació civil inclou aspectes pejoratius sobre la dona.
- Les persones discapacitades són tractades com persones “incapaces”. L'ordenament jurídic ja protegeix la seva voluntat a través de l'internament voluntari.
- Els mecanismes alternatius de resolució de conflictes es promouen des de la perspectiva del dret civil en alguns articles, sobretot en l'àmbit dels conflictes familiars.
- La persona legitimària gaudeix d'un estatus de protecció rellevant. Les causes de desheretament estan taxades en la llei, si bé presenta algunes llacunes en relació amb les formes de maltractament.
- Les decisions sobre la tinença dels animals en el marc de conflictes entre les parts queden a decisió dels jutges, sense criteris normatius d'actuació.
- L'autonomia del pacient, la seva voluntat a sotmetre's a intervencions i tractaments i el consentiment informat es regulen en la legislació civil i sanitària. La legislació civil presenta algunes imprecisions.
- Les persones jurídiques regulades en el CcC han de ser creades per persones privades o han de concórrer persones públiques i privades. Aquestes entitats gaudeixen de llibertat per decidir la composició del seu òrgan de govern. El règim de reunions és, per regla general, el presencial.

⁹ És bon exemple la recent [Llei 9/2020](#), del 31 de juliol, de modificació del llibre segon del Codi Civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, i de la Llei 15/2009, de mediació en l'àmbit del dret privat.

- L'ordenament reconeix diverses modalitats de penyora. L'autonomia de la voluntat permet constituir modalitats no regulades (atípiques), com ara la penyora flotant.

D'altra banda, la memòria d'avaluació no inclou en aquest apartat una descripció dels elements o les mesures més rellevants de l'opció proposada, els quals figuren de manera dispersa en la memòria, especialment en l'apartat 1.A, el qual s'hauria de circumscriure a la definició del problema. Sens perjudici d'un millor criteri per part de la unitat promotora, aquesta opció comporta:

- Establir el principi d'igualtat efectiva entre homes i dones com un principi informador en les relacions privades i suprimir qüestions pejoratives. Incorporar mesures per garantir l'aplicació del principi en les persones jurídiques regulades al CcC en la composició dels òrgans de govern i la contractació.
- Reconèixer les persones discapacitades com persones amb capacitat.
- Situar els mecanismes alternatius de resolució de conflictes com un principi. Promoure l'ús de la mediació en les persones jurídiques privades de titularitat pública a través de clàusules contractuals i acords d'adhesió i fer una referència expressa del recurs a aquests mecanismes en el marc del contracte de compravenda.
- Reforçar la posició de l'hereu, amb la introducció de mecanismes que faciliten el compliment de les seves obligacions. En concret, es limiten els drets dels legitimaris, es preveu la possibilitat d'ajornar el pagament de la legítima en determinats supòsits, es revisa l'abast de la seva responsabilitat i s'introdueixen canvis en relació amb l'acceptació de l'herència.
- Reconèixer els animals com éssers vius, promoure acords o pactes sobre la seva tinença i regular els criteris normatius per a determinar la seva titularitat en previsió de conflictes entre les parts.
- Suprimir l'exigència que les persones públiques hagin de crear fundacions o associacions amb altres persones privades. El règim general de reunions serà el telemàtic, llevat previsió en contra en els estatuts.
- Revisar, amb caràcter general, el llenguatge emprat per evitar un llenguatge pejoratiu i discriminatori respecte certs col·lectius.

Finalment, es vol fer notar que, malgrat l'àmplia intervenció que hi va haver en el tràmit de consulta, no s'inclou en la memòria d'avaluació cap identificació de les propostes alternatives efectuades pels participants, tal com va suggerir l'Àrea de Millora de la Regulació en les observacions trameses en data 14.9.2020. Tot i que en l'informe de retorn es valoren les aportacions (sense cap anàlisi sobre l'oportunitat d'introduir-les), hagués estat convenient que s'haguessin reflectit aquelles propostes de major interès, així com la seva valoració i/o anàlisi, tot exposant els motius pels quals es descarten o si es preveu la seva adopció a través de mesures complementàries de caràcter no normatiu.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades

2.A. Informe d'impacte pressupostari

En l'informe d'impacte pressupostari es descarta una repercussió sobre els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, tanmateix cal fer avinent que, d'acord amb l'article 36.3.b de la [Llei 13/2008](#), de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en aquest informe també s'ha d'avaluar la repercussió sobre els recursos materials i personals de les administracions públiques, en el benentès que una mesura

pot afectar el funcionament dels serveis (adaptacions informàtiques, major càrrega de feina, etc.) sense que necessàriament s'hagin d'incrementar les dotacions pressupostàries. Per tant, caldria afegir una breu valoració sobre aquest impacte, que no sembla que en aquest supòsit sigui significatiu.

2.B. Informe d'impacte econòmic i social

La memòria d'avaluació inclou una valoració individual dels impactes que la unitat promotora espera que es produeixin en relació amb cadascun dels àmbits d'intervenció. Convé recordar, però, la importància de què en la identificació dels impactes es visualitzin les diferències de les opcions considerades respecte la situació actual ("no fer res"), alhora que sempre s'ha de reflectir el nexse causal entre l'impacte enunciat i la mesura que s'espera que el produeixi. Per exemple, en relació amb la lletra b) de l'apartat, s'assenyala que *"socialment es redueixen les diferències entre les persones amb plena capacitat jurídica i les mal anomenades incapacitades"*, tanmateix no queda clar si aquesta reducció de diferències té a veure amb l'ús del llenguatge jurídic (de menys estigma) o veritablement s'afavoreix l'autonomia d'aquestes persones en la realització d'actes amb transcendència jurídica.

En aquesta línia, es recomana:

- Aclarir quines diferències socials es considera que es podrien reduir entre les persones no discapacitades i les discapacitades i valorar si realment es pot derivar un impacte en termes d'inclusió social. Al mateix temps, caldria assenyalar els motius pels quals s'espera aquest canvi (pàg. 14, apartat b).
- Ponderar tots els interessos afectats pels canvis que reforcen la posició de la figura de la persona hereva (pàg. 14, apartat c). En aquest sentit, s'espera un increment en l'acceptació d'herències, si bé es troba a faltar que s'assenyalin els efectes sobre la resta de subjectes interessats en l'herència, com el legitimari i els creditors del causant. Per exemple, de la nova redacció dels articles 451-4 o 451-11 es pot esperar una afectació sobre els drets del legitimari, mentre que dels articles 461-15 o 461-18 es podria produir una minoració de les garanties dels creditors dels causant.
- Concretar els efectes que l'opció proposada pot tenir sobre la utilització dels mitjans alternatius de resolució de conflictes, atès que només es fa referència als beneficis genèrics que aporten aquests mitjans (pàg. 15, apartat e). En aquest sentit, caldria assenyalar si s'espera que millori la situació actual - caracteritzada per la davallada del nombre de mediacions-¹⁰ o bé que l'impacte sigui poc significatiu. Tenint en compte el contingut de l'opció proposada, es podrien aportar, en el cas que existeixin, resultats positius d'experiències comparades on la promoció legal de les clàusules d'adhesió o dels mitjans hagi incrementat el nombre de mediacions realitzades.
- Explicar com s'espera que l'autonomia de la persona en l'àmbit de la salut es vegi reforçada amb l'opció proposada, tenint en compte, com s'ha dit, que moltes de les previsions que s'incorporen en l'Avantprojecte de llei ja estan establertes

¹⁰ Per això, resulta imprescindible concretar les causes d'aquesta davallada. No sembla que la falta de reconeixement legal específic o acotat a determinades matèries sigui una causa rellevant, per tant, els resultats de l'opció proposada podrien ser limitats.

en la legislació sanitària o en la normativa en matèria de protecció de dades. Si s'observa, en canvi, que la possibilitat d'elaborar el document de voluntats anticipades es reconeix a la persona major de setze anys, i que fins el moment, llevat d'error per part nostra, aquesta possibilitat estava reservada a les persones majors d'edat (article 212-3 CcC, article 8.1 Llei 21/2010 i article 11.1 Llei 41/2002¹¹). Convindria justificar aquest canvi i identificar els efectes que podria tenir (major autonomia dels menors, increment del nombre de documents de voluntats anticipades, etc.).

- Completar l'anàlisi de les possibles repercussions que es deriven de la restitució de la penyora flotant. En aquest cas, caldria assenyalar quina incidència pot tenir l'opció proposada sobre el baix volum de penyores constituïdes a Catalunya¹². Aquest impacte dependrà, principalment, del contingut de l'opció de "no fer res", ja que si amb la normativa vigent es poden constituir penyores flotants malgrat no estar previstes en el CcC, tal com s'ha fet al·lusió en l'anàlisi del problema, es podria esperar un reforçament de la seguretat jurídica, però no tant un impacte significatiu en l'increment del nombre de penyores.

D'altra banda, caldria adjuntar el [Test de pimes](#), tal com preveu l'Acord de Govern d'11 de febrer de 2014. En aquest cas, la iniciativa afecta l'activitat de les persones jurídiques privades regulades pel CcC i dels notaris, motiu pel qual caldria annexar el Test, essent especialment important explicar l'anàlisi efectuada per respondre les preguntes 7 i 8, bé al propi Test o en aquest apartat de la memòria d'avaluació. D'acord amb el principi de proporcionalitat de l'anàlisi, si l'impacte és reduït o acotat, com sembla que seria en aquest cas, cal simplement respondre les preguntes que formula el Test, sense que sigui necessari efectuar una anàlisi detallada i exhaustiva de la repercussió del projecte normatiu.

Finalment, des d'un punt de vista formal, es recomana traslladar els impactes sobre les persones jurídiques i l'impacte de gènere (lletres a i h de l'apartat) al seu apartat corresponent, ja que, malgrat que són impactes econòmics i socials, la sistematització actual de la memòria en informes fa que hagin de ser tractades amb caràcter específic en l'informe d'impacte normatiu i l'informe d'impacte de gènere, respectivament.

2.C. Informe impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

L'informe d'impacte normatiu hauria d'incloure una anàlisi de l'impacte de les opcions considerades en relació amb les mesures d'intervenció administrativa, la simplificació procedimental, les càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans i la simplificació normativa. En aquest cas, es fa una explicació dels canvis en el text, sense incloure cap valoració en els termes exposats.

Pel que fa la simplificació procedimental i la incidència en termes de càrregues administratives, caldria:

- Valorar els efectes que té per a les persones jurídiques regulades en el CcC el fet de no haver de procedir a modificar els estatuts per dur a terme reunions a

¹¹ Des d'un punt de vista jurídic, caldria valorar si no s'estaria vulnerant la legislació bàsica.

¹² Una possibilitat seria exposar dades sobre el nombre de penyores constituïdes abans de la supressió de la penyora flotant amb l'aprovació del llibre cinquè del Codi Civil de Catalunya.

distància. Per tal que es pugui visualitzar el possible estalvi en termes de costos de desplaçament que se'n deriva de la generalització de les reunions telemàtiques, en l'annex 5.A es fa una proposta purament exemplificativa.

- Annexar la identificació i quantificació de càrregues administratives que afecten les associacions i fundacions regulades pel CcC. A fi de facilitar aquesta tasca, s'adjunta una proposta de quantificació, que hauria de ser revisada i completada per la unitat promotora. En l'annex 5.A d'aquesta nota es fa una explicació conjunta sobre alguns aspectes relatius a l'estimació dels costos de la regulació.
- Identificar les càrregues administratives que afecten els ciutadans. En aquest cas, s'adjunta un quadre d'acarament on es visualitzen les diferències entre les opcions considerades. Aquest quadre es pot annexar en el mateix informe d'impacte normatiu, un cop es revisi.

CÀRREGUES ADMINISTRATIVES CIUTADANS	
Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família	
Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions	
Llei 21/2000, de 29 de desembre, sobre els drets d'informació concernent la salut i l'autonomia del pacient, i la documentació clínica	
Avantprojecte de llei (APL)	
Població afectada: persones majors d'edat amb plena capacitat d'obrar	Població afectada: persones majors de setze anys
Formalitzar davant notari el document de voluntats anticipades, si escau (art. 8.2.a L21/2000)	Formalitzar davant el notari el document de voluntats anticipades, si escau (art. 2.13 APL en relació amb 212-3 CcC)
Formalitzar davant tres testimonis el document de voluntats anticipades, si escau (art. 8.2.b L21/2000)	Formalitzar davant tres testimonis el document de voluntats anticipades, si escau (art. 8.2.b L21/2000 i art.2.13 APL en relació amb 212-3 CcC).
Població afectada: persones menors d'edat que es vulguin emancipar i les persones que siguin progenitores o tutores.	Població afectada: persones menors d'edat que es vulguin emancipar i les persones que siguin progenitores i tutores
Formalitzar l'emancipació en escriptura pública (art. 211-9.2 CcC)	Formalitzar l'emancipació en escriptura pública (art. 2.7 APL en relació amb 211-9.2 CcC)
Població afectada: persones hereves	Població afectada: persones hereves
Formalitzar davant notari l'inventari de l'herència (art. 461-15.2 CcC)	Formalitzar davant notari l'inventari de l'herència (art.4.8 APL en relació amb 461-15.2 CcC)
Formalitzar en document privat l'inventari de l'herència (art. 461-15.2 CcC)	Formalitzar en document privat l'inventari de l'herència (art.48 APL en relació amb 561-15.2 CcC).

8

D'altra banda, resultaria convenient valorar la incidència de les opcions considerades en termes de simplificació normativa. Tal com s'explica en la [Guia de Bones Pràctiques](#) (pàg-35), el criteri de simplificació normativa fa referència, d'una banda, a la racionalitat de la regulació normativa en el sentit de reduir la quantitat de lleis i de reglaments existents i, d'una altra, a la necessitat de simplificar o reduir el contingut dels textos normatius, per tal d'elaborar normes més clares. De l'anàlisi efectuada, s'ha observat la tendència a incorporar en la legislació civil aspectes regulats en altres normes. Sembla que aquesta tècnica incrementa la densitat dels textos jurídics i, en determinats supòsits, pot plantejar dificultats de coherència entre les normes. Per exemple, si s'aprova la modificació projectada, el Codi Civil de Catalunya permetrà fer documents de voluntats anticipades a les persones majors de setze anys, mentre que la normativa sanitària només a les persones majors d'edat i amb capacitat d'obrar (article 8.1 de la Llei 21/2000)¹³; la formalització dels documents de voluntats anticipades es reproduïx en dues normes (art.212-3 del CcC i 8.2 Llei 21/2000); o es reconeix, sense cap necessitat aparent, el dret de les dones a decidir lliurement sobre la interrupció voluntària de l'embaràs, quan ja existeix una llei orgànica que desplega aquest dret ([Llei Orgànica 2/2010](#), de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció involuntària de l'embaràs). De l'anàlisi global de la memòria s'hauria de reflectir l'oportunitat d'incloure en l'àmbit civil qüestions ja regulades de forma específica en altres normes, de manera que es pogués evidenciar si l'increment de la densitat dels textos jurídics resulta necessària.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

Cal valorar positivament les conclusions que s'efectuen en aquest apartat sobre les raons per les quals l'opció proposada seria millor que "no fer res", si bé caldria reforçar les evidències dels impactes enunciats d'acord amb els suggeriments que s'efectuen en aquesta nota.

D'altra banda, es recomana que s'annexi en la memòria d'avaluació un quadre de comparació dels impactes de l'opció de "no fer res" i l'opció proposada, a fi que es pugui visualitzar millor la diferència entre aquestes opcions. Amb la finalitat de facilitar aquesta tasca, s'adjunta un quadre annex, el qual hauria de ser completat i revisat per part de la unitat promotora, que és qui coneix del tema.

5) Annexos

5.A. Quantificació de les càrregues administratives i altres costos de la regulació.

L'opció proposada podria contribuir a la reducció d'alguns costos que han de suportar les fundacions i associacions regulades en el Codi Civil. En particular, aquestes entitats es podrien veure beneficiades per les modificacions projectades en el règim de reunions dels seus òrgans de govern des d'una doble perspectiva. D'una banda, s'eliminen les càrregues administratives vinculades a la tramitació d'una modificació dels estatuts (tasques administratives derivades del compliment d'obligacions d'informació i despeses notariales). De l'altra, el fet de facilitar la celebració de reunions a distància pot suposar un estalvi en termes de costos de desplaçament.

¹³ No s'observa, en canvi, cap previsió que modifiqui la normativa sanitària.

En aquest cas, segons la tipologia de costos definits en les pàgines 9 i 10 de la [Guia de Bones Pràctiques](#) (pàgina 21), s'observen els costos següents:

- Càrregues administratives, que seria el cost administratiu que una empresa ha d'assumir només per donar compliment a una obligació d'informació, i que implica una tasca administrativa que no duria a terme en absència de la norma que la preveu. En aquest cas, les obligacions relatives a comunicar informació a l'Administració o tercers o sol·licitar les inscripcions en registres. També cal afegir les anomenades adquisicions, que són despeses que esdevenen necessàries per donar compliment a l'obligació d'informació, com podrien ser els aranzels dels notaris (pàgina 46 [Manual Internacional del model de Costos Estàndard](#)).

En tot cas, cal revisar l'Excel tramés d'acord amb les alertes que s'efectuen a peu de pàgina, on també s'explica com s'ha fet l'estimació proposada per l'Àrea de Millora de la Regulació. També cal completar l'estimació d'aquells paràmetres que no s'han pogut estimar per no tenir dades de qualitat. Sobre les dades emprades, caldria verificar si la unitat promotora disposa de dades més acurades. Finalment, el resultat de l'estimació s'hauria de valorar en la memòria d'avaluació.

- Costos financers directes, que seria la despesa que es deriva per a una empresa a conseqüència de l'obligació de transferir una quantitat determinada de diners a l'autoritat pública o a tercers, ja sigui una taxa, un impost o qualsevol altra obligació pecuniària. En aquest cas, l'obligació de pagar una taxa per inscriure les modificacions dels estatuts en el Registre corresponent. Per calcular l'estimació d'aquest cost, s'utilitza la mateixa població que en la quantificació de les càrregues administratives. Així doncs, en el cas de les associacions privades si tenim en compte que la població és de 3.260 i el preu de les taxes per inscriure al Registre corresponent és de 32,80€¹⁴, el cost seria de 106.928€. Per a les fundacions, la població és de 1.138 i la taxa de 50€¹⁵, per tant el cost financer seria de 5.687,57€. Per tant, el cost total financer seria de 112.616,57€. Tanmateix, cal puntualitzar que l'estalvi que es produeix en favor de les associacions i fundacions en termes de taxes seria en realitat una transferència, ja que aquest import el deixaria de percebre l'Administració. És per això que en el quadre de l'annex 5.B es reflecteixen aquestes transferències.

D'altra banda, com s'ha dit, l'opció proposada produiria un benefici indirecte en les entitats regulades pel CcC, ja que es poden veure beneficiades pels estalvis de dur a terme reunions telemàtiques. Aquest benefici no seria pròpiament un estalvi en termes de càrregues administratives, si bé seria convenient la seva estimació per tal que es pugui visualitzar, motiu pel qual us traslladem una proposta de càlcul a partir d'una operació simple de quantificació. La unitat promotora hauria de revisar-la i corregir els aspectes que calgui, així com aportar dades acurades de les quals disposi. En aquest cas, seria especialment important estimar quantes persones participen en les reunions, quin temps de desplaçament li dediquen i quantes entitats canviarien del règim de

¹⁴ D'acord amb l'article 10.1-4.2 del [Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya](#).

¹⁵ D'acord amb l'article 10.1-4.1 del [Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya](#).

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 29/11/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/11/2025	Data creació còpia: 29/11/2022 12:24:49
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 10 de 15

reunions presencials al règim de reunions telemàtiques, dada que es recomana obtenir a través de consultes al sector afectat (un mínim de 3).

En aquesta proposta de quantificació s'empren els mateixos paràmetres que en la quantificació de les càrregues administratives, de manera que:

$$\text{Cost total desplaçament} = \text{preu (p)} \times \text{quantitat (q)} \times \text{temps (t)} \times \text{freqü. (f)}$$

- **Preu:** s'han emprat els mateixos preus de personal que preveu la Guia de Bones pràctiques, actualitzats l'any 2020. De manera hipotètica, s'ha considerat que a les reunions es desplacen 3 persones, 1 amb la categoria de directiu i 2 tècnics i professionals científics i intel·lectuals.

A. Directius administració i empreses	55,35€
B. Tècnics i professionals científics, intel·lectuals	39,01 €

- **Temps:** l'estimació del factor temps presenta algunes dificultats, ja que depèn de múltiples factors, com ara la distància entre el lloc de treball dels membres i la seu de l'entitat. En aquest exemple, s'ha considerat que el temps de desplaçament és de 37,5 minuts d'anada i 37,5 minuts de tornada, amb un total de 75 minuts (1,25 hores). Aquest és el temps al qual es fa referència en la pàgina 5 del [Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de càrregues administratives](#).

Personal	Preu (p) x temps (t)
Directiu	69,18€
Tècnic	48,76€
Tècnic	48,76€
Total	166,70€

- **Quantitat i freqüència:** d'acord amb les [dades estadístiques de Dret i entitats jurídiques \(DGDEJ\)](#) al 2020 hi havia 75.116 associacions i federacions i 2.621 fundacions. En aquest cas, es tractaria d'obtenir una proporció aproximada de les entitats que passarien del règim de reunions presencials al règim de reunions telemàtiques, sense tenir en compte les que ja ho poden fer en l'actualitat (opció de no fer res). A més, cal valorar que no totes les entitats podrien tenir interès en fer reunions telemàtiques, per exemple, aquelles associacions de dimensió reduïda o de caràcter local. Una dada que es podria emprar, tot i que pot no ser representativa, és que el nombre d'empreses que han realitzat teletreball durant el segon trimestre de 2020 a Espanya, d'acord amb [les dades de l'Institut Nacional d'Estadística \(INE\)](#), és del 43,4%. Si la unitat promotora té dificultats per obtenir aquesta proporció, podria assenyalar en la memòria que l'estalvi unitari per una empresa a conseqüència de les reunions telemàtiques és de 166.70 €, sense fer el producte amb la quantitat de població afectada.

Finalment, el resultat de l'estimació s'hauria de valorar en la memòria d'avaluació.

5.B. Quadre de comparació de les opcions de regulació

IMPACTES	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari		Imports rebuts en concepte de taxes relatives a la inscripció d'estatuts.		Import rebut en concepte de taxes. S'espera una reducció d'ingressos en taxes de 112.616€ l'any.
Impacte econòmic	La persona hereva té dificultats per acceptar l'herència. Les persones jurídiques tenen limitacions legals per dur a terme reunions telemàtiques. El canvi d'estatuts per dur a terme reunions telemàtiques té un cost de 112.616,70€/any en taxes. Les persones jurídiques tenen despeses en termes de desplaçaments a les reunions.	El legitimari i els creditors veuen incrementades . Aranzels rebuts en concepte de formalització en escriptura de modificacions estatutàries.	El legitimari té una major limitació dels seus drets. Els creditors del causant tindran menys garanties a l'hora de fer valer els seus crèdits contra l'herència.	Es redueixen les dificultats de la persona hereva per acceptar l'herència. Aranzels rebuts en concepte de formalització en escriptura de modificacions estatutàries. S'espera una reducció poc significativa de 3.418,23€/any per al conjunt de notaries. Les persones jurídiques no han de destinar recursos al canvis en els estatuts (taxes i aranzels) i comporta la supressió de costos de desplaçaments per dur a terme les reunions.
Impacte social	Es mantenen barreres de participació de les persones discapacitades en la vida social. Existeixen expressions i termes que plantegen dubtes jurídics i aspectes no regulats. Això afavoreix la judicialització dels conflictes.		Es mantenen barreres de participació de les persones discapacitades en la vida social.	S'avança en la inclusió social de les persones discapacitades en un plànol formal i de llenguatge jurídic. Es promou mecanismes que poden reduir la judicialització de conflictes: major claredat en els preceptes, foment de mecanismes alternatius de resolució de conflictes i promoció de pactes entre les parts. Aporta major seguretat jurídica sobre determinades

12

GENERALITAT DE CATALUNYA

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Coordinació
Interdepartamental**
Àrea de Millora de la Regulació

				qüestions: tinença dels animals o constitució de la penyora flotant.
Impacte normatiu	Simplificació normativa: la legislació civil inclou aspectes regulats en altres normes que no serien necessaris. Càrregues administratives dels ciutadans. Càrregues administratives de les empreses. S'estima un cost de €.		Simplificació normativa: afegeix complexitat a la regulació. Càrregues administratives dels ciutadans. Es mantenen. Càrregues administratives de les empreses. S'estima un cost de ¹⁶ €.	
Impacte de gènere	Persistència de les dificultats de les dones de participar en els òrgans de govern de les persones jurídiques. La normativa vigent manté un llenguatge androcèntric.			Es reconeix la paritat de gènere en els òrgans de govern de les persones jurídiques. Es pot esperar un increment de la presència de dones en aquests òrgans i un major equilibri.
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS				

Barcelona, 11 de maig de 2021

Analista de projectes normatius

Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació

Analista d'impacte econòmic de projectes normatius

¹⁶ Caldria completar-ho un cop s'hagin quantificat les càrregues administratives.

**ORIGEN DE LES DADES EN RELACIÓ AMB LES CÀRREGUES
ADMINISTRATIVES:**

Aquesta pàgina ha de ser revisada per la unitat promotora, per tal de revisar i completar, si s'escau, l'explicació de com s'han obtingut les dades que s'han utilitzat finalment per quantificar. Posteriorment, es recomana annexar aquest fitxer d'Excel a la memòria d'avaluació, mentre que les dades obtingudes han de servir per fer l'anàlisi des de la perspectiva de simplificació i reducció de les càrregues administratives.

En la proposta de quantificació s'han emprat les dades que s'especifiquen a continuació. Tanmateix caldria fer un esforç per aportar informació més acurada sobre la població, la freqüència i el temps. En els comentaris a peu de pàgina de les pestanyes "norma vigent" i "proposta normativa" es fan suggeriments sobre els paràmetres que caldria revisar especialment.

Finalment, caldria completar els espais buits (_____) amb una indicació de les dades que no s'han pogut aportar en la present proposta i de les quals podria disposar la unitat promotora.

POBLACIÓ:***a) Fundacions i associacions***

Les dades sobre nombre d'associacions i fundacions afectades s'han obtingut de les estadístiques de la pròpia Direcció General de Dret i entitats jurídiques, que es pot consultar a l'enllaç següent:

[Estadístiques de Dret i entitats jurídiques](#)

La proposta normativa afecta parcialment a les associacions i fundacions, en concret aquelles que tindrien interès en dur a terme reunions telemàtiques i que, amb l'opció de no fer res, haurien de procedir a modificar els estatuts, mentre que amb l'opció proposada s'estalviarien fer les oportunes modificacions estatutàries i/o inscripció dels estatuts en el registre. Per determinar el percentatge d'entitats que farien reunions telemàtiques, en aquest exemple s'ha utilitzat el nombre d'empreses que han realitzat teletreball durant el segon trimestre de 2020, d'acord amb les dades de l'Institut Nacional d'Estadística (INE), que és del 43,4%. En aquest cas, però, es recomana aportar una dada més acurada, atès que les particularitats que poden presentar associacions o fundacions (per exemple, les més petites poden no tenir interès en fer reunions telemàtiques). Aplicant l'esmentat percentatge, s'ha estimat que el nombre d'associacions i federacions d'una banda, i de fundacions per una altra que realitzen teletreball és de 32.600 (43,4% de 75.116 entitats) i de 1.138 (43,4% de 2.621) respectivament. Es parteix de la hipòtesi que actualment no s'estan fent reunions telemàtiques, per tant, el 43,4% de les entitats s'estalvien fer canvis d'estatuts. Si es tenen dades del percentatge aproximat d'entitats que ja funcionen de manera telemàtica, caldria restar-les.

[Nota de premsa dels Indicadors de Confiança Empresarial \(INE\)](#)***b) Altres entitats***

Les dades sobre notaris i centres privats d'internament s'han obtingut de _____

FREQÜÈNCIA:

a) Fundacions i associacions: s'ha considerat una freqüència d'una vegada cada 10 anys (0,10) pel que fa a les modificacions d'estatuts d'associacions i fundacions. Aquesta dada coincideix amb l'estimació de la vida d'una empresa que figura en l'annex 1 de la Guia de Bones Pràctiques. Per tant, tota tasca relacionada amb el canvi d'estatuts es faria un cop cada 10 anys. Amb la mateixa freqüència es pagarien els aranzels i taxes associades

b) Altres entitats: Les dades sobre notaris i centres privats d'internament s'han obtingut de

PREU:

a) Preus relatius al compliment de les obligacions d'informació.

Els preus del personal són els facilitats per la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica, actualitzats l'any 2020:

[Actualització dels preus per hora de la Guia de Bones Pràctiques \(2020\)](#)

b) Costos dels aranzels (adquisicions)

El preu dels aranzels notariais s'ha obtingut de la normativa vigent que regula aquests preus. Cal assenyalar que el preu de la formalització en escriptura pública de la modificació dels estatuts, només s'han tingut en compte el aranzels notariais corresponents a la realització d'una escriptura pública tipus (30,05€). No s'han comptabilitzat els possibles aranzels variables en funció del nombre de folis, de còpies simples o de papers timbrats. Tampoc s'han tingut en compte els costos de gestió notariais.

[Real Decreto 1426/1989, de 17 de noviembre, por el que se aprueba el Arancel de los Notarios](#)

TEMPS:

Les obligacions d'informació s'han quantificat a través del Sistema de costos unitaris estàndard per tal de facilitar una ràpida estimació, si bé es recomana que la unitat promotora estableixi el paràmetre temps mitjançant el Model de costos estàndard en els casos indicats per tal d'obtenir així una estimació més precisa.

Aquest paràmetre fa referència a la quantitat de temps requerida pel personal que ha de completar l'activitat administrativa. Per a l'obtenció de les dades de temps es poden emprar les següents metodologies:

Model de Costos Estàndard: el Manual Internacional del Model de Costos Estàndard (MCE) proposa consultar professionals de les empreses amb competència experta pel que fa a la forma com resolen les diverses tasques de gestió administrativa.

Sistema de Costos Unitaris: Aquest sistema facilita uns temps estàndard de compliment per tipus d'obligació d'informació, de forma que permet fer una estimació del cost de les càrregues administratives sense necessitat de consultar el sector. No obstant això, cal advertir que en general les dades de temps obtingudes amb el SCU seran menys acurades que les obtingudes mitjançant entrevistes.

Podeu consultar el Sistema de Costos Unitaris en l'enllaç següent:

https://presidencia.gencat.cat/ca/ambits_d_actuacio/millora_regulacio_normativa/simplificacio-i-reduccio-de-carregues-administratives/metologies-de-quantificacio/

Finalment, el temps derivat del desplaçament pel compliment de determinades obligacions s'ha estimat en 37,5 minuts per cada desplaçament, amb un total d'1,25 hores. Aquests és el temps al qual fa referència el Sistema de Costos Unitaris (pàgina 5) pel que fa als desplaçaments del personal administratiu, tanmateix podria ser equiparable al personal directiu, ja que la diferència està en el factor preu, però no en el factor temps.