



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Informe jurídic final en relació amb l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre d'orientació agrària.

1. Objecte

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i l'article 36.3.d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'organització agrària.

2. Marc competencial i normatiu

Pel que fa al títol competencial en què s'emmarca el projecte de Llei, aquest s'identifica amb l'article 116.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que estableix les competències de la Generalitat en matèria d'Agricultura i Ramaderia respectant el que estableix l'Estat en l'exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, que inclou, entre d'altres, la regulació dels processos de producció, de les explotacions, de les estructures agràries i de llur règim jurídic així com la sanitat vegetal i animal en els casos en què no tinguin efectes sobre la salut humana i la protecció dels animals.

Així mateix, d'acord amb els articles 144 i 162 de l'Estatut, correspon a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i en matèria de salut pública.

Si bé emparada amb les competències atribuïdes en els articles 12.1.4 i 9.10 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 1979, que són coincidents en gran mesures a les anteriorment descrites, es va aprovar la Llei 18/2001 de 31 de desembre, d'orientació agrària, la qual ara es modifica. De fet, aquesta norma va ser modificada amb la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radio-tòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, la qual va incorporar un règim sancionador fins aleshores inexistent en la norma primigènia. En concret, es varen incorporar un règim sancionador en matèria de gestió de les dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes.

3. Documentació que integra l'expedient del projecte de Llei i tramitació de la norma.

Documentació:

L'Avantprojecte de Llei ha d'anar acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades i una memòria on constin les consultes

1

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

formulades i la seva valoració, d'acord amb l'article 36 de la llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

La unitat promotora és la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia. La memòria general del projecte i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades estan signades per la directora general d'Agricultura i Ramaderia.

L'expedient consta de:

- L'Acord de Govern, de 29 d'octubre de 2019, pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, amb l'Annex que conté aquesta memòria preliminar.
- Un text articulat del projecte de decret, integrat per un preàmbul, 4 articles i una disposició final.
- Una memòria general, que inclou la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha atorgat tràmit d'audiència, i la procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública
- Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que inclou un anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació, l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere. Aquesta memòria ha estat actualitzada en data 13/07/2022.
- Una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, que ha estat actualitzada en data 13/07/2022.
- Informe del Servei d'Organització de valoració de l'avantprojecte de Llei de modificació de la llei 18/2001 de 31 de desembre, d'Orientació Agrària de Catalunya.
- Certificat del servei d'organització en relació al tràmit de consulta pública prèvia.

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits en l'article 36.3 de la llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En particular, es considerem que s'identifiquen els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, i les opcions de regulació considerades.

La memòria d'avaluació d'impacte ha estat actualitzada en la versió de 13/07/22, recollint les modificacions derivades de la Nota emesa per l'Àrea de Millora de la Regulació sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 30 de juliol de 2021. La valoració d'aquestes observacions consta a la Memòria de les observacions.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

2



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Tramitació:

L'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, es va iniciar durant la XII legislatura, si bé no es va arribar a aprovar com a projecte de llei atès que l'expedient fou arxivat per fi de la legislatura. El darrer tràmit fet fou el de informació pública, havent estat vist per a la seva tramesa al CTESC a la sessió del CT del 06.04.2021.

La unitat promotora ha reprès l'expedient, i tramet a l'assessoria jurídica una nova versió del text, una memòria actualitzada de valoració de les al·legacions, que inclou la valoració de les observacions del CTESC, i una memòria d'impacte també actualitzada.

La tramitació de l'avantprojecte de llei s'ha adequat al que preveu la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i a l'Acord del Govern del 22 de gener de 2019.

- *Consulta pública prèvia*

En la memòria preliminar de l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 13/2001, de 5 de novembre, d'acord amb el punt 1 de l'Acord de Govern de 22 de gener de 2019, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública atès l'abast ampli que té l'adopció de la norma sobre el sector ramader i agrícola, els sectors econòmics connexes, així com a les entitats i la ciutadania de Catalunya.

Per a la elaboració d'aquest text es va sotmetre la iniciativa a consulta pública al portal Participa la qual va finalitzar el dia 18 de desembre de 2019. Consta a l'expedient un certificat de la cap del Servei d'Organització conforme durant el període de consulta pública no es va recollir cap intervenció.

- *Tràmit de participació ciutadana*

La unitat promotora ha considerat que no és d'aplicació aquest tràmit previst a la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Això no obstant, i en atenció al principi de transparència, previst a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d i 69.2).

El text de l'ALCC amb la documentació preceptiva que l'acompanya s'haurà de publicar al Portal

3

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

de la transparència permanentment actualitzada amb indicació del seu estat de tramitació

- *Audiència interdepartamental*

El tràmit d'audiència interdepartamental s'ha de fer a través del fòrum del SIGOV, segons preveu el punt IV.2.1 de les Directius aprovades pel Govern. S'hi ha d'incloure tota la documentació aportada per la unitat proposant, juntament amb el present informe.

- *Tràmit d'informació pública i audiència*

Amb caràcter previ a la informació pública, en data 13 de gener de 2020, a través de la unitat de Taules Sectorials, es va enviar a aquestes entitats i associacions el text de l'avantprojecte de Llei per tal que fessin comentaris o al·legacions i en data 3 de febrer es va acabar el termini atorgat. En total, varen fer al·legacions les següents entitats:

a) Federació de Cooperatives Agràries de Catalunya (FCAC). –si bé valoren positivament la introducció del règim sancionador per dissuadir les entrades il·legals de les granges, fa 8 consultes i esmenes a l'articulat.

- S'accepta la proposta de modificar l'apartat x) de l'article 22.2 de la Llei 18/2001 i s'introdueix un major grau de proporcionalitat per tal de ser coherent amb el Decret 153/2019 pel que fa als diferents barems en funció del tipus de conreu si bé no es farà cap referència a la citada norma reglamentària.
- S'accepta la proposta de modificar l'apartat y) de l'article 22.2 de la Llei 18/2001 i s'introdueix un major grau de proporcionalitat d'acord amb el Decret 153/2019.
- Pel que fa a l'apartat z) de l'article 22.2, s'accepta afegir que perquè les fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes o d'efluents de celler o almàsseres es puguin considerar infracció greu, hagin de poder suposar un risc per al medi ambient, atès que es podria donar el cas que hi haguessin fuites que no tinguessin conseqüències mediambientals, en aquest cas es tipificaria com a infracció lleu, d'acord amb l'article 22.3.d.
- Les altres observacions o esmenes no s'han acceptat amb una justificació jurídicament correcta.

b) Associació catalana de productors de porcí (PORCAT)- Fan 5 al·legacions

- S'accepta únicament l'al·legació formulada a l'article 33.1, i s'afegeix com a responsables de la infracció descrita en l'article 31.1.f) a les persones jurídiques.

c) Federació avícola catalana (FAC)- Fan 6 al·legacions, les quals són desestimades llevat d'una que s'estima parcialment i s'elimina el terme "incontrolat" que feia referència a l'alliberament d'animals.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- d) Federació catalana d'indústries de carn (FECIC)- Fa 1 pregunta en relació a la inclusió dels escorxadors i es respon que estan inclosos en el terme "altres establiments amb risc higiènicosanitari".
- e) Joves Agricultors i ramaders (JARC)-fan 2 observacions les quals no s'accepten.

Mitjançant edicte de 10 de juny de 2020, l'avantprojecte es va sotmetre a informació pública i a audiència de les associacions del sector, organitzacions professionals agràries, el món cooperatiu i les diferents entitats ecologistes i de defensa dels animals existents a Catalunya, que consten en la memòria general del projecte.

En aquest tràmit varen presentar al·legacions Unió de Pagesos, ANGROGAPOR, GSP Lleida, PORCAT ANDA i FAADA, que han estat valorades segons consta a la memòria de les observacions.

– *Informes preceptius*

Ha emès informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el previst a l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, que regula aquesta entitat, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. L'informe conclou que atès el contingut de l'avantprojecte la proposta presentada no inclou cap terme androcèntric ni sexista i per tant, no presenta disfuncions amb la normativa esmentada.

Consta a l'expedient l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, en virtut del que disposa l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

L'expedient es va sotmetre a l'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, que va emetre dictamen número 5/2021 que queda incorporat a l'expedient. A l'esmentat dictamen es formulen una sèrie d'observacions a l'articulat que es transcriuen i es valoren a la memòria de les observacions actualitzada.

4. Anàlisi del text

El text de l'avantprojecte de Llei s'estructura en un preàmbul, 4 articles i una disposició final.

Preàmbul

El preàmbul comença amb una referència al marc establert i regulat per la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que té com objectiu millorar les condicions de vida, el treball i impulsar el reconeixement multifuncional de l'activitat agrària i que se centra bàsicament en la millora de les condicions en les quals s'exerceix l'activitat agrària.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

5



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

S'esmenta també la importància de la modificació de la Llei 18/2001 amb la Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic del 2017, amb la qual es va introduir un règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes.

S'exposa també que des de l'aprovació de la Llei, s'han produït canvis de caire sociocultural i normatiu, amb l'aprovació del Decret 153/2009, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes, que implica l'adaptació de la llei al present.

Finalment, s'introdueix un element important que s'abordarà en aquest projecte de Llei, el qual radica en les entrades massives a granges o escorxadors per part de grups ecologistes o de defensa dels animals que han suposat un risc elevat en la difusió de malalties i un impacte greu en el benestar dels animals. Amb la finalitat de poder fer front a aquest tipus d'accions de tipus reivindicatiu s'introdueix un nou règim sancionador en matèria de benestar i sanitat animal que tipificarà com a infraccions la entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higiènic-sanitari.

Es considera el preàmbul jurídicament correcte.

Articulat

Article 1

Amb l'article 1, es modifica l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre relatiu a la tipificació de les infraccions en matèria de gestió de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants.

L'apartat 1 modifica la lletra l) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, en el sentit que s'afegeix com a infracció greu incomplir les obligacions relatives a la instal·lació de conductímetres o altres mètodes de mesura per als casos i en els termes que estableixin les disposicions vigents.

La obligació de disposar d'un conductímetre o d'algun altre mètode de precisió equivalent es va introduir en el Decret 153/2019 i per tant, no estava regulat en el procediment sancionador introduït en la Llei l'any 2017. Atesa la importància de controlar la naturalesa i concentració de les dejeccions a l'hora d'aplicar-les al sòl s'ha cregut convenient introduir-ho com a infracció greu.

L'apartat 2 modifica la lletra o) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, i el redactat final considera infracció greu aplicar purins o altres dejeccions líquides en vano o ventall en aquelles situacions en què està prohibit, quan afecti una superfície superior a dues hectàrees.

La prohibició d'aplicar purins en aquests termes està prevista en el decret 153/2019 i no es va preveure en el règim sancionador introduït l'any 2017.

L'apartat 3 modifica la lletra p) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, i el redactat final considera infracció greu no disposar del llibre de dejeccions ramaderes, del llibre de gestió

6

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

d'altres fertilitzants o del document preceptiu en què s'annotin les aplicacions fetes durant la campanya o no conservar-lo durant el termini fixat per normativa.

Amb la nova redacció d'aquest apartat de l'article 22.2 no queda marge a l'hora d'interpretar si s'ha de disposar d'un llibre o d'un altre, si no que es sanciona no disposar de qualsevol llibre o document en el qual s'hagin d'anotar les aplicacions fetes durant la campanya.

L'apartat 4 afegeix vuit lletres s), t), u), v), w) x), y) i z) a l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001. Es consideraran infraccions greus:

Apartat s), no presentar el pla de dejeccions ramaderes en el cas de centres de gestió de dejeccions, que es preveu en l'article 39 del Decret 153/2019.

Apartat t), subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que es preveu en el pla de gestió de dejeccions ramaderes.

Apartat u), aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa de terminis màxims d'incorporació al sòl, quan afecti una superfície de més de 2 hectàrees. La relació dels períodes en què no es poden aplicar fertilitzants es troba detallada en l'Annex 4 del Decret 153/2019.

Apartat v) aplicar dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense ajustar-se a la normativa sobre distàncies que s'han de respectar, quan afecti a una superfície superior a 2 hectàrees. Les distàncies mínimes d'aplicació es troben regulades en l'article 24 i l'annex 8 del Decret 153/2019.

Apartat w), incomplir les restriccions en l'aplicació de fertilitzants en terrenys de fort pendent, entollats, inundables, gelats o nevats, quan afecti una superfície superior a 2 hectàrees. Aquesta limitació està regulada en els articles 25 i 26 del Decret 153/2019.

Apartat x), no acreditar la disponibilitat d'assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si les explotacions tenen una determinada superfície. L'obligació de disposar d'assessorament en fertilització està regulada en l'article 32 del Decret 153/2019.

Apartat y), no efectuar la declaració anual relativa a la gestió de dejeccions ramaderes o altres fertilitzants quan sigui obligatori. Aquesta obligació la trobem regulada en l'article 38 del Decret 153/2019.

Apartat z), tenir fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes o d'efluents de cellers o almàsseres que puguin suposar un risc per al medi ambient. Les condicions, característiques i requisits per a l'emmagatzematge de dejeccions ramaderes està regulat en l'article 10 i l'Annex 2.2 del Decret 153/2019.

L'apartat 5 modifiquen les lletres b) i c) de l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001 relatiu a les infraccions lleus, en el sentit que s'exposa:

7

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

b) es considera falta lleu l'aplicació de les dejeccions ramaderes o altres fertilitzants sense respectar la normativa quan no sigui una infracció greu o molt greu. En conseqüència, la infracció lleu és residual a les greus o molt greus.

c) s'afegeix com a infracció lleu, l'incompliment sobre quantia màxima d'apilaments temporals de fems o altres productes orgànics amb valor fertilitzant a peu de finca, la qual està regulada en l'article 31.c) del Decret 153/2019.

L'apartat 6 afegeix vuit lletres i), j), k) a l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001. Es consideraran infraccions lleus:

i) No transmetre telemàticament a l'Administració, en les condicions i dins el termini establert, les dades de traçabilitat del transport de les dejeccions. Aquestes obligacions venen descrites en l'article 14 del Decret 153/2019

j) Incomplir les obligacions en relació al fraccionament de l'adobatge. La regulació d'aquesta obligació ve descrita en l'article 21 i en l'annex 5 del Decret 153/2019

k) L'incompliment, per part de les persones tècniques assessores a les obligacions que estan subjectes. Aquestes obligacions estan regulades en l'article 32 del Decret 153/2019

Article 2

Amb l'article 2, es modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei 18/2001 pel que fa al règim sancionador.

En concret, per a les infraccions molt greus es rebaixen la sanció mínima de 15.001€ a 8.000€ i la màxima que passa de 60.000€ a 30.000€

Pel que fa a les infraccions greus, es rebaixa el màxim que passa de 15.001€ a 8.000€, en coherència amb l'import mínim de les sancions molt greus.

Finalment, l'import mínim de les sancions lleus passaria dels 100€ actuals als 500€ mentre que l'import màxim segueix sent 3.000€.

Article 3

Amb l'article 3 es modifica l'article 25 de la Llei 18/2001

L'apartat 1 suprimeix l'apartat b) de l'article 25.1 de la Llei 18/2001, que preveia com a infracció molt greu per al personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes, falsejar dades, declaracions o documents relatius al pla de gestió.

L'apartat 2 afegeix un apartat b) a l'article 25.2 el qual recull com a infracció greu per al personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes, falsejar dades, declaracions

8

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

o documents relatius al pla de gestió. Així doncs, aquest fet passaria a ser considerat una infracció greu enlloc de molt greu com fins ara.

Article 4

Amb l'article 4 s'afegeix un capítol a la Llei 18/2001 que fa referència al règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higiènic-sanitari.

La introducció d'aquest règim sancionador es justifica en la dificultat en trobar un encaix per a la correcta sanció administrativa de determinades conductes que han tingut lloc darrerament a Catalunya. En aquest punt cal assenyalar que si bé no existeix pròpiament un règim sancionador específic per aquestes conductes, algunes es poden sancionar i de fet s'han sancionat en la *Ley 32/2007, de 7 de noviembre, para el cuidado de los animales, en su explotación, transporte, experimentación y sacrificio*, i en concret en la conducta tipificada en la lletra j) de l'article 14.1, consistent en la *Liberación incontrolada y voluntaria de animales de una explotación*. És cert que no totes les conductes que s'ha produït que es consideren reprovables pel risc que comporten, poden sancionar-se per aquest tipus, i per aquest motiu, es pretén regular un règim sancionador propi i específic.

Tot això sens perjudici que determinades conductes es podriem trobar ressenyades com un delicte de desordres públics previst en els articles 557 ter i següents del Codi Penal. No obstant, pel principi d'especialitat i d'intervenció mínima del Dret penal escauria aplicar de manera prioritària les infraccions administratives que es descriuen a continuació.

En el nou Capítol VIII de la Llei 18/2001 es preveu afegir 5 articles:

-Article 31 Es tipifiquen les infraccions en matèria d'entrada sense autorització de persones alienes a les instal·lacions ramaderes, graduades com a molt greus, greus i lleus. Atès que l'acció típica seria l'entrada sense autorització a una explotació ramadera, aquest fet estaria emparat amb les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de ramaderia previst en l'article 116.1, apartats a) i d), en relació a la regulació i desenvolupament de la ramaderia, la sanitat animal i la protecció dels animals.

Com a infraccions molt greus es considera l'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higiènic-sanitari quan aquesta produeixi danys irreversibles o la mort als animals. En aquest cas l'acció típica de la infracció és l'entrada a l'explotació sense autorització del propietari, i els danys ocasionats o derivats de l'acció serien la circumstància o conseqüència que definiria l'acció com a molt greu enlloc de greu o lleu, sens perjudici que la persona perjudicada podria reclamar aquests danys per la via civil (art. 1902 del Codi Civil) si hi ha hagut culpa o negligència o bé per la via penal per al cas que els danys es considerin dolosos o imprudents si la quantia dels mateixos és superior a 80.000€ (arts. 263 o 267 del Codi Penal).

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

9



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Així mateix, la mateixa acció també es considera una infracció molt greu quan suposi un risc d'introducció de malalties de declaració obligatòria, les quals trobaríem regulades en la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal i en Reial Decret 526/2014, de 20 de juny, pel qual s'estableix la llista de malalties dels animals de declaració obligatòria i se'n regula la seva notificació.

L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higiènic-sanitari també es considerarà una infracció molt greu quan es sostreguin animals incomplint la normativa vigent en matèria de benestar animal en el transport i moviment d'animals. El transport i moviment d'animals està regulat en la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal i bàsicament en el Reial Decret 542/2016, de 25 de novembre, sobre normes de sanitat i protecció animal durant el transport.

També es considerarà infracció molt greu quan amb l'entrada sense autorització a una explotació ramadera es subministrin als animals medicaments o substàncies no autoritzades. La normativa referent als medicaments per animals és extensa i dispersa però en podem destacar la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal i el Reial Decret 1002/2012, de 29 de juny, pel qual s'estableixen mesures d'aplicació de la normativa comunitària en matèria de comercialització i utilització de pinsos i es modifica el Reial Decret 1409/2009, de 4 de setembre, pel qual es regula l'elaboració, comercialització, ús i control dels pinsos medicamentosos, i el Reial Decret 2178/2004, de 12 de novembre, pel qual es prohibeix utilitzar determinades substàncies d'efecte hormonal i tireoestàtic i substàncies beta-agonistes d'ús en la cria de bestiar. Així mateix, la normativa europea que també ho regula estaria encapçalada pel Reglament (UE) 2017/625 de el Parlament Europeu i de Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris. Si bé la infracció per aquesta Llei segueix sent l'entrada o accés a instal·lacions ramaderes sense autorització, les conseqüències jurídiques per a subministrar als animals substàncies no permeses podrien anar des de la infracció administrativa per la Llei de sanitat animal o pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals o inclús podria arribar a esdevenir un delictes contra la salut pública previst en els articles 359 i següents del codi Penal.

Pel que fa a la consideració d'infracció molt greu l'accés sense permís a explotacions ramaderes i alliberar voluntàriament animals a l'exterior, es podria incórrer també en un delictes contra la fauna previst en l'article 333 del Codi Penal, delictes de danys, furt, robatori o altres infraccions administratives derivades del Decret legislatiu 2/2008.

Així mateix també es considerarà una infracció molt greu organitzar activitats en grup d'entrades sense autorització a explotacions ramaderes i fer-ne difusió per qualsevol mitja que inciti o convidi a participar-hi. Aquests fets podrien també ser considerats com a desordres públics previstos en l'article 559 del Codi Penal.

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

10



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En l'apartat 2 de l'article 31 es regulen dues infraccions greus, la primera referent a l'entrada a una explotació aliena sense autorització quan produeixi lesions als animals i posi en perill la salut o benestar dels animals, com a infracció residual a algunes de les descrites com a molt greus, i la segona, el subministrament als animals d'una granja, de la qual s'entén que s'hi entra sense autorització del propietari i qual que en els casos anteriors si bé no ho explicita, qualsevol substància o aliment que provoqui un risc per a la salut de l'animal. Cal entendre també que no seria una substància prohibida però que el seu subministrament no seria l'adequat i posaria en risc la salut dels animals.

En l'apartat 3 de l'article 31 només es descriu una infracció lleu, que seria l'entrada de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienico-sanitari sense posar en risc la salut o el benestar dels animals.

S'afegeix l'article 32 a la Llei 18/2001 que detalla el règim sancionador de les faltes tipificades en l'article 31, és a dir, referent a l'entrada sense autorització de persones alienes a les instal·lacions ramaderes.

En concret, per a les infraccions molt greus es preveuen unes sancions pecuniàries entre 30.001 i 60.000€, substancialment superiors al règim sancionador previst per a les altres infraccions molt greus previstes en aquesta Llei.

Per a les infraccions greus, es preveuen unes sancions entre el ventall de 3.001 i 30.000€ amb un màxim superior a les infraccions greus de l'article 23, i per a les lleus, multes entre 600 i 3.000€.

L'article 33 estableix qui és responsable de cometre infraccions. En la versió actual s'ha atès la recomanació de substituir el terme secció per capítol que es va formular en l'informe jurídic preliminar.

L'article 34 estableix els criteris per a graduar les sancions a imposar els quals coincideixen en gran mesura als criteris establerts en l'article 28.

L'apartat 2 d'aquest article preveu una circumstància atenuant facultativa si la persona infractora no ha estat sancionada per una infracció igual o similar en els darrers 5 anys. En aquest apartat, el terme "similar" podria crear certa inseguretat jurídica per ser una mica imprecís i es podria canviar pel concepte "de la mateixa naturalesa" que potser seria més concret. El terme "imputat" potser seria més propi de l'àmbit penal i es podria canviar per "persona responsable" en el mateix.

Es destaca però, que no s'estableix cap règim de prescripció de les infraccions ni de les sancions, la qual cosa generaria també certa inseguretat jurídica.

L'article 35 preveu una regla d'aplicació de les sancions en cas que el responsable en cometí més d'una.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Finalment, s'introdueix un article 36 que estableix els òrgans responsables per a incoar i per a resoldre els expedients sancionadors i finalment els òrgans responsables per a resoldre els recursos d'alçada, els quals són jeràrquicament superiors dels que han imposat les sancions.

Conclusió

S'emet informe jurídic final favorable en relació amb l'avantprojecte de Llei de modificació de la llei 18/2001, de 31 de desembre, d'Orientació Agrària de Catalunya.

Imma Puigmulé Recasens
Advocada en cap

Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona
Telèfon: 93 304 67 00

12