



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

**Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits
de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes,
si escau, i raons que han dut a desestimar-les, si és el cas**

Mitjançant correu de data 13 de gener de 2020 enviat a través de la unitat de Taules Sectorials es va trametre a totes les entitats esmentades a l'apartat "Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgat tràmit d'audiència", el text d'aquest projecte de llei de modificació per tal que fessin les al·legacions o comentaris que consideressin adients. El termini va finalitzar el dia 3 de febrer (inclòs) i es van rebre consultes i/o observacions per part de JARC, FAC, FCAC, PORCAT i la FECIC.

A continuació transcrivim el contingut de les observacions i la resposta /posicionament del DACC en relació a cadascuna d'aquestes que s'ha tramès de manera individualitzada per correu electrònic als seus emissors. El text de la proposta que es presenta ja incorpora les propostes efectuades per aquestes entitats que han estat valorades i acceptades pel Departament, ja sigui total o parcialment.

**ESMENES PRESENTADES PER LA FEDERACIÓ DE COOPERATIVES AGRÀRIES DE
CATALUNYA (FCAC)**

"Des de la FCAC, valorem positivament la introducció d'un règim sancionador per dissuadir les entrades il·legals a les granges. Pel que fa a la temàtica de gestió de dejeccions i de fertilització, entenem més necessari que mai continuar amb la important tasca de divulgació i formació d'agricultors i ramaders, evitant possibles efectes colaterals que desincentivin l'ús agrícola de les dejeccions ramaderes. A continuació plantejem les nostres esmenes:

Article 2. o)

Comentari:

Entenem que la modificació elimina l'anterior redactat "o) No presentar a la direcció general competent en matèria d'agricultura, amb relació a cellers o almàsseres, la declaració anual establerta per reglament".

Caldria clarificar que efectivament s'elimina del règim sancionador la no presentació de cellers o almàsseres.

Resposta del DACC: Al modificar el redactat de l'apartat o) de l'article 2. l'antiga redacció queda anul·lada, per tant deixa **de ser infracció greu** la no presentació de les declaracions anuals establerta per reglament pels cellers o almàsseres, però **si com a infracció lleu**

Article 4. t)

Es proposa modificar el següent redactat:

*t) "En el cas de persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin **en més d'un 0,5%** el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de dejeccions de l'explotació ramadera"*



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

Justificació

La formulació de pinsos és un aspecte molt complex atès que intervenen molts factors que poden fer variar la concentració proteica del producte final. Per aquest motiu, cal permetre un cert marge d'error que pot situar-se al voltant de mig punt de sobrepassament en el percentatge màxim de la proteïna bruta.

Resposta del DACC: No s'accepta. El pinso no pot superar el % màxim de proteïna indicat, perquè seria tant com admetre, d'entrada, que es pot produir un incompliment sistemàtic de la norma, encara que sigui d'un % petit. Altra cosa és el tema de les toleràncies que permet la normativa de qualitat i d'etiquetatge del pinso, que no és objecte d'aquest règim sancionador. Per tant, el pinso que se subministri no ha de superar, d'acord amb la seva etiqueta o el seu document d'acompanyament, el % de proteïna bruta que figura al pla de gestió. Si un control analític del pinso revela que té més proteïna que la indicada a l'etiqueta o al document d'acompanyament, només es consideraria incompliment si aquesta desviació supera el marge de tolerància previst a la normativa de qualitat i etiquetatge, i seria un incompliment responsabilitat del fabricant del pinso.

Article 4

Es proposa modificar el següent redactat:

"x) no acreditar la disponibilitat d'un assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si l'explotació agrícola té una superfície superior a cent hectàrees en secà o equivalent segons estableix l'article 32.1 del Decret 153/2019."

Justificació:

Cal ser coherent amb el Decret 153/2019 quant als diferents barems en funció del tipus de conreu.

Resposta DACC: s'accepta l'al·legació, perquè té sentit introduir un major grau de proporcionalitat. Ara bé, no pot formular-se fent referència a normes reglamentàries concretes (en aquest cas, el Decret 153/2019), sinó fent-hi una referència genèrica. Es formularia així:

"x) No acreditar la disponibilitat d'assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si l'explotació agrícola té una superfície superior a algun d'aquests llindars: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'horticoles, de flors o de planta ornamental; 5 hectàrees de cultius en hivernacle."

Article 4

Es proposa modificar el següent redactat:

"y) no efectuar, quan sigui obligatòria, la declaració anual relativa a la gestió de les dejeccions ramaderes o altres fertilitzants dins dels terminis i amb els requisits preceptius, si es tracta d'una explotació agrícola de superfície superior a cent hectàrees en secà o equivalent segons estableix l'article 37.2 del Decret 153/2019."

Justificació

Cal ser coherent amb el Decret 153/2019 quant als diferents barems en funció del tipus de conreu.

Resposta DACC: s'accepta l'al·legació, perquè té sentit introduir un major grau de proporcionalitat. Ara bé, no pot formular-se fent referència a normes reglamentàries concretes (en aquest cas, el Decret 153/2019), sinó fent-hi una referència genèrica. Es formularia així:



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

"x) No efectuar, quan sigui obligatòria, la declaració anual relativa a la gestió de dejeccions ramaderes o altres fertilitzants dins dels terminis i amb els requisits preceptius, si es tracta d'una explotació ramadera sotmesa al règim d'autorització ambiental o llicència ambiental, o si es tracta d'un centre de gestió o d'una explotació agrícola si, en aquests dos casos, té una superfície superior a algun d'aquests límits: 100 hectàrees en secà; 50 hectàrees en regadiu; 15 hectàrees de cultius a l'aire lliure d'horticoles, de flors o de planta ornamental; 5 hectàrees de cultius en hivernacle."

Article 4

Es proposa modificar el següent redactat:

"z) tenir fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes o d'efluents de celler o almàsseres **que puguin suposar un risc per al medi ambient**"

Justificació

Poden haver-hi casos de fuites que, per la seva dimensió o ubicació, no tinguin conseqüències mediambientals, circumstància en què haurien de tenir una sanció lleu.

Resposta DACC: s'accepta l'al·legació, en la mateixa redacció proposada, perquè té sentit i és proporcionat que la gravetat de la infracció tingui en compte la magnitud o transcendència de la fuga. En cas que no s'apreciï risc per al medi ambient, es tipificaria com a lleu per l'article 22.3.d.

Capítol VIII.

Es proposa modificar el següent redactat del títol:

"Capítol VIII. Règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari i **la intervenció no autoritzada en activitats connexes**".

Justificació

Cal incloure en el règim sancionable qualsevol intervenció en els animals quan es troben dins el camió de transport en llocs com una àrea de descans o a l'entrada de l'escorxador. En aquests punts s'han donat casos de subministrament de substàncies o aliments als animals o fins i tot es podria produir un alliberament incontrolat.

Resposta del DACC: No s'accepta l'observació. La proposta de la normativa es refereix únicament a l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari. En relació a la resta d'activitats relacionades o connexes aquestes tenen la seva pròpia normativa.

Article 31.1

Es proposa modificar el següent redactat:

"a) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari quan aquesta produeixi danys irreversibles als animals o la seva mort **en el moment o en els dies posteriors**".

Justificació

Els animals poden desenvolupar les conseqüències d'un fet estressant, en els dies



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

posteriors, fet que cal tenir en compte.

Resposta del DACC: No és pot acceptar l'observació ja que no es pot establir un límit temporal pels danys causats. Tal i com està redactat actualment, res no impedeix sancionar si la mort o els danys es produeixen a posteriori, l'important és demostrar la relació de causalitat entre el fet que es vol sancionar i els danys causats, cosa que és difícil tant si s'estableix límit temporal com si no.

Article 31.1

"e) L'entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari per realitzar que tingui com a conseqüència l'alliberament incontrolat i voluntari d'aquests animals a l'exterior dels seus recintes o de la instal·lació".

Justificació

L'alliberament dels animals, sigui intencionat o no, ha de ser sancionat. Cal tenir en compte que l'alliberament dins de les instal·lacions de la granja i fora de l'entorn segur per a l'animal, també ha de ser sancionable.

Resposta del DACC: S'accepta parcialment l'observació: potser la redacció no és del tot encertada (es va copiar de l'actual règim sancionador de la Llei 32/2007). Proponem eliminar únicament el terme "incontrolat". La sostracció està contemplada a l'apartat 31.1 b). Hem de pensar que mentre es produeixi la mort, o danys o es posi en risc la salut o el benestar animal, ja es pot sancionar per la resta d'infraccions descrites.

**ESMENES PRESENTADES PER L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE PRODUCTORS DE
PORCÍ (PORCAT)**

Aquesta entitat realitza les següents al·legacions:

A-LEGACIÓ 1. Article 31.1 apartat a)

S'ha d'especificar que aquests danys es poden produir en el mateix moment de la infracció o poden aparèixer amb posterioritat (per exemple malalties transmeses durant l'entrada).

Resposta del DACC: No és pot acceptar l'observació ja que no es pot establir un límit temporal pels danys causats. Tal i com està redactat actualment, res no impedeix sancionar si la mort o els danys es produeixen a posteriori, l'important és demostrar la relació de causalitat entre el fet que es vol sancionar i els danys causats, cosa que és difícil tant si s'estableix límit temporal com si no.

AL-LEGACIÓ 2. Article 31.1. apartat b)

S'ha d'incloure les malalties que, tot i no ser de declaració obligatòria, produeixen danys importants a l'explotació per una elevada mortalitat i disminució de la productivitat.

Resposta del DACC: No és pot acceptar l'observació. El supòsit d'introducció d'altres malalties que no siguin les de declaració obligatòria o d'elevada difusió està inclosa dins el supòsit tipificat com a infracció greu a l'apartat 31.2 a)



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

AL·LEGACIÓ 3. Article 31.1. apartat e)

Cal especificar que l'alliberament a l'exterior de la instal·lació inclou els animals que han quedat dins la nau però fora de les seves gàbies, o animals que han quedat dins de l'explotació però fora de les seves naus.

Resposta del DACC: No s'accepta l'observació. L'alliberament per si mateix implica que s'ha produït fora de la instal·lació ramadera. Si els animals estan fora de les seves gàbies però dins la instal·lació, no hi ha alliberament, ara bé, si es produeixen danys o hi ha risc pel benestar o salut dels animals, quedarà subsumit al tipus ja descrit en els articles 31.1a), 31.1 b) 31.2 A) etc.

AL·LEGACIÓ 4. Article 31.3. apartat a)

Cal especificar que el risc sanitari es manté intacte encara que l'entrada es realitzi amb roba especial, ja que aquesta prové de l'exterior de les instal·lacions. També cal especificar que el risc sanitari pot estar produït per deixar portes obertes o malmetre la tanca perimetral.

Resposta del DACC: No s'accepta l'observació. L'avaluació del risc la farà l'autoritat competent en funció de la informació de que disposi. És millor parlar de risc per a la salut o benestar animal de forma genèrica que definir específicament quines conductes suposen un risc perquè ens arriquem a no poder subsumir en el tipus sancionable conductes que no s'adaptin exactament a les descrites

AL·LEGACIÓ 5. Article 33.1.

S'ha d'incloure com a responsables de les infraccions a les organitzacions que promouen les entrades sense autorització.

Resposta del DACC: S'accepta l'observació. S'afegeix a les persones jurídiques com a possibles responsables de la infracció descrita a l'article 31.1 f)

ESMENES PRESENTADES PER LA FEDERACIÓ AVÍCOLA CATALANA (FAC)

Aquesta entitat fa les següents al·legacions:

Pel que fa a la tipificació de les infraccions en matèria d'entrada sense autorització de persones alienes a les instal·lacions ramaderes:

Punt 1.a) els danys irreversibles als animals o la seva mort han de ser en el mateix moment de l'entrada no autoritzada o bé posteriorment, sense límit de temps, com a conseqüència d'aquesta acció.

Resposta del DACC: No és pot acceptar l'observació ja que no es pot establir un límit temporal pels danys causats. Tal i com està redactat actualment, res no impedeix sancionar si la mort o els danys es produeixen a posteriori, l'important és demostrar la relació de causalitat entre el fet



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

que es vol sancionar i els danys causats, cosa que és difícil tant si s'estableix límit temporal com si no.

Punt 1.b) cal treure "de declaració obligatòria, especialment les d'elevada difusió" ja que la introducció de malalties a l'explotació és independent de la seva qualificació.

Resposta del DACC No és pot acceptar l'observació. El supòsit d'introducció d'altres malalties que no siguin les de declaració obligatòria o d'elevada difusió està inclosa dins el supòsit tipificat com a infracció greu a l'apartat 31.2 a)

Punt 1.d) el subministrament sancionable ha de ser de medicaments o altres substàncies (autoritzades o no), aliments o aigua.

Resposta del DACC No és pot acceptar l'observació. Aquesta conducta ja està tipificada com infracció greu a l'apartat 31.2 b)

Punt 1.e) cal una redacció diferent ja que entenem que el fet sancionable és l'alliberament controlat o incontrolat (no entenem la diferència), voluntari o involuntari com a conseqüència de l'entrada no autoritzada. L'alliberament s'ha d'entendre com el fet de treure l'animal d'allà on el ramader o operador el té allotjat, tant és on quedi aquest animal després del seu "alliberament": dins la nau, fora la nau o fora l'explotació.

Resposta del DACC S'accepta parcialment l'observació: potser la redacció no és del tot encertada (es va copiar de l'actual règim sancionador de la llei 32/2007) Proposem eliminar únicament el terme "incontrolat". La sostracció està contemplada a l'apartat 31.1 b). Hem de pensar que mentre és produeixi la mort, o danys o es posi en risc la salut o el benestar animal, ja es pot sancionar per la resta d'infraccions descrites.

Punt 1.f) Cal redactar diferent perquè no queda clar on està la infracció: en el fet d'organitzar o d'organitzar i realitzar?

Resposta del DACC No s'accepta l'observació, ja que queda clar que la infracció consisteix en organitzar i difondre, el fet de realitzar aquestes accions ja està tipificat a les lletres anteriors.

Punt 3.a) Especificar que el risc higienicosanitari es manté encara que les persones que entren a l'explotació sense autorització vagin vestides i calçades de forma especial, ja que aquest material prové de fora l'explotació no hi ha garanties sobre la seva condició higiènica. D'altra banda el fet de deixar accessos oberts sempre suposa un risc per a la bioseguretat de l'explotació.

Resposta del DACC No s'accepta l'observació. L'avaluació del risc la farà l'autoritat competent en funció de la informació de que disposi. És millor parlar de risc per a la salut o benestar animal de forma genèrica que definir específicament quines conductes suposen un risc perquè ens arrisquem a no poder subsumir en el tipus sancionable conductes que no s'adaptin exactament a les descrites.

Pel que fa a les responsabilitats (article 33) cal afegir també les persones jurídiques d'acord amb la infracció del punt 1.f)



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

Resposta del DACC S'accepta l'observació. S'afegeix a les persones jurídiques com a possibles responsables de la infracció descrita a l'article 31.1 f)

**ESMENES PRESENTADES PER LA FEDERACIÓ CATALANA D'INDÚSTRIES DE
LA CARN (FECIC)**

Aquesta entitat pregunta si els escorxadors estarien inclosos dintre del Capítol VIII

La resposta és afirmativa, els escorxadors estan inclosos com a "altres establiments amb risc higienicosanitari"

**ESMENES PRESENTADES PER JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE
CATALUNYA (JARC)**

Aquesta entitat realitza les següents observacions:

PRIMERA: A l'article 10, que s'afegeix el capítol VIII. Règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari;

En el seu article 31.2.a), entenem que aquesta acció s'hauria de considerar com a infracció molt greu i no només greu, al produir lesions a animals i posar en perill la seva salut i benestar.

Resposta del DAR: No s'accepta la proposta. La proposta de règim sancionador ha de contemplar infraccions lleus, greus i molt greus. Al haver de tipificar en tres tipus, s'han diferenciat en funció de la gravetat del risc. Per tipificar les infraccions s'ha agafat com a exemple altres lleis de benestar animal com la llei 32/2007. Per tant, les infraccions molt greus s'han relacionat amb la mort dels animals o amb l'entrada de malalties d'elevada difusió, transport sense documentació o sense autorització. Les greus s'han relacionat amb el fet de posar en perill el benestar o la salut però no causar la mort dels animals. Entenem que no és comparable en gravetat el fet de causar la mort al fet de produir lesions.

SEGONA: En relació a l'actualització de la llei per adequar-lo al canvi normatiu català (Decret 153/2009 de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació a la contaminació per nitrats que precedeixen de fonts agràries;

En el seu article 7, en el que es modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei, seguim insistint en que, donat que es pretén definir i enquadrar a greus- i lleus-determinades tipologies d'infraccions, considerem important adequar i modular els imports de les sancions respecte aquestes infraccions.

Per aquest motiu, en relació a aquest article 7, que modifica l'apartat 23.1 de la llei, i que regula:



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural**

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

-Infracció lleu: De 500 € a 3.000 €
-Infracció greu: De 3.001 € a 8.000 €
-Infracció molt greu: De 8.001 a 30.000 €

Efectuem la següent observació:

-Infracció lleu: De 100 € a 1.500 €
-Infracció greu: De 1.501 € a 8.000 €
-Infracció molt greu: De 8.001 a 30.000 €

També, tal i com es va exposar a la reunió amb representants del sector considerem important contemplar i regular en determinats casos la possibilitat de "l'advertiment", abans d'incoar l'expedient com a infracció lleu.

Resposta del DACC: No s'accepta.

L'import de les sancions que es proposa en l'al·legació és massa baix com per a què tinguin un efecte dissuasiu en les conductes punibles. Cal tenir en compte que, si ja de per si l'esmena proposa imports baixos, una assumpció de responsabilitat per part de l'infractor, i un pagament voluntari de la sanció suposaria rebaixar l'import un 40% en total, de manera que l'import final seria encara més baix. D'altra banda, els imports que s'estableixen en aquesta proposta legislativa són proporcionats si es para atenció a la significació de les infraccions tipificades dins de cada grau.

Pel que fa a la possibilitat de l'advertiment com a sanció, es desestima. Els advertiments són sancions que alguns règims sancionadors preveuen per a infraccions lleus, però en no comportar cost pecuniari, no tenen efecte dissuasiu. Només tenen cost econòmic per a l'infractor en cas que aquest reincidis en la mateixa infracció dins d'un termini concret, ja que aleshores la reincidència en una infracció lleu passa a convertir la infracció en greu, i s'aplicaria l'import sancionador com a greu. Però cal tenir en compte que els casos de reincidència són molt excepcionals. A això cal afegir que la imposició d'un simple advertiment no eximeix l'Administració de tramitar un procediment sancionador, cosa que suposa un cost administratiu desproporcionat, tenint en compte que no dona lloc a un efecte dissuasiu real de futures conductes antinormatives.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

INFORMACIÓ PÚBLICA I TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

En data 16 de juny de 2020 es va publicar al DOGC, edicte de 10 de juny de 2020 pel qual se sotmetia a informació pública l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

Entre els dies 12/06/2020 i 15/06/2020 es van notificar els tràmits d'audiència a les persones interessades en el procediment que en aquest cas són les associacions del sector, organitzacions professionals agràries, el món cooperatiu i les diferents entitats ecologistes i de defensa dels animals existents a Catalunya que consten en la memòria general del projecte.

Com a adjunt a aquesta memòria s'annexen els escrits presentats per part de les diferents entitats.

Entre ambdós tràmits s'han rebut aportacions per part de Unió de Pagesos, ANGROGAPOR, GSP Lleida, PORCAT ANDA i FAADA, les quals reproduïm a continuació, fent també esment al posicionament del DACC al respecte.

1.- Observacions presentades per Asociación nacional para la defensa de los animales (ANDA)

El pasado día 12 ANDA recibió la comunicación que copiamos más abajo por la que nos informaban sobre la modificación de la Ley de Ordenación Agraria. Les agradecemos el envío de la información y les comunicamos que estamos de acuerdo con su contenido. Entendemos que es necesario tomar medidas frente a los crecientes "asaltos" a granjas ganaderas o instalaciones relacionadas con la industria cárnica. No obstante también no gustaría que se establecieran los mecanismos y procedimientos a seguir para que las ONG dedicadas a la protección de este tipo de animales pudiéramos, siempre de forma coordinada y cooperativa con los funcionarios públicos, participar en las labores de control y vigilancia del cumplimiento de la legislación vigente. Esta experiencia ya está en vigor en países como Italia (<https://www.guardiezoofile.info/>) y ha supuesto una forma muy positiva de integración de los esfuerzos públicos y privados en aras de una mejora en el bienestar de los animales de granja.

POSICIONAMENT DEL DACC:

En relació a la petició de realitzar controls conjuntament entre ONGs e inspectors, com es fa a d'altres països com Itàlia, de moment no hi ha prevista aquesta possibilitat de manera generalitzada tot i que, per exemple, en determinades actuacions de comís d'èquids si que ens han acompanyat les ONG's denunciants i aquesta col·laboració ha estat molt positiva per ambdues parts. La intenció es continuar col·laborant en el futur.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

En la resta d'actuacions de control oficial a ramaders, transportistes i escorxadors, els nostres plans de control estableixen de forma detallada tot allò que es revisa i es controla. Tots aquests aspectes són públics i segons la Llei de transparència es podem consultar en qualsevol moment.

2.- Observacions presentades per Unió de Pagesos (UP)

Article 1. Modificació de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

ESMENA NÚM. 1. Afegir un nou apartat de modificació de la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

«c) El vessament del sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes o d'altres fertilitzants quan aquest és degut a una conducta intencionada o a una negligència i no un fet accidental.»

Justificació: els règims sancionadors només poden tipificar infraccions d'actuacions intencionades. La infracció tipificada a la lletra c) de l'article 22.2, fa referència al vessament del sistema d'emmagatzematge i és necessari que el redactat expressi de manera clara que el fet sancionable és el vessament quan és degut a una conducta intencionada o a una negligència i no un fet accidental. Ja que un dels principis de la potestat sancionadora de les administracions públiques és que només es permet sancionar les persones físiques i jurídiques que resultin responsables de fets constitutius d'infracció administrativa.

POSICIONAMENT DEL DACC:

No s'accepta

El redactat actual sanciona el vessament del sistema d'emmagatzematge i no especifica si aquest vessament s'ha produït per una conducta intencionada, negligent o un fet fortuït. La determinació de la responsabilitat es farà per a cada cas concret basant-se en els principis generals del procediment sancionador.

Es cert que l'incís final de l'art. 28.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Regim Jurídic del Sector Públic, estableix que l'existència de responsabilitat o culpabilitat que ha de permetre la imposició de sanció exigeix que la infracció s'hagi comesa «a títol de dol o culpa», sense incloure ja la menció anterior de l'art. 130 de la Llei 30/1992 a la «simple inobservança». Aquesta exigència de culpabilitat en l'àmbit dels il·límits administratius



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

ha estat reiterada per la jurisprudència vetant qualsevol intent d'establir una responsabilitat objectiva. Ara bé, es considera que una conducta és culpable a conseqüència d'una acció u omissió imputable al seu autor ja sigui per malícia, imprudència, negligència o ignorància inexcusable. La doctrina és clara al senyalar que dins l'àmbit sancionador no es requereix exclusivament intencionalitat o dol, sinó que és suficient amb el descuit o manca de diligència. Aquest deure de diligència s'exigeix amb una intensitat màxima a aquells que desenvolupin activitats que puguin afectar, com és el cas a la protecció del medi ambient.

També la jurisprudència ha proclamat que en aquells casos en què s'observa en la persona presumpta infractora un grau elevat d'especialització i/o formació, aquesta circumstància permet inferir l'existència de dol o intencionalitat, sense que calgui apreciar un ànim deliberat d'infringir la norma, amb consciència i voluntat de fer-ho.

Per altra banda hem de tenir present que la mateixa llei 18/2001 estableix al seu apartat 28 els criteris per a la graduació de les sancions entre els quals es troben el grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, fet que permet tenir en compte les esmentades circumstàncies precisament per evitar tractar d'igual manera accions de naturalesa diferent.

ESMENA NÚM. 2. De revisió de la lletra t) de l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

La lletra t) estableix que "En el cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de dejeccions de l'explotació ramadera."

Es demana una revisió del redactat per tenir en compte l'aplicació del mètode del balanç de nitrogen regulat a l'Ordre ARP/225/2019, de 16 de desembre, de manera que sigui sancionable el fet que se superi el percentatge màxim de proteïna bruta de forma global de manera que no es pugui assolir la reducció d'excreció nitrogenada que figura al pla de gestió de dejeccions ramadera.

POSICIONAMENT DEL DACC:

No s'accepta.

S'opta per no eliminar ni modificar l'apartat t), atès que te sentit mantindrà la tipificació de la infracció mentre encara hi ha el règim transitori de l'Ordre ARP/225/2019, ja que algunes dietes antigues tenen vigència fins al 31 de març de 2022. L'Ordre ARP/225/2019 estableix el sistema del balanç de nitrogen en granja, el qual, a diferència del sistema regulat prèviament, ja no es basa explícitament en la limitació dels percentatges màxims de proteïna bruta dels pinsos. El fet sancionable, en aquest nou esquema, seria que la



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

granja tingués una excreció de N superior a la que figura al pla de gestió de la granja (al seu títol ambiental habilitant), i això ja està tipificat en altres apartats.

ESMENA NÚM. 3 De modificació de la lletra g) de l'apartat 3 de l'article 22 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

« g) La manca d'actualització dels llibres de gestió de les dejeccions ramaderes o dels llibres de gestió d'altres fertilitzants, o que presentin inexactituds o omissions.»

Justificació: els règims sancionadors només poden tipificar infraccions d'actuacions intencionades. Per aquest motiu es proposa eliminar "errades" ja que es posa al mateix nivell l'error que l'incompliment, quan són de naturalesa diferent, d'apreciació subjectiva i molta normativa actual de sancions en molts altres camps, diferencia la sanció quan no hi ha mala fe de quan n'hi ha. Sovint les sancions corresponents a actes sense mala fe només porten a l'advertiment.

POSICIONAMENT DEL DACC:

No s'accepta .

Aquest apartat no era objecte de modificació en aquesta proposta i en tot cas es tracta de tipificar-ho com a infracció lleu. El fet d'eliminar l'expressió "errada" del redactat suposaria desvirtuar aquesta infracció dons qualsevol omissió o inexactitud es qualificaria com a "errada" i no es podria sancionar. Per altra banda hem de tenir present que la mateixa llei 18/2001 estableix al seu apartat 28 els criteris per a la graduació de les sancions entre els quals es troben el grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, fet que permet tenir en compte les esmentades circumstàncies precisament per evitar tractar d'igual manera accions de naturalesa diferent.

Article 3. Modificació de l'article 25 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària

ESMENA NÚM. 4. De modificació de la lletra b) de l'apartat 3 de l'article 25 de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que queda redactat de la manera següent:

«b) qualsevol incompliment en l'elaboració i presentació de plans de gestió, quan no estigui tipificat com a infracció greu o molt greu.»

Justificació: els règims sancionadors només poden tipificar infraccions d'actuacions intencionades. Per aquest motiu es proposa eliminar la paraula "error" ja que es posa al mateix nivell l'error que l'incompliment, quan són de naturalesa diferent, d'apreciació subjectiva i molta normativa actual de sancions en molts altres camps, diferencia la



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

sanció quan no hi ha mala fe de quan n'hi ha. Sovint les sancions corresponents a actes sense mala fe només porten a l'advertiment.

POSICIONAMENT DEL DACC:

No s'accepta.

En primer lloc s'ha de dir que aquest apartat no era objecte de modificació en aquesta proposta. En tot cas es tracta de tipificar com a infracció lleu precisament aquells casos en que no es considera infracció greu o molt greu, per tant ja s'està diferenciant la conducta d'altres incompliments que són considerats greus o molt greus doncs si comporten una intencionalitat per part del responsable de la conducta infractora.

Tanmateix ens remetem a l'argumentari exposat a les esmenes números 1 i 3 en allò que fa referència tant a l'aplicació del principi de responsabilitat com a la graduació de la sanció.

**3.- Observacions presentades de manera conjunta per ANGROGAPOR, GSP
LLEIDA I PORCAT**

Les entitats que signen aquest document, presenten les següents al·legacions vers la proposta de de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

El 12 de juny de 2020 se'ns informa del tràmit d'audiència de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, i se'ns comunica de la disposició del termini de 15 dies per poder presentar al·legacions que es considerin oportunes.

Havent revisat el text de l'Avantprojecte de Llei, s'observa el següent:

L'apartat 1.4 de l'article 1 estableix que s'afegeixen vuit lletres, s), t), u), v) w), x), y) i z) a l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/20001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

En relació amb la lletra "t) En cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de l'explotació ramadera", es considera que no s'escau actualment aquesta tipificació d'infracció atès que a través de l'Ordre 225/2019, de 16 de desembre, s'estableix una nova metodologia de càlcul de nitrogen en les dejeccions ramaderes de porcí que no limita el percentatge màxim de proteïna de cada un dels pinsos subministrats pel bestiar porcí.

Inicialment la limitació dels nivells màxims de proteïna venien determinats en els diferents nivells de reducció d'excreció de nitrogen del bestiar de les dietes publicades en l'Ordre 312/2014, de 15 de setembre. Aquesta Ordre ha quedat derogada per l'Ordre 225/2019, que preveu un règim transitori per canviar de la metodologia de càlcul de nitrogen excretat de les granges de porcí, així que ja no s'escau la tipificació d'una



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

infracció per incompliment de nivells màxims de proteïna continguda al pinso durant el període que perduri la transitorietat.

Per aquest motiu, es demana eliminar del apartat 1.4 de l'article 1 del text de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària la infracció greu definida en la lletra "t) En cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de l'explotació ramadera" prevista d'incloure a l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei 18/2001.

POSICIONAMENT DEL DACC:

No s'accepta.

S'opta per no eliminar l'apartat t), atès que te sentit mantindrà la tipificació de la infracció mentre encara hi ha el règim transitori de l'Ordre ARP/225/2019, ja que algunes dietes antigues tenen vigència fins al 31 de març de 2022. L'Ordre ARP/225/2019 estableix el sistema del balanç de nitrogen en granja, el qual, a diferència del sistema regulat prèviament, ja no es basa explícitament en la limitació dels percentatges màxims de proteïna bruta dels pinsos. El fet sancionable, en aquest nou esquema, seria que la granja tingués una excreció de N superior a la que figura al pla de gestió de la granja (al seu títol ambiental habilitant), i això ja està tipificat en altres apartats.

**4.- Observacions presentades per la Fundació per l'Assessorament i Acció en
Defensa dels Animals (FAADA)**

Aquesta entitat proposa, en relació a la introducció d'un règim sancionador en matèria d'entrades il·legals, modificar en primer lloc la Memòria eliminant qualsevol referència a l'afectació del benestar dels animals o al seu patiment o estrès derivats de les conductes infractores. Segons ells, no existeix cap evidència científica que provi o demostrï que les conductes sancionades causin cap mena de patiment ni afectin de cap manera el benestar dels animals. Per altra banda sí que consideren que existeix un risc en quan a bioseguretat de les explotacions i per aquest motiu estan d'acord en les sancions proposades.

POSICIONAMENT DEL DACC

No s'accepta.

Diverses opinions científiques recolzen de manera general que les conductes tipificades poden tenir incidència en el benestar dels animals. I això perquè qualsevol estimul novedós, és, per definició, un factor d'estrès, que pot ser més o menys greu depenent de la sensibilitat de cada animal a aquests factors. Lamentablement, a priori, no es pot determinar, ja que cada animal és únic en ell mateix i en la seva percepció de potencials perills en el seu entorn. Però el principi universal del mal menor ens ha de fer actuar pensant en l'animal més sensible a aquests canvis i no al menys sensible.



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural**

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

Per il·lustrar aquets tema s'adjunten dos documents, un que parla de la relació humà-animal en porcí on indica la importància que té que la gent estigui formada i que els porcs distingeixen entre persones familiars i desconegudes (document 1), i un altre on es parla també de la importància del context en el que un animal i una persona es troben com a potencial factor d'estrès (document 2)

PRECISIÓ TÈCNICA

Per últim, fer constar que s'ha realitzat una precisió tècnica dins el text inicialment tramès en el següent sentit:

S'afegeix al redactat de la lletra z) de l'apartat 2 de l'article 22 el terme "ensitjats", ja que la mateixa Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre de 1991 relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats utilitzats en l'agricultura. (DO L 375 de 31.12.1991) hi fa referència: els llixivats dels ensitjats tenen elevat potencial contaminant de les aigües.

El redactat d'aquest apartat quedaria de la següent manera:

"22.2 z) Tenir fuites en el sistema d'emmagatzematge de dejeccions ramaderes, d'ensitjats o d'efluents de cellers o almàsseres que puguin suposar un risc per al medi ambient."

Informes

Informe de l'Institut Català de les Dones

L'Institut català de les Dones va emetre informe en data 18.6.2020, en el que conclou que atès el contingut de l'avantprojecte la proposta presentada no inclou cap terme androcèntric ni sexista i per tant, no presenta disfuncions amb la normativa esmentada.

Informe de la Direcció General de Pressupostos

La Direcció General de Pressupostos va emetre informe en data a 8.5.2020 en el que informa favorablement l'avantprojecte.

Àrea de Millora de la Regulació

L'Àrea de Millora de la Regulació formula una sèrie d'observacions en relació a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, la identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi de l'impacte de les opcions considerades, l'informe d'impacte pressupostari, l'informe d'impacte econòmic i social, l'informe impacte normatiu, les opcions de regulació considerades, i l'implementació, seguiment i avaluació de la norma. S'han atès aquestes recomanacions, i s'ha incorporat com a annex 1 el quadre de comparació de les opcions de regulació.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

INFORME DEL CONSELL DE TREBALL, ECONOMIC I SOCIAL

En data 3 de maig de 2021, el CTESC emet el seu dictamen número 5/2021 que queda incorporat a l'expedient. A l'esmentat dictamen es formulen una sèrie d'observacions a l'articulat que es transcriuen a continuació, fent constar el posicionament del DACC al respecte:

1. En l'article 2, que modifica l'article 23 de la Llei 18/2001, el CTESC recomana que es modifiqui l'import de les sancions en el cas d'infracció lleu: "c) Per infraccions lleus: sanció pecuniària entre 300 i 3.000 euros."

No s'incorpora la recomanació. El text de la iniciativa proposat pel DACC incorpora un canvi en la quantificació de les sancions, concretament sobre la quantia mínima de la sanció lleu que passa de 300 a 500 €. Precisament aquesta modificació ve motivada pel fet que s'ha demostrat que la quantitat de 300 € esdevé inoperativa i ineficient per diversos motius: si s'aplica la reducció per pagament anticipat i reconeixement de responsabilitat la quantia de la sanció quedarà en 180 euros, la qual cosa pot superar en molts casos els costos de tramitació de l'expedient. Per altra banda, l'import de 300 euros (amb reducció o sense) ha esdevingut una quantitat irrisòria per a determinats infractors que consideren que els surt més rentable infringir la llei i pagar la sanció que complir amb la normativa.

2. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que s'afegeixi al final de l'article 31.1 a) el següent: "o es produeixen a posteriori com a conseqüència d'aquesta acció."

No s'accepta la recomanació. Tal i com ja es va respondre a les observacions en el mateix sentit formulades per la FCAC i FAC en el tràmit d'audiència:

El DACC considera que no és necessari establir un límit temporal pels danys causats. Tal i com està redactat actualment, res no impedeix sancionar si la mort o els danys es produeixen a posteriori, l'important és demostrar la relació de causalitat entre el fet que es vol sancionar i els danys causats, cosa que és difícil tant si s'estableix límit temporal com si no.

3. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana en l'article 31.1 e) eliminar la paraula "voluntari" de la redacció.

No s'accepta el suggeriment, de fet aquest tipus infractor consisteix en "entrada sense autorització de persones alienes a explotacions ramaderes o instal·lacions amb risc higienicosanitari per realitzar un alliberament voluntari d'aquests animals a l'exterior de la instal·lació" i es vol castigar precisament la voluntarietat en l'alliberament i per tant en la comissió de la infracció. Pel cas que un alliberament involuntari tingués conseqüències, ja existeixen d'altres tipus infractors segons causés la mort, o lesions als animals o es posi en perill la salut o el benestar dels animals.

4. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que en l'article 34.2 se substitueixi "persona imputada" per "persona responsable", atès que és la terminologia que s'utilitza en l'article 33.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

S'accepta la recomanació i es modifica el text

5. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que en l'article 34.2 s'especifiqui el significat de "o similar", atès que considera que la referència a "infracció similar" és un concepte jurídic indeterminat.

S'accepta la recomanació i es substitueix l'expressió "infracció similar " per "Infracció relacionada amb el benestar animal"

Per últim , la Comissió Obrera Nacional de Catalunya, formula un vot particular on realitza dues observacions, una de caire general i una de caire particular.

Amb caràcter general manifesta que certes infraccions definides a l'article 4 de l'Avantprojecte de llei d'orientació agrària poden resultar excessives i que caldria revisar el nivell de sanció proposat i establir criteris més objectius per a la seva tipificació gradual.

Amb caràcter més concret realitza una observació respecte la infracció descrita a l'article 4 de l'avantprojecte concretament , en el seu article 31.1 f).

El text de la proposta qualificar com a **molt greu** la següent conducta:

f) Organitzar activitats en grup d'entrades sense autorització a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari i fer-ne difusió per qualsevol mitjà que inciti o convidi a participar-hi.

El suggeriment de CCOO és que aquets conducta sigui tipificada com a greu .

El DACC considera que no es pot acceptar la proposta atès que allò que es vol sancionar no és el simple fet de manifestar-se si no el fet d'organitzar activitats que consisteixin en l'entrada sense autorització a explotacions i, a més, fer-ne difusió per les xarxes . Es creu que el fet d'organitzar, ha de continuar considerant-se com a molt greu ja que es tracta d'un fet premeditat que posa en greu risc el benestar animal, incitant i animant a d'altres persones a realitzar entrades il·legals.

Elisenda Guillaumes i Cullerell
Directora General d'Agricultura i Ramaderia

Elisenda Guillaumes i Cullerell
Directora General d'Agricultura i Ramaderia



**Generalitat
de Catalunya**

179

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00192 1.09.22 071107

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació, i Agenda Rural**

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

GENERALITAT DE CATALUNYA

Data creació còpia:
24/08/2022 11:49:56

Pàgina 18 de 18