



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A) Identificació del problema

Després de més de dos anys de l'entrada en vigor del règim sancionador en matèria de gestió de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants, l'experiència assolida ha posat en relleu una sèrie de problemàtiques o mancances que cal solucionar: poca claredat d'algun tipus infractor i desglossar determinades tipologies d'infraccions en tres nivells o en dos nivells, en funció de la intensitat o la quantificació de la incorrecta gestió, així com modificar la graduació d'algunes infraccions.

A més a més, cal tenir en compte que el passat 5 de juliol es va publicar el Decret 153/2019, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries. Aquest decret substitueix el Decret 136/2009, i conté noves obligacions, l'incompliment d'algunes de les quals encara no s'ha establert la seva tipificació ni la seva diferenciació entre greu o molt greu: són incompliments o conductes que actualment s'encabirien per defecte totes com a lleus, trencant-se la necessària proporcionalitat entre conducta infractora i sanció imposable.

En relació a la sanitat i benestar animal relacionats amb l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari existeix el següent problema:

Durant els últims anys han proliferat a tota Europa una sèrie d'accions per part d'algunes entitats en defensa dels animals en contra dels models europeus de cria d'animals de producció en granges. Es tracta d'un moviment que va néixer a Austràlia i que, amb accions suposadament pacífiques entren a les granges o els escorxadors per tal de denunciar les condicions en les quals es crien els animals. A Catalunya, més freqüentment durant el 2019 s'ha produït una sèrie d'entrades massives a granges o escorxadors per part d'aquests grups de defensa animal per tal de denunciar les condicions de vida d'aquests animals. Aquests grups, cada cop més nombrosos, irrompen a diferents granges o instal·lacions de forma sobtada i de manera organitzada sense cap de les mesures de bioseguretat necessàries per evitar la introducció de malalties i provocant situacions d'estres als animals. Les seves accions són variades: des d'obrir les tanques per intentar que els animals surtin, a sostreure per la força animals o donar-los de beure, també graven imatges i les difonen per les xarxes socials i a més inciten als seus seguidors a que participin en aquest tipus d'accions. Aquestes conductes en molts casos no es poden sancionar de manera administrativa perquè a la normativa no existeixen infraccions tipificades que descriguin exactament aquestes conductes i els risc que suposen. Aquestes conductes suposen un risc molt elevat de difusió de malalties, tant a dins de l'explotació on entren com a fora d'aquestes. No és pot obviar que molts d'aquests activistes provenen de diferents països



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

d'Europa i han efectuat aquestes mateixes accions a d'altres explotacions amb el conseqüent risc de transmissió de malalties d'altres països de les quals Catalunya actualment està indemne. Un exemple és la Pesta Porcina Africana que en cas de declarar-se al nostre territori tindria greus repercussions pel sector agroalimentari català.

Per altra banda aquestes conductes suposen un impacte greu pel benestar dels animals ja que la majoria d'espècies de producció són molt sensibles a l'estrès que els hi provoca la presència de persones desconegudes, en gran nombre, així com al maneig per persones no professionals o fins i tot el subministrament de substàncies que poden no ser adequades per a l'espècie i categoria d'animals (aigua al vedell per exemple). Hi ha espècies que són molt sensibles al estrès (com per exemple els conills, que és una de les espècies més sensibles però també ho són els porcs) i aquestes entrades descontrolades, amb crits i moviments bruscos poden causar tant estrès que provoquin la seva mort.

Es dona el fet que aquestes conductes només es poden castigar per la via penal com a entrades a la propietat privada o com a robatoris si és que en sostreuen algun animal i que per aquests casos, en cas de prosperar la causa penal, les penes són irrisòries, es produeix una situació en la qual pràcticament no hi ha cap conseqüència per als responsables d'aquest tipus de conductes. Aquests fets fan que proliferin cada vegada més aquestes accions i que les persones que es sumen a aquestes accions siguin cada cop més nombroses atès que no tenen cap tipus de conseqüències.

Els darrers incidents detectats a Catalunya daten de l'any 2019, sense que des de llavors s'hagin detectat nous incidents. Certament les restriccions de moviments derivades de la pandèmia de la Covid-19 han contribuït a frenar aquest tipus d'incidentes. No obstant, és previsible que la tornada a la normalitat pugui fer reprendre aquest tipus d'accions.

B) Establiment dels objectius

Amb caràcter general, els objectius que es volen assolir amb la proposta es poden resumir de la següent manera :

- Disposar d'un marc normatiu , en matèria de dejeccions ramaderes així com en matèria de sanitat i benestar animal, clar i adaptat als canvis normatius, socials i econòmics.
- Garantir la seguretat jurídica de tots els operadors i actors implicats en les problemàtiques descrites.
- Protegir el benestar i la salut dels animals així com la salut humana

Més, concretament, de manera específica, els objectius perseguits són els següents:

- Reduir els danys i perjudicis causats per una inadequada gestió d'elles dejeccions ramaderes.
- Reduir les entrades no autoritzades en les instal·lacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

C) Identificació de les opcions de regulació

S'han valorat les opcions següents:

Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual. Suposaria les conseqüències següents:

En relació al règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes, l'opció de deixar la norma tal qual està implicaria el següent:

Aplicar el règim sancionador recollit a la Llei 18/2001 no adaptat a les previsions del decret 153/2019

Mantenir aspectes que s'han detectat que són millorables, i, per tant, en atenció als principis de seguretat jurídica, eficàcia i eficiència, s'ha considerat la modificació com l'opció correcta.

En relació al problema de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions, i el risc higienicosanitari que comporta l'opció de no fer res implicaria:

Deixar l'Administració amb poques eines per a lluitar contra aquest tipus de conductes, amb el consegüent risc per a la sanitat i el benestar dels animals. Aquest tipus de conductes només es podrien sancionar per l'article 13.1 j) de la Llei 32/2007, que penalitza l'alliberació incontrolada i voluntària d'animals d'una explotació, però deixaria fora d'altres tipus de conductes molt perjudicials i d'alt risc, com poden ser l'entrada a les explotacions sense observar les correctes mesures de bioseguretat, o l'administració de substàncies perjudicials als animals o causar morts i avortaments deguts a l'estrès que pateixen els animals.

-Opcions de regulació (normatives i no normatives)

Quant a les dejeccions ramaderes, la opció valorada és la de modificar el règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat. A l'existir ja un règim sancionador en aquesta matèria, No s'ha valorat cap opció de regulació no normativa atès que, els objectius que es pretenen amb aquest Avantprojecte de Llei no es poden assolir per cap altra norma o procediment no normatiu diferent d'una Llei. A més, cal tenir en compte que l'Avantprojecte de Llei estableix noves infraccions i sancions que cal regular respectant el principi de reserva de Llei. En conseqüència, les modificacions normatives que es proposen s'han d'introduir a través de la modificació del text de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'Orientació agrària de Catalunya

En concret, amb la modificació del règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat, de manera general es pretén clarificar el règim sancionador en la matèria, vigent fins al moment eliminant llacunes i dotant de major eficàcia el règim de control i inspecció adaptant-lo a la realitat i la nova normativa. En concret es vol aconseguir:



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

-Desglossar determinades tipologies d'infraccions en tres nivells o en dos nivells, en funció de la intensitat o la quantificació de la incorrecta gestió, així com modificar la graduació d'algunes infraccions

-Modificar la quantificació de les sancions: en els cas de les lleus, atès que la sanció en el seu grau mínim és molt baixa (100 €), i determinades conductes infractores lleus queden poc penalitzades. Aquest import que, pot ser reduït amb una acceptació de la responsabilitat i un pagament voluntari, pot quedar en només 60 €. Per contra, l'import mínim de sanció en cas d'infraccions molt greus (15.000 €) és manifestament excessiu atesa la tipologia d'explotacions que hi ha al món rural i el perjudici a l'interès general de les conductes infractores en aquest àmbit. En menor grau, aquest excessiu import de sanció també s'aprecia en el cas de les infraccions greus.

-Determinades conductes infractores no explícitament tipificades com a greus o molt greus acaben sempre sent penalitzades com a lleus, dins el calaix de sastre "Qualsevol altre incompliment de la normativa...". En una part dels casos, la gravetat real de la conducta mereixeria un import de sanció greu o molt greu. Per tant l'objectiu és definir determinades conductes com a infraccions greus o molt greus.

En relació al règim sancionador de les persones tècniques habilitades, l'objectiu és modificar la infracció consistent en el falsejament de dades, declaracions o documentació qualificant-la com a greu en lloc de molt greu, atès que aquest tipus d'infraccions tenen una sanció d'inhabilitació d'entre 1 i 2 anys per contra de les sancions per infraccions molt greus que comporten una sanció d'inhabilitació d'entre 2 i 4 anys.

En el cas de l'entrada sense autorització en explotacions ramaderes i instal·lacions s'ha valorat amb anterioritat i posat en pràctica, l'opció adoptar altres mecanismes no normatius per tal de lluitar contra aquestes conductes. En aquest sentit es va aprovar un protocol entre la Direcció general d'agricultura i ramaderia, la Direcció general d'agents Rurals i el cos de Mossos d'Esquadra i es va elaborar un tríptic informatiu de recomanacions per als titulars d'aquestes explotacions sobre com prevenir aquestes accions o com actuar si finalment es produïen. Es pot consultar el tríptic informatiu sobre el contingut d'aquest protocol al següent enllaç:

<http://agricultura.gencat.cat/web/.content/07-ramaderia/sanitat-animal/sanitat-animal/enllacos-documents/fitxers-binariis/triptic-recomanacions-entrades-illegals-explotacions-ramaderes.pdf>

Aquest protocol però no ha estat suficient per aconseguir els objectius que es proposen, tot i que es continuarà treballant juntament amb el cos de Mossos d'esquadra i Agents Rurals per tal de garantir la seguretat de les explotacions afectades, els objectius a aconseguir no es compliran si els actors implicats no perceben que les seves conductes tenen conseqüències punitives. Per tant la opció triada és la normativa, i en concret afegint un nou capítol a l'esmentada llei d'orientació agrària per tal d'introduir un règim sancionador específic en matèria de risc higienicosanitari derivat de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions. Aquesta capítol defineix les infraccions relacionades amb les entrades il·legals a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitaris de manera



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

que quedin tipificades tant les conductes que produeixen un perjudici a la salut i al benestar dels animals com aquelles que suposen un risc per a aquests béns protegits. D'igual manera, s'estableixen unes sancions concordants i proporcionals amb els perjudicis causats, així com els criteris de graduació de les sancions en funció de determinats supòsits específics inherents només a aquestes conductes (com pot ser per exemple el fet de difondre les accions a través de mitjans audiovisuals o promoure la participació en aquest tipus d'activitats).

El que es s'aconseguirà amb aquesta opció normativa és definir les infraccions relacionades amb les entrades il·legals a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitaris de manera que quedin tipificades tant les conductes que produeixen un perjudici a la salut i al benestar dels animals com aquelles que suposen un risc per aquests béns protegits.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A) INFORME D'IMPACTE PRESSUPOSTARI.

L'impacte pressupostari que comporta la modificació del règim sancionador de les dejeccions ramaderes és el mateix que comporta l'actual text legal i no ha de suposar un increment addicional per a l'Administració de la Generalitat, ja que la tramitació dels expedients sancionadors es realitzarà per les mateixes unitats que ho fan actualment.

L'augment de supòsits tipificats i la modificació de l'import de les sancions s'estima que tindrà un efecte neutre en els pressupostos. Resulta de gran complexitat determinar i concretar el contingut econòmic de la norma en relació als ingressos, ja que, si bé és cert que hi ha mesures que poden minvar els ingressos per recaptació de sancions (disminució de l'import mínim de la sanció en cas d'infraccions molt greus), n'hi ha d'altres que poden incidir de manera positiva en relació als ingressos ja que suposen un augment de la quantia de la sanció (augment de la quantia mínima de la sanció corresponen a les infraccions lleus).

L'aprovació d'aquesta llei, per tant, no suposa una modificació de l'impacte pressupostari atès que no genera noves obligacions pressupostaries per si mateix ja que les tasques relacionades (inspeccions, tramitacions dels expedients sancionadors, etc) ja estan formalment incloses i contemplades a la normativa actual.

En el document d'avaluació de l'impacte pressupostari que acompanyava la tramitació del Decret 153/2019, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes, es va efectuar una estimació dels mitjans personals i materials necessaris per dur a terme les actuacions sancionadores. En concret, en aquest projecte es quantificava en

L'actual avantprojecte de llei es limita a tipificar les infraccions i establir les sancions, però l'impacte pressupostari real només té sentit en el moment que s'executa el corresponent pla de controls. En el cas d'aquest àmbit material, les línies mestres del pla de controls s'estableixen a l'esmentat Decret.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

D'altra banda, en funció de les necessitats detectades i les directrius del Conseller o Consellera en matèria d'agricultura i ramaderia, el pla de controls pot tenir més intensitat en un any, o en determinades èpoques, o posar l'accent en determinats aspectes materials on es detecti la necessitat d'una acció de control o inspecció reforçada per a assolir-ne un elevat compliment. Això pot fer variar el nombre d'expedients i, per tant, la destinació de recursos humans i materials, així com l'import recaptat. Per tant, l'impacte pressupostari a nivell de recursos humans i materials no depèn de la tipificació d'infraccions ni de la quantia de les sancions, que és del que tracta aquest avantprojecte.

En canvi, si que l'avantprojecte de llei pot tenir una incidència pressupostària pròpia quant als ingressos per recaptació de sancions: un mateix pla de controls tindrà la mateixa necessitat de recursos humans tant si s'aprova aquest avantprojecte com si no, però la recaptació per sancions sí que serà diferent si s'implementen les noves tipificacions i imports de sancions, i és aquest aspecte el que s'analitza tot seguit de manera més concreta.

Atenent a les dades mitjanes d'expedients sancionadors tramitats els darrers tres anys civils complets (2018, 2019 i 2020), les dades són les següents:

Nombre mitjà anual d'expedients sancionadors tramitats:

Per infraccions lleus: 46

Per infraccions greus: 84

Per infraccions molt greus: 1

Import mitjà anual recaptat, per categories de sancions:

Amb sancions lleus: 14.088 €

Amb sancions greus: 179.524 €

Amb sancions molt greus: 3.000 €

Es considera que, de les infraccions lleus, aproximadament un 50% (23 expedients) acaben amb un import mínim (100 €), cosa que equival a un import mitjà anual de $23 \cdot 100 = 2.300$ €. Si l'import mínim passa a ser de 500 €, l'import mitjà anual recaptat passaria a $23 \cdot 500 = 11.500$ €, de manera que l'increment anual de recaptació en aquesta categoria s'estima en 9.200 €. Tant en un cas com en l'altre, el nombre d'expedients seria el mateix, i el temps de tramitació també.

Pel que fa a les infraccions molt greus, la mitjana anual és d'1 expedient sancionador. Si l'import de la sanció passa de 15.000 a 8.000 €, de manera que la disminució anual de recaptació en aquesta categoria s'estima en 7.000 €.

Per tant, els 9.200 €/any d'increment de recaptació per infraccions lleus queda força compensat per la disminució de 7.000 € per les molt greus, atès que la diferència entre les dues xifres (2.200 €) és quantitativament irrellevant.

Respecte a la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

instal·lacions amb risc higienicosanitari, es preveu que no tingui cap impacte pressupostari, atès que la tramitació d'aquests expedients podrà ser assumida amb els mitjans existents. Es preveu que la tramitació d'aquests expedients (que tampoc no es preveu que siguin gaire nombrosos) la pugui fer el mateix personal que ara tramita els expedients sancionadors en matèria de salut i benestar animal, tenint presents les eines corporatives que ja disposa i l'evolució tecnològica d'aquestes.

Els expedients que fins a la data s'han tramitat en aquesta matèria ho eren a l'empara de la Llei de sanitat animal. En total s'han tramitat un total de 109 expedients.

B) INFORME D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL.

Socialment, s'ha de fer constar que la millora en el control de l'activitat relacionada amb les dejeccions ramaderes a través d'un règim sancionador més precís i clarificador proporciona seguretat a tot el sector, incidint també en la millora de l'impacte ambiental, atès que sanciona de manera més proporcional aquells que incompleixen les obligacions derivades de la gestió de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants que tenen una alta incidència ambiental.

Finalment, la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de risc higienicosanitari derivat de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions proporcionarà un impacte positiu:

- al sector que ja porta temps demanant a l'Administració que adopti mesures contundents i eficaces per evitar que proliferin les entrades il·legals a les d'explotacions.
- quant a benestar animal i salut animal, perquè s'evitaran situacions de risc per estrès o per malalties i possibles contagis de malalties que en últim terme podrien arribar fins i tot a afectar les persones.

C) INFORME D'IMPACTE NORMATIU.

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquesta llei en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de les càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Amb aquesta finalitat el Govern va aprovar una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril) en la qual s'especifiquen els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades. Segons indica l'article 3.4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, aquest informe d'impacte regulatori ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la norma genera als ciutadans utilitzant metodologies de referència.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

L'esmentada Guia de bones de pràctiques s'ha d'aplicar en els procediments d'elaboració dels avantprojectes de Llei promoguts pels Departaments de la Generalitat que són susceptibles d'afectar de forma directa o indirecta l'activitat econòmica. També s'ha d'aplicar en els processos de revisió de normes.

L'única excepció a l'aplicació d'aquesta Guia són aquells procediments d'elaboració o revisió de disposicions generals que no tinguin cap incidència en l'activitat econòmica i de les quals, es pugui apreciar clarament aquesta circumstància. La mateixa Guia estableix que, quan existeixin dubtes sobre la incidència o no del projecte normatiu sobre l'activitat econòmica de les mesures proposades per una norma, cal efectuar igualment una avaluació d'impacte normatiu d'acord a les directius marcades.

Atesa la naturalesa del projecte normatiu presentat (en tots dos casos es tracta de procediments sancionadors) la incidència sobre l'activitat econòmica del present projecte no ve determinada pel text en si, sinó per l'incompliment d'obligacions que ja venen establertes a d'altres normes prèviament aprovades que són les que estableixen les obligacions o càrregues administratives que puguin tenir incidència sobre l'activitat econòmica i que ja van ser avaluades en el moment d'elaboració d'aquestes normes.

Malgrat tot l'exposat, s'ha efectuat una avaluació sobre la incidència que pugui tenir el text proposat en termes d'opcions de regulació, simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives i s'han seguit els principis i recomanacions de la Guia en la mesura que ha estat possible la seva aplicació atesa la naturalesa jurídica de les mesures proposades.

Com ja es va fer constar a la memòria general del projecte de disposició, la modificació de la Llei d'Orientació Agrària de Catalunya que es realitza amb aquesta norma conté dos blocs diferenciats amb una justificació diferent i una problemàtica concreta a solucionar per cadascun d'ells. Per això, en determinats punts d'aquest anàlisi, les referències a determinats aspectes o recomanacions de la Guia es farà de forma diferenciada per a cadascun d'aquests dos àmbits: per un cantó la modificació del règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes i per un altra la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari.

C.1 Pel que fa als principis informadors de l'elaboració i revisió de normes previstos a la Guia de Bones Pràctiques, es fan les següents observacions:

- Sobre la necessitat de regulació normativa

Es considera necessària la modificació normativa proposada perquè tal i com ja s'ha exposat a la memòria general del projecte, després de fer una avaluació de les opcions possibles, els problemes detectats només es poden solucionar a través d'una norma amb rang de llei

- Sobre la proporcionalitat de la intervenció administrativa



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

En termes generals, la intervenció administrativa en els dos àmbits especificats afectats per l'avantprojecte de llei s'entén proporcionat, en tant en quant les mesures sancionadores proposades són adequades als objectius que persegueix la norma.

Quant a la modificació del règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes existeix total proporcionalitat en el benentès que la intervenció administrativa proposada és únicament als efectes de garantir el compliment de la normativa reguladora de la matèria.

Pel que fa a la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari, es tracta de protegir tant la salut com el benestar animal, i la intervenció administrativa proposada és proporcional al risc que es vol evitar.

Per tant la intervenció administrativa no només és proporcional sinó imprescindible per garantir tant el compliment de la normativa en matèria de dejeccions ramaderes com la salut i el benestar animal tant en les explotacions com en les activitats connexes.

- Sobre la participació del agents econòmics

El text definitiu d'aquest avantprojecte de llei ha estat consensuat amb la participació dels agents socials i econòmics implicats que han estat convocats a través de reunions on se'ls ha informat de la intenció de modificar la Llei en el sentit proposat. De la mateixa manera també s'ha tractat a les taules sectorials d'àmbit ramader.

Val a dir, respecte la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari que precisament la necessitat d'establir aquest règim es va manifestar pel sector ramader en diferents ocasions.

Alhora, els agents afectats han tingut un termini per a presentar formalment les seves aportacions al text de l'avantprojecte.

- Sobre la salvaguarda dels drets de la ciutadania i de l'interès general.

Tant la modificació del règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes, com la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari, obeeixen a la voluntat de garantir una protecció adequada envers la salvaguarda de l'interès general.

- Sobre la Racionalitat administrativa i coherència normativa.

La regulació establerta al text normatiu proposat respecte als dos blocs materials esmentats, s'ha realitzat en termes de racionalitat administrativa. En aquets sentit, l'aparell organitzatiu, els mitjans personals, materials, i de control necessaris per a la seva aplicació són els ja existents en el funcionament actual del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. En conseqüència el disseny de la norma no ha suposat la creació de més estructura pública, el que



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

fa que la norma s'ha confeccionat sota criteris de racionalitat, mitjançant l'aprofitament òptim dels recursos públics dels quals disposa el DACC.

Respecte la coherència normativa, tal i com ja exposat sobradament en aquesta memòria, la modificació del règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes i del personal tècnic habilitat redactor dels plans de gestió, ve motivada en gran mesura per la necessitat que aquest règim fos coherent amb la recent aprovació de la normativa sectorial sobre gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes (Decret 153/2019 de 3 de juliol)

C2 Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives

En tractar-se d'un règim sancionador que només afectaria els possibles infractors als quals se'ls incoï els expedients sancionadors, no podem parlar d'un augment de càrregues administratives de manera genèrica.

En aquest projecte no s'estableixen noves obligacions que puguin generar càrregues administratives als sectors econòmics implicats.

Per altra part, la clarificació quant a la redacció de determinats supòsits sancionables dins el règim de les dejeccions ramaderes, en facilita la comprensió i l'aplicació per part dels actors implicats.

D) INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

El projecte normatiu no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació. No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que les mesures que inclou el projecte de modificació de la Llei d'orientació agrària no tenen, cap incidència en aquest àmbit, i que tampoc no es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar l'avantprojecte de llei, raó per la qual no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere.

Des de la vessant material, el text proposat no té cap impacte sobre la perspectiva de gènere.

3.Comparació de les opcions de regulació considerades

D'acord amb l'apartat 1.C, no s'han considerat altres opcions de regulació normativa que es puguin comparar entre elles a excepció de l'opció de no fer res.

4.Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'avantprojecte que es presenta tindrà una implementació directa des del moment en que s'aprovi ja que tant la modificació el règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes per una



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

**Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya**

banda, com el nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari, per l'altra, seran d'aplicació immediata. Ara bé, com a tot règim sancionador la seva aplicació efectiva es realitzarà en el moment en que algú cometi alguna de les infraccions establertes i s'incoï el corresponent expedient sancionador. El seguiment i la avaluació de la norma es podrà fer pels serveis corresponents una vegada hagi transcorregut els temps necessari com per poder avaluar i determinar si s'han solucionat o reduït els problemes plantejats d'inici.

Annexos:

Annex 1: Quadre de comparació de les opcions de regulació

Annex 2: arbre del problema

Elisenda Guillaumes i Cullell

Directora General d'Agricultura i Ramaderia



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

Annex 1

Quadre de comparació de les opcions de regulació

IMPACTES	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari	Costos de tramitació d'expedients sancionadors i tasques d'inspecció ¹ .		Costos de tramitació d'expedients sancionadors i tasques d'inspecció ³ .	
	813.249,13€		813.249,13€	
		Ingressos procedents de les sancions ² .		Ingressos procedents de les sancions ⁴ .
		196.612€		198.812€

¹ Cost anual calculat en base al cost anual del programa temporal per a la gestió de dejeccions ramaderes i fertilització d'excel·lència del sòl i actuacions en zones vulnerables per nitrats d'origen agrari.

² Suma imports recaptats per sancions lleus, greus i molt greus segons normativa vigent.

³ Cost anual calculat en base al cost anual del programa temporal per a la gestió de dejeccions ramaderes i fertilització d'excel·lència del sòl i actuacions en zones vulnerables per nitrats d'origen agrari.

⁴ Suma imports recaptats per sancions lleus, greus i molt greus segons proposta normativa.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

GENERALITAT DE CATALUNYA

Impacte econòmic i social	Manca d'efecte dissuasiu del règim sancionador actual. Règim sancionador poc proporcional en funció de la tipologia d'infracció. Greu afectació al benestar animal arran de les entrades en explotacions. Potencial augment de risc de difusió de malalties entre els animals. Descontentament dels titulars d'explotacions			Augment de l'efecte dissuasiu arran de la modificació del règim sancionador. Més proporcionalitat en el règim sancionador en funció de la tipologia d'infracció. Potencial disminució en l'afectació al benestar animal per la disminució de les entrades a les explotacions. Potencial disminució del risc de difusió de malalties entre els animals. Millora de la satisfacció dels



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

Projecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001 de 31 de desembre,
d'Orientació Agrària de Catalunya

	ramaderes i altres establiments amb risc higiènic-sanitari en l'actuació administrativa. Pèrdues derivades de les incursions als titulars de les explotacions.			titulars d'explotacions ramaderes i altres establiments amb risc higiènic-sanitari en l'actuació administrativa. S'intenten evitar els menyscapes produïts per les incursions als titulars de les explotacions.
Impacte normatiu	No hi ha un impacte rellevant		No hi ha un impacte rellevant	
Impacte de gènere	No hi ha un impacte rellevant	No hi ha un impacte rellevant	No hi ha un impacte rellevant	No hi ha un impacte rellevant
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIM- ENT DELS OBJECTIUS				



Annex 2

ARBRE DEL PROBLEMA

