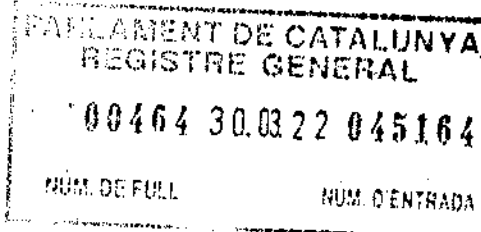




Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

1- Antecedents

1. Per Acord del Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

S'ha sotmès a consulta pública prèvia amb l'objectiu de fomentar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i poder atendre les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma, i de conformitat amb el que estableix l'Acord del Govern relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública. S'ha publicat al portal de transparència.

2. L'esmentada iniciativa (SIG21ECO1876) s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, en concret, ha estat exposada al fòrum del SIGOV el dia 3 de novembre de 2021, prèviament a la sessió del Consell Tècnic del 23 de novembre.

3. Aquesta Assessoria Jurídica va emetre el 17 de novembre de 2021 un informe jurídic preliminar sobre l'avantprojecte amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

4. En la sessió del Consell Tècnic de data 23 de novembre de 2021, ha quedat vist l'avantprojecte (apartat II) per tal que continuï la seva tramitació.

5. L'esmentada iniciativa ha estat sotmesa a la sessió del Consell Tècnic (apartat III A) de 25 de gener de 2022.

Se sotmet a informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica l'esmentat avantprojecte, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 d) de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009 i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer, i amb les competències que té atribuïdes per l'article

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00465 30.03.22 045164	
NÚM. DE FOLL	NÚM. D'ENTRADA

19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Així, l'esmentat informe té per objecte:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu.
- c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2- Conclusions

L'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya s'ha tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa preceptiva i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i per tant, el seu contingut es considera ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.

3- Anàlisi Jurídica

Com a qüestió prèvia, i per evitar reiteracions innecessàries, cal remetre's a les qüestions ja analitzades en l'informe jurídic preliminar de 17 de novembre de 2021.

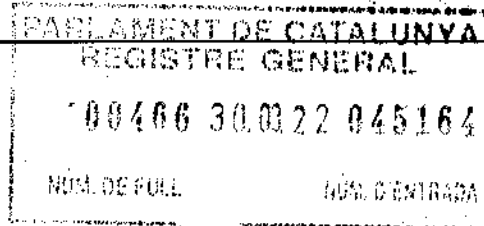
4- Aspectes formals: comprovació del compliment dels tràmits formals i que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En la tramitació de l'avantprojecte s'han seguit tots els requisits previstos a l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'esmentat article estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. En aquest sentit, i tal com hem esmentat, per Acord de Govern de 31 d'agost de 2021, es va aprovar la memòria preliminar a l'inici de la tramitació d'aquest avantprojecte de llei.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir, inclou els punts que fixa l'esmentat Acord: 1) El problema que es pretenen solucionar. 2) Els objectius que es volen assolir. 3) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. 4) Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades: a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat. b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona. c) L'impacte sobre les mesures

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses. d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Així mateix, incorpora la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'expedient té format electrònic d'acord amb l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 59 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté una exposició de motius, i ve acompanyat de la documentació següent:

- a) Una **memòria general** de 19 de gener de 2022 signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya en la qual es justifica la necessitat de la iniciativa i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

S'han introduït les modificacions proposades a l'informe jurídic preliminar, i així s'ha fet constar a la memòria d'observacions i al·legacions de 2 de gener de 2022.

Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una altra versió de la memòria, de 28 d'octubre de 2021, signada electrònicament pel director de l'Idescat i que va ser objecte d'anàlisi en l'informe jurídic preliminar.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 3 de l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

- b) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 19 de gener de 2022, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que s'adequa a les *"Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades"*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència. Aquesta memòria inclou les observacions efectuades a l'informe jurídic preliminar, així com les recomanacions efectuades el 29 de novembre de 2021 per l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència.
- c) Respecte a la **memòria de les observacions i les al·legacions presentades**, de 19 de gener de 2022, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, integra les recomanacions del Consell Català d'Estadística, les

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00467 30.03.22 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

observacions de l'informe jurídic preliminar, les consideracions de l'Àrea de Millora de la Regulació i les observacions del departament d'Empresa i Treball i de Drets Socials formulades dins del tràmit de consulta interdepartamental.

Així mateix, també valora les observacions efectuades en el tràmit d'informació pública pel Comitè Català de Representants de Persones amb discapacitat (COCARMI). A la memòria s'exposen cadascuna de les observacions i consideracions que s'han efectuat sobre l'avantprojecte, així com la valoració que l'Idescat ha efectuat de cadascuna. A la memòria s'expressen de forma detallada les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei. Totes les observacions han estat valorades, i les que han estat acceptades, s'ha procedit al corresponent ajustament del text de l'avantprojecte de llei.

A més, també consta incorporat a la memòria d'observacions la valoració dels informes preceptius, com el d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, el dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, l'informe de la delegada de protecció de dades de l'Idescat i el de la Direcció General d'Administració Digital.

Així mateix, amb data posterior a la memòria d'al·legacions s'inclou una Nota de 2 de gener de 2022 relativa a les observacions del Departament de Salut i un informe de la mateixa data sobre les observacions fetes en seu del Consell Tècnic pel Departament de Presidència.

S'inclou també una Nota de 7 de març de 2022 sobre les valoracions del dictamen del d'Consell de Treball, Econòmic i Social.

Així mateix, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una darrera versió de la memòria, de 7 de març de 2022, signada electrònicament pel director de l'Idescat que incorpora totes les observacions, i valoracions dels informes i dictàmens que conformen l'expedient.

d) Informes i dictàmens preceptius que consten incorporats a l'expedient:

- Informe d'impacte pressupostari de 19 de novembre de 2021 de la Direcció General de Pressupostos, que informa favorablement des del punt de vista pressupostari l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital, emès el 13 de gener de 2022. A l'informe s'efectuen consideracions generals en matèria d'administració digital i d'específiques en l'àmbit del model de govern de les dades.

Es modifiquen parcialment, d'acord amb les consideracions formulades, la redacció dels articles 22 "Formes de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic", en el sentit d'incorporar el terme "marc de ciberseguretat" en el conjunt de condicions i garanties d'aplicació a l'accés a registres i fitxers digitals amb finalitats estadístiques i es fa referència explícita a la interoperabilitat, a més del model genèric de govern de



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00468 30.03.22 045164	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

la dada i a l'article 20 b) s'admet la referència a l'òrgan competent en matèria d'administració digital en l'elaboració dels informes preceptius a càrrec de l'Idescat. Aquest informe ha estat valorat a la memòria d'observacions i al·legacions, i s'han admès parcialment les observacions efectuades. La justificació d'aquesta admissió parcial es troba a la memòria d'observacions.

- **L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones**, emès el 4 de gener de 2022, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones. S'han valorat les observacions efectuades a l'informe i s'ha justificat les que no s'han admès i s'han introduït al text de l'avantprojecte les que s'han considerat procedents.

Informe de 18 de gener de 2022 de la delegada de protecció de dades de l'Idescat atesa la possible incidència de la disposició en el tractament de dades de caràcter personal, i d'acord amb les funcions que té atribuïdes de vetllar pel dret fonamental a la protecció de dades personals a l'Idescat i de supervisar el compliment de la normativa reguladora. A l'informe es conclou que els tractaments de dades de caràcter personal que preveu l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya s'adeqüen a les previsions del Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

- **Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, de 30 de desembre de 2021, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Concretament el dictamen fa observacions rellevants, des del punt de vista de la protecció de dades, sobre:

- la necessitat que la llei que aprovi el Pla estadístic de Catalunya inclogui no només els objectius generals de l'activitat estadística sinó també i fonamentalment les actuacions estadístiques concretes que el comprenen, els seus objectius específics i, en la mesura que sigui possible, els elements essencials de la seva descripció tècnica (especialment si afecten categories especials de dades). Altrament, les comunicacions o obtencions de dades que es duguin a terme amb fins d'estadística pública no s'ajustarien a les exigències de la normativa de protecció de dades (ni tampoc, de fet, a les pròpies de la LEC) i, per tant, no podrien considerar-se legítimes.

I disposa que: *"per poder avaluar aquesta proporcionalitat, com per garantir que les possibles persones afectades per les actuacions d'estadística d'interès de la Generalitat disposen d'informació suficient i entenedora sobre les circumstàncies i condicions en què s'habilita els poders públics (els organismes i òrgans del Sistema d'estadística de Catalunya) per al tractament de les seves dades personals, cal la concreció prèvia, en una norma amb rang de llei, d'aquestes actuacions estadístiques, els seus objectius específics i llur descripció."*

Cal tenir en compte que l'article 42 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix que:

El Pla estadístic de Catalunya té, com a mínim, els continguts següents:

- a) La determinació dels objectius generals del Pla estadístic i dels específics de les activitats estadístiques que preveu.*
- b) La col·laboració institucional que cal mantenir en matèria estadística.*



c) Els criteris i les prioritats per a executar el Pla estadístic.

Per tant, el que preveu l'article 42 és que la mateixa Llei del Pla estadístic ha de contenir els objectius generals i els objectius específics de les activitats estadístiques, és a dir, el contingut mínim que fixa la Llei d'estadística de Catalunya. Per tant, aquests objectius específics s'han d'incloure en el Pla estadístic de Catalunya.

En aquest cas, a l'article 14.3 de l'avantprojecte de llei es diu que "la descripció ordenada dels àmbits d'activitat estadística del Pla estadístic relacionada amb la producció d'estadístiques oficials, els objectius específics de cada un i els subàmbits corresponents s'especifiquen en l'annex d'aquesta llei".

L'article 2 de la Llei 23/1998 defineix les activitats estadístiques, com les activitats que condueixen a l'obtenció, la recopilació, l'elaboració i l'ordenació sistemàtica de dades, i a la conservació, l'emmagatzematge, la publicació i la difusió de resultats.

L'article 25.2 de l'avantprojecte estableix que els programes anuals d'actuació estadística estableixen la descripció tècnica de les actuacions estadístiques que s'han de dur a terme, en compliment dels objectius i preceptes d'aquesta llei, durant l'any que abasten. Totes les actuacions estadístiques incloses en els programes anuals d'actuació estadística han de respectar el secret estadístic i les obligacions derivades de la normativa de protecció de dades personals, amb independència de les fonts d'informació a les quals accedeixen per a la seva elaboració.

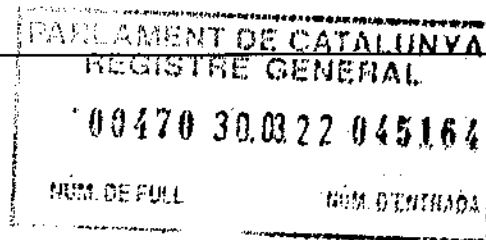
A la memòria d'observacions s'addueix que la llei que regula el nou Pla estadístic de Catalunya inclou una àmplia descripció dels objectius generals que es pretenen, així com una relació dels diferents àmbits i subàmbits d'activitat estadística d'aplicació d'aquest Pla. La identificació i els objectius específics de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya que es portaran a terme durant la vigència d'aquest Pla es reserva als decrets d'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística.

Per tant, a l'annex de l'avantprojecte s'incorpora la "descripció ordenada d'àmbits d'activitat estadística del Pla", en concret, *els àmbits i subàmbits d'activitat estadística* i *els objectius dels àmbits d'activitat estadística*, on s'hi descriu amb detall l'objectiu específic de cadascun d'ells. En conseqüència, es dona compliment al contingut mínim que ha de contenir el Pla estadístic de Catalunya, per quant preveu els àmbits de les activitats estadístiques, que és diferent de les actuacions estadístiques concretes, que es desenvoluparan en els programes anuals d'actuació estadística, en compliment dels objectius generals i específics que es fixen a l'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya.

I pel que fa a la regulació del tractament de dades en l'àmbit de la funció estadística pública a la memòria d'observacions es fonamenta la no admissió d'aquesta consideració per quant "l'article 25.2 de la LOPDGGD determina que *La comunicació de los datos a los órganos competentes en materia estadística solo se entenderá amparada en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679 en los casos en que la estadística para la que se requiera la información venga exigida por una norma de Derecho de la Unión Europea o se encuentre incluida en los instrumentos de*



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



programació estadística legalment previstos". S'addueix que d'acord amb aquest precepte, la inclusió d'una actuació estadística concreta en el programa anual legitima l'accés i el tractament de dades personals amb la finalitat pretesa per aquella actuació, per quant s'ha d'entendre el programa anual d'actuació estadística com un instrument de programació estadística que està legalment previst en el Pla estadístic de Catalunya.

- L'observació referent sobre l'article 10.3 de l'avantprojecte que estableix que un decret del Govern no seria una norma apta per habilitar el tractament de dades personals pretès i que aquestes qüestions haurien de preveure's en la mateixa llei que aprova el Pla estadístic.

L'Idescat reitera la motivació donada a l'observació 1 de la memòria d'observacions sobre el dictamen de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i addueix que amb les estadístiques que s'inclouen en el Programa Anual d'actuació Estadística s'assoleix la finalitat de saber quin és l'objectiu de l'estadística, la procedència de les dades i el tipus de resultats que pretén obtenir.

- En relació amb l'article 12.2 de l'avantprojecte, l'Autoritat Catalana de Protecció de dades posa de manifest que *"l'accés a dades en poder d'entitats privades amb finalitats estadístiques quedarà supeditat a allò que es pugui establir en els mecanismes de col·laboració pública privada que s'adoptin a tal efecte entre l'entitat responsable i l'organisme amb competències en matèria de funció estadística pública. En aquest sentit, l'Avantprojecte es limita a definir els aspectes generals que s'han de contemplar en el disseny d'aquests mecanismes de col·laboració."*

Així mateix, disposa que: *"seria necessari que fos la present llei, i no un conveni o qualsevol altre instrument de col·laboració, la que fixés amb claredat en quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilitarà els organismes estadístics del Sistema estadístic de Catalunya per a l'accés a les dades personals de què disposen les entitats privades."*

La fonamentació que addueix l'Idescat sobre la utilització de convenis o altres instruments de col·laboració és que tenen com a finalitat fixar els termes operatius de l'accés i tractament de les dades, i no les circumstàncies i condicions que habiliten el tractament de dades procedents de fonts privades per part dels òrgans estadístics del Sistema Estadístic de Catalunya que han d'estar previstes a la normativa.

- Sobre l'article 19.1 de l'Avantprojecte de llei es formula l'observació relativa a la no motivació de la necessitat d'un nou inventari, que podria duplicar de forma innecessària el registre de fitxers estadístics que ja gestiona l'Idescat. A la memòria d'observacions s'addueix que aquest inventari no suposa cap duplicitat respecte a la Llei d'Estadística de Catalunya.
- Quant a l'article 21 de l'avantprojecte sobre la previsió de garantir la seguretat en l'accés i l'explotació de les dades, l'Autoritat esmenta la conveniència que en aquest cas es preveïés específicament l'encriptació o el xifratge de la informació tant durant la seva comunicació a les entitats demandants com en la resta de les fases de tractament que ho permetin. L'Idescat motiva a la memòria d'observacions que



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00471 30.03.22 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

s'estableix la necessitat de disposar d'un procediment que reculli els requisits en l'atenció d'aquestes demandes d'informació, atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya la coordinació del sistema col·laboratiu d'accés a dades que es proposa crear, preveu la implementació de mecanismes d'accés segur a les dades, reserva a l'Institut d'Estadística de Catalunya la funció d'integració de dades procedents de fonts diverses quan les demandes de recerca i d'avaluació de polítiques públiques ho requereixin i sotmet el tractament a les previsions del secret estadístic i de la protecció de dades personals. Cal tenir en compte que aquests tractaments es portaran a terme a partir de dades sotmeses a secret estadístic i si bé és cert que no es pot ampliar l'abast del secret estadístic i exigir el seu compliment sobre informació que no es destina a fins estadístics sinó científics, l'obligació que tenen els òrgans i les institucions del Sistema estadístic de Catalunya de preservar-lo exigeix que quan aquesta informació es posi a disposició de la recerca i de l'avaluació de polítiques públiques es faci amb les garanties que exigeix la LEC i el RGPD.

- Quant a la modificació de la referència de "*Institut d'Estadística de Catalunya*" per "*els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya*", ampliant, per tant, l'habilitació prevista a la LEC a favor del conjunt d'organismes i òrgans competents en matèria d'estadística que formen part del Sistema estadístic de Catalunya (definit a l'article 7 LEC), per tal de poder accedir als arxius i registres administratius i estadístics en poder de les administracions públiques de Catalunya, amb la finalitat exclusivament de fer-ne ús amb finalitats estadístiques i d'integrar la informació a les estadístiques d'interès de la Generalitat.

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades disposa la raonabilitat d'aquest accés, tot i que fa notar l'increment sensible de riscos que aquest accés pot suposar respecte la regulació anterior.

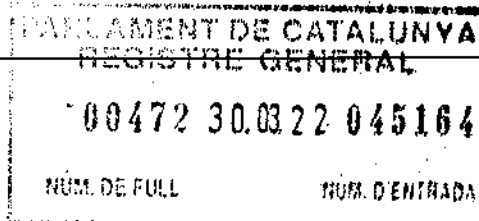
- **Dictamen preceptiu del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, emès el 21 de febrer de 2022**, atès que l'avantprojecte té afectació en matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals, d'acord amb l'article 2.1 a) segon de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya:

El dictamen efectua observacions generals sobre l'avantprojecte relatives a reforçar les competències i la periodicitat mensual del Consell Català d'Estadística; incorporar en el text una garantia d'accés gratuït a la informació i al sistema col·laboratiu d'accés a dades per part dels agents social, entitats sense ànim de lucre i de les universitats, quan respongui a finalitats d'interès públic; que el PEC incorpori més dades vinculades a l'economia social; i que es potenciï l'Observatori creat en el Pacte nacional per a la indústria.

Així mateix, s'efectuen observacions a l'articulat. Tant les observacions generals com les de l'articulat han estat valorades per l'Idescat a la memòria d'observacions. Quant a les generals no s'han acceptat i es motiva la seva no inclusió al text.

En relació amb les observacions 12,13,14,15,16,17,18,19,20 i 21 sobre l'annex en la definició dels objectius en l'àmbit estadístic, no s'ha admès l'observació atès que les descripcions dels objectius és general i la informació estadística que s'inclou als objectius dels àmbits d'activitat estadística haurà de ser objecte de tractament en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic de Catalunya.

Com a exemple trobem l'observació 15, que es troba a la memòria d'observacions i



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

estableix que: "No s'admet l'observació en el sentit que la formulació del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, en termes d'Avantprojecte de llei, només contempla els objectius genèrics del conjunt d'àmbits i subàmbits de les activitats estadístiques que s'han de desplegar durant la seva vigència. La desagregació de les dades resultants sobre qualsevol àmbit temàtic es determina en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic vigent. En aquest cas concret, l'ampliació de les macromagnituds serà objecte de d'estudi i concreció en els programes anuals d'actuació estadística."

Aquesta valoració es troba alineada amb la motivació que l'Idescat formula sobre el dictamen de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el sentit que la identificació i objectius específics de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya que es portaran a terme durant la vigència d'aquest Pla es reserva als decrets d'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística.

- No s'inclou l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic atès que a la versió del text actual de l'avantprojecte no hi consta la creació de la Comissió Tècnica d'Estadística i per tant ha decaigut la motivació per a la sol·licitud d'aquest informe, que només és preceptiu d'acord amb les previsions de l'article 39 b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en relació amb el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència.

e) Compliment del principi de transparència

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així mateix, d'acord amb l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00473 30.03.22 045164	
RÚM. DE FOLL	NÚM. D'ENTRADA

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya.

En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

Conseqüentment en la tramitació s'ha tingut en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i s'ha donat compliment a aquesta norma. No obstant, caldrà completar amb les memòries actualitzades i l'informe jurídic final, i la darrera versió del text actualitzat amb les modificacions introduïdes.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pàgina web del Departament la següent informació:

L'estat de la tramitació, des de la fase prèvia, de consulta pública prèvia, així com la fase d'inici que incorpora:

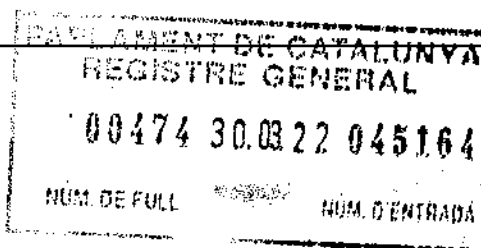
- 23.11.2021. Text de l'Avantprojecte de llei (vist apartat II CT 23.11.21)
- 28.10.2021. Memòria General (versió 1)
- 28.10.2021. Memòria d'avaluació d'impacte (versió 1)
- 28.10.2021. Annex 1. Quantificació de les càrregues administratives 2017-2021
- 28.10.2021. Annex 2. Càrrega informativa a càrrec de les persones físiques prevista en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021 (PAAE 2021)
- 28.10.2021. Annex 2. Càrrega informativa a càrrec de les persones jurídiques prevista en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021 (PAAE 2021)
- 17.11.2021. Informe jurídic preliminar

La fase d'audiència i informació pública:

- 01.12.2021. Edicte de 26 de novembre de 2021, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- 23.11.2021. Text de l'Avantprojecte de llei (vist apartat II CT 23.11.21, sotmès a informació pública)

I la fase de sol·licituds d'informes o dictàmens:

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



- 30.12.2021. Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- 04.01.2022. Informe de l'Institut Català de les Dones
- 13.01.2022. Informe de la Direcció General d'Administració Digital
- 18.01.2022. Informe de la delegada de protecció de dades de l'Idescat
- 19.01.2022. Memòria d'observacions
- 25.01.2022. Text actualitzat sotmès a dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC)

f) Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

El text s'articula en un preàmbul, una part dispositiva amb quaranta, distribuïts en dos títols. Un títol 1 del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 que comprèn quatre capítols, el primer relatiu a les disposicions generals, el segon als objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, el tercer al marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic, i el quart sobre l'execució del Pla estadístic. Un títol 2, de modificació de la Llei 23/1998, de 30, de desembre, d'estadística de Catalunya que no es subdivideix en capítols.

I una part final que inclou una disposició derogatòria i una disposició final relativa a l'entrada en vigor.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 97 en el títol s'indica de forma adequada l'objecte de la disposició, com és el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Quant al preàmbul compleix amb la finalitat d'aquest, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i ha de resumir de forma sucinta els antecedents que es citen, i ha de concretar quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa. S'han d'evitar les exhortacions, les declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul. Per tant, la part expositiva del preàmbul atesa la seva extensió i contingut s'ajusta al que disposen les regles per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

L'avantprojecte es divideix en dos títols d'acord amb la regla 129 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat. Els títols s'han de reservar per a disposicions molt extenses i per a disposicions d'abast institucional. Per poder dividir una disposició normativa en títols, aquesta ha de tenir parts clarament diferenciades, com és el cas, una part relativa al Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i una altra, relativa a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. Els títols porten un nom o un títol que n'indica breument el contingut i d'acord amb la regla 131 s'han enumerat amb xifres aràbigues.

La divisió en capítols no és una subdivisió obligatòria de la disposició normativa. No obstant, d'acord amb la regla 135 és aconsellable utilitzar capítols si la disposició normativa té més de



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00475 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin i és convenient, sempre que sigui possible, que el nombre d'articles per capítol oscil·li al voltant de 10. En aquest cas la subdivisió en capítols és correcta, i també la seva numeració en xifres aràbigues.

El títol 1 Pla estadístic de Catalunya inclou els capítols 1 a 4 que es refereixen al Pla estadístic 2023-2028. Des del punt de vista de la tècnica legislativa, s'ha de dir que responen als criteris d'ordenació i de classificació adoptats pel Comitè Assessor per a l'Estudi de l'Organització de l'Administració en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

El capítol 1 estableix les disposicions generals (articles 1 a 3), i inclou l'ordenació i planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat, el període d'aplicació del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i els principis generals del Pla estadístic de Catalunya. Quant al seu contingut, no hi ha res a objectar des del punt de vista jurídic.

El capítol 2, intitulat objectius generals del Pla Estadístic de Catalunya 2023-2028, comprèn els articles 4 a 22. D'acord amb l'observació de l'informe jurídic preliminar s'ha introduït un altre capítol, atesa l'extensió inicial d'aquest (articles 4 a 26) on s'inclouen no només els objectius generals de Pla estadístic, sinó també el marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla.

D'acord amb les observacions efectuades per aquesta Assessoria a la versió inicial del text (article 7 i disposició final segona del text inicial de l'avantprojecte), la unitat promotora ha considerat més adequada la creació de la Comissió Tècnica d'Estadística mitjançant una disposició de caràcter general i no mitjançant una llei, i per tant, s'ha suprimit del text actual de l'avantprojecte.

No obstant, a l'article 7.2 del text actual de l'avantprojecte, relatiu a les directrius tècniques per a l'elaboració d'estadística oficial, fa referència a la consulta prèvia "a la Comissió Tècnica Estadística". Pel que s'ha exposat i d'acord amb la motivació adduïda per la unitat sobre l'eliminació d'aquesta Comissió en el text de l'avantprojecte, i vist que es tracta d'un error, l'Idescat ha proposat eliminar d'ofici la referència a aquesta Comissió en el text de l'avantprojecte i així es motiva a la memòria d'observacions i s'incorpora la rectificació d'ofici al text de l'avantprojecte.

D'acord amb les observacions efectuades a l'informe jurídic preliminar, s'ha suprimit del text actual l'article relatiu a la incorporació de membres experts al Consell Català d'Estadística, i s'ha justificat la seva supressió a la memòria d'observacions.

Així mateix, s'han introduït modificacions en l'apartat 2 de l'article 9 i s'ha fixat que els termes, condicions i garanties per a fer efectiva la transmissió d'aquestes dades seran les derivades del marc de la interoperabilitat i del model de governança de la dada de l'administració digital de Catalunya.

Quant a les previsions de l'article 10 de la versió inicial de text (actual article 23) relatives a les comunicacions a l'Idescat, que es va posar de manifest a l'informe jurídic preliminar "que el fet que s'incorpori l'obligatorietat d'aquestes comunicacions per llei suposa una reserva formal de llei, i per tant, s'eleva el rang normatiu per la seva modificació en un futur, quedant aquest congelat, amb tot el que això implica quant a la tramitació. Per tant, cal valorar si una



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00476 30.03.22 045164	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

qüestió de caràcter organitzatiu és necessària introduir-la en una llei o seria més adient incorporar-la en el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya."

Aquesta observació no s'ha admès per la unitat promotora amb el fonament de considerar que aquestes previsions no són de caràcter organitzatiu, atès que tenen com a finalitat definir obligacions per les institucions i els organismes titulars dels òrgans estadístics del Sistema Estadístic de Catalunya, i la seva inclusió a l'avantprojecte evitarà haver d'introduir aquestes previsions en cada decret d'aprovació d'un PAEE.

Si s'ha inclòs la referència a la tramesa d'una còpia autèntica a l'apartat 2 de l'article 23 actual (article 10 apartat 2 del text inicial sotmès a informe jurídic).

L'article 7, sobre les directrius tècniques per a l'elaboració de l'estadística oficial, l'article 8 sobre el seguiment i avaluació del compliment de les directrius tècniques, i l'article 9 sobre millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel sistema estadístic de Catalunya, no ofereixen cap inconvenient de caire jurídic.

Els articles 10, 11, 12 del PEC sobre la incorporació de les estadístiques experimentals públiques, la màxima desagregació i granularitat de les estadístiques oficials i disponibilitat de dades massives de titularitat privada, així com els articles 19 i 20 del PEC sobre creació i coordinació d'un sistema col·laboratiu d'accés a dades, i els articles 31 i 32 de la LEC tenen una incidència en matèria de protecció de dades, i s'ha efectuat un pronunciament específic de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades d'acord amb el que estableix l'article 5 d) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

A la memòria d'observacions i al·legacions s'han valorat les consideracions que s'han efectuat en el dictamen de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Quant a l'observació que es va efectuar a l'informe jurídic preliminar sobre la necessitat de motivar a l'expedient la necessitat d'incloure un informe tècnic preceptiu (article 31, modificació de l'article 10 bis) atès que no constava la justificació ni a la memòria general ni a la d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, s'ha introduït a la memòria general la justificació de la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu.

En concret, a la memòria d'observacions es posa de manifest que: *"La seva inclusió pretén donar més efectivitat a la funció d'homogeneïtzació estadística dels actius digitals a disposició de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic atribuïda a l'Idescat amb la finalitat de garantir el seu aprofitament estadístic, tenint en compte que les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius. Per garantir l'homogeneïtzació és imprescindible l'emissió d'aquest informe preceptiu de caràcter tècnic i de compliment obligatori i per aquest motiu s'ha fet constar la seva obligatorietat en la modificació que es proposa de l'apartat 4 de l'article 10 bis de la Llei 23/1998, de 30 de desembre."*

L'article 15 b) del text actual (apartat b) de l'article 20 del text inicial que va ser sotmès a informe jurídic preliminar) conté la següent redacció, d'acord amb l'admissió de la proposta que va formular la Direcció General d'Administració Digital i que l'Idescat ha admès parcialment:



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

REGISTRE GENERAL	
00477 30.022 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

"b) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es faci en els termes i els àmbits previstos a l'apartat 3 de l'article 10 bis de la Llei d'estadística de Catalunya, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i es farà prèvia consulta, si escau, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital."

No obstant, la redacció d'aquest apartat no aporta seguretat jurídica per quant s'estableix que "es farà prèvia consulta, si escau, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital". Caldria que s'acotés en quins supòsits serà necessari efectuar aquesta consulta prèvia, perquè resulta inconcret que consti "si escau".

El capítol 3 "Marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic" integra els articles 22, 23 i 24 que fan referència a les formes de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic, les comunicacions a l'Idescat i la col·laboració de les institucions i òrgans del sistema estadístic de Catalunya amb altres entitats, i el capítol 4 "execució del Pla estadístic de Catalunya" comprèn els programes anuals d'actuació estadística, els tipus d'actuacions estadístiques, els requisits d'inclusió d'actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística, l'aprovació d'aquests programes i l'informe d'execució del Pla estadístic, que no ofereixen inconvenient de caire jurídic.

El títol 2 relatiu a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya modifica els articles 1, 10 bis apartats 4 i 5, apartat 3 de l'article 17, l'article 18, 20, 21 i, l'apartat 3 de l'article 22 bis, el 23, l'article 41.2, i l'article 60, així com els articles 9, 43, 61 i la disposició final.

No es divideix aquest títol en capítols, atès que d'acord amb la regla 134 del Manual d'elaboració de les normes la subdivisió no és obligada, només és aconsellable utilitzar capítols si la disposició normativa té més de vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin. En aquest cas, és adequada la subdivisió en dos títols diferenciats, si bé quant al títol 2, no sembla necessari la subdivisió en capítols atès que cada article introdueix modificacions de diferent índole en la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

L'article 30 modifica l'article 1 de la Llei 23/1998 i només té com a finalitat adequar la competència estatutària en matèria d'estadística a l'article vigent de l'actual Estatut, per tant, no hi ha cap inconvenient de caràcter jurídic.

L'article 31 modifica l'article 10 bis, apartats 4 i 5 introdueixen una modificació important en relació amb la redacció actual d'aquest article, per quant fins ara l'Idescat pot fer recomanacions de caràcter tècnic dels projectes a què fa referència l'apartat 3 i amb la modificació proposada s'introdueix un informe tècnic preceptiu. La redacció en els termes proposats de l'article 10 bis apartat 4 suposa una nova funció de l'Idescat (emissió d'informe tècnic preceptiu en relació amb nomenclatures, classificacions, codis i altres aspectes d'homogeneïtzació estadística), i la seva incorporació al text normatiu ha estat objecte de l'oportuna valoració per quant s'ha motivat i així consta incorporat a la memòria general i a la memòria d'observacions la necessitat d'introduir aquest informe preceptiu.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00478 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

Quant a l'apartat 5 de l'article 10 bis (article 33 de l'avantprojecte) i l'apartat 3 de l'article 17 (article 34 de l'avantprojecte) introdueixen una modificació important en el sentit d'habilitar l'accés als arxius i registres administratius, als òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya. En la redacció actual d'aquests articles l'Idescat és l'únic òrgan que té habilitació per a l'accés a aquests arxius i registres. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha efectuat una valoració específica sobre aquests accessos als òrgans estadístics, i ha determinat que *"Tenint en compte les competències que tenen atribuïdes aquests organismes per la mateixa LEC i la finalitat a què respon l'accés que es pretén habilitar sembla correcte que tots els òrgans que hagin d'executar les activitats específiques disposin de la possibilitat d'accés, tot i que cal fer notar que això pot incrementar sensiblement els riscos respecte la regulació anterior, per la qual cosa caldrà preveure mesures per a minimitzar-los"*.

Quant al fons no ofereixen inconvenients de caire jurídic els articles 33, 34, 35, 36, i 37, i per tant, no s'efectua cap observació.

L'article 40 introdueix una modificació important de l'apartat 2 de l'article 41 per quant s'ampliï en dos anys, es passa dels 4 anys actuals a 6 anys, com el termini en el qual els projectes de llei del Pla estadístic de Catalunya ha de ser presentat al Parlament. La justificació d'aquesta ampliació a sis anys ve motivada d'acord amb l'horitzó temporal del Programa estadístic de la Unió Europea i del marc financer plurianual i de la majoria dels plans estratègics dels sistemes estadístics de referència, adequar-lo al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics que incorpora el Pla estadístic i tenir present els costos organitzatius i burocràtics que suposen la seva proposta i tramitació.

La modificació de l'article 60 és per adequar les quanties de les sancions establertes per la comissió d'infraccions en matèria estadística a l'actual moneda de curs legal.

I la modificació dels articles 9, 43, 61 i la disposició final, són per adequar les expressions de la norma actual a una redacció que no incorpora el nom del departament ni el conseller d'Economia sinó que estableix la competència del departament o del conseller, la qual cosa implica que si hi ha canvis en la denominació del departament no s'ha de modificar la norma.

Quant a la part final s'estructura en una disposició derogatòria, i una disposició final.

La disposició derogatòria compleix amb el requisit establert a la regla 189 del Manual per a l'elaboració de les normes atès que ha de ser clara i terminant, i no conté cap altre manament que el de la pèrdua de validesa de la norma que deroga. No prescriu conductes, sinó elimina de l'ordenament jurídic una norma de forma expressa, la Llei 5/2016 i els articles 19 i 22 de la Llei 23/1998. Per tant, es dona compliment a les previsions normatives en relació a la simplificació i a la derogació normativa.

La disposició final preveu l'entrada en vigor de la norma en una data concreta, l'1 de gener de 2023. D'acord amb les observacions que es van efectuar a l'informe jurídic preliminar s'ha motivat a la memòria general i a la part expositiva aquesta entrada en vigor en un dia concret, i coincidint amb l'inici de l'any 2023 d'acord amb el període de vigència del Pla estadístic (2023-2028) que s'estableix en anys naturals i amb la periodicitat dels programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla.



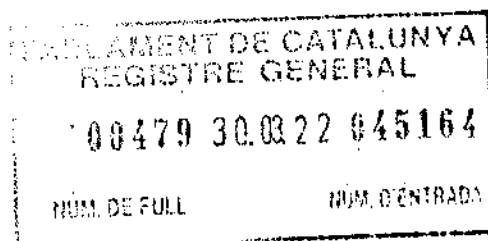
Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, la proposta s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, no obstant, caldrà atènyer-se a les consideracions efectuades en aquest informe.

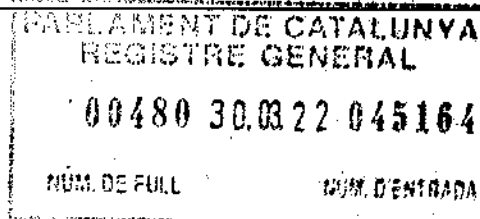
Vistiplau:

Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Advocada de la Generalitat



 Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya



Annex a la Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en relació amb l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

En data 9 de març de 2022, l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda emet l'Informe Jurídic final sobre l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

L'Informe manifesta que des del punt de vista formal l'Avantprojecte de Llei s'ha tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa preceptiva i no ofereix inconvenients de caire jurídic, per la qual cosa el seu contingut es considera ajustat a dret.

No obstant això, tot i que des del punt de vista formal la proposta s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, l'Informe fa una consideració en relació amb la regulació sobre l'aprofitament eficient d'informació susceptible d'ús estadístic disponible a les administracions públiques catalanes que recull l'article 15 de l'Avantprojecte de Llei, en concret sobre l'apartat b) d'aquest precepte que preveu la possibilitat que l'Institut d'Estadística de Catalunya pugui efectuar una consulta a l'òrgan competent en matèria d'administració digital amb caràcter previ a l'Informe que ha d'emetre preceptivament abans de la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per tal de garantir el seu aprofitament estadístic, i que té el literal següent:

"b) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es faci en els termes i els àmbits previstos a l'apartat 3 de l'article 10bis de la Llei d'estadística de Catalunya, s'estableix com a tràmit preceptiu l'Informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest Informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i es farà prèvia consulta, si escau, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital."

L'Informe manifesta que la redacció actual d'aquest apartat de l'article 15 no aporta seguretat jurídica per quant s'estableix que l'Informe "es farà prèvia consulta, **si escau**, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital." I que caldria acotar en quins supòsits serà necessari efectuar aquesta consulta prèvia, ja que el terme "si escau" resulta inconcret.

Vistes les consideracions d'aquest Informe, val a dir, en primer lloc, que tal com ja fa constar l'Assessoria Jurídica en el seu escrit, la possibilitat de fer aquesta consulta prèvia a l'òrgan competent en matèria d'administració digital es va introduir per donar satisfacció a una demanda de la Direcció General d'Administració Digital manifestada en el seu Informe sobre l'Avantprojecte de Llei. No obstant això, per donar compliment a la petició de l'Informe jurídic final quant a que caldria acotar els supòsits que requereixin efectuar aquesta consulta prèvia a l'òrgan competent en matèria d'administració digital per donar seguretat jurídica, es procedeix a substituir "si escau" per "i, en el cas que pugui tenir incidència en els criteris i



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

elements que defineixen el govern de les dades". Amb aquesta redacció es considera que s'aporta seguretat jurídica en concretar aquells casos en que la consulta és necessària.

Així, el redactat de l'apartat b) de l'article 15 de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya queda redactat de la manera següent:

"b) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es faci en els termes i els àmbits previstos a l'apartat 3 de l'article 10bis de la Llei d'estadística de Catalunya, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i, en el cas que pugui tenir incidència en els criteris i elements que defineixen el govern de les dades, es farà prèvia consulta a l'òrgan competent en matèria d'administració digital."

