



Dictamen

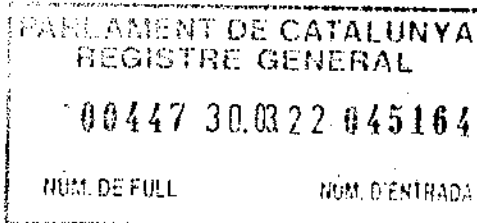
03 sobre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.





Dictamen 03•2022

sobre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.



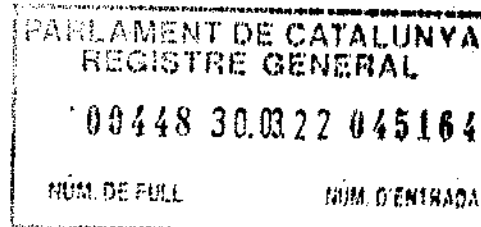


Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#) Llicència Creative Commons.

[Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: ctesc.gencat.cat
A/e: ctesc@gencat.cat
ISSN: 2698-5410
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.
Barcelona, febrer de 2022

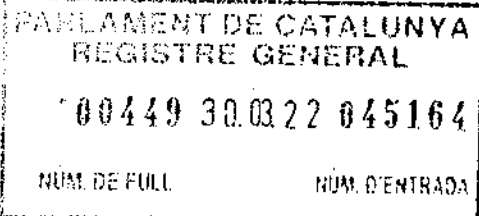
Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.





Índex

DICTAMEN 03/2022 sobre l'Avantprojecte de llei del Pla
estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei
23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya2





DICTAMEN 03/2022 sobre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 de febrer de 2022, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 28 de gener de 2022 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte, d'un annex sobre la quantificació de les càrregues administratives 2017-2021, d'un annex sobre les càrregues informatives a càrrec de les persones físiques prevista en el Programa anual d'actuació d'estadística per a l'any 2021 i d'un annex sobre la càrrega informativa a càrrec de les persones jurídiques prevista en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 15 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

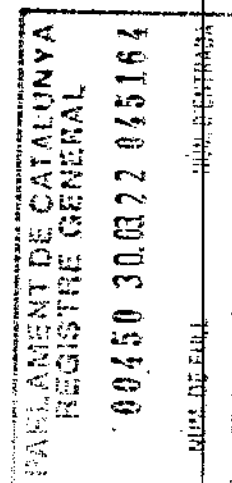
L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, quaranta articles que es distribueixen en dos títols, dues disposicions derogatòries, una disposició final i un annex.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei. També es posen de manifest les prioritats i els objectius del Pla estadístic i es fa un resum del contingut de la norma.

El títol 1 s'anomena "Pla estadístic de Catalunya 2023-2028" i conté quatre capítols.

El capítol 1 engloba els articles de l'1 al 3 i estableix les disposicions generals, com ara el període d'aplicació i els principis generals del Pla.

El capítol 2, que engloba els articles del 4 al 21, regula els quatre objectius generals d'aquest Pla estadístic: millorar la col·laboració i la coordinació del Sistema estadístic de Catalunya; millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel Sistema estadístic de Catalunya; aprofitar eficientment la informació susceptible d'ús estadístic disponible a les





PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00451 30.03.22 645164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

administracions públiques de Catalunya i, finalment, promocionar l'ús d'informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques.

El capítol 3 engloba els articles del 22 al 24 i determina el marc de la col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic.

El capítol 4, que engloba els articles del 25 al 29, regula l'execució del Pla estadístic.

El títol 2, que engloba els articles del 30 al 40, modifica la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Entre les modificacions es pot destacar l'ampliació del termini de vigència del pla i l'obertura a tot el Sistema estadístic de Catalunya, l'accés a dades administratives i estadístiques amb finalitats estadístiques.

La disposició derogatòria primera deroga expressament la Llei 5/2016 del Pla estadístic 2017-2020 i la disposició derogatòria segona deroga dos articles de la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya.

La disposició final determina l'entrada en vigor de la norma l'1 de gener de 2023.

En l'annex es descriuen els àmbits d'activitat estadística del Pla, en l'apartat a) es relacionen els àmbits i subàmbits i en l'apartat b) es determinen els objectius dels diferents àmbits.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que cal reforçar les competències i la periodicitat de reunions del Consell Català d'Estadística, per tal de facilitar les seves funcions de seguiment i avaluació, especialment en relació amb les polítiques de recuperació i resiliència i el seu impacte sobre el canvi de model productiu, i per donar resposta a les actuacions estadístiques que en el marc del Pilar Social Europeu o els Objectius de Desenvolupament Sostenible es puguin desenvolupar durant el període de vigència del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028.

Segona. El CTESC recomana incorporar en el text normatiu una garantia d'accés gratuït a la informació i al sistema col·laboratiu d'accés a dades per part dels agents socials, les entitats sense ànim de lucre i de les universitats, quan respongui a finalitats d'interès públic.

Tercera. El CTESC recomana que el Pla estadístic incorpori més dades vinculades a l'economia social.

Quarta. El CTESC considera que s'hauria de potenciar l'Observatori creat en el Pacte nacional per a la indústria perquè reculli, en coordinació amb el Consell de Relacions Laborals, les dades disponibles referents a ocupació i condicions laborals en la indústria.



IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana substituir en el cinquè paràgraf de l'exposició de motius la frase "[...] accés a les dades de què es disposa per a la recerca, i avaluació de les polítiques públiques" per "[...] accés a les dades de què es disposa per a la recerca, el disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques".
2. El CTESC constata que en el títol dels capítols es fa referència de manera diferent al pla, per la qual cosa recomana que s'unifiquin les denominacions.
3. Pel que fa a l'article 4 b), el CTESC recomana substituir la redacció: "Ampliar i millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel Sistema estadístic de Catalunya a partir de [...]" per "Ampliar i millorar la qualitat, l'abast i l'accessibilitat de la informació estadística [...]"
4. El CTESC recomana una revisió de l'article 6 pel que fa a les definicions de les institucions i òrgans implicats. El CTESC considera que s'hauria de definir "organisme titular" i que la referència feta en l'apartat 2 a l'Institut d'Estadística de Catalunya mereixeria un apartat específic.
5. El CTESC recomana que, per fer més àgil la lectura i per a una comprensió més fàcil de la norma, en l'article 7 se substitueixi "directrius esmentades en l'apartat 1" per "directrius tècniques".
6. El CTESC recomana afegir al darrer guió de l'article 7.5 la paraula "accessibilitat" de manera que la redacció del paràgraf sigui: "[...] formats per a la reutilització de dades, accessibilitat i descàrrega eficient d'informació estadística."
7. El CTESC recomana que, per fer més àgil la lectura i per a una comprensió més fàcil de la norma, en l'article 8 se substitueixi "directrius esmentades en l'article 7" per "directrius tècniques".
8. En l'article 12.2 c), el CTESC proposa substituir «contractació» per «col·laboració». L'enunciat quedaria com segueix: "Impulsar la col·laboració publicoprivada [...]".
9. En el títol de l'article 13, el CTESC recomana introduir la paraula "prioritàries" després de la paraula "temàtiques" per unificar-ho amb la redacció del que s'estableix a l'article 9.
10. En l'article 18.2, el CTESC recomana que es reguli de forma específica l'accés gratuït a la informació estadística, quan la sol·licitud respongui a finalitats d'interès públic i sigui demanada per part dels agents socials, les entitats sense ànim de lucre i les universitats.
11. En l'article 18.2, el CTESC proposa afegir una nova redacció entre «polítiques públiques» i «incloent la quantia». En concret, el text quedaria com segueix: «L'Institut d'Estadística de Catalunya regularà el procediment relatiu als requisits i garanties en l'atenció de sol·licituds d'informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques i, si s'escau i atenent a l'interès públic de la



PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00453 30.03.22 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

petició, incloent la quantia de les taxes que hauran d'abonar els usuaris per poder rebre el servei sol·licitat."

12. Tenint en compte les recomanacions que es van fer en l'estudi sobre la transició cap a una mobilitat més intel·ligent i sostenible elaborat pel CTESC, es considera que en l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 1 (Demografia i població) s'hauria d'avançar en la generació i gestió de dades de mobilitat que permetin impulsar la digitalització i automatització del transport.
13. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 2 (Mercat de treball i costos laborals), el CTESC considera que s'haurien de tenir en compte fonts estadístiques específicament dissenyades per estudiar la qualitat de l'ocupació a escala sectorial a Catalunya, ja que durant la realització de l'informe de la qualitat de l'ocupació de la indústria a Catalunya elaborat pel CTESC es va constatar aquesta manca de fonts estadístiques.
14. En relació amb l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 2 (Mercat de treball i costos laborals), el CTESC posa de manifest que en la *Memòria socioeconòmica i laboral* que elabora cada any remarca la manca de dades sobre els convenis col·lectius vigents a Catalunya que permetin fer una anàlisi acurada de la negociació col·lectiva.
15. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia) el CTESC proposa afegir una nova redacció que tingui en compte la desagregació de les macromagnituds per sectors institucionals. L'enunciat del primer punt i seguit quedaria: "Ofert estimacions detallades de les macromagnituds de l'economia catalana, amb l'objectiu d'ampliar les variables publicades, la seva desagregació territorial i per sectors institucionals, i la seva puntualitat."
16. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia), el CTESC recomana incorporar dades desagregades per a l'economia social.
17. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia), el CTESC considera que s'hauria d'incloure una referència al treball autònom, per tal de disposar d'informació estadística sobre aquest col·lectiu, inclosa la de caràcter longitudinal que permeti avaluar la continuïtat i l'evolució a mitjà termini de l'activitat per compte propi. Així mateix, caldria disposar d'informació per poder determinar adequadament el col·lectiu d'autònoms amb característiques assimilables a les de la figura del TRADE, així com disposar de dades relatives al total de persones que han estat declarades treballadors i treballadores per compte d'altri a partir de les actuacions de la Inspecció de Treball amb els falsos autònoms.

També caldria incorporar en el pla informació estadística relativa al treball autònom col·lectiu, de manera que es pugui fer el seguiment de l'evolució de cooperativistes, membres de societats col·lectives i altres.

El CTESC posa de manifest aquesta falta de dades en l'informe que elabora anualment sobre la situació del treball autònom de Catalunya i en l'informe que va elaborar sobre el treball autònom col·lectiu.



PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00454 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

18. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 4 (Sectors econòmics), el CTEEC considera que s'hauria d'incloure una referència al sector de la construcció per tal d'incorporar al Pla estadístic un conjunt d'indicadors que permeti copsar amb rigor l'evolució dels preus de l'habitatge i el nombre d'habitatges buits per tal de facilitar el disseny acurat de les polítiques públiques.
19. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 5 (Ciència, tecnologia i societat digital), el CTEEC considera convenient que s'inclouin les dades sobre el foment públic de la inversió en R+D destinada a les TIC. La manca d'estadístiques sobre aquesta matèria és una de les conclusions de l'estudi realitzat pel CTEEC sobre la gestió i l'impuls de les infraestructures de telecomunicacions.
20. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic 7 (Condicions de vida i protecció social) el CTEEC proposa afegir una nova redacció que reculli com a objectiu el coneixement de la distribució de la renda entre les llars i en el territori. L'enunciat del primer punt i seguit quedaria: "Conèixer les condicions socioeconòmiques de la població, tant en els aspectes de la qualitat de vida com en els materials i monetaris, considerant aspectes com les necessitats socials, el nivell d'autonomia personal, les situacions de risc de pobresa i d'exclusió social, la renda i la seva distribució entre les llars i en el territori, el patrimoni i el consum de les famílies.
21. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 9 (Educació), el CTEEC recomana incloure l'aprenentatge no formal i l'informal. Tal com recull la *Memòria socioeconòmica i laboral* del CTEEC, l'aprenentatge al llarg de la vida no només s'adquireix a través dels sistemes formals, sinó també dels no formals i els informals. En aquest sentit, la formació adquirida durant el temps de lleure, les activitats extraescolars i les pràctiques laborals esdevenen elements determinants per a la millora de l'educació de totes les persones.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 21 de febrer de 2022

El president

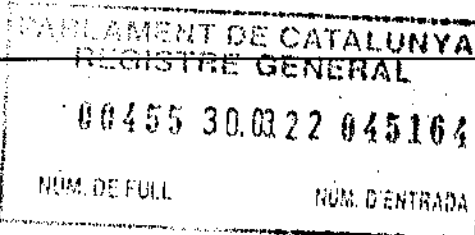
La secretària executiva

Toni Mora Núñez

Carme García Jarque



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya



Observacions del Consell de Treball, Econòmic i Social

En data 21 de febrer del 2022, el Consell de Treball, Econòmic i Social emet Dictamen sobre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. En aquest Dictamen es formulen les observacions generals i observacions sobre l'articulat següents.

Observacions generals.-

Primera. Considera que cal reforçar les competències i la periodicitat de reunions del Consell Català d'Estadística, per tal de facilitar les seves funcions de seguiment i avaluació, especialment en relació amb les polítiques de recuperació i resiliència i el seu impacte sobre el canvi de model productiu, i per donar resposta a les actuacions estadístiques que en el marc del Pilar Social Europeu o els Objectius de Desenvolupament Sostenible es puguin desenvolupar durant el període de vigència del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028.

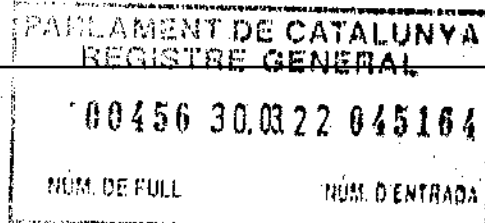
Valoració:

No s'admet l'observació. La llei que regula el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 no és la norma que ha de recollir els aspectes relatius a les competències i al règim de funcionament del Consell Català d'Estadística. Aquest Consell es troba regulat en l'article 11 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i en els articles 10, 11 i 17 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya on ja es preveu que es pugui reunir "sempre que el convoqui el president o la presidenta, per iniciativa pròpia o a sol·licitud de les dues terceres parts dels seus membres". En el Consell Català d'Estadística estan representades les principals organitzacions sindicals i empresarials, les associacions municipals i les associacions de consumidors i usuaris més representatives i les universitats catalanes. Per tant, a través del Consell es dona veu a les persones usuàries i les entitats de la societat civil catalana més directament afectades pels objectius i preceptes de l'estadística oficial catalana que comporta la llei que regula el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028.

Segona. Es recomana incorporar en el text normatiu una garantia d'accés gratuït a la informació i al sistema col·laboratiu d'accés a dades per part dels agents socials, les entitats sense ànim de lucre i de les universitats, quan respongui a finalitats d'interès públic.

Valoració:

No s'admet l'observació. L'accés al sistema col·laboratiu que preveu la norma, a banda de respondre a objectius d'interès públic, està limitat a fer un ús de la informació estadística i administrativa (ambdues amb finalitat d'estadística oficial) amb finalitats de recerca i d'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques per part d'entitats que puguin acreditar un accés amb aquesta finalitat, que són les previstes a l'article 30.2 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Si bé l'accés per part d'aquestes entitats a dades confidencials emparades pel secret estadístic pot estar subjecta a eventuais costos. Afegir en aquest punt que les universitats, en la mesura que estan acreditades com a entitats de recerca, es troben incloses entre els subjectes habilitats a l'accés a dades confidencials amb finalitats científiques.



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

Tanmateix, l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 promou la difusió en obert i en format accessible de fitxers segurs de microdades procedents d'actuacions d'estadística oficial dutes a terme pel Sistema estadístic de Catalunya que pretén facilitar el seu ús i on ni la descàrrega ni la reutilització d'aquestes dades suposa cap cost per a l'usuari.

Tercera. Es recomana que el Pla estadístic incorpori més dades vinculades a l'economia social.

Valoració:

No s'admet la recomanació en el sentit que la formulació del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, en termes d'Avantprojecte de llei, només contempla els objectius genèrics del conjunt d'àmbits i subàmbits de les activitats estadístiques que s'han de desplegar durant la seva vigència. La quantitat i qualitat de les dades resultants sobre qualsevol àmbit temàtic es determina mitjançant els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic vigent, tenint en compte les orientacions establertes com, per exemple, l'atenció a les línies temàtiques prioritàries de l'estadística europea o la màxima desagregació conceptual i territorial de les estadístiques oficials.

Quarta. Es considera que s'hauria de potenciar l'Observatori creat en el Pacte nacional per a la indústria perquè reculli, en coordinació amb el Consell de Relacions Laborals, les dades disponibles referents a ocupació i condicions laborals en la indústria.

Valoració:

No s'admet l'observació. Ni l'Observatori creat en el Pacte nacional per a la indústria ni el Consell de Relacions Laborals són institucions o òrgans que formen part del Sistema Estadístic de Catalunya als quals se'ls pugui encomanar la realització d'estadístiques oficials, que són les que es portaran a terme en desenvolupament dels objectius establerts en el Pla estadístic que ara es regula i per tant no es pot atribuir a aquests organismes la recollida, tractament o difusió de dades inherents a l'execució d'estadístiques oficials o d'interès de la Generalitat.

Observacions sobre l'articulat.-

1. Es recomana substituir en el cinquè paràgraf de l'exposició de motius la frase "[...] accés a les dades de què es disposa per a la recerca, i avaluació de les polítiques públiques" per "[...] accés a les dades de què es disposa per a la recerca, el disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques".

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la referència al sistema col·laboratiu d'accés a dades, tant en l'exposició de motius com en els articles 18, 19 20 i 21, es formula d'acord amb el perfil dels seus destinataris/beneficiaris: d'acord amb les previsions de l'article 30.2 de la Llei d'estadística de Catalunya, es tracta dels "instituts d'investigació científica, als investigadors, als centres de recerca i a les entitats de dret públic dedicades al disseny, la planificació, la programació, el seguiment i l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques". La investigació i l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats



científiques constitueixen els dos únics supòsits que habiliten l'accés a dades confidencials en els sistemes estadístics de referència pel fet que ambdues activitats són conreades per instàncies especialitzades i diferents dels òrgans administratius que generen o disposen de dades confidencials. L'avaluació de les polítiques públiques s'efectua mitjançant l'aplicació de mètodes científics a càrrec d'òrgans especialitzats i amb analistes amb perfil investigador, i el seu exercici s'equipara a la recerca, per la qual cosa l'avaluació de les polítiques públiques amb finalitats científiques és a càrrec d'entitats professionals acreditades que s'hi ocupen de forma exclusiva o majoritària i que tinguin funcions de recerca en aquest àmbit.

La previsió de l'article 30.1 de la Llei d'estadística de Catalunya pel que fa a ".... impulsar i facilitar la utilització de la informació estadística disponible per a millorar l'avaluació de les polítiques públiques de les administracions de Catalunya, i també per a fer-ne un seguiment i programar futures polítiques a emprendre ..." no pressuposa l'accés a dades emparades pel secret estadístic pel disseny i/o seguiment de polítiques públiques, sinó que posa l'accent en procurar la màxima difusió i accessibilitat dels resultats estadístics, impulsar la reutilització de les dades disponibles per a una més gran rendibilitat social i un millor aprofitament dels usuaris (entre d'altres, els responsables de dissenyar i/o fer el seguiment de polítiques públiques). La generalització de l'accés a dades emparades pel secret estadístic per a totes les fases del cicle de vida de les polítiques públiques, a la pràctica, suposaria que hi pugui accedir qualsevol instància sense cap relació amb l'estadística oficial ni amb la recerca científica.

2. Es constata que en el títol dels capítols es fa referència de manera diferent al pla, per la qual cosa recomana que s'unifiquin les denominacions.

Valoració:

S'admet l'observació i s'unifiquen els títols dels quatre primers capítols de l'avantprojecte de llei referits al Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, de tal manera que resten redactats de la forma següent:

Capítol 1. Disposicions generals sobre el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

Capítol 2. Objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

Capítol 3. Marc de la col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

Capítol 4. Execució del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

3. Pel que fa a l'article 4 b), es recomana substituir la redacció: "Ampliar i millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel Sistema estadístic de Catalunya a partir de [...]" per "Ampliar i millorar la qualitat, l'abast i l'accessibilitat de la informació estadística [...]".

Valoració:

No s'admet l'observació en la mesura que el contingut de l'objectiu general al qual fa referència l'article 4.b es centra en l'ampliació i la millora de la informació estadística a partir de l'augment de la seva qualitat i abast. Per tant, és diferent a l'objectiu descrit a l'article 4.d, el qual s'orienta a millorar el seu ús i accessibilitat per a la investigació i l'avaluació de polítiques públiques amb fins científics. En aquest sentit, la millora de l'ús i l'accessibilitat a les dades no formen part de l'objectiu b).

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00458 30.03.22 045164	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

 **Generalitat de Catalunya**
Institut d'Estadística de Catalunya

D'altra banda, d'acord amb el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, el concepte de "qualitat" de la informació estadística té un caràcter multidimensional, on una de les seves dimensions és l'accessibilitat i claredat, juntament amb la rellevància, la precisió i la fiabilitat, l'oportunitat i la puntualitat, i la coherència i la comparabilitat. En conseqüència, la referència a l'ampliació o a la millora de la qualitat de la informació estadística inclou implícitament a qualsevol de les seves components.

4. Es recomana una revisió de l'article 6 pel que fa a les definicions de les institucions i òrgans implicats. El CTEESC considera que s'hauria de definir "organisme titular" i que la referència feta en l'apartat 2 a l'Institut d'Estadística de Catalunya mereixeria un apartat específic.

Valoració:

No s'admeten les observacions. L'article 6 de l'Avantprojecte de llei està reservat a definir els organismes i òrgans des d'una perspectiva estadística i, tal com explicita el mateix precepte, pretén precisar la naturalesa, atribucions i responsabilitats de les institucions i òrgans que intervenen en l'execució d'activitats de l'estadística oficial de Catalunya. No li correspon a aquesta norma fer definicions des d'una vessant estrictament administrativa com seria determinar què cal entendre per "organisme titular".

D'altra banda, en la mesura que l'apartat 2 determina, entre d'altres aspectes, les responsabilitats dels que tenen la consideració d'organisme responsable, és adequada la inclusió dins d'aquest apartat de l'obligació que tenen de nomenar un únic interlocutor tècnic en matèria estadística amb l'Institut d'Estadística de Catalunya per tal que aquest pugui exercir la coordinació i la gestió del Sistema estadístic de Catalunya. La definició i funcions que corresponen a l'Institut d'Estadística de Catalunya ja es troben recollides a la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que és la norma que ha de contenir aquestes previsions.

5. Es recomana que, per fer més àgil la lectura i per a una comprensió més fàcil de la norma, en l'article 7 se substitueixi "directrius esmentades en l'apartat 1" per "directrius tècniques".

Valoració:

S'admet l'observació i, en conseqüència, l'article 7.3 queda redactat de la forma següent:

"3. Les directrius tècniques que siguin de compliment obligat per part de tots els organismes i institucions integrats en el Sistema estadístic de Catalunya en l'exercici de les activitats estadístiques encomanades són objecte de regulació normativa. Per tal d'assegurar-ne al màxim l'eficàcia, també cal observar íntegrament els mecanismes de seguiment i control que s'estableixen en l'article 8."

6. Es recomana afegir al darrer guió de l'article 7.5 la paraula "accessibilitat" de manera que la redacció del paràgraf sigui: "[...] formats per a la reutilització de dades, accessibilitat i descàrrega eficient d'informació estadística."

Valoració:

S'admet l'observació atesa la conveniència d'emfasitzar l'accessibilitat com estàndard en la difusió de resultats estadístics, no obstant les previsions ja incloses en l'article 18.3

 Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00459 30.03.22 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

i l'article 36 de l'Avantprojecte de llei. En conseqüència, el darrer guió de l'article 7.5 queda redactat de la forma següent:

"- Adopció dels principals estàndards sobre difusió de resultats estadístics: calendaris de difusió, apartat específic per a l'estadística oficial en el mapa web, formats per a la reutilització de dades, accessibilitat i descàrrega eficient d'informació estadística.

7. Es recomana que, per fer més àgil la lectura i per a una comprensió més fàcil de la norma, en l'article 8 se substitueixi "directrius esmentades en l'article 7" per "directrius tècniques".

Valoració:

S'admet l'observació i en conseqüència l'article 8.1 queda redactat de la forma següent:

"1. Correspon a l'Idescat fer el seguiment i l'avaluació periòdica del compliment del conjunt de directrius tècniques, amb l'objectiu d'assegurar la qualitat en l'execució de les estadístiques."

8. En l'article 12.2 c), es proposa substituir «contractació» per «col·laboració». L'enunciat quedaria com segueix: "Impulsar la col·laboració publicoprivada [...]".

Valoració:

S'admet l'observació i en conseqüència, l'article 12.2.c) queda redactat de la forma següent:

"c) Impulsar la col·laboració publicoprivada orientada a l'accés a dades massives i el tractament d'aquestes dades amb finalitats estadístiques, de manera que s'incrementi l'explotació de noves fonts de dades digitals, especialment en el cas de noves estadístiques, en temps quasi real i amb algorismes fiables, i se n'afavoreixi la utilització mitjançant mètodes de computació segura."

9. En el títol de l'article 13, es recomana introduir la paraula "prioritàries" després de la paraula "temàtiques" per unificar-ho amb la redacció del que s'estableix a l'article 9:

Valoració:

S'admet l'observació i en conseqüència, el títol de l'article 13.1 queda redactat de la forma següent:

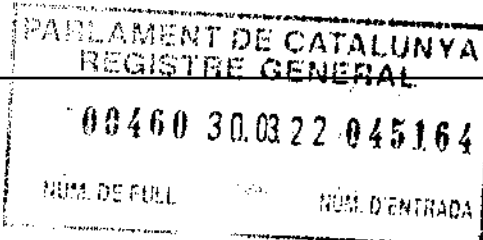
"Atenció preferent a les línies temàtiques prioritàries de l'estadística europea"

10. En l'article 18.2, es recomana que es reguli de forma específica l'accés gratuït a la informació estadística, quan la sol·licitud respongui a finalitats d'interès públic i sigui demanada per part dels agents socials, les entitats sense ànim de lucre i les universitats.

Valoració:

No s'admet l'observació, d'acord amb la valoració feta sobre l'observació general segona.

11. En l'article 18.2, es proposa afegir una nova redacció entre «polítiques públiques» i «incloent la quantia». En concret, el text quedaria com segueix: «L'Institut d'Estadística de Catalunya regularà el procediment relatiu als requisits i garanties en l'atenció de sol·licituds d'informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de



 Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

polítiques públiques i, si s'escau i atenent a l'interès públic de la petició, incloent la quantia de les taxes que hauran d'abonar els usuaris per poder rebre el servei sol·licitat."

Valoració:

No s'admet l'observació, d'acord amb la valoració feta sobre l'observació general segona. D'altra banda, la referència a l'interès públic es troba inclosa a l'article 21.1, on s'estableix que "1. El sistema col·laboratiu garantirà la seguretat en l'accés i l'explotació de les dades que requereixin les demandes de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques que siguin d'interès públic."

12. Tenint en compte les recomanacions que es van fer en l'estudi sobre la transició cap a una mobilitat més intel·ligent i sostenible elaborat pel CTESC, es considera que en l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 1 (Demografia i població) s'hauria d'avançar en la generació i gestió de dades de mobilitat que permetin impulsar la digitalització i automatització del transport.

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció d'aquest àmbit és general i la informació referida a la mobilitat ja queda contemplada sota la definició dels objectius de l'àmbit amb l'expressió "Conèixer les característiques bàsiques de la mobilitat de la població", sense més concreció.

13. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 2 (Mercat de treball i costos laborals), es considera que s'haurien de tenir en compte fonts estadístiques específicament dissenyades per estudiar la qualitat de l'ocupació a escala sectorial a Catalunya, ja que durant la realització de l'informe de la qualitat de l'ocupació de la indústria a Catalunya elaborat pel CTESC es va constatar aquesta manca de fonts estadístiques.

Valoració:

S'admet l'observació i, en conseqüència, l'apartat 2 (Mercat de treball i costos laborals) queda redactat de la forma següent: *Consolidar i ampliar la informació estadística en l'àmbit del treball. Analitzar la força de treball des de la perspectiva de l'oferta i la demanda i aprofundir en les seves característiques i en la qualitat i les condicions laborals dels diferents llocs de treball, tot fent èmfasi en temes d'interès com l'organització i durada de la jornada laboral, els accidents de treball i altres problemes de salut relacionats amb l'ocupació o la situació dels immigrants en el mercat de treball, entre altres. Alhora estudiar el nivell, la composició i l'estructura dels salaris de la població, els costos laborals i les relacions laborals en general.*

14. En relació amb l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 2 (Mercat de treball i costos laborals), el CTESC posa de manifest que en la Memòria socioeconòmica i laboral que elabora cada any remarca la manca de dades sobre els convenis col·lectius vigents a Catalunya que permetin fer una anàlisi acurada de la negociació col·lectiva.



Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció de l'objectiu és general. La informació estadística relativa a la negociació col·lectiva ha de ser objecte de tractament en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic de Catalunya.

15. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia) es proposa afegir una nova redacció que tingui en compte la desagregació de les macromagnituds per sectors institucionals. L'enunciat del primer punt i seguit quedaria: "Ofertir estimacions detallades de les macromagnituds de l'economia catalana, amb l'objectiu d'ampliar les variables publicades, la seva desagregació territorial i per sectors institucionals, i la seva puntualitat."

Valoració:

No s'admet l'observació en el sentit que la formulació del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, en termes d'Avantprojecte de llei, només contempla els objectius genèrics del conjunt d'àmbits i subàmbits de les activitats estadístiques que s'han de desplegar durant la seva vigència. La desagregació de les dades resultants sobre qualsevol àmbit temàtic es determina en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic vigent. En aquest cas concret, l'ampliació de les macromagnituds serà objecte de d'estudi i concreció en els programes anuals d'actuació estadística.

16. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia), es recomana incorporar dades desagregades per a l'economia social.

Valoració:

No s'admet l'observació d'acord amb les valoracions fetes sobre l'observació general tercera.

17. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 3 (Economia), es considera que s'hauria d'incloure una referència al treball autònom, per tal de disposar d'informació estadística sobre aquest col·lectiu, inclosa la de caràcter longitudinal que permeti avaluar la continuïtat i l'evolució a mitjà termini de l'activitat per compte propi. Així mateix, caldria disposar d'informació per poder determinar adequadament el col·lectiu d'autònoms amb característiques assimilables a les de la figura del TRADE, així com disposar de dades relatives al total de persones que han estat declarades treballadors i treballadores per compte d'altri a partir de les actuacions de la Inspecció de Treball amb els falsos autònoms. També caldria incorporar en el pla informació estadística relativa al treball autònom col·lectiu, de manera que es pugui fer el seguiment de l'evolució de cooperativistes, membres de societats col·lectives i altres. El CTESC posa de manifest aquesta falta de dades en l'informe que elabora anualment sobre la situació del treball autònom de Catalunya i en l'informe que va elaborar sobre el treball autònom col·lectiu.

Valoració:

No s'admet l'observació. La descripció de l'objectiu és general i part de la informació referida ja s'inclou sota la denominació genèrica d'empresa. Addicionalment, algunes de les consideracions s'emmarquen en l'àmbit de l'objectiu 2 (Mercat de treball i costos laborals).



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

18. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 4 (Sectors econòmics), es considera que s'hauria d'incloure una referència al sector de la construcció per tal d'incorporar al Pla estadístic un conjunt d'indicadors que permeti copsar amb rigor l'evolució dels preus de l'habitatge i el nombre d'habitatges buits per tal de facilitar el disseny acurat de les polítiques públiques.

Valoració:

No s'admet l'observació. La descripció de l'objectiu de l'àmbit 4 "sectors econòmics" és genèrica per a totes les branques econòmiques, i per tant, inclosa la construcció. A més, el subàmbit 4.4 "Construcció i habitatge" ho concreta de manera expressa.

19. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 5 (Ciència, tecnologia i societat digital), es considera convenient que s'inclouguin les dades sobre el foment públic de la inversió en R+D destinada a les TIC. La manca d'estadístiques sobre aquesta matèria és una de les conclusions de l'estudi realitzat pel CTESC sobre la gestió i l'impuls de les infraestructures de telecomunicacions.

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció de l'objectiu és general. La informació estadística relativa al foment públic de la inversió en R+D destinada a les TIC ha de ser objecte de tractament en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic de Catalunya.

20. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic 7 (Condicions de vida i protecció social) es proposa afegir una nova redacció que reculli com a objectiu el coneixement de la distribució de la renda entre les llars i en el territori. L'enunciat del primer punt i seguit quedaria: "Conèixer les condicions socioeconòmiques de la població, tant en els aspectes de la qualitat de vida com en els materials i monetaris, considerant aspectes com les necessitats socials, el nivell d'autonomia personal, les situacions de risc de pobresa i d'exclusió social, la renda i la seva distribució entre les llars i en el territori, el patrimoni i el consum de les famílies".

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció de l'objectiu és general. La informació estadística relativa a la renda ha de ser objecte de tractament en els programes anuals d'actuació estadística que despleguen el Pla estadístic de Catalunya. D'altra banda, la distribució territorial de la renda es desplega sota el subàmbit "3.1 Macromagnituds" de l'apartat 3 (Economia) i, com la resta d'estadístiques oficials, haurà d'atendre el què estableix l'article 11.1 de l'Avantprojecte de llei en relació a la màxima desagregació conceptual i territorial de les estadístiques oficials.

21. En l'apartat b) de l'annex en la definició d'objectius de l'àmbit estadístic, en l'apartat 9 (Educació), es recomana incloure l'aprenentatge no formal i l'informal. Tal com recull la Memòria socioeconòmica i laboral del CTESC, l'aprenentatge al llarg de la vida no només s'adquireix a través dels sistemes formals, sinó també dels no formals i els informals. En aquest sentit, la formació adquirida durant el temps de lleure, les activitats extraescolars i les pràctiques laborals esdevenen elements determinants per a la millora de l'educació de totes les persones.



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

Valoració:

No s'admet l'observació. L'educació no formal s'identifica amb l'educació no reglada i representa una formació de caràcter alternatiu o complementari a l'educació; sovint es materialitza en forma de cursos de curta durada, seminaris o tallers i el seu assoliment no genera a certificacions amb valor acadèmic, per la qual cosa és molt difícil de mesurar per la gran quantitat de proveïdors que la poden facilitar (acadèmies i centres similars). En el cas de l'educació informal (els estudis individuals i independents al marge de les institucions o proveïdors de qualsevol matèria d'aprenentatge), cal tenir present que no està considerada en les categories educatives en les classificacions oficials d'educació, l'estàndard de recollida i processament de les dades educatives i, per tant, no està considerada en els programes educatius per la seva pròpia naturalesa.

