

Nota en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya (SIG21ECO1876)

En relació amb la proposta d'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i a partir de les indicacions de la Direcció General de Planificació en Salut i de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS), el Departament de Salut fa la següent proposta:

- Pel que fa al punt 2 de l'article 6 (Naturalesa dels òrgans i organismes que duen a terme activitats estadístiques d'interès de la Generalitat) del capítol 2 (Objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028), que estableix:

"2. Organisme responsable: organisme titular d'aquells òrgans estadístics definits en el punt anterior que es fan càrrec d'executar i difondre l'actuació estadística encomanada. Cada organisme responsable nomena un únic interlocutor tècnic en matèria estadística amb l'Institut d'Estadística de Catalunya, que és l'òrgan estadístic responsable de la coordinació i la gestió del Sistema estadístic de Catalunya".

substituir per: *"2. Organisme responsable: organisme titular d'aquells òrgans estadístics definits en el punt anterior que es fan càrrec d'executar i difondre l'actuació estadística encomanada. Cada organisme responsable nomena **un o diversos interlocutors tècnics** en matèria estadística amb l'Institut d'Estadística de Catalunya, que és l'òrgan estadístic responsable de la coordinació i la gestió del Sistema estadístic de Catalunya".*

Actualment el referent únic pel Departament de Salut és l'AQuAS. Tanmateix, ateses les funcions que són encomanades a la Direcció General de Planificació en Salut, relacionades amb la planificació en salut i de serveis, i el pes que tenen els registres oficials que aquesta gestiona directament, entenem justificada també la seva participació com interlocutor tècnic.

- Pel que fa a l'apartat 8 de la lletra b) (Objectius dels àmbits d'activitat estadística) de l'Annex, referit a l'àmbit de Salut, que estableix:

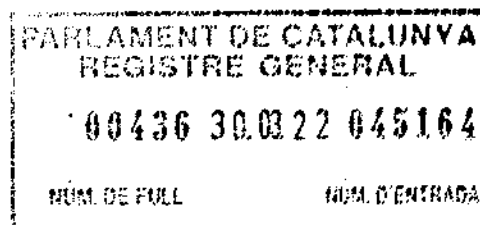
" Conèixer l'estat de salut de la població a partir d'un sistema d'indicadors que permetin fer un seguiment d'aspectes que la condicionen. Obtenir informació sobre la incidència de diverses malalties i la utilització dels serveis sanitaris, en particular els hospitalaris."

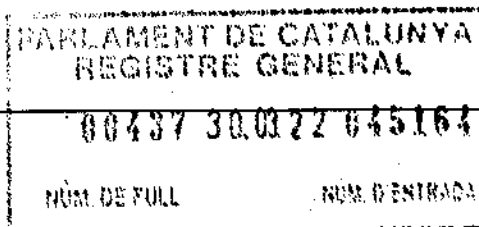
substituir per: *"Conèixer l'estat de salut de la població a partir d'un sistema d'indicadors que incorporin la perspectiva de gènere i altres eixos de desigualtat i que tinguin en compte els determinants socials. Obtenir informació sobre la incidència i la prevalença de diverses*

malalties i estat de salut, així com de la utilització dels serveis sanitaris del sistema de salut públic".

Aquest modificació pretén materialitzar el paper clau que ha de tenir el gènere a l'hora d'elaborar indicadors (cal intensificar els esforços per incorporar la perspectiva de gènere a tots els indicadors). Així mateix, també incorpora la "prevalença", que permet obtenir la proporció de població que pateix una malaltia en un moment determinat.

Barcelona, 25 de gener de 2022





Nota relativa a les observacions del Departament de Salut presentades en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

En data 25 de gener del 2022, el Departament de Salut envia les observacions següents en relació a l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya (les remissions que fa al text de l'Avantprojecte cal entendre-les referides a la versió 1 d'aquest text, de data 3 de novembre de 2021).

Observació 1:

Pel que fa al punt 2 de l'article 6 (Naturalesa dels òrgans i organismes que duen a terme activitats estadístiques d'interès de la Generalitat) del capítol 2 (Objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028), es proposa substituir-lo per la redacció següent: *"2. Organisme responsable: organisme titular d'aquells òrgans estadístics definits en el punt anterior que es fan càrrec d'executar i difondre l'actuació estadística encomanada. Cada organisme responsable nomena un o diversos interlocutors tècnics en matèria estadística amb l'Institut d'Estadística de Catalunya, que és l'òrgan estadístic responsable de la coordinació i la gestió del Sistema estadístic de Catalunya".*

Valoració:

No s'admet l'observació perquè la figura de l'interlocutor tècnic en matèria estadística amb l'Idescat està concebuda amb la intenció de disposar d'un únic canal de comunicació permanent i genèric amb l'Idescat. La seva funció principal rau en traslladar a l'Idescat aquelles qüestions d'estadística oficial pròpies del seu departament, i al seu torn, traslladar a tots els òrgans estadístics del departament totes les directrius, recomanacions, normes tècniques, procediments o altres aspectes operatius. Si no es preserva un únic canal, el nombre potencial d'interlocutors pot ser excessiu i la coordinació en matèria estadística pot esdevenir poc governable i operativa. La seva condició d'interlocutor únic no impedeix que altres instàncies del departament es puguin adreçar o mantenir comunicacions amb l'Idescat, les quals, d'altra banda, seran posades en coneixement a l'interlocutor per tal d'afavorir la coordinació.

Observació 2:

En relació a l'apartat 8 de la lletra b) (Objectius dels àmbits d'activitat estadística) de l'Annex, referit a l'àmbit de Salut, es proposa substituir-lo per la redacció següent: *"Conèixer l'estat de salut de la població a partir d'un sistema d'indicadors que incorporin la perspectiva de gènere i altres eixos de desigualtat i que tinguin en compte els determinants socials. Obtenir informació sobre la incidència i la prevalença de diverses malalties i estat de salut, així com de la utilització dels serveis sanitaris del sistema de salut públic".*

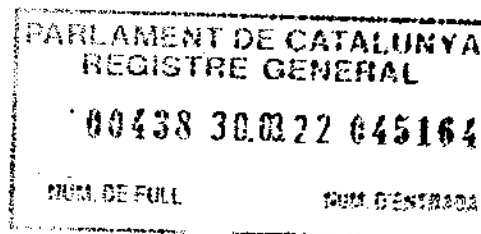
Valoració:

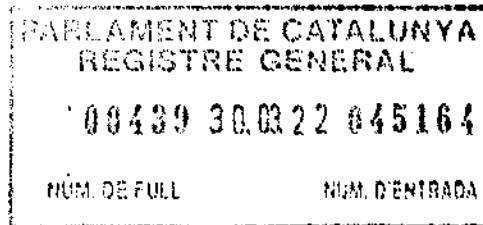
S'admet parcialment l'observació, amb la inclusió explícita dels termes "estat de salut", "prevalença" i l'al·lusió al sistema de salut públic en el segon paràgraf de la descripció. En relació a aquest darrer terme, es considera excessivament restrictiva la referència exclusiva al sistema de salut públic, atès que les estadístiques sobre la utilització dels



serveis també abasta recursos sanitaris al marge del sistema públic. També s'admet la incorporació explícita de "la perspectiva de gènere i altres eixos de desigualtat i que tinguin en compte els determinants socials", no obstant l'article 16 de l'Avantprojecte ja estableix la inclusió de la perspectiva de gènere de forma sistemàtica a totes les estadístiques oficials, incloent elements de desigualtat i determinants socials a partir de la incorporació de la perspectiva interseccional. En conseqüència, l'apartat corresponent a l'àmbit d'activitat estadística sobre salut es redacta de la forma següent:

"Conèixer l'estat de salut de la població a partir d'un sistema d'indicadors que incorporin la perspectiva de gènere i altres eixos de desigualtat i que tinguin en compte els determinants socials. Obtenir informació sobre la incidència i la prevalença de diverses malalties i estat de salut, així com de la utilització dels serveis sanitaris, especialment els del sistema de salut públic".





Nota en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya

L'article 20 de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, relatiu a l'aprofitament eficient d'informació susceptible d'ús estadístic disponible a les administracions públiques de Catalunya, preveu, entre d'altres coses el següent:

Article 20

(...)

L'objectiu general del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 a què fa referència l'article 4.c es desplega en el decurs del Pla estadístic mitjançant les accions següents, que es concreten en els articles 21 i 22

(...)

b) En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat.

c) En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la resta d'administracions públiques de Catalunya susceptibles d'ús estadístic, s'estableixen mecanismes de cooperació per tal d'adequar les metadades a les necessitats estadístiques.

La referència a la "creació, modificació o supressió de fitxers" de l'article 20 b) i c) genera dubtes pel fet que utilitza una terminologia pròpia de la normativa en matèria de protecció de dades aplicable amb anterioritat al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades). En cas que l'article faci referència a tractaments de dades personals, d'acord amb la normativa vigent actualment, seria més adequat parlar "d'activitats de tractament de dades personals" més que no pas de "fitxers".

A banda de la qüestió terminològica, la previsió de l'article 20 b) de l'Avantprojecte de llei esdevé problemàtica tenint en compte l'actual legislació en matèria de protecció de dades. Amb anterioritat a l'actual Reglament General de Protecció de Dades, la creació, modificació i supressió de fitxers comportava la tramitació d'una disposició de caràcter general prèvia a la inscripció del fitxer al Registre de Protecció de Dades de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. En aquest sentit, la tramitació de la disposició de caràcter general, permetia incorporar-hi, com un tràmit més, l'emissió de l'informe previ per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya. La normativa actual, per contra, substitueix l'anterior tramitació

formal dels fitxers per una gestió interna i proactiva dels tractaments de dades personals que s'han d'incorporar al Registre d'Activitats de Tractament que la normativa estableix que han de mantenir els responsables del tractament. Així doncs, no considerem factible la previsió inclosa a l'Avantprojecte d'emissió d'un informe previ per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Barcelona, 13 de desembre de 2021





00441 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA

Informe relatiu a les observacions fetes en seu del Consell Tècnic pel Departament de la Presidència en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

En el Consell Tècnic de data 25 de gener de 2022, el Departament de la Presidència fa unes observacions en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que es transcriuen a continuació (les remissions que fa al text de l'Avantprojecte cal entendre-les referides a la versió 1 d'aquest text, de data 3 de novembre de 2021):

L'article 20 de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, relatiu a l'aprofitament eficient d'informació susceptible d'ús estadístic disponible a les administracions públiques de Catalunya, preveu, entre d'altres coses el següent:

Article 20

(...)

L'objectiu general del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 a què fa referència l'article 4.c es desplega en el decurs del Pla estadístic mitjançant les accions següents, que es concreten en els articles 21 i 22

(...)

b) En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat.

c) En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la resta d'administracions públiques de Catalunya susceptibles d'ús estadístic, s'estableixen mecanismes de cooperació per tal d'adequar les metadades a les necessitats estadístiques.

La referència a la "creació, modificació o supressió de fitxers" de l'article 20 b) i c) genera dubtes pel fet que utilitza una terminologia pròpia de la normativa en matèria de protecció de dades aplicable amb anterioritat al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades). En cas que l'article faci referència a tractaments de dades personals, d'acord amb la normativa vigent actualment, seria més adequat parlar "d'activitats de tractament de dades personals" més que no pas de "fitxers".

A banda de la qüestió terminològica, la previsió de l'article 20 b) de l'Avantprojecte de llei esdevé problemàtica tenint en compte l'actual legislació en matèria de protecció de dades. Amb anterioritat a l'actual Reglament General de Protecció de Dades, la creació, modificació i supressió de fitxers comportava la tramitació d'una disposició de caràcter general prèvia a la inscripció del fitxer al Registre de Protecció de Dades de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. En aquest sentit, la tramitació de la disposició de caràcter general, permetia incorporar-hi, com un tràmit més, l'emissió de l'informe previ per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya. La normativa actual, per contra, substitueix l'anterior tramitació formal dels fitxers per una gestió interna i proactiva dels

00442 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA

tractaments de dades personals que s'han d'incorporar al Registre d'Activitats de Tractament que la normativa estableix que han de mantenir els responsables del tractament. Així doncs, no considerem factible la previsió inclosa a l'Avantprojecte d'emissió d'un informe previ per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Sobre aquestes observacions, es fan les consideracions següents:

Les observacions analitzen el contingut d'aquest precepte únicament des de la perspectiva de la legislació de protecció de dades personals i l'adequació a la terminologia emprada i a la gestió dels tractaments de dades personals que ha esdevingut com a conseqüència dels canvis legislatius que s'han produït en aquesta matèria.

El que pretén l'article que ara s'analitza és adequar-se a les exigències derivades de la legislació estadística i establir una mesura per garantir un aprofitament estadístic eficient de la informació de què disposen les administracions públiques de Catalunya, amb independència de si aquesta informació conté dades relatives a persones físiques o a persones jurídiques.

D'una banda, és cert que el Reglament general de protecció de dades (en endavant RGPD) posa l'èmfasi de la seva regulació en els "tractaments" de dades personals i no en els "fitxers" de dades personals com feia l'anterior legislació. No obstant això, aquest canvi en la regulació, fruit d'una nova perspectiva que pretén una protecció més efectiva de les dades personals, no implica que els fitxers hagin deixat d'existir i que no s'hi pugui fer referència. De fet el propi RGPD s'hi refereix en alguna ocasió i no només menciona el terme "fitxer" sinó que el defineix en l'apartat 6 de l'article 4: "*fichero*: todo conjunto estructurado de datos personales, accesibles con arreglo a criterios determinados, ya sea centralizado, descentralizado o repartido de forma funcional o geográfica."

L'article de l'Avantprojecte que ara es qüestiona no pot referir-se a "*activitats de tractament de dades personals*" sinó que ha d'emprar el terme "*fitxers*". I no solament perquè exclouríem aquella informació que no té la condició de dada de caràcter personal, sinó perquè per garantir un aprofitament estadístic eficient de la informació administrativa s'ha de poder incidir sobre l'estructura i el contingut dels fitxers i dels registres que la contenen. Cal tenir en compte que l'homogeneització estadística s'aplica bàsicament a les metadades associades a les dades que consten en els fitxers i registres, i especialment en relació a nomenclatures, classificacions, codis i variables, entre altres aspectes.

D'altra banda, el fet que l'actual legislació de protecció de dades no exigeixi l'obligatorietat de crear, modificar o suprimir fitxers de titularitat pública mitjançant una disposició de caràcter general (obligació que establia l'article 20.1 de la derogada Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal), no resta que es continuïn creant, modificant o suprimint fitxers en l'àmbit públic i que s'ha de poder garantir l'aprofitament estadístic de la informació que contenen aquests fitxers.

L'article 17.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya (en endavant LEC) assenyalava que "*Les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius i estadístics disponibles, a fi de reduir les molèsties als ciutadans i millorar l'eficiència de la despesa pública*". I l'article 10 bis 3 de la LEC, disposa que "*Els departaments de la Generalitat*

i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen han de trametre a l'Institut d'Estadística de Catalunya els projectes de creació de registres i arxius administratius susceptibles d'aprofitament estadístic, i també els projectes de modificació o supressió d'aquests registres i arxius, per tal de poder conèixer-ne el grau d'aprofitament estadístic, i especialment els que permetin assolir objectius del Pla estadístic, tinguin vocació de permanència i actualització contínua, abastin tot el territori de Catalunya i continguin dades o característiques sobre persones físiques o jurídiques."

També és important recordar la previsió de l'art. 10.4 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital pel que fa a l'adequació als principis i requeriments previstos en el marc de la normativa estadística a l'hora d'establir el model de govern de les dades ("El model de govern de les dades s'estableix d'acord amb els principis i requeriments previstos en el marc de la normativa vigent de protecció de dades, transparència i accés a la informació, i estadística, i en garanteix la interoperabilitat i la reutilització.")

Doncs bé, el que es pretén amb el precepte de referència és incorporar una obligació per fer efectiu l'aprofitament estadístic de la informació administrativa (que a banda de servir a les finalitats pròpies de cada cas també ha de servir a l'estadística), exigint que l'Institut d'Estadística de Catalunya hagi d'informar necessàriament en tots aquells processos/projectes de creació, modificació o supressió de fitxers i registres administratius, amb independència de si requereixen o no l'elaboració d'una disposició normativa, i es pugui incidir en la fase de disseny del fitxer o registre per poder-lo adequar als requeriments estadístics.

Per tant, és procedent mantenir el redactat i la terminologia emprada en el precepte, que en la versió actual de l'Avantprojecte (versió 4, de 25.01.2022) és l'article 15 i consta amb el literal següent:

Article 15

Aprofitament eficient d'informació susceptible d'ús estadístic disponible a les administracions públiques de Catalunya

L'objectiu general del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 a què fa referència l'article 4.c es desplega en el decurs del Pla estadístic mitjançant les accions següents, que es concreten en els articles 16 i 17.

a) S'atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya les funcions d'homogeneització estadística dels actius digitals a disposició de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

b) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es faci en els termes i els àmbits previstos a l'apartat 3 de l'article 10bis de la Llei d'estadística de Catalunya, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i es farà prèvia consulta, si escau, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital.

c) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la resta d'administracions públiques de Catalunya susceptibles d'ús estadístic,



s'estableixen mecanismes de cooperació per tal d'adequar les metadades a les necessitats estadístiques.

