

Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 36.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb la qual els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

Recomanacions del Consell Català d'Estadística

Per donar compliment a la previsió de l'article 11.3 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, el 4 d'octubre de 2021 el Consell Català d'Estadística va emetre un dictamen no vinculant sobre la proposta d'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, amb les recomanacions següents:

Recomanació 1:

Caldria disposar de la relació actualitzada de les institucions i els òrgans que intervenen en l'execució d'activitats de l'estadística oficial a Catalunya, si més no anualment amb l'aprovació del PAEE corresponent, incloent la seva tipologia.

Valoració:

Fins ara, els PAEEs recullen la comunicació que les institucions i organismes titulars dels òrgans del SEC havien d'adreçar a l'Idescat relativa als òrgans amb atribucions estadístiques i la persona que n'assumia la interlocució tècnica. Aquesta previsió, que era anual, ara s'ha traslladat a l'Avantprojecte de llei el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 per a tot el període (article 10).

Recomanació 2:

La Comissió Tècnica Estadística podria ser una comissió de treball i d'assessorament tècnic del Consell Rector del Sistema Estadístic en l'estructura actual; la seva creació no té per què significar canvis en l'organització del Sistema estadístic de Catalunya.

Valoració:

Els nous reptes en l'àmbit de l'estadística poden admetre una reforma gradual dels òrgans col·legiats i d'assessorament de l'Idescat a partir d'una ampla reflexió sobre l'estructura del Sistema estadístic de Catalunya i d'acord també amb la nova legislació comunitària sobre l'estadística oficial europea que ha de possibilitar elaborar una nova llei d'estadística de Catalunya. En aquest sentit, la versió de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya que es troba actualment en el tràmit de consulta interdepartamental manté la figura del Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya proposant uns canvis respecte del sistema de designació dels membres substituïts que actuen en representació dels departaments de la Generalitat de Catalunya i, a la vegada, estableix la creació de la Comissió Tècnica Estadística (article 7) a qui atribueix la participació en el procés d'elaboració de les directrius tècniques que han de regir la producció i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat (una funció fins ara atribuïda al Consell



Rector del Sistema estadístic de Catalunya) i defineix la seva naturalesa, composició i funcions (disposició final segona).

Recomanació 3:

Es troba a faltar una referència a la necessària adequació dels recursos per tal de complir amb els requisits de qualitat de l'estadística oficial i cal una aposta per la formació continuada del personal vinculat a la producció estadística i incorporar personal especialitzat en les noves eines i tecnologies en aquest àmbit. Això últim podria requerir de la creació d'un cos especialitzat dintre de l'administració pública.

Valoració:

Es considera que l'adequació dels recursos humans i materials per desplegar el proper Pla estadístic és una necessitat per a la consecució d'una bona part dels objectius que incorpora i l'Idescat treballa des de fa temps en aquesta línia. No obstant això, no es considera procedent, per la naturalesa de la proposta, fer referència a aquesta qüestió en el text de l'Avantprojecte de llei.

Recomanació 4:

Cal invertir en l'elaboració d'estadístiques de síntesis basades en estimacions, tot i garantint la transparència dels processos.

Valoració:

La recomanació es considera pertinent per al disseny de noves/millors estadístiques que suposarà el desplegament del proper Pla estadístic, però no es considera procedent detallar aquest tipus d'aspectes metodològics en la part dispositiva de l'Avantprojecte de llei, ja que el seu desenvolupament específic es considera que ha de ser objecte dels Programes Anuals d'Actuacions Estadístiques i els projectes tècnics que les despleguen.

Recomanació 5:

Cal fer més explícit que s'ha de poder accedir a les dades administratives de l'Administració General de l'Estat i del seu sector públic referents a Catalunya, atès que no tota la informació està centralitzada a Catalunya.

Valoració:

La versió de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya que es troba actualment en el tràmit de consulta interdepartamental ha modificat el títol de l'article 21, en el qual desapareix el terme "de Catalunya" per tal d'abastar el conjunt de totes les administracions públiques que disposin d'informació rellevant sobre Catalunya i que sigui d'interès estadístic.

Recomanació 6:

Atès que hi ha un canvi en la durada del període de vigència del Pla estadístic de Catalunya, caldria justificar-lo ja sigui per adaptar-ho a la durada del mandat del director o directora d'Idescat o apropar-se a la durada del Programa estadístic europeu (set anys).

Valoració:

En el paràgraf divuitè del preàmbul de la llei s'addueixen diverses raons que justifiquen el canvi del període de vigència del proper Pla estadístic de Catalunya. En aquest sentit,

es justifica el canvi per adequar-lo a l'horitzó temporal del programa estadístic de la Unió Europea i del Marc financer plurianual 2021-2027, a la vigència de la majoria dels plans estratègics de sistemes estadístics de referència, a la necessitat d'ajustar-lo al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics del Pla i al fet que els costos organitzatius i burocràtics associats a la proposta i tramitació d'una llei del Pla estadístic són considerables.

Recomanació 7:

Caldria fer més palesa i explícita quina és la prioritat que esdevé l'eix central del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, tal i com s'esmenta en el cinquè paràgraf del preàmbul de la llei.

Valoració:

En el preàmbul de la llei ja s'explicita que aquesta preveu potenciar el paper i la qualitat de l'estadística oficial i convertir l'Institut d'Estadística de Catalunya en un node estratègic d'informació també al servei de la recerca científica i l'avaluació de les polítiques públiques a través de la integració i la reutilització eficient de les dades que el Sistema estadístic de Catalunya genera i de les quals disposa, en el marc de la interoperabilitat i la governança de la dada de l'administració digital de Catalunya. I afegeix que la necessitat d'adequar l'estadística oficial per satisfer la demanda d'informació social, econòmica, demogràfica i mediambiental es fa compatible amb la reducció de la càrrega de resposta de les unitats informants a través de l'ús intensiu de les dades que disposen les administracions públiques, la utilització de noves fonts d'informació de titularitat privada i l'aplicació d'innovacions metodològiques en el tractament de dades. En aquest sentit, en tant que no es tracta d'una única prioritat sinó de diverses prioritats, s'ha procedit a substituir l'expressió "*Aquesta prioritat esdevé l'eix central del Pla estadístic...*", per l'expressió "*Aquestes prioritats esdevenen l'eix central del Pla estadístic...*" i així consta en la versió 2, de data 22 de novembre de 2021, del text de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya.

Recomanació 8:

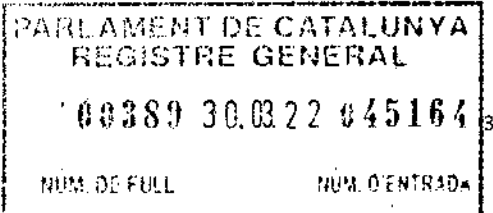
Caldria actualitzar la referència al Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees inclosa al preàmbul, atès que existeix una revisió d'aquest de l'any 2017.

Valoració:

Es considera una observació totalment pertinent i, per tant, la versió de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya que es troba actualment en el tràmit de consulta interdepartamental ha recollit l'actualització corresponent en el tercer paràgraf del preàmbul de la llei.

Recomanació 9:

És necessària una reflexió sobre l'estructura del Sistema estadístic català (SEC) i el paper de les diferents institucions, atenent al temps de vigència de la Llei d'estadística i els canvis institucionals, tecnològics o d'accés a la informació que s'han produït des de l'any 1998, que no pas la immediata implementació de les propostes de modificació de l'organització del SEC.



Valoració:

La reflexió es considera pertinent. En el mateix sentit argumentat en la consideració segona, els canvis i nous reptes en l'àmbit de l'estadística oficial fan necessària una reflexió sobre l'actual estructura del Sistema estadístic de Catalunya. Qüestions com aquesta i altres hauran d'abordar-se quan s'elabori una nova llei d'estadística de Catalunya, que haurà d'estar en consonància amb la nova legislació comunitària en aquesta matèria.

Recomanació 10:

Cal insistir en la importància de la independència professional de les autoritats estadístiques, recollida com a primer principi del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees.

Valoració:

D'acord també amb la reflexió. La independència professional de les autoritats estadístiques, tal com estableix el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, garanteix la credibilitat de les estadístiques. Aquesta independència s'ha de presumir no només de l'Idescat sinó de tots els òrgans que conformen el seu sistema estadístic, els quals han de poder desenvolupar les funcions que tenen atribuïdes en el seu àmbit garantint la seva neutralitat operativa. L'obligació del respecte al principi d'independència professional per part de tots els òrgans que conformen el Sistema estadístic de Catalunya, en els termes que recull el Codi de bones pràctiques, haurà d'estar prevista en la nova legislació estadística de Catalunya, però en la mateixa línia de la consideració novena no es considera procedent tractar aquesta qüestió en el text de l'Avantprojecte de la present llei del Pla Estadístic de Catalunya, que bàsicament només modifica la Llei d'Estadística de Catalunya per possibilitar el compliment dels objectius definits al nou Pla estadístic.

Observacions de l'Informe Jurídic Preliminar

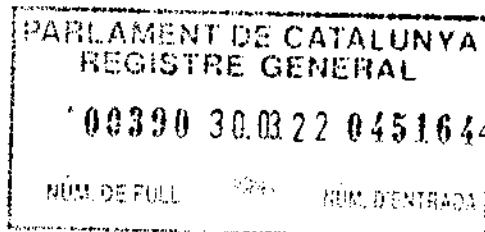
En data 17 de novembre de 2021, l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda emet Informe Jurídic Preliminar on fa les observacions següents:

En relació a la memòria general:

Observacions:

No s'ha inclòs cap apartat sobre la planificació normativa, tenint en compte que l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 que aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023 inclou l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En l'apartat 2.3 relatiu a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants, no consta la derogació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya i dels articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.





En l'apartat 2.5.1 caldria indicar que s'ha donat compliment a l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública i per Acord del Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En aquest mateix apartat 2.5.1 caldria eliminar la referència a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que aquest només és d'aplicació per a les disposicions de caràcter general, d'acord amb la sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional. D'altra banda, no es valora si és procedent efectuar el tràmit que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern quant a la participació ciutadana en l'elaboració de normes.

A l'apartat 2.5.4 hi ha un error de transcripció quant a que no es fa constar el nom sencer de la norma que es sotmet a informació pública, obviant-se la part relativa a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

No es preveu cap apartat sobre l'entrada en vigor de la norma ni es justifica la necessitat de fixar-la en una data concreta, que en aquest cas és l'1 de gener de 2023.

Valoració:

S'admeten totes les observacions i es procedeix a fer les modificacions corresponents en el document de la memòria general.

En relació a la memòria d'avaluació d'impacte:

Observació 1:

En l'apartat 3.1.C sobre identificació de les opcions de regulació no s'han considerat altres opcions com l'opció de mantenir el mateix contingut que el del Pla estadístic actual i no modificar la Llei 23/1998, de 30 de desembre, això és, l'opció de no fer res.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a fer una referència sobre aquesta qüestió en el document de la memòria d'avaluació d'impacte.

Observació 2:

Caldria revisar la qüestió sobre la no aplicació del Test de Pimes atès que l'Avantprojecte té afectació en l'activitat econòmica, ja que algunes de les estadístiques del seu annex tenen com a destinataris les empreses i implicaran costos per a aquestes quan es desplegui la programació estadística en els diferents programes anuals d'actuació estadística. És possible que fins que no es desenvolupin no es pugui determinar l'abast de l'afectació, però aquesta qüestió es podria reflectir a la memòria d'avaluació.

Valoració:

S'admet l'observació en el sentit que la memòria d'avaluació reflectirà amb més detall la indeterminació de l'abast de l'afectació en l'apartat dedicat al Test de Pimes. En tot cas, ja s'avança que, tal com s'indicava en l'apartat 3.2.8 de la memòria d'avaluació



d'impacte, els plans estadístics es despleguen mitjançant successius programes anuals que concreten les actuacions estadístiques que s'executaran, i per tant, les càrregues informatives previstes a càrrec de les unitats informants involucrades (persones físiques i jurídiques) es quantifiquen anualment en els programes d'actuació estadística. L'Annex 2 de la memòria quantificava la càrrega informativa per a les persones jurídiques previstes a l'annualitat 2021 i suposa una informació representativa dels límits de la càrrega estadística que es preveuen en l'execució anual del setè Pla estadístic de Catalunya atès que el conjunt d'accions que preveu l'Avantprojecte de llei ha de contribuir significativament a mantenir o disminuir la càrrega estadística que suporten les unitats informants, especialment les empreses.

En relació a l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa:

Observació 1:

En el títol de la disposició, caldria citar el nom complet de la norma, indicant la data de la Llei 23/1998.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a incloure la data de la Llei 23/1998 (30 de desembre) en el títol de la norma.

Observació 2:

Cal modificar la numeració actual dels títols i els capítols, ara en xifres romanes, i numerar-los amb xifres aràbigues.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a canviar les actuals xifres romanes dels títols i els capítols per xifres aràbigues.

Observació 3:

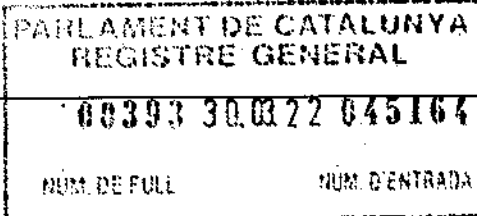
Atesa l'extensió i el títol del capítol 2 reservat als objectius generals del Pla Estadístic de Catalunya 2023-2028, caldria valorar la introducció d'un altre capítol en el títol 1 i traslladar a aquest nou capítol els articles que regulen el marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla i que ara es troben al capítol 2.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a crear un nou capítol intítulat "Marc de la col·laboració institucional en l'execució del Pla Estadístic" i a traslladar a aquest nou capítol els actuals articles 9, 10 i 11, que passen a ser els articles 22, 23 i 24, respectivament.

Observació 4:

Caldria adequar la redacció de l'article 7 relatiu a la creació de la Comissió Tècnica Estadística i definir aquesta Comissió com un òrgan de representació i participació de les diferents institucions i entitats que integren el Sistema Estadístic de Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 11.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. La memòria d'avaluació d'impacte no identifica quin és el problema ni l'objectiu que es vol satisfer amb la creació d'aquesta Comissió.



En relació amb la creació d'aquesta Comissió, cal tenir en compte els criteris generals efectuats per l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat.

Valoració:

D'acord amb les observacions fetes i tenint en compte els criteris generals efectuats per l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat, es considera més adequada la creació d'una Comissió d'aquestes característiques a través d'una disposició de caràcter general. Per tant, no cal fer cap adequació de la redacció de l'article 7 ni tampoc fer cap referència a la memòria d'avaluació d'impacte quant al problema ni l'objectiu que es volia satisfer amb la creació d'aquesta Comissió, ja que es procedeix a suprimir el contingut que fins ara constava a l'article 7 de l'Avantprojecte de llei.

Observació 5:

Cal valorar si és necessari introduir en una llei una qüestió organitzativa com és la incorporació de membres experts al Consell Català d'Estadística prevista a l'article 8, atès que la seva inclusió en una llei suposarà una reserva formal de llei i eleva el rang normatiu per a la seva modificació en un futur. A banda, la redacció d'aquest article no aporta seguretat jurídica en la mesura que no preveu els supòsits en què seria necessària la incorporació d'aquests membres.

Valoració:

Es valoren les observacions fetes i es considera que no és adequada la previsió d'incorporar membres experts al Consell Català d'Estadística en una norma amb rang de llei i es procedeix a suprimir el contingut que fins ara constava a l'article 8.

Observació 6:

L'apartat 2 de l'article 9 no indica ni com ni a on es fixaran els termes, condicions i garanties per a fer efectiva la transmissió de les dades entre departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat o consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, per elaborar estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística.

Valoració:

S'admet l'observació i s'afegeix en l'apartat 2 de l'article 9 que els termes, condicions i garanties per a fer efectiva la transmissió d'aquestes dades seran les derivades del marc de la interoperabilitat i del model de governança de la dada de l'administració digital de Catalunya.

Observació 7:

Les previsions de l'article 10 sobre comunicacions a l'Idescat són les que ja incorporen les disposicions addicionals primera i segona del Decret 153/2020, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021, quant a la forma i termini per comunicar la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, i per comunicar la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques. D'altra banda, la referència que es fa a la "tramesa d'una còpia" d'aquests documents subscrits ha de referir-se a la "tramesa d'una còpia autèntica" que acredita l'autenticitat de la còpia des de la perspectiva de la seva identitat

00394 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

amb l'original i té efectes certificadors, ja que garanteix l'autenticitat de les dades que conté. Cal valorar si una qüestió de caràcter organitzatiu, com és l'obligatorietat d'aquestes comunicacions, és necessària introduir-la en una llei, ja que això suposa una reserva formal del llei i eleva el rang normatiu per a la seva modificació en un futur. I si no seria més adient incorporar-la en el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Valoració:

No s'admet l'observació quant a considerar que les previsions d'aquest article són de caràcter organitzatiu. Aquestes previsions tenen com a finalitat definir obligacions per les institucions i els organismes titulars dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya que contribueixin a l'efectivitat de la coordinació d'aquest Sistema que l'article 10 a) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya. Així, es pretén reforçar aquestes comunicacions mitjançant la seva inclusió en una norma amb rang de llei que a més evitarà haver d'incloure-les en cada decret d'aprovació d'un programa anual d'actuació estadística com s'ha estat fent fins ara. S'admet l'observació quant a la referència a la "tramesa d'una còpia autèntica" dels documents subscrits i es farà constar aquesta expressió.

Observació 8:

Els articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 es podrien integrar en un altre capítol anomenat "Desplegament dels objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028".

Valoració:

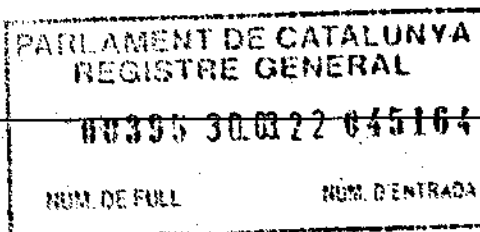
No s'admet l'observació. Els articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 no són els únics articles de la disposició que concreten o despleguen els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 previstos a l'article 4. També ho fan els articles 5 fins el 17 i els articles 24 fins el 26 de la versió objecte de l'informe jurídic preliminar. Els articles 20 i 23 descriuen els objectius generals recollits als apartats c) i d) de l'article 4 i enumeren les accions associades a aquests objectius, mentre que els articles 18, 19, 21 i 22 descriuen accions concretes dels objectius previstos als apartats b) i c) de l'article 4.

Observació 9:

Cal motivar a l'expedient la necessitat d'incloure un informe preceptiu de l'Institut d'Estadística de Catalunya previ a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, al qual fa referència l'apartat b) de l'article 20, atès que no consta la justificació ni a la memòria general ni a la d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. L'emissió d'aquest informe suposa una nova funció de l'Idescat que s'ha de conjugar amb el que disposa l'article 10 bis 3 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. D'altra banda, cal canviar la disjuntiva "o" per la conjunció "i" quan es fa referència a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya.

Valoració:

Es procedeix a fer constar a la memòria general la justificació de la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu. La seva inclusió pretén donar més efectivitat a la funció d'homogeneització estadística dels actius digitals a disposició de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic atribuïda a l'Idescat amb la finalitat de garantir el seu aprofitament estadístic, tenint en compte que les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius. Per garantir l'homogeneització és imprescindible l'emissió d'aquest informe preceptiu de



caràcter tècnic i de compliment obligatori i per aquest motiu s'ha fet constar la seva obligatorietat en la modificació que es proposa de l'apartat 4 de l'article 10 bis de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

S'admet l'observació quant a canviar la disjuntiva "o" per la conjunció "i" quan es fa referència a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya en els apartats b) i c) de l'article 20.

Observació 10:

Pel que fa al títol 2 relatiu a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, per raons de tècnica legislativa cal incloure l'article que és objecte de modificació immediatament abans de transcriure el nou redactat de l'article modificat.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a incloure la referència de l'article modificat abans de transcriure la seva nova redacció.

Observació 11:

La incorporació d'altres estadístiques d'interès de la Generalitat per Acord de Govern quan concorrin raons de necessitat o urgència, prevista a l'article 41 amb la modificació de l'article 46 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, contradiu l'article 30 de l'Avantprojecte de llei i l'article 13 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, atès que l'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística s'han de fer per Decret del Govern. Suposa que un acte administratiu modifica una disposició de caràcter general com és un decret i s'estima que l'instrument idoni per aquesta incorporació ha de ser un decret. Per tant, no és possible incloure per Acord de Govern noves estadístiques d'interès de la Generalitat, tot i que concorrin raons urgents o de necessitat.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a suprimir la previsió relativa a la modificació de l'article 46 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

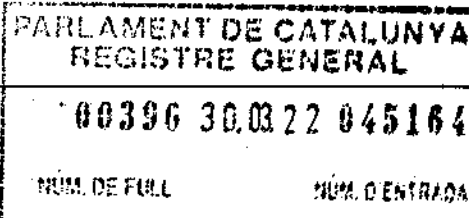
Observació 12:

Pel que fa a la modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, proposada per la disposició final segona, no és admissible que una llei introdueixi modificacions en un decret a fi d'evitar el que la doctrina anomena "congelació del rang". Això és, la regulació mitjançant una norma de rang legal d'una matèria que no és objecte de reserva de llei i que porta com a conseqüència, en aplicació del principi de jerarquia normativa, que només pugui ser modificada per una altra norma del mateix rang. Cal valorar si realment és necessari introduir aquesta modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, a través d'una llei, tot i que es recomana la supressió d'aquesta disposició final segona de l'Avantprojecte de llei i que es faci la modificació d'aquest Decret mitjançant un altre decret de modificació, atesa la inadmissibilitat d'aquesta tècnica normativa.

Valoració:

Es valora l'observació proposada i es procedeix a suprimir la previsió continguda en la disposició final segona sobre les modificacions del Decret 24/2014, de 25 de febrer.

Observació 13:



Cal motivar la necessitat de l'entrada en vigor de l'Avantprojecte de llei en una data concreta, en aquest cas, l'1 de gener de 2023, prevista la disposició final tercera, atès que no consta cap justificació suficient d'aquesta mesura excepcional ni a la memòria ni a la part expositiva de la norma.

Valoració:

S'admet l'observació. Es procedeix a fer constar a la memòria general la justificació de la necessitat que l'Avantprojecte de llei entri en vigor l'1 de gener de 2023. Cal fer coincidir l'entrada en vigor amb l'inici de l'any 2023 d'acord amb el període de vigència del Pla estadístic (2023-2028), que s'estableix en anys naturals, i amb la periodicitat dels programes d'actuació estadística que despleguen el Pla, també establerts en anys naturals. En tot cas, el Preàmbul de la llei fa constar la necessitat de l'entrada en vigor l'1 de gener de 2023.

Observació 14:

Cal una reflexió sobre la introducció de la variable gènere a les estadístiques i incloure sistemàticament la variable edat i sexe, d'acord amb el que preveu la normativa vigent i la inclusió dels requisits que han de contenir les actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística, la variable sexe i edat, sempre que sigui tècnicament i metodològicament possible.

Valoració:

Respecte d'aquesta observació, l'apartat 2 de l'article 16 (actualment article 11) de l'Avantprojecte de llei preveu i regula abastament aquesta qüestió. Més enllà de la inclusió de les variables sexe i edat, que ja es preveu a la normativa estadística des de fa temps (article 15 de la Llei 8/2001, de 14 de juny, del Pla estadístic de Catalunya 2001-2004; article 14 de la Llei 2/2006, del 6 de març, del Pla estadístic 2006-2009; article 13 de la Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic 2011-2014), la nova proposta legislativa preveu l'obligació d'incloure la perspectiva de gènere i la perspectiva intergeneracional en les actuacions estadístiques, perspectives que comporten la inclusió de les variables de sexe i edat, entre d'altres. D'altra banda, l'apartat 3.2 d) de la memòria d'avaluació d'impacte ja conté la justificació de la inclusió de les variables sexe i edat en totes les estadístiques on sigui pertinent, en el marc de la perspectiva de gènere i intergeneracional.

Recomanacions de l'Àrea de Millora de la Regulació

En data 29 de novembre de 2021, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència fa les recomanacions següents en relació amb la memòria d'avaluació d'impacte:

(Les remissions que fa al text de l'Avantprojecte cal entendre-les referides a la versió 2 d'aquest text, de data 22 de novembre de 2021, que és la versió que incorpora els canvis efectuats arran de les observacions emeses per l'Assessoria Jurídica en l'Informe jurídic preliminar)

En relació a l'anàlisi del context i la identificació de les opcions:

Recomanació 1:



La memòria d'avaluació hauria de seguir l'estructura fixada a les Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació, atès que aquesta estructura desenvolupa el procés lògic de l'avaluació.

Valoració:

En la redacció i estructuració dels diferents apartats de la memòria d'avaluació d'impacte s'han tingut en compte les recomanacions sobre el contingut d'aquest tipus de memòries d'acord amb el model 5 dels formularis a l'apartat "Elaboració i tramitació de disposicions de caràcter general" de la intranet del Departament d'Economia i Hisenda, de la mateixa manera que s'ha fet en ocasió de la memòria general.

Recomanació 2:

La memòria d'avaluació no hauria de limitar-se a reflectir una justificació de l'opció que finalment s'ha proposat, sinó el conjunt d'alternatives que s'hagin tingut en compte per assolir els objectius de la intervenció.

Valoració:

En els apartats 3.1.C i 3.3 de la memòria d'avaluació d'impacte hi ha diverses referències a les alternatives (descartades) a l'actualització d'un nou pla estadístic de Catalunya que no suposin la tramitació i aprovació d'una norma amb rang de llei, tal com exigeix l'actual Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Tant l'opció d'intervenir amb una disposició d'un altre rang com l'opció de mantenir la vigent Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 (és a dir, no plantejar cap iniciativa legislativa ni modificar cap normativa vigent sense recórrer a una llei) són contràries a la legislació vigent i, al mateix temps, impedeixen la formulació de nous objectius o la reformulació d'aquests. Aquestes consideracions també es van incloure i van ser tractades a la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei, i també consten en la seva memòria general. En tot cas, s'incorporarà un paràgraf addicional a l'apartat 3.1.C de la memòria d'avaluació d'impacte, derivat també d'una observació semblant de l'informe jurídic preliminar i que resumeix la no viabilitat d'altres opcions reguladores.

Recomanació 3:

Del contingut de l'opció proposada es pot deduir que actualment existeixen algunes restriccions en la normativa vigent que podrien no estar justificades (com ara limitar l'accés a les dades d'arxius i registres administratius a l'IDESCAT i no a la resta d'entitats del Sistema Estadístic de Catalunya) i certes dificultats pràctiques a l'hora de coordinar les actuacions dels òrgans que participen en el Sistema o proporcionen informació. Per tant, caldria incloure una referència explícita a aquests problemes i especificar quines són les seves causes i les conseqüències que genera, ja que només així es pot valorar la idoneïtat de les mesures proposades.

Valoració:

Es modificarà la redacció de la memòria d'avaluació d'impacte per tal de reflectir-hi aquestes recomanacions.

Recomanació 4:

Es recomana suprimir qualsevol referència al contingut de l'opció proposada a l'apartat "1. Anàlisi del context i identificació de les opcions", en especial quan s'anticipen les solucions que es volen adoptar (per exemple, modificar el termini de vigència del pla).



Valoració:

Es modificarà la redacció de la memòria d'avaluació d'impacte per tal de reflectir-hi aquesta recomanació.

Recomanació 5:

En relació amb l'apartat "3.1.B. Establiment dels objectius" es suggereix la seva revisió a fi d'establir d'una manera clara i sintètica els objectius de la intervenció, entesos com els resultats que es volen assolir. En la memòria d'avaluació elaborada s'observa un cert encavalcament entre objectius i el contingut de l'opció proposada ja que, per exemple, no serien objectius "establir un marc institucional i operatiu" o "impulsar una adaptació de la Llei d'estadística de Catalunya".

Valoració:

La redacció dels objectius ja inclou o permet apreciar els resultats que es volen assolir (a partir d'expressions tals com "millorar", "potenciar", "facilitar", "ampliar", etc.) i no pressuposa necessàriament l'opció proposada. Si bé és cert que, en la descripció més detallada dels objectius a l'apartat 3.1.C de la memòria s'inclouen també les principals accions encaminades al seu assoliment, però entenem que aquesta redacció permet comprendre millor l'abast i característiques dels objectius proposats. En tot cas, i des del punt de vista formal, es suprimirà la modificació de la Llei d'estadística de Catalunya entesa com un objectiu per si mateix dins l'apartat 3.1.B. Finalment, es considera que la relació d'objectius suggerits en l'informe no inclouen alguns dels objectius que incorpora la proposta normativa, inclou d'altres objectius no previstos i, per tant, que la redacció alternativa no es considera que millori la formulació original.

En relació a l'anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades:

Recomanació 6:

Es recomana incloure en la memòria d'avaluació una valoració específica de les noves obligacions o funcions que incorpora l'opció proposada, on es determini amb claredat si aquestes ja s'estan desenvolupant en l'actualitat en el marc de les atribucions que atorga la normativa actual o si, per contra, es preveu que serà necessari destinar recursos personals i materials per garantir-ne la implementació i compliment.

Valoració:

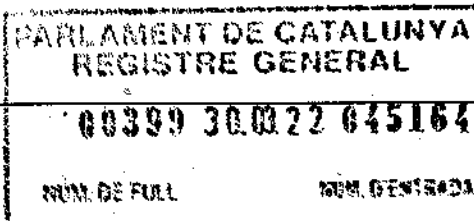
En l'apartat corresponent de la memòria es justificarà la coexistència de noves atribucions/funcions amb les adaptacions oportunes dels perfils professionals, accions formatives d'especialització i eventuais encàrrecs externs.

Recomanació 7:

Es recomana exposar en la memòria d'avaluació quin és l'estat actual de la col·laboració publico-privada en la producció d'estadística oficial i quina contribució s'espera que tingui l'opció proposada i els efectes que pot tenir sobre els operadors privats (en concret, els articles 9.3.c i 12 de l'Avantprojecte de llei).

Valoració:

La iniciativa legislativa no pretén regular la col·laboració publico-privada per a l'accés i tractament de dades de titularitat privada atès el seu estat experimental i, per tant, es limita a establir els principis generals que han de regir el seu desenvolupament i els diferents aspectes que necessàriament caldrà regular en detall (com l'obligatorietat de



subministrar dades privades, fórmules de compensacions eventuais, preservació de la confidencialitat i els termes de la interoperabilitat de les dades, entre d'altres). En aquest sentit, els articles 9.3.c. i 12 de l'Avantprojecte de llei procuren un marc genèric, a l'espera de la futura regulació europea. Pel que fa a una exposició de la situació actual en l'estadística europea i estatal, entenem que, tal com s'indica a l'annex 3 de la memòria d'avaluació d'impacte, ja queden recollits en els estudis 2 i 7, titulats "Anàlisi de referents/antecedents recents en planificació estadística de l'entorn" i "Reptes sobre (nova) producció estadística" respectivament.

Recomanació 8:

Caldria identificar i analitzar la necessitat i proporcionalitat de les operacions de tractament als quals habilitaria la proposta normativa [sobre la col·laboració públicoprivada en la producció d'estadística oficial], així com les mesures de seguretat i garanties aplicades a aquest tractament que es preveu disposar en el moment d'implementar la norma.

Valoració:

Es dona per descomptada l'aplicació dels preceptes en matèria de protecció de dades personals que pertocuin en aquest tipus de tractaments i, per tant, no sembla necessari descriure'ls en la memòria d'avaluació d'impacte. D'altra banda, sembla prudent esperar l'informe de la delegada de protecció de dades de l'Idescat i de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per si cal aprofundir o modificar la perspectiva adoptada.

Recomanació 9:

En relació amb l'apartat "3.2.C. Informe d'impacte normatiu", caldria valorar de manera expressa la necessitat i proporcionalitat dels informes preceptius que s'introdueixen, així com la seva incidència sobre les actuacions administratives afectades, tal com recomana l'Assessoria Jurídica en el seu informe.

Valoració:

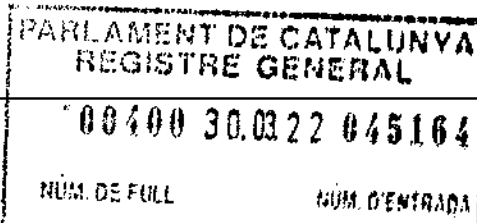
L'Assessoria Jurídica, a través del seu informe jurídic preliminar (pàgines 10 i 11), estableix la necessitat d'incorporar informes preceptius d'òrgans externs al departament promotor de la proposta normativa i l'adequada proporcionalitat. En aquest sentit, ens remetem a les seves consideracions pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, l'informe de la Direcció General d'Administració Digital, l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, l'informe del delegat de protecció de dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya, el dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

En relació a la implementació, seguiment i avaluació de la norma:

Recomanació 10:

En aquest apartat cal posar en relleu si s'han previst les mesures d'execució necessàries per garantir la implementació i el compliment de la nova regulació, si ja s'han establert els indicadors relacionats amb els objectius de la intervenció que permetin valorar l'eficàcia i eficiència de l'opció triada, així com si ja es disposa d'una planificació per efectuar el seguiment i l'avaluació de la norma aprovada.

Valoració:



En aquest apartat de la memòria s'emfasitzarà convenientment els dispositius de seguiment i avaluació de la proposta normativa. No obstant això, en la memòria ja s'esmenta que l'Avantprojecte de llei preveu l'informe d'execució del Pla estadístic que el Govern ha de presentar al Parlament de Catalunya en el termini de sis mesos des de la finalització de la vigència del Pla, l'elaboració de la memòria anual sobre la qualitat de cada actuació estadística a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya i el compromís de l'Idescat per retre comptes anualment dels resultats del sistema de seguiment i avaluació de les directrius tècniques als òrgans col·legiats, a més dels informes sobre l'execució de cada Programa anual d'actuació estadística que el Govern ha de donar compte al Parlament.

En relació als annexos:

Recomanació 11:

Pel que fa a l'elaboració del Test de pimes, es coincideix amb el criteri exposat per l'Assessoria Jurídica en l'informe jurídic preliminar, en el sentit que algunes de les estadístiques incloses en el seu annex afectarien entitats privades, tal com s'exposa en la mateixa memòria d'avaluació. En aquest supòsit, tenint en compte que l'impacte es materialitza amb l'aprovació dels programes anuals i en virtut del principi d'anàlisi proporcionada, caldria completar el Test de pimes responnent de manera senzilla a les diferents preguntes que s'efectuen, tot incorporant les explicacions oportunes en l'apartat "observacions". A fi de facilitar aquesta tasca es fan unes consideracions orientatives sobre com respondre les [dotze] preguntes del Test.

Valoració:

S'admet la recomanació i es procedirà a l'aplicació del Test de pimes, no obstant el fet que l'impacte només es materialitza quan s'aproven els programes anuals, per la qual cosa s'aplica el test de d'acord amb les dimensions previstes en el Programa anual d'actuació estadística 2022.

En relació a les orientacions proporcionades per respondre a les dotze preguntes el Test de pimes, a continuació es fan les valoracions respectives:

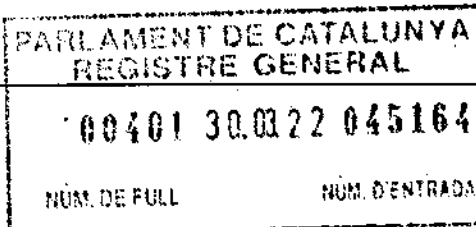
Preguntes 1 i 2: el fet que l'afectació sigui transversal i que es concreti en el programa anual dificulta la identificació del nombre d'empreses afectades i el seu volum. Es recomana que, en el cas que no es disposi de dades, s'inclogui en l'apartat d'observacions que només una petita part de les estadístiques que es projecten afecten empreses privades (un total de 27 el 2021) i que es té en compte que una microempresa no participa en més d'una estadística oficial cada 3 anys.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Pregunta 3: caldria contestar "Sí", ja que en la memòria general consta que es va dur a terme una consulta al Consell Català d'Estadística, on hi ha entitats representatives d'aquests interessos com PIMEC. Es recomana fer constar aquesta circumstància en l'apartat d'observacions.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Pregunta 4: caldria contestar "No", ja que, llevat d'error per part nostra, no consta que estigui previst donar audiència durant la tramitació a entitats representatives de les



pimes.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Pregunta 5: caldria contestar "Sí". En l'apartat observacions caldria assenyalar que la proposta normativa no inclou de manera expressa cap obligació d'informació que afecti les empreses, però sí que es poden generar en l'execució de les activitats estadístiques projectades i previstes en els annexos. Pregunta 6: caldria contestar "No", atès que la proposta normativa no preveu costos d'aquest tipus.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Preguntes 7 i 8: caldria contestar "Sí", ja que, segons es desprèn de l'expedient, els costos principals són els que han de suportar les entitats privades que participen en les enquestes que s'executen en desplegament del Pla, i que aquests no són significatius, tal com es constata amb la quantificació efectuada en l'annex. A més, en la pràctica es té en compte la dimensió de les empreses a l'hora de seleccionar la mostra de les entitats enquestades. Per tant, la iniciativa no genera barreres d'entrada o costos significatius per a les pimes ni afecta la seva participació en el mercat.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Preguntes 9 i 10: caldria contestar "No", atès que no consta que s'hagin valorat ni adoptat mesures de flexibilització del compliment de la normativa per a les pimes.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Pregunta 11: caldria contestar "Sí", si bé la complexitat tècnica de la matèria pot dificultar la comprensió d'alguns operadors, tanmateix, no són els destinataris de la norma.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Pregunta 12: caldria contestar "No", atès que no es preveu cap mesura que simplifiqui el marc jurídic vigent.

Valoració: així constarà en la redacció modificada de la memòria d'avaluació d'impacte

Observacions del tràmit de consulta interdepartamental

1. Departament d'Empresa i Treball

En data 22 de novembre de 2021 el Departament d'Empresa i Treball envia per correu electrònic a l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda les observacions següents:

(Les remissions que fa al text de l'Avantprojecte cal entendre-les referides a la versió 1 d'aquest text, de data 3 de novembre de 2021)

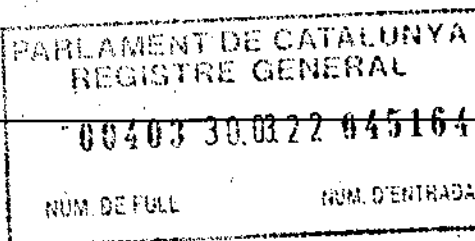
Observació 1:

Es proposa que en totes les referències que fa l'Avantprojecte de llei en relació a posar les dades de que disposa el Sistema estadístic de Catalunya al servei de l'avaluació de polítiques públiques, tant en el Preàmbul com en els articles 4 d), 21, 23, 24, 25, 26, 33 (en la part relativa a la modificació de l'art. 10 bis, apartat 5, de la Llei 23/1998, de 30 de desembre) i 34 (que modifica l'art. 17, apartat 3, de la Llei 23/1998, de 30 de desembre), s'inclouï, a més de l'avaluació, el disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que també poden habilitar l'accés a les dades. D'aquesta manera, les dades poden ser utilitzades en totes les fases del cicle de vida de les polítiques públiques, d'acord amb les previsions de l'art. 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. D'altra banda, es proposa que la informació disponible pugui ser utilitzada per al disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques per part de tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya a fi d'augmentar l'eficiència del seu aprofitament.

Valoració:

No s'admeten les observacions. L'accés a dades confidencials per al disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques s'ha d'adequar a les previsions de l'article 30.2 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. D'acord amb aquest precepte, l'accés a dades confidencials emparades pel secret estadístic està restringit "... als instituts d'investigació científica, als investigadors, als centres de recerca i a les entitats de dret públic dedicades al disseny, la planificació, la programació, el seguiment i l'avaluació de polítiques públiques ...". L'objectiu de l'Avantprojecte de llei és donar un major impuls i alhora reforçar la previsió que conté aquest article 30.2.

És comú a les democràcies avançades del nostre entorn el fet indiscutible que les polítiques públiques s'han de definir i implementar a partir del coneixement basat en l'evidència científica de les dades que concerneixen la realitat sobre la qual es vol actuar, dades a les quals sovint cal aplicar models estadístics i estàndards per fer-les més rigoroses i fiables. Així, les polítiques públiques i el seu anàlisi constitueixen avui en dia un camp d'estudi que busca generar coneixement en aquest àmbit. Per aquesta raó, l'Avantprojecte de llei equipara la recerca amb l'avaluació de polítiques públiques, en entendre que l'accés a les dades amb aquestes finalitats rau en el denominador comú de que ambdues activitats són conreades per instàncies especialitzades i diferents dels òrgans administratius que generen o disposen de dades confidencials al respecte; l'avaluació de les polítiques públiques s'efectua mitjançant l'aplicació de mètodes científics i tècniques harmonitzades a càrrec d'òrgans especialitzats, els quals compten amb analistes amb perfil investigador, de manera que el seu exercici es considera proper a les activitats de recerca. Per aquest motiu, s'entén que l'avaluació de les polítiques públiques l'ha de portar a terme una institució o entitat professional acreditada que s'ocupi de forma exclusiva o majoritària a aquesta activitat equiparada a la recerca. I en aquest sentit, tal com s'estableix en les sol·licituds d'accés a dades confidencials amb finalitats científiques per part de centres de recerca, prèviament s'apliquen criteris d'acreditació basats en la finalitat principal de la seva activitat, la trajectòria o reputació assolida i les disposicions organitzatives internes per a la recerca (el centre ha de ser una organització independent amb personalitat jurídica, autònom en la formulació de conclusions científiques i separat dels àmbits polítics de l'organisme al qual pertany o s'adscriu). La generalització de l'accés a dades confidencials per a totes les fases del cicle de vida de les polítiques públiques, més enllà de les seves avaluacions tècniques, podria ser contradictori amb la finalitat pretesa i a la pràctica podria suposar que hi pogués accedir qualsevol instància integrada en un organisme o departament de la



Generalitat de Catalunya, sense cap relació amb l'estadística oficial ni amb l'exercici de la recerca científica.

D'altra banda, la previsió de l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya quant a que l'Idescat i les institucions i els òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya "han d'impulsar i facilitar la utilització de la informació estadística disponible per a millorar l'avaluació de les polítiques públiques de les administracions de Catalunya, i també per a fer-ne un seguiment i programar futures polítiques a emprendre" no pressuposa un accés a dades confidencials emparades pel secret estadístic per dissenyar i fer un seguiment de les polítiques públiques, sinó que posa l'accent en procurar la màxima difusió i accessibilitat dels resultats estadístics, així com impulsar la reutilització de les dades estadístiques (i dades administratives que disposi el sector públic) per a una més gran rendibilitat social i un millor aprofitament dels usuaris, entre d'altres, els responsables de dissenyar i/o fer el seguiment de polítiques públiques.

Finalment, pel que fa la proposta de que la informació disponible pugui ser utilitzada per al disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques per part de tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya a fi d'augmentar l'eficiència del seu aprofitament, es considera contradictòria i allunyada de la naturalesa i les atribucions de que gaudeixen els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya i les institucions a les quals estan adscrits. El seu eventual accés i tractament de dades confidencials emparades pel secret estadístic únicament es justifica en la mesura que sigui imprescindible per a la producció i la difusió d'aquelles estadístiques oficials que tinguin encomanades en virtut del Pla estadístic vigent i programes anuals que el desenvolupen, sense cap més altra finalitat.

Observació 2:

El Preàmbul estableix que la norma conté tres disposicions derogatòries quan en conté només dues.

Valoració:

S'admet l'observació i s'ha procedit a corregir l'error material que hi havia al Preàmbul per fer constar que hi ha dues i no tres disposicions derogatòries.

Observació 3:

Es proposa una modificació en el redactat de l'apartat a) de l'article 4 per fer constar que el Sistema estadístic de Catalunya és un ens descentralitzat. La funció estadística correspon tant a l'Idescat com a la resta de membres del Sistema, que està concebut com un Sistema descentralitzat, on el paper de l'Idescat és fonamentalment de coordinador. La funció de productor estadístic correspon a cadascun dels membres, d'acord amb les seves competències. Per aquest motiu, es proposa el redactat següent: "a) Consolidar i millorar els processos de col·laboració i coordinació de les institucions i els òrgans que constitueixen el Sistema estadístic de Catalunya, concebut com a un ens descentralitzat, per garantir la qualitat de la producció i la difusió de l'estadística oficial de Catalunya, d'acord amb els principis del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, i amb el que es preveu des de l'article 5 fins a l'article 13."

Valoració:

No s'admet l'observació. No és admissible atorgar la condició d'ens a tot un sistema, més tenint en compte el que disposa l'article 6 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, que defineix el Sistema estadístic de Catalunya com "el conjunt ordenat de les



institucions i els òrgans que fan activitats estadístiques i dels processos de relació entre ells que conjuntament produeixen com a resultat les estadístiques d'interès de la Generalitat". Correspon a l'Idescat, per expressa atribució d'aquesta Llei, les funcions de coordinació i gestió del Sistema, basat en una producció estadística descentralitzada en funció de l'objecte de l'estadística i les competències de les institucions i òrgans que conformen el Sistema, sempre que es pugui garantir que el seu desenvolupament s'adequarà a les exigències legals, als requisits i les normes tècniques establerts per l'Idescat i als principis del codi de bones pràctiques de les estadístiques europees. D'altra banda, pel que fa a la proposta d'una producció estadística de caràcter residual o subsidiària a càrrec de l'Idescat, aquesta qüestió es valora més endavant. En concret, en la valoració que es fa respecte de l'observació 10 on, entre altres aspectes, es torna a incidir sobre aquesta qüestió.

Observació 4:

Es proposa una modificació en el redactat de l'apartat c) d'aquest mateix article 4 per fer constar que l'aprofitament eficient de la informació disponible ha de ser per part de tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya. L'aprofitament de la informació disponible augmentarà en eficiència si és utilitzada per tots els membres del Sistema per a la millora de l'estadística oficial. Aquest ús no queda garantit en la redacció inicial. Per aquest motiu, es proposa el redactat següent:

"c) Establir el marc institucional i operatiu per a l'aprofitament eficient per part de tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya de tota la informació disponible a l'Administració de la Generalitat i a la resta d'administracions públiques de Catalunya per a l'elaboració de les estadístiques oficials a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya, d'acord amb el que es preveu des de l'article 20 fins a l'article 22."

Valoració:

No s'admet l'observació. Aquest apartat està definint un dels objectius que té el Pla estadístic, que és el d'establir el marc institucional i operatiu per a l'aprofitament de la informació disponible a l'Administració de la Generalitat i a la resta d'administracions públiques de Catalunya per a l'elaboració d'estadístiques oficials a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya. No pretén definir quins subjectes es podran aprofitar d'aquesta informació. El dret de tots els òrgans estadístics del Sistema a accedir a la informació disponible ve reconegut en l'article 21.1 de l'Avantprojecte de Llei, accés que vindrà condicionat per les actuacions estadístiques definides en els programes anuals.

Observació 5:

En relació amb l'article 8, pel que fa a la facultat d'incorporar persones expertes en la composició del Consell Català d'Estadística, es proposa que aquestes puguin ser nomenades a proposta de qualsevol membre del Consell. En tant que òrgan consultiu, sembla oportú no restringir només al president o presidenta del Consell la facultat de proposar persones expertes per a la seva incorporació, amb les restriccions temporals i de nombre que s'estableixen. Per aquest motiu, es proposa la redacció següent per al segon apartat d'aquest article:

"2. El Consell Català d'Estadística, a proposta de qualsevol dels seus membres, pot nomenar els experts a què fa referència l'apartat 1 d'aquest article, fins a un màxim de sis membres. En l'acord pel qual s'aprovi la incorporació d'aquestes persones al Consell Català d'Estadística s'ha de fer constar la vigència dels nomenaments."

Valoració:

No es valora l'observació, ja que d'acord amb l'Informe Jurídic Preliminar emès per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda en data 17 de novembre de 2021, s'ha considerat que no és adequada la previsió d'incorporar membres experts



PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00405 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

al Consell Català d'Estadística en una norma amb rang de llei i s'ha procedit a suprimir el contingut que tenia l'article 8.

Observació 6:

Es proposa la inclusió d'un nou apartat a l'article 10 amb la vocació que l'Idescat també comunicui a la resta de membres del Sistema estadístic de Catalunya els fitxers de què disposa, com a pas previ per a la seva utilització per part d'aquests membres. Per aquest motiu, es proposa la inclusió d'un apartat tercer amb la redacció següent:

"3. L'Institut d'Estadística de Catalunya ha d'informar puntualment als membres del Sistema estadístic de Catalunya de la totalitat dels fitxers administratius amb finalitats estadístiques i als fitxers estadístics a què té accés, així com de quines són les característiques i els camps que contenen aquells fitxers. Els membres del Sistema estadístic de Catalunya hi podran accedir, amb les úniques restriccions previstes a l'ordenament jurídic vigent."

Valoració:

No es considera adequada la incorporació d'aquest nou apartat. D'una banda, perquè l'objectiu d'aquest article és recollir unes previsions que pretenen definir obligacions per a les institucions i els organismes titulars dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya que contribueixin a l'efectivitat de la coordinació d'aquest Sistema que l'article 10 a) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, atribueix a l'Idescat; i la previsió que es pretén incloure no té res a veure amb aquest objectiu. D'altra banda, imposar una obligació a l'Idescat d'informar a tots els membres del Sistema sobre tots els fitxers amb finalitats estadístiques de què disposa no obeeix a cap objectiu específic ni justificable. L'Idescat només ha de facilitar, en cas que els tinguí, aquells arxius i registres de què disposa a aquells òrgans estadístics que els necessitin per portar a terme estadístiques oficials que tinguin assignades en els programes anuals d'actuació estadística. En tot cas, els fitxers d'origen estadístic que disposa l'Idescat per portar a terme les estadístiques que té encomanades es poden consultar a la pàgina web de l'Idescat dedicada al Registre de Fitxers Estadístics; pel que fa als actius digitals d'origen administratiu que també disposa l'Idescat són visibles en la descripció de les actuacions estadístiques incloses en cada programa anual d'actuació estadística, en l'apartat "origen de la informació i arxius i registres que es preveu utilitzar"

Observació 7:

Es proposa afegir en l'apartat 2 de l'article 13 que els òrgans estadístics puguin accedir als projectes tècnics i altra documentació tècnica de les actuacions estadístiques incloses en el Pla estadístic de Catalunya. En aplicació del principi d'accessibilitat i claredat del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, al qual l'article 3 de l'Avantprojecte hi fa referència, es considera pertinent tenir accés a la metodologia i a la resta de documentació tècnica de les actuacions estadístiques. Amb aquesta finalitat, es proposa donar a aquest apartat el redactat següent:

"2. Els òrgans estadístics que integren el Sistema estadístic de Catalunya han de proporcionar la informació que els és requerida per l'Idescat per tal que aquest elabori els informes de compliment dels programes anuals d'actuació estadística. Així mateix, aquests òrgans estadístics podran accedir als projectes tècnics i altra documentació tècnica de les actuacions estadístiques incloses en el Pla estadístic de Catalunya."

Valoració:

No s'admet l'observació. La previsió que recull l'apartat 2 d'aquest article respon a l'obligació que l'article 10 d) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, atribueix a l'Idescat, quant a que li correspon vetllar pel compliment de les normes tècniques per les quals s'han de regir les estadístiques d'interès de la Generalitat. El principi d'accessibilitat i claredat del Codi de bones pràctiques al qual es fa referència no té a veure amb aquesta qüestió sinó amb el fet que les estadístiques s'han de presentar de manera clara i



00486 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'INSTRADA

comprensible, s'han de difondre de manera adequada i convenient, la disponibilitat i l'accés han de tenir caràcter imparcial i han d'anar acompanyades de metadades i orientació de suport.

Observació 8:

Es proposen dues modificacions del contingut de l'apartat b) de l'article 20. D'una banda, especificar que l'informe que ha d'elaborar preceptivament l'Idescat en relació amb la creació, modificació i supressió de fitxers i registres administratius no ha de ser vinculant. I d'altra banda, puntualitzar que els requisits sobre estàndards estadístics que, d'acord amb l'informe de l'Idescat, hagin de complir els fitxers i registres administratius per garantir el seu aprofitament estadístic ha de quedar condicionat a la compatibilitat amb la seva finalitat administrativa i a l'existència de dotació pressupostària. Adequar els fitxers d'origen administratiu per ser utilitzats amb finalitats estadístiques és, en termes generals, una condició necessària per al seu ús per a la millora de l'estadística. Tanmateix aquest objectiu ha de ser compatible amb la disponibilitat de recursos econòmics i ve condicionat per les limitacions del propi procés administratiu. Així, es proposa per aquest apartat la redacció següent:

"b) En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, s'estableix com a tràmit preceptiu i no vinculant l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, sempre que sigui compatible amb la finalitat administrativa del registre i hi hagi dotació pressupostària suficient per assumir els requisits per a l'aprofitament estadístic."

Valoració:

No s'admeten les observacions. La proposta pretén introduir un veto a l'informe preceptiu que l'Idescat ha d'emetre amb ocasió de la creació, modificació i supressió de fitxers administratius per avaluar-ne l'aprofitament estadístic, en condicionar l'informe a la viabilitat administrativa i pressupostària. A la pràctica, l'emissió de l'informe que l'Avantprojecte de llei planteja amb caràcter obligatori, es convertiria en una simple recomanació, la qual cosa portaria com a conseqüència que la seva efectivitat podria ser nul·la i contradictòria amb un aprofitament màxim i eficient de la informació administrativa amb finalitats estadístiques, tal com es recull en la legislació estadística catalana i europea. La necessitat d'incloure aquest informe preceptiu i d'obligat compliment pretén donar més efectivitat a la funció d'homogeneïtzació estadística dels actius digitals a disposició de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic atribuïda a l'Idescat amb la finalitat de garantir el seu aprofitament estadístic, tenint en compte que les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius. Per garantir l'homogeneïtzació és imprescindible l'emissió d'aquest informe preceptiu de caràcter tècnic i de compliment obligatori.

Observació 9:

Es proposa una modificació del contingut de l'apartat 1 de l'article 21 per afegir que els arxius administratius (amb finalitat estadística) i estadístics de que disposa l'Idescat s'han de posar a disposició dels membres del Sistema estadístic de Catalunya amb competències en el disseny i seguiment de polítiques públiques. Amb l'objectiu últim de potenciar l'aprofitament de l'estadística d'interès de la Generalitat i per millorar les polítiques públiques, tots els òrgans estadístics del Sistema estadístic accediran a la informació de què disposi l'Idescat i la resta de membres per elaborar i ampliar, si s'escau, actuacions estadístiques de les que siguin responsables i per al disseny i seguiment de polítiques públiques de les que siguin competents. En aquest sentit el

principi 8 *Procediments estadístics adequats* del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, en el seu indicador 8.6 exposa el següent: *S'estableixen acords amb els propietaris de les dades administratives o d'altres tipus, en els quals s'estableix el compromís comú per a l'ús de les esmentades dades amb finalitats estadístiques.* Es proposa fomentar l'ús dels fitxers estadístics, fins al nivell de microdades, per a totes les fases del cicle de vida de les polítiques públiques: així doncs, també per al seu disseny i seguiment. D'aquesta manera es concreta allò ja establert a l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya que indica: *L'Institut d'Estadística de Catalunya i les institucions i els òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya han d'impulsar i facilitar la utilització de la informació estadística disponible per a millorar l'avaluació de les polítiques públiques de les administracions de Catalunya, i també per a fer-ne un seguiment i programar futures polítiques a emprendre.* Amb aquesta finalitat, es proposa per aquest apartat la redacció següent:

"1. Els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya accediran de manera gratuïta a la informació de les administracions públiques de Catalunya a l'efecte de generalitzar l'eficàcia i l'eficiència en l'elaboració de les estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística. Els arxius administratius amb finalitats estadístiques i els pròpiament estadístics en poder de l'Institut d'Estadística de Catalunya queden a disposició dels membres del Sistema estadístic de Catalunya que tinguin competències de disseny i seguiment de polítiques públiques. Aquesta cessió de dades només queda limitada per les garanties del secret estadístic i altra legislació orientada a garantir la integritat de les dades."

Valoració:

No s'admet l'observació i ens remetem a la valoració feta en l'observació 1. De forma addicional, tampoc es pot admetre l'existència d'una "ampliació" de les actuacions estadístiques encomanades, tota vegada que aquestes es determinen, es delimiten i es descriuen de forma precisa en els programes anuals d'actuació estadística decretats pel Govern, a partir de la seva declaració d'estadístiques d'interès de la Generalitat.

Observació 10:

Es proposen dues modificacions del contingut de l'article 22. D'una banda, respecte de l'apartat 1, per introduir que la producció d'informació estadística recaurà preferentment sobre els òrgans estadístics dels departaments competents per raó de la matèria, i també per fer constar que l'Idescat promourà la producció estadística conjunta amb els òrgans estadístics als quals haurà de cedir les dades relatives a cada actuació, tret que l'òrgan renunciï a elaborar l'estadística. D'altra banda, respecte de l'apartat 2, per especificar que els departaments responsables d'actuacions estadístiques tindran accés lliure al conjunt de dades fruit de la integració de la informació d'origen administratiu de base poblacional, empresarial i d'habitatges duta a terme per l'Institut d'Estadística de Catalunya. La funció estadística correspon tant a l'Idescat com a la resta de membres del Sistema estadístic de Catalunya, que està concebut com un sistema descentralitzat, on el paper de l'Idescat és fonamentalment de coordinador. La funció de productor estadístic correspon a cadascun dels membres, d'acord amb les seves competències. Amb l'objecte de millorar l'estadística oficial i afavorir l'aprofitament de la informació disponible per tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya l'Idescat subministrarà la informació que pugui ampliar i enriquir l'estadística. Així, per aquests dos apartats es proposa la redacció següent:

"1. A fi d'assegurar que la producció d'informació estadística es fa de forma coordinada i no redundant, les dades estadístiques es produeixen una sola vegada i són mantingudes pels òrgans estadístics per garantir-ne l'actualització d'acord amb els estàndards de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Atesa la concepció coordinada i descentralitzada del Sistema estadístic de Catalunya, la producció d'informació estadística recaurà preferentment sobre els òrgans estadístics dels departaments competents en la matèria a què es refereix la informació. L'Institut d'Estadística de Catalunya fomentarà la producció estadística conjunta del Sistema estadístic de Catalunya mitjançant la cessió als òrgans estadístics del Sistema de la totalitat de les dades relatives a cada actuació, sempre que aquests no renunciïn a l'elaboració de l'actuació estadística."



00408 30.03.22 045164

NUM DE FULL

NUM. DE REGISTRE

2. La integració de la informació d'origen administratiu de base poblacional, empresarial i d'habitatges la duu a terme l'Institut d'Estadística de Catalunya a fi de mantenir els registres estadístics de població, empresa i territori, i a aquest efecte es constitueix en un centre segur de tractament de dades amb la competència per establir claus identificatives individuals que permetin la fusió i la generació de conjunts de dades útils per a la difusió i la reutilització en coordinació amb els departaments responsables, que hi tindran accés lliure."

Valoració:

No s'admeten les observacions. Tal com s'ha fet constar en la valoració de l'observació 3, correspon a l'Idescat, per expressa atribució de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, les funcions de coordinació i gestió del Sistema estadístic de Catalunya, basat en una producció estadística descentralitzada en funció de l'objecte de l'estadística i les competències de les institucions i òrgans que conformen el Sistema, sempre que es pugui garantir que el seu desenvolupament s'adequarà a les exigències legals, als requisits i les normes tècniques establertes per l'Idescat i als principis del codi de bones pràctiques de les estadístiques europees. Quan aquestes exigències no es poden garantir, l'Idescat ha de portar a terme l'estadística. A banda de coordinar i gestionar el Sistema, l'Idescat és el principal òrgan productor d'estadístiques d'interès de la Generalitat, i proveeix d'estàndards i criteris tècnics al Sistema alhora que vetlla pel compliment de totes les normes tècniques, entre altres funcions. Cal recordar que en el punt 8.4 de l'informe elaborat pel Grup de Treball Catalunya 2022 (creat per l'acord GOV/69/2020) es declara: "Per centralitzar i operar amb eficiència tota la informació actualment existent en diferents departaments de la Generalitat de Catalunya i altres institucions públiques, cal atorgar les competències necessàries a l'Institut d'Estadística de Catalunya per tal que esdevingui el centre neuràlgic que centralitza tota la informació del país".

D'altra banda, la producció estadística a càrrec de l'òrgan estadístic oficial acostuma a ser la més voluminosa i extensa dins dels sistemes estadístics. Particularment, pel que fa a les estadístiques transversals de base poblacional, territorial i empresarial, les estadístiques macroeconòmiques, els comptes nacionals, les estructures poblacionals, els indicadors conjunturals i les operacions de caire censal, entre d'altres. Aquest gruix d'estadístiques oficials recau en els instituts nacionals d'estadística per raó de la seva independència professional, neutralitat operativa, objectivitat i expertesa. La proposta es considera excessiva atès que planteja que tots els òrgans del Sistema puguin accedir a tots els fitxers administratius i a totes les informacions derivades de la integració de fonts realitzada per l'Idescat. L'accés a la informació ha d'estar limitat estrictament a les dades necessàries per realitzar l'actuació d'estadística oficial que tinguin encomanada en la normativa de programació estadística, atenent, entre d'altres, al principi de proporcionalitat.

Observació 11:

Es proposa una modificació de l'article 23 per incloure les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que també poden habilitar l'accés a les dades de que disposa el Sistema estadístic de Catalunya; i també per imposar a l'Idescat l'obligació d'atendre les peticions de microdades que li facin els membres del Sistema amb competències sobre el disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques per al seu ús amb aquesta finalitat, i així fomentar l'ús dels fitxers estadístics i donar concreció al que estableix l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya quan disposa que "L'Institut d'Estadística de Catalunya i les institucions i els òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya han d'impulsar i facilitar la utilització de la informació estadística disponible per a millorar l'avaluació de les

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00409 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA

polítiques públiques de les administracions de Catalunya, i també per a fer-ne un seguiment i programar futures polítiques a emprendre."

Amb aquesta finalitat, proposen la redacció següent dels apartats d'aquest article:

"1. El Sistema estadístic de Catalunya ha d'impulsar l'ús de la informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques. Amb aquest objectiu, l'Institut d'Estadística de Catalunya ha de promoure i coordinar els mecanismes que facilitin la reutilització de la informació estadística que disposen els òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya.

2. L'Institut d'Estadística de Catalunya regularà el procediment relatiu als requisits i garanties en l'atenció de sol·licituds d'informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques, incloent la quantia de les taxes que hauran d'abonar els usuaris per poder rebre el servei sol·licitat. Per defecte, l'Institut d'Estadística de Catalunya atendra les sol·licituds d'informació, especialment les referides a microdades, procedents dels membres del Sistema estadístic de Catalunya que tinguin competències de disseny i seguiment de polítiques públiques quan la seva finalitat sigui el disseny, seguiment o avaluació de les polítiques públiques en l'àmbit de les seves competències."

Valoració:

No s'admet l'observació i ens remetem a la valoració feta en l'observació 1.

Observació 12:

Es proposa una nova redacció de l'apartat 1 de l'article 24 per entendre que el redactat original preveu la creació del sistema col·laboratiu "per facilitar l'accés a la informació i la reutilització de les dades administratives i estadístiques" però no explica suficientment o ho fa de manera incompleta que hi ha tres raons distintes i legítimes d'accedir a les dades: per raó d'estadística oficial, per raó de recerca i d'avaluació de polítiques públiques i per raó de disseny i seguiment de polítiques públiques, tal com estableix l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. D'altra banda, es proposa una modificació dels subapartats a) i c) de l'apartat 2 d'aquest article per incloure la referència a les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que també poden habilitar l'accés a les dades de que disposa el Sistema estadístic de Catalunya. Amb aquest objectiu, es proposa la redacció següent d'aquests apartats:

"1. Es crea un sistema col·laboratiu entre els membres del Sistema estadístic de Catalunya amb les finalitats següents:

- Afavorir l'accés a la informació i la reutilització de les dades administratives i estadístiques entre els propis membres del Sistema estadístic de Catalunya per l'estadística oficial.
- Subministrar informació requerida pels membres del Sistema estadístic de Catalunya que tinguin competències de disseny i implementació de polítiques públiques necessària a aquests efectes.
- Promoure l'accés a la informació per afavorir la recerca i l'avaluació de polítiques públiques.

2. El sistema col·laboratiu d'accés a dades esmentat a l'apartat 1 ha de comptar, entre d'altres, amb els elements funcionals següents:

- El disseny i l'actualització continua d'un inventari de registres i arxius d'origen administratiu que possibiliti el seu aprofitament estadístic i també el seu ús amb finalitats de recerca i disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques, en especial dels actius digitals que tinguin vocació de permanència i que són objecte d'una actualització continua, que abastin tot el territori de Catalunya i que continguin dades o característiques sobre persones físiques o jurídiques.

(...)

- L'establiment de procediments de col·laboració per a l'intercanvi i tractament de dades entre membres del Sistema estadístic de Catalunya al servei de la recerca i disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques, així com dels requisits tècnics que han d'observar els sol·licitants per a l'accés efectiu a les dades."

Valoració:

No s'admeten les observacions. La creació del sistema col·laboratiu pretén afavorir i facilitar que la informació administrativa i estadística que s'utilitza amb finalitat estadística pugui ser reutilitzada amb finalitats de recerca i d'avaluació de polítiques



públiques. Respecte a la inclusió de les fases de disseny i seguiment de polítiques públiques ens remetem a la valoració feta en l'observació 1.

Observació 13:

Es proposa la modificació del redactat de l'apartat 2 de l'article 25 per incloure les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que també poden habilitar l'accés a les dades de que disposa el Sistema estadístic de Catalunya. Amb aquest objectiu, proposa una nova redacció dels paràgrafs següents.

"- La gestió i el manteniment de l'inventari de registres i arxius d'origen estadístic i administratiu susceptibles d'aprofitament estadístic o amb finalitats de recerca i disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques, d'acord amb les directrius i els dispositius establerts pel departament competent en matèria d'Administració digital de Catalunya, i que complementa l'inventari de fitxers amb informació d'origen estadístic que ja gestiona el Registre de fitxers estadístics a càrrec de l'Idescat.

(...)

- Fomentar i impulsar els acords adients per als procediments de col·laboració entre membres del Sistema estadístic de Catalunya i altres organismes participants del sistema col·laboratiu, per tal de facilitar al màxim l'accés a dades disponibles per a la recerca i el disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques."

Valoració:

No s'admet l'observació i ens remetem a la valoració feta en l'observació 1.

Observació 14:

Proposa una modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 26 per incloure les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que també poden habilitar l'accés a les dades de que disposa el Sistema estadístic de Catalunya. D'altra banda, i de la mateixa manera que la producció de resultats estadístics no és una activitat exclusiva de l'Institut d'Estadística de Catalunya sinó de tots els òrgans estadístics del Sistema, es considera que tampoc hi ha cap raó especial per la qual la integració de dades l'hagi de realitzar de forma exclusiva l'Idescat. En tots dos casos raons d'eficàcia, d'eficiència, d'optimització de recursos i de foment de l'estadística d'interès de la Generalitat aconsellen que siguin feines distribuïdes entre el conjunt d'òrgans estadístics del Sistema.

Per aquesta raó proposa la redacció següent respecte d'aquests dos apartats:

"1. El sistema col·laboratiu garantirà la seguretat en l'accés i l'explotació de les dades que requereixin les demandes de recerca i en matèria de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques, i el respecte a les previsions legals a què fa referència l'apartat 3.

2. En la tramitació de les demandes de recerca i en matèria de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques que requereixin la integració de dades procedents d'organismes estadístics diferents, l'Institut d'Estadística de Catalunya, juntament amb els membres del Sistema estadístic de Catalunya competents en la matèria, seran els encarregats de portar a terme la integració i els tractaments estadístics necessaris per garantir les previsions legals a què fa referència l'apartat 3."

Valoració:

Pel que fa a l'observació relativa a la inclusió de les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques ens remetem a la valoració feta respecte de l'observació 1.

Quant al fet de possibilitar que la integració de les dades la pugui portar a terme qualsevol òrgan estadístic del Sistema no s'accepta tampoc l'observació. La integració de dades que requereixi l'atenció de les demandes de recerca i d'avaluació de polítiques públiques anirà a càrrec dels instituts d'estadística per raó de la seva independència professional, neutralitat operativa, objectivitat i expertesa.

Observació 15:

Es proposa afegir un nou apartat a l'article 28, per incloure també les experimentals entre els diversos tipus d'actuacions estadístiques que descriu el precepte. Les estadístiques experimentals estan previstes a l'Avantprojecte de llei i no hi ha cap raó per ometre-les en aquest article. Així, es proposa la inclusió d'un apartat c) amb el redactat següent:

"c) Actuacions estadístiques experimentals. Són les descrites en els articles 14 i 15."

Valoració:

No s'admet l'observació. La tipologia d'actuacions estadístiques establerta en l'article esmentat correspon a les estadístiques ordinàries que, segons el seu grau de maduresa, es consideren "consolidades" o "noves". Les estadístiques experimentals corresponen a un estadi previ a la seva configuració com a estadístiques oficials de caràcter ordinari i per això no se'ls aplica la totalitat dels paràmetres descriptius ni els compromisos de difusió de resultats que anualment regeixen la caracterització de les estadístiques ordinàries. La seva inclusió en els programes anuals d'actuació estadística es justifica per la necessitat de disposar d'un marc jurídic que habiliti l'accés a les dades que requereix l'estadística experimental i també a la voluntat de donar transparència a l'activitat estadística que desplega el Sistema estadístic de Catalunya. No tindria sentit violentar la seva condició d'experimentalitat i considerar les estadístiques experimentals públiques com una categoria addicional de les estadístiques ordinàries.

Observació 16:

Es proposa una modificació dels apartats 2 i 3 de l'article 29 en relació amb els requisits d'inclusió d'actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística. Es demana establir l'1 de juny com a data límit en que l'Idescat ha d'efectuar la consulta prèvia a les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya per preparar la proposta de Programa anual d'actuació estadística, i que el termini per respondre la consulta no pot finalitzar en cap cas abans del 30 de setembre. Es considera que l'Idescat, sensible al seu calendari de tasques i al de la resta d'òrgans del Sistema, ha de fixar uns terminis de temps raonables per redactar la proposta de Programa. D'altra banda, es proposa fixar un termini de dos mesos perquè l'Idescat resolgui les peticions d'homologació de projectes tècnics, establir que en cas de denegació, aquesta ha d'estar motivada i fer constar que l'esmena de les irregularitats del projecte tècnic comportarà la incorporació automàtica de l'actuació estadística en el programa anual. Amb aquest objectiu es proposa el redactat següent d'aquests apartats:

2. L'Institut d'Estadística de Catalunya, amb la consulta prèvia de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, ha de preparar cada any la proposta de Programa anual d'actuació estadística, que s'ha d'aprovar abans del 15 de novembre. L'esmentada consulta prèvia no es produirà més tard del dia 1 de juny de cada any, i el termini de resposta atorgat a les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya no podrà finalitzar abans del 30 de setembre.

3. Per tal que s'inclougui una actuació estadística en un Programa anual d'actuació estadística, cal que el projecte tècnic corresponent hagi estat homologat prèviament per l'Institut d'Estadística de Catalunya. L'Institut d'Estadística de Catalunya en el termini màxim de dos mesos des de la data de recepció del projecte tècnic respondrà la petició d'homologació. En el cas que el projecte no rebi l'homologació, l'Institut d'Estadística argumentarà les causes d'aquesta decisió. Quan siguin esmenades, l'actuació estadística es considerarà incorporada de forma automàtica al Programa anual d'actuació estadística per al qual va ser proposada."

Valoració:

No s'admeten les observacions. Correspon a l'Idescat, en exercici de la funció de coordinació i gestió del Sistema estadístic de Catalunya, la preparació i elaboració del projecte de programa anual d'actuació estadística i dur a terme les activitats prèvies i preparatòries que siguin necessàries per complir amb les exigències legals,



competència que expressament li atribueix l'article 10 n) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Per tant, és a l'Idescat a qui correspon determinar el procediment i els requisits per a la inclusió de les actuacions estadístiques en els programes anuals.

Observació 17:

Es proposa la incorporació d'un nou article, el 32 bis, que prevegi la modificació de l'apartat b) de l'article 10 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, per precisar que l'elaboració d'estadístiques per part de l'Idescat només procedirà en aquells casos en que l'òrgan estadístic del departament amb competència associada amb l'objecte de l'estadística no reclami la seva elaboració o quan l'estadística no la pugui portar a terme cap òrgan del Sistema. D'aquesta manera es garanteix una producció de resultats estadístics descentralitzada i es ressalta que la funció principal de l'Idescat és la coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, que l'exerceix de manera exclusiva. Així, es proposa la redacció següent per a l'apartat b) de l'article 10:

"b) Elaborar estadístiques d'interès de la Generalitat quan l'òrgan estadístic del departament al qual correspon la competència associada a l'objecte de l'estadística no en reclami l'elaboració i compleixi amb els requeriments establerts en aquesta llei, o quan cap òrgan del sistema estadístic la pugui dur a terme."

Valoració:

No s'admet l'observació i ens remetem a les valoracions fetes en les observacions 3 i 10.

Observació 18:

Es proposa una modificació de l'article 33 que preveu la modificació d'alguns apartats de l'article 10 bis de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. En concret, es proposa modificar els apartats 2 i 5 de l'article 10 bis i afegir dos apartats més a aquest article, el 6 i el 7. Amb l'objectiu últim de potenciar l'aprofitament de l'estadística d'interès de la Generalitat i per millorar les polítiques públiques, tots els òrgans estadístics del Sistema han de poder accedir a la informació de què disposa l'Idescat i la resta de membres per elaborar i ampliar, si s'escau, actuacions estadístiques de les que siguin responsables i per al disseny i seguiment de polítiques públiques de les que siguin competents. També es proposa que l'Idescat comuniqui a la resta de membres del Sistema els fitxers de què disposa, com a pas previ per a la seva utilització per part d'aquests membres. En aquest sentit, el principi 8 *Procediments estadístics adequats* del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, en el seu indicador 8.6 exposa el següent: *S'estableixen acords amb els propietaris de les dades administratives o d'altres tipus, en els quals s'estableix el compromís comú per a l'ús de les esmentades dades amb finalitats estadístiques*. Amb aquests objectius, es proposa el redactat següent dels apartats 2, 5, 6 i 7 de l'article 10 bis:

"2. L'Institut d'Estadística de Catalunya ha de coordinar les activitats de normalització relatives als registres administratius i dels sistemes d'informació que puguin servir per a la generació de dades estadístiques. Amb aquest fi, l'Institut d'Estadística de Catalunya pot demanar als departaments de la Generalitat i als organismes autònoms, a les entitats de dret públic i a les empreses que en depenen les metadades pertinents dels registres i arxius administratius que s'utilitzin amb finalitats estadístiques. L'Institut d'Estadística de Catalunya ha d'informar puntualment als membres del Sistema estadístic de Catalunya de la totalitat dels fitxers administratius amb finalitats estadístiques i als fitxers estadístics a què té accés, així com de quines són les característiques i els camps que contenen aquells fitxers.

(...)

5. Els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya, a fi de reduir la càrrega de resposta de les unitats informants, accediran als arxius i registres administratius i estadístics disponibles de les administracions públiques de Catalunya, també els que disposa l'Institut d'Estadística de Catalunya, amb la màxima eficiència i eficàcia, garantint la interoperabilitat dels sistemes d'informació i l'ús adequat de la informació amb finalitats estadístiques d'acord amb els principis d'independència professional de les



autoritats estadístiques i de la confidencialitat estadística. Aquest accés ha de ser exclusivament per fer-ne ús amb finalitats estadístiques i de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques. La informació s'ha d'integrar en les estadístiques en la mesura necessària per al desplegament, l'elaboració i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat.»

6. L'Institut d'Estadística de Catalunya posarà a disposició dels òrgans estadístics dels departaments de la Generalitat de Catalunya els fitxers de microdades obtinguts en aplicació del punt anterior per a l'execució d'estadístiques d'interès de la Generalitat, i també per al disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques. La cessió quedarà sotmesa en qualsevol cas al compliment del secret estadístic en l'emmagatzemament i ús de les dades i en la divulgació de resultats.

7. Amb la finalitat de donar compliment al punt 6, l'Institut d'Estadística de Catalunya signarà un conveni de col·laboració amb el corresponent departament de la Generalitat de Catalunya en el termini màxim de tres mesos des del moment que aquest li comuniqui la necessitat de disposar de les dades."

Valoració:

No s'admeten les observacions. Respecte de la demanda d'incloure les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits habilitants d'accés a la informació disponible ens remetem a la valoració feta en l'observació 1. Quant al fet d'imposar una obligació a l'Idescat d'informar a tots els membres del Sistema sobre tots els fitxers amb finalitats estadístiques de que disposa, ens remetem a la valoració feta en l'observació 6. Finalment, pel que fa a una "ampliació" de les actuacions estadístiques encomanades, ens remetem a la valoració feta en l'observació 9.

Observació 19:

Es proposa una modificació de l'article 34 que preveu la modificació de l'apartat 3 de l'article 17 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. Es demana substituir "poden accedir als arxius i registres" per "accediran als arxius i registres" en relació amb la potestat atribuïda a tots els òrgans del Sistema d'accedir-hi per elaborar estadístiques d'interès de la Generalitat, puntualitzar que aquest accés ha de ser en particular sobre els arxius i registres administratius en poder de l'Idescat i incloure les fases de disseny i seguiment de les polítiques públiques com a supòsits que habiliten la utilització de la informació estadística disponible, fins i tot a nivell de microdades, d'acord amb la previsió de l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. Amb aquest objectiu, es proposa la redacció següent per aquest apartat: "3. Els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya accediran, amb la màxima eficiència i eficàcia, als arxius i registres administratius, inclosos els tributaris, que estiguin en poder de les administracions públiques de Catalunya, i en particular de l'Institut d'Estadística de Catalunya, per tal de fer-ne ús amb finalitats exclusivament estadístiques i de disseny, seguiment i avaluació de polítiques públiques i integrar-ne la informació en les estadístiques en la mesura necessària per al desplegament, l'elaboració i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat."

Valoració:

No s'admeten les observacions. Es considera més adequada l'expressió "poden accedir" que "accediran" als arxius i registres, ja que l'accés ve condicionat al que es determini en la programació anual de les actuacions estadístiques. Els òrgans estadístics podran accedir als arxius i registres en la mesura que aquest accés sigui estrictament necessari per al desenvolupament de les actuacions estadístiques que tinguin encomanades. Respecte d'incloure les fases del disseny i el seguiment de les polítiques públiques com a supòsits habilitants de l'accés a la informació disponible, ens remetem a la valoració feta en l'observació 1. Sobre el fet que l'accés ha de ser preferentment als arxius i registres en poder de l'Idescat, ens remetem al que ja s'ha dit en la valoració de l'observació 6 quant a que l'Idescat haurà de facilitar, en cas que els tinguin, aquells arxius i registres de que disposi a aquells òrgans estadístics que els necessitin per portar a terme estadístiques oficials que tinguin assignades en els programes anuals d'actuació estadística.

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00414 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA

Observació 20:

Respecte de la disposició final segona, sobre modificacions del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, es proposa suprimir l'apartat 1 que deixa sense efecte la funció atribuïda al Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya de ser informat de les normes que han de regir i les característiques tècniques que han de tenir les estadístiques declarades d'interès de la Generalitat, ja que el Consell és l'únic òrgan de participació dels membres del Sistema i malgrat es creï la Comissió tècnica d'estadística no hi ha cap justificació per deixar d'informar el Consell. També es proposen diverses modificacions de l'apartat 3 que incorpora nous articles al Decret 24/2014, de 25 de febrer. Respecte de l'article 9 bis, sobre la naturalesa i composició de la Comissió, es proposa suprimir l'apartat c) que preveu la incorporació dels responsables de les àrees funcionals de l'Idescat com a membres d'aquest òrgan. D'aquesta manera s'evita la sobre-representació de l'Idescat, que pot neutralitzar la capacitat dels representants de l'òrgan per fixar les seves posicions en votacions per majoria. I sobre l'apartat d) es proposa puntualitzar que la coordinació de l'Idescat és una coordinació tècnica de l'activitat estadística de les institucions integrades en el Sistema, ja que aquesta és la coordinació que té atribuïda la Subdirecció General de Producció i Coordinació. Quant a l'article 9 tres, relatiu a les funcions de la Comissió, es proposa incloure la funció d'emetre informe sobre les consultes que se li facin respecte de les directrius tècniques i substituir la funció de "ser consultada" per la de "ser informada" sobre el règim d'intercanvi de dades d'origen estadístic i administratiu amb finalitats estadístiques, de recerca i en matèria de i avaluació de polítiques públiques, ja que les condicions de l'intercanvi de dades estan estrictament regulades per l'ordenament jurídic en matèria d'estadística oficial de Catalunya i per tant no es poden deixar al criteri d'una comissió, més tenint en compte que en la seva composició hi ha una sobre-representació d'un òrgan concret del Sistema. Pel que fa a l'article 9 quatre, sobre el funcionament de la Comissió es proposen diversos canvis per considerar que no és oportú atribuir el mateix règim de funcionament a la Comissió i a la Junta de Govern de l'Idescat, ja que la definició, objectius i composició d'ambdues és molt diferent, i per tant el funcionament de cadascuna ha d'estar relacionat amb les seves funcions. Així, es proposen canvis sobre la freqüència de les reunions, el contingut de l'ordre del dia i el quòrum per a les convocatòries de la Comissió. Finalment, respecte de l'article 9 cinc, es proposa modificar l'apartat 2 per puntualitzar alguns aspectes relatius a la composició i a la durada de les comissions de treball que constitueixi la Comissió, per evitar que puguin ser monopolitzades per uns dels òrgans estadístics i per restringir-les al període de vigència del Pla estadístic sobre el qual treballen.

Valoració:

No es procedeix a valorar totes aquestes observacions atès que, a conseqüència de les consideracions efectuades per l'Assessoria Jurídica en l'Informe Jurídic Preliminar sobre la disposició final segona, s'ha procedit a la seva supressió.

2. Departament de Drets Socials

En data 22 de novembre de 2021 el Departament de Drets Socials envia per correu electrònic a l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda les observacions següents:

(Les remissions que fa al text de l'Avantprojecte cal entendre-les referides a la versió 1 d'aquest text, de data 3 de novembre de 2021)

Observació 1:

En relació amb l'Annex de l'Avantprojecte de llei, es proposa desglossar en dos l'àmbit 6. Societat, condicions de vida i protecció social. Un àmbit reservat per Societat i un àmbit reservat per Condicions de vida i protecció social, al qual caldria afegir Habitatge. Les Condicions de vida i la protecció social, per la seva rellevància en les polítiques públiques mereixen un epígraf a banda, igual com s'ha fet amb els àmbits de Salut i d'Educació, que es tracten de manera diferenciada. D'altra banda, es considera que les estadístiques d'Habitatge han de formar part del bloc de les Condicions de vida de les persones. A més, una bona part de les estadístiques incloses en els PAEE anuals fan referència a habitatge protegit i a ajuts al pagament de l'habitatge. Així doncs, es fa la proposta següent:

- 6. Societat
 - 6.1 Cultura i llengües
 - 6.2 Eleccions i participació ciutadana
 - 6.3 Justícia i seguretat
 - 6.4 Esports
- 7. Condicions de vida i protecció social
 - 7.1 Ingressos i condicions de vida de les llars
 - 7.2 Serveis socials i protecció social
 - 7.3 Condicions de vida de col·lectius específics
 - 7.4 Habitatge
 - 7.5 Ús del temps

Valoració:

S'accepten parcialment les observacions plantejades. Pel que fa al desglossament dels àmbits inicialment identificats amb els codis 6 i 7, es considera acceptable en la mesura que contribueix a diferenciar més nítidament l'objecte d'ambdós àmbits temàtics i, en particular, delimitar les estadístiques relatives a les condicions socioeconòmiques de la població conjuntament amb els recursos econòmics assignats a la seva protecció. En canvi, es desestima assignar les estadístiques sobre usos del temps de la població en el subàmbit "Condicions de vida i protecció social" perquè el seu abast supera la descripció de les condicions de vida materials i, en canvi, procuren informació estadística sobre aspectes que encaixen millor en l'àmbit més genèric sobre l'estadística social, tal com pretén el subàmbit "Societat".

En relació a la proposta de crear un sub-àmbit específic sobre l'habitatge i integrar-lo en l'àmbit sobre condicions de vida i protecció social, s'exposa el següent: d'acord amb l'article 19. Àmbits i subàmbits d'activitat estadística del redactat de l'Avantprojecte, els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 en matèria de producció d'informació estadística es despleguen en un conjunt organitzat d'àmbits d'activitat estadística, entesos com els camps temàtics que recullen les diferents actuacions estadístiques que produeix el Sistema estadístic de Catalunya, i que concreten els objectius específics del Pla. Per tant, els àmbits i subàmbits d'activitat estadística definits són de caràcter temàtic i no necessàriament estan vinculats a l'estructura competencial de l'administració pública. D'altra banda, la classificació adoptada també obeeix a criteris d'harmonització amb les classificacions temàtiques dels sistemes estadístics del nostre

entorn (Eurostat, Institut Nacional d'Estadística i oficines d'estadística oficial de comunitats autònomes), en les quals les estadístiques sobre l'habitatge no s'integren en l'àmbit temàtic sobre condicions de vida. L'àmbit que aplega les estadístiques sobre les condicions de vida i protecció social recull els aspectes genèrics relacionats amb les condicions materials de vida i les diverses mesures de protecció social, però no inclou les estadístiques sectorials sobre salut, educació, habitatge, mobilitat o altres aspectes relacionats amb les condicions de vida perquè ja tenen la seva ubicació específica en la classificació temàtica. En aquest sentit, les estadístiques relatives a l'habitatge recollides en el subàmbit 4.4 Construcció i habitatge també inclouen els aspectes relacionats amb l'oferta i demanda d'habitatges, habitatges protegits i ajuts relacionats. Per tant, es desestima la creació d'un sub-àmbit exclusiu sobre l'habitatge i el seu canvi d'ubicació.

En conseqüència, la classificació temàtica establerta en l'annex de l'Avantprojecte de llei es modificarà d'acord amb la disposició següent:

- 6. Societat
 - 6.1 Cultura i llengües
 - 6.2 Eleccions i participació ciutadana
 - 6.3 Justícia i seguretat
 - 6.4 Esports
 - 6.5 Ús del temps
- 7. Condicions de vida i protecció social
 - 7.1 Ingressos i condicions de vida de les llars
 - 7.2 Serveis socials i protecció social
 - 7.3 Condicions de vida de col·lectius específics

Igualment, es modificaran les ressenyes sobre els nous àmbits temàtics 6 i 7 que figuren a l'annex de l'Avantprojecte de llei en els termes següents:

6. Societat

Aprofundir en el coneixement de l'activitat cultural (incloses les pràctiques religioses) i de la realitat lingüística. Disposar d'informació estadística sobre l'activitat i els recursos de l'Administració de justícia, la seguretat pública i els processos electorals, inclosos els processos de la participació ciutadana. Obtenir informació estadística sobre la pràctica de l'esport a Catalunya. Mesurar el temps que la població dedica a les activitats diàries.

7. Condicions de vida i protecció social

Conèixer les condicions socioeconòmiques de la població, tant en els aspectes de la qualitat de vida com en els materials i monetaris, considerant aspectes com les necessitats socials, el nivell d'autonomia personal, les situacions de risc de pobresa i d'exclusió social, la renda, el patrimoni i el consum de les famílies. Conèixer els recursos econòmics destinats a la cobertura de la població en protecció social i les activitats de les entitats de serveis socials. Obtenir informació estadística sobre les condicions de vida dels joves i la seva transició a la vida adulta, així com d'altres grups socials o poblacionals.

Observació 2:

En relació amb l'article 10.1 de l'Avantprojecte de llei, es proposa la supressió de la part que fa referència al termini de 30 dies naturals per efectuar les comunicacions a l'Idescat sobre els canvis que es puguin produir en la relació d'òrgans amb atribucions estadístiques o amb les persones que han d'assumir la interlocució tècnica en el seu nom, ja que es considera que una qüestió com aquesta no ha de constar en l'articulat de la llei sinó en les directrius de desplegament que posteriorment elabori l'Idescat.

Valoració:



No s'admet l'observació. La previsió de l'article 10.1 té com a finalitat definir obligacions per les institucions i els organismes titulars dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya que contribueixin a l'efectivitat de la coordinació d'aquest Sistema que l'article 10 a) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya. Així, es pretén reforçar aquestes comunicacions mitjançant la seva inclusió en una norma amb rang de llei que, a més, estableixi un termini legal per a fer efectiva la comunicació.

Observacions del tràmit d'informació pública

Al·legacions del Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)

En data 24 de desembre de 2021, el Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI) presenta un escrit d'al·legacions dins el tràmit d'informació pública. En l'escrit es formulen propostes de modificació de l'articulat de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Proposta 1:

En relació al punt c) de l'apartat 2 de l'article 11 "Màxima desagregació i granularitat de les estadístiques oficials", es proposa modificar la seva redacció original per eliminar el terme "la diversitat funcional" i substituir-lo pel terme "la discapacitat".

Valoració:

S'admet la proposta del canvi de denominació atesa l'adequació del terme "discapacitat" en la legislació que aplica la terminologia a emprar per referir-se a les persones a qui els és d'aplicació la Convenció sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, disposició recollida en el nostre ordenament jurídic mitjançant l'aprovació de l'article 168 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Per tant, el punt c) de l'apartat 2 de l'article 11 es redacta de la manera següent:
c) Sempre que sigui tècnicament possible, i tenint en compte la normativa sobre protecció de dades personals i el risc de revelació del secret estadístic, les estadístiques oficials han d'incloure el nivell formatiu, la situació de pobresa, el tipus de llar, la discapacitat, el país de naixement, la nacionalitat i el lloc de residència, a més de les variables sobre sexe i edat, per tal d'incloure les experiències de persones de grups de població que poden presentar vulnerabilitats específiques.

Proposta 2:

En relació a l'apartat 3 de l'article 18 "Promoció de l'ús d'informació estadística amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques", es proposa afegir el terme "i en format accessible" a la redacció original.

Valoració:

S'admet la proposta d'incorporació del terme "en format accessible" en la mesura que contribueix a evidenciar la voluntat de facilitar la màxima accessibilitat als fitxers segurs de microdades, a més d'ajustar-se millor a les previsions de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, pel que fa als requeriments funcionals i d'interacció que en garanteixen la utilització autònoma, segura i amb comoditat a totes les persones, així



com del Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic, d'entre altres normatives aplicables en matèria d'accessibilitat a les persones amb discapacitat. Per tant, el punt c) de l'apartat 2 de l'article 11 es redacta de la manera següent:

3. Es promourà la difusió en obert i en format accessible de fitxers segurs de microdades procedents d'actuacions d'estadística oficial dutes a terme pel Sistema estadístic de Catalunya, per facilitar-ne el seu ús.

Proposta 3:

En relació al segon punt de l'apartat 2 de l'article 20 "Coordinació del sistema col·laboratiu d'accés a dades", es proposa afegir el terme "accessibles" a la redacció original.

Valoració:

No s'admet la proposta atès que no es tracta d'un servei genèric adreçat als usuaris sinó d'un servei orientat al personal investigador adscrit a centres de recerca homologats o especialitzat en l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques. Per tant, no es considera necessària cap referència explícita a l'accessibilitat en la mesura que ja es tindrien en compte possibles adaptacions que s'escaiguin en funció de les eventuais discapacitats del personal acreditat sol·licitant. En conseqüència, no es modifica el redactat del segon punt de l'apartat 2 de l'article 20.

Proposta 4:

En relació a l'article 36 que modifica l'article 22 bis de la Llei d'estadística de Catalunya, es proposa afegir el terme "accessible" a la redacció original.

Valoració:

S'admet la proposta d'incorporació per tal d'evidenciar més clarament el compromís de facilitar al màxim l'accés a la informació estadística generada pel Sistema estadístic de Catalunya, a més d'ajustar-se millor a les previsions de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, pel que fa als requeriments funcionals i d'interacció que en garanteixen la utilització autònoma, segura i amb comoditat a totes les persones, així com del Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic, d'entre altres normatives aplicables en matèria d'accessibilitat a les persones amb discapacitat. Per tant, l'apartat 3 de l'article 36 es redacta de la manera següent:

3. El web de l'Institut d'Estadística de Catalunya és el Portal de l'estadística oficial de Catalunya, concebut com un espai de referència des del qual s'ha de poder accedir a la informació produïda pel Sistema estadístic de Catalunya de manera homogènia, accessible i estructurada per facilitar que els usuaris de l'estadística la puguin reutilitzar.

Observacions dels informes

1. Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos

En data 19 de novembre de 2021, la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda informa favorablement des del punt de vista pressupostari sobre l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

00419 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

2. Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En data 30 de desembre del 2021, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emet informe en relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. L'informe fa les observacions següents:

Observació 1:

En el fonament jurídic III de l'informe es planteja la necessitat que la llei que aprova el Pla estadístic de Catalunya inclogui no només els objectius generals de l'activitat estadística de la Generalitat (com es proposa a l'Avantprojecte) sinó també i fonamentalment les actuacions estadístiques concretes que el comprenen, els seus objectius específics i, en la mesura que sigui possible, els elements essencials de la seva descripció tècnica (especialment si afecten categories especials de dades). Altrament, les comunicacions o obtencions de dades que es duguin a terme amb fins d'estadística pública no s'ajustarien a les exigències de la normativa de protecció de dades sobre reserva de llei que estableixi de manera clara els supòsits, les condicions i les garanties del tractament de les dades, ni tampoc a les exigències pròpies de la Llei 23/1998, de 30 de desembre d'Estadística de Catalunya i, per tant, no podrien considerar-se legítimes.

Valoració:

No s'admeten les observacions.

La disposició que regula el Pla estadístic de Catalunya per al període 2023-2028 respon al mandat legal previst a la LEC. La planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat es troba regulada al capítol VI d'aquesta Llei, que estableix que el Pla s'ha d'aprovar per llei del Parlament (art. 41.1 LEC) i que el seu desplegament s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística que aprova el Govern, donant compte al Parlament, tant de l'aprovació del Projecte com de la seva finalització (art. 43 LEC).

La llei que regula el nou Pla estadístic de Catalunya inclou una àmplia descripció dels objectius generals que es pretenen, així com una relació dels diferents àmbits i subàmbits d'activitat estadística d'aplicació d'aquest Pla. La identificació i els objectius específics de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya que es portaran a terme durant la vigència d'aquest Pla es reserva als decrets d'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística.

El nou Pla estadístic de Catalunya amplia el seu termini de vigència a un període de 6 anys (actualment establert en 4 anys), d'acord amb l'horitzó temporal del programa estadístic de la Unió Europea i del Marc financer plurianual vigent i de la majoria de plans estratègics dels sistemes estadístics de referència. L'ampliació del termini obeeix a la necessitat d'establir una vigència adequada al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics que incorpora el Pla, i també a la consideració dels costos organitzatius i burocràtics que suposa la seva proposta i tramitació. Aquesta vigència més llarga, juntament amb el fet que ens trobem davant un entorn estadístic europeu i internacional cada cop més dinàmic i on s'esperen canvis legislatius per adequar les actuals legislacions estadístiques a les noves demandes de informació i als requeriments d'altres normatives que incideixen en el sector, aconsellen que la identificació, els objectius i les característiques de les activitats estadístiques oficials es faci en el moment de la seva programació anual.

00420 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

DATA D'ENTRADA

De la informació que incorporen els programes anuals d'actuació estadística, que es publiquen al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les persones poden conèixer, entre d'altres aspectes, quina és l'estadística que justifica l'accés i el tractament de les dades, quin és l'objectiu pretès, quina és la procedència de les dades, quins actors intervenen i també quines dades vol tractar l'estadística. La gran majoria són actuacions consolidades que es realitzen de forma periòdica i des de fa molts anys, de manera que són conegudes per la població. Val a dir, a més, que el Consell Català d'Estadística, on s'apleguen les principals organitzacions sindicals i empresarials, les associacions municipals i les associacions de consumidors i usuaris més representatives i les universitats catalanes, i per tant, representants de persones i entitats de la societat civil catalana afectats pels objectius generals i específics de l'estadística oficial catalana, emet un dictamen sobre el projecte del Pla estadístic i sobre el projecte del Programa anual d'actuació estadística, en compliment de la previsió establerta a l'article 11 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

En aquest punt, és important tenir en compte que en els països més desenvolupats del nostre entorn que disposen de sistemes estadístics de referència, els plans estadístics s'aproven a través d'una norma amb rang de reglament. Fins i tot al propi Estat espanyol observem com el *Plan Estadístico Nacional* no s'aprova amb una norma amb rang de llei sinó mitjançant un Reial decret. El fet que els objectius generals d'un pla estadístic o que la identificació i els objectius específics de les activitats estadístiques s'incorporin en una norma reglamentària no implica una minoració de la transparència i de la previsibilitat per als seus destinataris dels tractaments de dades personals que comporta la seva execució, ja que els permet conèixer en quins supòsits i amb quina finalitat les seves dades personals poden ser tractades.

D'altra banda, és important tenir en compte la previsió que recull l'article 25.2 de la LOPDGDD quan determina que *"La comunicación de los datos a los órganos competentes en materia estadística solo se entenderá amparada en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679 en los casos en que la estadística para la que se requiera la información venga exigida por una norma de Derecho de la Unión Europea o se encuentre incluida en los instrumentos de programación estadística legalmente previstos."* D'acord amb aquest precepte, la inclusió d'una actuació estadística concreta en el programa anual legitima l'accés i tractament de dades personals amb la finalitat pretesa per aquella actuació.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, la regulació que conté la disposició proposada és la imprescindible per atendre les exigències que vol satisfer i les obligacions que imposarà als seus destinataris en el moment d'implementar la norma i amb el seu desplegament són les indispensables per garantir el compliment de l'acció estadística programada d'interès de la Generalitat i per satisfer les demandes d'informació amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques.

Pel que fa a les garanties del tractament de dades amb finalitat estadística resulta transcendental recordar les previsions que recull la LEC en relació a l'obligació de mantenir el secret estadístic de les dades que s'utilitzen amb aquesta finalitat i a l'abast d'aquesta garantia.



00421 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

A l'article 24 de la LEC s'estableix que "1. *Totes les persones, els òrgans i les institucions que intervenen en les operacions regulades per aquesta Llei tenen l'obligació de mantenir el secret estadístic sobre la informació estadística*", i es recull un deure de confidencialitat d'aquesta informació en els mateixos termes que exigeix l'article 5 de la LOPDGDD disposant que "2. *El deure de guardar el secret estadístic s'ha de mantenir fins i tot després que les persones obligades a preservar-lo hagin finalitzat llurs activitats professionals o llur vinculació amb els òrgans que fan o tenen estadístiques.*"

Quant a l'abast d'aquesta garantia, l'article 25 de la LEC determina que "1. *El secret estadístic empara totes les dades individualitzades de caràcter privat personal, familiar, econòmic o financer, utilitzades per a elaborar l'estadística obtingudes tant directament de la persona informant com de fonts administratives, llevat de les dades que s'han fet públiques mitjançant registres públics o publicacions no declarades il·legals o contra les quals no hi ha obert cap procediment judicial.*". Ens trobem doncs davant una garantia que no només empara les dades de persones físiques sinó també les de persones jurídiques. El mateix precepte recull que aquestes dades "2. (...) *no poden ésser fetes públiques ni comunicades a cap persona o entitat, ni tan sols a les administracions públiques, llevat de les institucions o les entitats que també estan vinculades per l'obligació del secret estadístic i exclusivament amb la finalitat d'ésser usades per a operacions estadístiques.*"; i també que "3. *Els arxius informatitzats o manuals que contenen aquestes dades han d'ésser emmagatzemats de forma segura i només accessible al personal sotmès al secret estadístic.*"

I l'article 27 de la LEC assenyalava que "Les dades que serveixin per a la identificació immediata de les persones informants *han d'ésser destruïdes quan ja no calgui conservar-les per al desenvolupament de les estadístiques programades. En tot cas, aquestes dades han d'ésser guardades sota clau, precinte o disposició especial.*"

Per tant, les garanties que s'aplicaran al tractament de dades amb finalitat estadística en el moment d'implementar la norma que ara es proposa venen definides a la pròpia LEC. Per a fer efectives aquestes garanties i per complir amb les exigències del RGPD, l'Institut d'Estadística de Catalunya disposa de procediments i protocols d'actuació que preveuen mesures per garantir la confidencialitat de la informació, com són la realització d'anàlisis previs a la publicació o difusió de les dades que valoren els riscos de reidentificació o el xifratge en la comunicació de dades, i mesures per garantir el respecte al principi de minimització, entre les quals es troba la pseudonimització.

No obstant això, l'existència de nous reptes que han de ser assumits en l'àmbit de l'estadística oficial per donar resposta a les creixents demandes d'informació provinents de sectors diversos exigeix l'adequació de les legislacions estadístiques actuals a la nova realitat i obliga a plantejar l'elaboració d'una nova llei d'estadística de Catalunya que reculli amb caràcter permanent les previsions oportunes per adaptar-se al nou entorn estadístic europeu i internacional i a les exigències d'altres legislacions d'aplicació com el RGPD, la LOPDGDD o el Reglament relatiu a la governança europea de dades (*Data Governance Act*). Així, la nova LEC recollirà de forma expressa les garanties exigides pel RGPD tenint ja en compte el nou entorn estadístic.

Observació 2:

En el fonament jurídic IV de l'informe es planteja que des del punt de vista de la protecció de dades, la utilització de noves metodologies per a la realització d'estadístiques



d'interès públic no ha de representar cap inconvenient sempre que es pugui conèixer per avançat i en termes clars les condicions en què es tractaran les dades personals. Per tant, aspectes com, entre d'altres, quina és l'estadística que justifica l'accés i el tractament de les dades, quin és l'objectiu pretès, quines són les fonts de procedència de les dades, quina és la metodologia emprada i quins són els actors que intervenen, així com les garanties que s'ofereixen per salvaguardar el dret a la protecció de dades, són cabdals. Especialment en aquells casos en què això impliqui el tractament de categories especials de dades.

L'article 10.3 de l'Avantprojecte preveu que les estadístiques experimentals públiques *"han d'estar recollides en el programa anual d'actuacions estadístiques, amb l'especificació del seu objecte, les fonts d'informació que es fan servir i el tipus de resultats que es preveu obtenir."* El programa anual d'actuacions estadístiques l'aprova el Govern. En el dret espanyol ha de ser una norma amb rang de llei la que estableixi un determinat tractament de dades, en la mesura que comporta la limitació d'un dret fonamental. Per tant, un decret del Govern no seria una norma apta per habilitar el tractament de dades personals pretès. Aquestes qüestions haurien de preveure's en la mateixa llei que aprova el Pla estadístic.

Valoració:

S'admeten parcialment les observacions.

En relació amb l'exigència que aquestes estadístiques estiguin incloses en una norma amb rang de llei i la necessitat que es pugui conèixer per avançat i en termes clars les condicions en què es tractaran les dades personals, quina és l'estadística que justifica l'accés i el tractament de les dades, quin és l'objectiu pretès, quines són les fonts de procedència de les dades, quina és la metodologia emprada, quins són els actors que intervenen i quines garanties s'ofereixen per salvaguardar el dret a la protecció de dades, ens remetem a la valoració que s'ha fet sobre l'observació 1 en relació amb aquestes qüestions, tenint en compte que el text de l'Avantprojecte estableix que les estadístiques experimentals estaran previstes en el Programa anual d'actuacions estadístiques on s'especificarà quin és l'objectiu de l'estadística, la procedència de les dades i el tipus de resultats que pretén obtenir.

D'altra banda, es valora positivament fer una referència a l'article 25 del capítol 4 del text de la norma a que les actuacions estadístiques, també les experimentals, s'han de fer respectant les previsions de la legislació sobre protecció de dades personals.

Observació 3:

En el fonament jurídic V de l'informe, es considera possible que les estadístiques d'interès de la Generalitat puguin disposar també d'aquelles dades en poder de les entitats privades que, a tal efecte, resultin pertinents. No obstant, cal tenir en compte que aquestes entitats, per a la consecució dels seus objectius, poden disposar d'un gran volum d'informació personal i de molt variada naturalesa, incloses categories especials de dades. Com en el cas anterior, l'Avantprojecte no preveu de manera clara i previsible les circumstàncies del tractament de les dades que es deriva d'una previsió d'aquestes característiques, ni tampoc fixa garanties adequades. Per tant, seria necessari que fos la present llei, i no un conveni o qualsevol altre instrument de col·laboració, la que fixés amb claredat en quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilitarà els organismes estadístics del Sistema estadístic de Catalunya per a l'accés a les dades personals de què disposen les entitats privades.



Valoració:

S'admeten parcialment les observacions.

Quant a la previsió de les circumstàncies del tractament i les garanties adequades de les actuacions estadístiques que es portin a terme amb dades procedents de l'àmbit privat ens remetem també a les valoracions fetes sobre l'observació 1, donat que totes les estadístiques, independentment de la font de procedència de la informació, s'han d'adequar a les exigències del secret estadístic i de la normativa de protecció de dades. La utilització de convenis o altres instruments de col·laboració tenen com a finalitat fixar els termes operatius de l'accés i tractament de les dades, no les circumstàncies i condicions que habiliten el tractament de dades procedents de fonts privades per part dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya que han d'estar previstes a la normativa.

D'altra banda, es valora positivament fer una referència a l'article 25 del capítol 4 del text de la norma a que les actuacions estadístiques, també les que s'elaborin amb dades procedents de fonts de titularitat privada, s'han de fer respectant les previsions de la legislació sobre protecció de dades personals.

Observació 4:

En el fonament jurídic VI de l'informe, es considera que, en relació a la creació d'un "inventari de registres i arxius d'origen administratiu que possibiliti el seu aprofitament estadístic i també el seu ús amb finalitats de recerca i d'avaluació de polítiques públiques, en especial dels actius digitals que tinguin vocació de permanència i que són objecte d'una actualització continua, que abastin tot el territori de Catalunya i que continguin dades o característiques sobre persones físiques o jurídiques", no queda clara la necessitat d'aquest nou inventari, atès que, pel que es recull a l'Avantprojecte, sembla que podria duplicar innecessàriament el registre de fitxers estadístics que ja gestiona l'Idescat.

Valoració:

No s'admet l'observació.

El Registre de fitxers estadístics que crea l'article 23 bis de la LEC i regula amb caràcter detallat el Decret 143/2010, de 19 d'octubre, del Registre de fitxers estadístics i de les cessions de dades solmeses a secret estadístic té com a finalitat inventariar els fitxers amb finalitats exclusivament estadístiques, no els fitxers creats amb altres finalitats. Per tant, l'inventari d'arxius i registres del que es vol nodrir el sistema col·laboratiu d'accés a dades que la norma proposa crear no suposa cap duplicitat respecte del previst a la LEC.

Observació 5:

També en el fonament jurídic VI de l'informe es destaca que l'Avantprojecte preveu que la coordinació del sistema col·laboratiu correspon a l'Idescat (article 20.1), a qui atribueix un seguit de noves funcions definides a l'article 20.2 i a l'article 21.2. Aquestes previsions pot dir-se que van més enllà d'allò establert a l'article 30 de la LEC, en què s'habilita la reutilització de la informació estadística en poder dels òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya per a fins de recerca i d'avaluació de polítiques públiques, atès que atribueixen un nou rol a l'Idescat que no estaria vinculat a l'elaboració d'estadístiques d'interès de la Generalitat. Ens trobem, per tant, davant d'un nou tipus d'activitat que, en cas que sigui d'interès públic dur-la a terme, hauria de ser directament

prevista per la LEC, com a norma que estableix les funcions que ha d'exercir l'Idescat, especialment tenint en compte la limitada vigència temporal de la llei que aprova el Pla estadístic.

Valoració:

L'observació és oportuna, però no es tradueix en la seva incorporació al text de l'Avantprojecte, d'acord amb els arguments següents:

L'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya preveu un seguit de funcions que han de ser exercides per l'Institut d'Estadística de Catalunya per poder complir amb els objectius establerts. La majoria d'aquestes funcions deriven de les competències que aquest organisme té expressament atribuïdes als articles 10 i 30 de la LEC. No obstant això, l'Avantprojecte assenyala d'altres que actualment no es troben recollides a la LEC, però que són necessàries per complir amb alguns d'aquests objectius. Tot i així es preveu la inclusió d'aquestes altres funcions en la nova Llei d'estadística de Catalunya que caldrà elaborar per adaptar-se als nous reptes que s'han d'assumir en l'àmbit de l'estadística oficial a fi de donar resposta a les actuals demandes d'informació provinents de sectors diversos i que exigeix l'adequació de les legislacions estadístiques actuals a la nova realitat. Algunes d'aquestes funcions que l'Avantprojecte atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya tenen com a objectiu donar satisfacció a aquestes noves demandes.

No obstant això, en la mesura que l'exercici d'aquestes funcions impliqui el tractament de dades personals, la seva inclusió en una norma amb rang de llei, com és el cas, constitueix habilitació suficient perquè aquests tractaments es trobin emparats en l'article 6.1 e) del RGPD (*"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento"*) en relació amb la previsió de l'article 8.2 de la LOPDGDD (*"El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por una norma con rango de ley."*).

Observació 6:

En el mateix fonament jurídic VI es considera que no és prou clar si el sistema col·laboratiu de dades es limita a cada institució del Sistema estadístic de Catalunya, de manera que puguin emprar la informació estadística disponible per a l'avaluació de les seves pròpies polítiques públiques, o bé es refereix a terceres institucions. L'article 30.1 de la LEC fa referència a "millorar l'avaluació de polítiques públiques de les administracions de Catalunya". Per tant, caldria clarificar aquest aspecte.

Valoració:

Els destinataris o beneficiaris del sistema col·laboratiu d'accés de dades són els centres de recerca reconeguts i les entitats de dret públic dedicades a l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques. L'accés a dades confidencials per a l'avaluació de polítiques públiques que impulsa el sistema col·laboratiu definit a l'Avantprojecte s'adequa a les previsions de l'article 30.2 de la LEC. D'acord amb aquest precepte, l'accés a dades confidencials emparades pel secret estadístic està restringit *"als instituts d'investigació científica, als investigadors, als centres de recerca i a les entitats de dret públic dedicades al disseny, la planificació, la programació, el seguiment i l'avaluació de"*



polítiques públiques". L'objectiu de l'Avantprojecte de llei és, doncs, reforçar la previsió que conté aquest article 30.2.

En aquest context, l'Avantprojecte equipara la recerca amb l'avaluació de polítiques públiques. El denominador comú d'ambdues activitats és el fet que són conreades per instàncies especialitzades i diferents dels òrgans administratius que generen o disposen de dades confidencials; l'avaluació de polítiques públiques s'efectua mitjançant l'aplicació de mètodes científics i tècniques harmonitzades a càrrec d'òrgans especialitzats, els quals compten amb analistes amb perfil investigador, de manera que el seu exercici es considera proper a les activitats de recerca. Per aquest motiu, s'entén que l'avaluació de les polítiques públiques l'ha de portar a terme una entitat professional acreditada que s'ocupi de forma exclusiva o majoritària. I tal com s'estableix en el procediment establert per a l'atenció de les sol·licituds d'accés a dades confidencials amb finalitats científiques per part de centres de recerca, prèviament s'apliquen criteris d'acreditació basats en la finalitat principal de la seva activitat, la trajectòria o la reputació assolida, i les disposicions organitzatives internes per a la recerca.

La generalització de l'accés a dades confidencials per a totes les fases del cicle de vida de les polítiques públiques, més enllà de les seves avaluacions tècniques, seria contradictòria amb la finalitat pretesa i podria suposar que hi pogués accedir qualsevol instància integrada en un organisme o departament de la Generalitat, sense cap relació amb l'estadística oficial ni amb la recerca científica. En aquest sentit, la previsió de l'article 30.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya quant a que l'Idescat i les institucions i els òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya *"han d'impulsar i facilitar la utilització de la informació estadística disponible per a millorar l'avaluació de les polítiques públiques de les administracions de Catalunya, i també per a fer-ne un seguiment i programar futures polítiques a emprendre"* no pressuposa un accés a dades confidencials emparades pel secret estadístic per dissenyar i fer un seguiment de les polítiques públiques, sinó que posa l'accent en procurar la màxima difusió i accessibilitat dels resultats estadístics, així com impulsar la reutilització de les dades estadístiques (i administratives de que disposi el sector públic) per a una més gran rendibilitat social i un millor aprofitament dels usuaris, entre d'altres, els responsables de dissenyar i/o fer el seguiment de polítiques públiques.

Finalment, la possibilitat de que la informació disponible pugui ser utilitzada per al disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques per part de tots els membres del Sistema estadístic de Catalunya seria contradictòria i allunyada de la naturalesa i atribucions de que gaudeixen els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya i les institucions a les quals estan adscrits. El seu potencial accés i tractament de dades confidencials emparades pel secret estadístic únicament es justifica en la mesura que sigui imprescindible per a la producció i la difusió d'aquelles estadístiques oficials que tinguin encomanades en virtut del Pla estadístic vigent i dels programes anuals que el desenvolupen, sense cap més altra finalitat.

Observació 7:

També en el mateix fonament jurídic VI, respecte els accessos o comunicacions derivats del sistema col·laboratiu d'accés a dades que s'emparin en la compatibilitat derivada de la seva consideració com a recerca científica, l'element clau a tenir en compte són les garanties específiques que es puguin oferir. I en aquest sentit, es fan les consideracions següents:



- Les sol·licituds d'informació s'hauran de vincular sempre a la realització d'un projecte d'investigació o d'avaluació que resulti d'interès públic, i seria convenient que això es reflectís al mateix article 21 de l'Avantprojecte de llei.
- Caldria preveure específicament l'encryptació o el xifratge de la informació tant durant la seva comunicació a les entitats demandants com en la resta de fases del tractament que ho permetin.
- S'hauria d'incloure expressament la impossibilitat de dur a terme una identificació indirecta de les persones afectades.
- Caldria garantir una separació tècnica i funcional entre l'equip investigador de què es tracti i aquelles persones que duguin a terme la pseudonimització i conservin la informació, per tal d'evitar la reidentificació.
- S'hauria de preveure que les persones que tinguin accés a les dades han de respectar-ne la confidencialitat en totes les fases del tractament de les dades i un cop finalitzat el projecte, fins i tot, la vinculació de prestació de serveis amb l'organisme que l'ha dut a terme.
- Caldria preveure que, un cop s'hagi fet l'estudi o l'anàlisi de la política pública, s'haurà de destruir la informació, llevat que s'anonimitzi.
- S'hauria de preveure que en la publicació dels resultats s'ha de garantir la no identificabilitat de les persones afectades.

Valoració:

S'admeten parcialment les observacions:

L'Avantprojecte de llei del pla estadístic de Catalunya assenyala diverses garanties en relació amb el tractament de dades que té com a objectiu la promoció i l'ús d'informació estadística amb finalitats de recerca i d'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques. Així, estableix la necessitat de disposar d'un procediment que reculli els requisits en l'atenció d'aquestes demandes d'informació, atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya la coordinació del sistema col·laboratiu d'accés a dades que es proposa crear, preveu la implementació de mecanismes d'accés segur a les dades, reserva a l'Institut d'Estadística de Catalunya la funció d'integració de dades procedents de fonts diverses quan les demandes de recerca i d'avaluació de polítiques públiques ho requereixin i sotmet el tractament a les previsions del secret estadístic i de la protecció de dades personals. Cal tenir en compte que aquests tractaments es portaran a terme a partir de dades sotmeses a secret estadístic i si bé és cert que no es pot ampliar l'abast del secret estadístic i exigir el seu compliment sobre informació que no es destina a fins estadístics sinó científics, l'obligació que tenen els òrgans i les institucions del Sistema estadístic de Catalunya de preservar-lo exigeix que quan aquesta informació es posi a disposició de la recerca i de l'avaluació de polítiques públiques es faci amb les garanties que exigeix la LEC i el RGPD.

D'altra banda, l'article 30.2 de la LEC regula l'accés a dades confidencials sotmeses a secret estadístic per ser tractades amb finalitats científiques. Aquest article també preveu garanties del tractament al limitar l'accés a les dades "(...) als instituts d'investigació científica, als investigadors, als centres de recerca i a les entitats de dret públic dedicades al disseny, la planificació, la programació, el seguiment i l'avaluació de polítiques públiques (...)" i al sotmetre'l al respecte a "(...) la legislació en matèria de protecció de dades i el secret estadístic". I l'article 30.3 de la LEC recull la necessitat que el procediment d'autorització per accedir a les dades estigui subjecte, entre d'altres aspectes, a la presentació d'un projecte d'investigació i a la concurrència de garanties adequades per a la protecció de la seguretat de la informació.

00427 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

GENERALITAT DE CATALUNYA

I trobem una altra garantia a l'article 20 d) del Decret 143/2010, de 19 d'octubre, del Registre de fitxers estadístics i de les cessions de dades sotmeses a secret estadístic on es regula l'accés a microdades confidencials amb finalitats científiques i s'estableix com a obligació **"Que el cedent apliqui procediments en matèria de control de la revelació estadística, d'acord amb les millors pràctiques vigents i l'estat de la tecnologia actual, seguint les condicions mínimes establertes per l'Idescat."**

En concret, pel que fa a l'Institut d'Estadística de Catalunya, aquest organisme disposa d'un procediment d'accés a dades confidencials amb finalitats científiques, al qual dona publicitat a través del seu web (<https://www.idescat.cat/serveis/dades/>) i on s'indica que les sol·licituds s'han de vehicular a través d'un projecte que se sotmet a valoració (per determinar, entre d'altres paràmetres, l'interès públic de la recerca) i s'estableixen les condicions del lliurament i tractament de les dades que exigeix l'adopció de mesures tècniques i organitzatives adequades, l'assumpció de compromisos que garanteixin la confidencialitat de la informació i la destrucció de la informació tramesa un cop finalitzi la recerca.

D'altra banda, es valora positivament fer una referència a l'article 21.1 del capítol 2 de l'Avantprojecte a l'interès públic de les demandes de recerca i d'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques.

Respecte de la inclusió d'altres garanties que tinguin com a finalitat assegurar la confidencialitat de la informació estadística que es posa a disposició de la recerca i de l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques ens remetem a la valoració feta sobre l'observació 1.

Observació 8:

En el fonament jurídic VII de l'informe es destaca, des del punt de vista de la protecció de dades, la modificació dels articles 10 bis, i 17 de la LEC. Es considera que, tenint en compte les competències que tenen atribuïdes els organismes del Sistema estadístic de Catalunya per la mateixa LEC i la finalitat a què respon l'accés que es pretén habilitar, sembla raonable que tots els òrgans que hagin d'executar les activitats estadístiques disposin de la possibilitat d'accés, tot i que cal fer notar que això pot incrementar sensiblement els riscos respecte la regulació anterior, per la qual cosa caldrà preveure mesures per a minimitzar-los.

D'altra banda, es recorda que l'accés i tractament de dades recollides amb altres finalitats per a fins ulteriors estadístics ha de vincular-se necessàriament a la realització d'una actuació estadística concreta establerta en el Pla estadístic corresponent, atès que és la que en definitiva justifica l'accés a la informació a què es refereixen aquests articles. Per tant, es reitera la conveniència d'incloure en la llei que aprova el Pla estadístic les actuacions estadístiques concretes, per tal de no contravenir no només el que estableix la normativa de protecció de dades, sinó la mateixa LEC (article 42).

Valoració:

No s'admet l'observació.

Qualsevol accés i tractament de dades per part dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya té com a finalitat portar a terme actuacions estadístiques concretes que estan incloses en els instruments de programació estadística previstos en la LEC, això és, la Llei del Pla estadístic i els programes anuals d'actuació estadística;



D'aquesta manera, l'accés troba el seu empara en l'article 6.1. e) del RGPD en relació amb l'article 8.2 de la LOPDGDD i l'article 10 de la LEC, d'acord amb la previsió de l'art. 25.2 de la LOPDGDD.

Sobre la conveniència d'incloure les actuacions estadístiques en la llei que aprova el Pla estadístic per no contravenir les previsions de la normativa de protecció de dades i de la mateixa LEC, ens remetem a les valoracions fetes sobre l'observació 1.

3. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones

En data 4 de gener del 2022, l'Institut Català de les Dones emet informe d'impacte de gènere relatiu a l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. En aquest informe es formulen les recomanacions següents:

Observació 1:

Substituir el redactat del punt i) de l'apartat a) del punt 2 de l'article 16, en els termes següents: allà on consta que "les dades es recopilen i es presenten per sexe com a classificació principal i general" ha de constar "les dades es recopilen i es presenten per gènere amb la inclusió d'homes, dones i l'opció no binària, com a classificació principal i general."

Valoració:

No s'admet l'observació atès que el sexe i el gènere són dues variables sensiblement diferents i no es poden substituir per diverses raons. D'una banda, cal advertir que les variables que inclouen les estadístiques oficials segueixen estàndards internacionals que permeten la comparabilitat de la informació estadística i les organitzacions que els defineixen (Nacions Unides, Organització Internacional del Treball, Organització Mundial de la Salut, Eurostat o Institut Internacional d'Estadística) no han establert la substitució del concepte sexe pel concepte gènere, de manera que aquesta substitució no es pot fer a risc de situar-se fora dels estàndards i perdre comparabilitat de les dades. D'altra banda, la inclusió obligatòria d'opcions d'identificació de gènere podria plantejar problemes de privacitat, i també dificultats afegides en l'explotació i el tractament de la informació si es consideren dades sensibles i de protecció reforçada. Igualment, les estadístiques oficials tenen com a font prioritària dades derivades de registres administratius, els quals normalment no inclouen les opcions no binàries, per la qual cosa difícilment poden elaborar-se les estadístiques segons la variable gènere, definida en les modalitats de la conclusió primera, atès que aquesta informació és inexistent en la pràctica totalitat de les dades d'origen administratiu.

En tot cas, l'Avantprojecte de llei explicita nítidament i de forma genèrica la incorporació de la perspectiva de gènere, a més de la inclusió sistemàtica de les variables de sexe i edat. També cal destacar que l'apartat 5 de l'article 6 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, actualment vigent, estableix que la informació que s'incorpori a les estadístiques amb vistes al desplegament, l'elaboració i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat ha d'incloure sistemàticament les variables de sexe i edat.

Observació 2:

A l'apartat a) del punt 2 de l'article 16, cal incloure les característiques següents:



- "Les dades es recopilen i es presenten tenint en compte l'enfocament interseccional de la realitat de les persones."
- "Els indicadors mesuren les diferències de gènere i en documenten les discriminacions."

Valoració:

S'admet l'observació parcialment, incorporant-la amb un nou redactat de l'apartat c) del punt 2 de l'actual article 12 "Màxima desagregació i granularitat de les estadístiques oficials" en els termes següents.

c) Sempre que sigui tècnicament possible, i tenint en compte la normativa sobre protecció de dades personals i el risc de revelació del secret estadístic, les estadístiques oficials han d'incorporar l'enfocament interseccional de la realitat de les persones, amb la inclusió de variables com el nivell formatiu, la situació de pobresa, el tipus de llar, la discapacitat, el país de naixement, la nacionalitat i el lloc de residència, a més de les variables sobre sexe i edat, per tal d'incloure les experiències de persones de grups de població que poden presentar vulnerabilitats específiques.

Observació 3:

Substituir el tercer apartat del punt 3 de l'article 13 del text, en els termes següents: allà on consta "L'adequació de l'àmbit territorial de desagregació de la informació generada i el respecte al principi d'igualtat de gènere" ha de constar "L'adequació de l'àmbit territorial de desagregació de la informació generada i el respecte al principi d'igualtat de gènere amb la incorporació de la perspectiva de gènere".

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la seva transversalitat ja es recull en l'apartat 2 de l'article 16 i que s'aplica a la totalitat de la informació estadística.

Observació 4:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa al "mercat de treball i costos laborals" (punt 2), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació estadística sobre:

1. Les segregacions verticals i horitzontals en el mercat de treball.
2. L'assetjament per raó de sexe, l'assetjament sexual i la discriminació per embaràs o maternitat.
3. El treball no remunerat.
4. Les condicions de treball."

Valoració:

S'admet l'observació parcialment, incorporant-la amb un nou redactat en la descripció dels objectius de l'àmbit "2. Mercat de treball i costos laborals" recollida a l'Annex, en els termes següents:

2. Mercat de treball i costos laborals

Consolidar i ampliar la informació estadística en l'àmbit del treball. Analitzar la força de treball des de la perspectiva de l'oferta i la demanda i aprofundir en les seves característiques i en les condicions laborals dels diferents llocs de treball, tot fent èmfasi en temes d'interès com l'organització i durada de la jornada laboral, la segregació vertical i horitzontal en el mercat de treball, els accidents de treball i altres problemes de salut relacionats amb l'ocupació, les situacions de discriminació i assetjament o la situació dels immigrants en el mercat de treball, entre altres. Alhora estudiar el nivell, la

00430 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

TRAM. D'ENTRADA

composició i l'estructura dels salaris de la població, els costos laborals i les relacions laborals en general.

Observació 5:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa al "mercat de treball i costos laborals" (punt 2), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació estadística que permeti un millor coneixement del treball de cura i de les persones que els duen a terme."

Valoració:

No s'admet l'observació atès que aquest àmbit no inclou el treball no remunerat al qual fa referència aquesta observació. La informació estadística al respecte ja es recull a l'àmbit "Societat, condicions de vida i protecció social" (punt 6).

Observació 6:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa a la "societat, condicions de vida i protecció social" (punt 6), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació sobre la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes a la societat amb especial èmfasi a la pobresa femenina i a la violència masclista."

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la seva transversalitat ja es recull en l'apartat 2 de l'article 16 i que s'aplica a la totalitat de la informació estadística. Pel que fa a la violència masclista, ja s'inclou en les estadístiques relatives a la seguretat, dins de l'àmbit "Societat, condicions de vida i protecció social" (punt 6).

Observació 7:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa a la "societat, condicions de vida i protecció social" (punt 6), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació estadística sobre participació en entitats socials, esportives i culturals."

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció d'aquest àmbit és general i la informació referida a l'observació ja queda contemplada sota la definició dels objectius de l'àmbit "Mesurar el temps que la població dedica a les activitats diàries", sense més concreció.

Observació 8:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa a la "societat, condicions de vida i protecció social" (punt 6), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació estadística sobre despeses, temps invertit i mitjans preferentment emprats en els desplaçaments quotidians, segons els motius. I també nombre de desplaçaments efectuats diàriament."

Valoració:

S'admet l'observació parcialment, incorporant-la amb un nou redactat en la descripció dels objectius de l'àmbit "1. Demografia i població" recollida a l'Annex, en els termes que segueix a continuació, però no s'incorpora a l'àmbit "6. Societat, condicions de vida i protecció social".

1. Demografia i població

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00431 30.01.22 045164	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Conèixer la distribució geogràfica de la població i les seves característiques demogràfiques i socioeconòmiques més rellevants; estimar les xifres futures de la població. Aprofundir en el coneixement de la trajectòria demogràfica de la població des de la perspectiva dels canvis en l'estructura demogràfica i familiar i en esdeveniments del moviment natural, amb una atenció especial al fenomen migratori. Conèixer les característiques bàsiques de la mobilitat de la població. Conèixer les fluctuacions estacionals de població que suporten els diferents municipis de Catalunya, amb l'objectiu de potenciar un sistema integrat d'informació estadística sociodemogràfica. Consolidar el Registre estadístic de població per elaborar mostres i marcs de llista, i també diversos recomptes sobre les unitats estadístiques referides a població

Observació 9:

En l'Annex del text, respecte els objectius dels àmbits d'activitat estadística (apartat b), pel que fa a la "salut" (punt 7), incloure el següent objectiu: "Obtenir informació sobre salut mental."

Valoració:

No s'admet l'observació atès que la descripció dels objectius d'aquest àmbit és general i la informació referida a l'observació ja queda contemplada sota la seva definició, sense més concreció.

Observació 10:

Es proposa afegir la següent nova vocalia: "i) Una persona representant de cada òrgan assessor del govern amb funcions de treball de dades i estadística" en el punt 2 de la disposició final segona, sobre el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya,

Valoració:

No es procedeix a valorar l'observació atès que, a conseqüència de les consideracions efectuades per l'Assessoria Jurídica en el seu Informe Jurídic Preliminar sobre la disposició final segona, s'ha procedit a la seva supressió.

Observació 11:

L'observació 11 recull les cinc recomanacions següents sobre les formes emprades en diferents textos:

1. En el punt 2 de l'article 8, substituir "els experts" per "les persones expertes".
2. Allà on consta "Els/les responsables de les àrees funcionals de l'Idescat", ha de constar "Els o les responsables de les àrees funcionals de l'Idescat".
3. Allà on consta "Els vocals següents", ha de constar "Els o les vocals següents".
4. Allà on consta "La persona titular (o el seu substitut en cas d'absència) de la interlocució...", ha de constar "La persona titular (o qui la substitueixi en cas d'absència) de la interlocució".
5. Allà on consta "Actua com a secretari/secretària el/la subdirector/subdirectora que exerceix les funcions...", ha de constar "Actua com a secretari o secretària el subdirector o la subdirectora que exerceix les funcions ...".

Valoració:

No es procedeix a valorar aquestes cinc observacions atès que, a conseqüència de les consideracions efectuades per l'Assessoria Jurídica en el seu Informe Jurídic Preliminar sobre l'article 8 relatiu a la incorporació de membres experts al Consell Català d'Estadística i sobre la disposició final segona, s'ha procedit a la seva supressió.



00432 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

4. Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital

En data 13 de gener del 2022, la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, emet informe d'impacte de gènere relatiu a l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. En aquest informe es formulen les observacions següents:

Observació 1:

Es proposa que a l'article 22 relatiu a les formes de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic de l'Avantprojecte de llei es prevegi expressament la col·laboració i coordinació del departament competent en matèria d'administració digital, respecte l'accés i intercanvi d'actius digitals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat amb l'objectiu de fer més eficient i eficaç l'accés del Sistema estadístic a la informació que requereixi. Concretament, la proposta és la següent:

Article 22. Formes de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic

1. La col·laboració entre les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya que tingui per objecte el desenvolupament d'objectius del Pla estadístic s'ha de formalitzar per mitjà de convenis i contractes, d'acord amb la normativa vigent.
2. Quan aquesta col·laboració es limiti a l'accés a registres i fitxers digitals per elaborar estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística entre departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat o consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, s'ha de fer efectiva la transmissió de les dades d'acord amb els termes i amb les condicions i garanties derivades del marc de ciberseguretat i del model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
3. L'accés i intercanvi d'actius digitals en l'àmbit de l'administració de la Generalitat amb finalitats estadístiques es realitza mitjançant la coordinació de l'Idescat amb el departament competent en matèria d'administració digital.

Valoració:

S'admet parcialment l'observació, en el sentit d'incorporar el terme "marc de ciberseguretat" en el conjunt de condicions i garanties d'aplicació a l'accés a registres i fitxers digitals amb finalitats estadístiques. Però es considera convenient mantenir el terme "marc d'interoperabilitat" que ja figurava a l'apartat 2 de l'article 22, atès que "ciberseguretat" i "interoperabilitat" no són dos conceptes sinònims ni tampoc mantenen una relació jeràrquica entre ells. Tal com es deriva del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, ambdós preceptes es regulen separatament (capítol I i III del títol II respectivament), i els principis del model de ciberseguretat s'estableixen sense fer cap referència o connexió amb el marc de la interoperabilitat. D'altra banda, es considera pertinent la referència explícita a la interoperabilitat, a més del model genèric de govern de la dada, perquè esdevé un element clau en l'accés i la transmissió de les dades. Per tant, la nova redacció de l'apartat 2 de l'article 22 s'estableix en els termes següents:

2. Quan aquesta col·laboració es limiti a l'accés a registres i fitxers digitals per elaborar estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística entre departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat o consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, s'ha de fer efectiva la transmissió de les dades d'acord amb els termes i amb les condicions i garanties derivades del marc

de ciberseguretat, interoperabilitat i del model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Observació 2:

Es proposa que es determini expressament que l'informe previ de l'Idescat que es regula en l'apartat b de l'article 20 es refereix únicament a les disposicions de caràcter normatiu que regulin la creació, la modificació o supressió de registres i arxius administratius susceptibles d'aprofitament estadístic. Així mateix el contingut d'aquest informe previ s'ha de realitzar en coordinació amb l'òrgan competent en administració digital, d'acord amb les competències previstes i exposades a l'apartat anterior d'aquest informe. Per això, es proposa que l'apartat b) de l'article 20 de l'avantprojecte quedi redactat de la forma següent:

La creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es realitzi mitjançant disposició de caràcter normatiu, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i es farà, si escau, en coordinació amb l'òrgan competent en matèria d'administració digital.

Valoració:

S'admet parcialment l'observació pel que fa al segon paràgraf, però no s'admet la proposta de limitar l'informe previ i preceptiu de l'Idescat únicament a les disposicions de caràcter normatiu que regulen la creació, la modificació o supressió de registres i arxius administratius susceptibles d'aprofitament estadístic. Es considera pertinent incloure altres processos (de creació, modificació o supressió) que afectin a dades de registres/fitxers administratius d'interès estadístic que no s'estableixen a través d'una disposició normativa. En aquest sentit, es pretén mantenir el mateix abast que estableix l'apartat 3 de l'article 10 bis de la Llei d'estadística de Catalunya, el qual es refereix als "projectes" de creació, modificació o supressió de registres i arxius administratius susceptibles d'aprofitament estadístic (especialment quan els actius digitals permetin assolir objectius del Pla estadístic, tinguin vocació de permanència i actualització contínua, abastin tot el territori de Catalunya i continguin dades o característiques sobre persones físiques o jurídiques), sense fer cap al·lusió a una eventual disposició de caràcter normatiu que l'empari. Aquesta formulació permet que les consideracions de l'Idescat en matèria d'estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir es formulin amb anterioritat a completar-se el disseny del registre o fitxer que es pretén crear, modificar o suprimir i, per tant, evitar la modificació o rectificació d'un eventual expedient en curs.

D'altra banda, s'admet la referència a l'òrgan competent en matèria d'administració digital en l'elaboració dels informes preceptius a càrrec de l'Idescat, però reservant-lo a l'eventual clarificació o confirmació d'aspectes genèrics relatius al model de govern de la dada que calgui efectuar amb anterioritat a l'emissió d'informes. La inclusió del terme "coordinació" podria donar la falsa impressió de que els informes preceptius sobre els estàndards estadístics d'aplicació als fitxers i registres administratius s'elaboren conjuntament o bilateralment per l'Idescat i l'òrgan competent en matèria d'administració digital. En conseqüència, la nova redacció de l'apartat b de l'article 20 s'estableix en els termes següents:

En la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que es faci en els termes i els àmbits

previstos a l'apartat 3 de l'article 10bis de la Llei d'estadística de Catalunya, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat i es farà prèvia consulta, si escau, a l'òrgan competent en matèria d'administració digital.

5. Informe de la delegada de protecció de dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya

En data 18 de gener de 2022, a petició de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda per la possible incidència de la disposició en el tractament de dades de caràcter personal, la delegada de protecció de dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya emet un informe sobre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, amb l'objecte d'avaluar la necessitat i proporcionalitat dels tractaments de dades personals que habilita la proposta normativa i la seva adequació als principis de protecció de dades.

L'informe conclou que l'Avantprojecte de llei té com a finalitat el compliment d'objectius d'interès públic, que és una norma proporcionada als fins legítims pretesos i que els tractaments de dades de caràcter personal que preveu s'adeqüen als principis de protecció de dades. En conseqüència, l'Avantprojecte de llei és conforme a les previsions del Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

El director

