

 **Generalitat de Catalunya**
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Data: 17 de novembre de 2021

Assumpte: Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Sol·licitant: Secretaria General

1- Antecedents

1. Per Acord del Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

S'ha sotmès a consulta pública prèvia amb l'objectiu de fomentar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i poder atendre les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma, i de conformitat amb el que estableix l'Acord del Govern relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública. S'ha publicat al portal de transparència.

2. L'esmentada iniciativa (SIG21ECO1876) s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, en concret ha estat exposada al fòrum del SIGOV el dia 3 de novembre de 2021, prèviament a la sessió del Consell Tècnic del 23 de novembre.

3. S'ha tramès a aquesta Assessoria l'expedient relatiu a l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, per tal que emeti el corresponent informe, d'acord amb les competències que té atribuïdes per l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

4. L'informe d'aquesta Assessoria s'emet, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i dels articles 4.1. a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el qual correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposició de

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tef. 933 162 000

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00283 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00284 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

caràcter general.

L'esmentat informe té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2- Conclusions

L'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya s'ha tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa preceptiva i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i per tant, el seu contingut es considera ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.

3- Contingut de l'avantprojecte de llei

a) Objecte de l'avantprojecte de llei

Tal com s'exposa a la memòria general de l'avantprojecte de llei, el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 vol potenciar el paper i la qualitat de l'estadística oficial i convertir l'Idescat en un node estratègic d'informació al servei de la recerca científica i l'avaluació de polítiques públiques, mitjançant la integració i la reutilització de les dades de què disposa el Sistema estadístic de Catalunya.

D'altra banda, el mateix avantprojecte té per objecte la modificació d'alguns articles de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, amb l'objectiu d'introduir aquelles previsions que possibilitin el compliment dels objectius definits al Pla estadístic.

b) Marc competencial i antecedents normatius

La competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de llei i presentar-lo al Parlament, es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia que atribueix al Govern la iniciativa legislativa i en l'article 26 b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, determina que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. A l'apartat segon de la norma esmentada es preveu que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que la tramitació s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

D'acord amb l'apartat cinquè de l'article 36 de la norma esmentada, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

De conformitat amb l'article 135 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00285 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

La competència del Departament d'Economia i Hisenda per tramitar aquest avantprojecte de llei, deriva de les competències que en l'àmbit d'estadística li atorga l'últim paràgraf de l'article 3.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resta adscrit al Departament d'Economia, entre d'altres, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Per tant, l'avantprojecte de llei objecte d'aquest informe s'enquadra dins el marc competencial esmentat i la competència correspon al conseller d'Economia i Hisenda.

Per altra banda, l'esmentada regulació s'ha d'analitzar partint del marc normatiu existent, i configurat essencialment, de manera específica, en matèria d'estadística, per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en el seu capítol VI "*Planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat*", que defineix el Pla estadístic de Catalunya com a l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat.

L'article 41 de l'esmentada Llei 23/1998, de 30 de desembre, estableix que el Pla estadístic de Catalunya s'aprova per llei del Parlament, i que el projecte de llei del pla estadístic de Catalunya ha d'ésser presentat al Parlament cada quatre anys pel Govern.

Amb la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, en concret, en concret d'aquest article 41, es vol ampliar el termini de vigència del Pla estadístic de Catalunya a un període de sis anys, d'acord amb l'horitzó temporal del programa estadístic de la Unió Europea i del marc financer plurianual vigent i de la majoria de plans estratègics dels sistemes estadístics de referència.

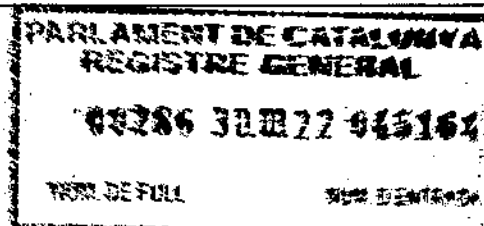
En el cas que el Parlament no aprovi el Projecte, la Llei del pla estadístic vigent es prorroga automàticament.

L'article 42 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, estableix el contingut mínim del Pla estadístic de Catalunya, que ha d'incloure: a) La determinació dels objectius generals del Pla estadístic i dels específics de les activitats estadístiques que preveu, b) La col·laboració institucional que cal mantenir en matèria estadística i c) Els criteris i les prioritats per a executar el Pla estadístic.

El desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que aprova el Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del Projecte com de la finalització d'aquest.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix en el seu article 10 apartat g), com a funció de l'Institut d'Estadística de Catalunya, entre d'altres, "*Elaborar els directoris d'unitats estadístiques i fer les operacions censals necessàries per a crear i mantenir actualitzats els marcs i els paràmetres bàsics d'informació sobre el territori, la població, els*

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



habitatges i les activitats econòmiques i socials dins un sistema integrat d'informació estadística en coordinació amb altres administracions."

c) Comprovació del compliment dels tràmits formals i de que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En la tramitació de l'avantprojecte s'han de seguir tots els requisits previstos a l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'esmentat article estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. En aquest sentit, i tal com hem esmentat, per Acord de Govern de 31 d'agost de 2021, es va aprovar la memòria preliminar a l'inici de la tramitació d'aquest avantprojecte de llei.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir, esmenta els punts que fixa l'esmentat Acord: 1) El problema que es pretén solucionar. 2) Els objectius que es volen assolir. 3) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. 4) Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades: a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat. b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona. c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses. d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Així mateix, incorpora la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'expedient té format electrònic d'acord amb l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 59 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté una exposició de motius, i ve acompanyat de la documentació següent:

- a) Una **memòria general** de 28 d'octubre de 2021 signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya en la qual es justifica la necessitat de la iniciativa i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

S'efectuen consideracions d'aquells apartats de la memòria que caldria completar o revisar d'acord amb les observacions següents:

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

No s'ha inclòs cap apartat a la memòria sobre la planificació normativa. No obstant, cal tenir present que l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 ha aprovat el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023 i ha inclòs l'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

La planificació normativa constitueix una manifestació dels principis de seguretat jurídica i de transparència, així com també de la resta de principis de bona regulació que orienten l'exercici de la potestat normativa del Govern. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

A l'apartat 2.3 de la memòria general relatiu a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants, no consta la derogació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya i dels articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya que sí que es preveu a la disposició derogatòria en la part final de l'avantprojecte de llei. En conseqüència caldria incloure-la.

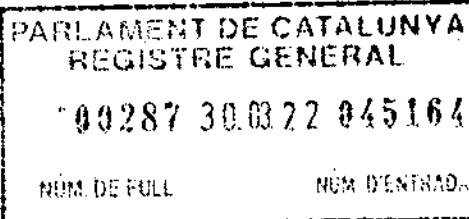
Cal donar compliment a les previsions normatives en relació a la simplificació i a la derogació normativa.

L'eliminació expressa de les disposicions obsoletes ha de contribuir a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, previsible i cert. Això reforçarà la seguretat jurídica i la confiança dels ciutadans i de les empreses, millorarà la comprensió i el coneixement del marc normatiu i, per tant, la seva accessibilitat i transparència.

L'article 1 de la Llei 6/2015, de 13 de maig, d'harmonització del Codi Civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera llei del Codi Civil de Catalunya, la qual estableix el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament"*.

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

Quant a l'apartat 2.5 relatiu als tràmits de consulta i participació es justifica que s'ha efectuat una consulta pública prèvia durant un període de 30 dies al portal de participació ciutadana (portal.gencat.cat) i que durant aquest període no s'han efectuat al·legacions.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Conseqüentment, s'ha donat compliment a l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública i per Acord del Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Així caldria indicar-ho a l'apartat 2.5.1 de la memòria general.

S'ha sotmès a consulta pública prèvia amb l'objectiu de fomentar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i poder atendre les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma, i de conformitat amb el que estableix l'Acord del Govern relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

No obstant, a l'apartat 2.5.1 de la memòria general s'estableix que la consulta pública prèvia s'ha efectuat d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/20151, d'1 d'octubre, i l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

Caldria eliminar la referència a l'article 133 atès que aquest només és d'aplicació per a les disposicions de caràcter general, d'acord amb la sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional.

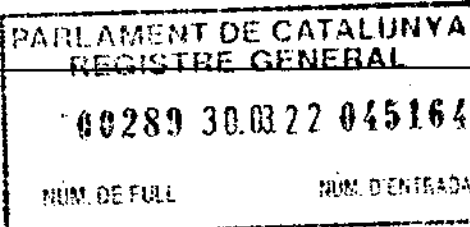
I quant a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern disposa que *"Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu"*.

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Per tant, a aquest apartat de la memòria s'exposa que s'ha efectuat únicament la consulta pública prèvia, i no es valora si és procedent efectuar el tràmit que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

Es podria entendre que atès el caràcter discrecional del tràmit, i que la unitat promotora no s'ha pronunciat sobre la possibilitat d'obrir aquest tràmit participatiu específic, que s'ha decidit prescindir d'aquest tràmit. No obstant això, caldrà justificar-lo a l'apartat 5.2 de la memòria general, tal i com ha posat de manifest la Comissió Jurídica Assessora, en el seu dictamen 178/2018, de 6 de setembre, que *"sosté la necessitat que, si la unitat impulsora del Projecte normatiu decideix prescindir del tràmit de*





Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, ho ha de justificar de manera individualitzada.(dictamen 52/2017)"

Atès el que s'ha dit a l'apartat anterior, cal valorar si és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i així caldrà justificar-lo a l'apartat 2.5.1 de la memòria general.

A l'apartat 2.5.3 de la memòria relatiu a la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència es posa de manifest que *"durant els treballs preparatoris de la proposta d'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, l'Institut d'Estadística de Catalunya va portar a terme una consulta detallada a més de 130 usuaris/experts/institucions amb la finalitat de disposar d'una àmplia valoració externa de la producció actual del Sistema estadístic de Catalunya i de la difusió estadística a càrrec de l'Institut d'Estadística de Catalunya i que alhora va permetre la identificació i prioritització de possibles noves estadístiques a integrar en el setè Pla estadístic de Catalunya."*

A la memòria s'exposa que l'Idescat es va adreçar a tots els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya, a d'altres organismes de l'Administració catalana, investigadors acadèmics, experts i usuaris de l'estadística oficial, amb un format estructurat i objectivable de les seves preferències. A l'expedient consten els certificats del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística. S'incorporen ambdós certificats de 13 d'octubre de 2021 i de 4 d'octubre de 2021 respectivament.

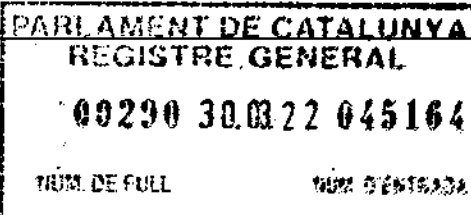
En concret, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya és un òrgan de representació i participació dels organismes i institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya, i en aquest estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres.

Quant al tràmit d'audiència a les entitats que per llei tenen la representació i defensa d'interessos de caràcter general, es posa de manifest que s'ha donat audiència als usuaris i les entitats de la societat civil catalana més directament afectades pels objectius i preceptes de l'estadística oficial catalana, atès que l'avantprojecte ha estat informat mitjançant la inclusió d'aquest text en l'ordre del dia del Consell Català d'Estadística, òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament creat per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i en el que estan representades les organitzacions sindicals i empresarials i altres organitzacions i institucions socials i acadèmiques segons consta en el certificat de 4 d'octubre de 2021 del secretari del Consell Català d'Estadística.

La Comissió Jurídica Assessora ha admès la possibilitat de canalitzar indirectament l'audiència mitjançant els òrgans col·legiats, amb el condicionant que l'òrgan col·legiat representi tots els sectors afectats (que reflecteixi la pluralitat d'interessos en joc i que l'informe sigui emès per l'òrgan que els integri a tots).

En aquest sentit, s'han efectuat les consultes necessàries en el procés d'elaboració de la disposició i de conformitat amb la naturalesa, la composició i les funcions d'ambdós òrgans esmentats, s'ha donat compliment al tràmit d'audiència, i així es fa constar a l'apartat 2.5.3 de la memòria general.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



Respecte a l'apartat 2.5.4, relatiu al tràmit de la informació pública de l'avantprojecte, l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que el departament el pot sotmetre a informació pública. En aquest cas, s'esmenta que procedeix sotmetre a informació pública l'avantprojecte de llei del Pla Estadístic de Catalunya 2023-2028, però no es diu res respecte a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. S'entén que és un error de transcripció i que és referència a l'avantprojecte que ara es proposa, és a dir, l'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

No es preveu cap apartat a la memòria sobre l'entrada en vigor. No obstant, a la disposició final tercera del text de l'avantprojecte es fixa una data concreta, l'1 de gener de 2023. Caldrà una motivació d'aquesta entrada en vigor en un dia concret.

D'acord amb la regla 209 per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

En aquest cas es fixa un dia concret per l'entrada en vigor, l'1 de gener de 2023, tot i que no es justifica ni al text del preàmbul ni a la memòria general la motivació d'aquesta data concreta. Caldrà incorporar aquesta justificació.

- b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 28 d'octubre de 2021, signada electrònicament pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que s'adequa a les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquesta s'estructura d'acord amb els següents apartats:

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats:

Apartat 3.1.A. Identificació del problema.

A la memòria d'avaluació es realitza una explicació sobre la necessitat d'elaborar una norma per aprovar el nou el Pla estadístic i la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Apartat 3.1.B. Establiment dels objectius.

S'identifiquen els objectius de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 com són:

- a) Consolidar i millorar els processos de col·laboració i coordinació de les institucions i els òrgans que constitueixen el Sistema estadístic de Catalunya per garantir la qualitat de la producció i la difusió de l'estadística oficial de Catalunya, d'acord amb els principis del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00291 30.03.22 045164	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

b) Ampliar i millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel Sistema estadístic de Catalunya a partir de la consideració del programa de les estadístiques europees 2021-2027, la utilització de noves fonts d'informació, la creació de nous productes estadístics i l'aplicació d'innovacions metodològiques.

c) Establir el marc institucional i operatiu per a l'aprofitament eficient de tota la informació disponible a l'Administració de la Generalitat i a la resta d'administracions públiques per a l'elaboració de les estadístiques oficials a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya.

d) Facilitar l'accés i la utilització de les dades de què disposa el Sistema estadístic de Catalunya amb finalitats de recerca i en matèria d'avaluació de polítiques públiques, i establir acords amb altres administracions públiques amb aquest objectiu.

e) Potenciar les estadístiques en format de dades obertes, en forma de fitxers amb conjunts de dades, microdades i a través d'APIs per a desenvolupadors, a fi de millorar la difusió de les estadístiques oficials.

Així mateix també s'identifiquen els objectius de la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya que tenen per objecte adaptar la Llei als canvis normatius que s'han anat succeint durant els darrers anys en l'àmbit de les estadístiques europees.

Apartat 3.1.C. Identificació de les opcions de regulació.

En relació amb la delimitació de les opcions de regulació cal assenyalar que reiteren l'apartat 3.1.A i es centren en justificar que l'opció plantejada per la intervenció es estricteament normativa. No obstant, no s'han considerat altres opcions com l'opció de de mantenir el mateix contingut que el del Pla estadístic actual i no modificar la Llei 23/1998, de 30 de desembre, és a dir, l'opció de no fer res.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades. identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades. S'exposa que l'opció escollida per la intervenció proposada és normativa. D'una banda, l'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 dona compliment al mandat legal de la Llei 23/1998, i d'altra banda, la modificació de la Llei 23/1998, ha de fer-se per mitjà d'una norma del mateix rang legal que la norma que es modifica. Per tant, a la memòria es recull que "(...) en un escenari completament normativitzat com és l'estadística oficial, l'elecció de les intervencions normatives és conforme a l'interès públic (...)". D'altra banda, es disposa que l'opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, i efectua un anàlisi de si l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat i seguretat jurídica.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00292 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

En relació amb l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 és una disposició que conté bàsicament els principis i els objectius d'ordenació i de planificació de l'estadística oficial, segons l'article 43 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, el seu desplegament s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística que aprova el Govern, a proposta del conseller o de la consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, i s'ha de donar compte al Parlament de Catalunya tant de l'aprovació del projecte com de la seva finalització.

Així mateix, l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 preveu diverses mesures de seguiment i control dels objectius plantejats, com ara l'informe d'execució del Pla estadístic que el Govern ha de presentar al Parlament de Catalunya en el termini de sis mesos des de la finalització de la vigència del Pla, o bé l'elaboració de la memòria anual sobre la qualitat de cada actuació estadística a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya o el compromís de l'Idescat retre comptes anualment dels resultats del sistema de seguiment i avaluació de les directrius tècniques als òrgans col·legiats.

Test de Pimes

Quant al Test de Pimes de conformitat amb l'Acord de Govern d'11 de febrer de 2014 la unitat promotora ha inclòs una referència a que no és aplicable a aquest test, atès el contingut de la proposta normativa. No obstant, caldria revisar aquest punt, atès que s'entén que l'avantprojecte té afectació en l'activitat econòmica ja que algunes de les estadístiques del seu annex tenen com a destinataris les empreses i implicaran costos per a aquestes quan es desplegui la programació estadística en els diferents programes anuals d'actuació estadística. Tot i això és possible que fins que no es desenvolupin no es pugui determinar l'abast de l'afectació, la qual cosa es podria reflectir a la memòria d'avaluació.

Quant a la memòria d'avaluació d'impacte caldrà tenir en compte les observacions que efectui l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència.

d) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament

De conformitat amb l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'informe jurídic ha de verificar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament.

A l'expedient caldrà incorporar:

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00293 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 3.2 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, que estableix que analitza les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

- **Informe preceptiu de la Direcció General d'Administració Digital**, de conformitat amb l'article 37.1 q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb la modificació introduïda pel Decret 274/2019, de 23 de desembre, en relació amb el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, atesa que l'article 20 a) de l'avantprojecte atribueix a l'Idescat les funcions d'homogeneïtzació estadística d'actius digitals a disposició de la Generalitat i del seu sector públic.
- **Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, d'acord amb l'article 39 b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en relació amb el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que l'avantprojecte preveu la creació de la Comissió Tècnica Estadística.
- **L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- **Informe del delegat de protecció de dades de l'Idescat** atesa la possible incidència de la disposició en el tractament de dades de caràcter personal, i que aquest és la persona encarregada de vetllar pel dret fonamental a la protecció de dades personals a l'Idescat i de supervisar el compliment de la normativa reguladora.
- **Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- És preceptiu el **dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, atès que l'avantprojecte té afectació en matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals, d'acord amb l'article 2.1 a) segon de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Per altra banda fer esment que segons l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'avantprojecte de llei acompanyat de la documentació esmentada en l'apartat c) d'aquest informe i d'aquest informe jurídic preliminar, s'haurà d'incorporar al SIGOV per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin pertinents. Aquest tràmit finalitza amb la presentació de l'avantprojecte de llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Un cop fetes les observacions per part dels diferents departaments, la unitat directiva ha d'elaborar un document on es relacionin i valorin les esmentades observacions, amb indicació de les que han estat acceptades i les que han estat rebutjades i la motivació corresponent.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00294 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei, el pot sotmetre a informació pública o audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. En aquest sentit cal remetre's a allò dit en aquest informe en relació amb els apartats 2.5.3 i 2.5.4 de la memòria general.

De conformitat amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

e) Compliment del principi de transparència

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

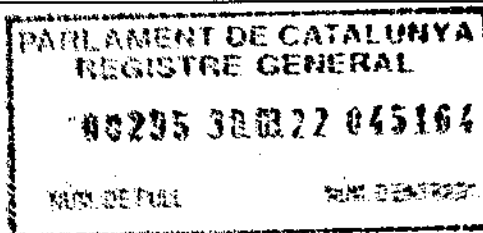
La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així mateix, d'acord amb l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

Conseqüentment en la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, el text de la proposta de l'avantprojecte de llei i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

e) Avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

El text s'articula en un preàmbul, una part dispositiva amb quaranta-tres articles, distribuïts en dos títols. Un títol 1 del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 que compren tres capítols, relatius a les disposicions generals, objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i el capítol 3 d'execució del Pla estadístic. Un títol 2, de modificació de la Llei 23/1998, de 30, de desembre, d'estadística de Catalunya que no es subdivideix en capítols.

I una part final que inclou una disposició derogatòria, dues disposicions finals, una relativa a la creació de la Comissió Tècnica Estadística i una altra, relativa a l'entrada en vigor.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 95 *"el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició. Aquest nom té dues funcions:*

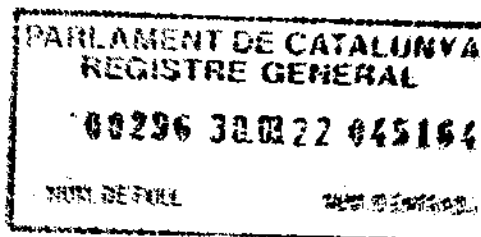
- a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti.
- b) Descriure el contingut essencial de la matèria regulada.

I d'acord amb la regla 97 en el títol s'indica de forma adequada l'objecte de la disposició, com és el Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. En aquest cas mancava la citació completa de la norma, indicant la data de la Llei 23/1998.

Quant al **preàmbul** compleix amb la finalitat d'aquest, com és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i aclarir el contingut de la disposició. La part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i ha de resumir de forma succinta els antecedents que es citen, i ha de concretar quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa. S'han d'evitar les exhortacions, les declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul. Per tant, la part expositiva del preàmbul atesa la seva extensió i contingut s'ajusta al que disposen les regles per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



L'avantprojecte es divideix en dos títols d'acord amb la regla 129 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat. Els títols s'han de reservar per a disposicions molt extenses i per a disposicions d'abast institucional. Per poder dividir una disposició normativa en títols, aquesta ha de tenir parts clarament diferenciades, com és el cas, una part relativa al Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i una altra, relativa a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre. Els títols han de portar un nom o un títol que n'indiqui breument el contingut i d'acord amb la regla 131 s'han de numerar amb xifres aràbigues i per tant, caldrà modificar la numeració actual, que es troba en xifres romanes.

La divisió en capítols no és una subdivisió obligatòria de la disposició normativa. No obstant, d'acord amb la regla 135 és aconsellable utilitzar capítols si la disposició normativa té més de vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin i és convenient, sempre que sigui possible, que el nombre d'articles per capítol oscil·li al voltant de 10. En aquest cas la subdivisió en capítols és correcta, tot i que la numeració no és correcta, perquè s'han de numerar amb xifres aràbigues i en el text del projecte la numeració es troba en xifres romanes.

Atesa l'extensió de l'avantprojecte que aplega quaranta-tres articles, i vist que s'han sol·licitat informes preceptius a diferents unitats, no es procedeix a efectuar un anàlisi exhaustiu article per article fins a un moment posterior en què ja es disposi d'aquests informes, per la qual cosa en aquest informe jurídic preliminar es fan les observacions més genèriques sobre el contingut del text.

El títol 1 Pla estadístic de Catalunya inclou els capítols 1 a 3 que es refereixen al Pla estadístic 2023-2028. Des del punt de vista de la tècnica legislativa, s'ha de dir que responen als criteris d'ordenació i de classificació adoptats pel Comitè Assessor per a l'Estudi de l'Organització de l'Administració en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i els capítols s'han de numerar amb xifres aràbigues, segons la regla 137.

El capítol 1 estableix les disposicions generals (articles 1 a 3), i inclou l'ordenació i planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat, el període d'aplicació del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i els principis generals del Pla estadístic de Catalunya. Quant al seu contingut, no hi ha res a objectar des del punt de vista jurídic.

El capítol 2, intitulat objectius generals del Pla Estadístic de Catalunya 2023-2028, comprèn els articles 4 a 26. Caldrà valorar la introducció d'un altre capítol, atesa l'extensió d'aquest perquè inclou no només els objectius generals de Pla estadístic, sinó també el marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla.

Mereix una especial atenció l'article 7 relatiu a la creació de la Comissió Tècnica d'Estadística. Es crea aquesta Comissió d'acord amb el que disposa l'article 11.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, que estableix que l'Institut d'Estadística de Catalunya pot disposar d'altres òrgans que siguin representatius i de participació de les diferents institucions i entitats integrants del Sistema Estadístic de Catalunya.

A la memòria d'avaluació d'impacte no s'identifica quin és el problema ni l'objectiu que es vol satisfer amb la creació d'aquesta Comissió Tècnica d'Estadística. A més, la redacció de

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00297 30.03.22 045164

NÚM. DE FOLL

NÚM. D'ENTRADA

l'article disposa: "(...)entesa com la instància tècnica de participació de les institucions i òrgans (...)"

En tot cas, caldria adequar la redacció d'aquest article amb el que estableix l'article 11.1 de la Llei 23/1998 i definir aquesta Comissió Tècnica com un òrgan de representació i participació de les diferents institucions i entitats que integren el Sistema Estadístic de Catalunya.

Ahora s'ha de tenir en compte la disposició final segona d'aquest avantprojecte que estableix la modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, en concret, l'apartat 3 que incorpora quatre nous articles al Decret, en relació amb la naturalesa i composició de la Comissió Tècnica d'Estadística, les funcions, el funcionament i les comissions de treball. Sobre aquesta disposició es farà menció a l'anàlisi de la part final de l'avantprojecte.

Ahora cal tenir en compte les consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats que habitualment efectua l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, en el sentit següent:

"Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també l'article 50 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental. (sembla que aquesta Comissió és interdepartamental atès els vocals que hi ha previstos a l'article 9 bis d)

-Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

-La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.

-No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.

-S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00298 30.03.22 045164

NUM. DE FOLL

NUM. D'ENTRADA

propres a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.

-Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.

-Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.

La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.

Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc."

Per tant, tal com s'ha indicat a l'apartat sobre informe, haurà de constar a l'expedient l'informe preceptiu de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

L'article 8 "Incorporació de membres experts al Consell Català d'Estadística". Cal valorar si realment és necessari introduir en un llei aquesta qüestió organitzativa, atès que la seva inclusió en una llei suposarà una reserva formal de llei, i per tant, s'eleva el rang normatiu per la seva modificació en un futur, quedant aquest congelat, amb tot el que això implica quant a la tramitació.

A més, la redacció d'aquest article 8 no aporta seguretat jurídica, atès que de la redacció literal es diu que el Consell Català d'Estadística es reserva la facultat d'incorporar a persones expertes i amb caràcter temporal, però no es preveuen els supòsits en què seria necessària la incorporació. Sols es disposa que han de ser persones expertes en àmbits vinculats amb els objectius i les actuacions programades al Pla i en els programes anuals que el desenvolupen.

Els articles 9, 10 i 11 es refereixen a les formes de col·laboració institucional en l'execució del Pla estadístic, les comunicacions a l'Idescat, i la col·laboració de les institucions i òrgans del Sistema estadístic de Catalunya amb altres entitats.

Caldria valorar que aquestes articles s'incloguessin en un altre capítol, anomenat per exemple "Marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla Estadístic" per una raó sistemàtica, d'estructura i contingut diferenciat amb la resta.

Així mateix, a l'apartat 2 de l'article 9 es diu que la col·laboració (...) "s'ha de fer efectiva la transmissió de les dades en els termes i amb les condicions i garanties que determinin la Generalitat de Catalunya". No obstant, no s'indica ni com ni a on es fixaran els termes, condicions i garanties.

Les previsions de l'article 10 relatives a les comunicacions a l'Idescat són les mateixes que el Decret 153/2020, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021 estableix a les disposicions addicionals primera i segona, en relació amb la forma i termini de comunicació de la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, i la forma i termini de comunicació de la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

60299 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

El fet que s'incorpori l'obligatorietat d'aquestes comunicacions per llei suposa una reserva formal de llei, i per tant, s'eleva el rang normatiu per la seva modificació en un futur, quedant aquest congelat, amb tot el que això implica quant a la tramitació. Per tant, cal valorar si una qüestió de caràcter organitzatiu és necessària introduir-la en una llei o seria més adient incorporar-la en el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

A més, l'apartat 2 de l'article 10 es refereix a la "tramesa d'una còpia", i d'acord amb les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, caldria fer referència a la tramesa d'una còpia autèntica.

Una còpia és un duplicat d'un objecte com a resultat d'un procés de reproducció. No obstant això, aquest duplicat pot ser el resultat de diferents intencions, propòsits o mètodes, i per tant hi ha diferents tipus de còpia. I una còpia autèntica és un nou document, emès per una organització amb competències conferides per fer-ho, amb ple valor evident sobre els fets o actes que documenta, equivalent al document original. La còpia autèntica acredita l'autenticitat de la còpia des de la perspectiva de la seva identitat amb l'original, i té efectes certificadors, ja que garanteix l'autenticitat de les dades que conté.

L'article 12, sobre les directrius tècniques per a l'elaboració de l'estadística oficial, l'article 13 sobre el seguiment i avaluació del compliment de les directrius tècniques, i l'article 14 sobre millorar la qualitat i l'abast de la informació estadística generada pel sistema estadístic de Catalunya, no ofereixen cap inconvenient de caire jurídic.

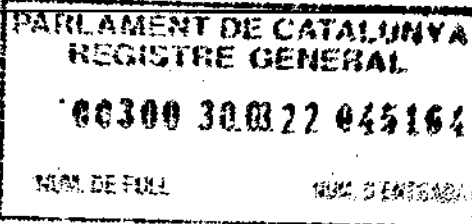
Els articles 15, 16, 17 sobre la incorporació de les estadístiques experimentals públiques, la màxima desagregació i granularitat de les estadístiques oficials i disponibilitat de dades massives de titularitat privada, així com els articles 24,25 i 26 sobre creació d'un sistema col·laboratiu d'accés a dades, la coordinació del sistema i les garanties d'accés a les dades, tenen una incidència en matèria de protecció de dades, i caldrà un pronunciament específic de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades d'acord amb el que estableix l'article 5 d) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades que disposa que ha de "vetllar pel compliment de les disposicions que la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix respecte a la recollida de dades estadístiques i al secret estadístic, i adoptar les mesures corresponents per a garantir les condicions de seguretat dels fitxers constituïts amb finalitats exclusivament estadístiques, sens perjudici de les competències atribuïdes a l'Institut d'Estadística de Catalunya. A aquests efectes, l'Autoritat, en l'àmbit de les seves competències, pot adoptar instruccions i resolucions adreçades als òrgans administratius i pot sol·licitar, si escau, la col·laboració de l'Institut d'Estadística de Catalunya."

Els articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 es podrien integrar en una altre capítol anomenat: "Desplegament dels objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028".

L'article 19 es refereix al desplegament dels objectius generals del Pla estadístic de Catalunya mitjançant àmbits i subàmbits de l'activitat estadística, que consten detallats a l'annex de l'avantprojecte de llei.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica



L'article 20 a) atribueix a l'Idescat les funcions d'homogeneització estadística d'actius digitals a disposició de la Generalitat i del seu sector públic. Sobre aquesta qüestió cal que es pronunciï la direcció general d'Administració digital, ateses les competències de què disposa d'acord amb el Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en relació amb el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència.

I a l'apartat b) de l'article 20 s'incorpora segons la redacció actual "tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya". El que es pretén incorporar, és un informe preceptiu previ a la creació, la modificació o supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat i dels seu sector públic" (caldrà canviar la disjuntiva "o" per la conjunció "i"). Llevat de disposició expressa en contra, els informes són facultatius i no vinculants d'acord amb l'article 80 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. A més, d'acord amb l'article 22 d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, el transcurs del termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució se suspèn en els casos següents: d) Quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar.

Per tant, i sens perjudici de les raons d'oportunitat que consideri l'Idescat per a l'establiment d'aquest informe, cal motivar a l'expedient la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu atès que no consta la justificació ni a la memòria general ni a la d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

La redacció en els termes proposats de l'article 20 b) suposa una nova funció de l'Idescat (emissió d'informe preceptiu a la proposta de creació, modificació i supressió de fitxers i registres administratius), i la seva incorporació al text normatiu ha de ser objecte d'oportuna valoració. A més cal conjuguar-ho amb l'article 10 bis 3 de la Llei 23/1998.

El capítol 3, titulat "Execució del Pla Estadístic de Catalunya" (articles 27 a 31), no ofereix cap inconvenient de caire jurídic.

El títol 2 relatiu a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya modifica els articles 1, 10 bis apartats 4 i 5, apartat 3 de l'article 17, l'article 18, 20, 21 i, l'apartat 3 de l'article 22 bis, el 23, l'article 41.2, el 46 i l'article 60, així com els articles 9, 43, 61 i la disposició final.

No es divideix aquest títol en capítols, atès que d'acord amb la regla 134 del Manual d'elaboració de les normes la subdivisió no és obligada, només és aconsellable utilitzar capítols si la disposició normativa té més de vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin. En aquest cas, és adequada la subdivisió en dos títols diferenciats, si bé quant al títol 2, no sembla necessari la subdivisió en capítols atès que cada article introdueix modificacions de diferent índole en la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

Des del punt de vista de tècnica legislativa caldrà incloure l'article que és objecte de modificació. Així per exemple:

"Article 32



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00301 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Modificació de l'article 1

Es modifica l'article 1 de la Llei d'estadística de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

"Article 1.

Aquesta llei té per objecte (...)"

El mateix succeeix amb els articles 35,36,37,39 i 41 que caldria adequar-los.

L'article 32 modifica l'article 1 de la Llei 23/1998 i només té com a finalitat adequar la competència estatutària en matèria d'estadística a l'article vigent de l'actual Estatut, per tant, no hi ha cap inconvenient de caràcter jurídic.

L'article 33 modifica l'article 10 bis, apartats 4 i 5 introdueixen una modificació important en relació amb la redacció actual d'aquest article, per quant fins ara l'Idescat pot fer recomanacions de caràcter tècnic dels projectes a què fa referència l'apartat 3 i amb la modificació proposada s'introdueix un informe tècnic preceptiu, que suposa el que s'indica el paràgraf posterior.

L'apartat 4 incorpora segons la redacció actual un informe tècnic preceptiu i de compliment obligatori. Llevat de disposició expressa en contra, els informes són facultatius i no vinculants d'acord amb l'article 80 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. A més, d'acord amb l'article 22 d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, el transcurs del termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució se suspèn en els casos següents: d) Quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar.

Per tant, i sens perjudici de les raons d'oportunitat que consideri l'Idescat per a l'establiment d'aquest informe, cal motivar a l'expedient la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu atès que no consta la justificació ni a la memòria general ni a la d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

Així la redacció en els termes proposats de l'article 10 bis apartat 4 suposa una nova funció de l'Idescat (emissió d'informe tècnic preceptiu en relació amb nomenclatures, classificacions, codis i altres aspectes d'homogeneïtzació estadística), i la seva incorporació al text normatiu ha de ser objecte d'oportuna valoració.

Quant a l'apartat 5 de l'article 10 bis (article 33 de l'avantprojecte) i l'apartat 3 de l'article 17 (article 34 de l'avantprojecte) introdueixen una modificació important en el sentit d'habilitar l'accés als arxius i registres administratius, als òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya. En la redacció actual d'aquests articles l'Idescat és l'únic òrgan que té habilitació per a l'accés a aquests arxius i registres. Caldrà que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades efectui una valoració específica sobre aquests accessos als òrgans estadístics, atès que d'acord amb la definició que s'incorpora a l'article 6 d'aquest avantprojecte són òrgans estadístics "la unitat administrativa o orgànica amb atribucions estadístiques que està encarregada de les actuacions estadístiques que li encomana el Pla estadístic i els programes anuals d'actuació estadística que el despleguen i que forma part del Sistema estadístic de Catalunya. (...)"



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00302 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Quant al fons no ofereixen inconvenients de caire jurídic els articles 35, 36, 37, 38, i 39, i per tant, no s'efectua cap observació.

L'article 40 introdueix una modificació important de l'apartat 2 de l'article 41 per quant s'amplien en dos anys, es passa dels 4 anys actuals a 6 anys, com el termini en el qual els projectes de llei del Pla estadístic de Catalunya ha de ser presentat al Parlament. La justificació d'aquesta ampliació a sis anys ve motivada d'acord amb l'horitzó temporal del Programa estadístic de la Unió Europea i del marc financer plurianual i de la majoria dels plans estratègics dels sistemes estadístics de referència, adequar-lo al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics que incorpora el Pla estadístic i tenir present els costos organitzatius i burocràtics que suposen la seva proposta i tramitació.

L'article 41 modifica l'article 46 en el sentit d'habilitar al Govern, perquè durant el període de vigència del Programa anual d'actuació estadística (PAAE) aprovi per Acord i a proposta del conseller o consellera competent en matèria de gestió i coordinació del SEC la inclusió d'altres estadístiques d'interès de la Generalitat quan concorrin raons de necessitat o urgència. En la redacció actual de l'article 46 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, la inclusió d'altres estadístiques d'interès de la Generalitat s'efectuen per Decret del Govern.

La incorporació d'altres estadístiques d'interès per acord de Govern contradiu l'article 30 de l'avantprojecte de llei i l'article 13 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, atès que l'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística s'ha de fer per Decret.

Així, el fet que la redacció d'aquest article inclogui la incorporació per Acord del Govern d'estadístiques d'interès de la Generalitat quan concorrin raons de necessitat o urgència suposa que un acte administratiu modifica una disposició de caràcter general com és un decret, i s'estima que l'instrument idoni per aquesta incorporació ha de ser un decret.

Les disposicions reglamentàries, a diferència dels actes administratius, són normes jurídiques que tenen un abast general i s'han de publicar al Diari Oficial corresponent.

El tret característic de l'acte administratiu és que és una declaració de voluntat, de judici o de coneixement realitzada per l'Administració Pública en l'exercici d'una potestat administrativa i en el marc de les seves competències.

No és una norma jurídica, sinó que deriva de l'aplicació de la norma jurídica al cas concret, i per tant, caldrà revisar aquest article, atès que no seria possible incloure per Acord de Govern noves estadístiques d'interès de la Generalitat, tot i que concorrin raons urgents o de necessitat.

La modificació de l'article 60 és per adequar les quanties de les sancions establertes per la comissió d'infraccions en matèria estadística a l'actual moneda de curs legal.

I la modificació dels articles 9, 43, 61 i la disposició final, són per adequar les expressions de la norma actual a una redacció que no incorpora el nom del departament ni el conseller d'Economia sinó que estableix la competència del departament o del conseller, la qual cosa implica que si hi ha canvis en la denominació del departament no s'ha de modificar la norma.

Quant a la part final s'estructura en una disposició derogatòria, i tres disposicions finals.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00303 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

La disposició derogatòria compleix amb el requisit establert a la regla 189 del Manual per a l'elaboració de les normes atès que ha de ser clara i terminant, i no conté cap altre manament que el de la pèrdua de validesa de la norma que deroga. No prescriu conductes, sinó elimina de l'ordenament jurídic una norma de forma expressa, la Llei 5/2016 i els articles 19 i 22 de la Llei 23/1998. Per tant, com ja s'ha posat de manifest a l'apartat c) d'aquest informe s'ha donat compliment a les previsions normatives en relació a la simplificació i a la derogació normativa.

La disposició final primera fixa que en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei es constituirà la Comissió Tècnica Estadística que preveu l'article 7. No obstant, caldrà tenir en compte l'informe que s'emeti per la Direcció General d'Administració digital.

La disposició final segona introdueix la modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya. No és admissible que una llei introdueixi modificacions en un decret, perquè es produeix el que la doctrina ha anomenat "congelació de rang". Aquesta tècnica normativa consisteix en la regulació d'una matèria que no és objecte de reserva de llei per una norma amb rang legal, fet que suposa, per imperatiu directe del principi de jerarquia normativa, la inaccessibilitat de la matèria legalitzada per a la regulació reglamentària, en la mesura que les lleis només es modifiquen o es deroguen per mitjà d'altres.

Així quan una matèria apareix regulada en una llei, només podrà ser modificada per una altra norma del mateix rang. Si portéssim aquest principi fins a les últimes conseqüències resultaria que hi ha multitud de matèries (d'escassa transcendència o que necessiten fluïdesa normativa) que per haver estat regulades alguna vegada per una llei, quedarien «congelades» en aquest rang i subjectes per sempre a reserva de llei.

Per tant, cal valorar si realment és necessari introduir-ho en una llei, atès que per una banda, és una pràctica no acceptable des del punt de vista de tècnica legislativa, i per altra, la seva inclusió en una llei suposarà una reserva formal de llei, i per tant, s'eleva el rang normatiu per la seva modificació en futur, quedant aquest congelat, amb tot el que això implica quant a la tramitació. Per altra banda, i als efectes d'evitar la congelació de rang, tot i que s'ha inclòs una previsió del manteniment del rang reglamentari del Decret 24/2014 a tots els efectes que serien sobre el desplegament, modificació i derogació, però això no impediria que el règim d'impugnació fos diferent al d'un reglament al ser modificat per una llei.

No obstant, si que és possible i necessari la derogació de previsions reglamentàries directament vinculades a les normes legals modificades, aquesta derogació expressa contribueix a més a garantir el principi de seguretat jurídica.

Per tant, es recomana suprimir aquesta disposició final segona de l'avantprojecte de llei i fer la modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, mitjançant un altre decret de modificació, atesa la inadmissibilitat d'aquesta tècnica normativa.

La disposició final tercera preveu l'entrada en vigor de la norma en una data concreta, l'1 de gener de 2023. S'ha comprovat que a la memòria ni a la part expositiva es justifica suficientment aquesta mesura excepcional, i caldrà motivar perquè es necessària una motivació d'aquesta entrada en vigor en un dia concret.

Finalment caldria una reflexió sobre la introducció de la variable de gènere a les estadístiques i incloure sistemàticament la variable edat i sexe, d'acord amb el previst a la normativa vigent



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00304 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

i la inclusió dels requisits que han de contenir les actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística -la variable sexe i edat, sempre que sigui tècnicament i metodològicament possible.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, la proposta s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, no obstant, caldrà atènyer-se a les consideracions efectuades en aquest informe.

Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Advocada de la Generalitat



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

Valoració de les observacions de l'Informe Jurídic Preliminar emès per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda en relació amb l'expedient de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

En data 17 de novembre de 2021 l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda ha emès l'Informe Jurídic Preliminar sobre l'expedient relatiu a l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, d'acord amb les competències que té atribuïdes per l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

En relació amb el contingut d'aquest informe, procedim a valorar les observacions que es fan respecte de la documentació relativa a la memòria general i a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que es recullen a l'apartat c) de l'informe, i sobre l'avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de la tècnica normativa que s'esmenten a l'apartat e) de l'informe.

Valoració de les observacions en relació a la memòria general:

Observació:

No s'ha inclòs cap apartat sobre la planificació normativa, tenint en compte que l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 que aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023 inclou l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a incloure un apartat sobre la planificació normativa que faci referència a la inclusió d'aquest Avantprojecte de llei en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Observació:

En l'apartat 2.3 relatiu a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants, no consta la derogació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya i dels articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Valoració:

S'admet l'observació i es fa constar la derogació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya i dels articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya en l'apartat esmentat.

Observació:

En l'apartat 2.5.1 caldria indicar que s'ha donat compliment a l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la

seva consulta pública i per Acord del Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Valoració:

S'admet l'observació i es fa constar aquesta indicació en l'apartat esmentat.

Observació:

En l'apartat 2.5.1 caldria eliminar la referència a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que aquest només és d'aplicació per a les disposicions de caràcter general, d'acord amb la sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional. D'altra banda, no es valora si és procedent efectuar el tràmit que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern quant a la participació ciutadana en l'elaboració de normes.

Valoració:

S'admeten les observacions i es procedeix a eliminar la referència a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i es fa una valoració respecte de la no procedència del tràmit previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

Observació:

A l'apartat 2.5.4 hi ha un error de transcripció quant a que no es fa constar el nom sencer de la norma que es sotmet a informació pública, obviant-se la part relativa a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Valoració:

S'admet l'observació i es corregeix l'error esmentat.

Observació:

No es preveu cap apartat sobre l'entrada en vigor de la norma ni es justifica la necessitat de fixar-la en una data concreta, que en aquest cas és l'1 de gener de 2023.

Valoració:

S'admet l'observació, s'inclou un apartat i es motiva la necessitat de fixar aquesta data per a la seva entrada en vigor.

En l'apartat sobre la valoració de les observacions en relació a l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa d'aquest document s'avancen els motius que justifiquen la fixació d'aquesta data. En tot cas, el Preàmbul de la llei fa referència a la necessitat de fixar la data de l'1 de gener de 2023 per a la seva entrada en vigor.

Valoració de les observacions en relació a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades:

Observació:

En l'apartat 3.1.C sobre identificació de les opcions de regulació no s'han considerat altres opcions com l'opció de mantenir el mateix contingut que el del Pla estadístic actual i no modificar la Llei 23/1998, de 30 de desembre, això és, l'opció de no fer res.



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00307 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Valoració:

Es procedeix a fer una referència sobre aquesta qüestió a la memòria d'avaluació d'impacte, tot i que entenem que ja va ser tractada a la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei.

Observació:

Caldria revisar la qüestió sobre la no aplicació del Test de Pimes atès que l'Avantprojecte té afectació en l'activitat econòmica, ja que algunes de les estadístiques del seu annex tenen com a destinataris les empreses i implicaran costos per a aquestes quan es desplegui la programació estadística en els diferents programes anuals d'actuació estadística. És possible que fins que no es desenvolupin no es pugui determinar l'abast de l'afectació, però aquesta qüestió es podria reflectir a la memòria d'avaluació.

Valoració:

No s'admet l'observació. Tal com s'indica en l'apartat 3.2.8 de la memòria d'avaluació d'impacte els plans estadístics es despleguen mitjançant successius programes anuals que concreten les actuacions estadístiques que s'executaran, i per tant, les càrregues informatives previstes a càrrec de les unitats informants involucrades (persones físiques i jurídiques). El conjunt d'accions que preveu l'Avantprojecte de llei ha de contribuir significativament a mantenir o disminuir la càrrega estadística que suporten, especialment les empreses. L'Annex 2 de la memòria quantifica la càrrega informativa per a les persones jurídiques previstes a l'annualitat 2021 i suposa una informació representativa dels límits de la càrrega estadística que es poden preveure en l'execució anual del proper Pla estadístic de Catalunya. En tot cas, a la memòria d'avaluació d'impacte es tornarà a fer referència a aquesta qüestió.

Valoració de les observacions en relació a l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa:

Observació:

En el títol de la disposició, caldria citar el nom complet de la norma, indicant la data de la Llei 23/1998.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a incloure la data de la Llei 23/1998 (30 de desembre) en el títol de la norma.

Així, el títol de la disposició queda de la manera següent:

"Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya"

Observació:

Cal modificar la numeració actual dels títols i els capítols, ara en xifres romanes, i numerar-los amb xifres aràbigues.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a canviar les actuals xifres romanes dels títols i els capítols per xifres aràbigues.

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00308 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

 **Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya**

Observació:

Atesa l'extensió i el títol del capítol 2 reservat als objectius generals del Pla Estadístic de Catalunya 2023-2028, caldria valorar la introducció d'un altre capítol en el títol 1 i traslladar a aquest nou capítol els articles que regulen el marc de col·laboració institucional en l'execució del Pla i que ara es troben al capítol 2.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a crear un nou capítol intitulat "Marc de la col·laboració institucional en l'execució del Pla Estadístic" i a traslladar a aquest nou capítol els actuals articles 9, 10 i 11, que passen a ser els articles 22, 23 i 24, respectivament.

Observació:

Caldria adequar la redacció de l'article 7 relatiu a la creació de la Comissió Tècnica Estadística i definir aquesta Comissió com un òrgan de representació i participació de les diferents institucions i entitats que integren el Sistema Estadístic de Catalunya, d'acord amb la previsió de l'article 11.1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

La memòria d'avaluació d'impacte no identifica quin és el problema ni l'objectiu que es vol satisfer amb la creació d'aquesta Comissió.

En relació amb la creació d'aquesta Comissió, cal tenir en compte els criteris generals efectuats per l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat.

Valoració:

D'acord amb les observacions fetes i tenint en compte els criteris generals efectuats per l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat, es considera més adequada la creació d'una Comissió d'aquestes característiques a través d'una disposició de caràcter general. Per tant, no cal fer cap adequació de la redacció de l'article 7 ni tampoc fer cap referència a la memòria d'avaluació d'impacte quant al problema ni l'objectiu que es volia satisfer amb la creació d'aquesta Comissió, ja que es procedeix a suprimir el contingut que fins ara constava a l'article 7 de l'Avantprojecte de llei.

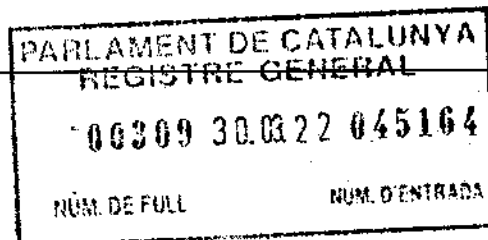
Observació:

Cal valorar si és necessari introduir en una llei una qüestió organitzativa com és la incorporació de membres experts al Consell Català d'Estadística prevista a l'article 8, atès que la seva inclusió en una llei suposarà una reserva formal de llei i eleva el rang normatiu per a la seva modificació en un futur. A banda, la redacció d'aquest article no aporta seguretat jurídica en la mesura que no preveu els supòsits en què seria necessària la incorporació d'aquests membres.

Valoració:

Es valoren les observacions fetes i es considera que no és adequada la previsió d'incorporar membres experts al Consell Català d'Estadística en una norma amb rang de llei i es procedeix a suprimir el contingut que fins ara constava a l'article 8.

Observació:



 Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

L'apartat 2 de l'article 9 no indica ni com ni a on es fixaran els termes, condicions i garanties per a fer efectiva la transmissió de les dades entre departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat o consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, per elaborar estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística.

Valoració:

S'admet l'observació i s'afegeix en l'apartat 2 de l'article 9 que els termes, condicions i garanties per a fer efectiva la transmissió d'aquestes dades seran les derivades del marc de la interoperabilitat i del model de governança de la dada de l'administració digital de Catalunya.

Així, la redacció d'aquest apartat queda de la manera següent:

"2. Quan aquesta col·laboració es limiti a l'accés a registres i fitxers digitals per elaborar estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística entre departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat o consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat, s'ha de fer efectiva la transmissió de les dades en els termes i amb les condicions i garanties derivades del marc de la interoperabilitat i del model de governança de la dada de l'administració digital de Catalunya."

Observació:

Les previsions de l'article 10 sobre comunicacions a l'Idescat són les que ja incorporen les disposicions addicionals primera i segona del Decret 153/2020, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021, quant a la forma i termini per comunicar la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya, i per comunicar la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques. D'altra banda, la referència que es fa a la "tramesa d'una còpia" d'aquests documents subscrits ha de referir-se a la "tramesa d'una còpia autèntica" que acredita l'autenticitat de la còpia des de la perspectiva de la seva identitat amb l'original i té efectes certificadors, ja que garanteix l'autenticitat de les dades que conté.

Cal valorar si una qüestió de caràcter organitzatiu, com és l'obligatorietat d'aquestes comunicacions, és necessària introduir-la en una llei, ja que això suposa una reserva formal del llei i eleva el rang normatiu per a la seva modificació en un futur. I si no seria més adient incorporar-la en el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Valoració:

No s'admet l'observació quant a considerar que les previsions d'aquest article són de caràcter organitzatiu. Aquestes previsions tenen com a finalitat definir obligacions per les institucions i els organismes titulars dels òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya que contribueixin a l'efectivitat de la coordinació d'aquest Sistema que l'article 10 a) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya. Així, es pretén reforçar aquestes comunicacions mitjançant la seva inclusió en una norma amb rang de llei que a més evitarà haver d'incloure-les en cada decret d'aprovació d'un programa anual d'actuació estadística com s'ha estat fent fins ara.



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

S'admet l'observació quant a la referència a la "tramesa d'una còpia autèntica" dels documents subscrits i es farà constar aquesta expressió.

Així, l'apartat 2 d'aquest article queda redactat de la manera següent:

"Article 10

Comunicacions a l'Idescat

2. Aquestes institucions i organismes han de comunicar a l'Institut d'Estadística de Catalunya els convenis, els contractes, els protocols d'actuació i els documents de compromís que hagin formalitzat i que siguin necessaris per a la provisió de les actuacions estadístiques en execució d'aquest Pla i els programes anuals que el desenvolupen mitjançant la tramesa d'una còpia autèntica del document subscrit en el termini màxim de 30 dies naturals següents de la data de la seva signatura."

Observació:

Els articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 es podrien integrar en un altre capítol anomenat "Desplegament dels objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028".

Valoració:

No s'admet l'observació. Els articles 18, 19, 20, 21, 22 i 23 no són els únics articles de la disposició que concreten o despleguen els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 previstos a l'article 4. També ho fan els articles 5 fins el 17 i els articles 24 fins el 26 de la versió objecte de l'informe jurídic preliminar. Els articles 20 i 23 descriuen els objectius generals recollits als apartats c) i d) de l'article 4 i enumeren les accions associades a aquests objectius, mentre que els articles 18, 19, 21 i 22 descriuen accions concretes dels objectius previstos als apartats b) i c) de l'article 4.

Observació:

Cal motivar a l'expedient la necessitat d'incloure un informe preceptiu de l'Institut d'Estadística de Catalunya previ a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, al qual fa referència l'apartat b) de l'article 20, atès que no consta la justificació ni a la memòria general ni a la d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. L'emissió d'aquest informe suposa una nova funció de l'Idescat que s'ha de conjugar amb el que disposa l'article 10 bis 3 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

D'altra banda, cal canviar la disjuntiva "o" per la conjunció "i" quan es fa referència a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya.

Valoració:

Tot i que es farà constar a la memòria general la justificació de la necessitat d'incloure aquest informe preceptiu, s'avança en aquest document que la seva inclusió pretén donar més efectivitat a la funció d'homogeneització estadística dels actius digitals a disposició de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic atribuïda a l'Idescat amb la finalitat de garantir el seu aprofitament estadístic, tenint en compte que les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius. Per garantir l'homogeneització és imprescindible l'emissió d'aquest informe preceptiu de caràcter tècnic i de compliment obligatori i per aquest motiu s'ha fet constar la seva obligatorietat en la modificació que es proposa de l'apartat 4 de l'article 10 bis de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.



Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

S'admet l'observació quant a canviar la disjuntiva "o" per la conjunció "i" quan es fa referència a la creació, la modificació o la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya en els apartats b) i c) de l'article 20.

Així, la redacció d'aquests dos apartats queda de la manera següent:

"b) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, s'estableix com a tràmit preceptiu l'informe previ de l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquest informe recull els requisits sobre estàndards estadístics que els fitxers i registres administratius han de complir perquè se'n garanteixi l'aprofitament estadístic posterior, que són de compliment obligat.

c) En la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la resta d'administracions públiques de Catalunya susceptibles d'ús estadístic, s'estableixen mecanismes de cooperació per tal d'adequar les metadades a les necessitats estadístiques."

Observació:

Pel que fa al títol 2 relatiu a la modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, per raons de tècnica legislativa cal incloure l'article que és objecte de modificació immediatament abans de transcriure el nou redactat de l'article modificat.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a incloure la referència de l'article modificat abans de transcriure la seva nova redacció.

Observació:

La incorporació d'altres estadístiques d'interès de la Generalitat per Acord de Govern quan concorrin raons de necessitat o urgència, prevista a l'article 41 amb la modificació de l'article 46 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, contradiu l'article 30 de l'Avantprojecte de Llei i l'article 13 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, atès que l'aprovació dels programes anuals d'actuació estadística s'han de fer per Decret del Govern. Suposa que un acte administratiu modifica una disposició de caràcter general com és un decret i s'estima que l'instrument idoni per aquesta incorporació ha de ser un decret. Per tant, no és possible incloure per Acord de Govern noves estadístiques d'interès de la Generalitat, tot i que concorrin raons urgents o de necessitat.

Valoració:

S'admet l'observació i es procedeix a suprimir la previsió relativa a la modificació de l'article 46 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre.

Observació:

Pel que fa a la modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, proposada per la disposició final segona, no és admissible que una llei introdueixi modificacions en un decret a fi d'evitar el que la doctrina anomena "congelació del rang". Això és, la regulació mitjançant una norma de rang legal d'una matèria que no és objecte de reserva de llei i que porta com a conseqüència, en aplicació del principi de jerarquia normativa, que només pugui ser modificada per una altra norma del mateix rang. Cal valorar si realment és necessari introduir aquesta modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, a través d'una llei, tot



PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00312 30.0322 045164	
NUM. DE FULL	TUM. D'ENTRADA

 Generalitat de Catalunya
Institut d'Estadística de Catalunya

i que es recomana la supressió d'aquesta disposició final segona de l'Avantprojecte de llei i que es faci la modificació d'aquest Decret mitjançant un altre decret de modificació, atesa la inadmissibilitat d'aquesta tècnica normativa.

Valoració:

Es valora l'observació proposada i es procedeix a suprimir la previsió continguda en la disposició final segona sobre les modificacions del Decret 24/2014, de 25 de febrer.

Observació:

Cal motivar la necessitat de l'entrada en vigor de l'Avantprojecte de llei en una data concreta, en aquest cas, l'1 de gener de 2023, prevista la disposició final tercera, atès que no consta cap justificació suficient d'aquesta mesura excepcional ni a la memòria ni a la part expositiva de la norma.

Valoració:

S'admet l'observació. Tot i que es farà constar a la memòria general la justificació de la necessitat que l'Avantprojecte de llei entri en vigor l'1 de gener de 2023, s'avança en aquest document que cal fer coincidir l'entrada en vigor amb l'inici de l'any 2023 d'acord amb el període de vigència del Pla estadístic (2023-2028), que s'estableix en anys naturals, i amb la periodicitat dels programes d'actuació estadística que despleguen el Pla, també establerts en anys naturals. En tot cas, el Preàmbul de la llei fa constar la necessitat de l'entrada en vigor l'1 de gener de 2023.

Observació:

Cal una reflexió sobre la introducció de la variable gènere a les estadístiques i incloure sistemàticament la variable edat i sexe, d'acord amb el que preveu la normativa vigent i la inclusió dels requisits que han de contenir les actuacions estadístiques en els programes anuals d'actuació estadística, la variable sexe i edat, sempre que sigui tècnicament i metodològicament possible.

Valoració:

Respecte d'aquesta observació, l'apartat 2 de l'article 16 (actualment article 11) de l'Avantprojecte de llei preveu i regula abastament aquesta qüestió. Més enllà de la inclusió de les variables sexe i edat, que ja es preveu a la normativa des de fa temps, la nova proposta legislativa preveu l'obligació d'incloure la perspectiva de gènere i la perspectiva intergeneracional en les actuacions estadístiques, perspectives que comporten la inclusió de les variables de sexe i edat, entre d'altres. D'altra banda, l'apartat 3.2 d) de la memòria d'avaluació d'impacte ja conté la justificació de la inclusió de les variables sexe i edat en totes les estadístiques on sigui pertinent, en el marc de la perspectiva de gènere i intergeneracional.

Xavier Cuadras i Morató
Director