



Títol de la disposició: Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

a) Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya desplega la competència exclusiva de la Generalitat en l'àmbit de l'estadística i estableix que el Pla estadístic de Catalunya, definit com l'instrument d'ordenació i planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat, ha de ser aprovat per una llei del Parlament de Catalunya amb una periodicitat quadriennal.

El Pla estadístic de Catalunya per al període 2023-2028 és el setè que aprova el Parlament de Catalunya, després dels plans estadístics dels períodes 1992-1995, 1997-2000, 2001-2004, 2006-2009, 2011-2014 i 2017-2020, i, a més de respondre al mandat legal previst a l'article 41.2 de la Llei d'estadística de Catalunya, vol potenciar el paper i la qualitat de l'estadística oficial i convertir l'Institut d'Estadística de Catalunya en un node estratègic d'informació al servei de la recerca científica i l'avaluació de polítiques públiques, a través de la integració i la reutilització de les dades de què disposa el Sistema estadístic de Catalunya. Així mateix, vol adequar l'estadística oficial a les demandes d'informació social, econòmica, demogràfica i mediambiental, i també potenciar l'ús intensiu de les dades de què disposen les administracions públiques per part de tots els òrgans que configuren el Sistema estadístic de Catalunya, així com la utilització de noves fonts d'informació de titularitat privada i l'aplicació d'innovacions metodològiques en el tractament de dades.

De manera succinta, l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 introdueix les previsions següents:

1. **Consolida i millora els processos de col·laboració i coordinació** de les institucions i els òrgans del Sistema estadístic de Catalunya per garantir la qualitat de la producció i la difusió de l'estadística oficial de Catalunya, d'acord amb els principis del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

**PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL**

00211 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

2. **Potencia la qualitat i l'abast de la informació estadística** que genera el Sistema estadístic de Catalunya a partir de la consideració del Programa de les estadístiques europees 2021-2027, la utilització de noves fonts d'informació, la creació de nous productes estadístics i l'aplicació d'innovacions metodològiques.
3. **Estableix el marc institucional i operatiu per a l'aprofitament eficient de la informació disponible** a les administracions públiques que permeti l'elaboració de les estadístiques oficials a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya.
4. **Fomenta i facilita la utilització de les dades** de què disposa el Sistema estadístic de Catalunya amb finalitats de recerca i al servei de l'avaluació de polítiques públiques, amb la creació i coordinació d'un sistema col·laboratiu d'accés a dades i l'establiment de les garanties que han de regir aquest accés.
5. Potencia les estadístiques en format de dades obertes, en forma de fitxers amb conjunts de dades, microdades i a través d'API per a desenvolupadors per millorar la difusió de les estadístiques oficials.

b) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya té per objecte regular l'estadística d'interès de la Generalitat, en exercici de la competència exclusiva d'aquesta establerta a l'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i també les activitats necessàries per dur-la a terme.

Per la via de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, es proposa la modificació d'alguns preceptes de la citada Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya, amb l'objectiu d'introduir aquelles previsions que possibilitin el compliment dels objectius que defineix el nou Pla estadístic i alguns canvis que permetin millorar l'aplicació de la norma i superar certes disfuncions observades en el transcurs de la seva vigència i actualitzar algunes referències normatives i sobre la quantia de les sancions per la comissió d'infraccions en matèria estadística. I amb la intenció d'atorgar a aquesta adaptació una vocació de permanència en el temps, ja que aquesta pretensió no s'aconseguiria introduint aquestes previsions a la Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, per raó de la seva limitada vigència temporal.

Les modificacions que es proposen a la Llei d'estadística de Catalunya es vinculen als aspectes següents:

1. **Ampliació del termini de vigència del Pla estadístic de Catalunya** a un període de sis anys, d'acord amb l'horitzó temporal del Programa estadístic de la Unió Europea i del marc financer plurianual vigent i de la majoria de plans estratègics dels sistemes estadístics de referència, adequada al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics que incorpora el Pla, i tenint present els costos organitzatius i burocràtics que suposa la seva proposta i tramitació.

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00212 30.03.22 045167	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

2. Introducció d'un procediment exprés per incorporar noves actuacions estadístiques en el marc d'un programa anual vigent, a fi de poder atendre amb celeritat aquells canvis imprevistos que tenen un fort impacte. Es preveu la possibilitat que, quan concorrin raons de necessitat o urgència degudament justificades, es puguin incloure altres estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya mitjançant un acord de Govern, que haurà de contenir la descripció normalitzada d'aquestes actuacions en els termes previstos als programes anuals d'actuació estadística.
3. **Apertura a tot el Sistema estadístic de Catalunya de l'accés a la informació disponible a les administracions públiques de Catalunya**, a fi de potenciar i agilitar l'ús intensiu d'aquestes dades, reduint la càrrega de resposta de les unitats informants, i afavorir la reutilització d'aquesta informació amb finalitats de recerca i al servei de l'avaluació de polítiques públiques a través de la integració i la reutilització eficient de les dades que el Sistema estadístic de Catalunya genera i disposa, en el marc de la interoperabilitat i governança de la dada de l'Administració digital de Catalunya.
4. **Adequació de la regulació sobre els resultats susceptibles de produir les estadístiques d'interès de la Generalitat de Catalunya**, evitant les referències a tipologies que en el transcurs de vigència de la norma han estat superades.
5. **Conversió de les quanties de les sancions establertes per la comissió d'infraccions en matèria estadística a l'actual moneda de curs legal.**
6. **Actualització d'algunes referències normatives** per adequar-les als canvis produïts durant el temps de vigència de la norma.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

- Article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.
- Decret 153/2020, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya.
- Decret 143/2010, de 19 d'octubre, del Registre de fitxers estadístics i de les cessions de dades sotmeses a secret estadístic.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00213 30.03.22 045164 1/8

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

a) Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

L'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 es configura com una disposició que regula, de manera íntegra i completa, l'ordenació i la planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat per a un període de sis anys, d'acord amb el que disposa l'article 40 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Per tant, la necessitat d'impulsar un nou Pla estadístic de Catalunya respon a l'acabament del termini de vigència de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, que ha estat prorrogat per a aquest exercici 2021 i que es preveu la seva prorróga també per a l'exercici 2022. El ritme d'evolució dels treballs preparatoris ha imposat aquesta solució pràctica, prevista a l'article 41.2 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Així doncs, l'avantprojecte de llei que es proposa afecta només la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, que deroga expressament. No es preveu cap altre afectació normativa.

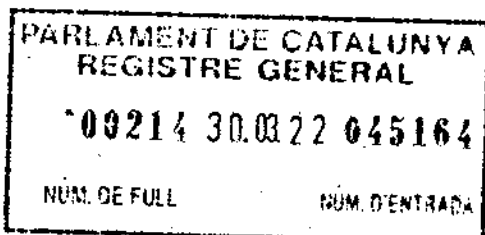
b) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

Els continguts dels preceptes de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya que es proposen modificar responen a la necessitat d'introduir-hi aquelles previsions que possibilitin el compliment dels objectius que defineix el nou Pla estadístic i alguns canvis que permetin millorar l'aplicació de la norma i superar certes disfuncions observades en el transcurs de la seva vigència, i actualitzar algunes referències normatives i sobre la quantia de les sancions per la comissió d'infraccions en matèria estadística.

Per tant, la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya resultarà afectada per les modificacions proposades.

c) Modificació del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya

També resultarà afectat el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya per introduir-hi aquelles previsions sobre la naturalesa, la composició, les funcions, el funcionament i les comissions de treball de la Comissió Tècnica Estadística que crea l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, i també per incloure-hi uns canvis sobre el sistema de designació dels membres que actuen en representació dels departaments de la Generalitat de Catalunya en el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i per traslladar a la Comissió Tècnica Estadística la participació en el procés d'elaboració de les directrius tècniques que han de regir la producció i la difusió de les estadístiques d'interès de la Generalitat, fins ara atribuïda al Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya.



4/8

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

2.4 Competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. Al mateix temps, preveu la participació i la col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

El desplegament normatiu d'aquesta competència estatutària, tal com es diu en aquesta memòria, es fa per via de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que en el seu article 41.2 preveu que el Projecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya ha de ser presentat pel Govern al Parlament de Catalunya.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

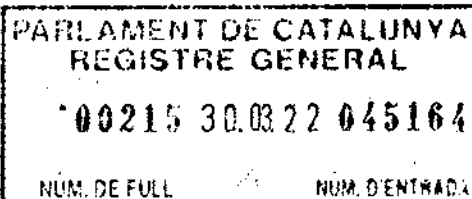
Segons l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb l'objectiu de fomentar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i poder atendre les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma, s'ha sotmès la iniciativa al tràmit de consulta pública per un període de 30 dies, des del 7 de setembre de 2021 fins al 7 d'octubre de 2021, al portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya. Durant aquest període d'exposició pública, no s'han fet al·legacions a la iniciativa.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

En compliment del que disposa l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a la modificació efectuada per la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya se sotmet l'expedient de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya al tràmit de consulta interdepartamental en el Sistema d'informació, gestió i tramitació dels documents de govern (SIGOV), per tal que els departaments puguin fer les seves observacions.

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

a) Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028



5/8



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

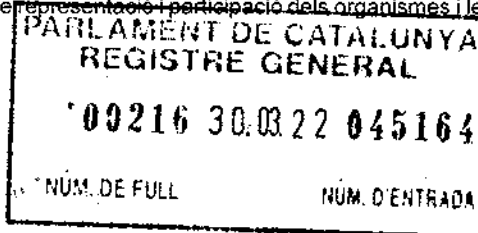
Durant els treballs preparatoris de la proposta d'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, l'Institut d'Estadística de Catalunya va portar a terme una consulta detallada a més de 130 usuaris/experts/institucions amb la finalitat de disposar d'una àmplia valoració externa de la producció actual del Sistema estadístic de Catalunya i de la difusió estadística a càrrec de l'Institut d'Estadística de Catalunya i que alhora va permetre la identificació i prioritització de possibles noves estadístiques a integrar en el setè Pla estadístic de Catalunya. En concret, la consulta tenia com a objectiu avaluar la producció i difusió actual i potencial del Sistema estadístic de Catalunya en diferents aspectes. A partir de la freqüència d'ús de les estadístiques disponibles, s'avaluava l'adequació de les estadístiques actuals als principis de l'estadística oficial europea i la qualitat dels serveis i productes de difusió estadística de l'Institut d'Estadística de Catalunya. A més, s'inclouen possibles millores en la producció i/o difusió actuals que les persones enquestades podien considerar oportunes. I també es plantejava la valoració d'altres estadístiques que podrien desplegar-se a partir del setè Pla estadístic de Catalunya i la identificació de noves estadístiques prioritàries no incloses en el qüestionari. D'acord amb aquests continguts, l'Institut d'Estadística de Catalunya es va adreçar a tots els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya, a d'altres organismes de l'Administració catalana, investigadors acadèmics, experts i usuaris de l'estadística oficial, amb un format estructurat i objectivable de les seves preferències.

D'altra banda, els treballs d'elaboració de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 han consistit en l'execució dels procediments elaborats per l'Institut d'Estadística de Catalunya per incorporar a l'Avantprojecte de llei esmentat les propostes dels òrgans i les institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya.

D'acord amb el que disposa la Llei d'estadística de Catalunya, els òrgans i les institucions que constitueixen el Sistema estadístic de Catalunya són, a més de l'Idescat, els següents:

1. Els òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques dels departaments de la Generalitat de Catalunya i dels organismes autònoms, les entitats de dret públic o les empreses que en depenen.
2. Els òrgans que tenen atribuïdes competències d'estadística oficial dels ens locals de Catalunya i dels organismes, els ens o les empreses que en depenen.
3. Els òrgans o les dependències que fan activitats d'estadística oficial sobre dades que cal obtenir a Catalunya o bé referides a Catalunya de les universitats, les cambres de comerç, indústria i navegació i les altres entitats de dret públic.
4. Els instituts i els centres de recerca universitaris que fan activitats d'estadística oficial en el territori de Catalunya per encàrrec o bé mitjançant subvenció de les institucions o les entitats que es relacionen als números precedents.

La proposta d'àmbits d'activitat estadística amb vista a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 ha estat aprovat pel Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, òrgan de representació i participació dels organismes i les institucions



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

que integren el Sistema estadístic de Catalunya, en la sessió del dia 13 d'octubre de 2021. (s'acompanya còpia del certificat acreditatiu d'aquest extrem).

Segons l'article 8 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, integren el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya els membres següents:

- El president o la presidenta, que és el conseller o la consellera del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.
- Dues vicepresidències, que recauen en el secretari o la secretària general del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya i la persona titular de la unitat directiva del departament a la qual s'adscriu l'Idescat.
- El director o la directora de l'Idescat, que actua com a secretari o secretària del Consell Rector.
- Una persona representant de cadascun dels departaments de la Generalitat de Catalunya, nomenada pel conseller o la consellera respectiu, que coincideix amb l'alt càrrec sobre el qual recau la competència estadística del departament.
- Dues persones representants dels consells comarcals.
- Una persona representant de cadascuna de les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.
- Una persona representant de l'Ajuntament de Barcelona.
- Una persona representant dels ajuntaments catalans de més de 50.000 habitants.
- Una persona representant dels ajuntaments catalans de menys de 50.000 habitants.
- Una persona representant de les cambres oficials de comerç.
- Una persona representant de les entitats de dret públic que participen en el Sistema estadístic de Catalunya.

Així mateix, l'article 11 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix que el Consell Català d'Estadística és l'òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Institut d'Estadística de Catalunya al qual li corresponen, entre d'altres atribucions, debatre i emetre un dictamen previ no vinculant sobre la proposta d'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya. D'acord amb aquest precepte i amb el que disposa l'article 11.1a) del Decret 24/2014, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, el projecte de Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 va rebre el dictamen favorable del Consell Català d'Estadística en la seva sessió del dia 4 d'octubre de 2021 (s'acompanya còpia del certificat de l'acord).

El Consell Català d'Estadística està integrat, a més del president i secretari -que és el director de l'Idescat- i als efectes que ara interessa ressaltar, pels vicepresidents o les vicepresidentes del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya; una persona representant de cadascuna de les universitats catalanes; una persona representant de l'Institut d'Estudis Catalans; una persona representant de les associacions empresarials més representatives a

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00217 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

7/8

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

Catalunya; una persona representant dels sindicats més representatius a Catalunya; dues persones en representació de les associacions municipals més representatives a Catalunya; una persona representant de les associacions de consumidors i usuaris més representatives a Catalunya; el director o la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades; el director o la directora de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i el director o la directora del Centre d'Estudis d'Opinió.

Atesa la composició del Consell Català d'Estadística, on s'apleguen les principals organitzacions sindicals i empresarials, les associacions municipals i les associacions de consumidors i usuaris més representatives i les universitats catalanes, es pot considerar que s'ha donat audiència als usuaris i les entitats de la societat civil catalana més directament afectades pels objectius i preceptes de l'estadística oficial catalana que comporti la futura llei reguladora del setè Pla estadístic de Catalunya.

D'acord amb el precedent i a tenor de l'apartat 4 de l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que "el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei", es considera oportunament satisfet el tràmit d'audiència.

b) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

El mateix argument esgrimit a l'apartat precedent resulta aquí d'aplicació. El fet d'haver consultat la proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya al Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i al Consell Català d'Estadística (i haver-ne pres aquests òrgans coneixement de manera oportuna, segons es desprèn dels certificats dels acords adoptats), que representen els interessos que eventualment podrien veure's afectats per la modificació legislativa proposada, fa que es consideri satisfet el tràmit d'audiència.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Entenem que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 al tràmit d'informació pública.

Xavier Cuadras Morató
Director de l'Institut d'Estadística de Catalunya

Barcelona, 28 d'octubre de 2021



 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00219 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Títol de la disposició: Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

a) Planificació normativa

El Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, ha inclòs l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

La planificació normativa constitueix una manifestació del principi de seguretat jurídica, del principi de transparència i de la resta de principis de bona regulació que orienten l'exercici de la potestat normativa del Govern. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials."*

b) Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, desplega la competència exclusiva de la Generalitat en l'àmbit de l'estadística i estableix que el Pla estadístic de Catalunya, definit com l'instrument d'ordenació i planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat, s'ha d'aprovar per llei del Parlament amb una periodicitat quadriennal.

El Pla estadístic de Catalunya per al període 2023-2028 és el setè que aprova el Parlament de Catalunya, després dels plans estadístics dels períodes 1992-1995, 1997-2000, 2001-2004, 2006-2009, 2011-2014 i 2017-2020 i, a més de respondre al mandat legal previst a l'article 41.2 de la Llei d'estadística de Catalunya, vol potenciar el paper i la qualitat de l'estadística oficial i convertir l'Institut d'Estadística de Catalunya en un node estratègic d'informació, també al servei de la recerca científica i l'avaluació de polítiques públiques a través de la integració i la reutilització de les dades de que disposa el Sistema estadístic de



Catalunya. A més, vol adequar l'estadística oficial a les demandes d'informació social, econòmica, demogràfica i mediambiental, i també potenciar l'ús intensiu de les dades que disposen les administracions públiques per part de tots els òrgans que configuren el Sistema estadístic de Catalunya, així com la utilització de noves fonts d'informació de titularitat privada i l'aplicació d'innovacions metodològiques en el tractament de dades.

De manera succinta, l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 introdueix les previsions següents:

1. **Consolida i millora els processos de col·laboració i coordinació** de les institucions i òrgans del Sistema estadístic de Catalunya per garantir la qualitat de la producció i la difusió de l'estadística oficial de Catalunya, d'acord amb els principis del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees.
2. **Potencia la qualitat i l'abast de la informació estadística** que genera el Sistema estadístic de Catalunya a partir de la consideració del programa de les estadístiques europees 2021-2027, la utilització de noves fonts d'informació, la creació de nous productes estadístics i l'aplicació d'innovacions metodològiques.
3. **Estableix el marc institucional i operatiu per a l'aprofitament eficient de la informació disponible** a les administracions públiques que permeti l'elaboració de les estadístiques oficials a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya. Es preveu la inclusió d'un informe preceptiu de l'Idescat previ a la creació, la modificació i la supressió de fitxers i registres administratius de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per donar més efectivitat a la funció d'homogeneïtzació estadística dels actius digitals a disposició d'aquests organismes, que té atribuïda l'Idescat. Amb aquesta mesura es pretén optimitzar l'aprofitament estadístic d'aquests actius, tenint en compte que les estadístiques d'interès de la Generalitat han de tenir com a font prioritària d'informació els arxius i els registres administratius. Per garantir l'homogeneïtzació és imprescindible l'emissió d'aquest informe preceptiu de caràcter tècnic i de compliment obligatori.
4. **Fomenta i facilita la utilització de les dades** de què disposa el Sistema estadístic de Catalunya amb finalitats de recerca i al servei de l'avaluació de polítiques públiques, amb la creació i coordinació d'un sistema col·laboratiu d'accés a dades i l'establiment de les garanties que han de regir aquest accés.
5. Potencia les estadístiques en format de dades obertes, en forma de fitxers amb conjunts de dades, microdades i a través d'API per a desenvolupadors per millorar la difusió de les estadístiques oficials.

c) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya té per objecte regular l'estadística d'interès de la Generalitat, en exercici de la competència exclusiva de la Generalitat establerta a l'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i també les activitats necessàries per dur-la a terme.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00221 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Per la via de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, es proposa la modificació d'alguns preceptes de la citada Llei 23/1998 d'estadística de Catalunya, amb l'objectiu d'introduir aquelles previsions que possibilitin el compliment dels objectius que defineix el nou Pla estadístic i alguns canvis que permetin millorar l'aplicació de la norma i superar certes disfuncions observades en el transcurs de la seva vigència i actualitzar algunes referències normatives i sobre la quantia de les sancions per la comissió d'infraccions en matèria estadística. I amb la intenció d'atorgar a aquesta adaptació una vocació de permanència en el temps, ja que aquesta pretensió no s'aconseguiria introduint aquestes previsions a la Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, per raó de la seva limitada vigència temporal.

Les modificacions que es proposen a la Llei d'estadística de Catalunya es vinculen als aspectes següents:

1. **Ampliació del termini de vigència del Pla estadístic de Catalunya** a un període de 6 anys, d'acord amb l'horitzó temporal del programa estadístic de la Unió Europea i del Marc financer plurianual vigent i de la majoria de plans estratègics dels sistemes estadístics de referència, adequada al període de maduració que requereix la naturalesa d'alguns objectius estratègics que incorpora el Pla, i tenint present els costos organitzatius i burocràtics que suposa la seva proposta i tramitació.
2. Introducció d'un **procediment exprés per incorporar noves actuacions estadístiques** en el marc d'un programa anual vigent per poder atendre amb celeritat aquells canvis imprevistos que tenen un fort impacte. Es preveu la possibilitat que, quan concorrin raons de necessitat o urgència degudament justificades, es puguin incloure altres estadístiques d'interès de la Generalitat mitjançant acord de Govern, que haurà de contenir la descripció normalitzada d'aquestes actuacions en els termes previstos als programes anuals d'actuació estadística.
3. **Apertura a tot el Sistema estadístic de Catalunya de l'accés a la informació disponible a les administracions públiques de Catalunya** a fi de potenciar i agilitar l'ús intensiu d'aquestes dades, reduint la càrrega de resposta de les unitats informants, i per afavorir la reutilització d'aquesta informació amb finalitats de recerca i al servei de l'avaluació de polítiques públiques a través de la integració i la reutilització eficient de les dades que el Sistema estadístic de Catalunya genera i disposa, en el marc de la interoperabilitat i governança de la dada de l'administració digital de Catalunya.
4. **Adequació de la regulació sobre els resultats susceptibles de produir les estadístiques d'interès de la Generalitat**, evitant les referències a tipologies que en el transcurs de vigència de la norma han estat superades.
5. **Conversió de les quanties de les sancions** establertes per la comissió d'infraccions en matèria estadística a l'actual moneda de curs legal.
6. **Actualització d'algunes referències normatives** per adequar-les als canvis produïts durant el temps de vigència de la norma.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00222 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

- Article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya
- Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya
- Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya
- Decret 153/2020, de 29 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2021
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades)
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals
- Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya
- Decret 143/2010, de 19 d'octubre, del Registre de Fitxers Estadístics i de les cessions de dades sotmeses a secret estadístic.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

a) Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

L'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 es configura com una disposició que regula, de manera íntegra i completa, l'ordenació i la planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat per a un període de sis anys, d'acord amb el que disposa l'article 40 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

Per tant, la necessitat d'impulsar un nou Pla estadístic de Catalunya respon a l'acabament del termini de vigència de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, que ha estat prorrogat per aquest exercici 2021 i que es preveu la seva pròrroga també per a l'exercici 2022. El ritme d'evolució dels treballs preparatoris ha imposat aquesta solució pràctica, prevista a l'article 41.2 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

b) Derogació de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya

L'Avantprojecte de Llei que es proposa afecta la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, que deroga expressament.

c) Derogació dels articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00223 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

L'Avantprojecte de llei que es proposa afecta els articles 19 i 22 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que deroga expressament per evitar referències a tipologies de resultats susceptibles de produir les estadístiques d'interès de la Generalitat que en el transcurs de vigència d'aquesta llei han estat superades. D'aquesta manera, s'adequa la regulació sobre aquests resultats.

d) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

L'Avantprojecte de llei que es proposa afecta la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que modifica parcialment. Els continguts dels preceptes que es proposen modificar d'aquesta llei responen a la necessitat d'introduir aquelles previsions que possibilitin el compliment dels objectius que defineix el nou Pla estadístic i alguns canvis que permetin millorar l'aplicació de la norma i superar certes disfuncions observades en el transcurs de la seva vigència i actualitzar algunes referències normatives i sobre la quantia de les sancions per la comissió d'infraccions en matèria estadística.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou en tot cas la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i la col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

El desplegament normatiu d'aquesta competència estatutària, tal com es diu en aquesta memòria, es fa per via de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, que preveu en el seu article 41.2 que el Projecte de llei del Pla estadístic de Catalunya ha d'ésser presentat pel Govern al Parlament.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública

S'ha donat compliment a l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, i per Acord de Govern de 31 d'agost de 2021 s'ha aprovat la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. S'ha sotmès a consulta pública prèvia amb l'objectiu de fomentar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de llei i poder atendre les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma. El tràmit de consulta s'ha efectuat per un període de 30 dies, des del 7 de setembre de 2021 fins el 7 d'octubre de 2021, al portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya. Durant aquest període d'exposició pública, no s'han fet al·legacions a la iniciativa.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00224 30.03.22 045164	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA

En relació al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, atès el seu caràcter discrecional, s'ha decidit prescindir d'aquest tràmit, ja que de la relació de persones i entitats amb les quals s'ha consultat durant els treballs preparatoris i d'elaboració de la norma, i a les quals es fa una referència detallada en l'apartat 2.5.3 d'aquesta Memòria general, es considera que ja s'ha donat participació a la ciutadania en l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

2.5.2 Tràmit de consulta interdepartamental

En compliment del que disposa l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en la modificació efectuada per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es sotmet l'expedient de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya al tràmit de consulta interdepartamental en el Sistema d'informació, gestió i tramitació dels documents de govern (SIGOV) per tal que els departaments puguin fer les seves observacions.

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

a) Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028

Durant els treballs preparatoris de la proposta d'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028, l'Institut d'Estadística de Catalunya va portar a terme una consulta detallada a més de 130 usuaris/experts/institucions amb la finalitat de disposar d'una àmplia valoració externa de la producció actual del Sistema estadístic de Catalunya i de la difusió estadística a càrrec de l'Institut d'Estadística de Catalunya i que alhora va permetre la identificació i prioritització de possibles noves estadístiques a integrar en el setè Pla estadístic de Catalunya. En concret, la consulta tenia com a objectiu avaluar la producció i difusió actual i potencial del Sistema estadístic de Catalunya en diferents aspectes. A partir de la freqüència d'ús de les estadístiques disponibles, s'avaluava l'adequació de les estadístiques actuals als principis de l'estadística oficial europea i la qualitat dels serveis i productes de difusió estadística de l'Institut d'Estadística de Catalunya. A més, s'inclouen possibles millores en la producció i/o difusió actuals que les persones enquestades podien considerar oportunes. I també es plantejava la valoració d'altres estadístiques que podrien desplegar-se a partir del setè Pla estadístic de Catalunya i la identificació de noves estadístiques prioritàries no incloses en el qüestionari. D'acord amb aquests continguts, l'Institut d'Estadística de Catalunya es va adreçar a tots els òrgans estadístics del Sistema estadístic de Catalunya, a d'altres organismes de l'administració catalana, investigadors acadèmics, experts i usuaris de l'estadística oficial, amb un format estructurat i objectivable de les seves preferències.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

*00225 30.03.22 045164

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

D'altra banda, els treballs d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 han consistit en l'execució dels procediments elaborats per l'Institut d'Estadística de Catalunya per incorporar a l'Avantprojecte esmentat les propostes dels òrgans i institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya.

D'acord amb el que disposa la Llei d'estadística de Catalunya, els òrgans i les institucions que constitueixen el Sistema estadístic de Catalunya són, a més de l'Idescat, els següents:

1. Els òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques dels departaments de la Generalitat, i dels organismes autònoms, les entitats de dret públic o les empreses que en depenen.
2. Els òrgans que tenen atribuïdes competències d'estadística oficial dels ens locals de Catalunya, i dels organismes, els ens o les empreses que en depenen.
3. Els òrgans o les dependències que fan activitats d'estadística oficial sobre dades que cal obtenir a Catalunya o bé referides a Catalunya de les universitats, les cambres de Comerç, Indústria i Navegació i les altres entitats de dret públic.
4. Els instituts i els centres de recerca universitaris que fan activitats d'estadística oficial en el territori de Catalunya per encàrrec o bé mitjançant subvenció de les institucions o les entitats que es relacionen als números precedents.

La proposta d'àmbits d'activitat estadística amb vista a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 ha estat aprovat pel Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, òrgan de representació i participació dels organismes i institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya, en la sessió del dia 13 d'octubre de 2021. (s'acompanya còpia del certificat acreditatiu d'aquest extrem).

D'acord amb l'article 8 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, integren el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya els membres següents:

- El president o presidenta, que és el conseller o consellera del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.
- Dues vicepresidències, que recauen en el secretari o secretària general del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya i la persona titular de la unitat directiva del departament a la qual s'adscriu l'Idescat.
- El director o directora de l'Idescat, que actua com a secretari del Consell.
- Una persona representant de cadascun dels departaments de la Generalitat, nomenada pel conseller o consellera respectiu, que coincideix amb l'alt càrrec sobre el qual recau la competència estadística del departament.
- Dues persones representants dels consells comarcals.
- Una persona representant de cadascuna de les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00226 30.03.22 045164

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

- Una persona representant de l'Ajuntament de Barcelona.
- Una persona representant dels ajuntaments catalans de més de 50.000 habitants.
- Una persona representant dels ajuntaments catalans de menys de 50.000 habitants.
- Una persona representant de les cambres oficials de comerç.
- Una persona representant de les entitats de dret públic que participen en el Sistema estadístic de Catalunya.

Així mateix, l'article 11 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix que el Consell Català d'Estadística és l'òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Institut d'Estadística de Catalunya al qual li correspon, entre d'altres atribucions, debatre i emetre un dictamen previ no vinculant sobre la proposta d'avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya. D'acord amb aquest precepte i amb el que disposa l'article 11.1 a) del Decret 24/2014, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, el projecte de Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 va rebre el dictamen favorable del Consell Català d'Estadística en la seva sessió del dia 4 d'octubre de 2021 (s'acompanya còpia del certificat de l'acord).

El Consell Català d'Estadística està integrat, a més del president i secretari -que és el director de l'Idescat- i als efectes que ara interessa ressaltar, pels vicepresidents o vicepresidentes del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya; una persona representant de cadascuna de les universitats catalanes, una persona representant de l'Institut d'Estudis Catalans; una persona representant de les associacions empresarials més representatives a Catalunya; una persona representant dels sindicats més representatius a Catalunya; dues persones en representació de les associacions municipals més representatives a Catalunya; una persona representant de les associacions de consumidors i usuaris més representatives a Catalunya; el director o directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de dades; el director o directora de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i el director o directora del Centre d'Estudis d'Opinió.

Atesa la composició del Consell Català d'Estadística, on s'apleguen les principals organitzacions sindicals i empresarials, les associacions municipals i les associacions de consumidors i usuaris més representatives i les universitats catalanes, es pot considerar que s'ha donat audiència als usuaris i entitats de la societat civil catalana més directament afectades pels objectius i preceptes de l'estadística oficial catalana que comporti la futura llei reguladora del setè Pla estadístic de Catalunya.

D'acord amb el precedent i a tenor de l'apartat 4 de l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que "*el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei...*", es considera oportunament satisfet el tràmit d'audiència.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

b) Modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

El mateix argument esgrimit a l'apartat precedent resulta aquí d'aplicació. El fet d'haver consultat la proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya al Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i al Consell Català d'Estadística (i haver-ne pres aquests òrgans oportú coneixement, segons es desprèn dels certificats dels acords adoptats), que representen els interessos que eventualment podrien veure's afectats per la modificació legislativa proposada, es considera satisfet el tràmit d'audiència.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Entenem que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de llei del Pla estadístic de Catalunya 2023-2028 i de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya al tràmit d'informació pública.

2.6 Entrada en vigor

Es fixa una data concreta d'entrada en vigor de la norma, l'1 de gener de 2023, per tal de fer coincidir l'entrada en vigor amb l'inici de l'any 2023 d'acord amb el període de vigència del Pla estadístic (2023-2028), que s'estableix en anys naturals, i amb la periodicitat dels programes d'actuació estadística que despleguen el Pla, també establert en anys naturals. Al text del Preàmbul de la norma s'inclou la motivació d'aquesta data concreta.

El director

