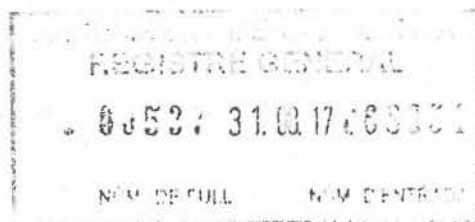


Dictamen 10.2017

sobre l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones.



Índex

DICTAMEN 10/2017 sobre l'Avantprojecte de llei de
contractes de serveis a les persones.....2

VOT PARTICULAR

Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula d'Entitats
del Tercer Sector Social de Catalunya8

DICTAMEN 10/2017 sobre l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de juliol de 2017, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 14 de juny de 2017 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, d'un informe jurídic preliminar, d'un certificat que la norma s'ha sotmès a informació pública i que s'han presentat al·legacions i d'una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en la tramitació de la norma.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 30 de juny i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de trenta-set articles englobats en sis capítols, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, cinc disposicions finals i tres annexos.

En l'exposició de motius es descriu el marc normatiu i competencial en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei. També es fa un resum de la norma.

El capítol I s'anomena "Objecte i àmbit d'aplicació" i engloba els articles de l'1 al 3. En l'article 1 es determina l'objecte de la Llei i en els articles 2 i 3 s'estableix l'àmbit d'aplicació subjectiu i objectiu de la norma.

El capítol II s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles del 4 al 8. En l'article 4 es recullen els principis generals pels quals es regeix la contractació de serveis a les persones. L'article 5 determina els aspectes dels requisits de solvència econòmica, financera, tècnica i professional i l'article 6 estableix com s'ha d'acreditar la solvència. L'article 7 determina com s'ha de calcular el pressupost base de licitació i l'article 8 disposa l'establiment d'un sistema de variació de preu per objectius.

El capítol III s'anomena "Selecció del contractista" i engloba els articles del 9 al 18. En l'article 9 s'estableix que la selecció ordinària del contractista s'ha de fer seguint el procediment establert en aquest capítol. L'article 10 determina el procediment de selecció. L'article 11 regula la selecció prèvia de licitadors en els casos que la prestació objecte del contracte ho requereixi. L'article 12 regula la publicitat de l'anunci de licitació. L'article 13

conté les normes sobre l'accés a la licitació. L'article 14 regula la mesa de contractació que assisteix l'òrgan de contractació. L'article 15 estableix els criteris per valorar les proposicions. L'article 16 es refereix a les proposicions desproporcionades. L'article 17 estableix normes sobre la tramitació dels contractes. L'article 18 determina la publicació de l'adjudicació.

El capítol IV s'anomena "Execució dels contractes" i engloba els articles del 19 al 25. L'article 19 regula la figura i les funcions de la persona responsable del contracte. En l'article 20 s'estableixen les condicions especials d'execució. L'article 21 regula la subcontractació. En l'article 22 es regula el control d'execució del contracte. L'article 23 estableix que en el plec o document que regeix la contractació s'han de fer constar com a penalitats greus els incompliments de contractes vinculats a la qualitat de la prestació o al tracte amb les persones usuàries. L'article 24 determina que en el plec o document que regeix la contractació es poden establir determinades causes específiques de resolució de contractes. En l'article 25 es regula la resolució del contracte en el cas d'impediment o dificultat de prestar un servei qualificat com a servei públic o d'interès general.

El capítol V s'anomena "Disposicions especials" i es divideix en tres seccions. La secció primera, que engloba els articles del 26 al 29, regula la contractació de serveis sanitaris. La secció segona, que engloba els articles del 30 al 33, regula la contractació de serveis socials, d'ocupació i comunitaris. La secció tercera, que engloba els articles del 34 al 36, regula la contractació de prestacions accessòries com ara la restauració, l'allotjament i la prestació de serveis esportius.

El capítol VI, que conté l'article 37, regula la reserva de determinats contractes.

La disposició addicional primera disposa que la determinació de les tipologies i els supòsits de prestació de serveis sanitaris que es poden gestionar a través dels contractes públics s'estableix a la normativa sectorial.

La disposició addicional segona fa referència a les entitats beneficiàries de la reserva de l'article 37.

La disposició addicional tercera autoritza el Govern per adoptar els acords necessaris per determinar el règim de reserva de contractes prevista a l'article 37.

La disposició transitòria estableix el règim que regula els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei.

La disposició derogatòria deroga els apartats a i b de l'article 1 i el Títol 2 del Decret 118/2014.

La disposició final primera estableix que, en tot allò no regulat per la Llei, els contractes de serveis a les persones es regiran pel que disposa la normativa en matèria de contractació pública.

La disposició final segona regula l'aplicació supletòria en la tramitació de les licitacions.

La disposició final tercera faculta la persona titular del departament competent en matèria de contractació pública per transposar els nous imports en cas que es modifiquin els llindars de publicitat comunitària.

La disposició final quarta faculta el Govern i, en tot cas, els titulars dels departaments competents per raó de la matèria per al desplegament reglamentari de la Llei.

La disposició final cinquena estableix l'entrada en vigor de la Llei als 20 dies de l'endemà de la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

L'annex I conté una relació de les prestacions amb el codi CPV (*Common Procurement vocabulary*).

L'annex II conté una relació de categories de serveis.

L'annex III estableix la informació que ha de constar en els anuncis d'informació prèvia, en els anuncis de licitació i en els anuncis d'adjudicació de contractes.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria de recollir els mateixos criteris de respecte als drets laborals que recull el Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones.

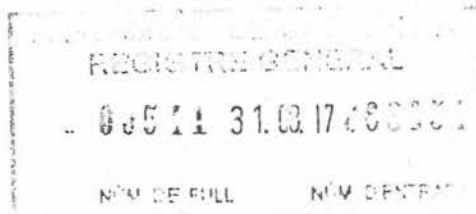
Segona. L'article 28 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya estableix com a funció del Ple del Consell de Direcció emetre informe sobre els criteris per a l'establiment de concerts, de convenis, o qualsevulla fórmula jurídica prevista per la legislació, i també sobre les condicions de manteniment o de renovació, tenint en compte, en tot cas, la utilització òptima dels recursos públics, l'acreditació de la qualitat i les demandes territorials. El CTESC constata que el Ple del Consell de Direcció del SOC no s'ha pronunciat expressament al respecte d'aquest Avantprojecte; per tant considera que els serveis d'ocupació no han d'estar inclosos en aquesta Llei sinó que han de disposar de la seva pròpia regulació.

Tercera. La norma en diferents articles utilitza l'expressió "conveni col·lectiu majoritari o de referència d'aplicació al sector que correspongui". El CTESC recomana suprimir "majoritari o", atès que "conveni col·lectiu majoritari" és una expressió legalment inexistent.

Quarta. Atès que hi ha entitats que, en determinades activitats, no poden deduir-se l'IVA, el CTESC considera que l'Administració hauria d'estudiar alguna fórmula que eviti aquest greuge comparatiu.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC constata que en l'apartat III de l'exposició de motius s'hauria de fer referència al Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones, per la qual cosa proposa que se substitueixi "prestació de serveis" per "contractació pública dels serveis". També recomana afegir que el Codi el va signar la Sectorial d'Acció Social, Ensenyament, Humanitats de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.
2. L'apartat IV de l'exposició de motius fa referència a què la Llei s'estructura en cinc capítols quan realment la Llei conté sis capítols. El CTESC considera que s'hauria de modificar i, tal com s'ha fet amb la resta de capítols, fer una breu explicació del capítol VI, que regula els



contractes reservats.

3. El CTESC recomana eliminar del títol de l'article 1 "i finalitat", atès que l'article només regula l'objecte de la Llei.
4. El CTESC recomana que l'article 5.3, atès que no es considera que sigui un requisit de solvència, passi a formar part d'un altre article amb la redacció següent:

"Article X. Valoració, d'acord amb les directives europees, de la responsabilitat social dels licitadors, en cas de selecció prèvia.

En cas que s'estableixin criteris de selecció prèvia dels licitadors, d'acord amb el que estableix l'article 11 d'aquesta Llei, s'ha de valorar la responsabilitat social dels licitadors en algun dels aspectes següents:

- a) La millora de les condicions laborals respecte del conveni col·lectiu de referència així com la implementació de mesures d'igualtat de gènere i no discriminació de les persones treballadores de l'empresa o entitat.
 - b) L'adopció de mesures voluntàries en matèria de medi ambient.
 - c) Les mesures addicionals d'inserció laboral de persones amb discapacitat i les mesures en relació amb les persones en risc d'exclusió que apliqui l'empresa o entitat.
 - d) El compromís amb la no realització d'operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre controls de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per a la Unió Europea.
 - e) Ser signatari del Pacte Mundial de les Nacions Unides, especialment pel que fa a la implantació de mesures de lluita contra la corrupció.
5. El CTESC proposa afegir un nou apartat a l'article 7 amb la redacció següent: "El pressupost i la memòria econòmica es publicaran juntament amb l'anunci de licitació o es lliuraran a tots els interessats."
 6. En l'article 10.2, el CTESC proposa afegir "i laboral" després de: "L'òrgan de contractació valora la proposta tècnica i econòmica [...]".
 7. En l'article 11.4, el CTESC proposa afegir "i laborals" després de "[...] prèvia a la valoració de les propostes tècniques i econòmiques [...]".
 8. El CTESC recomana que en l'article 14.2 se substitueixi l'expressió "bones pràctiques" per "conductes recomanables", atès que el Codi al que es fa referència és el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública.
 9. El CTESC recomana que en l'article 15.1 a) s'avaluï la possibilitat de reduir el barem del 50% del total de la puntuació al 40%, d'acord amb el que estableix el Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones.
 10. El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 15.1.b):
 "Pel que fa a la resta de criteris, s'ha de valorar la satisfacció de les necessitats públiques d'acord amb el principi de la qualitat i també d'acord amb tots o algun d'aquests principis:
 - L'accessibilitat i l'exhaustivitat del servei que s'ha de prestar.
 - La continuïtat en la prestació.
 - L'assequibilitat i la disponibilitat per als usuaris.
 - Les propostes d'innovació."

11. El CTESC proposa que en l'article 15.2 es detalli el caràcter de les formules, a fi que els criteris siguin al més estables possibles.
12. El CTESC recomana que en l'article 19.5 se substitueixi l'expressió "bones pràctiques" per "conductes recomanables", atès que el Codi al que es fa referència és el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública.
13. En l'article 20.2.2, el CTESC proposa eliminar: "[...] sempre que d'acord amb l'article 5 de la Llei no s'hagi exigit com a requisit de solvència el pagament de salaris no inferiors als corresponents al conveni col·lectiu majoritari o de referència d'aplicació del sector de l'activitat que es contracti".
14. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 20.2.3: "Per garantir la continuïtat i la qualitat del servei s'exigirà al contractista la subrogació del personal adscrit al contracte en el moment de la licitació o l'establiment de protocols d'actuació o sistemes de garantia per a situacions que puguin posar en perill la continuïtat del servei."
15. En l'article 21.2, el CTESC proposa substituir "El subcontractista no pot subcontractar" per "El contractista no pot subcontractar".
16. En l'article 22.3, el CTESC proposa afegir el terme "i laborals" després de inspeccions administratives".
17. En l'article 25.4, el CTESC proposa eliminar el segon punt des de "L'assumpció del servei [...]" fins a "[...] qualsevol altra índole", atès que aquest contingut ja està regulat en la normativa bàsica.
18. El CTESC recomana afegir al capítol V les prestacions següents:
 - Serveis de prevenció, vigilància, salvament i socorrisme en espais naturals com a instal·lacions.
 - Serveis de bany i d'acompanyament a l'aigua a persones amb mobilitat reduïda en espais naturals com a instal·lacions.
19. En l'article 28.4, el CTESC proposa substituir: "es pot valorar el grau d'adequació dels mitjans personals adscrits al contracte" per "s'ha de valorar el grau d'adequació dels mitjans personals adscrits al contracte".
20. El CTESC proposa adaptar el contingut de la lletra c) de l'article 29.2 a la Directiva 2014/24/UE.
21. El CTESC proposa afegir a l'article 30.1 un nou apartat amb la redacció següent: "Els serveis i les activitats de lleure educatiu que van més enllà de l'horari lectiu, com ara les acollides que es fan abans de l'horari lectiu, el temps educatiu del migdia i les extraescolars."
22. El CTESC considera que la regulació dels serveis socials i comunitaris en l'article 32 ha de ser similar als criteris de valoració i a les condicions d'execució dels serveis sanitaris recollits en els articles 28 i 29.
23. En la disposició final tercera, el CTESC recomana substituir "conseller competent" per "persona titular del departament competent".
24. En la disposició final quarta, el CTESC recomana substituir "consellers competents" per "persones titulars del departament competent".

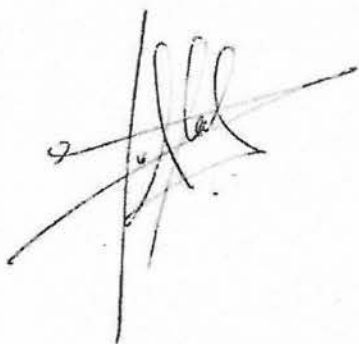
25. El CTESC recomana excloure dels annexos I i II els serveis d'ocupació.

26. El CTESC recomana posar títol a cadascun dels tres annexos.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

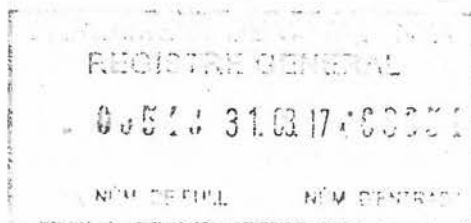
Barcelona, 3 de juliol de 2017



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells



VOT PARTICULAR que formulen la **Confederació de Cooperatives de Catalunya** i la **Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya**, integrants del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, amb relació al Dictamen 10/2017 sobre l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones.

La Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya valorem positivament el fet que, després de molts anys de defensa d'una regulació específica en matèria de contractació pública per als serveis d'atenció a les persones, el Govern de la Generalitat de Catalunya hagi posat sobre la taula noves iniciatives legislatives que permeten establir fórmules de col·laboració encaminades a garantir la qualitat d'aquesta tipologia de serveis especialment sensibles, per sobre de consideracions merament econòmiques. Per consegüent, donem suport al Dictamen consensuat que ha emès el CTESC.

No obstant això, a través d'aquest vot particular volem afegir la següent consideracions a l'articulat que no ha obtingut un suport majoritari en el procés d'elaboració del Dictamen:

D'acord amb la recomanació 114 de la Directiva 24/2014/UE es preveu que, en relació amb els serveis d'atenció a les persones, la política de contractació s'adapti al context social i cultural de cada país; així mateix, també determina que els poders adjudicadors poden aplicar, per a l'elecció dels proveïdors, criteris de qualitat específics com els establerts en el Marc europeu voluntari de qualitat per als serveis socials. Aquest Marc europeu, a banda de proposar criteris de qualitat, també reconeix un perfil determinat de proveïdor. En concret, reconeix *les entitats no lucratives i el voluntariat com a protagonistes d'un important paper en la provisió de serveis socials, contribuint a la inclusió social, la cohesió de les comunitats locals i la solidaritat intergeneracional*.

D'altra banda, en termes de responsabilitat social i segons la seva solvència, experiència i expertesa, les entitats no lucratives aporten un model de col·laboració basat en la coresponsabilitat, la vocació de servei públic i la reinversió de beneficis, que representa una aliança estratègica per garantir que les activitats tinguin un efecte positiu en la vida de les persones, assegurant l'eficiència dels recursos públics i potenciant el màxim retorn econòmic i social de la inversió.

En aquest sentit i sobre la base que l'Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones incorpora parcialment les propostes del citat Marc europeu, des de la Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya considerem que la inclusió de sistemes de selecció prèvia que garanteixin l'especialització, l'experiència i la metodologia d'intervenció idònia, han de tenir un caràcter vinculant, reconeixent tanmateix, com fa la Unió Europea, el paper de les entitats no lucratives com a protagonistes en la provisió de serveis socials.

Per tot això, demanem que s'incorpori a l'article de l'Avantprojecte de Llei

que regula els criteris de valoració de la responsabilitat social dels licitadors, en cas de selecció prèvia, que a més del compliment d'algun dels aspectes proposats en la norma, sigui d'obligat compliment el següent:

- L'objectiu missional de prestació de serveis públics relacionats amb l'objecte de licitació.
- Les mesures que possibiliten que els treballadors, els usuaris o els associats formin part de les estructures de direcció o de la propietat i tinguin capacitat d'influència.
- Les mesures sobre la reinversió total dels excedents a la finalitat de l'activitat econòmica, als propis serveis, als col·lectius atesos o a la comunitat.

És per això que formulem el present Vot Particular, i esperem que sigui pres en consideració.

Barcelona, 3 de juliol de 2017

Lorena Torró i Garrido
Confederació de Cooperatives
de Catalunya

Oriol Illa Garcia
Taula del Tercer Sector Social
de Catalunya

