



 Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC FINAL SOBRE DISPOSICIÓ DE CARÀCTER GENERAL

Data: 20 de juliol de 2017

Assumpte: Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris.

Ens promotor: Servei Català de la Salut

I.- ANTECEDENTS

En data 31 de maig de 2017, aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar en relació amb l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris, amb el contingut que recull l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Aquest informe jurídic final s'emet d'acord amb el que disposa l'article 36.3.d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i 19.1.a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, que n'aprova el seu Reglament, i amb el contingut que recull el citat Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

II.- FONAMENTS JURÍDICS

Primer: Comprovació de la documentació que integra l'expedient

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i que s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de la llei corresponent.

En la sessió del Govern del dia 21 de febrer de 2017 es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris, amb el contingut establert a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern, llavors vigent. L'esmentat Acord del Govern ha estat deixat sense efecte per l'Acord de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta.

En la memòria preliminar aprovada pel Govern, que s'incorpora a l'expedient, consta que no es considera procedent efectuar el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133

1

	Doc. original signat per: CPISR-1 Maria Josep Borrás Pascual 20/07/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 21/07/2017 Data caducitat còpia: 21/07/2020 Pàgina 1 de 4
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  024EW0M7O86ELE2RB7HLS8NFZT7L4APV	

117



Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

L'Avantprojecte de llei s'acompanyava inicialment d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades elaborades pel Servei Català de la Salut com a ens promotor de la iniciativa de data 10 d'abril de 2017, amb el contingut mínim establert a l'article 36.3 a) i b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

En el tràmit d'informació interdepartamental, a través del SIGOV, l'Àrea de Millora de la Regulació (Direcció General de Coordinació Interdepartamental) va fer un seguit de propostes de millora de la memòria d'avaluació de l'impacte.

Com a conseqüència de l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, es va dur a terme un revisió de les funcions del futur ens, que va determinar una modificació del text articulat i, també, de la memòria general inicial.

Ambdues memòries inicials han estat substituïdes per dos nous documents de 7 de juny de 2017, amb el contingut mínim establert a l'article 36.3 a) i b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

Es constata que durant la tramitació de la norma s'ha complert l'obligació de difondre la informació que imposa la normativa de transparència mitjançant el Portal de la Transparència, des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, i per tant és té per acomplert el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes al qual es refereix l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així mateix, en compliment del que estableix l'article 36.3 c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'expedient conté una memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informes preceptius, de data 20 de juliol de 2017, que relaciona totes les observacions i recomanacions rebudes pel que fa l'articulat del text de l'Avantprojecte de llei en les diverses fases de la seva tramitació, i detalla quines han estat acceptades i quines no ho han estat, justificant-ne, en tot cas, les raons de la seva incorporació o no al text de l'Avantprojecte de llei.

Aquesta memòria, que incorpora la valoració de les al·legacions formulades pel Sindicat CCOO, única entitat que ha presentat al·legacions en el tràmit d'audiència, reproduïx la valoració ja efectuada en document signat en data 13 de juny de 2017 en relació amb els informes preceptius emesos.

Segon: Verificació del compliment dels tràmits d'audiència i sol·licitud d'informes preceptius.

El procediment de tramitació de les iniciatives legislatives del Govern està regulat al capítol VII del títol II de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

2



Doc. original signat per:
CPISR-1 Maria Josep Borrás Pascual
20/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



024EW0M7O86ELE2RB7HLS8NFZT7L4APV

Data creació còpia:
21/07/2017
Data caducitat còpia:
21/07/2020
Pàgina 2 de 4



Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

No s'ha substanciat la consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb justificació en el caràcter organitzatiu de la norma. Cal valorar, en el mateix sentit, que la present proposta normativa no té contingut regulatori d'una matèria ni impacte en l'activitat econòmica i no imposa obligacions a tercers destinataris.

Consta que s'ha efectuat la consulta interdepartamental, en un termini no inferior a 15 dies i mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, d'acord amb les previsions del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern en relació amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general).

Consten incorporats a l'expedient els informes preceptius d'acord amb l'informe jurídic preliminar; això és: informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de 4 de maig de 2017, informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de 12 de maig de 2017, informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, de 26 de maig de 2017, informe de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal de la Direcció General de Funció Pública, de 2 de juny de 2017, informe de la Intervenció General, de 2 de juny de 2017 i dos informes d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, de 6 i 12 de juny de 2017.

Tots els informes han estat objecte de valoració raonada quant a la seva acceptació, com s'ha exposat, en la memòria de 20 de juliol de 2017.

Consta que, com es recomanava a l'informe jurídic preliminar, l'Avantprojecte de llei ha estat sotmès al tràmit d'audiència de el tràmit d'audiència a les entitats següents:

Comissió Obrera Nacional de Catalunya-CCOO
Unió General de Treballadors de Catalunya-UGT
Candidatura Autònoma de Treballadores i Treballadors de l'Administració de Catalunya - Coordinadora de Treballadors i Treballadores de la Sanitat / Intersindical Alternativa de Catalunya CATAC-CTS-IAC
Central Sindical Independents i Funcionaris-CSI-CSIF
Metges de Catalunya
Sindicat d'Infermeria SATSE Catalunya
Comitè d'empresa del Servei Català de la Salut
Comitè d'empresa del Consorci Sanitari de Barcelona

D'entre aquestes entitats, només ha presentat al·legacions el Sindicat CCOO, les quals han estat valorades, com s'ha exposat, en la memòria de 20 de juliol de 2017.

Consta a l'expedient, certificat del secretari del Consorci Sanitari de Barcelona fent constar que en la sessió celebrada el 6 d'abril de 2017, l'acta de la qual es troba pendent d'aprovació, la Comissió Permanent del Consorci Sanitari de Barcelona va adoptar, entre d'altres i per unanimitat, l'acord següent:

"Atès que en la Memòria i en l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris es preveu la incorporació del personal laboral del Servei"

3

	Doc. original signat per: CPISR-1 Maria Josep Borrás Pascual 20/07/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 21/07/2017 Data caducitat còpia: 21/07/2020 Pàgina 3 de 4
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 024EW0M7O86ELE2RB7HLS8NFZT7L4APV	



Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Català de la Salut (CatSalut) i del Consorci Sanitari de Barcelona (CSB) que, en el moment de l'entrada en funcionament de la referida Agència presti serveis en l'àmbit del medicament del CatSalut i del CSB, quedarà integrat en l'esmentada Agència, produint-se la subrogació en els contractes laborals d'aquest personal en aplicació del que disposa l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors.

Vist la resta de continguts de la Memòria d'avaluació de de l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris.

La Comissió Permanent del CSB es dona per assabentada del contingut de la Memòria i de l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris, i atorga la conformitat a la integració del personal del CSB que ha de incorporar-se a l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris."

Tercer: Adequació de l'Avantprojecte de Llei al marc competencial de la Generalitat de Catalunya i a la resta de marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

Es donen per reproduïdes les consideracions incloses en l'informe jurídic preliminar pel que fa a la competència de la Generalitat i l'adequació al marc normatiu vigent.

L'Avantprojecte de Llei i la seva tramitació, com acredita l'expedient, s'ha ajustat a les directrius de tècnica normativa i als principis de bona regulació. És a dir, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En aquest sentit i en compliment de la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, de d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, s'ha incorporat en l'exposició de motius de l'Avantprojecte una valoració de l'adequació de la iniciativa normativa als principis esmentats.

III.- CONCLUSIONS

Per l'exposat, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Catalana de Medicaments i Productes Sanitaris, per tal que sigui sotmès a l'examen i deliberació del Consell Tècnic del Govern, prèviament a la seva aprovació pel Govern com a projecte de Llei.

Ma. Josep Borràs i Pascual
Advocada en cap

	Doc. original signat per: CPISR-1 Maria Josep Borràs Pascual 20/07/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 21/07/2017 Data caducitat còpia: 21/07/2020 Pàgina 4 de 4
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  024EW0M7O86ELE2RB7HLS8NFZT7L4APV	