



11 Informe Assessoria Jurídica

S'adjunta en annex.

INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte / Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic (SIG21ECO1785).

Antecedents

1. El Departament d'Economia i Hisenda, en el marc de les seves competències, ha elaborat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, (en endavant, Avantprojecte de llei) i les memòries preceptives corresponents.
2. Del 20 d'octubre al 26 d'octubre de 2021, l'Avantprojecte de llei s'exposa al SIGOV i se sotmet a consulta interdepartamental (SIG21ECO1785).
3. El 26 d'octubre de 2021, en la sessió del Consell Tècnic, queda vista amb modificacions, prèviament a la sol·licitud d'informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya i de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, la iniciativa SIG21ECO1785, sobre l'Avantprojecte de llei.
4. El 7, 19 i 22 d'octubre de 2021, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades informa sobre les mesures corresponents. L'informe inclou observacions que s'han incorporat al text de l'Avantprojecte de llei.

Aquest apartat es desplega específicament a l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.

Aquest apartat es desplega específicament a l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.

5. El 26 d'octubre de 2021, se sol·licita al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya el dictamen preceptiu corresponent.
6. El 26 d'octubre de 2021, se sol·licita a la Comissió de Govern local corresponent.
7. El 4 de novembre de 2021, la Comissió de Govern Local de Catalunya informa favorablement les propostes de mesura corresponents. Totes les mesures han estat informades favorablement en la sessió núm. 185 (2/2021) de la Comissió de Govern local, com resulta del certificat de data 10 de novembre de 2021 que consta a l'expedient d'aquest avantprojecte.

8. El 4 de novembre de 2021 se sol·licita a l'Institut Català de les Dones l'informe d'impacte de gènere preceptiu.
9. El 9 de novembre de 2021, d'acord amb el principi de transparència i de govern obert, l'Avantprojecte de llei i les memòries corresponents es publiquen al web <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/Llei-de-mesures-2022>.
10. El 10 de novembre de 2021, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, emet el Dictamen 7/2021, sobre l'Avantprojecte de llei.

Aquest apartat es desplega específicament a l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.
11. El 10 de novembre de 2021, es publica al fòrum la iniciativa SIG21ECO1785, sobre l'Avantprojecte de llei.
12. L'11 de novembre de 2021, la iniciativa SIG21ECO1785, sobre l'Avantprojecte de llei s'eleva al Govern per al seva aprovació, i es demanarà d'acord amb el que és previst en l'article 96 del Reglament del Parlament de Catalunya formalitzar la petició del Govern al Parlament de declaració del tràmit pel procediment d'urgència per al Projecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic; per tal que la seva tramitació i adopció s'ajustin, com és necessari, als terminis propis del Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2022.

Consideracions jurídiques

Preliminar. Informe jurídic final.

1. Competència.

Aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic final de l'Avantprojecte de llei d'acord amb l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19.1 a) del Reglament de la Llei 7/1996, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i el Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

2. Directrius d'elaboració.

L'informe s'ha elaborat d'acord amb el punt 19 de les *Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general*, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, que estableixen els àmbits d'anàlisi jurídica i tècnica dels expedients d'elaboració de les disposicions de caràcter general. Així, i d'acord amb aquestes directrius, l'objecte d'anàlisi dels expedients d'elaboració de projectes normatius són els aspectes següents:

- a. Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008 i que s'han observat els preceptes aplicables de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b. Verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu, si escau.
- c. Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- d. Comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa a l'Avantprojecte, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte, en el marc de l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- e. Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

3. Estructura.

D'acord amb aquest marc d'anàlisi, i atesa la complexitat material que articula l'Avantprojecte de llei, aquest informe jurídic final s'estructura, entre altres, en els apartats següents:

- Aspectes generals (consideració primera).
- Mesures fiscals (consideració segona).
- Mesures financeres (consideració tercera).
- Mesures en l'àmbit del sector públic (consideració quarta).
- Mesures administratives (consideració cinquena).

- Disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals (consideració sisena).

Primera. Aspectes generals.

1. Consideracions prèvies.

L'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe forma part de les lleis denominades tradicionalment *lleis d'acompanyament*, que són les lleis de tramitació urgent, contingut heterogeni i caràcter complementari que *acompanyen* l'aprovació dels pressuposts anuals.

D'acord amb jurisprudència constitucional en relació amb l'article 134 de la Constitució, el contingut material de les lleis de pressupostos és restrictiu i, per tant, s'ha de limitar a regular els aspectes vinculats directament amb les previsions d'ingressos i despeses o amb les directrius de política econòmica que s'estableixen en el pressupost. Així, totes les disposicions que materialment no poden articular-se directament a través de la llei de pressupostos es canalitzen a través d'una llei separada a la llei de pressupostos -la llei d'acompanyament- però tramitada paral·lelament.

Des d'un punt de vista formal, les lleis d'acompanyament són lleis ordinàries i, per tant, no estan limitades pel que fa al seu contingut, a diferència del que succeeix amb relació a les lleis de pressupostos. Per tant, les lleis d'acompanyament articulen al seu articulat mesures de contingut divers -referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa- que permeten al legislador donar resposta a les necessitats dels diferents sectors de l'ordenament jurídic.

Tanmateix, les lleis d'acompanyament han estat criticades per part de la doctrina atès que poden vulnerar els principis constitucionals de seguretat jurídica i d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics, suposen una utilització deficient de la tècnica legislativa i produeixen inevitablement un grau elevat de dispersió normativa.

No obstant això, i d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem (Sentència de 27 de gener de 2003, Sala Tercera, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 4^a, recurs 388/2000), les lleis d'acompanyament al pressupost són possibles si es limita el seu contingut a les matèries de caràcter accessori i complementari a la llei de pressupostos i si en la seva tramitació s'articulen mecanismes de transparència que evitin la vulneració del principi de seguretat jurídica. En aquest sentit, la STC 136/2011, de 13 de setembre, conclou la constitucionalitat d'aquest tipus de lleis.

2. Avantprojectes de llei.

D'acord amb l'article 26 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, corresponen al Govern aprovar projectes de llei i presentar-los al Parlament, i, si s'escau, acordar-ne la retirada.

En aquest sentit, i d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 13/2008, el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

D'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

3. Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic

3.1. Marc normatiu.

D'acord amb l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre altres, al Govern.

D'acord amb l'article 26 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, corresponen al Govern aprovar projectes de llei i presentar-los al Parlament, i, si s'escau, acordar-ne la retirada. En aquest sentit, i d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

Atesa la complementarietat de la llei de mesures en relació amb els pressupostos, s'ha de remarcar que, d'acord amb l'article 212 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al Govern d'elaborar i executar el pressupost, i al Parlament, d'examinar-lo, esmenar-lo, aprovar-lo i controlar-lo. La llei de pressupostos no pot crear tributs, però pot modificar-ne si una llei tributària substantiva així ho estableix.

En aquest sentit, l'article 26 c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern elaborar i aprovar el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, i executar-los, un cop aprovats pel Parlament.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

En relació amb les finances de la Generalitat, i d'acord amb l'apartat 1 de l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. I d'acord amb l'apartat 2 d'aquest article, la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

En relació amb les competències financeres, l'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa. Finalment, d'acord amb l'article 203.6 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'exercici de la capacitat normativa en l'àmbit tributari, per part de la Generalitat, es basa en els principis d'equitat i d'eficiència. En la seva actuació tributària, la Generalitat promou la cohesió i el benestar socials, el progrés econòmic i la sostenibilitat mediambiental.

Pel que fa a les taxes, l'article 1.2-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (aprobat mitjançant el Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny), estableix que s'han de regular per llei la creació de les taxes i la determinació del fet imposable, del subjecte passiu, de la base imposable, del tipus de gravamen, de la quota, de l'acreditació, dels altres elements essencials de les taxes, d'acord amb el que estableix l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Finalment, la memòria general de l'Avantprojecte de llei enumera els títols competencials específics de cada mesura proposada.

3.2. Tramitació.

3.2.1. Marc general.

Les particularitats procedimentals dels avantprojectes de llei s'exposen a l'apartat 2 de la consideració jurídica primera.

3.2.2. Procediment i documentació de l'expedient.

a. Inici de la tramitació.

Pel que fa a l'inici de la tramitació, la competència correspon al conseller d'Economia i Hisenda.

b. Contingut de l'expedient.

L'Avantprojecte de llei disposa de l'exposició de motius corresponent, de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

De la revisió de les memòries es constata que contenen tots els apartats que estableix la Llei 13/2008, malgrat que algunes propostes per la celeritat en que es tramita aquesta llei no estan complertes.

De la revisió de l'expedient es desprèn que consten també els informes i tràmits que s'enumeren en els apartats següents.

c. Consulta interdepartamental.

Del 20 d'octubre al 26 d'octubre de 2021, l'Avantprojecte de llei s'exposa al SIGOV i se sotmet a consulta interdepartamental.

d. Consell Tècnic.

El 26 d'octubre de 2021, en la sessió del Consell Tècnic, queda vista la iniciativa SIG21ECO1785, sobre l'Avantprojecte de llei, amb modificacions, prèviament a la sol·licitud d'informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya i de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

e. Comissió de Govern Local.

El 4 de novembre de 2021 en la sessió 185 (2/2021) la Comissió de Govern Local de Catalunya informa favorablement les propostes amb afectacions en l'àmbit local, d'acord amb el certificat de 10 de novembre que consta a l'expedient.

f. Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

El 10 de novembre de 2021, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), emet Dictamen en sessió plenària i extraordinària, sobre l'Avantprojecte de

lleï, amb el número 07/2021, del que resulten set observacions generals i 49 observacions a l'articulat.

La memòria d'al·legacions analitza individualment cada proposta del CTESC i determina, motivadament i d'acord amb les indicacions dels departaments proposants, la seva acceptació o no acceptació.

En relació amb les observacions generals, no s'accepten la segona, la cinquena i la setena. En relació amb les observacions a l'articulat, s'accepten la 1, la 4, la 6, la 7, la 8, la 10, la 12, la 14, la 17, la 20, la 24, la 35, la 39, la 43, la 44, la 47 i la 48. S'accepta parcialment la 11. La resta d'observacions no s'accepten.

g. Autoritat Catalana de Protecció de dades.

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades informa preceptivament en relació amb les propostes incloses als articles 64, 78, 94 i disposició derogatòria de l'Avantprojecte de Llei, incloses a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives, i del sector públic, d'acord amb l'article 5 m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. En aquest sentit, cal remetre's als informes de l'Autoritat 10/2021, de 7 d'octubre, 11/2021 de 19 d'octubre, 12/2021, de 19 d'octubre, 12 bis/2021 de 22 d'octubre, 13/2021 de 22 d'octubre i 14/2021, de 22 d'octubre.

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emet informes preceptius en relació amb les propostes M-184, M-289, M-290, M-336 i M-337, d'acord amb l'article 5 m) de Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Les observacions realitzades per l'Autoritat han estat incorporades en el text de les propostes.

Per l'exposat, els articles que han estat informats per l'Autoritat en la seva redacció actual no ofereixen inconvenients de caire jurídic.

h. Institut Català de les Dones.

El 4 de novembre de 2021, se sol·licita a l'Institut Català de les Dones l'informe d'impacte de gènere preceptiu, que s'emet en data 10 de novembre, i que són acceptades en part les seves aportacions i recomanacions com consta en la memòria d'al·legacions i observacions.

i. Memòria de consultes i al·legacions preceptiva.

L'expedient incorpora la memòria d'al·legacions corresponent, on es valoren les al·legacions i observacions derivades de la intervenció dels òrgans i entitats anteriors.

j. Publicitat activa.

Consta la publicitat activa de l'expedient, en el marc de l'article 10.1 c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En aquest sentit, s'ha publicat el text articulat de l'Avantprojecte de llei i les memòries preceptives al lloc web del Departament. Així mateix, aquests documents com aquells justificatius de la tramitació de l'Avantprojecte de llei s'han d'anar actualitzant al llarg de la tramitació. Cal indicar que el text de l'Avantprojecte de llei ha estat incorporat a la pàgina web del Departament.

3.3. Estructura i contingut material.

a. Estructura.

L'Avantprojecte de llei conté un índex, una exposició de motius, 94 articles, set disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, tres disposicions derogatòries i dos disposicions finals, que s'ordenen sistemàticament, en funció del seu àmbit material, en cinc parts: la primera, relativa a les mesures fiscals; la segona, relativa a les mesures financeres; la tercera, relativa a les mesures en l'àmbit del sector públic; la quarta, relativa a les mesures administratives, i la final, que conté les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals.

b. Contingut material: primera aproximació.

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és complementar l'Avantprojecte de llei de pressupostos, en el marc de les consideracions formulades en l'apartat 1 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.

L'Avantprojecte de llei conté les memòries, informes i dictàmens preceptius corresponents, d'acord amb l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.

L'exposició de motius estableix l'estructura de l'Avantprojecte, anticipa el seu contingut material i justifica la necessitat de les mesures adoptades.

La part primera (articles 1 a 34), relativa a les mesures fiscals, s'ordena en dos títols: el títol I, relatiu a les modificacions en l'àmbit dels tributs propis, i el títol II, relatiu a les modificacions en l'àmbit dels tributs cedits.

La part segona (articles 35 a 37), relativa a les mesures financeres, s'ordena en tres títols: el títol I, relatiu a les mesures sobre el règim jurídic de les finances públiques, el títol II, relatiu a les modificacions legislatives en matèria de patrimoni i el títol III, Mesures en matèria de contractació pública.

La part tercera (articles 38 a 57), relativa a les mesures en l'àmbit del sector públic, s'ordena en tres títols: el títol I, relatiu a les mesures en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; el títol II, relatiu a les mesures de reestructuració i racionalització del sector públic i el títol III, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'òrgans reguladors o consultius.

La part quarta (articles 58 a 94), relativa a les mesures administratives, s'ordena en vuit títols: el títol I, relatiu a les mesures administratives en matèria de cultura; el títol II, relatiu a empresa pública catalana; el títol III, relatiu a les mesures administratives en matèria de política social i igualtat; el títol IV, relatiu a les mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües; el títol V, que conté mesures administratives en matèria de política sanitària, el títol VI, relatiu a mesures administratives en fundacions especials, el títol VII sobre mesures administratives en matèria de turisme i consum, i el títol VIII relatiu a altres mesures administratives de caràcter sectorial.

La part final de la Llei conté set disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, tres disposicions derogatòries i dues disposicions finals.

Les consideracions segona, tercera, quarta, cinquena i sisena despleguen aquesta primera aproximació.

3.4. Relació de disposicions afectades.

A continuació s'enumeren les llistes de disposicions afectades (un total de seixant-vuit), que són les següents:

a. Lleis.

1. Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric.
2. Llei 16/1984, de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora
3. Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona
4. Llei 17/1990, del 2 de novembre, de museus
5. Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.



6. Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català
7. Llei 5/1994, del 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya
8. Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra
9. Llei 9/1995, del 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural
10. Llei 13/1997, de 19 de novembre, de creació de l'Institut Català de l'Acolliment i l'Adopció
11. Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn
12. Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament.
13. Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya
14. Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.
15. Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives
16. Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària.
17. Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat
18. Llei 17/2003, de 4 de juliol, del Cos d'Agents Rurals
19. Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives
20. Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana del Consum.
21. Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.
22. Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic
23. Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials
24. Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista



25. Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya
26. Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres,
27. Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries
28. Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats
29. Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives
30. Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya
31. Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona
32. Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres
33. Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa.
34. Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics
35. Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
36. Llei 17/2015 del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.
37. Llei 3/2016, del 15 de desembre, de pròrroga del Pla Serra Húnter
38. Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes
39. Llei 6/2017, del 9 de maig, de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques
40. Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya

41. Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.
42. Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic
43. Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals
44. Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura
45. Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral
46. Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica
47. Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació

b. Textos refosos.

1. Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
2. Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.
3. Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.
4. Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana.
5. Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
6. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
7. Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

8. Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya.
9. Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals.
10. Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
11. Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de carreteres.
12. Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme.

c. Decrets Llei.

1. Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.
2. Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
3. Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu
4. Decret Llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre
5. Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector

d. Decrets

1. Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme
2. Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural.



3. Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya
4. Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya

e. Derogacions.

1. En relació amb el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, es deroga:
 - a) les lletres *u*, *x* i *z* de l'apartat 1 de l'article 5.1.5.
 - b) la lletra *b* de l'apartat 2 de l'article 5.1-5
 - c) i l'article 7 *ter*
 - d) els epígrafs 2, 5 i 6 de l'article 14.1.6, del títol XIV
 - e) els apartats 2, 3 i 4 de l'article 25.24-4
2. En relació amb el cànon de l'aigua, es deroga la lletra *f* de l'apartat 2 de l'article 64 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya
3. Es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.
4. Es deroga l'article 25 bis de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
5. Es deroguen els articles 29, 30, 31 i 32 del text refós de la Llei 4/1985.
6. Es deroga l'article 73 de la Llei 10/2019
7. Es deroga la disposició addicional cinquena i la disposició transitòria de la Llei 9/1995.
8. En matèria d'urbanisme, es deroguen:
 - a) Del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, la lletra *c* de l'apartat 9 de l'article 58.
 - b) Del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, l'apartat 1 de l'article 51, la lletra *d* de l'apartat 8 de l'article 68 i la lletra *e* de l'apartat 2 de l'article 93
9. En matèria de turisme, es deroga:

- a) De la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, l'apartat 4 de l'article 73, el capítol III del títol II que comprèn els articles 18, 19, 20, 21 i 22, la disposició addicional vuitena, la disposició transitòria tercera
 - b) Del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, es deroga l'apartat a) de la secció segona de l'article 131-2
-
- 10. Es deroga l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya
 - 11. Es deroga la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.
 - 12. Es deroga l'article 230 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.
 - 13. Es deroga la lletra o) de l'article 52 de la Llei 22/2009, del 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continental
 - 14. Es deroga l'article 1 del Decret Llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre.
 - 15. Es deroguen els articles 2, 3, 4.1, 4.5 i la Disposició Addicional 1a i 2a del Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural.
 - 16. En matèria de contractació, es deroguen l'article 35 de la Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, l'article 46 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, article 159.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, articles 4 i 8 del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
 - 17. Es deroguen l'apartat 4 de l'article 7 i l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 17/2015 del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

18. Es deroga l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

3.5. Lleis de desenvolupament bàsic.

D'acord amb l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, referent a la iniciativa legislativa i exercici de la funció legislativa, són lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut les que regulen directament les matèries esmentades pels articles 2.3 (municipis, vegueries, comarques i altres ens locals), 6 (llengua), 37.2 (carta de drets i deures), 56.2 (règim electoral), 67.5 (estatut personal del president o presidenta de la Generalitat), 68.3 (Govern), 77.3 (Consell de Garanties Estatutàries), 79.3 (Síndic de Greuges), 81.2 (Sindicatura de Comptes) i 94.1 (Aran).

L'aprovació, la modificació i la derogació d'aquestes lleis requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del Ple del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text, llevat que l'Estatut n'estableixi una altra.

En conseqüència, l'Avantprojecte de llei de mesures modifica les lleis de desenvolupament bàsic següents:

- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Segona. Mesures fiscals.

a. Estructura.

Part primera Mesures fiscals

Títol I Modificacions en l'àmbit dels tributs propis

Capítol I Cànon de l'aigua

Capítol II Impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques

Capítol III Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció primera Modificació del títol IV, capítol III, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny

Secció segona Modificació del títol IV, capítol IV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció tercera Modificació del títol IV, capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció quarta Modificació del títol IV, capítol XVII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció cinquena Modificació del títol IV, capítol XVIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció sisena Modificació del títol V, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció setena Modificació del títol V, capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vuitena Modificació del títol VII bis, capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció novena Modificació del títol XII, capítol II, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció desena Modificació del títol XII, capítol III, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció onzena Modificació del títol XII, capítol XIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció dotzena Modificació del títol XII, capítol XIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció tretzena Modificació del títol XII, capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció catorzena Modificació del títol XII, capítol XXI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció quinzena Modificació del títol XII, capítol XXVII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció setzena Modificació del títol XII, capítol XXVIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció dissetena Modificació del títol XII, capítol XXIX, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció divuitena Modificació del títol XIV, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció dinovena Modificació del títol XIV, capítol IV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vintena Modificació del títol XIV, capítol XIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-unena Modificació del títol XIV, capítol XVI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-dosena Modificació del títol XVI, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Secció vint-i-tresena Modificació del títol XVII, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-quatrena Modificació del títol XVIII, capítol I, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-cinquena Modificació del títol XXII, capítol VI, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-sisena Modificació del títol XXV, capítol XV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-setena Modificació del títol XXV, capítol XXIV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-vuitena Modificació del títol XXV, capítol XXV, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya
Secció vint-i-novena Modificació del títol XXVI, capítol VIII, del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Capítol IV Modificació de taxes en matèria de transport en aigües marítimes i continentals

Títol II Modificació en l'àmbit dels tributs cedits

Capítol I Impost sobre successions i donacions

Capítol II Tributació sobre el joc

b. Desplegament.

La part primera de l'Avantprojecte de Llei (articles 1 a 34), articula les mesures fiscals, que s'ordenen en dos títols, el títol I, relatiu a les modificacions en l'àmbit dels tributs propis, i el títol II, relatiu a les modificacions en l'àmbit dels tributs cedits.

El títol I de la part primera de l'Avantprojecte de Llei (articles 1 a 32), recull les mesures en matèria de tributs propis. El Govern considera apropiat proposar aquestes mesures amb la finalitat de facilitar la consecució dels seus objectius en matèria de política econòmica. En aquest sentit, s'inclouen una sèrie de mesures de caràcter fiscal i es troba dividit en els quatre capítols següents:

Capítol I Cànon de l'aigua

Capítol II Impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques

Capítol III Modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Capítol IV Modificació de taxes en matèria de transport en aigües marítimes i continentals

La competència per a regular diferents elements tributaris ve reconeguda a la Generalitat com a competència executiva a l'article 203, apartat 5, de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i en quant al seus fets imposables afecten a àmbits competencials de la Generalitat de Catalunya

Al capítol I (article 1), es contenen modificacions en la regulació del cànon de l'aigua, un tribut propi que gestiona l'Agència Catalana de l'Aigua. D'entre altres mesures, i amb la finalitat de reduir la càrrega administrativa de les entitats subministradores, que tenen la condició de substitut del contribuent, se simplifica el règim de presentació de declaracions i autoliquidacions del cànon de l'aigua i es consolida el procediment de declaració de rebuts impagats que esdevenen incobrables, i que s'havia establert amb caràcter temporal en els exercicis 2019 i 2020. També se simplifica el procediment per aplicar la tarifa social per al col·lectiu de persones i unitats familiars que es troben en situació de vulnerabilitat econòmica.

Al capítol II (article 2), es recullen modificacions tècniques de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques. D'una banda, concreta les condicions ja vigents que han de concórrer per considerar que un actiu és no productiu; i, d'altra, incorpora a tributació les societats inactives que no es troben en situació de dissolució i liquidació.

Al capítol III (articles 3 a 31), es modifica la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Les modificacions més substancials consisteixen en l'actualització de quotes per ajustar els imports al cost del servei que es presta; en l'addició de nous fets imposables en taxes ja existents, i en la creació de noves.

Per finalitzar el títol I, el capítol IV regula en l'article 32 les modificacions en l'àmbit de les taxes en matèria de transport en aigües marítimes i continentals, regulades a la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i transports.

El títol II de la part primera de l'Avantprojecte de Llei (articles 33 i 34), es refereix als tributs cedits. La competència per a regular diferents elements tributaris ve reconeguda a la Generalitat com a competència executiva a l'article 203, apartat 3, de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i en resulta igualment del que determinen la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes i la Llei de cessió de tributs a Catalunya. En concret, el títol II s'ordena en els capítols següents:

Capítol I Impost sobre successions i donacions

Capítol II Tributació sobre el joc

En el capítol I (article 33), que fa referència a l'impost sobre successions i donacions, s'estableix, amb caràcter excepcional, l'ampliació de fins a dos anys del termini de pagament previst a l'article 73.1 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, per als supòsits en què l'inventari de l'herència no comprèn suficients diners efectius o béns fàcilment realitzables per pagar el tribut.

Al capítol II, sobre tributació sobre el joc (article 34), s'estableix una obligació formal de subministrament d'informació per part dels operadors de màquines recreatives i d'atzar.

Tercera. Mesures financeres.

a. Estructura.

Part segona. Mesures financeres

Títol I. Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques

Títol II. Modificacions legislatives en matèria de patrimoni

Títol III Mesures en matèria de contractació pública

b. Desplegament.

La part segona de l'Avantprojecte de llei (article 35 a 37), relativa a les mesures financeres, s'ordena en tres títols: el títol I, relatiu a les mesures sobre el règim jurídic de les finances públiques, el títol II, relatiu a les modificacions legislatives en matèria de patrimoni, i el títol III sobre mesures en matèria de contractació pública

El títol I de la part segona, que estableix el conjunt de mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques, articula principalment una sèrie d'addicions i modificacions del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

El conjunt de mesures que afecten al Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya tenen per objecte, entre d'altres, introduir un nou precepte que regula unes obligacions de transparència per a l'administració pública per tal que la ciutadania pugui accedir a informació concreta i accessible sobre quina és la destinació dels recursos obtinguts dels tributs propis que s'integren en fons específics, com l'impost sobre les estades en establiments turístics, que es destina al Fons per al Foment del Turisme, o l'impost sobre l'emissió de gasos i partícules a l'atmosfera produïda per la

indústria els recursos del qual nodreixen el Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric, i més recentment, l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, els ingressos del qual s'integren en el Fons Climàtic i en el Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric.

Destaca també la mesura que té per objecte la introducció del requeriment d'elaborar i publicar, per part del departament d'Economia i Hisenda, documentació pressupostària addicional a la que es requereix actualment segons el Decret legislatiu 3/2002. Aquesta documentació constarà de tres documents pressupostaris, l'informe d'orientacions pressupostàries, l'informe pressupostari previ a eleccions, i l'informe de perspectives pressupostàries a llarg termini; i també, s'introdueix un informe sobre la perspectiva de gènere dels pressupostos públics, per contribuir i donar visibilitat a la incorporació de la transversalitat de la perspectiva de gènere en l'elaboració dels pressupostos.

Per altra banda, s'eliminen el tràmit d'ordenació de pagaments i la figura de l'ordenador de pagaments en l'execució del pressupost de despeses de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que gestionen un pressupost administratiu, atès que els avenços tecnològics permeten establir, amb seguretat, uns automatismes en la gestió dels pagaments proposats que permetran una millora en la gestió de la tresoreria, un millor compliment en les obligacions en termes de sostenibilitat financera de la Generalitat i un millor servei al ciutadà. I s'habilita la creació del registre comptable de justificants d'altres obligacions econòmiques de la Generalitat que no reuneixen els requisits de les factures, de forma homòloga al registre de factures.

Pel que fa a subvencions, se subjecta les universitats públiques catalanes a la normativa catalana en matèria d'ajuts i subvencions, en la mesura que les universitats realitzen activitat en aquest àmbit que deriva de potestats administratives i suprimeix la necessitat d'autorització prèvia del Govern, quan es tracti de subvencions directes amb càrrec a partides nominatives per quanties superiors a 300.000 euros a entitats participades de forma minoritària per la Generalitat.

L'addició d'un nou capítol XI al text refós de la Llei de finances públiques té per finalitat crear, dins el sector públic de la Generalitat, un sistema d'informació fiscal corporativa, que requereix l'aportació d'informació per part de les entitats, i que ha de permetre identificar i avaluar de forma periòdica els potencials riscos fiscals i l'adopció de mesures per reduir-los o minimitzar-ne els impactes.

El títol II de la part segona (article 36), estableix un conjunt de modificacions legislatives en matèria de patrimoni, i articula una sèrie de modificacions del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. En destaquen especialment les modificacions relatives al fet que la Generalitat de Catalunya condicionarà l'acceptació de les mutacions demaniales a la



transferència de la titularitat dels béns i drets a favor seu amb efectes únicament profutur, i al reconeixement de l'empresa pública Infraestructures.cat com a mitjà propi per dur a terme la gestió del servei de gestió i de suport dels immobles i infraestructures ocupats mitjançant qualsevol títol jurídic per la Generalitat i pels ens i organismes del seu sector públic i per dur a terme les actuacions per a la implantació, manteniment i operació d'infraestructures i instal·lacions d'energia neta i de proximitat, promoguda per la Generalitat de Catalunya, directament o en col·laboració amb tercers i, en general, actuacions vinculades a immobles i infraestructures per minimitzar i adaptar-los al canvi climàtic.

El títol III, relatiu a mesures en matèria de contractació, desenvolupa en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic i el de les universitats públiques catalanes i les entitats que en depenen, les previsions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, pel que fa a la necessitat de publicitat i transparència dels contractes públics tramitats per emergència, així com la derogació en la disposició derogatòria de la Llei de mesures de diverses disposicions que han estat superades per la llei esmentada.

Quarta. Mesures en l'àmbit del sector públic.

a. Estructura.

Part tercera. Mesures en l'àmbit del sector públic

Títol I Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

Capítol I Normes generals

Capítol II Normes sectorials

Títol II Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic

Capítol I Comissió de coordinació per cooperació al desenvolupament

Capítol II Institut Català de Finances

Capítol III Agència de Ciberseguretat de Catalunya

Capítol IV Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció de Catalunya

Capítol V Agència per a la Competitivitat de l'Empresa

Capítol VI Agència Catalana del Consum

Capítol VII Supervisió contínua de les entitats del sector públic

Capítol VIII Institut Català de les Dones

Títol III Modificacions legislatives en matèria d'òrgans reguladors o consultius

b. Desplegament.

La part tercera de l'Avantprojecte de Llei (articles 38 a 57), relativa a les mesures en l'àmbit del sector públic, s'ordena en tres títols: el títol I, relatiu a les mesures en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; el títol II, relatiu a les mesures de reestructuració i racionalització del sector públic, i el títol III, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'òrgans reguladors.

El títol I, que estableix les mesures en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, s'articula en dos capítols: el capítol I, relatiu a les modificacions de les normes generals en aquesta matèria, i el capítol II, relatiu a les modificacions de les normes sectorials.

El capítol I del títol I conté una sèrie de modificacions normatives, com és la del Decret Llei 5/2021, del 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per eliminar la possibilitat d'atribucions temporals de funcions a personal interí o laboral temporal per a la gestió dels programes per gestionar i executar les operacions finançades amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU. També de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, sobre els efectes econòmics dels nous nivells de carrera professional assignats al personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

Aquest capítol també conté la modificació de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997. En destaquen especialment la modificació relativa a dotar d'habilitació legal les administracions públiques catalanes perquè puguin determinar la valoració concreta de la puntuació de la fase de concurs, en els processos selectius de concurs oposició, amb un topall fins a un quaranta per cent de la puntuació total del conjunt del procés selectiu de concurs oposició, per tal de promoure l'estabilització del personal temporal; que la situació administrativa d'excedència voluntària per incompatibilitats no operi en el supòsit de funcionaris de carrera que passen a prestar serveis amb caràcter temporal, ja sigui com a funcionaris interins o com a personal laboral temporal, a les administracions o organismes o entitats del sector públic, i finalment, la previsió per al personal interí que pugui ser declarat en la situació de serveis especials i que pugui gaudir de les llicències per fer estudis relacionats amb el lloc de treball i les llicències per a assumptes propis, i d'aquesta forma suprimir la diferenciació que hi ha en la normativa actual entre el personal funcionari de carrera i el personal interí.

També recull modificacions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Finalment determina de manera expressa el sentit del silenci administratiu d'alguns procediments en matèria de personal i de funció pública.

El capítol II del títol V estableix una sèrie de modificacions legislatives sectorials en matèria de personal i afecta la Llei 5/1994, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya (estableix els mecanismes i els recursos per fer efectiu el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó de sexe en l'àmbit de l'accés a les diferents categories del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya), la Llei 16/1984, de l'Estatut de la funció interventora (harmonitza i sistematitza la normativa que regula la funció interventora); la Llei 16/1991, de les policies locals (canvia l'estructura policial per facilitar-ne el manteniment en municipis petits); la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (sistema de concurs oposició i equiparació amb la resta de funcionaris públics de la durada màxima de tramitació dels expedients disciplinaris); i la Llei 17/2003, del Cos d'Agents Rurals (amb l'objectiu de substituir el centre de formació dels comandaments per l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya).

El títol II, que conté les mesures de reestructuració i racionalització del sector públic, s'ordena en vuit capítols: el capítol I, relatiu a la Comissió de Coordinació per Cooperació al Desenvolupament; el capítol II, relatiu a Institut Català de Finances, el capítol III a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, el capítol IV a l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció de Catalunya, el capítol V a l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa, el capítol VI a l'Agència Catalana del Consum, el capítol VII a la supervisió contínua de les entitats del sector públic i el capítol VIII a l'Institut Català de la Dones.

Destaca el capítol VII del títol II, relatiu a la supervisió contínua de les entitats del sector públic té per objecte donar mandat al Govern perquè aprovi un nou pla de reordenació i simplificació del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat amb la finalitat d'optimitzar els recursos públics, l'eficàcia i l'eficiència organitzativa i la qualitat en la prestació i producció de béns, serveis i activitats.

El títol III, que conté les modificacions legislatives dels òrgans reguladors, modifica la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Atribueix a la direcció de l'Oficina potestat reglamentària *ad intra* perquè, dins dels límits establerts pressupostàriament, pugui adaptar-ne l'estructura a les necessitats normatives actuals, específicament les que implica el desenvolupament de les noves funcions que es podrien assumir *ex novo* en un futur molt proper i, en aquest moment, molt especialment a partir de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del

Consell de 23 d'octubre de 2019. I, finalment, regula l'activitat subvencional de l'Oficina.

Cinquena. Mesures administratives.

a. Estructura.

Part quarta Mesures administratives

Títol I Mesures administratives en matèria de cultura

Títol II Empresa pública catalana

Títol III Mesures administratives en matèria de política social i igualtat

Títol IV Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol I Modificacions legislatives en matèria de medi ambient i sostenibilitat

Capítol II Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat

Capítol III Mesures administratives en matèria d'urbanisme

Capítol IV Modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües

Títol V Mesures administratives en matèria de política sanitària

Títol VI Mesures administratives en fundacions especials

Títol VII Mesures administratives en matèria de turisme i consum

Títol VIII Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol I Protecció dels animals

Capítol II Mesures de facilitació de l'activitat econòmica

Capítol III Prevenció de riscos laborals

Capítol IV Destinació dels ingressos derivats de l'activitat de transport d'energia elèctrica

Capítol V Universitats

Capítol VI Règim local

Capítol VII Equipaments comercials

Capítol VIII Vitivinicultura

Capítol IX Cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya

Capítol X Codi Tributari de Catalunya

b. Desplegament.

La part quarta de l'Avantprojecte de Llei (articles 58 a 94), relativa a les mesures administratives, agrupa les mesures administratives en trenta-cinc articles, s'ordena en vuit títols: el títol I, relatiu a mesures administratives en matèria de cultura, el títol II a empresa pública catalana, el títol III a mesures administratives en matèria de política social i igualtat, el títol IV, relatiu a mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües;

el títol V, relatiu a mesures administratives en matèria de política sanitària; el títol VI, relatiu a mesures administratives en fundacions especials; el títol VII, relatiu a mesures administratives en matèria de turisme i consum, i el títol VIII que conté altres mesures administratives de caràcter sectorial.

El títol I, relatiu a mesures administratives en matèria de cultura, modifica la Llei 17/1990, de museus, amb l'objecte d'impulsar la creació de les xarxes territorials de museus, per proveir una gamma més àmplia de serveis de suport als museus. I també modifica la Llei 9/1993, del patrimoni cultural català, per establir un procediment més àgil per a la reserva de les obres públiques exemptes de la retenció de l'1,5% cultural.

El títol II modifica el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, per actualitzar el contingut de la informació que les empreses públiques de la Generalitat han d'aportar i aprovar en el marc de l'elaboració dels pressupostos de la Generalitat i alinear-los amb les previsions de la Llei de finances.

Al títol III, relatiu a mesures administratives en matèria de política social i igualtat, destaca la modificació de la Llei 13/2006, de prestacions socials de caràcter econòmic, que amplia la data a partir de la qual les persones extutelades poden presentar la sol·licitud de la prestació per a joves extutelats, i incorpora com a causa de suspensió de la prestació per a joves extutelats el fet de percebre de forma temporal uns ingressos superiors al límit legalment establert. I també s'afegeix una disposició addicional a la Llei 12/2007, de serveis socials, per habilitar la comunicació de dades entre els serveis assistencials i els serveis socials i garantir una atenció integrada i centrada en les persones, capaç de donar resposta a llurs necessitats des del sistema sanitari i el sistema de serveis socials, augmentant-ne la coordinació, millorant l'eficiència dels sistemes i oferint un servei de millor qualitat a la ciutadania.

El títol IV estableix mesures administratives ordenades en quatre capítols: el capítol I, relatiu a les modificacions legislatives en matèria de medi ambient i sostenibilitat; el capítol II, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'infraestructures i mobilitat; el capítol III, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'urbanisme, i el capítol IV, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües.

El capítol I del títol IV aplega les modificacions legislatives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, que afecten la Llei 10/2019, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, com també la Llei 8/2020, de protecció i ordenació del litoral, la Llei 6/2001, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn, la Llei 9/1995, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, la Llei 22/1983 de protecció de l'ambient atmosfèric de Catalunya, la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats, i la Llei 16/2017, del canvi climàtic.

El capítol II del títol IV, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'infraestructures i mobilitat, articula una sèrie de modificacions del text refós de la Llei de carreteres, de la Llei 4/2006, ferroviària, i de la Llei 14/2009, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries.

El capítol III, relatiu a les modificacions legislatives en matèria d'urbanisme, introdueix modificacions al text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, i a Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

El capítol IV del títol IV articula una sèrie de modificacions del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003.

El títol V, relatiu a les mesures en matèria de política sanitària, introdueix una disposició per optimitzar els procediments d'actuació de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM) per evitar perjudicis als ciutadans en la tramitació dels procediments que tinguin oberts habilitant l'accés a les dades de la història clínica que siguin necessàries per al cas concret, per part del personal d'infermeria en les tasques de suport al personal mèdic avaluador en els casos en què aquest personal mèdic estigui habilitat per accedir-hi.

El títol VI, relatiu a mesures administratives en fundacions especials, modifica el text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, de l'11 de març, per canviar-ne el règim quant a l'aplicació dels fons especials aportats en la seva transformació. Per això, suprimeix la limitació temporal de tres anys posteriors a la seva transformació per poder-ne seguir disposant i també n'amplia la destinació, per tal de poder-los aplicar a despesa d'inversió.

El títol VII es dedica a les mesures administratives en matèria de turisme i consum i modifica la Llei 13/2002, del 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb l'objecte d'incorporar la definició de llar compartida a la Llei de turisme, atès que la seva disposició addicional desena esmenta aquesta modalitat d'allotjament turístic, juntament amb la d'habitatge d'ús turístic, en relació amb el règim especial del municipi de Barcelona. A més, s'hi inclou una referència al deure d'obtenir l'habilitació corresponent. També es deroguen diversos articles d'aquesta Llei perquè no han tingut cap desenvolupament ni aplicació efectiva. En coherència, es modifica el Decret 75/2020, del 4 d'agost, de turisme de Catalunya, i es disposa que es manté el seu caràcter reglamentari malgrat la seva modificació mitjançant una llei.

No obstant, a aquest respecte i des del punt de vista de tècnica normativa la modificació d'un Decret o de normes reglamentàries per una llei no és admissible. En aquest sentit, indicar que la modificació d'una norma reglamentària per una llei determina la "congelació de rang normatiu", tècnica normativa que consisteix en la regulació d'una matèria que no és objecte de reserva de llei per una norma amb rang

legal, fet que suposa, per imperatiu directe del principi de jerarquia normativa, la inaccessibilitat de la matèria legalitzada per a la regulació reglamentària, en la mesura que les lleis només es modifiquen o es deroguen per mitjà d'altres. Si portéssim aquest principi fins a les últimes conseqüències resultaria que hi ha multitud de matèries (d'escassa transcendència o que necessiten fluïdesa normativa) que per haver estat regulades alguna vegada per una llei, quedarien «congelades» en aquest rang i subjectes per sempre a reserva de llei. Cal tenir present també el règim d'impugnació diferent de les lleis i els reglaments.

Si que és possible i necessari la derogació de previsions reglamentàries directament vinculades a normes legals modificades, aquesta derogació expressa contribueix a més a garantir el principi de seguretat jurídica.

Per últim indicar que als efectes d'evitar la congelació de rang, a la llei es preveu expressament el manteniment del rang reglamentari del Decret 75/2020 a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

En matèria de consum, es modifica la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya per reforçar el desplegament de la competència estatutària recollida a l'article 123 de l'Estatut, pel que fa a la formació i educació en matèria de consum i les activitats subsegüents.

El contingut del títol VIII aplega altres mesures administratives de caràcter sectorial i s'ordena en deu capítols: el capítol I, relatiu a la protecció dels animals; el capítol II, relatiu a mesures per facilitar l'activitat econòmica; el capítol III, relatiu a la prevenció de riscos laborals; el capítol IV, relatiu a la destinació dels ingressos derivats de l'activitat de transport d'energia elèctrica; el capítol V, relatiu a les universitats; el capítol VI, relatiu al règim local; el capítol VII, relatiu als equipaments comercials, el capítol VIII, relatiu a la vitivinicultura, el capítol IX, relatiu a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya, i el capítol X, relatiu al Codi tributari de Catalunya.

El capítol I del títol VIII adequa l'import màxim de les sancions previst al Decret legislatiu 2/2008, del 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals.

El capítol II del títol VIII articula una sèrie de modificacions de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació econòmica per aclarir alguns punts que han suscitat dubtes als operadors jurídics des que aquesta llei va entrar en vigor al gener de 2021.

El capítol III modifica la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives per fer efectiva l'afectació del 10% de les sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, de manera que s'incrementi el pressupost de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral (ICSSL), i així revertir part dels diners recaptats per

sancions en actuacions que millorin les condicions de treball, ja que en el text actual no s'ha fet efectiu el caràcter finalista dels ingressos que es pretenia.

El capítol IV, sobre la destinació dels ingressos derivats de l'activitat de transport d'energia elèctrica, modifica Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient amb la finalitat de concretar la destinació d'una part dels ingressos de l'impost. Es preveu que l'afectació d'un 20% dels ingressos d'activitats de transport d'energia elèctrica s'integrin en el Fons Climàtic; i que el 20% dels relacionats amb la producció d'energia elèctrica nuclear es destinin a un nou fons per finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte de la producció d'aquesta energia.

El capítol V del títol VIII, sobre universitats, prorroga la vigència del Pla Serra Húnter fins al 31 de desembre de 2023, amb efectes des de l'1 de gener de 2022. Les universitats s'han d'adherir a la pròrroga del Pla mitjançant la formalització d'un conveni. Una vegada avaluat, el Govern n'haurà de revisar les característiques amb l'objectiu de reforçar-lo i adaptar-lo a les necessitats de les universitats i determinar-ne un nou període de vigència.

El capítol VI del títol XII conté una sèrie de mesures relatives al text refós de la Llei municipal i de règim local, com ara la resolució dels expedients d'alteració dels termes municipals per part del Govern de la Generalitat, i s'hi preveu la suspensió de l'efectivitat de la delimitació derivada d'un expedient de delimitació de termes municipals, quan la línia de terme aprovada no s'adapti a la realitat geogràfica o administrativa existent, i el Departament de la Presidència hagi iniciat, a proposta d'algun dels ajuntaments afectats, un expedient d'alteració de termes municipals per modificar la línia de terme. Aquesta suspensió restarà vigent fins a la resolució de l'expedient d'alteració de termes per part del Govern. També s'hi regula la inscripció al Registre del sector públic local de Catalunya dels municipis de règim especial.

El capítol VII, relatiu a equipaments comercials, modifica el Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, per tal que es pugui implantar un centre comercial al subsector 2, sector UP4, del municipi de Cervelló.

El capítol VIII, de vitivinicultura, modifica la Llei 2/2020, del 5 de març.

El capítol IX, relatiu a cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya, modifica la Llei 14/2002, del 27 de juny, per introduir un instrument regulador flexible, de tramitació ràpida per part de l'òrgan tutelar de les cambres, que permeti adaptar el seu calendari electoral a l'obertura del procés electoral, realitzada pel ministeri competent; i també la previsió d'alternatives de vot diferents al vot per correu, com el vot electrònic.

Finalment, en el capítol X, amb la modificació del Codi tributari, s'introdueix una mesura organitzativa que ha d'aportar seguretat jurídica al subministrament d'informació tributària als òrgans i ens que integren l'Administració tributària de Catalunya i a l'entitat de l'Administració de la Generalitat encarregada de l'avaluació de polítiques públiques, per tal que puguin realitzar les tasques d'estudi i avaluació que els encomana la legislació vigent, tot respectant el caràcter reservat de les dades.

Sisena. Disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals.

a. Estructura.

Part final

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Convenis de l'Institut Català de la Salut amb el Departament de Salut

Disposició addicional segona

Pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents

Disposició addicional tercera

Programes i estratègies d'atenció educativa complementària

Disposició addicional quarta

Pròrroga del que disposa l'article 20 del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, en relació amb el tractament d'imports de cànon de l'aigua inclosos en rebuts esdevinguts incobrables.

Disposició addicional cinquena

Triennis del personal funcionari dels Cossos Especials al servei de la sanitat local

Disposició addicional sisena

Règim d'autonomia de gestió d'entitats que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i en l'àmbit de la mobilitat.

Disposició addicional setena

servei 061 Salut

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

Taxa per la utilització o l'aprofitament del domini públic viari

Disposició transitòria segona

Termini per establir mecanismes de traçabilitat de les consultes en la comunicació de dades entre la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria primera

Normes de rang legal

Disposició derogatòria segona

Lleis de mesures fiscals, administratives i financeres

Disposició derogatòria tercera

Normes de rang reglamentari

Disposicions finals

Disposició final primera

Taxa per la utilització o l'aprofitament del domini públic viari

Disposició final segona

Entrada en vigor

b. Desplegament.

La part final de l'Avantprojecte conté les disposicions addicionals (7), transitòries (2), derogatòries (3) i finals (2).

Pel que fa a les disposicions addicionals, la primera pretén facilitar les relacions entre el Departament de Salut i l'Institut Català de la Salut per assolir una major eficiència i eficàcia en les prestacions sanitàries a efectuar i potenciar les relacions directes entre totes dues parts.

A la segona es dona compliment a la Moció 159/XII publicada al BOP número 566 de data 9 de març de 2020, establint una moratòria per a l'admissió a tràmit de nous projectes de construcció o d'ampliació d'infraestructures d'incineració de residus.

La tercera té l'objectiu de determinar les fórmules no contractuals a través de les que es podran gestionar programes i estratègies d'atenció a alumnat amb necessitat de suport educatiu, per a posterior desplegament reglamentari del Govern.

La quarta amplia el període, fins al 2025, en què les entitats es poden deduir de les autoliquidacions els imports incobrables de les factures emeses entre 1-1-2019 i 31-12-2020 amb el mètode del Decret Llei 25/2020.

La cinquena proposa adequar l'abonament dels triennis del personal sanitari local, que per la seva condició presta serveis com a personal del Departament de Salut i, funcionament, com a personal assistencial a l'Institut Català de la Salut, a la regulació establerta a l'Estatut bàsic de l'empleat públic. L'objectiu d'aquesta mesura és que el personal sanitari local només percebi els triennis corresponents a la plaça que ocupa com a personal funcionari del departament de Salut, i que deixi de percebre els triennis corresponents a la plaça assistencial que ocupa a l'ICS que tradicionalment ha percebut. Un altre objectiu és que el personal sanitari local no vegi minvades les seves retribucions actuals i per aquest motiu es crea un complement personal transitori i absorbible.

La disposició addicional sisena preveu el règim d'autonomia de gestió d'entitats que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i en l'àmbit de la mobilitat.

Per últim, la setena, determina que, tenint en compte la finalització propera del contracte actualment vigent del servei 061 Salut Respon i la seva estreta relació amb el dret a la salut, el Govern manifesta la seva voluntat, un cop finalitzi el contracte actualment vigent, de passar a gestionar de manera directa, mitjançant el Departament de Salut, almenys aquells serveis que actualment presta el 061 Salut Respon qualificats d'interès sanitari de cara a la ciutadania.

Les dues disposicions transitòries determinen el règim transitori de la taxa per la utilització o l'aprofitament del domini públic viari i del termini per establir mecanismes de traçabilitat de les consultes en la comunicació de dades entre la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic.

Les disposicions derogatòries contempnen en tres preceptes les diferents derogatòries de preceptes. Així en la primera, de normes de rang legal, en la segona, de lleis de mesures fiscals, administratives i financeres, i la tercera, de normes de rang reglamentari.

A les dues disposicions finals es preveuen, a la primera, que mentre no hagi culminat el desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu del territori de Catalunya i, en tot cas, per un període mínim de quatre anys, queda en suspens l'exigibilitat de la taxa prevista en el Capítol XXIV del títol XXV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya i, finalment a la segona l'entrada en vigor.

Setena. Finals.

Les darreres consideracions d'aquest informe tenen per objecte exposar el règim de publicitat de l'Avantprojecte de Llei, atès que la urgència de les lleis de mesures, derivada de la seva complementarietat, vinculació i tramitació paral·lela respecte a les lleis de pressupostos anuals, pot implicar una sèrie d'especialitats en el seu àmbit procedimental, particularment en l'àmbit de la seva publicitat. En aquest sentit, cal fer les consideracions següents.

En primer lloc, i d'acord amb els antecedents d'aquest informe, el text articulat de l'Avantprojecte de Llei, juntament amb les memòries corresponents, s'han publicat, en aplicació del principi de transparència i publicitat activa, al portal de la Generalitat <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/Llei-de-mesures-2022>. En conseqüència, la ciutadania té a la seva disposició l'accés total a l'Avantprojecte de Llei i les memòries preceptives.

En segon lloc, cal considerar també que l'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, que d'acord amb l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és l'òrgan consultiu i d'assessorament del Govern en matèries socioeconòmiques, laborals i ocupacionals. En aquest sentit, l'article 3.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, estableix que el Consell és integrat per membres en representació de les organitzacions sindicals, de les organitzacions empresarials, del sector agrari, del sector marítim pesquer i del sector de l'economia social. En concret, actualment formen part del CTEESC entitats com, per exemple, Comissió Obrera Nacional de Catalunya (CCOO), Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT), Foment del Treball Nacional, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC), Unió de Pagesos de Catalunya (UP), Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC), Federació Nacional Catalana de Confraries de Pescadors (FNCCP), Confederació de Cooperatives de Catalunya (CCC) i Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya. Així, totes aquestes entitats representatives d'interessos de caràcter general (socioeconòmics, laborals i ocupacionals) han tingut accés a l'Avantprojecte de Llei i han pogut fer les seves consideracions i observacions. En conseqüència, atès que aquestes entitats representen els col·lectius afectats potencialment per l'Avantprojecte de Llei (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials), la tramitació de l'Avantprojecte de Llei ha articulat la participació, representació i defensa dels interessos de caràcter general.

Finalment, i en tercer lloc, la memòria d'al·legacions recull també les al·legacions formulades a apartats determinats de l'Avantprojecte de Llei. En aquest sentit, la memòria d'al·legacions enumera aquestes al·legacions i les respon específicament.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Barcelona,

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat

Vist i plau
Josep Lluís García i Ramírez
Director general

12. Certificat del secretari del Govern

Certificat del secretari del Govern, de data 11 de novembre de 2021, corresponent a la sessió del Govern extraordinari d'11 de novembre de 2021



XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió extraordinària del Govern de la Generalitat del dia 11 de novembre de 2021, s'ha pres l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta del conseller d'Economia i Hisenda, s'aprova la iniciativa SIG21ECO1785 - Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022, i s'autoritza el conseller perquè el presenti al Parlament. Se sol·licita que es tramiti pel procediment d'urgència establert a l'article 107 del Reglament del Parlament.”

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.