



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

Dictamen

07 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022.



Dictamen 07•2021

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a:

[Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, novembre de 2021

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 07/2021 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022	5
--	---

DICTAMEN 07/2021 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 10 de novembre de 2021, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 27 d'octubre de 2021 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 9 de novembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de noranta-sis articles englobats en quatre parts, i d'una part final que comprèn set disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En el preàmbul es fa un resum de l'estructura i el contingut de la norma.

La part primera regula les mesures fiscals i es divideix en dos títols. El títol I, que comprèn els articles de l'1 al 33, estableix modificacions en l'àmbit dels tributs propis i el títol II, que comprèn els articles 34 i 35 estableix modificacions en l'àmbit dels tributs cedits.

La segona part regula mesures financeres i es divideix en tres títols. El títol I, que inclou l'article 36, estableix mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques, el títol II, que comprèn l'article 37, estableix modificacions legislatives en matèria de patrimoni i el títol III, que inclou l'article 38, regula mesures en matèria de contractació pública.

La part tercera regula mesures en l'àmbit del sector públic i es divideix en tres títols. El títol I engloba els articles del 39 al 48 i regula mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. El títol II, que conté els articles del 49 al 57, estableix mesures de reestructuració i racionalització del sector públic. El títol III, mitjançant l'article 58, modifica la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La part quarta regula mesures administratives i es divideix en vuit títols. El títol I, que engloba els articles 59 i 60, estableix mesures administratives en matèria de cultura. El títol II, mitjançant l'article 61, modifica el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana. El títol III conté els articles del 62 al 66 i regula mesures administratives en matèria de política social i igualtat. El títol IV, que engloba els articles del 67 al 79, regula mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme i d'ordenació d'aigües. En el títol V, mitjançant l'article 80, s'habiliten infermeres i infermers subscrits a l'ICAM per accedir a les històries clíniques. En el títol VI, mitjançant l'article 81, es modifica el text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya. El títol VII, que conté els articles del 82 al 84, estableix mesures administratives en matèria de turisme i consum. Finalment, el títol VIII, que inclou els articles del 85 al 96, regula altres mesures de caràcter sectorial.

En les set disposicions addicionals s'autoritza a establir convenis entre l'Institut Català de la Salut i el Departament de Salut, es determina que s'ha d'adoptar un Pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents, s'autoritza a dissenyar programes i estratègies d'atenció educativa complementària, es determina que s'ha de dotar el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic dels mitjans personals i materials necessaris per al compliment de les seves funcions, es prorroguen les mesures extraordinàries en relació amb el tractament d'imports de cànon de l'aigua inclosos en rebuts esdevinguts incobrables, es regulen els triennis del personal funcionari dels cossos especials al servei de la sanitat local i l'elaboració d'un informe de valoració del règim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i en l'àmbit de la mobilitat.

La primera disposició transitòria regula la taxa per la utilització o l'aprofitament del domini públic viari i la segona disposició transitòria atorga un termini de dos anys per establir mecanismes de traçabilitat de les consultes en la comunicació de dades entre la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic.

En la disposició derogatòria s'adverteix que en l'articulat de la norma s'han establert derogacions i també es deroguen expressament alguns preceptes normatius.

La disposició final primera determina que les modificacions que afecten el Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, mantenen rang reglamentari de decret. La disposició final segona estableix la suspensió per un període mínim de quatre anys de la taxa per a la utilització o l'aprofitament del domini públic viari. La disposició final tercera estableix l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora la voluntat del Govern d'equiparar el nivell de transparència pressupostària de la Generalitat amb les millors pràctiques internacionals, a través de mesures que permetin millorar la valoració de l'Informe d'avaluació PEFA (*Public Expenditure and Financial Accountability*), que actualment no atorga la qualificació màxima al sistema pressupostari de la Generalitat de Catalunya.

Segona. El CTESC recomana que, en el futur, la present norma es restringeixi a aquells aspectes que tenen relació directa amb les modificacions normatives derivades de la Llei de pressupostos. El CTESC considera que aquest Avantprojecte de Llei incorpora modificacions legislatives relatives a temes que no tenen relació directa amb l'àmbit pressupostari i que haurien de poder ser recollides en altres normes legals, la qual cosa en permetria un debat parlamentari amb majors garanties i transparència.

Tercera. El CTESC, amb la finalitat de contribuir a millorar i a unificar la redacció de la norma, recomana que en els diferents apartats d'un mateix article s'unifiqui la manera de fer esment a la norma modificada.

Quarta. El CTESC recomana que es revisi la norma i que quan es faci referència a un departament concret de la Generalitat se substitueixi per la referència genèrica "Departament competent en matèria de [...]" i quan es faci referència a un director/a general concret/a també se substitueixi per la referència genèrica "en matèria de [...]".

Cinquena. El CTESC considera que la tècnica legislativa, utilitzada puntualment en l'article 84, per la qual una norma amb rang de Llei modifica un decret, no és l'adequada per fer-ho i més quan després la mateixa Llei diu que tindrà rang de decret tot i que estiguin en una Llei. El CTESC entén que els procediments adequats a cada iniciativa legislativa són essencials per garantir la seguretat jurídica.

Sisena. El CTESC constata que en alguns casos la referència dels articles de les memòries no es correspon amb els articles del text de la norma.

Setena. El CTESC constata que en alguns articles de la memòria d'impacte manca la informació necessària per poder valorar correctament l'impacte de l'article, per exemple en els articles 62.2, 62.3, 62.4, 62.5.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que s'ha d'eliminar del preàmbul la referència a la modificació de la Llei 13/2005, atès que l'Avantprojecte de Llei de mesures no modifica aquesta norma.
2. El CTESC recomana, en relació amb el títol I, sobre modificacions en l'àmbit dels tributs propis, incorporar un capítol relatiu a l'impost sobre la renda de les persones físiques que afegeixi un article que modifiqui l'article 20, apartat 2, lletra b) de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, relatiu a les deduccions en concepte d'inversió per un àngel inversor per l'adquisició d'accions o participacions socials d'entitats noves o de creació recent. La proposta de modificació és la següent: b) L'entitat en què s'ha de materialitzar la inversió ha de complir els requisits següents: Primer. Ha de tenir naturalesa de societat anònima, societat limitada, societat anònima laboral, societat limitada laboral o societat cooperativa [...].
3. El CTESC valora positivament, en l'article 1, el canvi normatiu que permet que els serveis socials adrecin a l'Agència Catalana de l'Aigua informes per a la bonificació del cànon de l'aigua de persones en situació de vulnerabilitat, ampliant així la seva cobertura entre aquest col·lectiu. També considera que caldria fixar algun tipus de gravamen, precisament

per traslladar la necessitat de contribuir als costos del cicle de l'aigua i sensibilitzar sobre el seu funcionament pel que fa als regs d'horts per a usos públics o amb finalitats educatives, socials i ambientals.

4. En l'article 1.1, que modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües, el CTESC constata que es fa referència a la Classificació catalana d'activitats econòmiques tant "CCAIE-93" com "CCAIE-2009"; el CTESC recomana que s'unifiqui.
 5. En l'article 1.5, que modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües, el CTESC recomana que en el segon paràgraf de l'article 66.3 s'expliciti quines són les entitats que resten exemptes de responsabilitat.
 6. En l'article 1.6 el CTESC considera que s'hauria de substituir "darrer paràgraf de la lletra b)" per "darrer guió de la lletra b)".
 7. El CTESC recomana que en l'article 1.7 es revisi quins paràgrafs es volen modificar, ja que considera que no queda clara quina és la modificació que es vol realitzar a l'article 69 del Text refós en matèria d'aigües.
 8. En l'article 1.8, el CTESC recomana que s'afegeixi el significat de les sigles TGG (tipus de gravamen general).
 9. En relació amb l'article 2.1, que modifica els apartats 1 i 2 de l'article 4 de la Llei 6/2017, el CTESC proposa substituir la redacció de l'apartat 1 a) que estableix "S'entén que hi ha tributació efectiva quan el contribuent ha presentat la declaració corresponent a la retribució en espècie corresponent abans que s'hagi iniciat un procediment de verificació de dades, de comprovació limitada o d'inspecció." per la redacció següent: "S'entén que hi ha tributació efectiva quan el contribuent ha presentat la declaració de la retribució en espècie dintre del període voluntari de declaració d'acord amb la normativa de l'impost sobre la renda de les persones físiques abans d'iniciar-se un procediment de verificació de dades, de comprovació limitada o d'inspecció de l'exercici/s on es meriti."
- El CTESC considera que s'ha de matisar l'article 2 per preveure els supòsits que es poguessin donar si s'inicia una comprovació abans de la data final del període voluntari de declaració.
10. El CTESC considera que caldria modificar els apartats 1 i 2 de l'article 35 per tal d'especificar que la informació tramesa pels operadors de màquines recreatives i d'atzar a la Direcció General de Tributs i Joc sigui amb periodicitat anual referida a cadascun dels exercicis de 2022 i 2023.
 11. El CTESC recomana que se suprimeixi de l'article 35.1 a) la transmissió d'aquelles dades que ja disposa l'Administració de la Generalitat.
 12. L'article 36.9 modifica els apartats 1 i 2 de l'article 47 del Text refós de la Llei de finances públiques. El CTESC recomana revisar i, en el seu cas, modificar de l'apartat 2 la reiteració del concepte "autorització".
 13. El CTESC recomana revisar l'article 36.15, que modifica l'apartat 1 de l'article 67 del Text refós de la Llei de finances públiques, ja que considera que no queda clar si la referència a "l'article anterior" ha de ser a l'article 66 o bé s'està referint a l'article 65.

14. El CTESC recomana que, amb la finalitat de millorar la redacció, la interpretació i la concreció de la norma, es revisi i, si escau, es modifiqui la redacció de l'article 37.2 que fa referència a la disposició addicional segona del Text refós de la Llei del patrimoni de la Generalitat.
15. En relació amb l'article 40, el CTESC considera positiu l'ajust en els terminis per a les convocatòries per assolir nous nivells de carrera professional i en la data efectiva un cop s'hagin resolt, i que es correspon amb reivindicacions presentades a la mesa sectorial.
16. Pel que fa a l'article 41, el CTESC posa en valor la voluntat expressa del Govern per reduir la taxa de temporalitat a la funció pública. Tanmateix no comparteix l'argument d'efectivitat per reduir el cost de la tramitació d'una norma amb rang legal específica, perquè entén que hauria de ser previ el procediment de consulta i negociació amb els representants dels treballadors de la funció pública. Per una altra part també considera que l'apartat 41.3 hauria de ser negociat en el marc de la mesa de la funció pública perquè afecta els drets del personal de la Generalitat. El CTESC recomana la supressió d'aquest article.
17. Pel que fa a l'article 43.1, el CTESC considera que la determinació per part del Govern de les condicions específiques que han de seguir els procediments electorals sindicals a l'Administració i al seu sector públic no s'ajusta a la legalitat i recomana la seva supressió.

En la normativa vigent reguladora de les eleccions sindicals l'única referència al paper de l'empresa és la de l'article 75.1 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, on s'estableix que "L'empresari ha de facilitar els mitjans necessaris per al desenvolupament normal de la votació i de tot el procés electoral". La funció atorgada seria de facilitador dels mitjans pel correcte desenvolupament del procés però en cap cas la d'òrgan competent per establir la forma i condicions d'execució del procés electoral.

D'altra banda, no es pot obviar que existeixen a hores d'ara espais de concertació i diàleg social a la Generalitat de Catalunya amb competències específiques en aquesta matèria, com és la Comissió de Catalunya de Seguiment d'Eleccions Sindicals i la Comissió de Seguiment d'Eleccions Sindicals a l'Administració Pública, regulades al Decret 190/1995, de 13 de juny, que són òrgans de participació en tot allò que fa referència a les eleccions sindicals. Convé tenir present que aquests òrgans de participació institucional, però també, de diàleg i concertació, entronquen amb allò previst al Decret Llei 9/2020, de 24 de març, pel qual es regula la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya.

En aquest sentit, caldria garantir la participació i diàleg en el seu desenvolupament, i altrament, comporta una ingerència en un àmbit de les relacions laborals que estaria en contra de l'esperit de les normes anteriorment esmentades.

18. Pel que fa a l'article 43.2, que amplia els supòsits per fer efectiu el silenci administratiu negatiu, el CTESC considera que afecta directament les condicions laborals i que no es basa en una negociació prèvia amb els

representants dels treballadors i treballadores públiques i que aquesta mesura desestimària genera indefensió per part dels empleats i empleades públiques. Per aquest motiu es recomana la supressió d'aquest article.

19. En relació amb l'article 44, el CTESC considera insuficient la reserva en el marc de les convocatòries d'accés i de promoció interna al cos de Bombers de la Generalitat, i proposa una ampliació de tal manera que el nombre de places reservades per a dones no pugui ser inferior al 40% ni superior al 50%.
20. El CTESC recomana que es revisi la redacció de l'article 45.6 que afegeix l'apartat 5 a la disposició transitòria de la Llei 16/1984, i corroborei si la redacció ha de ser "En un termini màxim de cinc anys [...]" o bé "Per un termini màxim de cinc anys [...]"
21. En relació amb l'article 47, el CTESC considera que la reserva per a dones de places convocades pel cos de Mossos d'Esquadra establerta a l'apartat vuitè és insuficient, i que aquesta no hauria de ser inferior al 40% ni superior al 50%.
22. En relació amb l'article 48, el CTESC considera que la reserva de places per a dones en l'accés al cos d'Agents Rurals no hauria de ser inferior al 40% ni superior al 50% de les places convocades.
23. En l'article 50.1 que modifica l'article 4.3 del Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, el CTESC considera que s'hauria de revisar el seu contingut per tal d'incloure-hi que pot disposar també dels béns mobles o immobles que hagi adquirit en procediments judicials seguits en defensa de les prestacions que tingui atorgades a tercers i, fins i tot, els que s'adquireixin en pagament de deutes de què sigui creditor. Fins i tot hauria de poder adjudicar directament contractes d'explotació respecte dels béns esmentats.
24. Per tal d'unificar el text de la norma, el CTESC considera que en l'article 50.4 no seria necessari detallar el contingut de la disposició que es deroga.
25. En relació amb l'article 50.2 el CTESC comparteix l'objectiu d'ampliar les fonts de finançament de l'ICF a través de la captació de dipòsits d'entitats privades. Tanmateix, el CTESC considera que el caràcter d'entitat financera pública exigeix l'excel·lència pel que fa a la qualitat i transparència d'aquests dipòsits, que vagi fins i tot més enllà de les garanties que s'exigeixen al sector de la banca privada. Per tant, el CTESC proposa que es modifiqui el Decret legislatiu 4/2002 pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, per tal d'incloure la regulació d'un codi ètic aplicable a la captació i gestió d'aquests fons.
26. El CTESC proposa eliminar l'article 53 que modifica la Llei 13/1997 (funcions de l'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció de Catalunya), atès que considera que la modificació que es pretén introduir hauria de ser objecte d'un procediment ordinari de reforma de la Llei. El CTESC considera que la Llei de mesures no és el tipus de norma adequat per fer aquesta modificació, que requereix una anàlisi acurada dels seus efectes per tal de garantir l'interès superior de l'infant, així com del debat i la

participació de les entitats del sector, amb les corresponents fases d'audiència i informació pública.

27. Pel que fa a l'article 55.1 el CTESC recomana incorporar com a vocals del Consell de Direcció de l'Agència Catalana del Consum un vocal per cadascuna de les organitzacions sindicals més representatives, així com no modificar la redacció vigent de la lletra i) de l'article 7.1 de la Llei 9/2004, de 24 de desembre, de creació de l'Agència Catalana de Consum, pel que fa a la representació de les organitzacions professionals agràries.
28. El CTESC recomana que en l'article 55.1, que modifica l'article 7 de la Llei 9/2004, es determinin numèricament els vocals en representació dels Departament de la Generalitat.
29. En relació amb l'article 55.2, el CTESC considera que la composició i el nombre de membres del Consell no pot ser modificada per una norma de rang inferior, i per tant en proposa la seva supressió.
30. El CTESC considera que la tramitació i aprovació d'un Pla de simplificació i reordenació del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, com el que és plantejat a l'article 56, hauria de ser negociat en el marc del diàleg social i ser fruit d'un fort consens de país.
31. Pel que fa a l'article 56, en el moment actual, quan la pandèmia ha fet palesos els dèficits públics existents, i quan esdevé necessari el lideratge públic de les polítiques de resiliència, recuperació i transformació del teixit productiu, es fa difícil entendre la previsió d'una reducció del 25% del sector públic institucional. El CTESC considera que aquesta reducció que es fa explícita a la memòria d'impacte hauria de ser argumentada. Qualsevol redimensionament del sector públic institucional hauria de ser objecte de debat polític i concertat en l'àmbit del diàleg social. El termini de nou mesos per a l'aprovació d'un Pla de simplificació i reordenació del sector públic sembla en aquest sentit molt reduït, més encara quan les necessitats de gestió dels fons europeus reclamen el desplegament i dedicació de totes les capacitats existents.
32. En relació amb l'article 65.1 que modifica els apartats 4 i 5 de l'article 16 de la Llei 13/2006, el CTESC proposa eliminar de la modificació de l'article 16.4 el següent: "[...] excepte les prestacions dels articles 20, 21 i 23, que tenen efectes econòmics des del primer dia del mes següent al de la data de la resolució de reconeixement del dret a la prestació." També proposa que s'elimini l'article 19.5.

El CTESC considera que s'hauria d'aplicar la mateixa millora que s'aplica a la prestació de l'article 19 (joves extutelats) a les prestacions de l'article 20 (prestació per al manteniment de despeses de la llar per a determinats col·lectius), de l'article 21 (prestacions econòmiques complementàries als ajuts, les pensions i les prestacions estatals) i de l'article 23 (prestacions per atendre necessitats bàsiques), per tal que aquestes tampoc puguin ser perjudicades pel retard de l'Administració en la seva tramitació.
33. El CTESC proposa eliminar els apartats 6 i 7 de l'article 65, que modifica la Llei 13/2006 (prestacions socials de caràcter econòmic), atès que considera que la modificació que es pretén introduir hauria de ser objecte d'un procediment ordinari de reforma de la Llei. El CTESC considera que

la Llei de mesures no és el tipus de norma adequat per fer aquesta modificació, que requereix una anàlisi acurada dels seus efectes per tal de garantir l'interès superior de l'infant, així com del debat i la participació de les entitats del sector, amb les corresponents fases d'audiència i informació pública.

34. En l'article 66, que afegeix una disposició addicional, la quinzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, es proposa la redacció següent per a l'apartat b): "b. S'habiliten els serveis de salut per comunicar als serveis socials les dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles dades de la seva història clínica que puguin tenir afectació en la seva autonomia personal -ja sigui per situació de dependència o de discapacitat-, per detectar i intervenir en situacions de risc social que puguin requerir l'activació de prestacions socials, per intervencions en prevenció i en protecció de menors, situacions de violència masclista i de maltractament de gent gran i/o dependents, i que precisin d'informació sanitària per fer-se efectives, i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada. Poden accedir a la informació, els professionals dels serveis socials implicats en el seguiment i l'avaluació del ciutadà, degudament acreditats."

El CTESC considera que a efectes de protecció efectiva de situacions de violència i maltractament és també necessari el traspàs d'aquesta informació. Tenint en compte una atenció integral de la persona, no s'hauria de limitar en l'àmbit "sociosanitari", sinó que a més s'ha d'integrar i ampliar a altres àmbits de la política social (educació, habitatge, ocupació, garantia d'ingressos, etc.).

35. En l'article 68.5, el CTESC constata que no es fa referència a l'apartat que es modifica de l'article 20 de la Llei 8/2020 i s'ha de fer referència a l'apartat 1.
36. En relació amb l'article 78, el CTESC demana clarificar si les competències que s'atribueixen a la Generalitat en matèria d'urbanisme i, en concret, en la capacitat de formular i aprovar plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità, poden vulnerar les competències en matèria de planejament que la Llei 31/2010 de l'Àrea Metropolitana de Barcelona atorga a aquest ens metropolità.
37. Pel que fa a l'article 79.7, el CTESC considera que la redacció del primer paràgraf de la disposició addicional trentena referit a la durada dels convenis no és suficientment clara i recomana la seva revisió.
38. El CTESC considera que l'habilitació esmentada en l'article 80 va ser introduïda amb caràcter excepcional pel Decret llei 48/2020 per fer front a la situació excepcional de la COVID-19, i a l'hora de mantenir-se hauria de passar per un procés previ de consulta amb la professió.
39. Pel que fa a l'article 82.6, el CTESC considera que caldria harmonitzar-lo amb el que estableix la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica.
40. El CTESC proposa una nova redacció per a l'article 82.6 que modifica la disposició addicional desena de la Llei 13/2002: "Disposició addicional desena. Regulació municipal dels habitatges d'ús turístic i les llars compartides.

Els ajuntaments poden regular les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides, mitjançant ordenances municipals, que poden establir requisits particulars i poden fixar limitacions temporals i períodes màxims de vigència de les noves habilitacions per a exercir aquestes activitats, d'acord amb la legislació vigent.”

41. Pel que fa a l'article 84.5 que afegeix una disposició final al Decret 75/2020, el CTEESC considera que la modificació d'un decret ha de fer-se mitjançant els tràmits reglamentaris que garanteixin la transparència i participació.

El sector del turisme no és un sector en permanent canvi i transformació que requereixi de mecanismes d'adaptació ràpids. Si bé és un sector que ha anat canviant i evolucionant al llarg dels anys i això fa que alguns dels requisits que preveu el Decret no responguin en alguns casos a la realitat actual del sector, l'adaptació d'aquests requisits s'ha de portar a terme amb plenes garanties i, per tant, mitjançant la tramitació per la via d'una norma del mateix rang.

42. Pel que fa a l'article 87 que modifica l'article 58 de la Llei 7/2004, el CTEESC considera que no queda clar amb quin criteri s'estableix l'afectació del 10% de l'import de les sancions econòmiques per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals. Si l'objectiu d'aquest import és el de garantir un finançament suficient de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral s'hauria de dotar de pressupost inicial suficient. El CTEESC proposa afegir a l'inici de l'article 58 el següent: “Per garantir un finançament suficient per desenvolupar les activitats preventives específiques programades en el marc de les seves competències, almenys el deu per cent de l'import [...]”.

43. En relació amb l'article 88, el CTEESC proposa que el reglament que ha de regular el Fons per a finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa inclogui la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

44. En relació amb la disposició addicional segona, el CTEESC valora el compliment de la moció 159/XII aprovada pel Parlament de Catalunya. El CTEESC proposa afegir en aquesta disposició addicional després del primer punt el següent: “Aquest Pla ha de contenir un procediment de concertació amb les empreses i els representants de les persones treballadores afectades, aplicant el concepte de transició justa per reduir l'impacte en els llocs de treball”. També considera que caldria introduir una definició tècnicament acurada i concreta en relació amb les instal·lacions afectades pel Pla per donar seguretat jurídica a les plantes que actualment operen amb residus o els seus derivats.

45. En relació amb la disposició addicional sisena, el CTEESC considera que l'absorció del complement personal transitori que rebin els funcionaris i funcionàries dels cossos especials al servei de la sanitat local per compensar la diferència amb l'antiguitat assolida en el temps que han prestat assistència sanitària als beneficiaris i beneficiàries del sistema públic de salut genera un greuge comparatiu. Si bé és comprensible que no es pugui computar més d'una vegada un període de temps, s'hauria de computar aquell que es correspongui amb el servei realitzat, i que en aquest cas seria l'antiguitat pel temps treballat donant assistència en el sistema públic de salut que no hauria de ser absorbida, sinó mantenir-se

en nòmina.

46. El CTESC considera que la disposició addicional setena és molt inconcreta quan es refereix a “determinades entitats del sector públic” i recomana que es concreti a quines entitats es fa referència.
47. Atès que en la disposició derogatòria s'estableix que les diverses parts de l'articulat contenen derogacions normatives, el CTESC recomana que, per a una major seguretat jurídica, en aquestes parts de l'articulat s'utilitzi el terme “derogar” en lloc del terme “suprimir”.
48. El CTESC recomana revisar l'apartat c) de la disposició derogatòria atès que es fa referència a l'apartat 3 de l'article 159 de la Llei 5/2017 i aquest apartat no existeix.
49. El CTESC recomana que es revisi si és necessari derogar l'article 230 de la Llei 5/2017, atès que aquest article modificava l'article 58 de la Llei 7/2004 i la norma objecte de dictamen, en l'article 87, també modifica l'article 58 de la Llei 7/2004. Aquesta nova modificació ja deixaria sense efecte les modificacions anteriors.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022 i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 10 de novembre de 2021

El president

La secretària executiva

Toni Mora Núñez

Carme García Jarque