



Hble. Sr. Jaume Giró i Ribas
Conseller
Departament d'Economia i Hisenda

Benvolgut conseller,

En relació amb la sol·licitud d'informe sobre la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-184), us fem arribar, adjunt, el corresponent informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emès d'acord amb el que disposa l'article 36.4 de l'RGPD i l'article 5.m de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat.

Cordialment,

Directora

Les dades que ens heu facilitat es tractaran per tramitar la vostra consulta prèvia, en compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament o als òrgans que elaboren disposicions amb rang de llei o reglaments que les despleguen. La recollida d'aquestes dades és obligatòria. No es comunicaran a tercers, no es transferiran fora de la Unió Europea i s'han de conservar mentre es mantingui el tractament sotmès a consulta prèvia i els seus efectes. Podeu accedir a les vostres dades, sol·licitar-ne la rectificació o supressió, oposar-vos al tractament i sol·licitar-ne la limitació o, si escau, presentar una reclamació, mitjançant la seu electrònica (<https://seu.apdcat.cat>) o per mitjans no electrònics.

Responsable del tractament: Direcció de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, (C/ Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a, 08008 Barcelona, tel. 93 552 78 00 apdcat@gencat.cat)
Delegat de protecció de dades: dpd.apdcat@gencat.cat, tel. 93 552 78 00



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web.csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DTYNCEG6BNTSM2XLX4PEKDF5VAPX9S8

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1



Ref. PD 10/2021

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials sobre l'intercanvi d'informació entre els serveis socials i els serveis de salut, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-184)

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials sobre l'intercanvi d'informació entre els serveis socials i els serveis de salut, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-184), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

En data 29 de setembre de 2021 se celebra una reunió amb el Departament de Drets Socials i el Departament de Salut, per tal d'aclarir algunes qüestions relacionades amb la present Proposta.

Examinat el Projecte i la documentació que l'acompanya, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La Proposta presentada pel Departament de Drets Socials a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (en endavant, la Proposta) té per objecte afegir una nova disposició addicional, la quinzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

La Proposta de redacció de la disposició addicional sotmesa a informe estableix el següent:

"Article xx: s'afegeix una nova disposició addicional, la quinzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, amb el text següent:

1. Per tal de garantir l'atenció integral efectiva de les persones ateses per la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic, s'habilita la comunicació de dades entre els esmentats serveis, sense el consentiment de les persones interessades, en els termes previstos en els apartats següents:

a. S'habilita els serveis socials per comunicar als serveis de salut les dades de les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles relacionades amb els serveis socials prestats, sempre que puguin tenir repercussió en la seva salut i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada. Poden accedir a la informació, els perfils professionals sanitaris implicats en el diagnòstic o tractament de l'interessat, degudament acreditats.

b. S'habilita els serveis de salut per comunicar als serveis socials les dades de les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles dades de la seva història clínica que puguin tenir afectació en la seva autonomia personal –ja sigui per situació de dependència o de discapacitat–, per detectar i intervenir en situacions de risc social que puguin requerir l'activació de prestacions socials i que precisin d'informació sanitària per fer-se efectives, i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada. Poden accedir a la informació, els perfils professionals dels serveis socials implicats en el seguiment i l'avaluació del ciutadà, degudament acreditats.

2. Les entitats responsables de les comunicacions han d'aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir la confidencialitat, integritat, traçabilitat, disponibilitat i autenticitat de la informació, així com l'exercici de drets i deure d'informar les persones interessades.

Els professionals dels serveis socials i sanitaris han de mantenir el deure de secret sobre la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual presten serveis."



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 10



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

El text de la Proposta que s'examina preveu una habilitació per a la comunicació de determinades dades entre els serveis assistencials i els serveis socials, amb la finalitat de garantir una atenció integrada i centrada en les persones que són ateses per ambdós serveis.

Pel que fa a la necessitat de la Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que un gran nombre de persones en situació de complexitat sanitària i social requereixen que el sistema de salut i el de serveis socials intervinguin de manera concurrent i conjunta en la valoració del seu estat. En aquest sentit, s'exposa la necessitat de millorar la coordinació del procés d'atenció i la presa de decisions compartides entre professionals i organitzacions dels àmbits d'atenció de salut i social, i, per tant, de promoure que els professionals que intervenen disposin de la informació mínima necessària per a la presa de decisions que ajudi a dur a terme una valoració multidimensional i integral, un diagnòstic de la situació i l'elaboració d'un pla d'atenció únic, per tal d'evitar duplicitats.

III

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD) disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1.

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, relativa a aquells casos en què el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

Per altra banda, el tractament de dades de salut amb finalitats d'assistència sanitària i social podria estar autoritzat per l'article 9.2.h) de l'RGPD, sobre la base del dret de la Unió o dels estats membres, sempre que es dugui a terme per professionals subjectes a l'obligació de secret professional (article 9.3 RGPD).

D'acord amb el que preveuen aquests articles, la base jurídica del tractament indicat en aquests apartats ha d'estar establerta en el dret de l'estat membre que s'apliqui al responsable o en el dret de la Unió Europea que, en qualsevol cas, ha de determinar la finalitat del tractament. La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, l'article 8.2 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD) estableix el rang de llei de la norma habilitant. En termes similars es pronuncia l'article 9 de l'LOPDGDD respecte el tractament de dades de categories especials de dades, com ara les dades de salut.

Tant la normativa vigent en matèria de salut com la normativa de serveis socials permeten en determinats supòsits l'intercanvi de determinada informació personal entre aquests serveis quan sigui necessari per a una adequada atenció a les persones afectades. Així ho ha posat de manifest aquesta Autoritat en diverses ocasions (per exemple, als dictàmens CNS 37/2015, CNS 13/2020 o CNS 19/2021, entre d'altres, disponibles al web



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 10



<https://apdcat.gencat.cat/ca/inici>). Tanmateix, els termes en què es preveu en la dita normativa l'accés dels serveis socials a dades de la història clínica, així com l'accés dels serveis de salut a informació en poder dels serveis socials, resulten clarament millorables.

La Proposta que es presenta a informe té la vocació de ser la "base jurídica" que ha de legitimar la comunicació fluïda i eficient de dades entre els serveis socials i els serveis de salut amb la finalitat de garantir l'atenció integral de les persones.

Ara bé, tal com estableix l'article 6.3 *in fine* de l'RGPD, aquesta nova norma, a banda de complir un objectiu d'interès públic, ha de ser proporcional al fi legítim pretès. Això implica, a la llum de la doctrina establerta tant pel Tribunal Constitucional (Sentència 76/2019, de 22 de maig) com del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (STJUE 8-4-2012 *Digital Rights Ireland*), que la norma reuneixi els requisits de previsibilitat per als seus destinataris o de concreció dels supòsits afectats i també d'establiment de les garanties necessàries.

Resulta especialment il·lustrativa en aquest sentit la citada STC 76/2019, que va declarar la inconstitucionalitat de l'article 58.1 de l'LOREG precisament perquè aquest article preveia un tractament de categories especials de dades (en aquell cas dades d'ideologia) sense establir de manera clara ni els supòsits ni les condicions en què podia tenir lloc el tractament, i sense preveure garanties adequades.

En aquest sentit, el TC deixa clar que ha de ser la mateixa llei la que estableixi les garanties, sense que es puguin remetre a una norma reglamentària posterior o a les decisions que pugui prendre a posteriori el responsable del tractament (FJ VI):

"(...)

c) La necesidad de disponer de garantías adecuadas es especialmente importante cuando el tratamiento afecta a categorías especiales de datos, también llamados datos 12 sensibles, pues el uso de estos últimos es susceptible de comprometer más directamente la dignidad, la libertad y el libre desarrollo de la personalidad.

"(...)

Las garantías adecuadas deben velar por que el tratamiento de datos se realice en condiciones que aseguren la transparencia, la supervisión y la tutela judicial efectiva, y deben procurar que los datos no se recojan de forma desproporcionada y no se utilicen para fines distintos de los que justificaron su obtención. La naturaleza y el alcance de las garantías que resulten constitucionalmente exigibles en cada caso dependerán de tres factores esencialmente: el tipo de tratamiento de datos que se pretende llevar a cabo; la naturaleza de los datos; y la probabilidad y la gravedad de los riesgos de abuso y de utilización ilícita que, a su vez, están vinculadas al tipo de tratamiento y a la categoría de datos de que se trate. Así, no plantean los mismos problemas una recogida de datos con fines estadísticos que una recogida de datos con un fin concreto. Tampoco supone el mismo grado de injerencia la recopilación y el procesamiento de datos anónimos que la recopilación y el procesamiento de datos personales que se toman individualmente y no se anonimizan, como no es lo mismo el tratamiento de datos personales que revelen el origen étnico o racial, las opiniones políticas, la salud, la vida sexual o la orientación sexual de una persona física, que el tratamiento de otro tipo de datos.

El nivel y la naturaleza de las garantías adecuadas no se pueden determinar de una vez para todas, pues, por un lado, deben revisarse y actualizarse cuando sea necesario y, por otro lado, el principio de proporcionalidad obliga a verificar si, con el



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 4 de 10



desarrollo de la tecnología, aparecen posibilidades de tratamiento que resultan menos intrusivas o potencialmente menos peligrosas para los derechos fundamentales.

d) En conclusión, las opiniones políticas son datos personales sensibles cuya necesidad de protección es, en esa medida, superior a la de otros datos personales. Una protección adecuada y específica frente a su tratamiento constituye, en suma, una exigencia constitucional, sin perjuicio de que, como se ha visto, también represente una exigencia derivada del Derecho de la Unión Europea. Por tanto, **el legislador está constitucionalmente obligado a adecuar la protección que dispensa a dichos datos personales, en su caso, imponiendo mayores exigencias a fin de que puedan ser objeto de tratamiento y previendo garantías específicas en su tratamiento, además de las que puedan ser comunes o generales.**"

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

IV

La Proposta fa, a l'**apartat 1**, una delimitació del seu objecte prou clara pel que fa a la finalitat del tractament pretès, els actors intervinents, les dades personals que serien objecte de comunicació i les persones afectades, de tal manera que concreta en quins casos justificats els serveis socials i els serveis de salut podran intercanviar-se determinades dades personals sense consentiment de les persones afectades.

D'entrada, diferencia en dos apartats els fluxos d'informació personal que s'habiliten, la qual cosa contribueix a la comprensió, per les possibles persones afectades, de quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilita els poders públics (els serveis socials i els de salut) per a la comunicació de les seves dades personals.

Així, l'**apartat 1.a)** de la Proposta fa referència a la comunicació de dades des dels serveis socials als serveis de salut i l'**apartat 1.b)** de la Proposta a la comunicació de dades des dels serveis de salut vers als serveis socials.

Ambdós apartats concreten les persones afectades per aquesta comunicació: les persones "ateses per ambdós sistemes".

Certament, no totes les persones ateses pel sistema de salut han de ser ateses pels serveis socials, ni els serveis de salut han de poder accedir, sense el consentiment de les persones afectades, a les dades dels serveis socials de persones que no hagin d'atendre. Per tant, és correcte i s'ajusta al principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD) limitar la comunicació de dades a les persones ateses per ambdós sistemes (el de serveis socials i el de salut) en aquells casos en què sigui necessari per a l'adequada atenció d'aquestes persones.

Ara bé, cal apuntar que tant l'atenció sanitària com l'atenció social, i per tant també una atenció integral i integrada per ambdós sistemes, en determinats casos sembla que pot comportar el tractament de dades personals de familiars o d'altres terceres persones vinculades a la persona atesa. De ser així, seria convenient preveure-ho expressament i referir-se a les "dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes".





Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Els esmentats apartats de la Proposta també concreten les dades personals objecte de comunicació i a què podran accedir els treballadors de cada servei (el de salut i el de serveis socials), així com la finalitat a què obeeix aquesta comunicació.

Així, en el cas dels serveis de salut s'especifica que els serveis socials els comunicaran les dades *"de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles relacionades amb els serveis socials prestats, sempre que puguin tenir repercussió en la seva salut i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada"* de les persones a qui atenen ambdós serveis (**apartat 1.a**)).

Apuntar que la referència a les dades *"relacionades amb els serveis socials prestats"*, tot i que posteriorment es vinculi la comunicació a aquelles dades *"que puguin tenir repercussió en la salut"* de les persones ateses, podria resultar poc precisa des del punt de vista del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), tenint en compte l'amplitud del volum d'informació tractada pels serveis socials i l'amplitud del concepte de dades de salut. Seria convenient vincular l'afecció a la salut amb l'atenció que han de prestar els serveis de salut.

En el cas dels serveis socials s'especifica que els serveis de salut els comunicaran les dades *"de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles dades de la seva història clínica que puguin tenir afectació en la seva autonomia personal –ja sigui per situació de dependència o de discapacitat-, per detectar i intervenir en situacions de risc social que puguin requerir l'activació de prestacions socials i que precisin d'informació sanitària per fer-se efectives, i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada"* de les persones a qui atenen ambdós serveis (**apartat 1.b**)).

La redacció emprada en aquest cas concreta amb major claredat la informació de la història clínica objecte de comunicació, així com la necessitat d'aquesta informació pels serveis socials, ajustant-se en major mesura als principis de finalitat i minimització de dades, ja esmentats.

En qualsevol cas, fer notar que en la mesura que la regulació inclosa a la proposta preveu un sistema de consulta directa de la informació, per tal de garantir que només a la informació necessària en els termes apuntats requerirà disposar d'un sistema de categorització de la informació que permeti garantir l'accés del professional únicament a aquelles dades del sistema d'informació sanitari o social que, segons el cas, que requereixi en cada moment per dur a terme les seves funcions.

La Proposta també estableix quines persones, de cadascun dels serveis implicats en la comunicació de dades, podran accedir a la informació personal. Es fa referència, per una banda, als *"perfils professionals sanitaris implicats en el diagnòstic o tractament de l'interessat"* (**apartat 1.a**) i, per l'altra, als *"perfils professionals dels serveis socials implicats en el seguiment i l'avaluació del ciutadà"* (**apartat 1.b**)), en els dos supòsits, *"degudament acreditats"*.

Ara bé, més enllà de garantir que els professionals amb accés al sistema d'informació formen part d'un determinat perfil d'usuaris i que estiguin degudament acreditats, des del punt de vista del principi d'integritat i confidencialitat (article 5.1.f) RGPD) és necessari vetllar, i per tant adoptar les mesures escaients a tal efecte, perquè cada professional dels perfils esmentats tingui accés només a aquelles dades personals que necessiti en cada moment per a l'exercici de les seves funcions i en relació únicament amb aquelles persones que tinguin assignades.



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 6 de 10



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Recordar que, des del punt de vista del dret a la protecció de dades, no hi hauria cap obstacle essencial a una previsió com l'examinada que preveu la interoperabilitat entre el sistema d'informació de la història clínica compartida i els sistemes d'informació de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, sempre que l'intercanvi d'informació entre sistemes sigui necessari per a una adequada atenció de les persones afectades. Ara bé, això no ha de dur a la pràctica a un accés indiscriminat a la informació que consti als dits sistemes d'informació, sinó només en aquells casos que això sigui justificat i respecte les persones en què sigui necessari. Habilitar l'accés en funció de perfils és una mesura mínima indispensable per a qualsevol sistema d'informació d'aquestes característiques. Però més enllà d'això, tenint en compte l'amplitud dels professionals inclosos en cadascun dels possibles perfils i l'amplitud del col·lectiu de persones les dades de les quals es tractaran, cal establir mesures addicionals que garanteixin que només els professionals implicats accediran a la informació adequada. En aquest sentit, resultaria de molta utilitat que en l'àmbit de serveis socials es disposés, com en l'àmbit sanitari, del professional o professionals de referència, sens perjudici de l'habilitació també d'altres professionals que també puguin haver d'intervenir per raons d'urgència. En cas contrari no resultaria coherent que els centres sanitaris estiguin restringint l'accés dels professionals sanitaris de l'organització només a la història clínica dels pacients que tenen assignats que han d'atendre, llevat d'altres casos que caldrà justificar en cada cas, i que, en canvi, estigui obert a tots els professionals dels serveis socials amb un determinat perfil.

Per això, recollint totes aquestes observacions, es proposa modificar aquestes previsions en el sentit següent:

"a. S'habilita els serveis socials per comunicar als serveis de salut les dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com les relacionades amb aquells serveis socials rebuts que puguin tenir repercussió en la seva salut i siguin necessàries per garantir un procés d'atenció integral i integrada (...)". Poden accedir a la informació, els professionals sanitaris implicats en el diagnòstic o tractament de l'interessat, degudament acreditats.

b. S'habilita els serveis de salut per comunicar als serveis socials les dades relacionades amb les persones ateses per ambdós sistemes, de caràcter identificatiu, de contacte, així com aquelles dades de la seva història clínica que puguin tenir afectació en la seva autonomia personal – ja sigui per situació de dependència o de discapacitat –, per detectar i intervenir en situacions de risc social que puguin requerir l'activació de prestacions socials i que precisin d'informació sanitària per fer-se efectives, i per tal de garantir un procés d'atenció integral i integrada. Poden accedir a la informació, els professionals dels serveis socials implicats en el seguiment i l'avaluació del ciutadà, degudament acreditats.

V

La Proposta també recull, en el seu **apartat 2**, una sèrie de garanties per a la protecció de les persones afectades pel tractament de les seves dades que es pretén dur a terme.

En concret, disposa que:

"2. Les entitats responsables de les comunicacions han d'aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 7 de 10



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

garantir la confidencialitat, integritat, traçabilitat, disponibilitat i autenticitat de la informació, així com l'exercici de drets i deure d'informar les persones interessades.

Els professionals dels serveis socials i sanitaris han de mantenir el deure de secret sobre la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual presten serveis."

D'acord amb la doctrina establerta tant pel TJUE com pel TC, a què s'ha fet esment anteriorment, cal exigir al legislador que la norma que legitima un determinat tractament de dades, especialment quan afecta categories especials de dades, incorpori garanties específiques que contribueixin a poder determinar la proporcionalitat de la mesura.

Per aquest motiu, convindria incorporar en aquest **apartat 2 un incís** per indicar que les entitats responsables no només aplicaran les mesures tècniques i organitzatives escaients per, en atenció als possibles riscos, garantir la confidencialitat, integritat, traçabilitat, disponibilitat i autenticitat de la informació, l'exercici de drets i el deure d'informació, sinó que també verificaran periòdicament el funcionament, l'eficàcia i el grau de compliment d'aquestes mesures.

A banda d'això, caldria definir en el text legal què implica en aquest cas garantir la traçabilitat de la informació.

En aquest sentit, i tenint en compte que ens trobem davant l'intercanvi de dades entre els diferents serveis i centres que conformen la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els diferents serveis i centres sanitaris del sistema públic de salut, per tal de garantir les possibilitats d'un control efectiu de la legitimació de les accions i consultes efectuades des d'altres organitzacions que presten un servei de naturalesa molt diversa, hauria de recollir-se en la Proposta que la traçabilitat permetrà deixar constància de la identitat i categoria professional del personal sanitari o social que accedeix al sistema d'informació, la data i hora en què es produeix l'accés, l'acció realitzada (consulta, descàrrega, comunicació, etc.), les dades afectades i el motiu de l'accés.

Així mateix, a la vista de la complexitat del sistema d'informació resultant de l'aplicació efectiva de les previsions establertes en la Proposta i les repercussions que se'n poden derivar per a les possibles persones afectades, resultaria justificat, des de la vessant de la protecció de dades, l'establiment d'una altra garantia addicional.

Així, cal tenir en compte l'especial sensibilitat de la informació personal objecte de tractament, que abasta, recordem, no només categories especials de dades (com és el cas de tota la informació que pot constar en la història clínica del pacient), sinó també altra informació en poder dels serveis socials que pot afectar diversos aspectes, en alguns casos íntims, de la vida de les persones (fins i tot, podria permetre obtenir-ne un perfil), per la qual cosa és igualment mereixedora d'una especial reserva o confidencialitat. També cal tenir en compte el nombre elevat de professionals, tant sanitaris com socials, que podran tenir accés a la dita informació, a la vista dels diversos centres i serveis que conformen el sistema públic de salut i la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Aquestes circumstàncies no fan sinó posar de manifest l'increment dels riscos que això comporta i les dificultats que podrien tenir les entitats responsables de la comunicació de dades per verificar que es fa un bon ús del sistema d'informació i que, per tant, els accessos a la informació que s'hi conté està justificat. Per això, resulta especialment important en aquests casos oferir una major transparència vers les persones afectades.



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 8 de 10



En aquest sentit, l'establiment d'un sistema que permeti a les persones ateses per ambdós serveis tenir coneixement de qui, quan, a què i perquè ha accedit a les seves dades del sistema d'informació (en definitiva, conèixer la traçabilitat de les seves dades) permetria als responsables assolir aquesta finalitat de generar un major grau de confiança en les persones afectades.

Cal tenir en compte que el Grup de treball creat a l'empara de l'article 29 de la Directiva 95/46/CE en el *Documento de Trabajo sobre el tratamiento de datos personales relativos a la salud en los historiales médicos electrónicos (HME)*, adoptat el 15 de febrer de 2007, ja preveia, com a bona pràctica, l'establiment de sistemes que permetin al ciutadà tenir coneixement de qui i quan ha accedit a la història clínica, amb la finalitat de generar un major grau de confiança en els propis pacients. Aquesta mesura es preveia en el procés d'implantació de la Història clínica electrònica. Amb més motiu resultaria convenient una mesura d'aquest tipus quan del que es tracta és de possibilitar l'accés a la història clínica d'un nou col·lectiu per a finalitats que no són pròpiament l'atenció sanitària del pacient, tot i que hi estigui relacionada.

Dit això, caldria que l'**actual paràgraf segon** de l'**apartat 2** de la Proposta, relatiu al deure de secret dels professionals amb accés al sistema d'informació, passés a ser un **nou apartat, el 3** de la Proposta.

Per aquests motius, es proposa modificar el **paràgraf primer** i afegir un **paràgraf segon** i un **paràgraf tercer** a l'**apartat 2**, i passar l'actual paràgraf segon de l'apartat 2 a un **nou apartat 3**, amb el text següent:

"2. Les entitats responsables de les comunicacions han d'aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, integritat, traçabilitat, disponibilitat i autenticitat de la informació, així com l'exercici de drets i deure d'informar les persones interessades."

La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d'informació pels perfils d'usuaris autoritzats, de la identitat i categoria professional de l'usuari, la data i hora en què es va realitzar l'accés, l'acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l'accés."

Les entitats responsables han de facilitar la consulta per les persones afectades de la informació sobre la traçabilitat de les seves dades."

3. Els professionals dels serveis socials i sanitaris han de mantenir el deure de secret sobre la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual presten serveis."

Per al cas que concorrin raons tècniques o organitzatives justificades que impedisin l'adopció d'una mesura d'aquestes característiques amb immediatesa per part de les entitats responsables, es podria incorporar una nova **disposició transitòria** a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, en la qual s'estableixi un període d'adaptació:



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 9 de 10



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

"Disposició addicional

Les entitats responsables, en l'àmbit sanitari i dels serveis socials, de les comunicacions que es preveuen a la disposició addicional quinzena d'aquesta Llei, han d'establir en el termini de mecanismes que permetin a les persones afectades la consulta de la traçabilitat de les consultes i accions realitzades."

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-184), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Directora



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
07/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DDDSQJ5U9ZFBX23RXJXODJHS54JJKMV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 10 de 10



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Sr. Jordi Cabrafiga i Macias
Secretari general
Departament d'Economia i Hisenda

Benvolgut secretari general,

En relació amb la proposta de nova disposició, a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-290), i la proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289) sobre les funcions de les infermeres i infermers de l'ICAM, que ens heu tramès us fem arribar, adjunts, els corresponents informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emesos d'acord amb el que disposa l'article 5.m) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Cordialment,

Directora

Les dades que ens heu facilitat es tractaran per tramitar la vostra consulta prèvia, en compliment d'una missió en interès públic i d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament o als òrgans que elaboren disposicions amb rang de llei o reglaments que les despleguen. La recollida d'aquestes dades és obligatòria. No es comunicaran a tercers, no es transferiran fora de la Unió Europea i s'han de conservar mentre es mantingui el tractament sotmès a consulta prèvia i els seus efectes. Podeu accedir a les vostres dades, sol·licitar-ne la rectificació o supressió, oposar-vos al tractament i sol·licitar-ne la limitació o, si escau, presentar una reclamació, mitjançant la seu electrònica (<https://seu.apd.cat>) o per mitjans no electrònics.

Responsable del tractament: Direcció de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, (C/ Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a, 08008, Barcelona, tel. 93 552 78 00 apdcat@gencat.cat)

Delegat de protecció de dades: dpd.apdcat@gencat.cat, tel. 93 552 78 00



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbaà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QZCLJJ8UK2GX2BC0USZOP1Y45399E9R

Data creació còpia:
09/11/2021 14:50:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Ref.: PD 11/2021

Informe en relació amb una Proposta de nova disposició, a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-290)**Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Economia i Hisenda, en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre la proposta de nova disposició, amb número de referència M-290, presentada pel Departament de Salut, per incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2022.

En concret, la redacció de la proposta és la següent:

"Es deroga l'article 1 del Decret Llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre."

L'article 1 del Decret 48/2020, al que es refereix la proposta, i que quedaria derogat, disposa el següent:

"Habilitació d'infermeres i infermers adscrits a l'ICAM per accedir a les històries clíniques en processos d'incapacitat temporal en tràmit

1. Per tal de fer front a l'increment de les actuacions atribuïdes als òrgans competents del Departament de Salut en matèria d'avaluacions mèdiques que empen la denominació d'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, en el marc de la situació d'emergència sanitària generada per la COVID-19, s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a l'esmentat Institut per accedir a les dades identificatives i de salut de les històries clíniques d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment relatiu al control, la inspecció, l'avaluació i el seguiment dels processos d'incapacitat temporal que són competència de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques que siguin necessàries per donar suport al personal mèdic avaluador en les funcions que té atribuïdes en aquest àmbit.

2. El tractament de dades personals a què fa referència l'apartat anterior l'ha de contenir el "Registre de gestió de la incapacitat i avaluacions mèdiques", del qual n'és titular el Departament de Salut, amb la finalitat d'exercir les competències que té atribuïdes en matèria de control, inspecció, avaluació i seguiment dels processos mèdics i sanitaris.

3. El personal de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques a què fa referència l'apartat 1 ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés, fins i tot després que finalitzi la situació d'emergència sanitària."

1



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00DTT8L31VSJM0M63ZUG7LQV7AURQVCV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 4



Segons la Memòria general que acompanya la proposta, *“L'article que es proposa derogar regula l'accés del personal d'infermeria adscrit a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM) a les històries clíniques en processos d'incapacitat temporal en tràmit mentre romangui la situació d'emergència sanitària actual. Atès que s'ha proposat l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que reguli amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques per aquest personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal, cal, per coherència normativa, derogar-ne aquell.”*

Examinada la proposta, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte de la proposta, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *“los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento.”*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades amb l'anonimització de les dades personals.

II

Des de la perspectiva del dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (RGPD). Així mateix, cal tenir en compte les previsions de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD).



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00DTT8L31VSJM0M63ZUG7LQV7AURQVCV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



Per tal de poder dur a terme un tractament de dades personals cal que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1 RGPD. Entre les bases jurídiques previstes, en el cas que ens ocupa concorreria la prevista a la lletra e), referida a aquells casos en que el tractament sigui necessari *"para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;"*.

Aquesta Autoritat ja va examinar el contingut de l'article 1 del Decret 48/2020, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en l'Informe PD 13/2020.

La proposta examinada preveu incloure una disposició derogatòria de l'article 1 del Decret llei 48/2020, que s'incorporaria en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022.

En relació amb la proposta cal fer notar que, segons la Disposició addicional del Decret llei 48/2020:

"Les previsions que contenen els articles 1 i 2 d'aquest Decret llei són vigents mentre es mantingui activat el Pla d'actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc."

És a dir, la pròpia norma preveu que, un cop el Pla d'actuació del PROCICAT quedi desactivat, la previsió que regula l'article 1 del Decret llei 48/2020 i, per tant, el tractament de dades (art. 4.2 RGPD) que s'hi preveu, deixarà d'estar vigent.

Tot i això, la Memòria que acompanya la proposta exposa que:

*"En tant que es proposa l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que inclou també allò que regula l'article 1 del Decret llei 48/2020, és necessari derogar aquesta disposició. Tot i que la norma posterior d'igual o superior rang deroga a l'anterior que la contradiu, en aquest cas **es considera que cal una derogació explícita per claredat i seguretat jurídica**, ja que l'abast de les dues disposicions és diferent."*

La Memòria afegeix el següent:

"La proposta de disposició derogatòria dona compliment a les finalitats de seguretat jurídica que es pretenen ja que el ciutadà no haurà de dubtar quina li resulta d'aplicació, especialment durant el temps que romangui la situació d'emergència sanitària en què seria d'aplicació l'article 1 del Decret llei 48/2020."

Atès que s'inclou en la Llei de mesures la disposició que regula amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques pel personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal, la disposició que deroga la regulació anterior amb la qual podria entrar en conflicte la nova disposició també s'hauria de regular en la Llei de mesures."

Aquesta autoritat ha emès l'Informe PD 12/2020, en relació amb la Proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289), el qual inclou, com explica la Memòria esmentada, el tractament que es troba previst en l'article 1 del Decret llei 48/2020, si bé amb diferències respecte l'abast del dit tractament.





Sens perjudici de les consideracions que es fan en l'Informe PD 12/2021, al que ens remetem, als efectes que interessin en aquest informe cal assenyalar que, si bé no hauria estat estrictament necessari preveure una derogació expressa de l'article 1 del Decret Llei 48/2020 (ja que la pròpia norma, com hem dit, ja inclou una disposició que hauria deixat sense efecte el tractament en el moment de desactivació del Pla PROCICAT), la derogació expressa contribueix a la seguretat jurídica i no planteja cap problema des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades. La derogació expressa de la previsió referida al tractament de dades per part dels professionals d'infermeria de l'ICAM durant la situació de pandèmia (art. 1 Decret Llei 48/2020) i la incorporació d'un nou article en la Llei de mesures de 2022, concretant els termes en què s'ha de dur a terme el dit tractament a partir de la seva entrada en vigor, permet transmetre als afectats una informació clara i entenedora sobre el dit tractament, i els termes en què es produirà.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinada la Proposta de nova disposició a introduir a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-290), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Directora



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00DTT8L31VSJM0M63ZUG7LQV7AURQVCV

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



Ref.: PD 12/2021

Informe en relació amb una Proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289) sobre les funcions de les infermeres i infermers de l'ICAM

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Economia i Hisenda, en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre la proposta M-289, presentada pel Departament de Salut, sobre les funcions que s'atribueixen a les infermeres i infermers de l'ICAM, per incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2022.

En concret, la redacció de la proposta és la següent:

"Es crea l'article XXX amb el redactat següent:

1. En les actuacions i/o funcions atribuïdes a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a l'esmentat Institut per a que en la realització de les funcions de suport al personal mèdic avaluador puguin accedir a les dades de les històries clíniques que resultin necessàries d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment, mitjançant els mateixos sistemes electrònics o en paper a què accedeix el personal mèdic avaluador.

Les dades personals que es tractin s'incorporaran als registres de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques del qual n'és titular el Departament de Salut.

2. El personal de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques a què fa referència l'apartat 1 ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés."

Segons la Memòria general que acompanya la sol·licitud d'informe, la proposta té per objecte *"Optimitzar els procediments d'actuació de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM) per tal d'evitar perjudicis als ciutadans en la tramitació dels procediments que tinguin oberts habilitant l'accés a les dades de la història clínica que siguin necessàries pel cas concret per part de les infermeres i infermers en les tasques de suport als metges avaluadors en aquells casos en què aquests metges estan habilitats per accedir-hi."*

Examinada la proposta, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte de la proposta, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

1



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbaà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 8



Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades amb l'anonimització de les dades personals.

II

Des de la perspectiva del dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (RGPD). Així mateix, cal tenir en compte les previsions de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD).

Per tal de poder dur a terme un tractament de dades personals cal que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1 RGPD. Entre les bases jurídiques previstes, en el cas que ens ocupa concorreria la prevista a la lletra e), referida a aquells casos en que el tractament sigui necessari *"para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;"*.

Per altra banda, el tractament de dades de salut amb la finalitat d'avaluar la capacitat laboral de la persona treballadora i de gestió del sistema d'assistència sanitària i social podria estar autoritzat per la lletra h) de l'article 9.2 RGPD.

2



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbaà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 8



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

D'acord amb aquestes previsions normatives, la base jurídica del tractament ha d'estar establerta en el dret de l'Estat membre que s'apliqui al responsable o el dret de la Unió Europea que, en qualsevol cas, ha de determinar la finalitat del tractament. Pel que fa a la qualitat d'aquesta norma, ha de complir un objectiu d'interès públic i ha de ser proporcional al fi legítim perseguit (art. 6.3 i.f. RGPD). Segons l'article 8 de l'LOPDGDD, el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

La proposta examinada preveu incloure l'article proposat en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022, per tant, resulta una norma adequada per preveure el tractament de dades objecte de la proposta.

III

Sens perjudici del que s'acaba d'exposar, la norma que s'aprovi ha de tenir en compte la resta de principis i garanties de la normativa de protecció de dades, entre d'altres, el principi de minimització de dades, segons el qual les dades que es tractin han de ser adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten (art. 5.1.c) RGPD), així com el principi de finalitat (art. 5.1.b) RGPD), segons el qual les dades han de ser recollides per a finalitats determinades, explícites i legítimes, i no s'han de tractar posteriorment de manera incompatible amb aquestes finalitats.

L'article 41 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, va crear l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM), com a organisme autònom de caràcter administratiu, adscrit al Departament de Salut, amb les funcions previstes a la mateixa Llei, pel que fa, principalment, al control, la inspecció, l'avaluació i el seguiment dels processos mèdics i sanitaris corresponents a les prestacions del sistema de la Seguretat Social en matèria d'incapacitats laborals (art. 43, en la redacció donada per la Llei 11/2011).

Posteriorment, per aplicació de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (art. 164.1), es declara extingida la personalitat jurídica d'aquest organisme, i el seu personal s'adscriu al departament competent en matèria de salut, del qual passa a dependre (art. 164.2). El mateix article 164, apartat 8, disposa que en l'exercici de les funcions en matèria d'avaluacions mèdiques, la Secretaria de Salut Pública pot emprar la denominació d'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques.

Segons l'article 85 del Decret 6/2017, de 17 de gener, de reestructuració del Departament de Salut:

"85.1 A la Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques li corresponen les funcions següents:

- a) Coordinar el control, la inspecció, l'avaluació i el seguiment dels processos mèdics i sanitaris corresponents a les prestacions del sistema de la Seguretat Social en matèria d'incapacitats laborals.*
- b) Impulsar les principals línies estratègiques en el control de la incapacitat que duen a terme l'atenció primària, l'Institut Nacional de la Seguretat Social, les*

3



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 8



entitats col·laboradores (mútues d'accidents laborals i malalties professionals) i les empreses.

c) Dur a terme avaluacions mèdiques dels funcionaris dels diferents cossos o escales de l'Administració de la Generalitat que ocupen llocs de treball que requereixen unes condicions físiques o psíquiques especials en els procediments d'assignació de llocs de treball de segona activitat, d'acord amb la normativa aplicable.

d) Efectuar avaluacions mèdiques de les persones amb possible incapacitat funcional per exercir determinades activitats, d'acord amb la normativa sectorial aplicable.

(...).

85.2 En l'exercici de les seves funcions, la Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques i els òrgans en què s'estructura empen la denominació d'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques.

(...)."

Segons disposa l'article 71.3 de la Llei general de la Seguretat Social de 2015 (LGSS) aprovada per Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre:

"3. 3. En los procedimientos de declaración y revisión de la **incapacidad permanente**, a efectos de las correspondientes prestaciones económicas de la Seguridad Social, así como en lo que respecta al reconocimiento y control de las prestaciones por **incapacidad temporal**, orfandad o asignaciones familiares por hijo a cargo, las instituciones sanitarias, las mutuas colaboradoras con la Seguridad Social y las empresas colaboradoras remitirán a las entidades gestoras de la Seguridad Social los informes, la historia clínica y demás datos médicos, relacionados con las lesiones y dolencias padecidas por el interesado que resulten relevantes para la resolución del procedimiento.

Los **inspectores médicos** adscritos al Instituto Nacional de la Seguridad Social, en el ejercicio de sus funciones, cuando sea necesario para el reconocimiento y control del percibo de las prestaciones de los trabajadores pertenecientes al sistema de la Seguridad Social, (...), tendrán acceso electrónico y en papel a la historia clínica de dichos trabajadores, existente en los Servicios públicos de salud, en las mutuas colaboradoras con la Seguridad Social, en las empresas colaboradoras y en los centros sanitarios privados.

(...).

La inspección médica de los servicios públicos de salud tendrá acceso electrónico a los datos médicos necesarios para el ejercicio de sus competencias, que obren en poder de las entidades gestoras de la Seguridad Social."

Per tant, la normativa preveu que els inspectors mèdics de l'ICAM són els que han de poder accedir i tractar les dades de la història clínica, regulada a la legislació d'autonomia del pacient (art. 9 de la Llei 21/2000, de 29 de desembre, i art. 14 de la Llei 41/2002, de 14 de novembre), per a fer la valoració de les persones afectades pels processos que gestiona aquest organisme.

Als efectes que interessin, la proposta examinada pretén estendre aquesta habilitació que la norma ja preveu per als inspectors mèdics, a les infermeres i infermers adscrits a l'ICAM, en el marc de les funcions d'aquest organisme.



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



L'article 1 del Decret Llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, que va ser objecte d'informe d'aquesta Autoritat (informe PD 13/2020), disposa el següent:

"1. Per tal de fer front a l'increment de les actuacions atribuïdes als òrgans competents del Departament de Salut en matèria d'avaluacions mèdiques que empen la denominació d'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques, en el marc de la situació d'emergència sanitària generada per la COVID-19, s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a l'esmentat Institut per accedir a les dades identificatives i de salut de les històries clíniques d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment relatiu al control, la inspecció, l'avaluació i el seguiment dels processos d'incapacitat temporal que són competència de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques que siguin necessàries per donar suport al personal mèdic avaluador en les funcions que té atribuïdes en aquest àmbit (...)."

Així, aquesta norma ja va preveure aquesta habilitació, si bé justificada i vinculada amb la situació de pandèmia, i referida concretament al seguiment dels processos d'incapacitat temporal (IT) que són competència de l'ICAM.

Atesa la informació disponible, la proposta pretén donar continuïtat a l'habilitació d'accés a dades ja prevista (art. 1 Decret Llei 48/2020), tot i que desvinculant-la de la situació pandèmica i fent-la extensible no només a processos d'IT sinó, pel que es desprèn de la proposta, al seguiment d'altres processos d'incapacitat que examina l'ICAM.

IV

D'acord amb l'article 2.1 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de professions sanitàries (LOPS), *"son profesiones sanitarias, tituladas y reguladas, aquellas cuya formación pregraduada o especializada se dirige específica y fundamentalmente a dotar a los interesados de los conocimientos, habilidades y actitudes propias de la atención de salud, y que están organizadas en colegios profesionales oficialmente reconocidos (...)."*

La mateixa normativa preveu que les professions sanitàries s'estructuren en diferents grups, entre d'altres, *"De nivel Diplomado: las profesiones para cuyo ejercicio habilitan los títulos de Diplomado en Enfermería, (...)"* (apartat b) art. 2.2 LOPS).

Segons la legislació d'autonomia del pacient (art. 11.1 Llei 21/2000), l'HC *"és un instrument destinat fonamentalment a ajudar a garantir una assistència adequada al pacient. A aquest efecte, els **professionals assistencials** del centre que estan implicats en el diagnòstic o el tractament del malalt han de tenir accés a la història clínica."*

Si bé les funcions de l'ICAM no són de caràcter assistencial, cal tenir en compte que la proposta preveu un accés a dades personals a les quals, en altres contextos, els professionals d'infermeria ja tenen un accés habitual (per a finalitats assistencials), tal i com preveu la legislació esmentada.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbaà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



La proposta examinada preveu l'accés a dades de persones ateses per l'ICAM per part de professionals assistencials (infirmers i infermeres), de manera que la proposta garanteix que el personal que hi tindrà accés seguirà essent només personal sanitari (LOPS).

A més, segons la proposta, l'accés es limita al personal d'infermeria adscrit a l'ICAM, i a les dades que resultin necessàries per a la *"realització de les funcions de suport al personal mèdic avaluador"* de les persones que tenen un procediment amb l'ICAM.

Com ha quedat dit, l'article 71.3 LGSS preveu que "la inspecció mèdica" dels serveis públics de salut ha de tenir accés a les dades mèdiques necessàries per a l'exercici de les seves competències.

Als efectes que interessen, que els infermers i infermeres adscrits a l'ICAM si be no tenen la consideració d'inspectors, formen part dels serveis d'inspecció mèdica de l'ICAM en la mesura que fan funcions de suport als inspectors mèdics. En aquest sentit, la proposta especifica amb suficient claredat que l'accés es durà a terme per a aquestes funcions de suport.

La Memòria exposa que *"El personal d'infermeria de l'ICAM té atribuïdes tasques de suport als metges avaluadors i la seva realització requereix conèixer determinades dades de salut de la història clínica. No disposar d'aquest accés limita la realització d'aquestes tasques, alhora que sobrecarrega al metge avaluador en les seves funcions, complicant la tramitació dels procediments en perjudici dels ciutadans. Amb la proposta es pretén agilitzar la tramitació dels procediments de l'ICAM que requereixen accés a dades de salut de les històries clíniques dels interessats, fent més eficients les actuacions de suport que tenen atribuïdes les infermeres i infermers."*

Així, segons la Memòria, la mesura prevista regularia de manera estable l'accés a dades que ja s'havia previst en el Decret llei 48/2020, per al període de pandèmia de COVID-19 en relació amb la tramitació d'IT.

La proposta examinada persegueix evitar o minimitzar determinats perjudicis que es podrien derivar d'un retard en la tramitació dels procediments que corresponen a l'ICAM, produïda per una sobrecàrrega en les tasques que corresponen als metges avaluadors que, segons es desprèn de la informació disponible, no es circumscriu a la situació de pandèmia, ni a la tramitació únicament de IT.

L'extensió del tractament de dades previst més enllà de la situació de pandèmia (art. 1 Decret llei 48/2020) pot resultar adequat sempre que, un cop finalitzada aquesta situació excepcional, el tractament continuï essent necessari per a la tramitació dels procediments que duu a terme l'ICAM, en relació amb les funcions de suport del personal d'infermeria, com es desprèn de la Memòria que acompanya la proposta.

Des del punt de vista de la minimització de l'accés, cal valorar positivament que la proposta expliciti que l'accés es refereix únicament a les dades "necessàries" de les persones que tinguin en tràmit un procediment amb l'ICAM. Així, cal entendre que en aplicació de la norma proposada els infermers i infermeres hauran d'accedir, únicament, a les dades que resultin necessàries per a dur a terme les funcions de suport als inspectors mèdics que se'ls atribueix.





Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Com ha quedat dit, l'ICAM tracta dades de les persones que atén amb la finalitat de dur a terme les avaluacions mèdiques d'aquestes persones en matèria d'incapacitats laborals. En la mesura que el personal d'infermeria adscrit a l'ICAM duu a terme tasques de suport als inspectors mèdics, no resultaria incompatible, als efectes del principi de finalitat, que aquest personal sanitari pugui accedir a les dades necessàries per a dur a terme aquestes tasques de suport, en els termes que preveu la proposta examinada.

D'altra banda, com s'ha apuntat, l'article 1 del Decret llei 48/2020 es limita a preveure el tractament en qüestió en relació amb el procediment d'IT, mentre que la proposta que s'examina, preveu l'accés a dades per part dels infermers i infermeres en relació amb els procediments de l'ICAM, en general.

Vistes les previsions normatives esmentades (LGSS i art. 85 Decret 6/2017), i que corresponen a l'ICAM el control, inspecció, avaluació i seguiment dels "processos mèdics i sanitaris corresponents a les prestacions del sistema de la Seguretat Social en matèria d'incapacitats laborals" (tant incapacitats temporals com permanents), des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, podria resultar justificat l'accés per part del personal d'infermeria de l'ICAM a determinades dades dels afectats, en ambdós casos (i no només en relació amb la tramitació d'IT, com preveu l'article 1 del Decret 48/2020).

Sobre això, fem notar que la Memòria que acompanya a la proposta justifica el tractament previst "per tal d'evitar perjudicis als ciutadans en la tramitació dels procediments que estiguin oberts (...)."

En aquests termes, i tenint en compte les previsions normatives estudiades, el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article examinat, objecte de la Proposta, es pot considerar adequat des del punt de vista de la normativa de la protecció de dades personals.

V

Sens perjudici del que s'acaba d'exposar, cal fer referència específica al segon paràgraf de l'apartat 1 de la proposta d'article, segons el qual:

"Les dades personals que es tractin s'incorporaran als registres de l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques del qual n'és titular el Departament de Salut."

D'entrada, i atesa la informació disponible, la informació a la qual haurien d'accedir els infermers i infermeres de l'ICAM, hauria de ser la mateixa a la que ja accedeixen els inspectors mèdics, atesa la finalitat del tractament, i des de la perspectiva dels principis de finalitat i de minimització (art. 5.1, apartats b) i c) RGPD).

Sobre això, fem notar que la previsió de l'article 1.2 del Decret llei 48/2020, és la següent:

"2. El tractament de dades personals a què fa referència l'apartat anterior l'ha de contenir el "Registre de gestió de la incapacitat i avaluacions mèdiques", del qual n'és titular el Departament de Salut, amb la finalitat d'exercir les competències que té atribuïdes en matèria de control, inspecció, avaluació i seguiment dels processos mèdics i sanitaris."



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbaà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



El Registre d'activitats del Tractament (RAT) del Departament de Salut (disponible al web www.salutweb.gencat.cat), inclou, entre d'altres, el "Registre de gestió de la incapacitat i avaluacions mèdiques", del qual és responsable del Departament de Salut, que té per finalitat *"el control, inspecció, el seguiment i la gestió de la incapacitat temporal o permanent dels treballadors, prestacions per incapacitat temporal o permanent, i la contingència que la genera, així com la realització d'avaluacions mèdiques de la ciutadania, i avaluar l'adequació de les actuacions sanitàries del sistema sanitari de cobertura pública a la bona pràctica professional en els procediments de responsabilitat patrimonial."*

Ara bé, la proposta no recull aquesta previsió que figurava de manera clara en l'article 1.2 del Decret llei 48/2020, sinó que preveu que les dades que tracti el personal d'infermeria adscrit a l'ICAM s'incorporaran als "registres" de l'ICAM, sense concretar quins són.

La previsió de la proposta no és clara ja que, el paràgraf 1 es refereix a l'habilitació per a l'accés i, en canvi, el paràgraf 2 es refereix a que les dades s'incorporaran a uns registres. Per altra banda, la referència als registres de l'ICAM en general resulta menys concreta que la previsió que contenia el Decret llei 48/2020.

Tenint en compte això, es proposa substituir la redacció del segon paràgraf de l'apartat 1 de la proposta, per la previsió de l'article 1.2 del Decret llei 48/2020.

Finalment, cal tenir present que l'apartat 2 de l'article previst a la Proposta, explicita que el personal de l'ICAM al que fa referència l'apartat 1 del mateix article ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés. Cal valorar positivament aquesta previsió, que és coherent amb la normativa de protecció de dades personals (art. 5.1.f) RGPD i art. 5 LOPDGDD).

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinada la Proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici de l'observació feta al Fonament Jurídic V d'aquest Informe.

Directora



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
19/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RAX3ZB8S9Q03VWEJLIO29PZQU7ULJ3K

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



Sr. Jordi Cabrafiga i Macias
Secretari general
Departament d'Economia i Hisenda

Benvolgut secretari general,

En relació amb d'article a introduir a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289.1) sobre les funcions de les infermeres i infermers de l'ICAM, que ens heu tramès us fem arribar, adjunt, el corresponent informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emès d'acord amb el que disposa l'article 5.m) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Cordialment,

Directora

Les dades que ens heu facilitat es tractaran per tramitar la vostra consulta prèvia, en compliment d'una missió en interès públic i d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament o als òrgans que elaboren disposicions amb rang de llei o reglaments que les despleguen. La recollida d'aquestes dades és obligatòria. No es comunicaran a tercers, no es transferiran fora de la Unió Europea i s'han de conservar mentre es mantingui el tractament sotmès a consulta prèvia i els seus efectes. Podeu accedir a les vostres dades, sol·licitar-ne la rectificació o supressió, oposar-vos al tractament i sol·licitar-ne la limitació o, si escau, presentar una reclamació, mitjançant la seu electrònica (<https://seu.apd.cat>) o per mitjans no electrònics.

Responsable del tractament: Direcció de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, (C/ Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a, 08008, Barcelona, tel. 93 552 78 00 apdcat@gencat.cat)

Delegat de protecció de dades: dpd.apdcat@gencat.cat, tel. 93 552 78 00



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbaà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DEQGOJADM0Z0CX26AT6URTHJNQ96BR

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1



Ref. PD 12/2021.bis

Informe en relació amb una Proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289.1) sobre les funcions de les infermeres i infermers de l'ICAM

Antecedents

En data 6 d'octubre de 2021, el Departament d'Economia i Hisenda va demanar que l'Autoritat l'emissió d'un informe sobre la proposta M-289, presentada pel Departament de Salut, relativa a les funcions que s'atribueixen a les infermeres i infermers de l'ICAM, per incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2022.

Aquesta Autoritat va emetre l'Informe PD 12/2021, fent les consideracions oportunes des de la perspectiva de la protecció de dades al text de la proposta examinada.

A la vista de l'informe emès per aquesta Autoritat, en data 21 d'octubre de 2021, el Departament d'Economia i Hisenda tramet una nova versió de la proposta (M-289.1), presentada pel Departament de Salut, i sol·licita l'emissió del corresponent informe.

En concret, la redacció de la nova proposta és la següent:

"1. En les actuacions i/o funcions atribuïdes a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM), s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a l'esmentat Institut per a que en la realització de les funcions de suport al personal mèdic avaluador puguin accedir a les dades de les històries clíniques que resultin necessàries d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment, mitjançant els mateixos sistemes electrònics o en paper a què accedeix el personal mèdic avaluador.

Els tractaments de dades personals a què fa referència l'apartat anterior s'han de contenir en els registres que l'ICAM habiliti per a la finalitat d'exercir les competències en les quals ha d'intervenir els infermers i infermeres, dels quals n'és titular el Departament de Salut.

2. El personal de l'ICAM a què fa referència l'apartat 1 ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés."

El subratllat correspon a l'apartat modificat respecte la proposta anterior (M-289).

Examinada la nova proposta presentada, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte, tenint en compte la normativa vigent aplicable i les consideracions fetes en l'Informe PD 12/2021, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de

1



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09U46WJH61588TIU2FKBZDS108FDKDHZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 3



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *“los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento.”*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades amb l'anonimització de les dades personals.

II

Des de la perspectiva del dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (RGPD). Així mateix, cal tenir en compte les previsions de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD).

Fem avinent que l'apartat 1, primer paràgraf, i l'apartat 2, de la proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289.1), mantenen la redacció de la proposta anterior (M-289), i per tant no és necessari, als efectes d'aquest informe, fer cap valoració diferent a les ja fetes en l'Informe PD 12/2021, al que ens remetem.

Dit això, cal fer referència específica al segon paràgraf de l'apartat 1 de la proposta d'article, segons el qual:

“Els tractaments de dades personals a què fa referència l'apartat anterior s'han de contenir en els registres que l'ICAM habiliti per a la finalitat d'exercir les competències en les quals ha d'intervenir els infermers i infermeres, dels quals n'és titular el Departament de Salut.”

Tenint en compte les valoracions fetes en el Fonament Jurídic V de l'Informe PD 12/2021, cal fer avinent que la nova redacció proposada dona una informació més clara en relació amb el tractament de dades per part dels infermers i infermeres de l'ICAM.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09U46WJH61588TIU2FKBZDS108FDKDHZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En concret, la proposta clarifica que els registres que contenen la informació que podran tractar aquests professionals, són els que l'ICAM hagi habilitat per a la finalitat del tractament en qüestió, i no, en termes més imprecisos, qualsevol registre de l'ICAM.

Per tant, la proposta s'entén referida als registres de l'ICAM que són responsabilitat del Departament de Salut (art. 4.7 RGPD), i que estan vinculats a les funcions de suport que puguin correspondre al personal infermer que podrà tractar la informació.

Tenint en compte això, es fan les següents,

Conclusions

Examinada la Proposta d'article a introduir a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-289.1), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Directora



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09U46WJH61588TIU2FKBZDS108FDKDHZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:53

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 3



Hble. Sr. Jaume Giró i Ribas
Conseller
Departament d'Economia i Hisenda

Benvolgut conseller,

En relació amb les sol·licituds d'informe sobre la Proposta a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-336) i la Proposta a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-337), us fem arribar, adjunts, els corresponents informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emesos d'acord amb el que disposa l'article 36.4 de l'RGPD i l'article 5.m de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat.

Cordialment,

Directora

Les dades que ens heu facilitat es tractaran per tramitar la vostra consulta prèvia, en compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament o als òrgans que elaboren disposicions amb rang de llei o reglaments que les despleguen. La recollida d'aquestes dades és obligatòria. No es comunicaran a tercers, no es transferiran fora de la Unió Europea i s'han de conservar mentre es mantingui el tractament sotmès a consulta prèvia i els seus efectes. Podeu accedir a les vostres dades, sol·licitar-ne la rectificació o supressió, oposar-vos al tractament i sol·licitar-ne la limitació o, si escau, presentar una reclamació, mitjançant la seu electrònica (<https://seu.apd.cat>) o per mitjans no electrònics.

Responsable del tractament: Direcció de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, (C/ Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a, 08008 Barcelona, tel. 93 552 78 00 apdcat@gencat.cat)
Delegat de protecció de dades: dpd.apdcat@gencat.cat, tel. 93 552 78 00



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web.csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TKHSE74JEAD1GTLHSFEGZ20GPJ51IEH

Data creació còpia:
09/11/2021 14:51:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1



Ref. PD 13/2021

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament d'Economia sobre la comunicació d'informació, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-336)

Antecedents

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament d'Economia sobre la comunicació d'informació, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-336), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada la Proposta i la documentació que l'acompanya, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 11



D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La Proposta presentada pel Departament d'Economia a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (en endavant, la Proposta) té per objecte afegir una nova disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.

La Proposta de redacció de la disposició addicional sotmesa a informe estableix el següent:

*"Disposició addicional
Subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya*

1. L'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que d'acord amb la legislació d'aplicació exerceixen funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs, han de subministrar dades o informació als òrgans i entitats que integren l'Administració tributària que es detallen i amb les finalitats que s'especifiquen:

a) A l'òrgan competent en matèria de tributs amb la finalitat d'analitzar i dissenyar la política tributària, elaborar la normativa tributària general i de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits, en el marc de les competències de la Generalitat.

b) A l'Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques quan amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i, si escau, cedits actui per encàrrec de l'òrgan competent en matèria de tributs.

c) A l'Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya amb la finalitat d'elaborar estudis de recerca en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària.

2. La informació i les dades a subministrar seran proporcionals, necessàries i imprescindibles per al compliment de les finalitats que s'esmenten en l'apartat anterior, i han de sotmetre's, sempre que sigui possible, a processos previs d'anonimització, encriptació o xifratge."

El text de la Proposta que s'examina preveu una habilitació per a la comunicació de dades i informació de naturalesa tributària per part de l'Agència Tributària de Catalunya (en endavant, l'ATC) i els òrgans i les entitats que tenen atribuïdes funcions d'aplicació dels tributs vers l'òrgan competent en matèria de tributs de l'Administració de la Generalitat, l'Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques (en endavant, l'Àlvia), quan actua per encàrrec d'aquest òrgan, i l'Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya (en endavant, l'IRFETC), per tal que aquests puguin dur a terme de manera efectiva les funcions que tenen encomanades.

Pel que fa a la necessitat de la Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, aprovat per



Doc. original signat per:
M. Àngels Barba Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 11



la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, habilita la comunicació de dades i informació de l'ATC a la Direcció General de Tributs i Joc, amb la finalitat que aquest òrgan pugui fer efectives un seguit de funcions que té atribuïdes. Tot seguit, es fa avinent que, per tal d'incrementar l'eficiència de l'actuació de l'Administració tributària de Catalunya en el seu conjunt, és necessari ampliar els subjectes obligats a subministrar informació, així com els subjectes destinataris.

III

D'acord amb el Considerant 41 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), "*dicha base jurídica o medida legislativa debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (en lo sucesivo, «Tribunal de Justicia») y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.*" En aquest sentit es manifesten, per exemple, les SSTEDH de 6 de setembre de 1978 (Klas vs. Alemanya), 2 d'agost de 1984 (Malone vs. U.K.), 30 de juliol de 1998 (Valenzuela Contreras vs. Espanya) 18 de febrer de 2003 (Prado Bugallo vs. Espanya) o la STC 76/2019.

La Proposta fa, a l'**apartat 1**, una delimitació del seu objecte prou clara pel que fa a la finalitat del tractament pretès, els actors intervinents i les dades personals que serien objecte de comunicació, de tal manera que concreta en quins casos justificats l'ATC i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic amb competències en l'àmbit d'aplicació dels tributs han de subministrar dades a altres òrgans i entitats sense consentiment de les persones afectades.

D'entrada, diferencia en tres apartats els fluxos d'informació personal que s'habiliten, amb concreció dels destinataris de la informació, la qual cosa contribueix a la comprensió, per les possibles persones afectades, de quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilita els poders públics per a la comunicació de les seves dades personals.

Així, l'apartat 1.a) de la Proposta fa referència a la comunicació de dades vers l'òrgan competent en matèria de tributs de l'Administració de la Generalitat, l'apartat 1.b) de la Proposta a la comunicació de dades vers l'àl·lua i l'apartat 1.c) de la Proposta a la comunicació de dades vers l'IRFETC.

En aquests apartats també es concreta la finalitat a què obeeix cadascuna de les comunicacions esmentades, la qual està vinculada a l'exercici de les funcions que legalment tenen atribuïdes els destinataris de la informació.

Així, en el cas de l'òrgan competent en matèria de tributs de l'Administració de la Generalitat s'especifica que la comunicació de dades té per finalitat l'anàlisi i disseny de la política tributària, l'elaboració de la normativa tributària general i de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits, en el marc de les competències de la Generalitat (apartat 1.a)).

En el cas d'àl·lua s'especifica que la comunicació de dades tindrà lloc quan aquesta entitat actuï per encàrrec de l'òrgan competent en matèria de tributs amb la finalitat de realitzar estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i si escau cedits (apartat 1.b)).



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZNOO92J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 11



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

I pel que fa a l'IRFETC s'especifica que la comunicació de dades té per finalitat l'elaboració d'estudis de recerca en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària (apartat 1.c)).

Pel que fa a les dades objecte de comunicació, la Proposta disposa (apartat 1) que es tracta de les dades o informació en poder de l'ATC, i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic *"que, d'acord amb la legislació d'aplicació exerceixen funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs"*, per tant, dades amb transcendència tributària.

Seria convenient, per tal d'oferir una major transparència sobre el tractament pretès vers les persones afectades (article 5.1.a) RGPD), que es concretés d'aquesta manera en la redacció emprada. Cal tenir present que tant l'ATC com els òrgans i entitats amb competències en l'àmbit d'aplicació dels tributs tracten o poden tractar un conjunt més ampli d'informació personal no vinculada en sentit estricte a l'aplicació dels tributs i que, per tant, restaria fora de la comunicació que es pretén habilitar.

Així, se suggereix modificar el primer paràgraf d'aquest **apartat 1** en el sentit següent:

"1.L'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que d'acord amb la legislació d'aplicació exerceixen funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs, han de subministrar dades o informació rellevant als òrgans i entitats que integren l'Administració tributària que es detallen i amb les finalitats que s'especifiquen."

IV

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals (s'exclou, per tant, les dades referides a persones jurídiques) ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1.

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, relativa a aquells casos en què el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

D'acord amb el que preveuen aquests articles, la base jurídica del tractament indicat en aquest apartat ha d'estar establerta en el dret de l'estat membre que s'apliqui al responsable o en el dret de la Unió Europea que, en qualsevol cas, ha de determinar la finalitat del tractament. La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, l'article 8.2 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD) estableix el rang de llei de la norma habilitant.

D'acord amb la Memòria general que acompanya la Proposta, l'òrgan competent en matèria de tributs de l'Administració de la Generalitat, Ivàlua, quan actua per encàrrec d'aquest òrgan, i l'IRFETC requereixen disposar de les dades i informació de què disposen l'ATC i els diversos



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbaà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 4 de 11



òrgans i entitats que tenen atribuïdes funcions en l'àmbit de l'aplicació dels tributs, per tal de poder dur a terme les respectives funcions que tenen legalment atribuïdes.

D'acord amb l'article 71 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en la seva redacció donada pel Decret 68/2020, de 14 de juliol, correspon a la Direcció general de Tributs i Joc, entre d'altres funcions, analitzar i dissenyar la política tributària de la Generalitat de Catalunya (lletra a)), proposar i elaborar la normativa tributària general de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits (lletra b)), així com elaborar els estudis econòmics i jurídics necessaris per al compliment d'aquestes funcions (lletra e)).

Per a l'exercici d'aquestes funcions, la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya n'habilita la comunicació de dades si bé només respecte les que es trobin en poder de l'ATC. La base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, a què s'ha fet esment, resultaria d'aplicació.

D'acord amb els Estatuts del Consorci Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques, l'Àl·lua té per missió la promoció de l'avaluació de polítiques públiques entre les administracions públiques catalanes, les entitats sense ànim de lucre que persegueixin finalitats d'interès públic i entre la ciutadania en general (article 1), per a la qual cosa té com a funcions principals (article 4), entre d'altres, avaluar polítiques públiques per encàrrec de les administracions públiques i les entitats sense ànim de lucre (lletra a)), generar coneixement i produir informació i documentació que permetin a les administracions públiques i a les entitats sense ànim de lucre en general realitzar anàlisis i avaluació de polítiques públiques (lletra d)) i desenvolupar projectes de recerca sobre avaluació de polítiques públiques o participar en programes de recerca d'altres organismes que tenen aquesta mateixa finalitat (lletra f)).

En el cas concret a què es refereix la Proposta (apartat 1.b)), l'Àl·lua actuarà per encàrrec de la Direcció general de Tributs i Joc elaborant estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i, si escau, cedits. Per tant, en el cas d'Àl·lua, la base jurídica per a dur a terme al tractament seria la mateixa que en l'apartat a) com a conseqüència de l'existència d'un encàrrec del tractament que caldria formalitzar (article 28 RGPD) efectuat per l'òrgan competent en matèria de tributs.

D'acord amb l'article 321-3 del Codi tributari de Catalunya, correspon a l'IRFETC, entre d'altres funcions, generar, obtenir i difondre el coneixement científic en l'àmbit de la fiscalitat (lletra a)), desenvolupar i promoure la recerca jurídica i econòmica en l'àmbit de la hisenda pública i de la gestió dels sistemes tributaris (lletra b)) i elaborar o impulsar la publicació de treballs científics o tècnics relacionats amb la fiscalitat (lletra c)).

La base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, a què s'ha fet esment, podria emparar la comunicació de dades vers aquesta entitat, en la mesura que concorreria una norma amb rang de llei que li atribueix una sèrie de funcions per a l'exercici de les quals pot ser necessari disposar d'aquest tipus d'informació personal.

Ara bé, no és suficient amb que concorri una base jurídica per poder tractar dades personals. Els tractaments de dades que du a terme l'administració pública estan subjectes també, i entre d'altres, al principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), segons el qual les dades s'han de recollir per a fins determinats, explícits i legítims, i no s'han de tractar ulteriomment de manera incompatible amb aquests fins.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbaà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 5 de 11



Per aquest motiu, per tal de considerar lícita la comunicació de dades a què es refereix la present Proposta, és necessari que la finalitat del tractament a què es destinaran les dades resulti compatible amb la finalitat per a la qual es varen recollir inicialment.

A aquests efectes cal tenir en compte que la Proposta especifica que les dades en poder de l'ATC i dels diversos òrgans i entitats que tenen atribuïdes funcions en l'àmbit de l'aplicació dels tributs s'han de subministrar:

- A l'òrgan competent en matèria de tributs *"amb la finalitat d'analitzar i dissenyar la política tributària, elaborar la normativa tributària general i de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits, en el marc de les competències de la Generalitat"* (apartat 1.a)).
- A l'àl·lua, actuant per encàrrec de l'òrgan competent en matèria de tributs, *"amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i, si escau, cedits"* (apartat 1.b)).
- A l'IRFETC *"amb la finalitat d'elaborar estudis de recerca en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària"* (apartat 1.c)).

V

Pel que fa als dos primers supòsits (**apartat 1.a)** i **apartat 1.b)**), això és la cessió a l'òrgan competent en matèria de tributs i a l'àl·lua, quan actuï per encàrrec d'aquest, cal tenir en compte l'article 6.4 de l'RGPD que disposa el següent:

"4. Cuando el tratamiento para otro fin distinto de aquel para el que se recogieron los datos personales no esté basado en el consentimiento del interesado o en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que constituya una medida necesaria y proporcional en una sociedad democrática para salvaguardar los objetivos indicados en el artículo 23, apartado 1, el responsable del tratamiento, con objeto de determinar si el tratamiento con otro fin es compatible con el fin para el cual se recogieron inicialmente los datos personales, tendrá en cuenta, entre otras cosas:

- a) cualquier relación entre los fines para los cuales se hayan recogido los datos personales y los fines del tratamiento ulterior previsto;*
- b) el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento;*
- c) la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;*
- d) las posibles consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto;*
- e) la existencia de **garantías adecuadas**, que podrán incluir el cifrado o la seudonimización."*

D'acord amb aquest article de l'RGPD, es considerarà lícit el tractament de les dades per una finalitat ulterior diferent quan es disposi del consentiment de l'interessat o bé existeixi una norma amb rang de llei que empari el tractament per assolir els objectius de l'article 23.1 de l'RGPD, i també en aquells supòsits en els quals es consideri que el tractament posterior és compatible per aplicació dels criteris que el mateix article enumera.





Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Des del punt de vista de la finalitat pretesa amb el tractament, la utilització de les dades es produeix en un context vinculat a la finalitat per a la qual es van recollir i sembla raonable i pot entrar dins les expectatives que les persones afectades poden tenir respecte el tractament de les seves dades personals per l'Administració tributària, que les dades de les quals disposa aquesta administració i els diferents òrgans i entitats que l'integren amb fins d'aplicació dels tributs puguin ser emprades posteriorment, per la mateixa Administració tributària, per analitzar i avaluar-ne la gestió i adoptar si escau decisions sobre la política tributària existent i/o la regulació dels tributs. L'impacte d'aquest tractament ulterior per a les persones afectades no sembla que hagués de comportar necessàriament conseqüències negatives vers la seva persona. I si bé la normativa tributària atorga caràcter reservat a les dades amb transcendència tributària, aquestes no formarien part de les dades qualificades com a mereixedores d'una especial protecció per l'RGPD. Amb tot, tal com disposa l'article 6.4.e) de l'RGPD, és necessari aportar garanties adequades que vetllin pel dret a la protecció de dades de les persones afectades.

La Proposta que s'examina té la vocació de ser la norma amb rang de llei que porti seguretat jurídica en el tractament ulterior de dades de naturalesa tributària pels diversos òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya, als efectes de dur a terme les funcions que tenen encomanades legalment amb fins d'investigació o recerca en l'àmbit tributari.

A la llum de la doctrina establerta tant pel Tribunal Constitucional (Sentència 76/2019, de 22 de maig) com del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (STJUE 8-4-2012 *Digital Rights Ireland*), és necessari que aquesta norma reuneixi els requisits de previsibilitat per als seus destinataris o de concreció dels supòsits afectats i també d'establiment de les garanties necessàries.

En la citada STC 76/2019, el TC deixa clar que ha de ser la mateixa llei la que estableixi les garanties, sense que es puguin remetre a una norma reglamentària posterior o a les decisions que pugui prendre a posteriori el responsable del tractament (FJ VI).

És en aquest context que examinarem, al Fonament Jurídic VII, les garanties que s'ofereixen en la Proposta.

VI

Pel que fa al tercer supòsit previst a la Proposta (**apartat 1.c)**), això és la cessió de dades a l'IRFETC, cal tenir en compte que el mateix article 5.1.b) de l'RGPD preveu que *"de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales"*.

L'RGPD no defineix el terme "investigació científica", si bé el considerant 159 assenyalava que *"el tratamiento de datos personales con fines de investigación científica debe interpretarse, a efectos del presente Reglamento, de manera amplia, que incluya, por ejemplo, el desarrollo tecnológico y la demostración, la investigación fundamental, la investigación aplicada y la investigación financiada por el sector privado. Además, debe tener en cuenta el objetivo de la Unión establecido en el artículo 179, apartado 1, del TFUE de realizar un espacio europeo de investigación. (...)"*.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 7 de 11



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Tenint en compte el destinatari de la informació i les funcions que la normativa d'aplicació li atribueix, així com les finalitats descrites, sembla clar que aquest supòsit (**apartat 1.c)**) ens trobaríem davant un tractament de dades (la comunicació) que podria entendre's que respondria a fins d'investigació científica. Per tant, ens trobaríem davant d'una finalitat compatible.

Ara bé, l'eficàcia de l'habilitació donada per l'article 5.1.b) de l'RGPD està condicionada a què el tractament amb fins d'investigació científica estigui subjecte a garanties adequades per als drets i llibertats dels afectats, de conformitat amb l'RGPD.

Així s'estableix a l'article 89.1 de l'RGPD, a què remet el mateix article 5.1.b) de l'RGPD, que disposa el següent:

*"1. El tratamiento con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos **estará sujeto a las garantías adecuadas**, con arreglo al presente Reglamento, para los derechos y las libertades de los interesados. Dichas garantías harán que se disponga de medidas técnicas y organizativas, en particular para garantizar el respeto del principio de minimización de los datos personales. Tales medidas podrán incluir la seudonimización, siempre que de esa forma puedan alcanzarse dichos fines. Siempre que esos fines pueden alcanzarse mediante un tratamiento ulterior que no permita o ya no permita la identificación de los interesados, esos fines se alcanzarán de ese modo."*

Respecte els supòsits previstos a les **lletres a) i b)** de l'apartat 1 de la Proposta, no es pot descartar que els estudis i projeccions sobre l'impacte de la política tributària, la normativa tributària o la regulació dels tributs o les modificacions que s'hi puguin introduir, els quals motivarien la comunicació de dades, presentin elements que puguin portar a qualificar-ho també com una finalitat amb interès científic i, per tant, que es pogués plantejar si l'article 89 de l'RGPD podria resultar d'aplicació.

En qualsevol cas, respecte les cessions que s'emparin en la compatibilitat derivada de la seva consideració com a recerca científica, l'element clau a tenir en compte també serà, com hem apuntat en l'apartat anterior, les garanties que es puguin oferir.

VII

La Proposta recull, en el seu **apartat 2**, una sèrie de garanties per a la protecció de les persones afectades pel tractament de les seves dades que es pretén dur a terme.

En concret, disposa el següent:

"2. La informació i les dades a subministrar seran proporcionals, necessàries i imprescindibles per al compliment de les finalitats que s'esmenten en l'apartat anterior, i han de sotmetre's, sempre que sigui possible, a processos previs d'anonimització, encriptació o xifratge."

D'acord amb la doctrina establerta tant pel TJUE com pel TC, i d'acord amb les previsions tant de l'article 6.4.e) i 89 de l'RGPD a què s'ha fet esment anteriorment, cal que la norma que legitima un determinat tractament de dades incorpori garanties específiques que contribueixin a poder determinar la proporcionalitat de la mesura.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 8 de 11



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En relació amb la possibilitat d'emprar dades amb finalitats de recerca, les garanties exigides han de garantir en particular el respecte al principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), que estableix que *"los datos personales serán adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados"*. Així, d'acord amb aquest principi, cal decantar-se per aquella opció que, permetent assolir igualment la finalitat pretesa, impliqui un menor sacrifici del dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Tenint en compte aquest principi de minimització de dades, i atès que la finalitat de la comunicació que es pretén habilitar no és analitzar la situació tributària de persones concretes sinó elaborar estudis i projeccions sobre l'impacte de la política tributària, la normativa tributària o la regulació dels tributs i de la gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària, pot resultar excessiu que de manera generalitzada es comuniquin les dades de manera que permetin identificar les persones afectades. Això hauria de portar a què en tots els casos en què la finalitat es pugui assolir sense la identificació de les persones afectades no es limiti injustificadament el seu dret a la protecció de dades personals. En aquests casos l'adequada protecció d'aquest dret requeriria l'anonimització de la informació, això és la comunicació de les dades de manera que les persones afectades no puguin ser identificades o resultin identificables directament o indirecta sense esforços desproporcionats (considerant 26 RGPD).

La Proposta incorpora aquest principi de minimització de dades i preveu expressament que les dades a subministrar *"han de sotmetre's, sempre que sigui possible, a processos previs d'anonimització, encriptació o xifratge"*.

La redacció emprada, en englobar figures diferents, per una banda, l'anonimització de dades, la qual constitueix una garantia en el tractament de dades, i, per l'altra, l'encriptació o xifratge de la informació, la qual constitueix una mesura per mitigar el risc en el seu tractament, genera certa confusió, per la qual cosa, d'entrada, seria convenient diferenciar-ho en apartats separats.

Pel que es desprèn d'aquest apartat 2 de la Proposta, quan l'anonimització no sigui possible, les dades s'haurien de subministrar de manera que les persones afectades siguin identificables pel destinatari de la informació.

Ara bé en determinats casos pot no ser possible aplicar les tècniques d'anonimització perquè pot ser necessari fer un seguiment temporal de l'evolució d'un determinat tribut referit a uns mateixos subjectes passius o respecte diferents tributs referits a una mateixa persona, que pot fer necessari disposar d'algun tipus d'identificador de les persones afectades per fer-ne el seguiment. Per a aquests casos, en què l'anonimització no permetria assolir la finalitat perseguida, pot resultar adequat recórrer a tècniques de pseudonimització de les dades.

L'article 4.5) de l'RGPD defineix la pseudonimització com *"el tratamiento de datos personales de manera tal que ya no puedan atribuirse a un interesado sin utilizar información adicional, siempre que dicha información adicional figure por separado y esté sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona física identificada o identificable"*. És a dir, l'atribució d'un codi que no es pugui desxifrar ni relacionar amb persones concretes per part de terceres persones diferents al responsable originari de la informació.

De fet, la utilització de la pseudonimització de dades està prevista pel mateix RGPD, en concret a l'article 89.1, transcrit al FJ III d'aquest informe, com una de les mesures que es poden emprar en l'àmbit dels tractaments de dades amb fins de recerca per oferir garanties



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 9 de 11



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

adequades i donar compliment a l'esmentat principi de minimització de dades. En qualsevol cas, cal tenir en compte que la informació pseudonimitzada seguirà essent informació personal.

De fet aquesta mesura ja s'havia previst a la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, la qual habilita la comunicació de dades i informació de l'ATC a la Direcció General de Tributs i Joc, per als mateixos fins a què es refereix l'apartat 1.a) de la present Proposta. Aquesta habilitació, com s'ha vist, es pretén ara estendre a d'altres òrgans i entitats de l'Administració tributària de Catalunya.

A la Memòria general que acompanya la Proposta no es fa esment a cap supòsit en què l'aplicació de tècniques de pseudonimització no permetria assolir la finalitat perseguida.

Per tot plegat, caldria incorporar al text de la Proposta una previsió que reculli la utilització de la pseudonimització quan es pugui assolir la finalitat perseguida amb aquesta tècnica. A aquests efectes, podria emprar-se la mateixa redacció de la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya.

Per altra banda, la referència a l'encriptació o xifratge de manera conjunta amb l'anonimització, pot portar a confusió.

A diferència de la regulació anterior, l'RGPD no estableix una relació de mesures de seguretat taxades que hagin d'aplicar-se en atenció a la naturalesa de les dades, sinó que configura un sistema de seguretat que es basa en determinar, arran d'una prèvia anàlisi dels riscos, quines mesures tècniques i organitzatives cal aplicar per garantir els nivells de seguretat adequats al risc en cada cas.

Fruit d'aquesta anàlisi de riscos, en atenció a les circumstàncies concurrents, com ara el volum de la informació personal sotmesa a tractament, la sensibilitat d'aquesta informació o d'altres que es derivin de l'aplicació dels criteris establerts a l'Esquema Nacional de Seguretat (d'aplicació en un cas com l'examinat, de conformitat amb la disposició addicional primera de l'LOPDGDD), en determinades fases del tractament, com podria ser el cas de les comunicacions o de l'emmagatzematge de les dades en dispositius portàtils, l'ús de tècniques per encriptar o xifrar la informació personal resultarà exigible, ateses les conseqüències que se'n podrien desprendre per a les persones afectades derivades d'una eventual pèrdua, accés il·lícit o altre tractament no autoritzat.

Però també seria convenient que, com a garantia addicional, es preveïés també l'encriptació o el xifratge de la informació en relació amb altres operacions del tractament de les dades, per exemple, en l'emmagatzemament de la informació mentre està essent tractada pel personal o, un cop acabat el tractament, mentre les dades no siguin destruïdes.

Igualment, seria convenient que es preveïés que un cop s'hagi elaborat la normativa, fet l'estudi, l'anàlisi i disseny de la política tributària, s'haurà de destruir la informació, llevat que s'anonimitzi.

Per això, recollint totes aquestes observacions, es proposa modificar l'**apartat 2** i afegir dos nous **apartats 3 i 4** en el sentit següent:

"2. La informació i les dades a subministrar seran les proporcionals, necessàries i imprescindibles per al compliment de les finalitats que s'esmenten en l'apartat anterior.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 10 de 11



3. La comunicació d'aquesta informació s'ha de fer de manera anonimitzada, sempre que sigui possible o, si la finalitat perseguida ho requereix, pseudonimitzada, de manera que no permeti la identificació de les persones afectades per terceres persones diferents a l'entitat cedent.

4. S'han d'aplicar mecanismes d'encryptació de la informació durant la seva comunicació i, sempre que sigui possible, a la resta de les operacions del tractament. Un cop finalitzat l'estudi, l'elaboració de la normativa o l'anàlisi i disseny de la política tributària, s'ha de destruir la informació personal, llevat que s'anonimitzi.

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament d'Economia, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-336), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Directora



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbrà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00E0WTHPKK0QDYZN0092J1DCOSPIOHQO

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:52

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 11 de 11



Ref. PD 14/2021

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament d'Economia, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-337)

Antecedents

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament d'Economia, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-337), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinada la Proposta i la documentació que l'acompanya, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa el següent.

Fonaments jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que *"los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento."*

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbarà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q358J9J4HDLXG6WEPUWGW1KUBTXVVZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:51

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La Proposta presentada pel Departament d'Economia a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (en endavant, la Proposta) té per objecte derogar la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.

En concret, la redacció de la Proposta és la següent:

"Es deroga la disposició addicional quarta del llibre segons del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost".

La disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, a què es refereix la Proposta i que quedaria derogada, estableix el següent:

*"Disposició addicional quarta
Cessió de dades a la Direcció General de Tributs i Joc*

1. Les dades, els informes o els antecedents obtinguts per l'Agència Tributària de Catalunya poden ésser cedits a la Direcció General de Tributs i Joc per a analitzar i dissenyar la política tributària i elaborar la normativa tributària general, les figures tributàries pròpies i els tributs cedits, en el marc de les competències normatives de la Generalitat. La comunicació de la informació s'ha de fer de manera anonimitzada o, si la finalitat perseguida ho requereix, amb l'aplicació de tècniques de pseudonimització que no permetin la identificació de les persones afectades per terceres persones diferents a l'entitat cedent.

2. La cessió de dades de caràcter personal a la Direcció General de Tributs i Joc d'acord amb el que estableix l'apartat 1 no requereix el consentiment de la persona afectada."

La disposició que es deroga habilita la comunicació de dades i informació a la Direcció General de Tributs i Joc per part de l'Agència Tributària de Catalunya per tal que aquest òrgan pugui fer efectives un seguit de funcions que té atribuïdes legalment.

D'acord amb la Memòria general que acompanya la Proposta, aquesta regulació és insuficient, atès que esdevé necessari incrementar l'eficiència de l'actuació de l'Administració tributària de Catalunya en el seu conjunt, tot ampliant els subjectes obligats a subministrar informació, així com els subjectes destinataris d'aquesta informació.

En aquest sentit, s'assenyala que la proposta d'afegir una nova disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, per tal de regular amb plenes garanties jurídiques el subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració de Catalunya, fa que la regulació objecte de la disposició addicional quarta del llibre segon resulti superada i esdevingui necessària la seva derogació.



Doc. original signat per:
M.Àngels Barbaà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q358J9J4HDLXG6WEPUGWT1KUBTXVVZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:51

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 3



Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Aquesta Autoritat ha emès l'Informe PD 13/2021 en relació amb aquesta Proposta d'addicionar una nova disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, a incloure a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 (M-336), la qual amplia, com explica la Memòria esmentada, l'abast del tractament regulat a la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya pel que fa als subjectes obligats a subministrar informació i els subjectes que en són destinataris.

Sens perjudici de les consideracions que es fan en l'Informe PD 13/2021, a què ens remetem, als efectes que interessin en aquest informe cal assenyalar que la derogació expressa de la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya contribueix a la seguretat jurídica i millora la transparència vers les possibles persones afectades sobre el tractament de les seves dades per part de l'Administració tributària de Catalunya (article 5.1.a) RGPD).

Per tant, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, no plantejaria problemes sempre que l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2022 que s'aprovi incorpori la disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya (M-336) -que vindria a substituir l'actual regulació- amb les observacions efectuades a l'informe PD 13/2021, en particular al Fonament Jurídic VII, sobre l'aportació de garanties adequades que vetllin pel dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament d'Economia, a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2022 (M-337), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Directora



Doc. original signat per:
M. Àngels Barbaà Fondevila
22/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q358J9J4HDLXG6WEPUGWT1KUBTXVVZ

Data creació còpia:
09/11/2021 14:52:51

Data caducitat còpia:
09/11/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 3