

Article 75.11

VPD M-092.0

Es deroga la lletra c de l'apartat 9 de l'article 58 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 49.2 del text refós de la Llei d'urbanisme vigent determina que els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica, si superen els llindars que estableixen el planejament territorial i l'urbanístic, s'han de sotmetre, llevat d'alguna excepció, a l'informe de la comissió territorial d'urbanisme competent. En coherència, l'article 58.9.c) estableix que una de les determinacions dels plans d'ordenació urbanística municipal en sòl no urbanitzable és l'establiment dels esmentats llindars.

Com sigui que mitjançant la modificació de l'article 49.2 que es proposa en l'Avantprojecte s'estableixen legalment els llindars, cal restablir la coherència interna del text refós de la Llei d'urbanisme suprimint l'exigència que els plans d'ordenació urbanística municipal els determinin, establerta a l'article 58.9.c).

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta mesura és la coherència interna del text refós de la Llei d'urbanisme per la proposta de modificació de l'article 49 apartat 2 que té per objectiu simplificar el procediment d'autorització dels projectes de noves construccions pròpies d'una explotació rústica; concretament reduir els supòsits en els que cal informe per poder aprovar els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat agrícola i/o ramadera.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual implicaria una manca de coherència interna amb la proposta de modificació de l'article 49.2 pel que fa als llindars que determinen l'exigència d'informe de la comissió territorial d'urbanisme en els projectes de noves construccions pròpies d'una activitat rústica.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Mantenir la coherència interna de la norma en concordança amb la proposta de modificació de l'article 49.2.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè permetrà la coherència interna de la norma amb la proposta de modificació de l'article 49.2 que a l'hora tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè s'ampliaran els llindars que determinen quins projectes de noves construccions pròpies de l'activitat rústica s'han de sotmetre a l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i d'aquesta manera agilitarà la seva tramitació.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè no implicarà cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. El que fa és proposar una modificació per mantenir la coherència amb la proposta de modificació de l'article 49.2 del text refós de la Llei d'urbanisme.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, doncs suposa la derogació de la lletra c de l'article 58.9 atès que aquest fa referència a uns llindars que per mitjà de la modificació de l'article 49.2 ja no escauen.

Article 75.12

VPD M-079.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 72 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“5. Quan es pretengui l'execució de les obres per fases, el projecte d'urbanització ha de preveure justificadament aquesta contingència. En aquest sentit, s'entén per fase la part del polígon d'actuació urbanística que, després que siguin executades les obres que hi són compreses, poden entrar en servei immediatament perquè no depenen funcionalment de les obres pendents d'execució en la resta del polígon i permeten assolir la condició de solar a les parcel·les resultants.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La crisi econòmica ha comportat una paràlisi en l'execució de les actuacions urbanístiques per manca de capacitat financera dels operadors públics i privats d'emprendre la integritat de les obres d'urbanització contingudes en els projectes d'urbanització dels polígons d'actuació urbanística. Hi ha supòsits en que resultaria factible tècnicament l'execució d'una part de les obres per manca de dependència funcional respecte de les obres no executades. Tanmateix la legislació urbanística no preveu la possibilitat d'executar-les i posar-les en servei per facilitar la venda de les parcel·les ja urbanitzades i aconseguir amb el producte obtingut o efectuant un pagament en espècie, satisfer part dels costos d'urbanització.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta és preveure mecanismes en els instruments de gestió urbanística que permetin desencallar actuacions urbanístiques . La possibilitat de disposar de projectes d'urbanització que prevegin l'execució d'obres per fases, de manera justificada, i regulant amb rang legal que s'ha d'entendre per fase de l'obra urbanitzadora, ha de permetre resoldre la problemàtica identificada, facilitant als promotors disposar de solars que permetin l'execució material progressiva d'actuacions urbanístiques previstes en els plans vigents.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Suposa mantenir paralitzades determinades actuacions urbanístiques.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Addició d'un apartat que possibiliti als projectes d'urbanització preveure l'execució de l'obra urbanitzadora per fases, facilitant així l'execució material dels polígons d'actuació urbanística previstos en els instruments de planejament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap increment de despesa pública en els pressupostos de la Generalitat, només suposa un aclariment normatiu del concepte fase en l'execució de les obres dels projectes d'urbanització.

En tot cas, si justificadament es preveu aquesta contingència, la part del polígon d'actuació urbanística, que tingui executades les obres que hi són compreses, podrà entrar en servei immediatament cosa que s'entén com una mesura facilitadora del procés urbanitzador.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'addició proposada comporta un impacte positiu atès que aquell procés urbanitzador que opta per una execució per fases, aconsegueix que la part del polígon d'actuació urbanística que tingui executades les obres que hi són compreses pugui entrar en servei immediatament podent donar per concloses fases del projecte cosa que agilita el procés.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada d'afegir un nou apartat, el 5, a l'article 72 del text refós de la Llei d'urbanisme no suposa, en cap cas, la imposició de noves càrregues administratives, atès que cal considerar que la previsió d'execució per fases s'inclou en el mateix projecte d'urbanització, ja previst legalment.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció “no fer res”, no resol la paralització de determinades actuacions urbanístiques.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció proposada es considera positiva ja que possibilita als projectes d'urbanització preveure l'execució de l'obra urbanitzadora per fases, facilitant així l'execució material dels polígons d'actuació urbanística previstos en els instruments de planejament.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix implementació. Es defineix el concepte de fase en el desenvolupament del projecte d'urbanització, incorporant la previsió que l'execució de les obres per fases estigui justificada, cosa que permetrà desencallar actuacions urbanístiques previstes pel planejament urbanístic.

Article 75.13

VPD M-080.0

Es modifica el títol i s'afegeix un apartat, el 4, a l'article 75 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“Article 75. Consulta prèvia al desenvolupament del sòl urbanitzable”

“4. En el cas que el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, és obligatòria la consulta prèvia de l'avanç del pla a què fa referència aquest article amb relació als plans parcials urbanístics que desenvolupin el sòl urbanitzable delimitat o no delimitat. Amb aquesta finalitat, l'avanç de pla ha d'avaluar la transformació urbanística del sòl de conformitat amb la legislació urbanística i si aquesta transformació s'adequa als objectius d'equilibri esmentats atenent tant els sòls ja transformats com els sòls pendents de transformació”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Quan el planejament urbanístic general municipal no s'ha adaptat als objectius d'equilibri que estableix el planejament territorial parcial, els plans parcials urbanístics que desenvolupen els sectors de sòl urbanitzable delimitat o no delimitat tendeixen a no tenir en compte els objectius esmentats. Sovint, el seu incompliment es detecta en la darrera fase de tramitació del pla quan, fàcilment, se'n podria haver advertir l'incompliment, o la necessitat de complir-los, abans de formular la proposta completa del pla.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu que es busca és que el planejament derivat segueixi les determinacions del planejament territorial parcial tot i que el planejament general del municipi no les contingui per haver estat aprovat anteriorment al pla territorial. Es busca la coherència entre els diferents nivells del planejament malgrat la manca d'actualització del planejament general. També es vol que aquest objectiu s'assoleixi amb una major eficiència de manera que aquest ajust a les determinacions del pla territorial es faci ja abans de formular la proposta completa del planejament derivat i no en fases posteriors, quan ja hi ha part de la feina feta i, si fos el cas, caldria refer-la.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir que la consulta prèvia dels avanços dels plans parcials urbanístics de delimitació tingui caràcter potestatiu quan el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat al planejament territorial.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir que la consulta prèvia dels avanços dels plans parcials urbanístics de delimitació sigui obligatòria quan el planejament urbanístic general municipal no estigui adaptat al planejament territorial.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte positiu en els pressupostos de la Generalitat i també de les administracions locals ja que introdueix la obligació, per a determinats municipis, de fer una consulta prèvia a les administracions urbanístiques competents per a assegurar el compliment dels objectius d'equilibri del planejament territorial parcial. Aquesta consulta prèvia estalviarà feina de modificació i revisió d'aquest planejament durant la seva tramitació a les administracions implicades.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tingui un impacte econòmic i social positiu atès que en establir com a obligatòria la consulta prèvia a la redacció dels plans de desenvolupament del sòl urbanitzable a les administracions urbanístiques competents per a aquells municipis els quals no tinguin planejament urbanístic general municipal adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, aquest planejament de desenvolupament es podrà aprovar amb major rapidesa i garanties.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no s'estima que hagi de tenir cap impacte normatiu respecte de la situació actual en tant que no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. En tot cas afectarà les administracions urbanístiques competents per a aquells municipis els quals no tinguin planejament urbanístic general municipal no adaptat als objectius d'equilibri del planejament territorial parcial, però en cap cas als ciutadans o les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 suposa un estalvi pressupostari, un impacte econòmic i social positiu i no tindrà impacte normatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

Per la implantació de la proposta no es requereix de cap mesura d'implementació, seguiment o avaluació ja que només suposa realitzar una consulta prèvia obligatòria al desenvolupament del sòl urbanitzable.

Article 75.14

VPD M-093.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 83 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Les persones físiques o jurídiques privades poden presentar propostes per a la formulació dels plans directores urbanístics que preveu l'article 56.1.g. A aquest efecte, la proposta ha d'incorporar els documents següents:

a) La memòria justificativa de l'interès territorial de l'actuació i de la seva viabilitat tècnica i econòmica atenent els usos existents o previstos en l'entorn

b) Els plànols d'emplaçament i delimitació de l'àmbit de l'actuació

c) L'esbós dels plànols d'ordenació de l'actuació.

En el termini de tres mesos a comptar de la presentació de la proposta, la Comissió de Territori de Catalunya ha de decidir justificadament si assumeix o no la iniciativa en la formulació del pla i, si l'assumeix, ha de determinar a qui en correspon l'elaboració.

Amb aquesta finalitat és preceptiu sol·licitar als ajuntaments afectats que informin en el termini d'un mes sobre els efectes que podria tenir la proposta de pla amb relació als interessos públics urbanístics del municipi. Un cop transcorregut el termini de tres mesos esmentat, si el departament competent en matèria d'urbanisme no ha notificat la resolució adoptada al respecte, s'entén que no assumeix la iniciativa”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És normal que els particulars plantegin a l'Administració urbanística competent la necessitat o la conveniència de dur a terme actuacions urbanístiques que no estan previstes en el planejament en vigor. També és normal que l'interès propi i legítim dels particulars en la proposta es recolzi en manifestacions sobre l'interès públic urbanístic de la mateixa proposta que, efectivament, hi pot concórrer. En aquest sentit, es tracta de fer transparent la decisió sobre l'interès públic de la proposta mitjançant el procediment administratiu que s'estableix respecte dels plans directores urbanístics a què fa referència, amb caràcter previ a la seva eventual formulació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Rebre propostes de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars de persones físiques o jurídiques privades per tal d'assumir-ne, si escau, la Comissió de Territori de Catalunya, la iniciativa pública si concorre un interès públic urbanístic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual en que no està regulada la presentació per part dels de propostes de plans directores urbanístics.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Incloure l'opció de que els privats puguin presentar propostes per a la formulació de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 podria comportar un impacte en els pressupostos de la Generalitat i dels ajuntaments respecte de la situació actual en cas que presentessin més propostes de plans directores urbanístics dels que s'haurien presentat sense aquesta opció perquè d'entrada la Comissió de Territori de Catalunya haurà de decidir si assumeix o no la iniciativa en un termini de tres mesos. També haurà de demanar als ajuntaments afectats un informe. Tot i així pot l'esmentada Comissió no resoldre i, en el termini de 3 mesos sense fer-ho, s'entén que no assumeix la iniciativa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè possibilitarà que persones físiques i jurídiques privades formulin plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal per a l'execució directa d'actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no tindrà cap impacte normatiu perquè dona l'opció a persones físiques o jurídiques privades de presentar propostes per a la formulació de plans directores urbanístics però no n'estableix pas l'obligació sinó la possibilitat. No estableix, per tant, cap càrrega administrativa addicional per a empreses i ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 mantindria la situació actual de no presentació per part dels privats de propostes de formulació de plans directores urbanístics de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 s'estima que tindrà impacte pressupostari però no impacte normatiu. Per altra banda s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que es preveu que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que simplement suposa regular la possibilitat de presentació de propostes per part de persones físiques o jurídiques privades per a la formulació dels plans directores urbanístics.

Article 75.15

VPD M-067.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“4. Quan la modificació del planejament té per objecte una actuació de dotació s'han d'incrementar les reserves per a zones verdes, espais lliures i equipaments d'acord amb les regles següents:

a) Si la modificació comporta transformació dels usos preexistents, s'han de complir les reserves mínimes que estableix l'apartat 3.

b) Si la modificació comporta únicament un increment de sostre edificable o de la densitat, s'han d'incrementar les reserves d'acord amb el que estableixen els apartats 1 i 2 respectivament.

c) Les majors reserves exigides d'acord amb les lletres *a* i *b* s'han de situar a la parcel·la o parcel·les a les quals la modificació de planejament assigni el major aprofitament urbanístic. Si això no és possible, les noves reserves es poden:

1r. Situar en un àmbit d'actuació discontinu o, fora de l'àmbit d'actuació, adscriure-les per a obtenir els terrenys afectats en una classe distinta de sòl, sempre que siguin accessibles a una distància no superior a cinc-cents metres des de les parcel·les on se situï el major aprofitament urbanístic.

2n. Substituir per l'equivalent en sostre edificat o edificable en les parcel·les a les quals s'assigni el major aprofitament amb destinació al sistema urbanístic d'equipament comunitari de titularitat pública, o pel seu valor en metàl·lic amb destinació a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En les actuacions de dotació en sòl urbà consolidat cal fer reserves per a sistemes urbanístics, les quals moltes vegades no es poden preveure en les parcel·les on se situa l'aprofitament urbanístic. Si bé la llei d'urbanisme preveu la possible discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística, no la regula i els tribunals s'han decantat en molts cassos per no admetre-la.

D'altra banda, l'esmentada Llei tampoc no especifica la possibilitat establerta per la legislació de sòl estatal de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics, ni tampoc la possibilitat genèrica de destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge i això genera dubtes sobre la seva aplicabilitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Assolir una major seguretat jurídica determinant les condicions sota les quals seria admissible la discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística per fer les reserves per a sistemes urbanístics quan no es poden preveure en les parcel·les on se situa l'aprofitament urbanístic. Millorar també la seguretat jurídica en solucionar una incoherència entre la Llei estatal i l'autonòmica sobre la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Determinar les condicions sota les quals és admissible la discontinuïtat dels àmbits d'actuació urbanística per fer les reserves per a sistemes urbanístics, i preveure la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica, per una banda, i per l'altre possibilitarà substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives per a les empreses o la ciutadania en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca sobre aquestes situacions, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 75.16

VPD M-081.0

Es modifiquen els apartats 4 i 5, i s'afegeixen dos apartats, el 4 *bis* i el 4 *ter*, a l'article 108 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Les construccions i les instal·lacions que tinguin un volum d'edificació disconforme amb els paràmetres imperatius d'un nou planejament urbanístic, però que no quedin fora d'ordenació, se subjecten al règim següent:

a) S'hi han d'autoritzar obres de consolidació i obres de rehabilitació, sempre que el planejament urbanístic no les limiti d'acord amb el que estableix la lletra c.

b) S'hi han d'autoritzar els usos i activitats que siguin conformes amb el nou planejament.

c) En tot cas, els plans urbanístics regulen en quins supòsits el grau de disconformitat amb els paràmetres d'ocupació i profunditat edificable, alçada màxima o edificabilitat màxima comporta vulneració de les condicions bàsiques de la nova ordenació, i poden limitar, en aquests supòsits, les obres de rehabilitació autoritzables. També poden subjectar l'autorització de les obres de gran rehabilitació a l'adequació de l'edifici a la totalitat o algunes de les determinacions del planejament.

d) S'hi han d'autoritzar els increments d'habitatges o establiments sempre d'acord amb les determinacions del planejament urbanístic sobre densitat o nombre màxim d'habitatges o d'establiments aplicables als edificis disconformes.”

“4 *bis*. En les construccions i les instal·lacions que estan fora d'ordenació o que tenen un volum disconforme també s'hi han d'autoritzar les obres necessàries per enretirar elements perillosos per a la salut pública i substituir-los per altres de condicions funcionals similars. En relació amb les construccions i instal·lacions fora d'ordenació, les obres que s'hi autoritzin no comporten augment del valor ni en el cas d'expropiació ni en el cas de reparcel·lació.”

“4 *ter*. Si la construcció està fora d'ordenació per raó de resultar afectada parcialment per una nova alineació de vial subjecte a cessió gratuïta, però no està inclosa en cap sector de planejament derivat ni en cap polígon d'actuació urbanística, se li aplica el règim que estableix l'apartat 4.”

“5. Els usos preexistents a un nou planejament urbanístic es poden mantenir mentre no esdevinguin incompatibles amb aquest i sempre que s'adaptin als límits de molèstia, de nocivitat, d'insalubritat i de perill que estableixi per a cada zona la nova reglamentació. Els usos preexistents a un nou planejament urbanístic que no siguin conformes amb el règim d'usos que aquest estableix es consideren en situació de fora d'ordenació quan el nou planejament els declarï incompatibles i els subjecti a cessament de forma expressa. Els usos en situació de fora d'ordenació no poden ser objecte de canvis de

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb l'aprovació dels plans molts usos i edificis es troben en situació de disconformitat. D'acord amb les previsions reglamentàries, els plans poden establir en quins supòsits el grau de disconformitat amb els paràmetres del planejament limita o no la possibilitat de dur-hi a terme les obres de rehabilitació autoritzables. Aquesta possibilitat no sempre ha estat acceptada pels tribunals els quals han resolt els conflictes atenent només a les previsions legals. Per raons de seguretat jurídica, cal regular legalment aquesta situació d'acord amb les previsions reglamentàries.

D'altra banda, en els edificis en volum disconforme i fora d'ordenació, moltes vegades hi ha elements perillosos com ara l'amiant. La restricció d'obres en aquests edificis, sobre tot si són fora d'ordenació, impedeix sovint que es puguin substituir, quan per raons de salut pública és necessari fer-ho.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius principals de la proposta son dos: d'una banda donar seguretat jurídica a l'autorització de renovacions d'usos i d'obres en situació de disconformitat i, d'altra banda, solucionar el problema dels elements perillosos en els edificis en situació de fora d'ordenació o volum disconforme per raons sanitàries.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació d'incoherència entre la regulació legal i reglamentaria en les situacions de volum disconforme que no es troben en situació de fora d'ordenació.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Assolir la coherència entre la regulació legal i reglamentària en les situacions de volum disconforme que no es troben en situació de fora d'ordenació. Permetre l'execució d'obres per substituir elements perillosos per a la salut en aquests edificis.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant, no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica, per una banda, i per l'altre l'objectiu de millorar la salut pública en permetre l'execució de les obres per substituir elements perillosos per a la salut en els edificis en situació de fora d'ordenació o en volum disconforme.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives pels afectats en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca d'aquestes situacions agilitzarà les decisions administratives per a solucionar les problemàtiques existents.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar la proposta, ja que suposa modificar el règim de fora d'ordenació o volum disconforme i regular els usos preexistents al planejament urbanístic.

titularitat ni de renovació de les llicències d'ús o altres autoritzacions sotmeses a termini, i se n'ha d'acordar, en aquests supòsits, el cessament immediat. Quan l'autorització d'aquests usos no està sotmesa a termini, es poden revocar de les autoritzacions corresponents, sens perjudici de les indemnitzacions que corresponguin d'acord amb la legislació aplicable. En la resta de casos de disconformitat, els usos preexistents es poden mantenir i poden ser objecte de canvis de titularitat”.

Article 75.17

VPD M-097.0

Es modifica la lletra a de l'apartat 3 de l'article 122 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactada de la manera següent:

“a) Exigir a les persones propietàries afectades pagaments a la bestreta de les quotes que els pertoquin de les despeses d'urbanització. Quan l'actuació s'executi per fases, es poden exigir pagaments a la bestreta específics als propietaris afectats per la fase que s'executi. En el cas d'actuació per reparcel·lació en supòsits de compensació, cal que l'entitat urbanística col·laboradora estigui definitivament constituïda.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En el pagament de les despeses d'urbanització s'ha detectat un problema perquè hi ha persones propietàries afectades que no poden fer efectius els pagaments abans de l'inici de les obres d'urbanització i no es disposa a temps de la liquiditat necessària per executar-les. Com sigui que la Llei vigent no regula l'execució de les obres per fases, l'exigència de bestretes pel pagament de les obres d'urbanització recau sobre tots els propietaris de l'àmbit quan, per facilitar l'execució de les obres s'hauria de poder adreçar, en el cas d'execució per fases, exclusivament als propietaris directament afectats per les obres a executar en primer terme i referir-se només a aquestes obres.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació de la lletra a de l'apartat 3 de l'article 122 del text refós de la Llei d'urbanisme és admetre, pel cas que les obres d'urbanització del polígon d'actuació urbanística s'executin per fases, la possibilitat d'exigir pagaments a la bestreta específics als propietaris afectats per la fase d'urbanització que s'executi.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No preveure, en l'execució de les obres d'urbanització per fases, pagaments a la bestreta per la fase que s'executi.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. En l'execució per fases de les obres d'urbanització preveure pagaments a la bestreta per la fase que s'executi.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap increment de despesa pública en els pressupostos de la Generalitat, és tracta d'establir una regla específica per exercir l'acció per exigir pagaments a la bestreta de les obres d'urbanització només als propietaris de la fase que es vagi a executar.

No es preveuen costos d'execució pel que fa a inspecció, seguiment o control de la norma.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Les propostes plantejades comporten un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual atès que regulen la possibilitat d'exigir el pagament de bestretes de les quotes d'urbanització només als propietaris de la fase que s'executa, mesura que pot ajudar a impulsar els processos urbanitzadors.

IMPACTE NORMATIU

La proposta plantejada no suposa la imposició de noves càrregues administratives, al contrari, pot aportar agilitat a les etapes de caire econòmic en el procés urbanitzador mitjançant la previsió de la possibilitat d'exigir pagaments de bestretes referits a la fase.

Es preveu que no suposarà cap càrrega administrativa addicional sobre les empreses o la ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat ja que propiciarà l'impuls d'actuacions urbanístiques paralitzades.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix cap mesura per implantar-la. Es proposa regular els pagaments a la bestreta en urbanització per fases, en coherència amb la previsió de l'execució d'obres d'urbanització per fases que s'ha proposat introduir en aquest avantprojecte a l'article 72.5 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

Article 75.18

VPD M-098.0

Es modifica la lletra a de l'apartat 2 de l'article 124 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactada de la manera següent:

“a) Les parcel·les amb aprofitament privat resultants:

1r. A les persones propietàries en proporció a llurs drets respectius.

2n. A l'administració actuant, les que li corresponguin per raó de la cessió obligatòria i gratuïta de sòl per a la participació de la comunitat en les plusvàlues generades per l'actuació.

3r. A l'administració actuant o a l'entitat urbanística col·laboradora, segons si la modalitat de la reparcel·lació és o no per cooperació, les que el projecte de reparcel·lació reservi per pagar les despeses d'urbanització, per destinar-hi el producte obtingut per la venda a tercers de les parcel·les adjudicades, o a l'empresa que executi les obres d'urbanització en concepte de pagament en espècie, total o parcial”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La crisi sanitària ha comportat una paràlisi en l'execució de les actuacions urbanístiques per manca de capacitat financera suficient dels operadors públics i privats per pagar tot el cost de les obres d'urbanització. Per això s'ha vist la necessitat de regular la possibilitat d'executar les obres d'urbanització per fases en aquells supòsits que sigui factible, mitjançant la mesura que preveu afegir un apartat 5 a l'article 72. Tot i així encara resta per solucionar el problema que s'identifica en aquesta proposta i que és la manera com es poden finançar els costos d'urbanització per no frenar el desenvolupament urbanístic allà on sigui necessari.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la proposta es possibilitar el finançament del cost de les obres d'urbanització a les que han de fer front els promotors públics i privats de desenvolupaments urbanístics. La mesura pretén facilitar-los algun sistema per tal que puguin finançar els costos de l'obra d'urbanització per tal de no frenar el desenvolupament urbanístic allà on sigui necessari

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el finançament de les obres d'urbanització dels desenvolupaments urbanístics com fins ara.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir la possibilitat de reservar una part de les parcel·les que formen part del projecte de reparcel·lació per pagar les despeses d'urbanització amb la venda a tercers d'aquestes o bé que l'empresa que executi les obres les pugui rebre en concepte de pagament en espècie.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no comportarà cap impacte pressupostari respecte de la situació actual per a les finances de la Generalitat, perquè el permetre l'adjudicació de parcel·les a l'entitat promotora de les actuacions urbanístiques perquè pugui vendre-les per pagar despeses d'urbanització no suposarà cap cost addicional per la Generalitat, en termes de recursos materials o personals, en tant que no suposarà cap feina addicional pels seus treballadors.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè possibilitarà el desenvolupament de sols que potser no es desenvoluparien sense ella, en tant que obre la possibilitat de no haver d'esmerçar recursos previs per finançar les obres d'urbanització. Com que aquest desenvolupament s'ha aprovat perquè es considera positiu des d'un punt de vista econòmic i social el fet d'avançar-lo o fer-lo possible té un impacte lògicament positiu.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no tindrà cap impacte normatiu respecte de la situació actual en tant que l'opció de finançar les obres d'urbanització mitjançant una part de les parcel·les adjudicades en un projecte de reparcel·lació no comportarà cap càrrega administrativa addicional per a les empreses o ciutadans encara que siguin l'entitat urbanística col·laboradora.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 suposa no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però, en canvi, es preveu que tindrà un impacte econòmic i social, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat de possibilitar el desenvolupament urbanístic en molts dels casos.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que suposa regular la possibilitat d'adjudicar parcel·les a l'administració actuant o a l'entitat urbanística col·laboradora per vendre-les a tercer o a l'empresa que executi les obres per pagar les despeses d'urbanització.

Article 75.19

VPD M-099.0

Es modifica l'apartat 2, i s'afegeix un apartat, el 3, a l'article 125 del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“2. A partir de l'inici de l'expedient de reparcel·lació, i mentre no s'iniciïn els tràmits per a l'aprovació del projecte de reparcel·lació, els terrenys afectats se subjecten al règim d'usos i obres provisionals. Pel que fa a les edificacions existents implantades legalment, a més de les obres d'intervenció relatives a la demolició d'edificis que no estiguin protegits pels seus valors o característiques específiques, s'hi poden executar les següents:

a) Quan l'actuació urbanística no en requereix l'enderrocament, les obres d'intervenció que calguin per a conservar les edificacions en les condicions exigides per les lleis perquè serveixin de suport a l'ús a què es destinen o per a condicionar-les amb la finalitat de destinar-les a un ús provisional admès.

b) Quan l'actuació urbanística en requereixi o en pugui requerir l'enderrocament, les obres d'intervenció emparades en el règim d'usos i obres provisionals i de fora d'ordenació.”

“3. L'inici dels tràmits per a l'aprovació del projecte de reparcel·lació comporta la suspensió automàtica de l'atorgament de qualsevol llicència urbanística en l'àmbit del polígon d'actuació urbanística fins a la fermesa de l'aprovació definitiva del projecte esmentat.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 125 del Text refós de la Llei d'urbanisme determina l'inici de l'expedient de reparcel·lació en el moment d'aprovació de la delimitació del polígon d'actuació urbanística, moment en què queda automàticament suspès l'atorgament de llicències Per la seva banda, l'article 53 del mateix Text legal admet l'autorització d'usos i obres provisionals sobre aquests terrenys mentre no s'inicia el procediment de reparcel·lació. Del redactat d'un i altre article no queda clar en quin període són admissibles els usos i obres provisionals ni tampoc es determinen les obres autoritzables en les edificacions existents, situació que s'ha de resoldre ja que el projecte de reparcel·lació acostuma a elaborar-se al cap d'uns quants anys, amb la conseqüent indefinició i paràlisi que es produeix mentrestant en els terrenys i edificacions d'aquell polígon.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Solucionar els problemes que s'han identificat; bàsicament la indeterminació de la normativa actual sobre en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els terrenys inclosos en un polígon d'actuació urbanística així com la indeterminació, també, en les obres autoritzables en les edificacions existents. Aquesta situació és especialment greu perquè el projecte de reparcel·lació acostuma a trigar uns quants anys en elaborar-se i això porta una indefinició i paràlisi en els terrenys i edificacions dels polígons afectats que es vol evitar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació actual pel que fa a la indefinició sobre en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els polígons d'actuació urbanística així com quines són les obres autoritzables en les edificacions existents.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de claredat de la regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Establir en quin període són admissibles els usos i obres provisionals en els polígons d'actuació urbanística així com quines són les obres autoritzables en les edificacions existents.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 s'estima que no comportarà cap impacte pressupostari, i suposarà una millora en la regulació dels polígons d'actuació urbanística subjectes a reparcel·lació perquè determinarà la possible admissió d'usos i obres provisionals, com les obres admissibles en les edificacions afectades per la delimitació del polígon, i determinarà el moment d'inici i la durada de la suspensió de l'atorgament de llicències urbanístiques. Però, no suposarà un cost addicional en recursos materials i personals per a l'administració de la Generalitat perquè no suposa cap nova tasca per als treballadors.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 implica un impacte econòmic i social positiu, ja que incideix en dos punts molt concrets vinculats amb gestió urbanística –en concret sobre el desenvolupament dels polígons d'actuació urbanística subjectes a reparcel·lació- dotant l'ordenament jurídic de major seguretat. Aquesta millora definint amb major detall en quin període són admissibles els usos i obres provisionals, i les obres autoritzades en les edificacions existents implica, en general, un benefici econòmic i social pel conjunt de la societat. També serà un benefici perquè es podran executar les obres admeses.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no es preveu que tingui cap impacte normatiu respecte de la situació actual perquè no implicarà cap càrrega administrativa addicional sobre les empreses i la ciutadania. En tot cas les sol·licituds i informes que hauran de presentar els interessats per obtenir la llicència de les obres a executar són els usuals per dur a terme les obres de què es tracti.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no es preveu que tingui impacte pressupostari, se li estima un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que hagi de tenir cap impacte normatiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura d'implementació per implantar la proposta, ja que amb la proposta ja queden clars quins són els usos i obres admissibles i, a més, es fixa tant el moment en què s'inicia com en el que es finalitza la suspensió d'atorgament de llicències urbanístiques.

Article 75.20

VPD M-100.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 157 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“3. La condició d'administració actuant de les àrees residencials estratègiques correspon, en primer terme, a un consorci urbanístic del qual formin part, en tot cas, l'Institut Català del Sòl i l'ajuntament corresponent. La participació de l'ajuntament en el consorci pot ser assumida, si així ho determina el consistori, per una entitat pública empresarial local o un organisme autònom local, sempre que reuneixin les condicions d'entitat urbanística especial d'acord amb el que estableix l'article 22. El consorci urbanístic s'ha de constituir en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor del Pla director o en el termini proporcionat que aquest estableixi; en cas contrari l'administració actuant, si així ho determina la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, és l'Institut Català del Sòl o bé l'ajuntament corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En aquests moments hi ha diverses àrees residencials estratègiques en què no s'ha constituït el consorci que preveu la Llei d'urbanisme per desenvolupar-les. Per tant, la seva execució requereix la designació prèvia, per part del titular del departament competent en matèria d'urbanisme, de l'administració urbanística actuant. Actualment per previsió legal (article 157.3) aquesta administració ha de ser l'INCASOL. Això tanca la possibilitat de que ajuntaments que hi estan interessats puguin desenvolupar ells l'àrea i genera una concentració de feina per a l'Institut Català del Sòl que no és necessària.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Accelerar el desenvolupament d'algunes àrees residencials estratègiques en què no s'ha constituït el consorci que preveu la Llei d'urbanisme per desenvolupar-les. I que l'Institut Català del Sòl no hagi de ser l'administració urbanística actuant si l'Ajuntament corresponent té interès en desenvolupar l'Àrea per tal que l'Institut Català del Sòl pugui centrar-se en altres actuacions sense voluntat municipal d'escometre-les com a administració actuant.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir l'Institut Català del Sòl com a administració actuant quan no s'hagi constituït consorci.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Possibilitar que l'Ajuntament corresponent pugui ser administració actuant quan hi tingui interès i no s'hagi constituït el consorci per al desenvolupament d'àrees residencials estratègiques.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 es preveu que suposarà un estalvi respecte de la situació actual pels pressupostos de la Generalitat perquè l'Institut Català del Sòl no haurà de ser necessàriament l'administració actuant en els supòsits en què no s'hagi constitut consorci, i permet que els ajuntaments interessats puguin assumir la funció d'administració actuant. Això suposarà un estalvi de recursos materials i personals per l'Institut Català del Sòl, per tant de la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè permetrà, en determinats supòsits, que l'administració actuant sigui l'ajuntament corresponent, apropant així la gestió urbanística a l'administració més propera a l'actuació. Per les seves característiques aquestes àrees són d'alt interès social i, per tant, que les pugui gestionar l'ajuntament respectiu pot comportar un impacte social positiu pels administrats.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no tindrà cap impacte normatiu atès que el fet que l'administració actuant sigui un ajuntament en comptes de l'Institut Català del Sòl pel que fa al desenvolupament d'àrees residencials estratègiques no comportarà cap càrrega administrativa addicional per a la ciutadania o per a les empreses.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari positiu, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 es preveu que tingui impacte pressupostari positiu per l'Administració de la Generalitat, així com un impacte econòmic i social positiu, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa incorporar la possibilitat que la condició d'administració actuant de les àrees residencials estratègiques, si així ho determina la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, pugui ser l'ajuntament corresponent.

Article 75.21

VPD M-101.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 157 *bis* de Text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“4. Per a la formulació del pla, l'entitat o l'organisme determinat per la Comissió de Territori de Catalunya ha de convocar els departaments de l'Administració de la Generalitat i les corporacions locals afectats per ponderar durant la redacció i tramitació del pla els interessos públics respectius que hi concorrin i facilitar l'impuls del procediment d'aprovació. Amb aquesta mateixa finalitat, pot convocar també els òrgans d'altres administracions afectades”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal requereixen una tramitació àgil i eficaç ja que es tracta de preveure actuacions d'especial rellevància. Com a conseqüència dels informes que han d'emetre els departaments de la Generalitat i les administracions locals afectades sovint s'han d'esmenar successivament en la tramitació els documents elaborats, quan si es comptés des de l'inici amb el seu parer i la seva implicació al llarg de la tramitació seria més àgil el procés.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és fer més àgil i eficaç la formulació i tramitació dels plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal per tal que incloguin, des de l'inici, els punts de vista de tots els sectors implicats i així tinguin en compte els seus interessos públics així com el seu coneixement sectorial o de tot el territori afectat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No convocar els departaments de l'Administració de la Generalitat ni les corporacions locals afectats en la formulació dels plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

Opció 2. Qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora, ja que cal fixar legalment l'obligació de convocar als departaments de l'Administració de la Generalitat i les administracions locals afectades.

Opció 3. Regular la convocatòria obligatòria de departaments i administracions locals en la formulació dels plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no tindrà un impacte pressupostari respecte de la situació actual. Hi haurà un increment de feina equivalent a les hores de dedicació dels representants dels departaments de la Generalitat i de les corporacions locals dels municipis afectats que participin en la fase de formulació dels plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè permetrà que es tinguin en compte i es valorin els interessos públics dels departaments de la Generalitat, coneixedors dels diferents àmbits, i de les administracions locals afectades en els plans directores urbanístic de sectors d'interès supramunicipal que justament es relacionen amb actuacions d'especial rellevància social o econòmica o de característiques singulars.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de modificació plantejada no té cap impacte normatiu perquè no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. Podria suposar-ne un estalvi perquè permet conèixer i tenir en compte els interessos públics dels departaments de la Generalitat i de les corporacions locals afectades des del moment de la formulació del pla director urbanístic i la mesura reconeix explícitament, en aquest sentit, l'impuls en l'aprovació d'aquests plans.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 suposa un estalvi pressupostari negatiu però un impacte econòmic i social positiu i un impacte normatiu positius respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que bàsicament suposa preveure la convocatòria obligatòria de departaments i administracions locals en la formulació dels plans directores urbanístics de sectors d'interès supramunicipal.

Article 75.22

VPD M-102.0

Es modifica l'apartat 2 de l'article 188 del text refós de la Llei d'urbanisme, que resta redactat de la manera següent:

“2. La competència i el procediment per atorgar i denegar les llicències urbanístiques s'ajusten al que estableix la legislació de règim local. Transcorregut el termini màxim sense que s'hagi notificat l'atorgament de la llicència sol·licitada, els interessats estan legitimats per entendre-la atorgada per silenci administratiu, llevat que es tracti dels actes següents:

a) Els moviments de terra i les esplanacions dels terrenys en sòl no urbanitzable.

b) Les obres de construcció, d'edificació i d'instal·lació de nova planta en sòl no urbanitzable o, en qualsevol classe de sòl, si són obres d'edificació de nova planta que, d'acord amb la legislació sobre ordenació de l'edificació, requereixen l'elaboració d'un projecte tècnic.

c) La instal·lació provisional o permanent de cases prefabricades o instal·lacions similars en sòl no urbanitzable.

d) La tala de masses arbòries o de vegetació arbustiva que es derivi de la legislació de protecció del domini públic.

e) Els que contravinguin la legalitat urbanística.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La redacció actual del l'article 188 del Text refós de la Llei d'urbanisme relatiu al règim jurídic de les llicències urbanístiques estableix que el sentit positiu del silenci administratiu en aquesta matèria s'entén sens perjudici del que disposa l'article 5.2 de la mateixa norma i en el marc del que estableix la legislació aplicable sobre procediment administratiu comú. Tanmateix, cal tenir en compte que d'acord amb la normativa del sòl estatal, determinats actes porten aparellat el sentit negatiu del silenci i cal recollir aquests actes en l'article 188 de la legislació urbanística catalana per tal que ciutadans i operadors jurídics sàpiguen a què atenir-se en cas que no es dicti i notifiqui en termini la resolució corresponent d'atorgament de llicència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Millorar la seguretat jurídica en relació al silenci positiu o negatiu de l'atorgament de llicències urbanístiques en determinats supòsits en els que hi ha una certa col·lisió entre el que estableix la normativa estatal i el que estableix la Llei d'urbanisme. L'objectiu de la proposta és que no quedi cap dubte de en quins supòsits hi ha silenci positiu i en quins negatiu en l'atorgament de llicències urbanístiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir el sentit actual del silenci administratiu en l'atorgament de les llicències urbanístiques.

Opció 2. Qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora, ja que cal fixar en quins casos l'atorgament de la llicència s'ha d'entendre desestimada segons la llei estatal del sòl.

Opció 3. Recollir el sentit del silenci en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques i concretar els actes que porten aparellat el sentit desestimatori.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no té un impacte en els pressupostos de la Generalitat ni de les administracions locals atès que bàsicament especifica el sentit del silenci administratiu, positiu o negatiu, en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques, tot especificant els actes pels quals el silenci ha de ser considerat desestimatori de conformitat amb la legislació de sòl estatal, però no augmenta els supòsits en que hi haurà d'haver resolució explícita, que seria en els que si que hi hauria un increment de feina per part dels treballadors de les esmentades administracions públiques.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual perquè millorarà la seguretat jurídica dels qui hagin de sol·licitar una llicència urbanística en tant que clarifica aquells casos en que hi podia haver confusió respecte de la normativa estatal. Com que incideix en el règim jurídic de les llicències urbanístiques pel que fa a la determinació del sentit del silenci administratiu, implicarà, com ja s'ha dit, una major seguretat jurídica quan hagi transcorregut el termini màxim sense que s'hagi notificat l'atorgament de la llicència sol·licitada.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no s'estima que hagi de tenir cap impacte normatiu en tant que no suposa en cap cas la imposició de noves càrregues administratives. En tot cas consisteix en clarificar el sentit del silenci administratiu en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques, ja que per a determinats actes el sentit del silenci s'ha de considerar negatiu, però no augmentarà el nombre de resolucions explícites que si que podrien implicar un cert impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res produeix inseguretat jurídica ja que l'actual redactat no recull en quins casos (actes) el sentit del silenci és negatiu.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora en aquest cas.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu i, en canvi, s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que es preveu que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la, ja que bàsicament suposa especificar, de conformitat amb la legislació de sòl estatal, el sentit del silenci administratiu en el procediment d'atorgament de llicències urbanístiques.

Article 75.23

VPD M-103.0

Es modifiquen els apartats 3 i 4 de la de la disposició addicional segona del text refós de la Llei d'urbanisme, que resten redactats de la manera següent:

“3. Són actuacions de transformació urbanística de dotació les previstes en modificacions del planejament sobre terrenys que, en origen, tenen la condició de sòl urbà consolidat i que, sense comportar una reordenació general d'un àmbit, comporten la transformació dels usos preexistents o l'augment de l'edificabilitat o de la densitat de determinades parcel·les i la correlativa exigència de majors reserves per a sistemes urbanístics d'espais lliures i d'equipaments comunitaris d'acord amb l'article 100.4.”

“4. En les actuacions de dotació a què fa referència l'apartat 3, els propietaris han de cedir el sòl amb aprofitament urbanístic i el sòl destinat a majors reserves de sistemes urbanístics d'acord amb els articles 43.1.b i 100.4. El compliment d'aquests deures s'ha de fer efectiu mitjançant el sistema i la modalitat d'actuació que s'estableixin per a l'execució del polígon d'actuació urbanística que a aquest efecte s'ha de delimitar, el qual es pot referir a una única finca.

Tanmateix, quan la modificació de planejament determini que el compliment dels deures de cessió de sòl se substitueix pel seu equivalent en metàl·lic d'acord amb els articles 46.2.b i 100.4.c.2n, ha d'incloure el càlcul del valor total de les càrregues imputables a l'actuació de dotació. En aquests cas, els propietaris poden complir el deure substitutori de pagament en metàl·lic, sense necessitat de delimitar cap polígon ni aplicar cap sistema d'actuació urbanística, en el moment d'atorgament de la llicència d'obra nova o de rehabilitació que habiliti una edificabilitat o densitat superior o l'establiment del nou ús atribuït per l'ordenació i com a condició prèvia a la concessió de la llicència.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta de modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme obliga, per mantenir la coherència interna de la norma, a proposar també la modificació dels apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona.

El problema que es va identificar i que va provocar la proposta de modificació de l'article 100 era que l'esmentat text refós no especifica la possibilitat establerta per la legislació de sòl estatal de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics, ni tampoc la possibilitat genèrica de destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge i això genera dubtes sobre la seva aplicabilitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Ajustar el contingut dels apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona de la Llei d'urbanisme relatiu a les noves determinacions legals que es preveuen incorporar mitjançant la mesura corresponent a la modificació de l'article 100 de l'esmentat text refós.

L'objectiu pel que s'ha proposat la modificació de l'article 100 ha estat assolir una major seguretat jurídica en solucionar una incoherència entre la Llei estatal i l'autonòmica sobre la possibilitat de substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre per equipaments públics o en metàl·lic amb destinacions acotades.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la incoherència interna que l'aprovació de la modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme provocaria.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Eliminar la incoherència interna que l'aprovació de la modificació de l'apartat 4 de l'article 100 del text refós de la Llei d'urbanisme provocaria en la Disposició addicional segona de la mateixa norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica i la coherència interna de la norma, per una banda, i per l'altre possibilitarà substituir les reserves per a sistemes per l'equivalent en sostre amb destinació a equipaments públics o destinar la substitució en metàl·lic a conservar, administrar o ampliar el patrimoni públic de sòl i d'habitatge. Tot plegat s'estima que suposarà un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè cap de les mesures que inclou no implicaran cap increment de càrregues administratives per a les empreses o la ciutadania en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que tinguin a la seva disposició una regulació unívoca sobre aquestes situacions, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

Article 75.24

VPD M-104.0

S'afegeix un tercer paràgraf a la disposició addicional setzena del text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“L'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals per part de l'Ajuntament de Barcelona no requereix sol·licitar a una altra administració urbanística un informe previ sobre els aspectes de legalitat dels usos i obres objecte de sol·licitud.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, va establir per aquest municipi un règim especial en matèria urbanística i va crear la Subcomissió d'urbanisme del municipi de Barcelona per exercir les competències urbanístiques de la Generalitat. Entre aquestes competències, la Llei no especifica la corresponent a l'informe previ en el procediment autoritzatori dels usos i obres provisionals, circumstància que va donar peu a considerar que no calia aquest informe.

Com sigui, però, que en virtut de l'article 36 de la Llei 31/2010, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, a l'àmbit metropolità, els esmentats informes ja no els emet un òrgan urbanístic de la Generalitat sinó l'Àrea Metropolitana de Barcelona, es plantegen dubtes sobre la seva exigència que, per seguretat jurídica, cal resoldre mitjançant l'especificació legal corresponent.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Donar seguretat jurídica a l'atorgament de les llicències per a usos i obres provisionals al municipi de Barcelona. Aclarir que no cal l'emissió de cap informe previ a l'esmentat atorgament atès el règim especial que el municipi de Barcelona té en matèria urbanística en virtut de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. Mantenir la situació de falta de definició sobre la necessitat d'un informe d'alguna altra administració urbanística per a l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Aclarir que no fa falta un informe de cap altra administració urbanística per a l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat perquè no es preveu que establir que no cal sol·licitar l'informe sobre l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals a Barcelona a cap altra administració impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica en tant que clarifica que no cal sol·licitar a una altra administració urbanística un informe previ sobre els aspectes de legalitat dels usos i obres interessats en l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals per part de l'Ajuntament de Barcelona. També tindrà un impacte positiu perquè clarificarà els tràmits per a l'autorització d'aquests usos i obres.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu perquè no implicarà cap increment de càrregues administratives pels afectats en comparació amb la situació actual. Contràriament el fet que s'acclareixi que no cal l'informe de cap altra administració urbanística sobre aspectes de legalitat dels usos i obres interessats en l'atorgament de llicències urbanístiques provisionals a Barcelona, agilitzarà les decisions administratives.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 tindrà un impacte econòmic i social positiu i no es preveu que tingui impacte normatiu, ni pressupostari respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir els objectius fixats.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar-la. Es proposa clarificar la tramitació per l'atorgament de llicències urbanístiques d'usos i obres provisionals per part de l'Ajuntament de Barcelona, donant-li seguretat jurídica.

Article 75.25

VPD M-106.0

S'afegeix una nova disposició final, la novena, al text refós de la Llei d'urbanisme, amb el text següent:

“Disposició final novena.

Amb relació a la modificació de l'apartat 2 de l'article 49 de la Llei present, operada per la Llei XXXXX, s'ha d'entendre que els llandars a què fan referència el Reglament sobre protecció de legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014 de 13 de maig, i el planejament territorial i urbanístic vigents resten desplaçats pels que estableix l'article esmentat a l'efecte d'exigir l'informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i de l'òrgan competent de la Generalitat en matèria de paisatge, pel que fa a les construccions pròpies d'una activitat agrícola, ramadera o, en general, rústica.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Reglament de protecció de la legalitat urbanística, els plans territorials parcials i els plans urbanístics estableixen de conformitat amb les previsions de l'actual article 49.2 del TRLU i respectant els mínims establerts pel Reglament de la Llei d'urbanisme, els llandars a partir dels quals és preceptiu l'informe de la comissió territorial d'urbanisme per a l'autorització de construccions pròpies d'una activitat rústica. A més, per prescripció dels plans territorials, aquests llandars també operen a l'efecte de l'informe de l'òrgan competent en matèria de paisatge.

Mitjançant la modificació de l'apartat 2 de l'article 49 que s'ha proposat en una altra mesura, s'estableixen uns llandars a nivell legal. Per evitar qualsevol dubte interpretatiu cal fer palès que aquests llandars legals desplacen els establerts en les esmentades disposicions reglamentàries.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Completar la proposta per la que es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme per ampliar els llandars a partir dels quals cal sotmetre les noves construccions pròpies d'una activitat rústica, en sòl no urbanitzable, a l'informe de la Comissió territorial d'urbanisme corresponent, per tal que les previsions del Reglament sobre protecció de legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014 de 13 de maig, i del planejament territorial i urbanístic vigent, no hi entrin en contradicció.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer referència al desplaçament del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística ni del planejament territorial i urbanístic vigents, a uns determinats efectes.

Opció 2. Arran de la modificació proposada de l'art. 49. 2 TRLU, qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Fer referència al desplaçament dels llandars previstos en el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística i el planejament territorial i urbanístic vigents a l'efecte de sotmetre's a determinats informes preceptius en les noves construccions rústiques en sòl no urbanitzable

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no tindrà cap impacte en els pressupostos de la Generalitat, atès que únicament conté una precisió a fi de garantir la seguretat jurídica, en coherència i coordinació amb la modificació proposada a l'article 49.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme, per clarificar que quan no es superin els nous llandars legals (malgrat superar els previstos en el Reglament de Protecció de legalitat urbanística i els dels planejaments territorials o urbanístics) no caldrà informe de la Comissió d'urbanisme corresponent ni informe de l'òrgan de la Generalitat en matèria de paisatge.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 s'estima que tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè clarificarà a tots als operadors urbanístics, l'exempció de la necessitat de disposar dels corresponents informes preceptius indicats en aquesta disposició final, en els procediments relatius a noves construccions pròpies d'una activitat rústica quan no superin els nous llandars fixats legalment.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 no implicarà cap impacte normatiu respecte de la situació actual perquè fa referència al necessari desplaçament dels llandars previstos en el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística i en el planejament territorial i urbanístic, conseqüència d'una proposta anterior, als efectes d'haver de sotmetre's a informe de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui i de l'òrgan competent de la Generalitat en matèria de paisatge en cas de noves construccions pròpies d'una activitat rústica. Aquest canvi no suposarà cap càrrega administrativa nova per a empreses i ciutadania.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, la proposta es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social. S'ha descartat perquè no és possible si prospera la proposta de modificació de l'article 49.2 de la Llei d'urbanisme.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 no tindrà impacte pressupostari, es preveu que suposarà un impacte econòmic i social positiu i no tindrà impacte normatiu respecte de la situació actual, com ja s'ha descrit. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No es requereix de cap mesura per implantar l'opció proposada. Se'n farà un seguiment estadístic des de l'Observatori del Territori, unitat adscrita al Departament competent en matèria d'urbanisme.

Article 76.1

VPD M-069.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 23 de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que resta redactat de la manera següent:

"5. El Pla director urbanístic metropolità ha de respectar les determinacions dels plans directores urbanístics que, d'acord amb la legislació urbanística, formula i aprova l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de l'ÀMB regula dos instruments d'ordenació urbanística integral de l'àmbit metropolità, un d'ells el Pla director urbanístic metropolità. Tot i la coincidència terminològica amb els plans directores urbanístics del TRLU, és clar que la seva naturalesa urbanística és ben diferent, ja que l'objecte d'aquests no és, en cap cas, l'ordenació integral d'un municipi o d'un conjunt de municipis.

Tanmateix, a partir d'aquesta coincidència i de les referències ambigües de la Llei de l'ÀMB als plans directores urbanístics de Llei d'urbanisme, s'ha qüestionat la potestat per formular-los en l'àmbit metropolità. Els pronunciaments judicials no neguen aquesta potestat, però, hi ha el risc que es consolidi un criteri jurisprudencial particularment restrictiu perquè es puguin formular, més enllà dels requisits que estableix la Llei d'urbanisme per delimitar la potestat amb caràcter general.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és aclarir, per via indirecta, que, en l'àmbit metropolità, es poden formular plans directores urbanístics d'acord amb els requisits generals que estableix el TRLU i que, entre aquests plans i els instruments urbanístics d'ordenació integral dels municipis afectats, en aquest cas de l'àmbit metropolità, opera les regles tradicionals sobre la relació de jerarquia normativa entre plans.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res: manté la disfunció vigent.

Opció 2. Alternatives: cap, ni el TRLU, ni Llei de l'Àrea Metropolitana de Barcelona fixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

Opció 3. Proposta: modificació de l'apartat 5 de l'article 23 per especificar que el Pla director urbanístic metropolità respectarà les determinacions dels plans directores urbanístics que formula i aprova l'Administració de la Generalitat afectant l'àmbit metropolità.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap impacte pressupostari pel que fa a recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que només suposa refermar la potestat per formular plans directores urbanístics ex TRLU en l'àmbit metropolità, sense cap més restricció que la derivada dels requisits generals que estableix el TRLU.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte econòmic, l'objecte de la mesura proposada no n'implica cap. I, en relació amb l'impacte social, cal assenyalar que la mesura proposada tindrà un efecte favorable en la realitat social ja que la seva implementació comportarà disposar d'un marc normatiu més clar pel que fa a l'àmbit material i territorial dels plans directores urbanístics ex TRLU en l'àmbit metropolità.

IMPACTE NORMATIU

La disposició proposada no implica cap càrrega administrativa nova per a les persones destinatàries ja que es tracta d'una norma clarificadora en l'aspecte analitzat.

En tots cas, pot suposar un element que eviti la inseguretat jurídica en tant que permet establir clarament que el Pla director urbanístic metropolità ha de respectar les determinacions dels plans directores urbanístics, formulats i aprovats per l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

D'altra banda, l'objecte material de la proposta és innocu amb relació a la discriminació eventual per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció "no fer res", no resol la situació d'inseguretat jurídica assenyalada.

D'altra banda, no hi ha cap alternativa que modificar l'article 23.5 de la Llei de l'AMB, ja que ni el TRLU, ni la Llei de l'AMB, estableixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en l'àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

L'opció proposada es positiva ja que aporta seguretat jurídica a l'encaix jurídic de continguts entre el Pla director urbanístic metropolità i els plans directores urbanístics esmentats.

IMPLEMENTACIÓ

La proposta no requereix de cap mesura per ser implantada, només suposa recollir explícitament que el Pla director urbanístic metropolità haurà de respectar les determinacions dels plans directors urbanístics que formula i aprova l'Administració de la Generalitat i que afecten l'àmbit metropolità.

Article 76.2

VPD M-068.0

S'afegeix un apartat, l'1 *bis*, a l'article 37 de la Llei 31/2010, amb el text següent:

"1. *bis* De conformitat amb l'apartat 1 i el text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, els òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat són competents per a formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de l'ÀMB regula dos instruments d'ordenació urbanística integral de l'àmbit metropolità, un d'ells el Pla director urbanístic metropolità. Tot i la coincidència terminològica amb els plans directores urbanístics del TRLU, és clar que la seva naturalesa urbanística és ben diferent, ja que l'objecte d'aquests no és, en cap cas, l'ordenació integral d'un municipi o d'un conjunt de municipis.

Tanmateix, a partir d'aquesta coincidència i de les referències ambigües de la Llei de l'ÀMB als plans directores urbanístics de Llei d'urbanisme, s'ha qüestionat la potestat per formular-los en l'àmbit metropolità. Els pronunciaments judicials no neguen aquesta potestat, però, hi ha el risc que es consolidi un criteri jurisprudencial particularment restrictiu perquè es puguin formular, més enllà dels requisits que estableix la Llei d'urbanisme per delimitar la potestat amb caràcter general.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és aclarir, per via indirecta, que, en l'àmbit metropolità, es poden formular plans directores urbanístics d'acord amb els requisits generals que estableix el TRLU i que, en matèria d'atribució de la competència per aprovar-los, en aquest cas a l'àmbit metropolità, opera les regla general que estableix el TRLU per atribuir-la.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció1. No fer res: manté la disfunció.

Opció 2. Alternatives: no n'hi ha, ni Text refós de Llei d'urbanisme, ni Llei de l'AMB estableixen excepcions a formular plans directores urbanístics en àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

Opció 3. Proposta: Incorporar un apartat, 1 bis, a l'article 37, especificant que, els òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat són competents per formular i aprovar plans directores urbanístics dels articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme que afectin l'àmbit metropolità.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta efectuada no comporta cap tipus d'impacte pressupostari pel que fa als recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que només suposa una especificació competencial sense incidència en l'àmbit pressupostari, el seu efecte és merament de clarificació de l'àmbit competencial.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte econòmic, l'objecte de la mesura proposada no n'implica cap. I, en relació amb l'impacte social, cal assenyalar que la mesura proposada tindrà un efecte favorable en la realitat social ja que la seva implementació comportarà disposar d'un marc normatiu més clarificador des d'un punt de vista competencial.

IMPACTE NORMATIU

La disposició proposada no implica cap càrrega administrativa nova per a les persones destinatàries ja que es tracta d'una norma clarificadora d'atribució de competències.

En tots cas, pot suposar un element que eviti la inseguretat jurídica en tant que permet establir clarament la competència dels òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat per a formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme, evitant la confusió i conseqüent dilació en els procediments.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

D'altra banda, l'objecte material de la proposta és innocu amb relació a la discriminació eventual per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció no fer res, no resoldrà la situació d'inseguretat jurídica.

D'altra banda, no hi ha alternativa, ja que ni el TRLU, ni la Llei de l'AMB estableixen excepcions a la formulació de plans directores urbanístics en l'àmbit metropolità pel fet que aquesta reguli el Pla director urbanístic metropolità amb caràcter singular.

La proposta és positiva ja que dona seguretat jurídica sobre quina administració té atribuïda la potestat per formular i aprovar els plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità dels articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix mesures d'implementació, només suposa explicitar la competència dels òrgans urbanístics de l'Administració de la Generalitat per formular i aprovar plans directores urbanístics que afectin l'àmbit metropolità a què fan referència els articles 56 i concordants de la Llei d'urbanisme.

Part quarta : Mesures administratives

Títol IV - Mesures administratives en matèria de medi ambient i sostenibilitat, d'infraestructures i mobilitat, urbanisme, i d'ordenació d'aigües

Capítol IV . Modificacions legislatives en matèria d'ordenació d'aigües

Article 77.1

ACC M-229.1

S'afegeix un apartat, el 18, a l'article 2 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“18. Empresa d'abocament: persona física o jurídica de qualsevol naturalesa que recull, condueix, tracta i aboca aigües residuals de tercers. Els usuaris de l'aigua poden estar-hi connectats per:

- connexió directa: qualsevol connexió que no formi part d'una xarxa de sanejament pública, com xarxes internes de polígons industrials, xarxes de clavegueram privades, col·lectors particulars, cisternes mòbils, etc.

- connexió indirecta: a través de la xarxa de sanejament pública.

Els ens gestors dels sistemes públics de sanejament no es consideren empreses d'abocament.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa actual del cànon de l'aigua no preveu com s'ha d'aplicar el tribut en el cas dels contribuents que aboquen les seves aigües residuals a una EDAR conjunta d'un polígon industrial, EDAR que alhora també és subjecte passiu del cànon de l'aigua amb una identitat fiscal diferent a les empreses que hi aboquen.

El problema detectat es posa de manifest quan abans d'abocar l'aigua al medi receptor, aquesta es tractada per un empresa d'abocament, que no únicament tracta les aigües residuals d'aquesta empresa sinó també de moltes altres -cada una amb les seves característiques -, la qual cosa té un impacte en la determinació de la base imposable i del tipus de gravamen per a tots els contribuents implicats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la modificació es centra en aportar totes les garanties jurídiques i de seguretat a la normativa reguladora del cànon de l'aigua respecte de l'activitat de les empreses d'abocament, per donar als subjectes passius afectats el tractament fiscal que els hi pertoca i evitar controvèrsies entre els diferents contribuents del tribut.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una primera opció , consistent en no fer res, implica no resoldre el problema que s'ha detectat.

Una segona opció és reformar el marc normatiu actual per tal de clarificar la situació tributària de les empreses que tracten les aigües residuals de tercers, determinant quin tractament donar a aquests subjectes que operen com a empreses d'abocament, el que obliga a definir el concepte i determinar les especificitats d'aquests operadors. La voluntat és donar un tractament fiscal unitari a una situació fàctica no contemplada en la normativa actualment.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta consisteix en clarificar el tractament fiscal de les empreses d'abocament i dels subjectes passius que hi aboquen, per poder aplicar el cànon de l'aigua a aquests contribuents. Per tant, la proposta no té conseqüència pressupostària per sí mateixa, simplement dota a la normativa de major coherència.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la mateixa raó, l'aclariment del règim jurídic de les empreses d'abocament no té cap impacte econòmic ni social en el conjunt de la societat, més enllà de les derivades de una disposar d'una normativa específica que proporciona seguretat als operador jurídics en el moment de la seva aplicació, dotant al conjunt normatiu de major coherència.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió del cànon, ha estat realitzat mitjançant el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol.

La pretensió d'aquesta modificació si bé pot tenir una mínima incidència en la gestió del cànon, no afecta les disposicions reglamentàries esmentades en el paràgraf precedent, que no requereixen de desenvolupament reglamentari addicional.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La primer opció, de no fer les modificacions legislatives que es proposen, es descarta atès que la situació d'inseguretat jurídica i controvèrsia continuaria persistint i augmentant.

La segon opció consistent en incorporar aquest règim jurídic específic per les empreses d'abocament de manera expressa, aporta seguretat jurídica al contribuent evitant confusions amb els possibles tractaments fiscals dels diferents subjectes passius del cànon de l'aigua.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació requereix que l'Agència apliqui el regim fiscal previst pels usos de l'aigua vinculats amb les empreses d'abocament. I l'ACA fa el control, mitjançant els diferents procediments tributaris, que és gaudeixi de manera ajustada el citat règim fiscal.

Article 77.2

ACC M-185.0

S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 29 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

“29.4 Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions previstos en aquest article tenen els següents terminis màxims de vigència:

a) Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions de sanejament d'aigües residuals, reutilització d'aigües residuals, posttractament de fangs, gestió del risc d'inundacions i protecció del domini públic hidràulic tenen un termini màxim de vigència de fins a vint-i-cinc anys.

b) Els convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions d'abastament d'aigua potable i de regulació tenen un termini màxim de vigència de fins a quaranta anys.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de regim jurídic de les administracions públiques, estableix un límit màxim de 4 anys per als convenis de col·laboració. Aquest límit pot ser més ampli si una norma n'estableix un de diferent. Aquesta limitació dificulta la subscripció per part de l'Agència de convenis de col·laboració (principalment amb ens locals) per a l'execució d'infraestructures hidràuliques. Per això cal que el Text refós de la legislació en matèria d'aigües fixi la durada màxima d'aquests convenis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir la durada màxima dels convenis de col·laboració respectant allò establert a l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, que exigeix que es faci per norma.

Fer coincidir la seva durada màxima amb el període de vida útil i d'amortització establerts a la Disposició addicional 15 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Afavorir la subscripció de convenis de col·laboració per a l'execució d'infraestructures hidràuliques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

a) No fer res. Suposa mantenir els problemes per fomentar la col·laboració amb altres administracions públiques i particulars pel límit temporal establert, amb caràcter general, a l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

b) Disposar d'una norma sectorial, l'especifica d'aigües de Catalunya, amb rang de Llei, que fixi la durada màxima dels convenis d'execució d'infraestructures hidràuliques, resolent amb això el problema identificat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Tant l'opció de no fer res com la introducció d'una durada màxima de vigència dels convenis en el Text refós no suposa, per sí mateixa, cap impacte pressupostari en termes d'ingressos o despeses en els pressupostos de la Generalitat.

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura té un impacte econòmic i social favorable atès que facilita la subscripció de convenis de col·laboració per a l'execució d'actuacions hidràuliques, la qual cosa afavoreix l'execució de les actuacions previstes a la planificació, la qual està adreçada a l'assoliment d'uns objectius mediambientals, en el cas de la hidrològica, o a la protecció de persones si béns, en el cas d'actuacions de gestió del risc d'inundació.

IMPACTE NORMATIU

La introducció d'aquesta nova previsió en el Text refós no genera cap mena d'impacte normatiu en termes de càrregues per a les empreses o les persones privades perquè té per finalitat afavorir la subscripció de convenis, que són instruments de col·laboració voluntaris.

La proposta respon als principis de necessitat, al de proporcionalitat i de seguretat jurídica.

L'alternativa de no fer res té el mateix impacte però no es resolrien els problemes descrits.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades. La definició introduïda no fa esment a persones físiques i per això no empra mots discriminatoris i és neutra des del punt de vista del gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció no fer res es descarta perquè comportaria mantenir la limitació a les facultats de l'ACA per recórrer a un instrument de col·laboració, principalment amb l'administració local, com instrument per a l'execució d'actuacions hidràuliques.

Regular la durada màxima dels convenis d'execució d'actuacions hidràuliques es considera la millor opció ja que, d'una banda, dona satisfacció als requeriments de l'article 49.h.1 de la Llei 40/2015, i d'altra banda permet establir una durada màxima per aquests convenis congruent amb les previsions de la Disposició addicional 15a del Dleg 3/2008.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació consistirà en introduir la modificació legal al Text refós i el seguiment i avaluació de la proposta serà el resultat dels convenis de col·laboració que aprovi el Consell d'Administració per l'execució d'actuacions hidràuliques.

Article 77.3

ACC M-195.1

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 31 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"5. L'Agència Catalana de l'Aigua pot subscriure convenis de col·laboració amb l'Institut Català de Finances per a la creació d'instruments financers per a l'atorgament de préstecs directes als ens locals i a les agrupacions d'ens locals de Catalunya, amb la finalitat de finançar actuacions en matèria d'abastament d'aigua en alta.

Així mateix, l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant convenis de col·laboració, pot atorgar a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat préstecs directes per finançar actuacions en matèria d'abastament d'aigua en alta.

Aquests convenis tenen un termini màxim de vigència de fins a quaranta anys."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En els darrers anys, l'ACA ha promogut nombroses convocatòries de subvencions per a la construcció d'infraestructures d'abastament en alta, amb un finançament situat entre el 50 i 90% del cost de l'actuació. Malgrat aquest finançament, una part dels municipis no han pogut executar les actuacions per no haver pogut aconseguir el finançament complementari necessari per dur-les a terme.

En aquests casos no s'ha pogut assolir l'objectiu de dotar a tots els municipis de Catalunya d'infraestructures d'abastament en alta que permetin aportar la garantia i qualitat de l'aigua en el subministrament d'aigua a poblacions.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Un dels objectius de l'ACA és aconseguir que tots els municipis de Catalunya, així com els diferents nuclis que integren aquests municipis, puguin disposar o tinguin accés a un sistema d'abastament d'aigua en alta que porti l'adequada garantia i qualitat al subministrament municipal. En la mesura que aquest objectiu no està del tot assolit, l'ACA porta a terme convocatòries de subvencions per facilitar la construcció d'aquestes infraestructures.

Malgrat l'establiment d'aquestes subvencions, l'objectiu no sempre s'ha pogut assolir per manca de finançament de la part no subvencionada. Amb la possibilitat de facilitar el finançament de la part no subvencionada, s'espera que no es continuïn produint situacions en què infraestructures d'abastament en alta beneficiàries d'una subvenció de l'ACA no s'arribin a materialitzar per la manca del finançament complementari

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opcio no fer res: L'actual normativa no preveu la possibilitat que l'ACA efectuï operacions de finançament per a la construcció d'infraestructures en alta. Aquesta opció no contribueix a assolir l'objectiu de facilitar que tots els municipis disposin de l'adequada garantia i qualitat en el subministrament d'aigua en alta.

La segona opció és incloure específicament en l'actual marc legislatiu la possibilitat que l'ACA pugui establir línies de finançament per l'abastament en alta mitjançant l'ICF, cosa que permetrà poder efectuar aquest tipus d'operacions amb l'adequada seguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta, en sí mateixa, no comporta ni ingressos ni despeses. L'impacte pressupostari de l'establiment de línies de finançament per l'abastament en alta mitjançant l'ICF vindrà determinada en els futurs pressupostos de l'Agència Catalana de l'Aigua, amb els imports que s'estableixin per aquesta finalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Disposar de l'adequat subministrament d'aigua, tant en termes de garantia en el subministrament com en qualitat de l'aigua subministrada, és un element essencial pel benestar de les persones i el desenvolupament de l'activitat econòmica. La mesura proposada s'emmarca en la línia de promoure l'equilibri territorial de Catalunya, en la mesura que estableix una línia addicional per tal que els municipis puguin accedir al finançament per executar infraestructures d'abastament en alta.

IMPACTE NORMATIU

La introducció d'aquesta nova previsió en el Text refós no genera cap mena d'impacte normatiu en termes de càrregues per a les empreses, o les persones privades perquè té per finalitat la possibilitat de què l'ACA pugui facilitar línies de finançament a altres administracions o entitats públiques, motiu pel qual no afecta a empreses ni a ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de la modificació prevista ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos no es fa esment a persones i, per tant, no és necessari fer servir formes neutres des del punt de vista del gènere. La definició introduïda no fa esment a persones físiques i per això en cap cas pot introduir mots que puguin considerar-se discriminatoris i, per tant, és neutra des del punt de vista del gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opcio no fer res: Comportaria mantenir la limitació a les facultats de ACA per poder facilitar línies de finançament a altres AAPP o entitats públiques per la construcció de sistemes d'abastament en alta.

Introduir la possibilitat que l'ACA, mitjançant la formalització de convenis amb l'ICF, pugui promoure aquest tipus de línies de finançament, és la millor opció en la mesura que estableix una opció lògica d'acord amb l'actual marc legislatiu; no comporta cap nova obligació i permetrà realitzar aquest tipus d'operacions per facilitar l'assoliment dels objectius legalment establerts.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació consistirà en introduir la modificació legal al Text refós i el seguiment i avaluació de la proposta serà el resultat de les línies de finançament que s'estableixin en els pressupostos de l'ACA i les operacions que s'arribin a materialitzar.

Article 77.4

ACC M-187.1

Es modifica el títol i l'apartat 1 de l'article 55 *ter* del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resten redactats de la manera següent:

“Article 55 *ter*

Convenis per al finançament d'actuacions en alta executades entre el 2010 i el 2020

55 *ter*.1. L'Agència Catalana de l'Aigua pot formalitzar convenis amb les entitats competents en matèria de sanejament per a atribuir-los recursos provinents del cànon de l'aigua amb la finalitat d'atendre les despeses d'inversió que hagin efectuat entre el 2010 i el 2020 per a executar actuacions o infraestructures de sanejament en alta previstes en la planificació hidrològica, sempre que es compleixin tant les condicions d'abocament fixades com les condicions de l'informe tècnic preceptiu d'incorporació al sanejament públic en alta emès per l'Agència Catalana de l'Aigua, atribució de recursos que es farà efectiva, sense interessos, en la data indicada pel conveni corresponent, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries de l'Agència Catalana de l'Aigua.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Per motius diversos - possible exigència als responsables municipals de responsabilitats penals, administratives o necessitats mediambientals, etc. - determinats ens locals, en exercici de les competències que la legislació els atribueix en matèria de tractament d'aigües residuals, varen avançar al seu càrrec durant el període 2018-2020 actuacions incloses a la planificació hidrològica. Aquest fet genera un greuge comparatiu davant altres ens locals que varen executar actuacions similars amb el finançament de l'ACA. A més, aquest finançament està garantit per l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, motiu pel qual és procedent d'ampliar el període de finançament inicialment establert del 2010 al 2017 amb al període comprés entre el 2018 i 2020.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu que es pretén aconseguir amb aquesta disposició és poder reconèixer l'esforç econòmic realitzat pels ens locals, tot finançant al seu càrrec durant el període 2018-2020 les inversions efectuades en la construcció d'infraestructures de sanejament incloses en la Planificació Hidrològica, i facilitar la incorporació d'aquestes infraestructures de sanejament en alta per tal que es puguin beneficiar del règim econòmic de finançament de les despeses d'explotació, tan directes com indirectes, a càrrec del Cànon de l'Aigua, per tal d'eliminar qualsevol situació de greuge comparatiu entre els diferents ens locals i donar ple compliment a la garantia de finançament recollida a l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res suposa donar pitjor tracte a aquells ens locals que han fet l'esforç d'avançar les infraestructures de sanejament en el període 2018-2020 i no donar compliment a la garantia legal de finançament del sanejament a càrrec del Cànon de l'Aigua

L'opció normativa que ara es proposa permet ampliar el període de rescabament de les inversions efectuades pels ens locals amb càrrec al cànon de l'aigua en els casos que, tot i estar previstes a la planificació hidrològica, aquestes inversions no havien estat assumides per diferents motius per l'Agència.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Cap de les dues opcions de regulació té un impacte econòmic negatiu sobre els pressupostos i mitjans materials de l'Agència Catalana de l'Aigua. El motiu d'aquest efecte equivalent resulta del fet que tant si s'introdueix aquesta modificació, com si no s'introdueix, en qualsevol cas s'haurà d'afrontar aquestes despeses d'inversió en base al finançament previst a la planificació hidrològica, motiu pel qual es considera que l'impacte pressupostari final és neutre.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura no te efectes econòmics ni socials, més enllà dels derivats de reconèixer la despesa efectuada pels ens locals avançant finançant actuacions previstes a la planificació a càrrec de l'ACA i de restituir els recursos econòmics invertits pels ens locals.

L'opció alternativa suposa que els ens locals que han avançat al seu càrrec l'execució d'actuacions de sanejament previstes a la planificació hidrològica, que correspon finançar a l'ACA amb càrrec al cànon de laigua, no podran rescabalar-se immediatament de la corresponent inversió malgrat estar planificada.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada és una mesura interadministrativa que s'adreça a les pròpies Administracions i, per tant, els seus efectes únicament repercuteixen en els seus òrgans, no essent per tant susceptible de generar cap efecte ni en la ciutadania en general ni en les empreses.

Lògicament l'opció alternativa tampoc té cap efecte en la ciutadania o les empreses en termes de reducció o increment de les càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de modificació del redactat de l'article 55 *ter*.1 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya no genera cap impacte de gènere, ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat, atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades

COMPARACIÓ OPCIONS

La mesura proposada permet rescabalar els ens locals que hagin executat obres i actuacions de sanejament planificades al seu càrrec durant el període 2018-2020, eliminant greuges comparatius amb altres ens locals que han estat finançats per l'ACA, i donar compliment a la garantia de finançament de l'article 55 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

No preveure aquesta modificació suposaria donar millor tracte a aquells ens locals que no han fet l'esforç d'avançar les infraestructures de sanejament i no complir la garantia de finançament establerta legalment.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura es concretarà en l'efectiva atribució per part de l'Agència Catalana de l'Aigua als ens locals que hagin avançat al seu càrrec l'execució d'actuacions de sanejament incloses en la planificació hidrològica, dels fons corresponents a les inversions efectuades en el període 2018-2020.

Article 77.5

ACC M-230.0

Es modifica la disposició addiciona vint-i-unena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

Disposició addicional vint-i-unena

El transport dels volums líquids generats en les purgues de les instal·lacions corresponents a un sistema públic de sanejament per al seu tractament i gestió en les instal·lacions corresponents a un altre sistema públic de sanejament es considera, a tots els efectes, una continuació dels processos de tractament de les aigües residuals de les instal·lacions de procedència. Correspon a l'ens gestor del sistema públic de procedència de comprovar que el transport es fa en les condicions adequades i a l'ens gestor de sistema de destí validar que la incorporació de les purgues es realitza d'acord amb les condicions adequades de funcionament del sistema de sanejament de recepció.

Aquest transport s'ha d'efectuar a la destinació més propera possible, sempre respectant la sostenibilitat dels sistemes. En el cas que la depuradora més propera sigui finançada amb càrrec al cànon de l'aigua, el seu ens gestor ha d'acceptar les aportacions de volums líquids provinents de purgues, així com de fangs i aigües residuals, que Agència Catalana de l'Aigua determini, encara que siguin alienes als sistemes que gestionen, llevat que, mitjançant un informe tècnic, es justifiqui objectivament la incapacitat de l'estació depuradora per a dur-ne a terme el tractament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Atesa la diversitat territorial i de població de Catalunya, en certs casos pot ser més eficient tècnicament i econòmicament d'agrupar el tractament dels productes derivats del sanejament en determinades instal·lacions per raó de la seva situació o capacitat tècnica. La possible negativa de les administracions competents per a la gestió d'aquestes instal·lacions a rebre aportacions alienes al seu àmbit competencial, sense justificació tècnica, incrementa el cost del seu tractament i dificulta la planificació i la coordinació del sanejament que correspon a l'ACA, circumstància que fa més ineficient el sistema en el seu conjunt.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu bàsic de la modificació proposada és fer més eficient el sanejament de les aigües residuals a Catalunya, permetent que Agència Catalana de l'Aigua coordini i planifiqui la depuració de les aigües residuals de forma conjunta, aprofitant la capacitat de les instal·lacions ja existents de manera eficient des del punt de vista tècnic i econòmic.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La primera opció, no fer res, suposa continuar amb la situació actual, en què la negativa dels gestors dels diferents sistemes de sanejaments a rebre els volums d'aigües residuals i productes derivats del sanejament de sistemes aliens al que gestionen encareix el cost de la depuració i pertorba la planificació del sanejament.

La segona opció, que és la que ara es proposa, és habilitar l'ACA per a què pugui determinar, en funció del criteri de proximitat, les destinacions dels esmentats volums amb l'única limitació que els ens gestors puguin oposar-se justificadament per causes tècniques.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no suposa cap variació directa en l'estat d'ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya. Això no obstant, la seva implementació permetrà una millor planificació i coordinació de la depuració de les aigües residuals i dels productes derivats del sanejament en el conjunt de Catalunya, aprofitant la capacitat de les instal·lacions ja existents i reduint els costos de transport, la qual cosa redundarà en una reducció dels costos de finançament de la depuració a càrrec del cànon de l'aigua.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura prevista afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que s'adreça als ens locals i es finança per l'ACA mitjançant els ingressos tributaris del cànon de l'aigua, motiu pel qual no es preveu que aquesta mesura tingui impacte social.

La no adopció de la mesura pot suposar que s'incrementin els costos del sanejament en el seu conjunt, o bé que l'Agència hagi d'assumir el finançament de noves instal·lacions per tractar específicament aquestes aigües i productes derivats del sanejament.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada es refereix a aspectes adreçats directament a la pròpia Agència i als ens locals i, per tant, no genera cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la modificació de la DA 21a. del TRLMAC proposada en aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

La situació actual suposa la possibilitat que s'incrementin els costos d'explotació del sanejament en el seu conjunt per haver de destinar els volums d'aigües residuals o productes derivats del sanejament de certs sistemes a instal·lacions més llunyanes, en cas d'oposició no justificada a depurar-les en sistemes més propers per part dels seus gestors.

Establir l'obligació de rebre-les quant no hi ha causa objectiva que ho impedeixi permetrà un estalvi mediambiental i de cost de depuració d'aquestes aigües o subproductes i una major eficiència en el sanejament conjunt del país.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es concretarà en l'emissió de manaments de recepció als ens gestors. El seguiment i l'avaluació és verificarà mitjançant els corresponents informe tècnics d'explotació, relatius a la recepció i tractament dels volums d'aigües residuals o productes del sanejament ordenats per l'ACA.

Article 77.6

ACC M-231.0

Es modifica la disposició addicional vint-i-cinquena del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

Disposició addicional vint-i-cinquena

Finançament d'estudis i actuacions per a reduir l'aportació d'aigües blanques als sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes

L'Agència Catalana de l'Aigua, amb l'objectiu de millorar l'eficiència en el funcionament dels sistemes públics de sanejament d'aigües residuals urbanes existents o previstos en la planificació hidrològica, pot finançar totalment o parcialment la redacció d'estudis d'eficiència de les xarxes de clavegueram municipals destinats a reduir l'aportació d'aigües blanques als dits sistemes públics de sanejament en temps sec, i també les actuacions que es desprenguin d'aquests estudis, mitjançant la signatura de convenis amb els ens locals o les agrupacions d'ens locals.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La incorporació d'aigües blanques als sistemes de sanejament provoca la saturació dels mateixos amb un increment de les despeses d'explotació, de la possibilitat d'abocaments sense tractar i la necessitat de la seva ampliació si no es redueixen aquestes incorporacions. La vigent regulació permet finançar els estudis i les actuacions adreçades a evitar aquests problemes, però en alguns casos els ajuntaments no disposen de la capacitat tècnica per executar-lo, per això s'ha d'obrir la possibilitat d'ampliar l'àmbit subjectiu dels convenis

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu bàsic és protegir les instal·lacions que integren els sistemes públics de sanejament i reduir el seu grau de saturació produït per la incorporació d'aigües blanques en temps sec. Atès que els ajuntaments no disposen de la capacitat suficient per emprendre les inversions necessàries i alguns tampoc de capacitat tècnica per a dur a terme els estudis d'eficiència, és necessari incloure els ens locals gestors de sistemes de sanejament en alta entre els destinataris de finançament per la seva redacció i execució, a més dels municipis

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Una opció és no fer res i continuar amb la precària situació dels sistemes de sanejament afectats per aquest problema, assumint l'impacte econòmic i el risc d'afectació ambiental que suposa.

Una alternativa és esperar la realització pels ens locals implicats, que en l'actualitat no disposen dels recursos econòmics, administratius o tècnics necessaris.

La proposta és incloure els ens gestors dels sistemes de sanejament en alta entre els destinataris del finançament de la redacció d'estudis i l'adopció de mesures que evitin la incorporació d'aigües blanques als sistemes públics de sanejament

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Aquesta alternativa no suposa cap efecte immediat en els pressupostos de l'ACA ni en els de la Generalitat, però sí pot generar sobre costos d'explotació o de sobredimensionament de l'EDAR en cas de no dur-se a terme.

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La mesura no suposa cap impacte pressupostari perquè l'ACA destinarà anualment la mateixa quantitat que la que actualment es destina al finançament d'aquests estudis.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la mesura prevista afecti de manera directa l'activitat econòmica atès que s'adreça als ens locals i es tracta de col·laborar en el sosteniment de les seves despeses. Per aquest motiu no es preveu que aquesta mesura tingui impacte social.

La no adopció de la mesura pot suposar que, o bé els ens locals hagin d'afrontar aquesta despesa, o bé que l'Agència hagi de sobredimensionar les instal·lacions per tractar la càrrega addicional derivada dels cabals d'aigües blanques, i sufragar la despesa amb càrrec al cànon que és un impost que paguen els usuaris de l'aigua.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada es refereix a aspectes adreçats directament a la pròpia Agència i als ens locals i que, per tant, en principi, no hauria de generar cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

La mesura de no fer res tampoc suposa cap impacte normatiu ni en termes de càrregues administratives ni d'estalvi de les mateixes.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta de modificació de la DA 25a. del TRLMAC proposada en aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa a contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

Mantenir la situació actual presenta el problema de sobre cost d'explotació, abocaments indeguts per saturació dels sistemes de sanejament i necessitat d'ampliació de sistemes de sanejament.

Els ens locals per manca de mitjans o de capacitat no tenen possibilitat d'actuar en el moment en que calen aquest estudis, motiu pel qual la situació descrita justifica l'aprovació de la present modificació que, malgrat no tenir impacte pressupostari immediat, suposa a mig termini un estalvi en explotació i en inversió destinada a ampliar els sistemes públics de sanejament.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació es concretarà en la signatura de convenis de col·laboració entre l'Agència i els ens locals. El seguiment i l'avaluació és verificar la realització dels estudis i l'execució de les actuacions que se'n desprenguin i constatar la reducció de les aportacions d'aigües blanques.

Article 77.7

ECO M-011.0

S'afegeix una disposició addicional, la trentena, al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició addicional trentena. Termini de durada dels convenis

1. Els convenis que se subscriguin en el marc d'aquest text refós poden tenir una durada superior a la de quatre anys prevista en l'article 49 h)1r de la Llei 40/2015, de l'1 de octubre, de règim jurídic del sector públic, pel termini que requereixin les necessitats i l'abast de l'objecte convencional.

Respecte dels convenis que tinguin per objecte el finançament, l'execució i l'explotació d'obres hidràuliques relacionades amb l'objecte d'aquest text refós que estiguin vinculats amb actuacions concessionades o contractes amb una durada superior a quatre anys, aquests convenis poden vincular la seva durada al termini de l'actuació concessionada o contracte al qual estiguin vinculats.

2. Abans de la finalització del termini del conveni les parts poden de comú acord prorrogar-lo per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La limitació dels termini de vigència de quatre anys dels convenis administratius prevista en l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, esdevé en alguns casos insuficient atenent a l'objecte i abast dels mateixos.

En el cas concret de convenis vinculats a l'execució, finançament i explotació d'infraestructures hidràuliques amb l'establiment de tarifes als respectius beneficiaris que impliquen el pagament i explotació de la infraestructura que es meriten en un termini llarg de temps, concorre la necessitat d'establir terminis de vigència superiors a quatre anys per a la seva consecució.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La mesura que es proposa permetrà que no es produeixi l'extinció dels convenis administratius formalitzats en el marc del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, limitada per el termini temporal de quatre anys de l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, sense haver-se conclòs l'objecte convencional, que forçaria la necessitat de formalitzar nous convenis per tal de concloure l'objecte i finalitat del conveni inicial amb el detriment que podria suposar que alguna de les parts convencionals s'oposés a signar el nou conveni o el condicionés a novar condicions del primer sense acord de les parts.La mesura proposada evitaria aquests supòsits.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció proposada és incloure una disposició addicional en el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya que permeti que els convenis administratius signats en el marc de l'esmentada normativa puguin tenir una durada superior a quatre anys d'acord amb la previsió establerta per l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015, d'1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic que permet regular normativament un termini de durada superior.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

pressupostari més enllà dels que derivi dels objectes convenials que hauran de ser aprovats en cada cas.

La proposta no té cap impacte

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta per si mateixa no suposa cap impacte econòmic més enllà dels que derivin dels objectes convenials que hauran de ser aprovats en cada cas.

La proposta no té cap impacte social.

IMPACTE NORMATIU

La proposta no té cap impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives més enllà del que podria suposar evitar la formalització de nous convenis administratius per tal d'assolir l'objecte de convenis inicial extingits per expiració del termini d'acord amb l'article 49 h)1er de la Llei 40/2015.

IMPACTE GÈNERE

La proposta de mesura no genera cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminacions per raó de sexe i no té incidència respecte del principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

finalment adoptada és la que té un impacte més positiu per assolir els objectius.

De les opcions considerades, la

L'opció escollida respecta i reforça els principis de necessitat, proporcionalitat, transparència, accessibilitat, simplicitat, eficàcia i eficiència.

IMPLEMENTACIÓ

implementació, seguiment i avaluació concreta.

La proposta no requereix d'una

Part quarta : Mesures administratives

Títol V - Mesures administratives en matèria de política sanitària

Article 78.1

SLT M-289.1

1. En les actuacions i funcions atribuïdes a l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM), s'habiliten les infermeres i infermers adscrits a aquest Institut perquè en la realització de les funcions de suport al personal mèdic avaluador puguin accedir a les dades de les històries clíniques que resultin necessàries d'aquelles persones que tinguin en tràmit un procediment, mitjançant els mateixos sistemes electrònics o en paper a què accedeix el personal mèdic avaluador.

Els tractaments de dades personals a què fa referència l'apartat anterior s'han de contenir en els registres que l'ICAM habiliti per a la finalitat d'exercir les competències en les quals han d'intervenir els infermers i infermeres, dels quals n'és titular el Departament de Salut.

2. El personal de l'ICAM a què fa referència l'apartat 1 ha de mantenir el deure de secret i confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa de protecció de dades, (Reglament europeu de protecció de dades (UE) 2016/679, de 27 d'abril (RGPD) i Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), requereix que l'accés a les dades de salut fonamentat en l'article 9.2.h) RGPD estigui previst en una norma amb rang de llei (art.9.2 LOPDGDD).

Si bé la normativa preveu l'accés pels metges avaluadors en alguns supòsits (ex.article 71.3 LGSS) sense consentiment de l'interessat, així com l'accés a aquestes dades pel personal d'infermeria per finalitats assistencials (articles 16.1 Llei 41/2002 i 11.1 Llei 21/2000), no ho preveu per l'accés de les infermeres i infermers per a tasques de suport als metges avaluadors per la qual cosa és necessari preveure-ho.

Es considera que la mesura proposada és idònia, necessària i proporcional.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Es pretén optimitzar els procediments d'actuació de l'ICAM, evitant els perjudicis que al ciutadà li pugui provocar l'allargament de la tramitació, donant la cobertura que la normativa de protecció de dades exigeix per l'accés dels infermers i infermeres a les dades de la història clínica que resultin necessàries en cada cas per a les tasques de suport als metges avaluadors.

Així mateix, es considera necessari donar continuïtat de manera estable al procediment d'actuació previst per a les tasques de suport en el Decret llei 48/2020 que es limita a la situació de pandèmia.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Atès que, com s'ha exposat anteriorment, el tractament de les dades de salut per les infermeres i infermers de l'ICAM ha d'estar previst en una norma amb rang de llei, no són possibles altres opcions de regulació. D'altra banda, atès que també es considera necessari donar continuïtat al Decret llei 48/2020, la manera que es considera més eficaç és regular-ho en la Llei de mesures.

L'opció de no fer res perjudicaria la tramitació dels procediments d'actuació de l'ICAM amb l'allargament dels procediments en tràmit.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

En recursos personals, l'ICAM ja compta actualment amb infermeres i infermers, per la qual cosa l'adopció de la mesura no requereix incorporació immediata de nou personal.

En recursos materials, els sistemes d'informació ja estan adaptats per permetre l'accés a les històries clíniques, ja que els metges avaluadors ja tenen autorització per accedir-hi per a determinades funcions.

L'adopció de la mesura proposada només requeriria l'autorització d'accés (usuari/contrasenya) per al personal d'infermeria, sense impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la disposició proposada suposi un impacte econòmic i social. La iniciativa presentada impacta en l'àmbit organitzatiu de l'ICAM optimitzant els procediments d'actuació i fent-los més eficaços.

L'impacte social per l'accés a les dades de salut de les persones que tinguin determinats procediments en tràmit en l'ICAM és molt limitat, atès que l'accés es realitza amb el compliment de les previsions normatives les quals inclouen la possibilitat d'oposar-se a aquest tractament de dades.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada, no té incidència en la simplificació i reducció de càrregues administratives, així com tampoc té incidència en la simplificació dels procediments i tràmits, atès que es tracta de possibilitar a les infermeres i infermers l'accés a una informació a la qual ja podien accedir els metges avaluadors.

Per tant, es pot concloure que la mesura proposada no té impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho suposa mantenir una regulació provisional i parcial prevista en el Decret llei 48/2020, mentre que la tramitació mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l'actuació de l'ICAM amb el consegüent benefici pel ciutadà.

IMPLEMENTACIÓ

Els accessos a la història clínica ja estan permesos pels metges avaluadors de manera que no es considera necessari determinar mesures d'execució. No es preveu ajustaments en la norma, si bé seria positiu seguir la implantació per mesurar l'eficiència en la reducció dels terminis d'actuació.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VI - Mesures administratives en fundacions especials

Article 79.1

ECO M-053.0

Es modifica l'apartat 4 de l'article 61 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, de l'11 de març, que resta redactat de la manera següent:

"4. Amb autorització de l'òrgan de control, es poden aportar com a fons especial, afecte al manteniment de les despeses ordinàries de l'obra social de la caixa d'estalvis, diners o béns que cobreixin l'import d'aquestes fins als tres anys posteriors a la transformació en fundació especial. Un cop transcorregut aquest termini de tres anys, aquelles fundacions especials que no hagin exhaurit el seu fons especial, en primer lloc, l'han de destinar a compensar pèrdues d'exercicis anteriors i, en el cas que encara resti algun romanent després d'aquesta compensació o la fundació especial no tingui pèrdues d'exercicis anteriors per compensar, es poden destinar a finançar tant despesa ordinària com despesa d'inversió, amb l'aprovació prèvia del patronat, i de l'informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Després del període dels tres anys des de la transformació de les caixes d'estalvis en fundacions especials que preveu la norma, aquestes encara tenen fons especials pendents d'aplicar que es van constituir en la seva transformació per al manteniment de les despeses ordinàries de l'obra social que rebien. Atesa la repercussió de la crisi sanitària de la COVID-19 en l'activitat ordinària de les fundacions especials, principalment en els àmbits de la cultura, de l'assistència social i de suport a l'educació, sembla adequat ampliar la limitació temporal que preveu la normativa per minimitzar les seves pèrdues i a fi que, previ informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis, es puguin aplicar aquests fons a cobrir la seva despesa ordinària fins que s'exhaureixin i, si escau, també despesa d'inversió, sempre dins el compliment del seu objecte social.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és permetre l'aplicació d'aquests fons a la finalitat per a la qual van ser dotats, tot i haver transcorregut més de tres anys des de la transformació de la caixa d'estalvis en fundació especial i evitar que aquesta incorri en pèrdues.

Aquesta modificació normativa ha de permetre garantir la continuïtat, sostenibilitat financera i eficiència en l'assignació de recursos de les fundacions especials, atès que aquestes revisen periòdicament el seu catàleg d'activitats i deixen de fer aquelles que obtenen menor impacte social i territorial, per poder impulsar les que tenen major acceptació o bé en dissenyen de noves, per tal d'adaptar-se millor a les demandes i necessitats dels seus usuaris i arribar també a nous públics, sempre dins el compliment del seu objecte social i amb l'autorització del patronat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implica no disposar de la cobertura normativa suficient per poder disposar les fundacions especials dels fons constituïts per al manteniment de l'obra social de les caixes d'estalvis i, per tant, de l'activitat de la fundació, i així, evitar incórrer en pèrdues, en haver transcorregut més de tres anys des de la seva transformació.

No es plantegen altres alternatives normatives a l'opció proposada.

L'opció proposada és modificar l'apartat 61.4 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya superant la referència a la temporalitat dels tres anys.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte en el pressupost de la Generalitat de Catalunya ni en el d'altres administracions. L'impacte econòmic de la mesura afecta únicament als fons especials acordats i comptabilitzats per les fundacions especials en el moment de la seva transformació, que es troben pendents d'aplicació. Inicialment el seu import global va ser de 29.421.044,94 euros, dels quals estan pendents d'aplicació 22.349.602,29 euros.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura permetrà a les fundacions especials no haver d'incórrer en pèrdues si disposen encara de fons sense aplicar i poder així cobrir despeses ordinàries i d'inversió derivades de l'obra social de la caixa d'estalvis originària mitjançant l'aplicació dels fons especials constituïts per a aquesta finalitat, previ informe positiu del departament competent en matèria de caixes d'estalvis.

IMPACTE NORMATIU

La regulació proposada permetrà clarificar el destí dels fons especials constituïts en el moment de la transformació de la caixa d'estalvis en fundació especial transcorreguts més dels primers tres anys des de la seva transformació. Amb la definició dels termes de com es poden aplicar aquests fons es contribueix al manteniment de l'obra social originària, tot garantint-ne la seva continuïtat, sostenibilitat i eficiència en l'assignació dels recursos.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta proposta normativa s'ha redactat amb un llenguatge simplificat i no discriminatori. S'ha fet ús de la terminologia catalana normalitzada i no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res s'ha descartat perquè implicaria continuar sense disposar de cobertura normativa suficient per disposar les fundacions especials dels fons especials constituïts.

Al no haver altra possible alternativa normativa, s'ha optat per la proposta de modificar l'apartat quart de l'article 61 del text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya que regula la constitució d'aquests fons en el moment de la transformació de caixa d'estalvis en fundació especial

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la proposta així com el desplegament reglamentari s'efectuarà en el marc de les funcions assignades a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VII - Mesures administratives en matèria de turisme i consum

Article 80.1

EMT M-155.0

S'afegeix una secció, la tercera, al capítol III del títol III de la Llei 13/2002, del 21 de juny, de turisme de Catalunya, amb el text següent:

"Secció tercera

Llars compartides

Article 51

Concepte

1. Té la consideració de llar compartida l'allotjament turístic que és l'habitatge principal i residència efectiva de la persona titular i que es comparteix com a servei d'allotjament amb terceres persones a canvi de contraprestació econòmica i per a una estada de temporada. La persona titular ha de residir en l'habitatge mentre dura l'estada.

2. Les llars compartides requereixen el títol habilitant corresponent exigít per la normativa vigent per a iniciar l'activitat."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En la disposició addicional desena de la Llei de turisme consta una referència a la Llar compartida, la qual està regulada en el Decret de turisme de Catalunya, però en canvi no consta recollida dins la classificació de les empreses turístiques d'allotjament de la Llei, la qual cosa pot generar inseguretat jurídica en la seva aplicació.

L'estimació del nombre de llars compartides és la següent: segons la informació extreta d'Airbnb el mes del juny de 2019 la plataforma Airbnb tenia més de 13.000 ofertes d'habitacions en lloguer de curta estada a Catalunya.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure la cobertura legal de les Llars compartides per donar més seguretat jurídica a l'exercici d'aquesta activitat i clarificar la Llei mitjançant la incorporació de la definició de Llar compartida.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa pot dificultar la comprensió de la Llei, atès que en la seva disposició addicional desena consta un concepte, el de Llar compartida, la definició del qual no hi consta recollida.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: donar cobertura legal a la nova regulació de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos:0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà cobertura legal als ciutadans en l'exercici de l'activitat, de cessió d'habitacions en habitatges, millorarà la coherència de la normativa turística i en facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d'aplicar. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos i ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 80.2

EMT M-156.0

Es deroga l'apartat 4 de l'article 73 de la Llei 13/2002.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta inscripció no dona cap dret i no té cap efecte jurídic, per tant es tracta d'un tràmit que, malgrat ser voluntari, esdevé del tot innecessari. A més, crea inseguretat perquè la norma no estableix cap criteri per acceptar o denegar les sol·licituds i tampoc estableix el procediment ni els requisits o documents que cal aportar per sol·licitar-la i obtenir la inscripció; i també crea confusió, ja que hi ha persones que creuen que la inscripció els pot aportar algun benefici o reconeixement.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes , les quals poden induir a confusió amb els consegüents prejudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: en síntesi, no existeix actualment a la Llei de Turisme cap règim d'autorització prèvia, amb la qual cosa, no té cap sentit cercar solucions alternatives a la disposició esmentada. Cal incidir en el fet que la inscripció és voluntària i no atorga cap dret.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses percepcions respecte les implicacions i conseqüències jurídiques per a aquells subjectes que exerceixen activitats turístiques i podrien considerar que és important figurar en el Registre turístic de Catalunya per algun tipus d'efecte jurídic o requeriment no implícit per algun altre tràmit administratiu. Es tracta de definir de manera clara i eficient les obligacions i drets dels subjectes intervinents en el sector turístic. D'altra banda, aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té cap efecte. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 80.3

EMT M-157.0

S'afegeix una lletra, la *r*, a l'article 88 de la Llei 13/2002, amb el text següent:

"r) Incomplir les obligacions que estableix l'article 31.c."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es produeixen perjudicis als ciutadans i a les empreses turístiques si no es millora l'efectivitat del control, les infraccions i sancions, sobre l'incompliment del deure dels usuaris de respectar els reglaments d'ús o de règim interior i les normes generals de convivència i d'higiene. Es tracta d'un deure que en la Llei de turisme no té una conseqüència o translació com a infracció, la qual cosa impedeix portar a terme un control efectiu del seu compliment, mitjançant el procediment sancionador.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Control del compliment del deure, mitjançant la imposició de sancions per incompliment del deure establert per la Llei de turisme.

La disposició té per objectiu millorar el respecte als establiments, les instal·lacions, els béns i els serveis que les empreses turístiques posin a disposició de les persones usuàries, així com la tranquil·litat i la intimitat de les persones usuàries turístiques.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Impedeix a l'administració portar a terme el control del compliment del deure establert en la Llei.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones titulars de les activitats, atès que la mesura facilita el compliment del deure de les persones usuàries previst a la llei, i alhora beneficia a les persones usuàries, ja que el respecte a les normes de convivència i d'higiene i als reglaments d'ús o de règim interior afavoreix la tranquil·litat i la intimitat en el gaudi dels serveis. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors d'expedients sancionadors per incompliment del precepte. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 80.4

EMT M-154.0

Es deroga el capítol III del títol II de la Llei 13/2002, que comprèn els articles 18, 19, 20, 21 i 22.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei de turisme regula el municipi turístic i estableix que s'ha de determinar per reglament el procediment per a l'aprovació de la declaració de municipi turístic.

Posteriorment, la Llei 7/2004 va introduir una Disposició Addicional Tercera a la Llei de turisme, que va suspendre les declaracions fetes relatives als municipis turístics fins que un desenvolupament reglamentari posterior regulés l'abast i característiques d'aquestes declaracions.

Aquest desenvolupament reglamentari no s'ha produït atès que les polítiques públiques referents a l'activitat turística en els municipis s'han d'abordat des del Govern de la Generalitat amb tota la seva transversalitat des dels diferents àmbits competencials i materials que hi concorren.

Per tant, es tracta d'una normativa que no és d'aplicació, i que resta buida de contingut.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la supressió de disposicions que no són d'aplicació i bé no tenen cap efectivitat pràctica, la qual cosa millora la coherència i comprensió i aplicació del marc normatiu.

L'objectiu és assolible a l'entrada en vigor de la Llei i és mesurable quan disminueixin el nombre de consultes sobre la interpretació de la normativa i deixin de ser motiu d'obertura d'expedients i peticions d'informe sobre aquesta qüestió.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposa mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com els de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs el precepte continuaria vigent.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses expectatives, en aquests cas als Municipis, que podrien tenir un cost en els pressupostos d'aquests ens. Es tracta de definir de manera clara i eficient i no de crear confusió, les obligacions i els drets dels subjectes intervinents en el Sector turístic. D'altra banda aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta suposa la reducció de textos i de continguts normatius i no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per

raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no és d'aplicació. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 80.5

EMT M-160.0

Es modifica la disposició addicional desena de la Llei 13/2002, que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional desena. Regulació municipal dels habitatges d'ús turístic i les llars compartides

Els ajuntaments poden regular les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides mitjançant ordenances municipals, que poden establir requisits particulars i poden fixar limitacions temporals i períodes màxims de vigència de l'habilitació per a exercir aquestes activitats, d'acord amb la legislació vigent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El redactat actual de la Disposició addicional desena de la Llei de turisme preveu que l'Ajuntament de Barcelona pot regular les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides, mitjançant ordenances municipals, que poden establir requisits particulars i poden fixar limitacions temporals i períodes màxims de vigència de l'habilitació per a exercir aquestes activitats, d'acord amb la legislació vigent.

No obstant això, la disposició no ho preveu per a la resta d'ajuntaments, els quals també la tenen atribuïda, d'acord amb l'Estatut d'autonomia i la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que preveuen la competència dels ens locals per intervenir l'activitat dels ciutadans.

Per tant, l'actual redactat de la disposició pot induir a confusió pel que fa a les competències que els municipis tenen atribuïdes per llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat Jurídica i la coherència i l'eficiència normativa, mitjançant l'adequació de la normativa turística al règim general d'atribució de competències municipals establert per l'Estatut d'autonomia i la normativa de règim local.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre d'ordenances municipals reguladores de les activitats d'allotjament turístic en habitatges d'ús turístic i en llars compartides.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa pot dificultar la comprensió de la Llei, atès que la disposició addicional desena pot portar a confusió respecte les competències dels ens locals.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça la seguretat Jurídica, la coherència i l'eficiència normativa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta donarà millorarà la coherència de la normativa i facilitarà la comprensió de la norma al sector privat i a les administracions que l'hagin d'aplicar, ja que clarifica les competències dels ajuntaments. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits, i les ordenances municipals reguladores de l'activitat. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 81.1

EMT M-147.0

Es modifica el paràgraf inicial de l'apartat 2 de l'article 126-17 de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“2. El Govern ha de garantir l'accés dels consumidors a l'educació en consum de manera continuada, mitjançant un centre permanent d'educació en consum i ha d'adoptar les mesures adequades per a assolir els objectius següents:”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la intenció d'informar i conscienciar les persones consumidores en el nou marc de relacions de consum com a conseqüència de la digitalització, del compromís amb la transició ecològica i dels efectes de la pandèmia, es vol donar un nou impuls a l'Escola del Consum de Catalunya de l'ACC com a eina fonamental per promoure un consum conscient i responsable, amb sensibilitat social i ambiental. Per tant, el foment de la innovació i la recerca en consum es fonamental i ha d'estar com una de les obligacions del Govern, en el Codi de Consum junt amb la formació i educació en consum.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb l'objectiu de donar a l'ACC més legitimació i situar-la també en una dimensió acadèmica i estratègica, a banda de l'activitat de formació als professionals del consum i de l'educació en consum als centres educatius, cal apostar a partir d'ara perquè l'ECC esdevingui una institució de referència en l'àmbit de la recerca i la transferència del coneixement en aquesta matèria per la qual cosa cal fixar com a objectius del govern la innovació i la recerca en consum

L'ECC ha de ser un referent definitiu del consum a Catalunya i s'ha de dotar dels instruments per treballar línies d'investigació i estudis sobre actituds i tendències, per promoure espais de reflexió i de pensament adreçat a empreses fabricats, distribuïdors, organitzacions consumidoristes, experts, grups d'interès, Generalitat i mon local, amb l'objectiu d'anticipar línies d'actuació de futur en el marc del consum.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Alternatives per tal d'assolir els objectius anteriors i identificar les opcions possibles. Les opcions que cal exposar són les següents:

Opció 1. No fer res.

Comportaria que no es podrien dur a terme actuacions d'innovació i recerca en consum per part de l'ACC al centre permanent d'educació en consum

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció.

Opció 3. Opció proposada.

Establir com a funcions del Govern la innovació i la recerca en el centre de permanent d'educació en consum permet donar legitimació i marc legal per desenvolupar-les a l'ECC de l'ACC.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Augment del pressupost de l'ACC en 79.020 € en la partida pressupostaria corresponen a l'escola de consum, la qual en el pressupost de 2021 era de 265.980€ i es proposa que passi a ser de 345.000 € amb les tasques d'innovació i recerca en consum amb:

1.Creació de la Càtedra d'Alts Estudis de Consum, que s'hauria d'impulsar i coordinar des de l'Escola del Consum de Catalunya, en conveni amb una universitat amb un pressupost de 40.000€

2.Ímpuls des de l'ECC d'un Doctorat en el marc de l'arbitratge de consum amb un pressupost de 39.020€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La intervenció administrativa és adequada als objectius que es persegueixen. L'escola de Consum ha d'esdevenir el referent en l'estudi i l'anàlisi del consum, les tendències i els hàbits a l'hora de adquirir i usar productes i serveis a Catalunya.

Això comporta que el model de consum se'n pugui fer difusió i alhora promogui el canvi d'hàbits més saludables, sostenibles i responsables.

IMPACTE NORMATIU

De l'anàlisi de l'impacte de les càrregues administratives a la ciutadania, es constata que amb les previsions que s'hi inclouen no es generen a la ciutadania noves càrregues.

Amb la millora dels hàbits de consum, fruit d'una anàlisi acurada dels models consumeristes de la societat, es millorarà l'impacte econòmic i social, sobretot per al medi ambient i la ciutadania en general.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions que es proposen fan servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Abans d'elaborar la norma s'han avaluat les diferents opcions normatives o no normatives. En concret, s'han avaluat les següents:

a)No regular i deixar la redacció actual:

Aquesta via no sembla possible ja cal que el Codi de consum estableixi com a obligació del Govern la del foment de la innovació i recerca en consum per tal que aquestes funcions es puguin dur a terme dins de les competències en consum de l'ACC per l'any 2022.

IMPLEMENTACIÓ

Pel que fa la implementació, seguiment i avaluació de la norma, l'ACC, analitza anualment el pressupost de l'ACC, de tal manera que es preveurà un augment de la partida pressupostaria pel 2022 per dur a terme la innovació i la recerca en consum en el centre permanent d'educació en consum de l'ACC.

Article 81.1

EMT M-372.0

S'afegeix un nou article, el 126-19, a la Llei 22/2010, amb el text següent:

“Article 126-19
Innovació i recerca en consum

El Govern ha de garantir la innovació i recerca en consum mitjançant el centre permanent d'educació en consum, amb els objectius següents:
a) Impulsar la innovació, la recerca i els estudis sobre actituds i tendències de consum i el desenvolupament de projectes de recerca estratègics.
b) Promoure la transferència del coneixement en consum amb altres organismes públics i privats.
c) Fomentar espais de reflexió i de pensament adreçat a empreses, fabricants, distribuïdors, organitzacions consumidoristes, experts, grups d'interès i administracions públiques, amb l'objectiu d'anticipar línies d'actuació de futur en l'àmbit del consum.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'únic paràmetre luminotècnic i ambiental que recull la Llei 6/2001 per la graduació de les sancions és la quantitat de llum que emet la instal·lació d'il·luminació; tot i que és un paràmetre clau, hi ha d'altres característiques de la instal·lació d'il·luminació que repercuteixen directament en els possibles danys causats per aquesta i que no s'estan aplicant.
A més, en els darrers anys la tecnologia en matèria d'il·luminació ha evolucionat moltíssim amb la introducció dels LED i l'inici de la implantació de sistemes de telegestió, fet que fa necessari la introducció de nous paràmetres per a la graduació de les sancions.
Tot això fa que el redactat actual de la graduació de les sancions no permeti adequar l'import de la sanció a la gravetat de l'impacte real sobre el medi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir paràmetres suficients i adequats per graduar les sancions de manera proporcional al dany causat, facilitant així la interpretació i aplicació de la norma i la tramitació dels expedients sancionadors corresponents. Així mateix millorar la seguretat jurídica del règim sancionador previst en aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No es contempla aquesta opció donat que el redactat actual no permet graduar les sancions de manera proporcional als potencials danys causats en el medi.

Opció 2. No existeix cap altra opció regulatòria per aconseguir l'objectiu que es persegueix, donat que a l'estar el règim sancionador tipificat per la Llei 6/2001, s'ha de modificar per una norma del mateix rang.

Opció 3. S'ha escollit l'opció que assegura la possibilitat de graduar la sanció al potencial dany causat per l'incompliment de manera objectiva, racional i eficaç.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta de modificació de l'articulat de la Llei 6/2001 no introdueix cap obligació nova que no estigués contemplada ja en la normativa a efectes pressupostaris de la Generalitat. No suposa cap obligació nova a nivell pressupostari ni cap nova càrrega administrativa, tampoc de personal ni material del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es pot determinar

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'actual règim sancionador resulta poc proporcional al dany potencial o causat. Això va en detriment de la correcció de determinades situacions d'instal·lacions d'enllumenat que afecten el medi. Amb la proposta es pretén disposar d'un règim sancionador més fàcil d'aplicar que millori la seva eficàcia i, per tant, disposar d'una eina efectiva en el cas d'incompliments de la normativa de prevenció de la contaminació lumínica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta ofereix noves eines per graduar les l'import de les sancions, permet que la sanció sigui més proporcional al possible dany causat, millora l'aplicació de la normativa i la seguretat jurídica. Aquest fet, facilitarà la quantificació de les sancions i, per tant, la tramitació dels expedients sancionadors, cosa que pot implicar, una reducció dels recursos destinats a aquesta matèria.

IMPACTE GÈNERE

El contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que només afectarà negativament a les persones infractores.

COMPARACIÓ OPCIONS

El redactat actual de la Llei en quant a la graduació de les sancions es limita l'avaluació de l'impacte al medi a partir d'un sol paràmetre i deixa fora de valoració altres paràmetres luminotècnics que també poden ser causa d'una elevada repercussió pel medi.

En tractar-se de preceptes recollits en una llei només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

No es valoren altres opcions.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada aprovada la prop.s'informarà a tots els ajuntaments ja que conjuntament amb la Generalitat exerceixen la potestat sanc. en matèria de contaminac. Lumínica.

Es farà un seguiment de l'aplicac.en la tramitac. D'exped.sancionadors que es facin a partir d'ara i s'avaluarà la seva eficàcia.

Article 81.1

EMT M-371.0

Es modifica el paràgraf inicial de l'article 126-18 de la Llei 22/2010, que resta redactat de la manera següent:

“Article 126-18

El Govern ha de garantir la formació contínua i permanent dels consumidors, mitjançant el centre permanent d'educació en consum, amb l'impuls i el foment dels tipus de formació següents:”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment l'únic paràmetre luminotècnic i ambiental que recull la Llei 6/2001 per la graduació de les sancions és la quantitat de llum que emet la instal·lació d'il·luminació; tot i que és un paràmetre clau, hi ha d'altres característiques de la instal·lació d'il·luminació que repercuteixen directament en els possibles danys causats per aquesta i que no s'estan aplicant.

A més, en els darrers anys la tecnologia en matèria d'il·luminació ha evolucionat moltíssim amb la introducció dels LED i l'inici de la implantació de sistemes de telegestió, fet que fa necessari la introducció de nous paràmetres per a la graduació de les sancions.

Tot això fa que el redactat actual de la graduació de les sancions no permeti adequar l'import de la sanció a la gravetat de l'impacte real sobre el medi.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Establir paràmetres suficients i adequats per graduar les sancions de manera proporcional al dany causat, facilitant així la interpretació i aplicació de la norma i la tramitació dels expedients sancionadors corresponents. Així mateix millorar la seguretat jurídica del règim sancionador previst en aquesta Llei.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No es contempla aquesta opció donat que el redactat actual no permet graduar les sancions de manera proporcional als potencials danys causats en el medi.

Opció 2. No existeix cap altra opció regulatòria per aconseguir l'objectiu que es persegueix, donat que a l'estar el règim sancionador tipificat per la Llei 6/2001, s'ha de modificar per una norma del mateix rang.

Opció 3. S'ha escollit l'opció que assegura la possibilitat de graduar la sanció al potencial dany causat per l'incompliment de manera objectiva, racional i eficaç.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La proposta de modificació de l'articulat de la Llei 6/2001 no introdueix cap obligació nova que no estigués contemplada ja en la normativa a efectes pressupostaris de la Generalitat. No suposa cap obligació nova a nivell pressupostari ni cap nova càrrega administrativa, tampoc de personal ni material del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses:0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es pot determinar

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'actual règim sancionador resulta poc proporcional al dany potencial o causat. Això va en detriment de la correcció de determinades situacions d'instal·lacions d'enllumenat que afecten el medi. Amb la proposta es pretén disposar d'un règim sancionador més fàcil d'aplicar que millori la seva eficàcia i, per tant, disposar d'una eina efectiva en el cas d'incompliments de la normativa de prevenció de la contaminació lumínica.

IMPACTE NORMATIU

La proposta ofereix noves eines per graduar les l'import de les sancions, permet que la sanció sigui més proporcional al possible dany causat, millora l'aplicació de la normativa i la seguretat jurídica. Aquest fet, facilitarà la quantificació de les sancions i, per tant, la tramitació dels expedients sancionadors, cosa que pot implicar, una reducció dels recursos destinats a aquesta matèria.

IMPACTE GÈNERE

El contingut de la proposta, des d'un punt de vista formal, no detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Tampoc es preveu cap impacte per raó de gènere en els destinataris de la norma, ja que només afectarà negativament a les persones infractores.

COMPARACIÓ OPCIONS

El redactat actual de la Llei en quant a la graduació de les sancions es limita l'avaluació de l'impacte al medi a partir d'un sol paràmetre i deixa fora de valoració altres paràmetres luminotècnics que també poden ser causa d'una elevada repercussió pel medi.

En tractar-se de preceptes recollits en una llei només és possible la seva modificació mitjançant una norma amb rang de llei.

No es valoren altres opcions.

IMPLEMENTACIÓ

Una vegada aprovada la prop.s'informarà a tots els ajuntaments ja que conjuntament amb la Generalitat exerceixen la potestat sanc. en matèria de contaminac. Lumínica.

Es farà un seguiment de l'aplicac.en la tramitac. D'exped.sancionadors que es facin a partir d'ara i s'avaluarà la seva eficàcia.

Article 81.2

EMT M-366.0

S'afegeix un article 333-12 a la Llei 22/2010, amb el text següent:

"Article 333-12 Mesures substitutives de les sancions

1. Les resolucions sancionadores com a conseqüència de les infraccions en matèria de drets lingüístics dels consumidors poden preveure mesures substitutives a la sanció econòmica.

2. Aquestes mesures han de consistir en la realització de programes educatius, activitats o serveis relacionats amb els drets lingüístics, vinculats al sector d'activitat i les circumstàncies en què s'ha comès la infracció.

3. La mesura substitutiva l'ha de demanar la persona o persones responsables de la infracció, abans que la resolució sancionadora adquireixi fermesa en via administrativa.

4. La mesura substitutiva l'ha de sol·licitar, de manera voluntària, la persona o persones físiques responsables de la infracció, d'acord amb el que preveu l'article 334.1. En el cas que la responsabilitat sigui d'una persona jurídica, l'ha de sol·licitar qui n'acrediti la representació, i l'han d'executar les persones vinculades laboralment o contractualment amb la persona jurídica responsable.

5. El procediment per sol·licitar la mesura substitutiva s'ha de regular per decret del Govern de la Generalitat. La forma, la durada i el contingut de les mesures substitutives segons les circumstàncies de la infracció s'han de regular mitjançant una ordre del Departament competent en matèria de política lingüística."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les sancions econòmiques en matèria de drets lingüístics de les persones consumidores com a conseqüència de les infraccions comeses en aquesta matèria, han esdevingut, de manera sovintejada, motiu de polèmica tant per part dels seus detractors, com per part dels defensors. O bé, s'han considerat excessives o s'han considerat massa dèbils, i que no aporten una solució al problema de la normalització lingüística, que ha d'ésser l'objectiu final de la regulació existent i el seu compliment.

Per aquest motiu, s'han de provar nous camins per a aconseguir l'objectiu, i si es possible evitar la sanció, substituint-la per mesures menys lesives pel patrimoni, i que aportin un major valor social per aconseguir els objectius fixats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu final és millorar l'atenció, la informació, la documentació i qualsevol altre aspecte dirigit a les persones consumidores, amb la intenció de que es normalitzi l'ús de la llengua catalana al territori de Catalunya, en aquest tipus de relacions en matèria de consum.

La substitució de les sancions pecuniàries, sempre que voluntàriament s'accepti per part de l'infractor, pot ser un abona solució per millorar aquests aspectes envers els consumidors, per reduir la tensió social i també per millorar la formació i capacitat de les persones que tenen encomanades tasques d'atenció i informació en les relacions de consum.

Finalment, indicar que les sancions per incompliment dels drets lingüístics no constitueixen un percentatge alt del total de sancions imposades en matèria de consum, ni en nombre ni en import, per la qual cosa, la mesura substitutòria sembla la més adequada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

Mantenir l'actual regulació comporta continuar amb la sanció econòmica per motius lingüístics, i la seva crítica per part dels seus detractors i defensors.

Opció 2. Valorar possibles alternatives d'intervenció

No es poden suprimir les sancions, ates el mandat de l'Estatut, en matèria de protecció dels drets lingüístics dels consumidors.

Opció 3. Opció proposada

La millor opció, perquè l'infractor pot optar entre pagar la sanció (igual que ara), o bé realitzar alguna activitat que li condona la multa, i té efectes positius envers els drets lingüístics dels consumidors.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Es preveu que hi haurà decrement dels ingressos de l'ACC, perquè es reduirà el cobrament de sancions en matèria de drets lingüístics dels consumidors, sempre que l'infractor sol·liciti i se li atorga la mesura substitutòria.

L'afectació econòmica en els ingressos de l'ACC no és de gran importància absoluta ni relativa, atenent les dades següents:

any 2020: 87 sancions, quantia 52.770 €, 1,40 % del total

any 2019: 94 sancions, quantia 55.575 €, 0,86 % del total

any 2018: 78 sancions, quantia 50.865 €, 1,96 % del total

any 2017: 67 sancions, quantia 75.700 €, 1,44 % del total

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La modificació del Codi de Consum amb la possibilitat de mesures substitutives a la sanció, ha de comportar un impacte social importat, de manera positiva, tant pel que fa als infractors (que s'estalvien el pagament de la multa i incrementen el seus coneixements lingüístics en relació al consum), com per les persones consumidores i usuàries, ja que podran gaudir d'una millor informació i atenció, amb ple respecte als seus drets en matèria lingüística.

En qualsevol cas, l'impacte econòmic i les càrregues pels empresaris i PYMES serà menor que l'import de la sanció econòmica.

IMPACTE NORMATIU

No hi ha càrregues administratives rellevants cap als empresaris, i cap càrrega pels usuaris o consumidors.

En qualsevol cas, com que la mesura substitutòria és voluntària, serà assumida pels empresaris només en cas que ho sol·licitin, i les càrregues d'assistència cursos de formació (temps, desplaçaments,..) o d'altre tipus d'activitats, així com les càrregues de sol·licitar la mesura, es valoraran quan s'estableixi per reglament el procediment de sol·licitud i atorgament, així com el contingut concret de les mesures substitutòries.

IMPACTE GÈNERE

Les modificacions que es proposen fan servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'un punt de vista formal, no es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

a) No regular i deixar la redacció actual

No es considera adequat, perquè implica mantenir l'actual règim de mesures de caire sancionador davant l'incompliment dels drets lingüístics dels consumidors

b) Eliminar les sancions en matèria lingüística

No es viable, ates el mandat de l'Estatut, en matèria de protecció dels drets lingüístics dels consumidors.

c) Opció proposada

La millor opció, perquè l'infractor pot optar entre pagar la sanció (igual que ara), o bé realitzar alguna activitat que li condona la multa, i té efectes positius envers els drets lingüístics dels consumidors

IMPLEMENTACIÓ

L'ACC analitza anualment les sancions imposades, desglossades per matèries, sectors d'activitats i tipus d'infraccions. Es veurà l'evolució de les sancions lingüístiques, les condonades com a conseqüència de la realització d'alguna mesura substitutòria; i la qualitat i eficàcia de la mesura.

Article 82.1

EMT M-166.1

Les modificacions del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, efectuades en els apartats anteriors de l'article 83, mantenen rang reglamentari de Decret a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És necessari modificar el Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, que és la principal norma reglamentària que regula, entre d'altres qüestions, els requisits tècnics i jurídics que han de complir els establiments d'allotjament turístic, així com els requisits d'inscripció en el Registre de Turisme de Catalunya. Tenint en compte que són modificacions introduïdes mitjançant una norma amb rang de llei (Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic), podria sorgir el dubte respecte el rang normatiu (reglamentari o legal) i l'aplicabilitat immediata d'aquestes modificacions, que caldria clarificar en la mateixa llei, per tal de donar una resposta jurídica adequada des de l'Administració, com a reflex de l'aplicació dels principis de Bon Govern.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Assenyalar l'aplicabilitat immediata i amb rang reglamentari de les disposicions del Decret 75/2020, de 4 d'agost de turisme de Catalunya.

Millorar l'eficàcia i l'eficiència en l'actuació de l'Administració turística en la tramitació dels projectes normatius referents als requisits dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme adscrites a la Xarxa d'Oficines de Turisme de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa comporta la manca d'actualització ràpida dels requisits de la normativa turística.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça l'eficàcia i l'eficiència de l'actuació de l'Administració turística.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura beneficiarà al sector turístic, el qual podrà disposar d'una normativa actualitzada a les seves necessitats. En aquest sentit cal remarcar la importància del sector turístic com a motor econòmic del país, la qual cosa exigeix disposar de respostes normatives i jurídiques flexibles i ràpides que permetin mantenir la qualitat de l'oferta turística.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de Decret, per tal de poder modificar el Decret de turisme.

La modificació normativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb la tramitació de projectes d'ordre que actualitzin els requisits dels annexos del Decret de turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 83.1

EMT M-161.0

Es deroga l'apartat a de la secció segona de l'article 131-2 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta inscripció no dona cap dret i no té cap efecte jurídic, per tant es tracta d'un tràmit que, malgrat ser voluntari, esdevé del tot innecessari. A més, crea inseguretat perquè la norma no estableix cap criteri per acceptar o denegar les sol·licituds i tampoc estableix el procediment ni els requisits o documents que cal aportar per sol·licitar-la i obtenir la inscripció; i també crea confusió, ja que hi ha persones que creuen que la inscripció els pot aportar algun benefici o reconeixement.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient, sense contingut i contrària als principis de la bona regulació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: en síntesi, no existeix actualment a la Llei de Turisme cap règim d'autorització prèvia, amb la qual cosa, no té cap sentit cercar solucions alternatives a la disposició esmentada. Cal incidir en el fet que la inscripció és voluntària i no atorga cap dret.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es tracta de no generar falses percepcions respecte les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes que exerceixen activitats turístiques i podrien considerar que es important figurar en el Registre turístic de Catalunya per algun tipus d'efecte jurídic o requeriment no implícit per algun altre tràmit administratiu. Es tracta de definir de manera clara i eficient i no de crear confusió, les obligacions i drets dels subjectes intervinents en el Sector turístic. D'altra banda aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament o de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té cap efecte. Per aquesta raó tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

Article 83.2

EMT M-162.0

Es modifica l'apartat a de la secció primera de l'article 131-2 del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

“-1 Secció primera

a) Allotjaments turístics.

Les dades dels allotjaments turístics que consten al Registre són les següents:

I. Titular.

II. Adreça de l'allotjament.

III. Telèfon de l'allotjament. En el cas d'habitatges d'ús turístic i llars compartides, el telèfon per atendre i resoldre de manera immediata consultes i incidències relatives a l'activitat.

IV Correu electrònic de l'allotjament.

V. Modalitat d'allotjament.

VI. Grup, categoria i distintiu, si escau.

VII. Nombre d'unitats d'allotjament.

VIII. Nombre de places.

IX. Dates de l'habilitació i de la seva comunicació al Registre de turisme de Catalunya.

X. Nom de l'allotjament, si escau.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'apartat a) de la Secció primera de l'article 131-2 estableix les dades dels allotjaments turístics que s'inscriuen al Registre de Turisme de Catalunya. En concret, el subapartat III, estableix que s'inscriu la dada “telèfon de l'allotjament”. Tanmateix, l'apartat no clarifica si es refereix al telèfon de contacte del titular de l'allotjament o bé el telèfon d'assistència que han de disposar els habitatges d'ús turístic i les llars compartides, la qual cosa pot portar a confusió als titulars d'aquests allotjaments i als ajuntaments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Controlar el compliment del servei d'assistència que aquests allotjaments turístics han de prestar a les persones usuàries.

Garantir que els veïns i les administracions disposin del número de telèfon per comunicar consultes i incidències relatives a l'activitat.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant la inscripció de les dades dels habitatges d'ús turístic i de les llars compartides en el Registre de Turisme.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: dificulta a l'administració portar a terme el control del compliment de l'obligació de disposar del telèfon.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: permet el control en el compliment de la norma.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones usuàries i veïns, ja que facilita l'accés al número de telèfon per comunicar incidències durant l'exercici de l'activitat, i facilita a l'administració l'actuació de control sobre l'activitat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament o de llei, per poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura serà a l'entrada en vigor de la norma. El seguiment amb els indicadors de la inscripció del número de telèfon en el Registre de Turisme de Catalunya. L'avaluació amb una periodicitat anual.

Article 83.3

EMT M-163.0

Es modifica l'article 241-2 del Decret 75/2020, que resta redactat de la manera següent:

“Article 241-2

Titular de l'activitat

La persona titular de l'activitat és la propietària o la persona que aquesta autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides a les persones propietàries.

El document d'autorització de la persona propietària s'ha d'aportar en el tràmit d'habilitació per a l'inici de l'activitat.

En el cas de revocar l'autorització, la persona propietària ha de posar-ho en coneixement de l'administració municipal.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 241-2 del Decret 75/2002, estableix que la persona titular de l'activitat és la propietària o la persona que aquesta autoritzi expressament, sempre que compleixi les mateixes condicions d'empadronament i residència efectiva exigides a les persones propietàries.

Es planteja el dubte si l'autorització de la persona propietària s'ha d'aportar en el tràmit d'habilitació. Tenint en compte que el Decret de turisme exigeix l'autorització "expressa" del propietari, i que d'acord amb l'article 32 de la Llei 18/2020, les dades comunicades han de permetre d'identificar el titular, els fets o els elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, sens perjudici del compliment de les altres obligacions que determinen les normatives. es pot considerar que aquesta autorització s'ha d'adjuntar a la comunicació d'inici d'activitat, però caldria clarificar-ho en la norma.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir el compliment del requisit de disposar de l'autorització de la persona propietària des de l'inici i durant l'exercici de l'activitat de llar compartida.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant el nombre de llars compartides inscrites en el Registre de Turisme de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa pot dificultar la seva comprensió de la Llei, pel que fa a si el document d'autorització s'ha d'aportar o no en el tràmit d'habilitació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: es considera l'adequada per aclarir aquest aspecte concret de la normativa de les Llars compartides.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta atorga seguretat jurídica a les persones titulars i a les propietàries d'habitatges on s'exerceixi l'activitat, atès que la mesura permet acreditar des de l'inici que es disposa de l'autorització, i reduirà el frau que es pugui produir en el tràmit d'habilitació, per part de persones que no disposen de l'autorització corresponent. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament, per tal de poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta i el control de l'activitat. Els indicadors amb els establiments inscrits al registre i l'increment de l'activitat regularitzada en canals d'oferta turística. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 83.4

EMT M-164.0

S'afegeix un apartat, el 5, a l'article 241-3 del Decret 75/2020, amb el text següent:

“5. La persona titular de la llar compartida ha de facilitar a les persones usuàries un número de telèfon per atendre i resoldre de manera immediata consultes i incidències relatives l'activitat. Aquest número també ha d'estar a disposició de la comunitat de propietaris, veïns i administracions turístiques a fi de poder comunicar incidències que es puguin produir i els afectin.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, regula la modalitat d'allotjament turístic anomenada “llar compartida”. Tanmateix, la regulació no preveu que la persona titular hagi de disposar d'un número de telèfon d'assistència, mesura que en canvi, sí que està prevista en els habitatges d'ús turístic, per a la protecció de les persones usuàries durant la seva estada així com també dels veïns que puguin veure's afectats per qualsevol incidència referent a l'activitat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Preveure el servei de telèfon d'assistència per a les persones usuàries de les llars compartides.

Garantir que els veïns i les administracions disposin del número de telèfon per comunicar consultes i incidències relatives a l'activitat.

L'objectiu és assolible des de l'entrada en vigor i mesurable mitjançant la inscripció de les dades dels habitatges d'ús turístic i de les llars compartides en el Registre de Turisme.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: la normativa actual no protegeix de forma eficaç a les persones usuàries ni als veïns, els quals actualment no disposen de cap telèfon per contactar amb el titular de l'activitat en cas d'incidència.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3: La proposada: protegeix els interessos de les persones usuàries i dels veïns.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta beneficia a les persones usuàries i als veïns, ja que els permet disposar d'un número de telèfon per comunicar incidències durant l'exercici de l'activitat, i facilita a l'administració l'actuació de control sobre l'activitat. Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

La proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues injustificades per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat.

L'obligació consistent a disposar d'un número de telèfon d'assistència està justificada en la protecció de les persones usuàries i veïns de l'habitatge on es porta a terme l'activitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de reglament, per poder modificar el Decret de turisme de Catalunya.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb el pla de regularització de l'oferta d'allotjaments i el control de l'activitat. Els indicadors amb la inscripció del número de telèfon de les llars al Registre de Turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Article 83.5

EMT M-165.0

S'afegeix una disposició final, la tercera, al Decret 75/2020, amb el text següent:

“Disposició final tercera

Habilitació per a la modificació dels annexos

Mitjançant una ordre del departament competent en matèria de turisme es poden modificar els annexos del Decret, els quals estableixen els requisits turístics mínims dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme de la Xarxa d'Oficines de Turisme de Catalunya, i els barems de qualitat hotelers.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, per poder modificar els requisits que consten als annexos del Decret 75/2020, de 4 d'agost, de turisme de Catalunya, cal aprovar una norma del mateix rang és a dir un Decret, la qual cosa implica una tramitació excessivament llarga i complexa, i per tant la impossibilitat d'adaptar ràpidament els requisits a la realitat dinàmica del sector. Això provoca que els requisits que preveu el Decret no responen en alguns casos a la realitat actual del sector i no permet una adaptació ràpida als canvis.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Facilitar l'adequació dels requisits que preveuen els annexos del Decret 75/2020, de 4 d'agost, a les necessitats del sector turístic, el qual es caracteritza pel seu extraordinari dinamisme i evolució.

Millorar l'eficàcia i l'eficiència en l'actuació de l'Administració turística en la tramitació dels projectes normatius referents als requisits dels allotjaments turístics i de les oficines de turisme adscrites a la Xarxa d'Oficines de Turisme de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la normativa actual, la qual cosa comporta la manca d'actualització ràpida dels requisits de la normativa turística.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: reforça l'eficàcia i l'eficiència de l'actuació de l'Administració turística.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura beneficiarà al sector turístic, el qual podrà disposar d'una normativa actualitzada a les seves necessitats. En aquest sentit cal remarcar la importància del sector turístic com a motor econòmic del país, la qual cosa exigeix disposar de respostes normatives i jurídiques flexibles i ràpides que permetin mantenir la qualitat de l'oferta turística.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar

necessàriament mitjançant norma amb rang de Decret, per tal de poder modificar el Decret de turisme.

La modificació normativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu que es vol assolir i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment amb la tramitació de projectes d'ordre que actualitzin els requisits dels annexos del Decret de turisme. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol I . Protecció dels animals

Article 84.1

ACC M-188.0

Es modifica l'apartat 1 de l'article 45 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, del 15 d'abril, que resta redactat de la manera següent:

"45.1 Les infraccions comeses contra aquesta Llei són sancionades amb multes de fins a 45.000 euros."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El problema de la redacció actual de l'article 45.1, que fa referencia a un màxim de 20.000 euros de les sancions a imposar per les infraccions del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei de Protecció dels animals, és que impedeix l'aplicació de les sancions màximes establertes per l'article 46.1 d'aquesta mateixa norma, que estableix que seran de 45.000 euros i per tant, no es pot assolir l'objectiu de recuperar el caràcter punitiu i dissuasiu de les multes per tal d'evitar la proliferació d'infraccions de la normativa reguladora de la protecció dels animals, que precisament va motivar l'augment de l'import de les sancions anteriorment vigents.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la present proposta és esmenar una errada tècnica, que es va produir en la darrera modificació legislativa, per tal de dotar de coherència a la regulació de les sancions previstes al Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril i possibilitar l'aplicació de les sancions en la seva quantia màxima.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció no fer res: no es considera viable perquè manté la incoherència normativa i impossibilita l'aplicació de la quantia màxima de les sancions.

Opció proposada: En venir determinades les quanties màximes de les sancions per la Llei, atès el principi de tipicitat, l'única opció per procedir a la modificació proposada, és la modificació de la norma de rang legal que les va establir.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La modificació d'aquest article no suposa noves despeses ja que els expedients sancionadors seran tramitats pel personal de l'administració competent. Si bé és previsible que la correcció de la quantia màxima de les multes a què fa referencia l'article 45.1 suposi un increment dels ingressos de la Generalitat en aquells supòsits en què és competent per imposar les sancions, no es pot preveure la recaptació total atès que dependrà del nombre d'expedients sancionadors que es tramitin i en els quals es pugui imposar la sanció màxima prevista a l'article 46.1 del DL 2/2008.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Des d'un punt de vista general, l'impacte econòmic serà limitat atès que només afectarà a les persones a les quals se'ls imposin multes en la seva quantia màxima per la comissió d'infraccions molt greus de la Llei de protecció dels animals.

Des del punt de vista social té un major impacte atès que amb la imposició de sancions adaptades a la gravetat dels fets, s'espera aconseguir una minoració notable en la comissió d'infraccions de la Llei de protecció dels animals.

IMPACTE NORMATIU

Quant a les càrregues administratives, es considera que la modificació proposada no comporta cap càrrega administrativa atès que només afecta al règim d'infraccions de la normativa forestal. Per tant, es pot concloure que la mesura compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits ja que s'estima que les càrregues administratives són proporcionades a la finalitat de la norma

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, en la redacció de la proposta no apareix un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere.

Des de la vessant material, és impossible de realitzar a priori una valoració sobre la incidència d'aquesta mesura de manera igualitària entre dones i homes, atès que afectarà a aquelles persones que hagin comès infraccions a la Llei de protecció dels animals, independentment del seu gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

La modificació proposada, donat que consisteix en esmenar una errada tècnica de l'article 45.1 del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, no té opcions de regulació que es puguin considerar ja que com s'ha indicat a l'apartat 3.1 c) , la quantia màxima de les multes es troba fixada l'article 46.1 del mateix Decret Legislatiu i, per tant, la única opció es la correcció del precepte que en fa referencia.

IMPLEMENTACIÓ

La implantació de la proposta consistirà en l'aplicació de les quanties màximes quan sigui procedent en la resolució dels expedients sancionadors que es tramitin un cop entri en vigor la modificació proposada i es compliran els objectius de la proposta recollits a l'apartat 3.1 b).

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol II . Mesures de facilitació de l'activitat econòmica

Article 85.1

EMT M-149.0

Es modifica l'apartat 3 de l'article 29 de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que resta redactat de la manera següent:

“Les administracions públiques de Catalunya, en l'exercici de les competències respectives d'intervenció de l'activitat econòmica, només poden exigir l'obtenció d'una llicència o autorització, o d'un altre mitjà d'intervenció amb control previ, si hi ha raons imperioses d'interès general que ho justifiquin, en els termes previstos a l'article 17 de la Llei 20/2013, del 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat”.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Tal i com he esmentat anteriorment, la modificació proposada respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. En fetes aquesta proposta no hi ha un impacte econòmic perquè és clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, tal i com s'ha comentat anteriorment i en la documentació que acompanya a aquesta modificació, la modificació relativa a l'apartat 3 de l'article 29 respon al compromís assumit entre la Generalitat i l'Estat per adequar el contingut d'aquest apartat a la normativa i les competències pròpies de l'Estat.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, per part de les administracions competents i donar compliment al compromís de la comissió bilateral entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 85.2

EMT M-150.0

Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 42 de la Llei 18/2020, que resten redactats de la manera següent:

“3. L'òrgan competent, si els defectes detectats no són de caràcter essencial, pot incoar el procediment sancionador que correspongui una vegada transcorregut el termini concedit sense que s'hagin esmenat.

4. L'òrgan competent, si una vegada transcorregut el termini d'esmena la comunicació presenta algun dels defectes de caràcter essencial que descriu l'apartat 5, ha de dictar una resolució que deixi sense efecte la comunicació, ordeni el cessament de l'activitat i, si escau, restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent, sens perjudici de la incoació del procediment sancionador corresponent.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació proposada respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. fetes Aquesta modificació proposada no comporta un impacte econòmic perquè és una proposta clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

Malgrat que es va posar la referència a terminis concrets basats en els terminis previstos a la Llei 30/2015 i a la possibilitat de que aquests terminis siguin ampliat per la meitat del termini inicial previst a la mateixa norma, des l'administració competent han traslladat la necessitat d'eliminar els terminis atès que conforia a l'hora d'aplicar el precepte.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, en relació a l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i evitar confusions per part dels operadors jurídics.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació proposada no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 85.3

EMT M-151.0

Es modifica la disposició addicional quarta de la Llei 18/2020, que resta redactada de la manera següent:

“Quarta. Vinculació de la cerca guiada

Els procediments administratius s’han d’incorporar progressivament, de manera que tots els relatius a inici d’activitat estiguin incorporats en un termini de dos anys a comptar de l’entrada en vigor d’aquesta llei, moment en el qual ha d’ésser efectiva la vinculació de l’eina de cerca guiada a què fa referència l’article 7.2.a.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació respon a una clarificació en l’aplicació i el compliment de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d’aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. Aquesta modificació no comporta un impacte econòmic perquè tots elles són propostes clarificadores i continuatives en el sentit i l’esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, aquesta modificació pretén aclarir que el termini d’entrada de 2 anys afecta als procediments d’inici és molt important a fi i efecte de delimitar el compromís que en relació a la posada en marxa de la cerca guiada ha assumit la Generalitat i l’Administració local. És important per tal de determinar l’objectiu a perseguir així com els recursos tecnològics i personals que es requereixen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l’eficàcia en la interpretació i l’aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre per part de les administracions competents i concretar el compromís que la Generalitat pot assumir en relació a la Cerca guiada amb recursos tecnològics i personals dels quals disposa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L’opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l’hora d’aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l’àmbit de l’activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s’ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d’aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L’opció normativa proposada està pensada per estimular l’activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l’únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d’avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L’objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l’esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d’eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l’Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d’aquest projecte ha procurat la utilització d’un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s’estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l’opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d’interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l’estat de tramitació des d’un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l’avaluació d’aquesta gestió correspon a l’Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d’Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 85.4

EMT M-153.0

Es modifica la disposició transitòria cinquena de la Llei 18/2020, que queda redactada de la manera següent:

“Disposició transitòria cinquena
Pèrdua d'eficàcia dels efectes de la comunicació durant la pandèmia del SARS-CoV-2

Mentre sigui aplicable alguna resolució emesa pel departament competent en matèria de salut que estableixi mesures restrictives per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia al territori de Catalunya produïda per la pandèmia del SARS-CoV-2, els terminis que estableix l'article 36.1 per a la pèrdua d'eficàcia dels efectes de la comunicació no són aplicables.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La modificació respon a la necessitat d'una clarificació en l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, després de que aquesta hagi tingut un recorregut prudencial d'aplicació de poc més de mig any en el qual diferents òrgans competents han requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. En aquesta proposta no hi ha un impacte econòmic perquè es tracta d'una proposta clarificadora i continuativa en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, en relació a la disposició transitòria cinquena, i en vista de la prolongació de la situació de pandèmia que estem vivint a Catalunya i la intranquil·litat que la previsió que contempla aquesta disposició transitòria causa a les persones titulars que no poden començar o continuar amb la seva activitat i temen per una possible pèrdua d'eficàcia, és el que fa necessària aquesta modificació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació econòmica, per part de les administracions competents.

Aclarir l'aplicabilitat de la disposició per tal de tranquil·litzar a les persona titulars a qui els hi és d'aplicació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i dificulta a l'hora d'aplicar una llei que té com a objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica. A banda, el redactat actual de la disposició transitòria cinquena genera malestar entre les persones titulars de sectors especialment afectats per la covid.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i protegir a les persones titulars de les activitats econòmiques en un moment, de crisi sanitària, d'especial preocupació, i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de “no fer res”. Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement del contingut de la norma.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Article 85.5

EMT M-152.0

Es modifica la disposició final setena de la Llei 18/2020, que resta redactada de la manera següent:

"Disposició final setena
Entrada en vigor

1. Aquesta llei entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
2. L'obligació de les administracions públiques catalanes d'adaptar-se al model de relació amb les empreses, a la incorporació dels diferents procediments administratius relatius a l'inici de l'activitat a la cerca guiada i a la incorporació de les diferents col·leccions de dades estandarditzades al Directori d'empreses, establiments i registres, entra en vigor al cap de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta respon a una clarificació en l'aplicació i el compliment de la Llei 18/2020, després de que aquesta hagi estat aplicada i els òrgans competents hagin requerit de la necessitat de dur a terme aquests ajustos. Aquesta modificació no comporta un impacte econòmic perquè tots elles són propostes clarificadores i continuatives en el sentit i l'esperit amb el qual es va elaborar la Llei.

En aquest sentit, aquesta modificació pretén aclarir que el termini d'entrada de 2 anys afecta als procediments d'inici és molt important a fi i efecte de delimitar el compromís que ha assumit la Generalitat i l'Administració local és important per tal de determinar l'objectiu a perseguir així com els recursos tecnològics i personals que es requereixen i en relació al canvi proposat a la disposició addicional quarta per tal de coherència sistèmica de la Llei

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica i l'eficàcia en la interpretació i l'aplicació de la Llei 18/2020, de 28 de desembre per part de les administracions competents i concretar el compromís que la Generalitat pot assumir en relació a la Cerca guiada amb recursos tecnològics i personals dels quals disposa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

- L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual-. Aquesta opció suposa que es facin interpretacions equívokes i, per tant, dificultats a l'hora d'aplicar una llei que té com a màxim objectiu harmonitzar la gestió de tots els actors implicats en l'àmbit de l'activitat econòmica per tal de que sigui més fàcil, eficient i segur.

- Opció proposada: Modificar la Llei 18/2020, de 28 de desembre per tal de modificar aquells preceptes que ja s'ha analitzat que aporten confusió i inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Directament aquesta modificació no té un impacte econòmic directe ni en recursos ni en personal. Ara bé, aclarir els extrems que sustenten dubtes entre les persones que han d'aplicar-la, personal de les administracions competents, sens dubte implica procediments més àgils i homogenis per a la ciutadania i, per tant, indirectament implica un estalvi pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció normativa proposada està pensada per estimular l'activitat econòmica i beneficia a la totalitat dels operadors jurídics, propiciant procediments més àgils i eficients.

No obstant això, donat que l'únic que requereix és fer la modificació normativa corresponent però que a dia d'avui ja és operatiu aquest sistema, no té incidència econòmica ni social.

IMPACTE NORMATIU

L'objectiu més inicial i bàsic de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, és la simplificació i la reducció de càrregues i la gestió transparent implicant a les persones titulars, atès que aquesta llei segueix l'esperit de la Llei 16/2015 de simplificació superant-la anant més enllà en la simplificació incorporant mesures que col·loquen a la persona titular, propietari de les seves dades, en el centre de la relació, dotant-lo d'eines que el fan més autònom i controlador en la seva relació amb l'Administració.

IMPACTE GÈNERE

La redacció d'aquest projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i no s'utilitzen termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

La proposta no genera impactes rellevants des del punt de vista de gènere, ja que ni preveu mesures que afectin la igualtat entre homes i dones ni tampoc preveu cap mesura que fomenti aquesta igualtat.

COMPARACIÓ OPCIONS

Tal i com es recull en aquesta memòria, s'estima que la proposta presentada respecta els principis de bona regulació i considera que és millor que l'opció de "no fer res". Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats d'interpretació i aplicació i la més adequada per afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai així com donar les garanties jurídiques a les unitats administratives responsables.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació d'aquesta gestió correspon a l'Oficina de Gestió Empresarial adscrita a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol III . Prevenció de riscos laborals

Article 86.1

EMT M-134.0

Es modifica l'article 58 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, que resta redactat de la manera següent:

"Article 58. Afectació de les quanties recaptades per la sanció d'infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals

El deu per cent de l'import de les sancions econòmiques per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals recaptades pel departament competent en matèria de relacions laborals s'ha de destinar a incrementar el pressupost inicial de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral per desenvolupar les actuacions preventives específiques que programa dit departament, competent en l'execució de polítiques en prevenció de riscos laborals."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Malgrat que des del 2004 es preveia l'afectació de les sancions en matèria de prevenció de riscos laborals per actuacions preventives programades pel Departament competent, els diferents redactats no han permès la utilització d'aquests recursos i per tant els diners recaptats per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral no han revertit en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció. Per tant, no s'està complint amb uns dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que cal revertir els ingressos per sancions en actuacions preventives. Reduir la sinistralitat laboral a Catalunya és una de les principals necessitats a què cal continuar fent front, tal com recull l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Fer efectiva l'afectació del 10% de la recaptació de sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, de manera que s'incrementi el pressupost de l'ICSSL per dur a terme actuacions preventives específiques programades pel Departament competent. Que una part de la recaptació per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral reverteixi en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció des de l'any 2004, però que no ha arribat a materialitzar-se en cap moment. Donar compliment a uns dels compromisos del III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que fons provinents de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals reverteixin en accions preventives. Dotar de recursos suficients l'ICSSL per executar les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res.

Persistiria la situació de no afectació de part dels ingressos per sancions en prevenció de riscos laborals, incomplint un dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral i una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral.

Opció 2: alternatives.

Possibles transferències de l'Estat, fons socials europeus o patrocini i mecenatge.

Opció 3: opció proposada.

L'opció proposada consisteix a modificar la Llei 7/2004, del 16 de juliol i paral·lelament derogar l'article 230 de la Llei 5/2017.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 400.000€, que és l'estimació del 10% de les sancions per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals, tenint en compte la recaptació d'anys anteriors. Són uns ingressos que ja percep la Generalitat però que passarien a tenir caràcter finalista, tal com ja es va preveure l'any 2004 però que mai s'ha fet efectiu. Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La recaptació per les sancions en matèria de PRL es dilueix en la "caixa única" de la Generalitat (a diferència del que succeeix per exemple amb les infraccions de trànsit), sense que aquest import repercuteixi en la dotació pressupostària destinada a les polítiques públiques de seguretat i salut laboral, com element reequilibrador i estimulador de l'activitat preventiva mitjançant polítiques públiques coherents i ben finançades. Les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral s'enfoquen prioritàriament a les pimes, per tant la proposta les beneficiaria especialment.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada no tindrà repercussió en els recursos materials ni humans de la Generalitat. Tampoc tindrà repercussió pressupostària per la banda dels ingressos, ja que no suposa cap increment ni decrement, però sí que tindrà incidència en el sentit que el departament on està adscrit l'ICSSL rebrà el 10% de les sancions en prevenció de riscos laborals. L'estimació corresponent al 10% de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, a partir de l'històric d'anys anteriors, són uns 400.000 € anuals.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de la proposta, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'impacte pressupostari de l'opció de no fer res pot comportar una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral, en canvi l'opció proposada dotaria de recursos l'ICSSL per poder implementar-la.

A més, l'opció de no fer res suposaria que els ingressos derivats de sancions en PRL continuessin destinant-se al pagament de qualsevol despesa pública i per tant no es produiria el retorn en la millora de la seguretat i salut dels treballadors

IMPLEMENTACIÓ

La norma desplegarà els efectes amb l'entrada en vigor. El seguiment i l'avaluació correspon a la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol IV . Destinació dels ingressos derivats de l'activitat de transport d'energia elèctrica

Article 87.1

ACC M-217.1

Es modifica l'apartat 4 de l'article 8 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que resta redactat de la manera següent:

"4.S'afecten parcialment els ingressos derivats de l'impost en els termes següents:

a) El 20% dels ingressos relacionats amb les activitats de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica s'integren al Fons Climàtic amb la finalitat de finançar mesures i programes de caràcter mediambiental, de transició energètica i de desenvolupament i millorament de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica.

b) El 20% dels ingressos relacionats amb l'activitat de transport de telefonia efectuada pels elements fixos, i el 20% dels derivats de l'activitat d'allotjament i gestió d'elements radiants per al transport de les comunicacions electròniques efectuades pels elements fixos que configuren les diferents xarxes han de finançar programes de desplegament de xarxes de comunicacions electròniques en zones rurals i programes sectorials d'impuls de les tecnologies de la informació i la comunicació en aquestes zones.

Correspon al departament competent en matèria de telecomunicacions i polítiques digitals la gestió d'aquests ingressos. En la selecció dels projectes als quals es destinen els recursos ha de participar el departament responsable de les polítiques de desenvolupament rural

c) El 20% dels ingressos relacionats amb les activitats de producció, emmagatzematge i transformació d'energia elèctrica d'origen nuclear s'han de destinar a nodrir un fons per a finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

Aquest fons està adscrit al departament competent en matèria d'empresa i treball. El règim de gestió d'aquest fons es regula per un reglament que ha de preveure la participació en la determinació de les prioritats d'actuació del fons, dels consells comarcals i d'altres entitats locals de caràcter supramunicipal de les zones afectades."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Aquesta modificació esmena aquesta manca de concreció de la llei vigent respecte l'òrgan al que correspon la gestió dels ingressos afectats i situa la gestió dels recursos al departament més idoni en funció de l'objectiu que buscava la creació de l'impost.

A més, preveu una nova afectació parcial dels ingressos per a nodrir un nou Fons destinat a finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius que es busquen amb aquesta modificació és una gestió més eficient dels ingressos afectats a una finalitat concreta per la llei de creació de l'impost s'assoleixin, i preveure una nova afectació destinada a nodrir un Fons finançar actuacions de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica justa de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica nuclear.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció de no fer res. Els recursos seguiran entrant a les finances de la Generalitat però l'objectiu del legislador, que era una destinació molt concreta d'aquests, no s'assolirà de manera prou eficaç. A més, no es produirà la vinculació a la nova finalitat prevista de desenvolupament socioeconòmic i de transició energètica de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia nuclear.

Altres opcions. No existeixen

Opció proposada. És la més adient atès que complementa el text legislatiu, i clarifica com gestionar aquests recursos, per tal d'assolir els objectius pretesos.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura proposada no té un impacte pressupostari atès que es tracta únicament de poder concretar la destinació dels ingressos ja previstos a la llei de creació de l'impost. A més, la modificació proposada millora l'eficàcia dels objectius buscats pel legislador amb la creació i destinació de l'impost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte social és positiu atès que els recursos seran destinats a aquella finalitat per a la qual van ser creats, d'una banda hi haurà major recursos per a desenvolupament rural, i d'altra banda es concreta l'aportació a territoris dependents de l'energia nuclear que veuran afectada la seva realitat socioeconòmica un cop es produeixi el tancament d'aquestes instal·lacions.

IMPACTE NORMATIU

Com s'ha esmentat anteriorment la mesura proposada té com a objectiu incrementar la eficiència de la mesura legislativa ja acordada en aquest àmbit. La nova mesura té per objecte assolir una millora en la gestió dels fons regulant la seva destianció. Es tracta d'una mesura que no te incidència en les càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no fa servir en el seu contingut cap terme androcèntric ni sexista en el llenguatge emprat. Tampoc conté en la seva redacció cap referència a la utilització de terminologia que pugui suposar una discriminació per raó del sexe. L'aplicació de la mesura tampoc ha d'implicar cap discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció normativa escollida respecta els principis de, simplicitat , eficàcia (grau d'assoliment dels objectius) i eficiència (assoliment dels objectius amb el menor cost possible). No hi ha altra opció de regulació que la modificació normativa proposada. Amb l'alternativa de no fer res no s'assoliria l'objectiu pretès.

IMPLEMENTACIÓ

La gestió eficaç del ingressos per part dels òrgans al que s'encomana la gestió requereix impulsar l'articulació, mitjançant diferents instruments organitzatius i normatius, de mesures de participació en la determinació de les prioritats en l'impuls dels programes i activitats finançades.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol V . Universitats

Article 88.1

REU M-259.0

Es modifica l'article únic de la Llei 3/2016, del 15 de desembre, de pròrroga del Pla Serra Húnter, que resta redactat de la manera següent:

"Article únic. Pròrroga del Pla Serra Húnter

1.El Pla Serra Húnter, aprovat pel Govern l'1 d'agost de 2003 d'acord amb l'apartat 3 de la disposició final segona de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, i amb les adaptacions introduïdes a l'apartat 2 de la disposició addicional dissetena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, prorrogat per la Llei 3/2016, de 15 de desembre, i que per Acord del Govern de 9 de desembre de 2020 va estendre la vigència fins al 31 de desembre de 2021, es prorroga fins al 31 de desembre de 2023, amb efectes des de l'1 de gener de 2022. Les universitats públiques que es vulguin acollir a la pròrroga han de formalitzar un conveni de col·laboració amb el departament competent en matèria d'universitats per al seu desenvolupament d'acord amb les característiques del Pla 2016-2020 que es prorroga.

2. El Govern abans no finalitzi la vigència del Pla, i una vegada avaluat, n'ha de revisar les característiques, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'universitats, amb l'objectiu de reforçar-lo i adaptar-lo a les necessitats de les universitats per continuar avançant en la societat del coneixement, i també n'ha de determinar el nou període de vigència.

3. Les lleis de pressupostos de la Generalitat del respectiu exercici econòmic han d'incloure les dotacions econòmiques que permetin donar continuïtat al Pla."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

D'acord amb a normativa actual, el PSH serà vigent fins al 31 de desembre de 2021. Si no s'adopta la mesura proposada per prorrogar-ne la vigència no es podrà donar continuïtat a les convocatòries del Pla ni donar compliment al que estableix el PN@SC ni als acords adoptats amb les universitats. D'altra banda, tampoc no hi hauria temps de fer una avaluació acurada de la situació actual per tal de proposar les mesures adequades per adaptar el PSH a les necessitats que en aquest moment tenen les universitats, tal i com requereix el PN@SC

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els objectius de la mesura que es proposa són:

a)Estendre la vigència del PSH dos anys, fins al 31 de desembre de 2023.

b)Poder-ne fer una avaluació durant aquests dos anys per modificar o adaptar les característiques d'acord amb les necessitats de les universitats i determinar-ne un nou període de vigència, tal i com estableix el PN@SC.

C)Continuar amb el desenvolupament les convocatòries anuals del Pla.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1- No fer res

No es contempla. Cal garantir la continuïtat del PSH per consolidar el compromís del sistema universitari amb la captació i retenció de talent i el seu objectiu no s'ha acomplert.

Opció 2 – Alternatives

Es descarten atès que els processos de selecció del PDI són de configuració legal i s'incorpora un nou requisit d'avaluació del Pla.

Opció 3 – Opció proposada

Es proposa la incorporació atesa la urgència i que incideix en els processos de selecció del PDI. Es considera que la seva previsió en una norma amb rang de llei, habilitant al Govern, és la més adequada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: Es mantindrien els costos previstos de cofinançament dels contractes subscrits en el marc del PSH vigent. Pel 2020, el cost estimat de les contractacions ja concertades en si del PSH és de 14,9M €, i els costos previstos per a l'any 2021 i 2022 són de 18M€ i 19,3M€ respectivament.

Proposta

Previsió ingressos de la proposta: 0€

Previsió de despeses de la proposta: L'impacte pressupostari es produirà al cap de 2 anys, o sigui en els anys 2024 i 2025. Atès que es preveuen 60 noves contractacions cada any, hi haurà un augment anual d'1M€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta de pròrroga permet continuar en la millora dels processos selectius de les universitats públiques catalanes en termes de concurrència i transparència i alhora es potencia que s'efectuïn d'acord amb estàndards internacionals per millorar la qualitat i la seva posició en els rànquings internacionals.

El PSH vol garantir que les persones que s'incorporin al sistema universitari català a través dels seus processos selectius siguin altament qualificades i amb projecció internacional.

El PSH és un mecanisme per retenir i atraure talent que permet avançar en la societat del coneixement.

IMPACTE NORMATIU

La mesura no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, no regula l'exercici de cap activitat econòmica en concret, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses. Tampoc es preveuen càrregues administratives que puguin afectar als ciutadans i/o a les empreses. El Pla facilita i acompanya a les persones candidates que es presenten en el procés selectiu d'aquestes contractacions de professorat, proporcionant informació sobre els requisits que cal complir i el procediment de sol·licitud a les universitats.

IMPACTE GÈNERE

En el redactat que s'empra en la mesura que es proposa s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric, d'acord amb el que estableix l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. D'acord amb aquesta previsió, la mesura fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res

No s'assoleixen els objectius del PN@SC en el sentit de garantir la continuïtat del Pla durant dos anys més, que finalitza la seva vigència el 31 de desembre

de 2021.

Opció 2. Alternatives
S'han descartat.

Opció proposada

Llei: s'assoleixen els objectius del PN@SC en el sentit de garantir la continuïtat del Pla durant dos anys més, i es delimiten els contorns de l'actuació del Govern el qual, abans no finalitzi la vigència del Pla, i una vegada avaluat, n'ha de revisar, les seves característiques i determinar el nou període de vigència.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura és l'extensió de la vigència del PSH actual. El seguiment i avaluació es farà en el si del Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC). L'any 2022 la DGU realitzarà l'avaluació i impulsarà un Acord del CIC. El 2023 treballarà en un nou Acord de Govern i un conveni amb les universitats.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VI . Règim local

Article 89.1

PRE M-059.0

Es modifica l'article 18 del text refós de la Llei municipal i de règim local, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que resta redactat de la forma següent:

"Article 18. Resolució

18.1 Correspon al Govern la resolució dels expedients d'alteració dels termes municipals, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local.

18.2 El Govern ha d'aprovar la proposta de l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa del municipi o dels veïns si es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els municipis, els consells comarcals i el Departament de la Presidència poden iniciar el procediment per alterar els termes municipals, la resolució del qual correspon al Govern. Aquest expedients tenen gran transcendència per als municipis afectats ja que incideixen en el seu terme municipal, que és l'àmbit territorial on els ajuntaments exerceixen les seves competències, i poden generar afectacions de caràcter econòmic, administratiu i demogràfic, entre altres. El Govern ha d'aprovar la proposta d'alteració promoguda pels municipis o els veïns, si es produeix l'acord favorable dels municipis afectats i informen favorablement la Comissió de Delimitació Territorial i la CJA. En canvi, quan no hi hagi conformitat, l'acord del Govern esdevé un acte discrecional que pot obeir a criteris d'oportunitat sense que hagi de seguir necessàriament consideracions de caràcter tècnic o jurídic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén esvair possibles dubtes interpretatius i dotar de major seguretat jurídica als ens afectats i als operadors jurídics en la resolució d'una expedients que tenen una gran transcendència a nivell municipal. L'efecte que comportarà la nova regulació que es proposa serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article que ha plantejat dubtes interpretatius pels diferents operadors jurídics.

- L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 18 del TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació descrites no generen cap tipus d'impacte. L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni finançament addicional per la Generalitat. Tampoc introdueix cap obligació que no estigui contemplada en la normativa vigent. No repercuteix en els recursos personals i materials de la Generalitat. Tampoc genera cap impacte en els recursos materials i personals de l'Administració Local. Pel que fa al cost de redacció és imputable al personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'objectiu d'afavorir la seguretat jurídica precisant el redactat d'aquest article i així evitar dubtes interpretatius en relació amb la resolució dels expedients d'alteració de termes municipals. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ni incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin activitats empresarials o professionals. Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, aquesta proposta no afegeix obligacions ni càrregues als ens locals, pel que fa a la tramitació dels expedient d'alteració de termes municipals, sinó que clarifica la seva resolució. En resum, no preveu càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

IMPACTE GÈNERE

La modificació proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

La proposta permetrà assolir l'objectiu sense generar costos ni per als municipis ni per a la resta d'administracions afectades. A més es compleix amb els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia. És l'alternativa que respon millor als esmentats objectius i als principis que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques.

L'opció de “no fer res” suposa disposar d'una regulació que dificulta en molts casos la seva interpretació.

La seva adopció comportarà efectes més positius.

IMPLEMENTACIÓ

La seva aprovació no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i avaluació es farà per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions que se li atribueixen mitjançant l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 89.2

PRE M-060.0

Es modifica l'article 19 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 19. Contingut del decret

19.1 El decret ha de determinar la delimitació dels termes municipals, el repartiment del patrimoni, l'assignació del personal, la forma en què s'han de liquidar els deutes o els crèdits contrets pels municipis i la fixació de la capitalitat, si escau. Aquestes determinacions s'han d'ajustar als pactes intermunicipals que es poden establir entre els municipis interessats.

19.2 L'aprovació de l'alteració dels termes municipals no comportarà els efectes econòmics establerts en l'apartat anterior, quan el departament competent en matèria d'Administració local hagi iniciat l'expedient d'alteració per adaptar la línia de terme establerta en un expedient de delimitació a la realitat geogràfica o administrativa existent."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

S'ha detectat que en ocasions les línies de delimitació municipals descrites en les actes històriques no coincideixen amb la delimitació que “de facto” fan servir els ajuntaments, conforme a les quals exerceixen les seves potestats administratives i que són coincidents amb el planejament urbanístic. Cal fer l'oportuna adaptació. Una de les possibles vies és la tramitació d'un expedient d'alteració dels termes municipals per assolir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments i que ha estat consolidada en el temps.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén clarificar la normativa reguladora al introduir una previsió específica pel que fa al contingut del decret d'aprovació de l'alteració dels termes municipals en aquells supòsits en què la línia de terme resultant d'un expedient de delimitació no s'ajusta a la realitat geogràfica o administrativa existent.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

-L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article i no se solucionaria la problemàtica generada en aquests supòsits de manca d'ajust de la línia de terme derivada d'un expedient de delimitació de la línia de terme consolidada per l'ús.

-L'opció normativa proposada per la qual es modifica la redacció de l'article 19 del TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, no comporta augment pressupostari, ni finançament addicional de la Generalitat. Tampoc introdueix noves obligacions no previstes en la normativa vigent. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat. No genera impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local. Pel que fa al cost de la redacció és imputable al temps dedicat per l'Administració i no s'han generat despeses derivades d'encàrrec d'estudis/dictàmens/consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com s'ha justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments i consolidada en el temps. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat que duen a terme les empreses privades. No incorpora càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals, ni per als ciutadans. No afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals sinó que simplifica els tràmits, suprimint requeriments innecessaris en aquests supòsits. Es considera que no preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa.

IMPACTE GÈNERE

La proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març.

Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció escollida permetrà assolir l'objectiu sense generar costos innecessaris. Compleix amb els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia. És l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. “No fer res” suposa tenir una regulació que dificulta la tramitació dels expedients i la resolució de la problemàtica que generen les línies de terme que no s'ajusten a la realitat geogràfica o administrativa. En resum, la seva adopció comportarà efectes positius.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 89.3

PRE M-061.0

Es modifica l'article 25 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"Article 25. Delimitació dels termes municipals

25.1 Els ajuntaments tenen la facultat de promoure la delimitació dels seus termes municipals, d'acord amb el procediment establert per reglament.

25.2 Els conflictes que es poden plantejar entre municipis en relació amb la delimitació dels seus termes han de ser resolts pel departament competent en matèria d'Administració local, amb informe previ de la Comissió de Delimitació Territorial i dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora.

25.3 En el cas que la línia de terme aprovada no s'adapti a la realitat geogràfica o administrativa existent, el departament competent en matèria d'Administració local, a proposta d'algun dels ajuntaments afectats, podrà iniciar un expedient d'alteració de termes municipals per modificar la línia de terme i suspendre l'efectivitat de la delimitació aprovada fins a la resolució de l'expedient pel Govern."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La major part de les línies de terme dels municipis a Catalunya van ser descrites en les actes de delimitació elaborades per l'Institut Geogràfic i Estadístic espanyol. Són els documents de partida que s'interpreten en els informes de replantejament de les línies de delimitació entre els municipis, i en base a les quals s'estableix la delimitació municipal. S'ha detectat que en alguns casos les línies de delimitació municipals descrites en aquestes actes no coincideixen amb la delimitació que "de facto" fan servir els ajuntaments, conforme a la qual exerceixen les seves potestats administratives, per la qual cosa és necessari fer-ne l'oportuna adaptació. Una possibilitat és tramitar un expedient d'alteració dels termes municipals per assolir l'oficialització d'una línia de terme emprada pels ajuntaments consolidada en el temps.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Amb la present modificació de l'article 25 del TRLMRLC es volen evitar els perjudicis que comporten per als ajuntaments afectats que s'executi una línia de terme que no s'ajusta a la realitat, així com els perjudicis que podria l'execució d'una delimitació de termes municipals quan es troba en tramitació la seva modificació a través d'un expedient d'alteració de termes municipals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- "no fer res". Comportaria mantenir la redacció actual provocant perjudicis als ajuntaments afectats ja que s'executaria una línia de terme que no s'ajusta a la realitat i no se solucionaria la problemàtica de manca d'ajust de la línia de terme derivada d'un expedient de delimitació de la línia de terme consolidada per l'ús.

- L'opció proposada clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta augment pressupostari, ni finançament addicional. No introdueix cap obligació nova. No repercuteix en augment de recursos personals i materials de la Generalitat. Tampoc genera impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local, doncs no introdueix cap obligació ans el contrari evita els problemes derivats de l'execució d'una delimitació no ajustada a la seva realitat geogràfica o administrativa. Pel que fa al cost de redacció, no s'han generat despeses derivades d'encàrrec d'estudis, consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. D'acord amb la memòria general, la principal justificació rau en evitar els perjudicis que pot comportar l'execució d'una línia de terme no coincident quan s'ha iniciat un expedient d'alteració per oficialitzar una línia de terme emprada pels ajuntaments i que ha estat consolidada en el temps. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

No incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat d'empreses privades. La proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives per a empresaris, ni per als ciutadans. No afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals sinó que evita els problemes derivats de l'execució d'una delimitació que no s'adequa a la seva realitat geogràfica o administrativa quan es troba en tramitació un expedient per corregir aquesta divergència. Per tant, no preveu noves càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de la modificació proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb el Decret 107/1987, de 13 de març. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

El contingut permetrà assolir l'objectiu sense generar costos innecessaris. Aquesta opció compleix amb els principis de bona regulació (principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Aquesta opció és l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. L'opció de "no fer res" suposa tenir una regulació que dificulta la tramitació dels expedients i la resolució de la problemàtica que generen les línies de terme que no s'ajusten a la realitat geogràfica o administrativa.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 89.4

PRE M-062.0

Es modifica l'apartat 5 de l'article 72 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"72.5 Correspon al departament competent en matèria d'Administració local anotar en el registre en què s'inscriuen els ens locals de Catalunya la condició dels municipis de règim especial, d'acord amb el procediment que es determini reglamentàriament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La voluntat és resoldre la duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. A data d'avui el Departament de la Presidència gestiona únicament un registre públic (el Registre del sector públic local de Catalunya) que disposa de normativa específica, on s'inscriuen els ens locals de Catalunya i preveu l'anotació dels municipis de règim especial. En aquest sentit el Decret 95/2015, de 9 de juny, contempla els diferents procediments per a la inscripció dels ens, les modificacions de les dades i seva. Es tracta de procediments àgils per mantenir-lo permanentment actualitzat. A data d'avui consten anotats en aquest Registre els règims municipals especials de consell obert i els dels municipis de muntanya d'acord amb aquests procediments.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén simplificar tràmits administratius ja que existeix un procediment que regula la inscripció dels règims municipals especials en el Registre del sector públic local de Catalunya del Departament de la Presidència. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, evitant la duplicitat d'actuacions per tal d'assolir els principis d'eficàcia, eficiència, qualitat i seguretat jurídica.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria mantenir la redacció actual de l'article i duplicar tràmits administratius.
- L'opció normativa proposada de modificació de l'article 72.5 del TRLMRLC simplifica la tramitació administrativa. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta augment pressupostari, ni finançament addicional de la Generalitat, ni introdueix cap obligació no prevista. Tampoc repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat, ni genera cap impacte en els recursos materials i personals de l'Administració local, ja que no introdueix cap nova obligació vers ells. Pel que fa al cost de redacció de la norma, aquest és imputable al personal de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

S'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en la simplificació del tràmits i evitar la duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. No s'aprecia cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta modificació no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta, ni afecta l'activitat de les empreses. Tampoc no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals, ni per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, no afegeix més obligacions ni càrregues als ens locals, ans el contrari ja que les redueix. Per tant, aquesta proposta ni preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de la modificació no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb el Decret 107/1987, de 13 de març. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

S'ha considerat necessari modificar el TRLMRLC que no generi costos innecessaris. Aquesta opció compleix amb els principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Es tracta de l'alternativa que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa. L'opció de “no fer res” suposa tenir d'una regulació amb una duplicitat de procediments previstos per a la inscripció dels règims municipals especials. Per tant, la seva adopció comportarà efectes més positius que la regulació actual.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació. El seguiment i l'avaluació es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions atribuïdes per l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener.

Article 89.5

PRE M-056.0

S'afegeix un article, el 145 *bis*, al text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, amb el redactat següent:

"145 *bis*. Tramesa de documentació economicofinancera

145.1 Els ens locals han de complir adequadament amb les seves obligacions de tramesa de la documentació economicofinancera en la forma i el termini que determini la normativa sectorial.

145.2 El Departament competent en matèria de cooperació amb l'administració local gestiona l'Inventari públic de control del compliment de tramesa de documentació economicofinancera dels ens locals mitjançant la informació subministrada per cada organisme responsable de rebre la documentació. Aquest inventari determina l'estat de cada ens local respecte a la tramesa dels pressupostos i la liquidació dels pressupostos al mateix departament, de l'estat del deute a final d'exercici al departament competent en matèria d'economia i finances i del compte general a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

145.3 Als ens locals que hagin incomplert aquest deure de remissió, se'ls aplicaran les mesures destinades a suspendre el lliurament de subvencions o transferències a les quals tinguin dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, sempre que no provenguin d'altres administracions, sens perjudici que altres normes específiques en matèria de subvencions o transferències regulin altres mesures com la pèrdua del dret o la pèrdua de la condició de beneficiari com a conseqüència de l'incompliment. En el cas de subvencions de fons europeus s'aplicarà a l'import corresponent a la Generalitat.

145.4 El departament competent en matèria de cooperació amb l'administració local acordarà la suspensió del lliurament, segons el que determini la normativa reglamentària, que es mantindrà fins que l'ens infractor envii la documentació pendent a l'organisme corresponent o fins a la prescripció del pagament."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens locals han de trametre als departaments competents en matèria de cooperació local i en matèria d'economia i finances i a la Sindicatura de Comptes documentació economicofinancera d'acord amb la DA6.4 de la Llei 26/2009, les conseqüències de l'incompliment són de caràcter sancionador (mesures de suspensió del lliurament de subvencions o transferències) que estan regulades parcialment per l'Ordre GAP/539/2010 i per altres normatives sectorials (Llei 18/2010 de la Sindicatura de Comptes i les lleis de pressupostos), per tant, cal recollir en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és recollir en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, amb lo qual també augmentarà el grau de compliment dels ens locals envers les seves obligacions que és l'objectiu principal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implicaria continuar aplicant una sanció als ens incomplidors sense suficient cobertura amb rang de llei. Una altra alternativa a l'opció proposada seria afegir un article 198 bis al Títol XVIII: De les finances locals, amb el mateix text de la proposta per raó de la naturalesa economicofinancera de la documentació requerida.

L'opció proposada és l'addició del 145 bis per raó de les obligacions de tramesa.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa aprovar amb l'addició d'aquest precepte al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya no compora cap impacte en termes pressupostaris per a la Generalitat o el seu sector públic. Per tant, la seva repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i en les fonts i procediments de finançament és 0. Tampoc comporta cap increment pressupostari, en aquests àmbits, respecte de la normativa actualment vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura incrementarà la transparència al incrementar el grau de compliment dels ens locals envers a la totalitat de les seves obligacions de tramesa de documentació economicofinancera i la seguretat jurídica dels ens locals al regular les mesures derivades del seu incompliment amb una norma amb rang de llei.

IMPACTE NORMATIU

La regulació en el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya de l'Inventari de control del compliment dels ens locals envers les seves obligacions de tramesa de documentació economicofinancera i les mesures sancionadores derivades de l'incompliment representa una simplificació i clarificació de la normativa reguladora que queda recollida en la llei d'àmbit local, fet que augmentarà el grau de compliment dels ens locals.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura s'ha elaborat amb un llenguatge simplificat i no discriminatori i amb l'ús de la terminologia catalana normalitzada. Per la qual cosa, compleix amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

Article 89.6

PRE M-354.0

S'afegeix una disposició transitòria, la tercera, al text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, amb el text següent:

"Disposició transitòria tercera. Règim transitori
La modificació dels articles 19.2 i 25.3 s'aplica als expedients que estiguin en tramitació en el moment d'entrada en vigor de la disposició que els modifica."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Ens remetem en aquest punt a les consideracions establertes a l'apartat 3.1.A) dels formularis corresponents a les propostes de modificació dels articles 19.2 i 25.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, promogudes per la Direcció General d'Administració Local, la incorporació de les quals s'ha proposat incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures administratives, fiscals i financeres per al 2022.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La present proposta pretén esvair possibles dubtes interpretatius i dotar de major seguretat jurídica als afectats i als operadors jurídics preveient l'aplicació de les modificacions operades en els articles 19.2 i 25.3 en els expedients en tramitació. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- L'opció de “no fer res”. Aquesta opció comportaria dubtes interpretatius pels diferents operadors jurídics.
- L'opció normativa proposada per la qual s'addiciona una nova disposició transitòria al TRLMRLC clarifica el sentit de la norma i dona seguretat jurídica. En aquest sentit no és contempla cap altra opció alternativa diferent de la proposada.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Les dues opcions de regulació no generen cap tipus d'impacte des de la perspectiva d'impacte pressupostari. En aquest sentit, l'opció de regulació proposada no incrementa la despesa pública, ni comporta finançament addicional ni introdueix cap nova obligació. No repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat. No genera impacte en els recursos materials i personals de l'administració local. Pel que fa al cost, és imputable al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis o informes externs.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

s'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació i clarificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat en l'apartat 2 corresponent a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'objectiu de seguretat jurídica i per evitar dubtes interpretatius en relació amb l'aplicació de les previsions establertes pels articles 19.2 i 25.3, introduïts per l'Avantprojecte de la llei de mesures. No s'aprecia que la proposta tingui cap impacte econòmic, social i ambiental.

IMPACTE NORMATIU

Afectarà la vigent legislació catalana sobre règim local i organització territorial de Catalunya, tal i com ha quedat reflectit a l'apartat de la memòria general. No incideix en l'activitat econòmica. No incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals. Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans. Pel que fa als ens locals, aquesta proposta no afegeix majors obligacions ni càrregues als ens locals, pel que fa a la tramitació dels expedient d'alteració de termes municipals i de delimitació municipal.

IMPACTE GÈNERE

La redacció de l'addició proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. No té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció permetrà assolir l'objectiu d'interès general perseguit sense generar costos innecessaris ni per als municipis i ni per a la resta d'administracions afectades. Compleix amb els principis de bona regulació (principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia). Respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques. L'opció de “no fer res” suposa generar dubtes interpretatius i inseguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

L'aprovació de la proposta no comportarà la necessitat d'adoptar mesures específiques per a la seva implementació. El seguiment i l'avaluació de la proposta es durà a terme per la DG d'Administració Local en el marc de les funcions que se li atribueixen mitjançant l'article 38 del Decret 20/2019.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VII . Equipaments comercials

Article 90.1

EMT M-280.0

S'afegeix una lletra, la *j*, a la disposició addicional novena del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, amb el text següent:

“j) A Cervelló, en l'àmbit de planejament del subsector 2, sector UP4, al km. 1.241,5 de la carretera N-340, fins a un màxim de 10.000 m2 de superfície de venda en un establiment comercial col·lectiu que pot incloure dos grans establiments territorials comercials, un dels quals un establiment individual dedicat a la comercialització de productes alimentaris i de consum quotidià en règim d'autoservei d'una superfície màxima de venda de 5.000 m2.”

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El conjunt arquitectònic de les Caves Rondel, situat al municipi de Cervelló, forma part del patrimoni industrial i agrícola de Catalunya. Aquest conjunt arquitectònic està configurat per una nau de 100 metres de llarg per 20 d'ample, inspirat en les façanes de Barcelona. A l'interior hi ha uns arcs principals amb una llum de 13'50 metres i altres secundaris de 6 metres. L'estructura de formigó armat va ser projectada per l'enginyer Jaime Artigas. Aquest conjunt està inclòs a l'inventari del patrimoni cultural català, i està catalogat pel pla especial i catàleg del patrimoni arquitectònic i ambiental de Cervelló a hores d'ara no té cap utilització, per la qual cosa és necessari ampliar les possibilitats d'usos que siguin compatibles amb la seva conservació, per tal d'evitar la seva progressiva degradació.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és possibilitar la implantació de qualsevol categoria d'establiments comercial en aquest recinte arquitectònic de les Caves Rondel, per fer viable la seva preservació, evitant així la seva progressiva degradació.

Aquest objectiu s'assoliria amb l'entrada en vigor, i seria mesurable a través de la materialització de la transformació de l'ús, és a dir, de les implantacions comercials efectives.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. “No fer res”: mantindria els termes de la legislació actual, la qual cosa impediria la implantació de l'ús comercial i per tant dificultaria la preservació del conjunt arquitectònic, i precipitaria la seva degradació.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

Opció 3. La proposada: es considera la mes idònia per assolir l'objectiu a curt termini.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa comercial que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta proposta permetria donar cobertura legal a les empreses comercials que tinguessin interès en implantar-se en aquest emplaçament, cosa que a l'hora permetria conservar el conjunt arquitectònic de les caves Rondel. Aquesta proposta no estableix despeses ni càrregues administratives per a les petites i mitjanes empreses.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, ja que no estableix càrregues addicionals per a les empreses comercials ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que no estableix cap distinció entre homes i dones

en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, ja que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant una norma amb rang de llei, per modificar, per addició, el Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que proposem en aquesta memòria només és realitzable a curt termini mitjançant la llei de mesures fiscals i financeres 2022.

L'opció de regulació per llei, és proporcionada i indispensable per a l'objectiu que es vol assolir.

IMPLEMENTACIÓ

Implementació a l'entrada en vigor. Seguiment de la materialització de l'ús comercial. Els indicadors, informes urbanístics i llicències comercials. L'avaluació amb periodicitat anual.

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol VIII . Vitivinicultura

Article 91.1

ACC M-281.1

Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura, que resta redactat de la manera següent:

"1.Als efectes d'aquesta llei, s'entén per denominació d'origen protegida o indicació geogràfica protegida el nivell de protecció dels productes originaris d'un àmbit territorial que no excedeixi el territori de Catalunya. La qualitat i les característiques dels productes vitivinícoles emparats s'aconsegueixen pel vincle existent entre la zona geogràfica delimitada i reconeguda administrativament, les varietats de raïm de vinificació i els factors humans i naturals que s'apliquen a llur producció, elaboració i envelliment, d'acord amb el contingut del plec de condicions. Els productes vitivinícoles emparats per una denominació d'origen protegida o indicació geogràfica protegida són els que recullen els punts 1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 15 i 16 de la part II de l'annex VII del Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Precisar l'abast exacte de l'aplicació del contingut de l'article modificat, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya.

L'objectiu i voluntat de realitzar aquesta modificació acordada en Seu de Subcomissió de Seguiment Normatiu, en el marc bilateral Generalitat de Catalunya - Estat, s'ha efectuat per evitar qualsevol interpretació que no fos ajustada a dret, pel que fa al literal de l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Compliment del contingut de la resolució EXI/700/2021, de 10 de març, per la qual es disposa la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura (DOGC núm. 8372 de 24.3.2021), amb l'objectiu de clarificar l'abast d'aplicació de l'article 20.1, en els termes que s'ha acordat.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'Opció de no fer res no és possible ja que la modificació és conseqüència de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat.

Opció proposada: La proposta de modificació de l'article 20.1 de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura, és la única viable donat que és fruit de l'acord pres en seu de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, que es va prendre per evitar que la norma fos impugnada davant del Tribunal Constitucional.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Aquesta opció no és possible ja que la modificació és conseqüència de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

Ingressos: no aplica

Despeses: no aplica

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: no es preveuen

Previsió de despeses derivades de la proposta: no es preveuen

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una invasió competencial.

Aquesta modificació no suposa cap impacte a nivell econòmic i social, i en conseqüència no modifica el contingut de la memòria original de l'expedient de l'avantprojecte de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

IMPACTE NORMATIU

L'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, no es veu modificat respecte de les conseqüències ja detallades a la memòria original de l'expedient de l'avantprojecte de la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una invasió competencial.

IMPACTE GÈNERE

L'acord pres, que elimina el mot "parcialment", no comporta cap altra conseqüència que la de precisar l'abast exacte d'interpretació de la norma, de manera que resulti clarament referit en exclusiva a l'àmbit territorial autonòmic de Catalunya, evitant així cap altra interpretació que es pugui entendre com una

invasió competencial.

En conseqüència, la modificació proposada no comporta cap afectació a l'impacte de gènere contingut a l'expedient de l'Avantprojecte de Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha cap altra opció de regulació considerada donat que, la modificació és fruit de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 2/2020, del 5 de març, de la vitivinicultura (DOGC núm. 8372 de 24.3.2021).

IMPLEMENTACIÓ

No hi ha cap mesura d'execució per garantir el compliment de la modificació proposada donat que aquesta no implica nova regulació, sinó que únicament es tracta d'un aclariment del text inicial .

Part quarta : Mesures administratives

Títol VIII - Altres mesures administratives de caràcter sectorial

Capítol IX . Cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya

Article 92.1

EMT M-301.0

Es modifiquen l'apartat 1 i la lletra c de l'apartat 3 de l'article 19 de la Llei 14/2002, del 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, que resta redactat de la manera següent:

"1. Un cop declarada l'obertura del procés electoral, les cambres han d'exposar al públic els respectius censos electorals durant un període de trenta dies naturals. L'inici d'aquest període i la forma d'exposició dels censos electorals es determinaran per l'òrgan tutelar. Les reclamacions que es presentin contra els censos electorals han d'ésser acceptades o refusades pel comitè executiu de la cambra respectiva."

"c) Els terminis per a l'exercici del vot."

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

És fonamental que els censos electorals siguin els més actualitzats possibles a la data de les votacions, per evitar possibles reclamacions i recursos en aquest sentit, garantint així drets electorals actius i passius i que l'estructura del ple reflecteixi el pes dels sectors econòmics, tal i com marca la normativa cameral. Actualment, la llei de cambres catalana preveu la regulació reglamentària per tal de determinar la manera i el temps d'exposició dels censos. No obstant, aquesta regulació reglamentària no preveu l'adequació flexible a cada procés electoral, l'inici del qual depèn de l'Estat. □
D'altra banda, la regulació prevista a l'article 19.3.c) de la llei catalana, pot induir a confusió respecte altres canals de votació vigents, com ara el vot electrònic.

Les principals afectades, de forma directa, són les cambres catalanes, les seves persones electores i candidates

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és introduir un instrument regulatori per part de l'òrgan tutelar que determini l'inici i la forma per l'exposició dels censos al públic de forma ràpida, garantint un termini de 30 dies naturals, per tal de donar més seguretat jurídica a les cambres per confeccionar uns censos actualitzats a la data de les votacions, de manera que reflecteixin la realitat de l'empresariat amb dret de sufragi actiu i passiu, a partir de les últimes dades facilitades per l'Idescat.

D'altra banda, és necessari dotar de la màxima seguretat jurídica la previsió de canals de votació, com per exemple el vot electrònic, en la convocatòria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: mantenir la legislació actual pot dificultar l'adequada representació dels sectors econòmics als plens de les cambres.

Altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.
L'opció proposada garanteix que l'òrgan tutelar pot regular oportunament l'exposició dels censos electorals camerals i els canals de votació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No suposa cap impacte pressupostari, és a dir, no suposa cap repercussió econòmica en els recursos personals, materials, ni en el pressupost de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa cameral que no suposen cap cost addicional ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res
Ingressos:0 €
Despeses: 0 €
Proposta
Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €
Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Aquesta mesura possibilita que els plens de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya reflecteixen correctament i d'acord amb la normativa cameral, el pes dels sectors econòmics de la seva demarcació, gràcies a que les votacions es podran realitzar amb censos actualitzats.

IMPACTE NORMATIU

La incidència de la mesura proposada no suposa una simplificació administrativa o una reducció de les càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. No obstant, sí que garanteix la viabilitat de confeccionar censos electorals actualitzats, que alhora es tradueix amb una reducció de reclamacions i recursos per part de les persones electores i candidates en els processos electorals. L'eliminació de la menció al vot per correu, reforça la seguretat jurídica d'altres canals de vot, com el vot electrònic i evita possibles reclamacions.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició, atès que la proposta de disposició s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei, per tal de poder modificar la Llei de cambres catalana.

La modificació que es proposa té caràcter no ajornable i només és pot realitzar amb la llei de mesures, davant de la imminent obertura del procés electoral. Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada i necessària per assolir l'objectiu, garanteix l'efectivitat i dota de seguretat jurídica els propers processos electorals.

IMPLEMENTACIÓ

Aquesta norma serà d'aplicació en els processos electorals. Es realitzarà el seguiment de la proposta amb una consulta a les cambres sobre la seva

Article 94.1

DGT M-336.2

S'afegeix una disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, amb el text següent:

“Disposició addicional

Subministrament d'informació i dades entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya

1. L'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic que d'acord amb la legislació d'aplicació exerceixen funcions de gestió, liquidació i recaptació de tributs, han de subministrar dades o informació rellevant als òrgans i entitats que integren l'Administració tributària que es detallen i amb les finalitats que s'especifiquen:

a) A l'òrgan competent en matèria de tributs amb la finalitat d'analitzar i dissenyar la política tributària, elaborar la normativa tributària general i de les figures tributàries pròpies i dels tributs cedits, en el marc de les competències de la Generalitat.

b) A l'Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya amb la finalitat d'elaborar estudis de recerca en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió dels sistemes fiscals en matèria fiscal i tributària.

2. Els òrgans i entitats esmentats en l'apartat 1 també han de subministrar dades o informació a l'entitat de l'Administració de la Generalitat que tingui atribuïda l'avaluació de polítiques públiques quan amb la finalitat d'elaborar estudis d'avaluació d'impacte dels impostos propis i cedits, actuï per encàrrec de l'òrgan competent en matèria d'hisenda.

3. La informació i les dades a subministrar seran les proporcionals, necessàries i imprescindibles per al compliment de les finalitats que s'esmenten en els apartats anteriors.

4. La comunicació d'aquesta informació s'ha de fer de manera anonimitzada, sempre que sigui possible o, si la finalitat perseguida ho requereix, pseudonimitzada, de manera que no permeti la identificació de les persones afectades per terceres persones diferents a l'entitat cedent.

5. S'han d'aplicar mecanismes d'encryptació de la informació durant comunicació d'aquesta i, sempre que sigui possible, a la resta de les operacions del tractament. Un cop finalitzat l'estudi, l'elaboració de la normativa o l'anàlisi i disseny de la política tributària, s'ha de destruir la informació personal, llevat que s'anonimitzi.”

efectivitat per elaborar els censos electorals actualitzats i assolir l'adequada representació dels sectors econòmics als plens de les cambres.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De conformitat amb el llibre primer del Codi tributari de Catalunya, l'Administració tributària de la Generalitat s'integra per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) i els òrgans i les entitats de dret públic de la Generalitat que fan funcions de gestió de tributs, per l'òrgan competent en matèria tributària que s'integra en el departament competent en matèria d'hisenda i per l'Institut de Recerca Fiscal, pendent de constituir, tots ells amb funcions relacionades amb la matèria tributària.

Actualment, no hi ha un marc normatiu suficient que habiliti el subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya, que possibiliti una actuació conjunta i eficient.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

-Garantir un marc jurídic sòlid i garantista per tal que l'Agència Tributària de Catalunya i els òrgans i entitats que exerceixen funcions de gestió subministren informació a altres òrgans i entitats de l'Administració tributària de Catalunya;

-Garantir que l'òrgan competent en matèria de tributs i l'Institut de Recerca Fiscal puguin disposar de la informació i les dades necessàries per al compliment de les funcions que tenen encomanades;

-Incrementar l'eficiència de l'Administració tributària de Catalunya a través de l'adopció de mesures que afavoreixin l'acompliment de les funcions de la integritat dels òrgans i entitats que la conformen;

-Assolir una major eficiència del sistema fiscal català i de la seva eficiència recaptatòria.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació dels objectius.

Altres opcions:

Opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

Opcions normatives: Atorguen major seguretat jurídica al subministrament d'informació i dades entre els diversos òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

Es valora com a millor alternativa la instrumentació mitjançant una modificació del Codi tributari de Catalunya, en atenció a l'objecte, destinataris, finalitat i en especial el caràcter reservat de la informació amb transcendència tributària.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció de no fer res no genera un impacte pressupostari directe en el pressupost de la Generalitat, si bé la manca d'adopció de mesures en aquest àmbit podria generar ineficiències en el desenvolupament de les funcions per part de determinats òrgans i entitats que la integren.

L'aplicació de la mesura tindrà l'impacte pressupostari corresponent als costos administratius de tramesa de la informació i dades per part dels subjectes obligats i de la implementació dels recursos necessaris tecnològics necessaris per a implementar els processos d'anonimització, pseudoanonimització o xifratge.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La implementació de la mesura no té impacte directe en les empreses ni en la ciutadania.

Tanmateix, la implementació de la mesura sí que pot tenir un retorn social a mitjà llarg termini, atès que la seva finalitat és incrementar l'eficiència de l'Administració tributària de Catalunya, i l'assoliment d'un sistema fiscal més eficient.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada no comporta càrregues administratives per a les empreses ni per la ciutadania en general.

Des d'un punt de vista d'impacte normatiu, la mesura comporta una nova regulació que es valora com a necessària des d'un punt de vista de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considera

Article 95.1

EMT M-300.0

Es deroga l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

En aquest mateix Avantprojecte de llei es proposa una redacció de l'article 19.1 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, incompatible amb l'actual contingut de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, al regular de manera diferent la forma i terminis d'exposició pública dels censos electorals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la derogació és reforçar la seguretat jurídica i l'eficiència normativa mitjançant la simplificació de normes, la qual afavoreix la coherència en l'aplicació de la normativa cameral catalana, amb la supressió de la disposició que ha esdevingut incompatible amb una norma de rang superior i que pot induir a confusió en la forma i el temps d'exposició dels censos electorals per part de les cambres catalanes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

No fer res: Suposa mantenir una disposició contradictòria amb una norma de rang superior.

Altres alternatives d'intervenció, com ara opcions de regulació no normatives, no són adequades per assolir l'objectiu descrit.

L'opció proposada suposa l'eliminació de la incongruència de regulacions en relació amb la manera i el temps d'exposició dels censos electorals per part de les cambres catalanes.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

a proposta no suposa cap impacte pressupostari, és a dir, no suposa cap repercussió econòmica en els recursos personals, materials, ni en el pressupost de la Generalitat. Simplement deroga l'article que fixa les condicions reglamentàries d'exposició dels censos electorals per part de les cambres i dona més flexibilitat a la Generalitat per a marcar-lo per a cada procés electoral.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'impacte econòmic i social respecte als seus destinataris, les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, és garantir la seguretat jurídica al adequar el contingut del Decret 175/2018, de 31 de juliol, a la nova redacció de la Llei 14/2002, de 27 de juny, prevista en l'Avantprojecte.

IMPACTE NORMATIU

La proposta de derogació de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol, no suposa càrregues administratives per a les cambres de comerç. No obstant, sí que garanteix la viabilitat de confeccionar censos electorals actualitzats, que alhora es tradueix en una reducció de reclamacions i recursos per part de les persones electores i candidates en els processos electorals.

IMPACTE GÈNERE

La proposta és la derogació d'un article i, per tant, no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida per la disposició.

La derogació que es proposa té caràcter no ajornable i només és pot realitzar amb la llei de mesures, davant la imminent obertura del procés electoral i atesa la proposta de modificació de la Llei de cambres catalana. Per tant, l'opció de regulació per llei és proporcionada i necessària per assolir l'objectiu, garanteix l'efectivitat i dota de seguretat jurídica els propers processos electorals.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari establir mesures d'execució, seguiment i avaluació perquè aquestes s'implementaran amb la vigència de la modificació de l'article 19.1 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de la qual és conseqüència la derogació de l'article 2 del Decret 175/2018, de 31 de juliol.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Convenis de l'Institut Català de la Salut amb el Departament de Salut

SLT M-338.0

S'autoritza l'Institut Català de la Salut a intercanviar prestacions vinculades a l'àmbit sanitari mitjançant l'establiment de convenis amb el Departament de Salut en el marc dels objectius fixats en l'article 3 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els serveis sanitaris que es puguin prestar per l'Institut Català de la Salut a propòsit de la seva vinculació amb el Departament de Salut precisen d'una habilitació legal expressa i clarificadora.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és millorar l'establiment de l'instrument jurídic adequat per vehicular les relacions entre l'Institut Català de la Salut i el Departament de Salut.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

El text proposat desenvolupa la legislació bàsica de l'Estat i, per tant, requereix que figuri en una norma de rang legal, sent la Llei de mesures una norma adequada de regulació atès el seu rang legal.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació concreta de l'impacte pressupostari.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació concreta de l'impacte econòmic precís i no hi ha impacte social.

IMPACTE NORMATIU

No hi ha càrregues administratives

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. No hi ha incidència pel que fa al principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

No hi ha comparació perquè la mesura només es pot implementar amb una modificació amb rang de llei.

IMPLEMENTACIÓ

Per la naturalesa de la proposta, no es pot fer una avaluació de manera precisa, una implementació, seguiment i avaluació de la proposta.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional segona

ACC M-233.0

Pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents

El Govern ha d'adoptar, en el termini de dos anys des de l'aprovació d'aquesta llei, un pla de tancament i desmantellament de les incineradores existents, prèvia avaluació de la seva adequació als objectius derivats de la Directiva (UE) 2018/851, del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, i prèvia valoració de les alternatives més adequades de gestió dels residus que són objecte de tractament en aquestes instal·lacions. No s'admetran a tràmit sol·licituds que tinguin per objecte la nova construcció o l'ampliació d'infraestructures d'incineració de residus fins a l'aprovació del pla. Així mateix resten suspeses fins a l'aprovació del pla les tramitacions dels expedients de nova construcció o d'ampliació d'infraestructures d'incineració.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Directiva 2018/851/UE estableix com a objectius per al 2035 augmentar la pre-paració per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals fins a un mínim del 65 % en pes, i reduir com a màxim al 10% la gestió a abocador. Tot i així existiran residus que és inviable aprofitar de forma material. La valorització energètica és una eina més a con-templar en un model eficaç i alineat amb els objectius europeus que permet reduir l'entrada de residus als dipòsits controlats i disminuir les emissions de gasos d'efecte hivernacle. El problema rau en la necessitat de disposar de temps suficient per tal de revisar els objectius i la planificació de les infraestructures, evitant la creació de capacitats excessives de caràcter estructural per al tractament de residus residuals que puguin bloquejar materials reciclables en els nivells inferiors de la jerarquia de residus.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En el marc dels treballs de revisió del Pla Territorial Sectorial d'infraestruc. de gestió de residus municipals de Catalunya, S'inclourà un document de planificació que contemplarà:

- ☐ Revisió de l'impacte dels objectius de reciclat.
- ☐ Existència de residus per a noves plantes d'incineració durant la seva vida útil (20-30 anys),
- ☐ Anàlisi de la capacitat de coincineració,
- ☐ Estudi de capacitat d'incineració en els països veïns.
- ☐ Determinació de les bases per al futur desmantellament d'instal·lacions existents d'incineració.

Determinació de la situació dels processos de transformac.de residus en energia pels residus industrials, com:

- ☐ "coincineració de residus en instal·lacions industrials,
- ☐ incineració en instal·lacions especialitzades,
- ☐ producció de combustibles derivats de residus, i
- ☐ altres processos, inclosa la incineració després d'una fase de piròlisi o gasificació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

En relació amb les opcions de regulació, d'entrada l'opció de no fer res s'ha descartat en la mesura que l'objecte de la mesura proposada requereix la modificació del marc normatiu i una actuació activa per part de les administracions públiques a fi i efecte que pugui ser assolit. Per aquest motiu s'ha optat per incloure la moratòria en una norma amb rang de llei.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos

Despeses

Proposta

Prev. ingressos derivats de la prop.

Prev.despeses derivades de la prop.

Amb l'aprovac. de la prop. l'Agència tindrà un petit estalvi pels exped. que deixaran de tramitar-se i per altra un increment de costos associats a la redacc. les bases per a la redacc. del pla previst.

Vist el contingut de les mesures prop., la seva aprovac. no comportarà cap impacte rellevant en el pressup. de l'Ag., que, en qualsevol cas serien assumides amb els mitjans personals i materials ja existents a l'Ag. De Residus i dins de les seves disponibil.pressupost.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Amb aquesta mesura s'estima que es suspendrà la tramitació en curs d'uns 4 expedients i deixaran de tramitar-se uns 5 o 6 expedients nous. La paralització de les tramitacions pot comportar un descens a més llarg termini de projectes vinculats a aquestes instal·lacions.

Amb aquesta mesura, però, es vol contribuir a l'adequat compliment de la jerarquia de residus, doncs pretén poder realitzar la revisió de la planificació en relació a les infraestructures esmentades i generar les bases per a evitar la creació de capacitats excessives d'aquestes instal·lacions.

IMPACTE NORMATIU

L'aprovació d'aquesta mesura comporta la suspensió de la tramitació d'uns 4 expedients que ara actualment estan en tramitació i d'uns 6 nous expedients durant l'any en què es preveu que sigui vigent la mesura.

Vist el volum dels expedients afectats, no es preveu que aquesta mesura comporti cap conseqüència significativa en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

IMPACTE GÈNERE

Pel que fa a l'impacte de gènere de la proposta normativa cal diferenciar entre el contingut material i el contingut formal de les mateixes.

Des d'un punt de vista material, la naturalesa tècnica de les propostes formulades condueix a afirmar que no hi ha impacte de gènere.

Formalment, s'ha adoptat una redacció que evita l'ús de termes androcèntrics i l'ús sexista del llenguatge, així com la utilització de termes que suposin una discriminació per raó de sexe, tal i com indica el Decret 162/2002, de 28 de maig.

COMPARACIÓ OPCIONS

Vist que és necessari establir una moratòria en la tramitació de nous projectes per tal que es pugui dur a terme una correcta avaluació de les instal·lacions d'incineració existents i de la seva adequació als objectius de la Directiva 2018/851/UE, es considera que cal que aquesta moratòria, el seu termini i objectius s'estableixin mitjançant una norma amb rang de llei que doni cobertura a les mesures proposades.

IMPLEMENTACIÓ

La DGQACC, donarà compte al Parlament del compliment de la Moció.

L'ARC portarà a terme les actuacions previstes en la disposició, elaborarà els estudis previs i redactarà els documents que contindran les bases del futur pla de desmantellament i les bases de planificació de la incineració.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional tercera

EDU M-119.1

Programes i estratègies d'atenció educativa complementària

1. L'administració educativa pot dissenyar programes i estratègies d'atenció educativa complementària adreçats als alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu, amb risc d'abandonament escolar prematur o amb situacions socioeconòmiques i socioculturals especialment desfavorides.

2. D'acord amb el que s'estableixi per decret del Govern, els programes i les estratègies d'atenció educativa complementària són accions educatives extraordinàries que, en col·laboració amb els centres educatius, es poden impartir i gestionar a través de les fórmules no contractuals consistents en acció educativa concertada, en gestió delegada o en convenis amb institucions, associacions i entitats privades sense ànims de lucre.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb dades del 2019, Catalunya té una taxa de fracàs escolar (alumnat que no gradua l'ESO) del 11,8% i una taxa d'abandonament prematur dels estudis (alumnat entre 16 i 24 anys que no cursa cap estudi reglat) del 19%.

La pandèmia ha fet augmentar el nombre d'alumnes amb necessitats específiques de suport educatiu i, per tant, és fa encara més necessari disposar de mecanismes àgils i eficaços de gestió de programes i estratègies que hi donin solució.

Els programes i estratègies d'atenció educativa complementària que es poden prestar a través de fórmules no contractuals constitueixen una intervenció educativa eficient per a la reducció dels valors d'aquest índex, que són superiors a les recomanacions de la Unió Europea.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Els programes i estratègies d'atenció educativa complementària que es poden prestar mitjançant fórmules no contractuals tenen com a objectius:

Reduir la taxa de fracàs escolar i d'abandonament prematur dels estudis.

Garantir una igualtat d'oportunitats per a tot l'alumnat.

Facilitar a l'Administració educativa la implementació dels serveis a través d'institucions, associacions o entitats privades sense ànim de lucre, amb qui s'han acordat i signat fórmules de gestió no contractuals àgils i eficients.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No fer res. Impedeix assolir els objectius proposats.

Opció 2. Alternatives d'intervenció. La fórmula de contractar implica procediments llargs i poc àgils, a risc de no poder oferir els programes i estratègies o d'afavorir la participació d'entitats privades amb afany de lucre.

Opció 3. L'opció proposada. Fórmules no contractuals permeten assolir amb eficiència i agilitat els objectius i assegura la participació d'institucions, associacions i entitats privades sense afany de lucre.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses: 9.559.770 € (import corresponent al curs acadèmic 2021-2022).

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: No hi ha increment pressupostari respecte a l'opció de no fer res. L'import d'oferir aquests serveis continua sent el mateix.

Podrà suposar un increment pressupostari en el moment que el govern desplegui reglamentàriament les fórmules no contractuals a través d'un decret i les condicions per a la prestació del servei.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La proposta no comporta cap cost per als destinataris.

Comporta beneficis socials en tant que incideix en la reducció de la taxa de fracàs escola i d'abandonament prematur i permet al jove, en risc o amb situacions socioeconòmiques i socioculturals especialment desfavorides que poden presentar trets d'inadaptació al medi escolar o d'exclusió social, seguir en el sistema educatiu per continuar adquirint habilitats i competències que contribueixen al desenvolupament integral i a la transició a la vida adulta a alumnat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció proposada contribueix a la simplificació i a la reducció de càrregues perquè comporta un sistema més àgil que els de contractació i més adient a la naturalesa dels serveis educatius, la qual cosa comporta una simplificació dels procediments i tràmits administratius en ares d'una major celeritat i eficiència a l'hora de prestar aquests serveis, sense generar cap càrrega.

En canvi, mantenir les fórmules contractuals per a programes i estratègies complementàries constitueix un procediment més costós per a l'administració i per a les entitats.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

El Departament d'Educació té aprovat un pla per a la igualtat de gènere en el sistema educatiu a fi de corregir les discriminacions i valorar les diferències enriquidores dels dos sexes. També disposa d'altres recursos entorn a la coeducació fonamentada en el reconeixement de les potencialitats i individualitats de tot l'alumnat, independentment del seu sexe, potenciant, així, la igualtat real d'oportunitats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1, no fer res, no té cap impacte positiu i si negatiu per l'alumnat en risc a qui no es dona resposta a les seves necessitats.

L'opció 2, seguir tramitant contractes amb entitats privades no té impactes positius i si negatius perquè afavoreix la participació d'entitats del sector privat amb afany de lucre i no garanteix eficiència en la tramitació.

L'opció 3, proposada, afegir una disposició addicional per tal d'utilitzar fórmules no contractuals no té impacte negatiu i si positiu perquè facilita la gestió administrativa, no té càrregues i millora el servei educatiu.

IMPLEMENTACIÓ

Cada any acadèmic es fa l'avaluació del desplegament i la implementació en els centres educatius sostinguts amb fons públics de programes i estratègies. Està previst que l'avaluació continui un cop establerts nous programes.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional quarta

ACC M-221.0

Pròrroga del que disposa l'article 20 del Decret llei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, en relació amb el tractament d'imports de cànon de l'aigua inclosos en rebuts esdevinguts incobrables.

Es prorroga per als exercicis 2022 a 2025, inclòs, el que disposa l'article 20 del Decret lei 25/2020, de 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu, en relació amb la possibilitat que les entitats subministradores justifiquin i es dedueixin els imports de cànon de l'aigua repercutits per factura sobre llurs abonats esdevinguts incobrables, sempre que les factures hagin estat emeses a partir del dia 1 de gener de 2019 i fins eal 31 de desembre de 2020.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les entitats subministradores són substituïdes del contribuent del cànon de l'aigua i assumeixen els imports repercutits en concepte de cànon i impagats pels seus abonats, llevat dels supòsits de l'article 66.3 del Text refós de la Llei d'Aigües, en què en determinades condicions, se'ls poden deduir. L'impacte en l'economia i en les famílies de la situació derivada de la declaració de l'estat d'alarma provocat pel COVID-19, ha fet incrementar l'impagament de factures del servei d'aigua, i s'incrementa també l'import del que esdevé incobrable per les entitats subministradores. Aquest fet va requerir l'aprovació del Decret Llei 25/2020, de 16 de juny, per compensar fins 2021 els efectes en les entitats subministradores d'aquest augment d'impagaments. Els efectes de la pandèmia s'han allargat més de l'esperat i exigeix prorrogar la situació prevista en l'esmentat Decret llei.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu es mantenir un model addicional de deducció de rebuts incobrables durant tres anys més, termini en què es considera que l'impacte de la vulnerabilitat de les famílies i empreses pot afectar al pagament de les factures del servei que inclouen el cànon, les entitats afectades puguin declarar a l'ACA aquests imports esdevinguts incobrables i no ingressar l'import corresponent, com correspondria fer pel seu paper de substituïdes.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Davant el problema detectat, hi ha dos possibles opcions:

Una primera opció, seria no modificar el marco normatiu, però no es solucionarien els problemes descrits.

La segona opció, la modificació que es planteja, mantenir durant tres anys més un model de deducció dels imports incobrables que tenen les entitats subministradores, per tal de mitigar els efectes de la crisi econòmica i social que estem vivint.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La proposta consisteix en mantenir durant uns quants anys més un model de deducció dels imports incobrables que tenen les entitats subministradores, per tal de mitigar els efectes de la crisi econòmica i social que estem vivint .Per tant, la proposta no té conseqüència pressupostària per sí mateixa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La possibilitat que, durant tres anys, les entitats subministradores afectades puguin declarar a l'ACA els imports esdevinguts incobrables que no compleixin els requisits de l'article 66.3 i no ingressar l'import corresponent, té un efecte positiu per a tractar la situació de crisi econòmica que s'està patint i protegir l'impacte que pot tenir en nuclis familiars especialment vulnerables i en empreses, així com en les pròpies entitats que no ingressen uns imports que en gran part i molt probablement mai podran cobrar.

IMPACTE NORMATIU

El títol VIè del DL3/2003, de 4 de novembre, preveu, com a ingrés específic del règim econòmic financer de l'ACA, el cànon de l'aigua. El desenvolupament dels procediments vinculats a la gestió es concreta en el Decret 103/2000, de 6 de març i el Decret 304/2006, de 18 de juliol. La mesura no implica noves càrregues administratives, només amplia la transitorietat d'una modalitat de declaració de rebuts impagats 3 anys més. No té incidència en l'àmbit de la gestió, atès que ja es van fer les adaptacions pertinents en el seu moment ni requereix desenvolupament legislatiu.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta plantejada en relació amb l'articulat del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que s'efectua mitjançant aquesta Llei en tràmit, es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut de les modificacions previstes ni pel que fa al llenguatge emprat atès que en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè comporta no resoldre els problemes identificats.

L'opció de regulació normativa ha estat l'única considerada per les raons exposades en l'apartat 3.1 C), té un clar impacte positiu, tant des del punt de vista econòmic com social per als afectats per la mesura. Pot ajudar a pal·liar els efectes de la situació de vulnerabilitat econòmica i social que es troben moltes famílies, que no poden assumir el pagament dels subministraments bàsics de la llar, i la seva repercussió en les entitats subministradores.

IMPLEMENTACIÓ

En el decurs d'aquests anys de transició es podrà estimar l'evolució de la situació, valorar l'efecte de les mesures i mecanismes d'acció social que es vagin prenent i l'impacte real que suposa la nova realitat per poder, si s'escau, prendre mesures en relació amb la gestió del cànon de l'aigua.

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional cinquena

Triennis del personal funcionari dels Cossos Especials al servei de la Sanitat Local

XXX
XX

XXX
XX

IMPLEMENTACIÓ

[illegible]

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional sisena

Règim d'autonomia de gestió d'entitats que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i en l'àmbit de la mobilitat

ECO M-369.0

El departament competent en matèria de finances ha d'elaborar dins l'any 2022, havent consultat el departament competent en matèria d'organització del sector públic, un informe de valoració del règim d'autonomia de gestió aplicable a les entitats del sector públic que actuen en l'àmbit de les tecnologies de la informació i la comunicació i a determinades entitats del sector públic que actuen en l'àmbit de la mobilitat

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Part final :

Disposicions addicionals

Disposició addicional setena

Servei 061 Salut Respon

PRE M-378.0

El Govern constata l'impacte que la pandèmia de la Covid 19 ha tingut en el conjunt del sistema de salut i el rol que l'atenció sanitària no presencial ha exercit en aquesta situació, esdevenint una eina de gran importància per a la coordinació i la supervisió de la recollida de dades, el seguiment, la gestió i el control de la pandèmia. En aquest sentit, l'atenció sanitària no presencial ha experimentat un gran creixement i ha esdevingut un complement imprescindible a l'atenció sanitària presencial, per tal d'oferir informació i consells a la població.

En conseqüència, per tal de consolidar i dimensionar adequadament aquest servei, tenint en compte la finalització propera del contracte actualment vigent del servei 061 Salut Respon i la seva estreta relació amb el dret a la salut, el Govern manifesta la seva voluntat, un cop finalitzi el contracte actualment vigent, de passar a gestionar de manera directa, mitjançant el Departament de Salut, almenys aquells serveis que actualment presta el 061 Salut Respon qualificats d'interès sanitari de cara a la ciutadania. Per aquest motiu, en el termini màxim d'un mes després de l'entrada en vigor d'aquesta disposició, el Departament de Salut ha de posar en marxa una oficina amb la participació de tots els departaments implicats, amb la finalitat d'identificar i definir els principis, funcions i estructura que l'han de configurar, ha d'establir una metodologia d'avaluació de l'impacte de l'assumpció de la gestió directa d'aquest servei per la Generalitat de Catalunya i ha de fixar un pla, les mesures i un calendari per a fer-ho possible.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Part final :

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

ACC M-279.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment el personal implicat en la gestió de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari són els següents: administratiu, tècnic, vigilant d'explotació, cap de secció i cap de servei territorial de carreteres

La distribució de tasques transformades en factor temps de dedicació, suposen el següent:

- Expedients nous: 7h 15'
- Tramitació de les 10 anualitats següents: 3h 15'

En bona part dels expedients es genera la tramitació i resolució d'al·legacions i recursos amb el següents impactes de temps de treball:

- Recurs de reposició: 3h
- Recurs a Junta de Tributs de Catalunya: 3h
- Via de constrenyiment: 2h
- Subrogació: 2h

Per tant, la tramitació de cada expedient comporta una càrrega de feina molt important, que requereix de més recursos personals, dels que actualment no es disposa en els Serveis Territorials que gestionen els expedients.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és establir un nou model de taxa que permeti:

-Millorar l'eficiència del procediment, reduint les càrregues tècniques i administratives del tràmit. Actualment la taxa s'aplica a 677 expedients.

-Facilitar el seu cobrament reduint el nombre d'expedients en via de constrenyiment. En el 20% dels expedients la taxa no es fa efectiva en la segona anualitat.

-Obtenir uns imports de la taxa més proporcionats i justificats en funció de quina sigui l'actuació que afecta al domini públic i el tipus de via afectada.

-Aclarir el règim d'exempcions, i preveure l'exempció de la taxa per les canalitzacions que esdevinguin públiques que seran considerades elements funcionals de la via.

-Preveure el règim transitori aplicable a les autoritzacions atorgades amb anterioritat.

-Reduir el nombre recursos que s'interposen vinculats al cobrament de la taxa.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual suposaria mantenir unes càrregues de treball que no es poden assumir amb els recursos personals actuals, i deixar d'obtenir uns ingressos que permetrien fer front a les obres de conservació i manteniment de la xarxa viària.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de Llei de mesures, atesa la seva repercussió directe en el pressupost de la Generalitat.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 1.394.697,84 €/anuals (amb una taxa molt elevada d'impagaments)

Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 600.000 €/anuals

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials, però si permetrà millorar l'eficiència dels que ja es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura proposada té una repercussió econòmica directa. Amb el nou model es preveu recaptar entre 20.000 a 50.000 euros per expedient, amb una estimació de tramitació d'uns 100 expedients anuals.

Els imports a abonar inicialment seran superiors als que s'abonen actualment el primer any, però el model actual suposa el pagament anual de la taxa, i per tant, a mig termini (10 anys) els imports abonats pels titulars amb ambdós models serà similars o inferiors.

També tindrà un impacte indirecte, atès que implicarà una millora en l'eficiència dels recursos administratius de que es disposa.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada suposarà una simplificació en la tramitació dels expedients, reduirà el número d'expedients a tramitar i el temps dedicat a la tramitació de cadascun d'ells, i en conseqüència, implicarà una reducció de les càrregues tècniques i administratives, que permetrà un increment en l'eficiència dels recursos, i una millor adaptació dels recursos personals i materials dels que es disposa actualment al volum de feina generat per aquests expedients.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual impedeix simplificar la tramitació dels expedients que genera l'aplicació de la taxa.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposaria incrementar anualment les càrregues tècniques i administratives, i deixar d'obtenir uns ingressos importants per l'administració, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès l'impacte pressupostari i financer directe de la proposta.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta a les unitats encarregades de l'explotació de les carreteres, que les quals analitzaran anualment el nombre d'expedients d'autorització resolts, les hores dedicades a la tramitació i els imports recaptats.

Part final :

Disposicions transitòries

Disposició transitòria segona

Termini per establir mecanismes de traçabilitat de les consultes en la comunicació de dades entre la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i els serveis sanitaris del sistema públic

DSO M-356.1

Les entitats responsables, en l'àmbit sanitari i dels serveis socials, de les comunicacions que es preveuen a la disposició addicional quinzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, han d'establir, en el termini de dos anys, mecanismes que permetin a les persones afectades consultar la traçabilitat de les consultes i accions realitzades.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La normativa vigent art. 10 Llei 21/2000; art. 39 Llei 12/2007; disposició addicional 12^a Llei 12/2007, entre d'altres) preveu alguns accessos a dades de salut per part dels serveis socials, així com a dades socials per part del sistema de salut, sense que sigui necessari el consentiment del pacient. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos, fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades i donen lloc a interpretacions diverses, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. La normativa de protecció de dades exigeix la previsió normativa de determinades condicions de tractament de les dades. Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els sistemes de salut i social dificultant l'atenció integral de les persones que ho necessiten, reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Construir un model d'interacció del serveis sanitaris i socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi. Abordant les necessitats de les persones usuàries de serveis socials amb determinats problemes de salut d'una forma global es garanteix el continuïtat assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La normativa de protecció de dades (Reglament europeu de protecció de dades (RGPD) i Llei orgànica de protecció de dades i garantia dels drets digital(LOPDGDD)) requereix que l'accés a les dades de salut fonamentat en l'article 9.2.h) RGPD estigui previst en una norma amb rang de llei (art.9.2 LOPDGDD). Per això, l'intercanvi de dades entre el sistema de salut i el sistema de serveis socials s'ha de preveure necessàriament en una llei. L'opció de no fer res suposaria continuar la situació existent dificultant l'atenció integral de les persones.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos:

Despeses:

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta:

Previsió de despeses derivades de la proposta: Construir un sistema de interoperabilitat entre els sistemes de salut i social que permeti l'intercanvi de les dades mínimes entre els professionals suposa un cost estimat de 1.280.000€

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

No es preveu que la disposició proposada suposi un impacte econòmic.

L'impacte social es genera pels beneficis que suposa per a la ciutadania una atenció integral en els àmbits de la salut i dels serveis socials permetent l'adopció de mesures adaptades a la seva situació i, per aquest motiu, més efectives.

IMPACTE NORMATIU

En relació amb la simplificació normativa, la mesura proposada permet regular de manera general la comunicació de dades entre els sistemes de salut i serveis socials reordenant la dispersió normativa en aquest àmbit.

Pel que fa a les càrregues administratives per als ciutadans simplifica els tràmits evitant que hagin d'anar a cadascun dels dos sistemes, salut i serveis socials, per atendre qüestions que tenen incidència en els dos

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho

suposa continuar la situació existent dificultant l'atenció integral de les persones, disposar d'un procediment que permeti sol·licitar els consentiments dels usuari per ambdós sistemes i comunicar-lo, mentre que la tramitació mitjançant aquesta norma de rang legal permet una regulació definitiva, que dona compliment als requeriments previstos per la normativa de protecció de dades, i optimitza l'ús de recursos amb el consegüent benefici pel ciutadà.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la norma requerirà la intercomunicació dels sistemes d'informació entre el sistema de salut i el sistema de serveis socials.

Es considera positiu aquest seguiment per tal de mesurar la seva eficàcia mitjançant indicadors consensuats entre ambdós departaments.

Part final :

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria 1

Normes de rang legal

ACC M-207.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Actualment, la Llei 22/2009, de 23 de desembre de 2009 d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals, conté una infracció lleu i una infracció greu de contingut idèntic:
Infracció lleu, article 51:

u) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

Infracció greu, article 52:

o) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

Aquesta duplicitat pot donar lloc a una interpretació arbitrària del règim sancionador de la llei esmentada.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta és evitar les possibles interpretacions arbitràries del règim sancionador de la Llei 22/2009 i la inseguretat jurídica que genera aquesta duplicitat.

Per aconseguir-ho es proposa:

-~~Mantenir la infracció lleu de l'article 51.~~ u) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

-~~Eliminar la infracció greu 52.~~ o) Practicar el grumeig en trams de cursos o masses d'aigua en què no estigui autoritzat, o bé fer-ho usant més quantitat de substàncies de l'autoritzada.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1, de no fer res: L'opció de mantenir la infracció greu tal i com està, que pot portar a confusió i interpretació arbitràries a l'hora d'aplicar la Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals.

Opció 2 proposada: eliminar la infracció greu per tal de que no hi hagi duplicitat en el règim sancionador.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€

La supressió de l'apartat o) de l'article 52 no té cap impacte pressupostari, donat que es tracta d'una infracció duplicada, una tipificada com a infracció lleu i l'altra com a infracció greu.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La supressió de l'apartat o) de l'article 52 no suposa cap canvi sobre els costos i beneficis per als seus destinataris, ni per a la realitat social i econòmica. El canvi no suposa cap impacte rellevant sobre la realitat social

El canvi no modifica la forma de com s'apliquen aquestes sancions, únicament s'elimina la infracció duplicada, en aquest cas la infracció greu. Per tant els costos derivats de la infracció no suposarien cap canvi per l'infractor.

IMPACTE NORMATIU

La supressió de la lletra o) de l'article 52 només té incidència legal en la Llei 22/2009, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals. La seva supressió no comporta la necessitat de modificar altres normes, ni comporta cap afectació en la simplificació de tràmits ni en les càrregues administratives de les persones que practiquen la pesca.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe. La proposta no té incidència directa en la política d'igualtat de gènere atès que la proposta no incideix en la posició personal i social de dones i homes en l'àmbit objecte de la regulació, per la qual cosa no es considera necessari establir cap tipus de mesura correctora destinada a erradicar les desigualtats.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res i mantenir la duplicitat de la mateixa infracció tal i com està establerta actualment no permet diferenciar entre infracció lleu i greu. No s'ha escollit aquesta opció perquè el problema persistiria.

L'opció de derogar la infracció greu duplicada permet eliminar les possibles interpretacions arbitràries i assegura una major seguretat jurídica.

IMPLEMENTACIÓ

No cal determinar cap mesura per la implementació, seguiment i avaluació de la proposta ja que el Departament competent realitza un seguiment anual de les infraccions de la Llei 22/2009, que inclou les conductes que es refereixen a la infracció objecte d'aquesta proposta de modificació.

ACC M-215.0

Es deroga la disposició transitòria de la Llei 9/1995.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Les obligacions de senyalització per part del DACC previstes actualment en la Llei, en concret a l'article 8.3 de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, resulten d'impossible compliment des d'un punt de vista material, personal i pressupostari. Així doncs, en conseqüència, no és possible donar compliment a l'obligació establerta en la disposició transitòria que estableix que les prohibicions i les limitacions concretes que afecten la circulació motoritzada per camins i pistes forestals establertes pels articles 6, 8 i 10.2 no s'aplicaran fins que les administracions competents no efectuïn les senyalitzacions corresponents, que han de fer-se en el termini de dos anys.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta de derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural es adequar les obligacions de senyalització previstes a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del Departament.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, comportaria mantenir obligacions de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

Opció 2: La derogació proposada permet adequar les obligacions de senyalització dels vials amb restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personals i pressupostàries del Departament.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat de Catalunya.

Despeses: La senyalització d'aquests camins per part del DACC suposaria una despesa aproximada de 989.310 euros, prenent una mitjana de 250 senyals per a cada comarca (10.500 senyals totals) i un preu unitari de 94,22 euros, segons les tarifes vigents publicades per l'empresa TRAGSA.

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La derogació proposada no suposa cap ingrés per a la Generalitat.

Despeses: La derogació proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En relació a l'impacte social de la mesura proposada, no es preveu cap impacte produït per la derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.

Així mateix, en referència a l'impacte econòmic de la mesura proposada, no es preveu tampoc cap impacte produït per la derogació de la disposició transitòria esmentada.

IMPACTE NORMATIU

La derogació de la disposició transitòria proposada només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural i no comporta la necessitat de modificar altres normes. Així mateix, tampoc comporta canvis en les càrregues administratives en els destinataris de la norma.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no derogar la disposició transitòria de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, comportaria mantenir obligacions excessives de senyalització per part del DACC impossibles de dur a terme des d'un punt de vista material, personal i pressupostari.

L'opció proposada suposa resoldre els problemes indicats i, en concret, adequar les obligacions de senyalització dels vials amb restriccions i prohibicions acordades a la realitat existent i a les possibilitats materials, personal i pressupostàries del Departament

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l'efecte de la proposta de derogació de la disposició transitòria es podrà fer mitjançant la reducció en la despesa per a senyalització dels

vials i camins on operen limitacions i prohibicions.

ACC M-214.0

Es deroga la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La proposta de derogació de la disposició transitòria de la Llei 9/1995, referent a la suspensió de l'aplicació de determinades prohibicions i limitacions que afecten a la circulació motoritzada fins que no s'efectuïn les senyalitzacions corresponents en el termini de dos anys, deixa sense efecte ni raó de ser la disposició addicional cinquena que es troba estretament lligada a la referida disposició transitòria atès que estableix que el Govern haurà de dotar de recursos suficients la partida pressupostària corresponent per atendre les obligacions que es deriven de la disposició transitòria .

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta proposta és dotar de coherència el text normatiu atès que el contingut de la disposició addicional cinquena-que estableix que el Govern haurà de dotar de recursos suficients la partida pressupostària corresponent per atendre les obligacions que es deriven de la disposició transitòria segona-va estretament lligat a la referida disposició transitòria, que també es proposa derogar.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: L'opció de mantenir la disposició addicional cinquena, generaria un problema de coherència en el text normatiu, atès que el contingut d'aquesta va estretament lligat a la disposició transitòria, la qual també es preveu derogar.

Opció 2: La modificació proposada permet dotar de coherència el text normatiu de la Llei 9/1995, atès que la derogació de la disposició transitòria fa que la disposició addicional cinquena quedi sense efectes ni raó de ser.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció 1: No fer res

Ingressos: L'opció de no fer res no suposa cap ingrés per la Generalitat.

Despeses: La senyalització d'aquests camins per part del DACC suposaria una despesa aproximada de 989.310 euros, prenent una mitjana de 250 senyals per a cada comarca (10.500 senyals totals) i un preu unitari de 94,22 euros (tarifes vigents publicades per l'empresa TRAGSA).

Opció 2: Modificació proposada

Ingressos: La derogació proposada no suposa cap ingrés per a la Generalitat.

Despeses: L'addició proposada no suposa cap despesa directa per la Generalitat.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Pel que fa a l'impacte social no es preveu cap afecte derivat de la derogació de la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació d'accés motoritzat al medi natural.

Pel que fa a l'impacte econòmic, no es preveu cap afecte derivat de la derogació de la disposició addicional cinquena de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació d'accés motoritzat al medi natural.

IMPACTE NORMATIU

La derogació proposada de la disposició addicional cinquena només té incidència legal en la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural, i no comporta la necessitat de modificar altres normes.

Tampoc comporta canvis significatius ni remarcables en els deures de la ciutadania atès que el seu contingut anava adreçat al Govern i no comporta càrregues administratives pels ciutadans.

IMPACTE GÈNERE

La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no derogar la disposició addicional cinquena comportaria problemes de coherència en el redactat de la Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural atès que els seu contingut va estretament lligat a la disposició transitòria, la qual també es preveu derogar.

La derogació proposada permet dotar de coherència el text normatiu de la Llei 9/1995, atès que la derogació de la disposició transitòria fa que la disposició

addicional cinquena quedi sense efectes ni raó de ser.

IMPLEMENTACIÓ

El seguiment de l’efecte de la proposta de derogació de la disposició addicional cinquena es podrà fer mitjançant la reducció en la despesa per a senyalització dels vials i camins on operen limitacions i prohibicions.

SLT M-290.0

Es deroga l'article 1 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

L'article 1 Decret llei 48/2020 regula l'accés del personal d'infermeria adscrit a l'ICAM a les històries clíniques en processos d'incapacitat temporal en tràmit mentre romangui la situació d'emergència sanitària causada per la covid-19.

S'ha proposat l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que reguli amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques pel personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal.

L'article 111-10.2 Llibre primer del Codi civil català disposa que la vigència de les normes “cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament”.

D'acord amb això, cal derogar expressament l'article 1 Decret llei 48/2020, atès que la seva regulació quedarà enquibida en la nova disposició proposada per a la Llei de mesures.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Atès que s'ha proposat l'addició en la Llei de mesures d'una disposició que reguli amb caràcter permanent l'accés a les històries clíniques pel personal d'infermeria de l'ICAM en les tasques de suport als metges avaluadors, entre les què s'inclou la incapacitat temporal, cal, derogar la regulació anterior de l'article 1 Decret llei 48/2020 per substituir-lo per la nova que ara es regula.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Es preveu incorporar a la Llei de mesures una disposició per l'accés del personal d'infermeria de l'ICAM a les històries clíniques en actuacions de suport als metges avaluadors. Com hi ha una disposició vigent (art. 1 Decret 48/2020) que regula part d'aquest accés la qual quedaria enquibida en la nova regulació, cal derogar-la per una norma d'igual o superior rang (art. 111-10.2 Llibre primer del CCCat i art. 2.2 Codi Civil).

No fer res suposaria la derogació tàcita, si bé el diferent abast de les disposicions i les diferents normes en què es regula podria crear inseguretat jurídica.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació de l'article 1 del Decret llei 48/2020 no genera impacte en els recursos tant personals com materials de l'ICAM atès que quedarà substituïda per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures la qual enquibeix el contingut de la disposició que es deroga.

D'acord amb això, es considera que no es preveu impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La derogació de l'article 1 del Decret llei 48/2020 no suposa un impacte econòmic o social per a l'ICAM, atès que quedarà substituïda per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures la qual enquibeix el contingut de la disposició que es deroga.

D'acord amb això, es considera que no es preveu impacte pressupostari per a l'exercici 2022.

IMPACTE NORMATIU

La mesura proposada, no té incidència en la simplificació i reducció de càrregues administratives, així com tampoc té incidència en la simplificació dels procediments i tràmits, atès que l'article derogat se substitueix per una altra disposició que s'incorpora a la Llei de mesures.

Per tant, es pot concloure que la mesura proposada no té impacte normatiu.

IMPACTE GÈNERE

En els termes en què es preveu la disposició, es pot afirmar que la mesura proposada no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

En aquest sentit, es pot concloure que la mesura no té impacte de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

Han estat dues opcions, no regular-ho o fer-ho en la Llei de mesures. L'opció de no regular-ho suposa una derogació tàcita de la disposició actualment vigent (art. 1 Decret llei 48/2020) amb la consegüent incertesa que aquesta situació pot crear en la seva aplicació pràctica, mentre que la derogació expressa en la pròpia Llei de mesures permet una seguretat jurídica que la fa molt més eficaç.

IMPLEMENTACIÓ

La pròpia disposició derogatòria és una mesura que clarifica l'aplicació de la norma sense que es requereixi de cap altra mesura d'execució. No es preveu ajustaments en la norma, i tampoc es considera necessari incloure una avaluació ex post per mesurar el grau de compliment dels objectius.

DGT M-337.0

Es deroga la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

De conformitat amb el llibre primer del Codi tributari de Catalunya l'Administració tributària de la Generalitat s'integra per l'Agència Tributària de Catalunya (ATC) i els òrgans i les entitats de dret públic de la Generalitat que fan funcions de gestió de tributs, per l'òrgan competent en matèria tributària que s'integra en el departament competent en matèria d'hisenda i per l'Institut de Recerca Fiscal, pendent de constituir, que tenen encomanades funcions relacionades amb la matèria tributària.

En aquests moments, la regulació que conté la disposició addicional quarta del llibre segon del Codi tributari de Catalunya és insuficient per tal d'habilitar el subministrament d'informació entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya, amb la finalitat de possibilitar l'actuació conjunta i eficient d'aquesta Administració.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Garantir la seguretat jurídica dels destinataris, tenint en compte la nova regulació que es proposa introduir en l'avantprojecte de llei amb l'addició d'una nova disposició addicional al Llibre primer del Codi Tributari relativa al subministrament d'informació entre òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res no permet avançar en la implementació de l'objectiu referit.

Alternatives d'intervenció: No es considera l'alternativa de mantenir una regulació insuficient i poc garantista per als seus destinataris. S'han analitzat opcions diverses:

Opció no normativa: Es descarta per inseguretat jurídica.

Opcions normatives: Es considera adequada per garantir la seguretat jurídica dels operadors jurídics.

Es valora com a única alternativa la instrumentació mitjançant una modificació del Codi tributari de Catalunya, tenint en compte el seu objecte.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Aquesta mesura es presenta per coherència amb aquella altra mesura per la qual s'afegeix una disposició addicional al llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, intitulada "Subministrament d'informació i dades entre els òrgans i entitats que integren l'Administració tributària de Catalunya.

La mesura de supressió de la disposició addicional quarta no suposa un impacte per sí sola, sinó que cal estar l'altra proposta esmentada anteriorment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal reiterar en aquest apartat, allò informat en l'apartat anterior, quant a la necessitat d'avaluar de forma conjunta les dues propostes introduïdes en l'avantprojecte de llei d'acompanyament al pressupost de la Generalitat per al 2022 relacionades amb el subministrament d'informació entre unitats de l'administració tributària de Catalunya.

IMPACTE NORMATIU

Cal reiterar en aquest apartat allò informat en els apartats anteriors, quant a la necessitat d'avaluar de forma conjunta les dues propostes introduïdes en l'avantprojecte de llei d'acompanyament al pressupost de la Generalitat per al 2022 relacionades amb el subministrament d'informació entre unitats de l'administració tributària de Catalunya.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

De totes les opcions de regulació considerades i analitzades en els apartats anteriors, es considera que la proposta normativa de derogació del precepte és la que permet assolir de forma més efectiva els objectius a què fa referència el punt 2, per tal de dotar d'una major seguretat jurídica als agents implicats.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació de la mesura i la seva correcta aplicació amb el desenvolupament de totes les actuacions que en deriven seran objecte d'avaluació i

seguiment per part de la unitat promotora.

INT M-050.0

Es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria segona de la Llei 16/1991.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Es considera necessari adequar les necessitats de les plantilles dels cossos de policia local a la realitat actual per tal que la prestació del servei es realitzi de forma eficaç i eficient, atès que la manca d'obligatorietat respecte a la figura del cap del cos i la categoria que ha d'ostentar, permetria que categories inferiors de policia local, en funció del tipus i estructura de l'organització, poguessin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local, i destinar les quantitats de pressupost destinades a una categoria superior a dotar els cossos de més agents i d'altres categories.

Es pot afirmar que aquesta modificació afecta de forma directa els ajuntaments, a les plantilles de les policies locals, a l'organització de personal dels ajuntaments, al cos de Policia de la Generalitat Mossos d'Esquadra, i a la ciutadania que rep la prestació del servei públic.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

En general, la finalitat de la modificació consisteix a permetre que categories inferiors a inspector, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local.

Els objectius en concret, són:

- Reducir les despeses en capítol I dels municipis mitjans i petits amb policia local
- Adaptar les plantilles a les necessitats organitzatives de cada cos policial
- Permetre tenir més efectius per prestar els serveis policials
- Estructurar les plantilles de les policies locals en funció de les característiques i necessitats de cada municipi
- Eliminar l'obligació de tenir una categoria específica com a cap del cos i, per tant, flexibilitzar les organitzacions tant a nivell operatiu com pressupostari
- Àmpliar la potestat d'autoorganització de l'administració local
- Millorar la prestació del servei públic de policia amb més efectius

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

La modificació de l'article 26.2 de la Llei de les policies locals, per tal que categories inferiors, en funció del tipus i estructura de cada organització, puguin ocupar el lloc de cap del cos de la Policia Local, deixa sense efectes el contingut de la disposició transitòria, apartat 2n de la Llei de les policies locals. Per això, la proposta planteja és la única opció possible de regulació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: No té impacte

Despeses: No té impacte

Proposta

Previsió ingressos i despeses derivats de la proposta

La modificació proposada té un impacte directe en els pressupostos municipals, en concret en el capítol 1, atès que no s'obliga a preveure una plaça del grup de titulació A2.

La modificació pot tenir un impacte indirecte en el pressupost Generalitat, també cap 1, ja que el poder disposar de més efectius de policies locals redueix l'impacte sobre el cos de Mossos d'Esquadra i en la prestació de serveis, ja que s'hauran de destinar menys efectius.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Es considera que aquesta iniciativa no genera costos però sí beneficis per als destinataris, que són en primer lloc, els ajuntaments, i en segon, la ciutadania, ja que permet que les partides dedicades a una plaça d'inspector, del grup de classificació A2, es poguessin destinar a efectius de l'escala bàsica o a comandaments intermedis, per adaptar les organitzacions policials a la realitat i a les necessitats de cada municipi, i en tot cas, a prestar el servei públic de policia a la ciutadania, de forma més eficient i eficaç.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta iniciativa normativa no té cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc preveu cap càrrega administrativa per a la ciutadania, contràriament això, permetrà al cos de la Policia Local realitzar les tasques policials de forma eficaç i eficient, que comportarà millorar la seguretat ciutadana.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta cap impacte de gènere. La proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que

suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

Considerades les opcions que han estat més rellevants, l'opció normativa que es proposa és l'alternativa més eficaç, eficient i coherent en relació amb l'adaptació a la situació actual que viuen els municipis de Catalunya que disposen de policia local, d'acord amb el desenvolupat en els apartats anteriors.

IMPLEMENTACIÓ

Suposarà coordinació entre Direcció General de Coordinació de les Polícies Locals, a través Subdirecció General de Suport al Sistema de Seguretat en l'Àmbit Local, i municipis amb Policia Local, per elaborar dades estadístiques, avaluar els efectes sobre plantilles i la prestació del servei policial

EMT M-159.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La disposició condiona l'aplicació de l'article 88 u) de la Llei a l'aprovació d'una normativa que reguli el condomini.

Des l'entrada en vigor de la disposició fins ara no s'han la normativa esmentada, deixant la previsió en estat de suspensió afegint incertesa i inseguretat jurídica a la normativa turística.

La Llei 5/2017 va introduir modificacions als articles 40 i 43 amb un nou apartat en el qual es preservava la unitat d'explotació empresarial en els establiments d'allotjament turístic de tipus Hotel i Apartaments.

Amb aquesta modificació normativa es reconeixia aquesta realitat de forma de propietat en aquests tipus d'establiments alhora que es preservava la unitat d'explotació empresarial. Cal afegir que un desenvolupament reglamentari hagués significat que es regulessin matèries que pertanyen al dret privat, ja que afectaven directament al règim de propietat.

Es deroga la disposició transitòria tercera de la Llei 13/2002.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, les quals incideixen la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com el de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs la disposició es troba buidada de contingut ja que no s'ha realitzat cap desenvolupament reglamentària ni existeixen previsions de realitzar-ho.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal evitar generar falses percepcions respecte a les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes o entitats que exerceixen activitats turístiques. En els establiments d'allotjament turístic que exerceixen la seva activitat en aquest tipus de règim de propietat els podria afegir inseguretat jurídica al no poder establir un marc normatiu estable, des de l'àmbit turístic, per a l'exercici de l'activitat amb els perjudicis econòmics i socials que podrien suscitar-se.

D'altra banda, aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té aplicació pràctica. Per això tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

EMT M-158.0

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Des l'entrada en vigor de la citada disposició fins a la data actual no s'han desenvolupat cap reglament sobre aquesta qüestió deixant la previsió normativa en estat de suspensió afegint incertesa i inseguretat jurídica a la normativa turística.

La Llei 5/2017 va introduir modificacions als articles 40 i 43 amb un nou apartat en el qual es preservava la unitat d'explotació empresarial en els establiments d'allotjament turístic de tipus Hotel i Apartaments.

Amb aquesta modificació normativa es reconeixia aquesta realitat de forma de propietat en aquests tipus d'establiments d'allotjament turístic alhora que es preservava la unitat d'explotació empresarial. Cal afegir que un desenvolupament reglamentari hagués significat que es regulessin matèries que pertanyen al dret privat, ja que afectaven directament al règim de propietat.

Es deroga la disposició addicional vuitena de la Llei 13/2002.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Reforçar la Seguretat Jurídica i l'eficiència normativa, mitjançant la simplificació de normes, les quals incideixen la coherència en l'aplicació de la normativa de turisme, amb la supressió de disposicions que no tenen cap efectivitat pràctica.

Es tracta de buidar el text normatiu de disposicions que s'han esdevingut obsoletes, les quals poden induir a confusió amb els consegüents perjudicis als ciutadans i al sector.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. "No fer res": Suposar mantenir una disposició ineficient i sense contingut que va contra els principis de la bona regulació normativa, com el de simplificació i coherència normativa.

Opció 2. Valorar altres alternatives d'intervenció: Requereix una valoració més exhaustiva i per altra banda persistiria el problema doncs la disposició es troba buidada de contingut ja que no s'ha realitzat cap desenvolupament reglamentari ni existeixen previsions de realitzar-ho.

Opció 3: La proposada: Supressió d'una disposició ineficient.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura no té cap repercussió en els recursos personals, materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici vigent ni d'exercicis pressupostaris futurs, atès que versen sobre aspectes de la normativa turística que no suposen cap cost addicional, ni l'assignació de cap lloc de treball addicional, ni d'altres mitjans materials aliens als de la Generalitat.

Opció no fer res

Ingressos: 0 €

Despeses: 0 €

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0 €

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0 €

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Cal evitar generar falses percepcions respecte a les implicacions i conseqüències jurídiques per aquells subjectes o entitats que exerceixen activitats turístiques. En aquells establiments d'allotjament turístic que exerceixen la seva activitat en aquest tipus de règim de propietat els podria afegir inseguretat jurídica al no poder establir un marc normatiu estable, des de l'àmbit turístic, per a l'exercici de l'activitat amb els perjudicis econòmics i socials que podrien suscitar-se.

Aquesta proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE NORMATIU

Es considera que la proposta compleix els criteris de simplificació administrativa i de les mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. La proposta no estableix càrregues addicionals per a les empreses turístiques ni tràmits en l'exercici de la

seva activitat. Aquesta proposta no estableix costos ni càrregues administratives per a les pimes.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, no es detecta en la proposta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des d'una vessant material, la proposta no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere, atès que és evident que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

COMPARACIÓ OPCIONS

Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la proposta s'ha d'aprovar necessàriament mitjançant norma amb rang de llei.

L'opció "No fer res" no permet assolir l'objectiu de la proposta.

La modificació legislativa amb caràcter no ajornable que es proposa només és realitzable a curt termini mitjançant la incorporació en l'avantprojecte de llei de mesures.

Per tant, l'opció de regulació és proporcionada a l'objectiu i necessària per a la seva creació.

IMPLEMENTACIÓ

No és necessari ni procedent establir mesures d'execució, per tractar-se de la derogació d'una norma que no té aplicació pràctica. Per això tampoc és necessari ni procedent un seguiment i avaluació ex post.

INT M-320.0

Es deroga l'article 25 *bis* de la Llei 10/1994.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

La Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes, obliga a adoptar les mesures necessàries per a eliminar les desigualtats en la representació de dones i homes en tots els àmbits professionals.

El 43% de les dones del cos de Mossos d'Esquadra tenen estudis de grau universitari, mentre que només el 29% dels homes en disposen. La dispensa de titulació, doncs, suposa una desigualtat indirecta que afavoreix la promoció dels homes, per davant de dones més capacitades.

Així mateix, la dispensa de titulació per a l'ascens a les categories de sotsinspector/a, inspector/a i intendent/a resulta incoherent amb l'exigència de titulació per a l'ascens a les categories de caporal/a i sergent/a, ja que després de la modificació dels requisits d'accés a l'escala bàsica introduïda per la Llei 5/2017, la dispensa de titulació ha decaïgut per a l'ascens a la categoria de sergent/a.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu d'aquesta modificació és suprimir la mesura excepcional de la dispensa de titulació per a l'ascens a determinades categories i eliminar un factor de discriminació indirecta de les dones en les seves oportunitats de promoció interna. Així mateix, té també per objectiu reduir la conflictivitat generada per la incoherència en exigir la titulació per a l'ascens a categories inferiors.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació valorades han estat la no modificació de l'estat actual i la derogació de l'article 25 bis. Qualsevol modificació d'aquest article no hauria contribuït a resoldre la problemàtica i, a més, hagués donat lloc a major inseguretat jurídica i confusió. Vistos els problemes derivats de la pervivència de l'article 25 bis en un context clarament diferent a l'existent en el moment de la seva inclusió, la millor opció és la seva derogació.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La derogació proposada no té impacte pressupostari directe ni pel que fa als ingressos ni a les despeses.

No obstant això, atès el caràcter recurrent i permanent en el temps de les despeses de capítol 1, la no adopció d'aquestes accions comportarà a mig i llarg termini una despesa en un sentit contrari a la igualtat de gènere, que haurà de compensar-se amb d'altres mesures que tindran un impacte econòmic.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Derogar la dispensa de titulació per a l'ascens a determinades categories de comandament ha de millorar la capacitat de les persones que accedeixin a aquestes categories en el futur, repercutint positivament en la prestació del servei a la ciutadania.

Introduint aquest canvi de forma combinada amb la proposta d'addició d'un punt 3 a l'article 21, que facilitarà la promoció professional dels efectius del cos de Mossos d'Esquadra des del punt de vista territorial, es promou la millora de la capacitat dels comandaments en la totalitat del territori.

IMPACTE NORMATIU

Aquesta mesura introdueix una simplificació normativa, suprimint una excepcionalitat en el marc de la funció pública, i reconduint les condicions establertes per a l'ascens al marc genèric d'acreditació de les titulacions requerides segons cada grup.

Així mateix, en tant que la gestió de la dispensa de titulació requereix d'una gestió administrativa en paral·lel a l'acreditació de titulacions que consten en l'expedient personal, es redueixen les càrregues administratives associades a les convocatòries de promoció interna.

IMPACTE GÈNERE

La modificació d'aquesta disposició comporta la supressió d'un element de discriminació indirecta que afavoreix la promoció dels homes per davant de dones millor capacitades.

Així, permet garantir el compliment de l'establert per la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes en relació a eliminar les desigualtats i la invisibilitat de la dona en l'àmbit de la Policia.

COMPARACIÓ OPCIONS

Les opcions de regulació valorades han estat la no modificació de l'estat actual i la derogació de l'article 25 bis. Qualsevol modificació d'aquest article no hauria contribuït a resoldre la problemàtica i, a més, hagués donat lloc a major inseguretat jurídica i confusió. Vistos els problemes derivats de la pervivència de l'article 25 bis en un context clarament diferent a l'existent en el moment de la seva inclusió, la millor opció és la seva derogació.

IMPLEMENTACIÓ

La modificació de la Llei 10/1994 en el sentit proposat tindrà efectes a la publicació de les convocatòries d'ascens realitzades a partir de l'1 de gener de 2022, que incorporaran l'exigència de la titulació requerida per a l'accés al grup corresponent en cada cas.

ECO M-380.0

Es deroga l'article 7 *ter* del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, que aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

ECO M-379.0

Es deroguen els articles 4 i 8 del Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

Part final :

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria 2

Lleis de mesures fiscals, administratives i financeres

ECO M-381.0

Es deroga l'article 35 de la Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives; l'article 46 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

ECO M-382.0

Es deroga l'article 159.1.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

ESTABLIMENT OBJECTIUS

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

IMPACTE PRESSUPOSTARI

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

IMPACTE NORMATIU

IMPACTE GÈNERE

COMPARACIÓ OPCIONS

IMPLEMENTACIÓ

PRE M-058.0

Es deroga l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Els ens locals han de trametre als departaments competents en matèria de cooperació local i en matèria d'economia i finances i a la Sindicatura de Comptes documentació economicofinancera d'acord amb la DA6.4 de la Llei 26/2009, es preveu regular aquesta disposició mitjançant la proposta d'addició al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya de l'article 145bis Tramesa de documentació economicofinancera, recollida en aquest Avantprojecte de Llei de mesures 2022. Per tant, cal derogar l'apartat 4 per evitar duplicitats.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu és evitar duplicitats al quedar recollit en una única normativa amb rang de llei la totalitat de la documentació i les conseqüències de l'incompliment per atendre les recomanacions de la Sindicatura de Comptes quan a la regulació normativa dels procediments d'aplicació d'aquestes mesures i dotar de seguretat jurídica als afectats. L'efecte serà la simplificació i clarificació de la normativa reguladora, per la qual cosa també augmentarà el grau de compliment dels ens locals envers les seves obligacions que és l'objectiu principal.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res implicaria duplicar la mesura proposada en l'avantprojecte de llei de mesures per al 2022 que comporta l'addició d'un article, el 145 bis, al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya

L'opció proposada és la derogació l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

La mesura que es proposa aprovar amb la supressió de l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, no comporta cap impacte en termes pressupostaris per a la Generalitat o el seu sector públic. Per tant, la seva repercussió econòmica en els recursos personals, materials i en el pressupost de la Generalitat i en les fonts i procediments de finançament és 0. Tampoc comporta cap increment pressupostari, en aquests àmbits, respecte de la normativa actualment vigent.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La mesura incrementarà la transparència i la seguretat jurídica dels ens locals al regular les obligacions de tramesa de documentació economicofinancera mitjançant una normativa amb rang de llei d'àmbit local enlloc de fer-ho a través de l'aplicació d'una disposició addicional inclosa en una normativa d'abast general.

IMPACTE NORMATIU

La derogació proposada suposa un exercici de simplificació i clarificació de la normativa reguladora que quedarà recollida en la legislació vigent en matèria d'àmbit local, la qual cosa augmentarà el grau de compliment dels ens locals i s'evitarà la dispersió de les previsions normatives que els afecten.

IMPACTE GÈNERE

Aquesta mesura s'ha elaborat fent ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i amb l'ús de la terminologia catalana normalitzada. Per la qual cosa, compleix amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res s'ha descartat perquè implicaria duplicar la mesura proposada en l'avantprojecte de llei de mesures per a 2022, per aquest motiu, s'ha considerant més adient l'opció proposada de derogació l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives.

IMPLEMENTACIÓ

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la proposta així com el desplegament reglamentari s'efectuarà en el marc de les funcions assignades a la DGAL, d'acord amb el que determina l'article 38.1 del Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència.

EMT M-133.0

Es deroga l'article 230 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Malgrat que des del 2004 es preveia l'afectació de les sancions en matèria de prevenció de riscos laborals per actuacions preventives programades pel Departament competent, els diferents redactats no han permès la utilització d'aquests recursos i per tant els diners recaptats per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral no han revertit en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció. Per tant, no s'està complint amb uns dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que cal revertir els ingressos per sancions en actuacions preventives. Reduir la sinistralitat laboral a Catalunya és una de les principals necessitats a què cal continuar fent front, tal com recull l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Fer efectiva l'afectació del 10% de la recaptació de sancions en matèria de prevenció de riscos laborals, de manera que s'incrementi el pressupost de l'ICSSL per dur a terme actuacions preventives específiques programades pel Departament competent. Que una part de la recaptació per incompliments en matèria de seguretat i salut laboral reverteixi en la millora de les condicions de treball i la reducció de la sinistralitat laboral tal com era la intenció des de l'any 2004, però que no ha arribat a materialitzar-se en cap moment. Donar compliment a uns dels compromisos del III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral, que preveu que fons provinents de la recaptació per sancions en matèria de prevenció de riscos laborals reverteixin en accions preventives. Dotar de recursos suficients l'ICSSL per executar les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral 21-26.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: no fer res.

Persistiria la situació de no afectació de part dels ingressos per sancions en prevenció de riscos laborals, incomplint un dels compromisos adoptats en el III Pla de Govern de Seguretat i Salut Laboral i una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral.

Opció 2: alternatives.

Possibles transferències de l'Estat, fons socials europeus o de patrocini o mecenatge.

Opció 3: opció proposada.

L'opció proposada consisteix a derogar l'article 230 de la Llei 5/2017 i paral·lelament modificar la Llei 7/2004, del 16 de juliol.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 0€

Despeses: 0€

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0€. La proposta de supressió no suposa cap increment ni decrement, ja que la regulació actual no ha permès l'afectació dels ingressos que es pretenia. Paral·lelament tramitem una modificació de la Llei 7/2004 que sí que tindrà incidència en el sentit que el departament on està inscrit l'ICSSL rebrà el 10% de la recaptació de les sancions per infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals. S'estima que aquest 10% suposi uns 400.000 €. Previsió de despeses derivades de la proposta: 0€.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

La recaptació per les sancions en matèria de PRL es dilueix en la "caixa única" de la Generalitat (a diferència del que succeeix per exemple amb les infraccions de trànsit), sense que aquest import repercuteixi en la dotació pressupostària destinada a les polítiques públiques de seguretat i salut laboral, com element reequilibrador i estimulador de l'activitat preventiva mitjançant polítiques públiques coherents i ben finançades. Les accions de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral s'enfoquen prioritàriament a les pimes, per tant la proposta les beneficiaria especialment.

IMPACTE NORMATIU

La derogació que es proposa no té repercussió sobre la càrrega administrativa que la norma genera a les empreses, atès que no té incidència en termes de simplificació administrativa i reducció de càrregues. En canvi, afavoreix la prevenció de riscos i dota de coherència i racionalitat el sistema de finançament.

IMPACTE GÈNERE

No es detecta un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

D'altra banda, atesa la pròpia naturalesa de la proposta, no es detecta cap incidència de les mesures proposades d'acord amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'impacte pressupostari de l'opció de no fer res pot comportar una manca de recursos per l'execució de l'Estratègia Catalana de Seguretat i Salut Laboral, en canvi l'opció proposada dotaria de recursos l'ICSSL per poder implementar-la.

A més, l'opció de no fer res suposaria que els ingressos derivats de sancions en PRL continuessin destinant-se al pagament de qualsevol despesa pública i per tant no es produiria el retorn en la millora de la seguretat i salut dels treballadors

IMPLEMENTACIÓ

La norma desplegarà els efectes amb l'entrada en vigor. El seguiment i l'avaluació correspon a la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral del Departament d'Empresa i Treball.

Part final :

Disposicions derogatòries

Disposició derogatòria 3

Normes de rang reglamentari

VPD M-105.0

Es deroga l'apartat 1 de l'article 51, la lletra *d* de l'apartat 8 de l'article 68 i la lletra *e* de l'apartat 2 de l'article 93 del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Amb la modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'apartat 6 de l'article 47 del text refós de la Llei d'urbanisme inclosa en l'Avantprojecte, s'admeten en sòl no urbanitzable les construccions auxiliars per als usos autoritzats en les construccions catalogades, i respecte les activitats de turisme rural s'admeten també per a l'ampliació dels usos. Les previsions de l'article 51.1 del Reglament de la Llei d'urbanisme no encaixen amb aquestes determinacions.

D'altra banda, amb la modificació de l'art. 49.2 de l'esmentat text refós, s'estableixen legalment els llindars a tenir en compte a l'efecte de l'informe preceptiu de la comissió territorial d'urbanisme per a l'atorgament de llicències per a construccions pròpies d'una activitat rústica, resultant contradictòries les determinacions dels articles 68.8.d i 93.2. del Reglament de la Llei d'urbanisme, amb les previsions legals.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

L'objectiu de la proposta de modificació és mantenir, per raons de seguretat jurídica, la coherència de la legislació urbanística arran de la proposta de modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'apartat 6 de l'article 47 i de l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme, incloses en l'Avantprojecte, eliminant les determinacions reglamentàries contradictòries amb les previsions legals.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1. No resoldre la incoherència dins la legislació urbanística generada per la proposta de modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'apartat 6 de l'art. 47 i de l'apartat 2 de l'art. 49 del TRLU.

Opció 2. Les disfuncions observades deriven de la falta de la seva expressa regulació legal, per tant qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

Opció 3. Derogar els preceptes del Reglament de la LLU que entrarien en contradicció amb la proposta de modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'apartat 6 de l'art. 47 i de l'apartat 2 de l'art. 49 del TRLU

IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'opció 3 no suposarà cap impacte per als pressupostos de la Generalitat respecte de la situació actual perquè no es preveu que el canvi de regulació impliqui cap increment en les tasques a fer per part dels treballadors de la Generalitat. Només proposa derogar uns preceptes que entrarien en contradicció amb la proposta de modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'apartat 6 de l'article 47 i de l'apartat 2 de l'article 49 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

Per tant no s'estima que tingui cap repercussió econòmica en termes de recursos materials o personals.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

L'opció 3 es preveu que tindrà un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual si permet assolir, com així s'estima, l'objectiu fixat de contribuir a millorar la seguretat jurídica i la coherència interna de la normativa urbanística. Tot plegat s'estima que suposarà un benefici global net per al conjunt de la societat.

IMPACTE NORMATIU

L'opció 3 es preveu que no suposarà cap increment de costos en termes d'impacte normatiu respecte de la situació actual perquè cap de les derogacions que proposa no implicaran cap increment de càrregues administratives ni per les empreses ni per la ciutadania. En tot cas, les modificacions de les que porten causa implicaran, en alguns casos, l'estalvi en l'emissió d'un informe per part de l'Administració pública.

IMPACTE GÈNERE

En la proposta presentada no s'ha utilitzat un ús androcèntric del llenguatge, tampoc no s'observa que s'hagin emprat termes que puguin comportar discriminacions per raó de gènere. Així mateix, es redacta utilitzant un llenguatge simplificat i normalitzat terminològicament i, en cap cas, discriminatori.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció 1 és mantenir la situació actual, per tant no té cap impacte pressupostari, normatiu ni econòmic i social respecte d'aquesta. S'ha descartat perquè no permet assolir l'objectiu fixat.

L'opció 2 no s'ha considerat perquè qualsevol alternativa d'intervenció ha de ser reguladora.

L'opció 3 s'estima que no tindrà impacte pressupostari ni normatiu però sí un impacte econòmic i social positiu respecte de la situació actual, tal i com s'ha especificat. També és la que permetrà assolir l'objectiu fixat.

IMPLEMENTACIÓ

No requereix de mesures d'implementació. Es proposa derogar l'art. 51.1.d), l'art. 68.8.d) i l'art. 93.2.e) del Decret 305/2006, en coherència amb la nova regulació establerta a la modificació de les lletres *e*) i *f*) de l'art. 47.6 i a l'art. 49.2 del TRLU, incloses a l'Avantprojecte de llei.

ECO M-316.0

Es deroguen els articles 2, 3, 4.1, 4.5 i la disposició addicional primera i segona del Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

El procediment d'acreditació de la disponibilitat de crèdit destinat a l'1,5% cultural definit en l'article 57 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, de Patrimoni Cultural i en el Decret 175/1994, de 28 de juny, sobre l'u per cent cultural, ha resultat de difícil aplicació. Per facilitar el seu compliment i poder fer efectiva la reserva, ara de l'1,5% després de la modificació introduïda per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, es va signar, el 14 de setembre de 2015 i amb vigència indefinida, un Protocol entre el Departament d'Economia i Hisenda i el Departament de Cultura, modificant el sistema de càlcul i de reserves. Amb posterioritat, el 16 de febrer de 2017, es va acordar una Addenda al Protocol, amb l'objectiu de fer encara més àgil del càlcul de l'1,5% cultural en base a inversió realment executada. Aquesta addenda tenia una vigència de 4 anys i, en conseqüència, ara mateix ha vençut la seva vigència.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

La finalitat és garantir que el procediment de càlcul de l'1,5% cultural i el sistema de reserva no dificulta la seva aplicació efectiva. Per això, s'estableix un procediment basat a realitzar el càlcul en base a l'import d'execució d'inversions respecte d'anualitats tancades i efectuat en una sola previsió que s'incorpora al projecte de pressupost de la Generalitat per a la seva aprovació.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1: No fer res.

Opció 2: Modificar l'article 57 de la Llei de Patrimoni Cultural per tal d'establir les bases que facilitin l'aplicació i càlcul de l'1,5% cultural i deixar sense efectes els esmentats Protocol de 15 de setembre del 2015 i la seva Addenda de 16 de febrer de 2017.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

L'opció de no modificar l'article 57 de la Llei 9/1993, no té cap impacte pressupostari, doncs no comporta canvis ni en ingressos ni despeses, atès que de facto, per mitjà de l'aplicació de l'esmentat Protocol ja s'està utilitzant aquest procediment. Respecte del sistema anterior previst a la norma hi ha estalvis significatius en capítol 1 per la dedicació que calia per a efectuar les reserves per a cada una de les obres públiques a executar.

Proposta

La proposta no comporta cap modificació en els ingressos ni en les despeses respecte al procediment vigent actualment.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tampoc es produeix cap impacte econòmic i social addicional a l'existent actualment amb l'aplicació de l'esmentat Protocol de 15 de setembre de 2015 i de la seva Addenda de 17 de febrer de 2017. Sí que es va produir amb l'aplicació d'aquests convenis un impacte positiu perquè la simplificació del nou procediment va permetre reduir la dedicació de personal a la tramitació de les reserves que estableix la norma.

Pel que fa a les obligacions a tercers més enllà de l'Administració de la Generalitat i les seves entitats, les obligacions que tenien els concessionaris d'obra pública són les mateixes que ja tenien.

IMPACTE NORMATIU

Opció de no modificar res: No comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses ni afecta a la simplificació administrativa.

Opció de modificar article 57: Es tracta d'una modificació legal de naturalesa interna de l'Administració i, conseqüentment, no comporta càrregues administratives per a la ciutadania ni per a les empreses. Pel que fa a les obligacions per als concessionaris d'obra pública no es produeix canvi respecte de la regulació vigent.

IMPACTE GÈNERE

Opció de no modificar res: No té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

Opció de modificar article 57: No es detecta a la proposta de modificació normativa un ús androcèntric del llenguatge ni la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta de modificació no té incidència en la consecució del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció proposada ve a donar publicitat i seguretat jurídica al procediment que s'està seguint actualment mitjançant l'aplicació del Protocol que es va signar el 14 de setembre de 2015 entre el Departament d'Economia i Coneixement i el Departament de Cultura. Aquest Protocol va ser objecte d'una modificació mitjançant una Addenda del 16 de febrer del 2017 que van signar els titulars dels departaments en aquell moment, Departament d'Economia i Hisenda, i Departament de Cultura.

IMPLEMENTACIÓ

No cal establir noves mesures d'implementació, seguiment i avaluació de la proposta, ja que, a la pràctica, l'aplicació dels esmentats Protocol i la seva Addenda han demostrat abastament la millora en la gestió d'aquestes reserves.

Part final :

- Disposicions finals
- Disposició final primera
- Taxa per la utilització o l’aprofitament del domini públic viari

VPD M-365.1

Mentre no hagi culminat el desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu del territori de Catalunya i, en tot cas, per un període mínim de quatre anys, queda en suspens l'exigibilitat de la taxa prevista en el Capítol XXIV del títol XXV del text refós de la Llei de taxes i preus públics de Catalunya i l'entrada en vigor de la Disposició transitòria d'aquesta Llei pel que fa a les xarxes de telecomunicacions.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

Una de les prioritats del Govern de la Generalitat de Catalunya consisteix en fer arribar les xarxes de telecomunicacions arreu del territori de Catalunya, fins i tot a aquelles zones amb poca densitat de població. Per tant, i per tal d'afavorir el desplegament d'aquestes xarxes de telecomunicacions cal reduir el cost que aquest pot comportar als operadors de les xarxes. Amb la mesura proposada, que suposarà la suspensió del pagament de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari durant un període mínim de quatre anys, s'aconseguirà reduir el cost que aquest desplegament suposa. S'ha fixat aquest període mínim de 4 anys ja que el Pla Estratègic d'Infraestructures Digitals, impulsat pel Govern de la Generalitat preveu, com a proposta d'actuació, que en quatre anys tots els municipis disposin d'un punt de presència de fibra òptica.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

El Govern de la Generalitat s'ha fixat com a objectiu prioritari aconseguir el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya, màxim tenint en compte que, en aquest moment, vivim en una societat plenament digital on l'aparició i l'ús de les noves tecnologies és un fet quotidià imprescindible per a l'evolució de l'economia i de la societat. Encara més arran de la pandèmia i la crisi derivada per la COVID-19, que ha accelerat les necessitats digitals imposades pel teletreball, l'educació on-line o l'administració digital. La tecnologia, les eines digitals i les infraestructures que els suporten han adquirit un paper fonamental i estratègic en el desenvolupament social. Per tant, és fonamental el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya i l'adopció de mesures que l'afavoreixen i facilitin l'assoliment d'aquests objectius.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual suposaria dificultar el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya.

S'ha valorat esperar a una modificació general del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i incloure aquesta previsió en el seu articulat.

Incloure la proposta en l'avantprojecte de Llei de mesures, atès que és objectiu prioritari del Govern de la Generalitat aconseguir el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

Opció no fer res

Ingressos: 40.000 euros
Despeses: 0

Proposta

Previsió ingressos derivats de la proposta: 0

Previsió de despeses derivades de la proposta: 0

La modificació d'aquesta taxa no suposa en cap cas de la necessitat de disposar de més recursos personals o materials, però si permetrà millorar l'eficiència dels que ja es disposa.

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Tot i que la mesura proposada suposarà inicialment la pèrdua per a l'administració d'uns ingressos estimats en 40.000 euros, a la llarga tindrà una incidència econòmica indirecte, atès que el desplegament d'infraestructures digitals arreu de Catalunya permetrà el desenvolupament econòmic i social de tot el territori.

IMPACTE NORMATIU

La modificació proposada suposarà una simplificació en la tramitació d'aquests expedients, atès que no s'haurà de girar la liquidació de la taxa, i en conseqüència, implicarà una reducció de les càrregues tècniques i administratives, que permetrà un increment en l'eficiència dels recursos, i una millor adaptació dels recursos personals i materials dels que es disposa actualment.

IMPACTE GÈNERE

Des d'un punt de vista formal, s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no androcèntric ni sexista en la redacció del text de la modificació proposada, tot i no tenir una incidència directa en termes de gènere.

Des d'un punt de vista material, la mesura no suposa un impacte directe ni indirecte en les polítiques de gènere, tenint un efecte neutre.

COMPARACIÓ OPCIONS

Continuar amb la regulació actual dificulta desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu de Catalunya.

La seva inclusió en una eventual modificació del Text refós de la Llei de taxes i preus públics suposaria retardar aquest desplegament, atès els terminis que comporta la tramitació d'un projecte de llei.

S'ha optat per la llei de mesures atès que, com s'ha dit, el Govern de la Generalitat s'ha fixat com a objectiu prioritari aconseguir el desplegament de les xarxes de telecomunicacions arreu de Catalunya.

IMPLEMENTACIÓ

Correspondrà l'avaluació de l'eficiència de la proposta a les unitats encarregades de l'explotació de les carreteres, que les quals analitzaran anualment el nombre d'autoritzacions atorgades per al desplegaments de les xarxes de comunicacions.

Part final :

Disposicions finals

Disposició final segona

Entrada en vigor

ECO M-355.1

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ PROBLEMA

No fixar una data exacta i determinada, d'acord amb la llei de pressupostos suposaria un problema d'inseguretat jurídica pels possibles afectats de les mesures. El fet de lligar la data d'entrada en vigor de la llei de pressupostos amb la de la llei de mesures facilita als possibles afectats per la norma saber en quin moment exacte els hi seran d'aplicació totes les mesures que s'hi contenen.

ESTABLIMENT OBJECTIUS

Incrementar la seguretat jurídica a l'establir una data fixa d'entrada en vigor que garanteix tant als possibles afectats per la norma com als operadors jurídics saber quan els hi serà d'aplicació. Així mateix, també cal tenir en compte les dates específiques d'entrada en vigor que fixen determinats preceptes de l'articulat de la llei amb relació a algunes de les modificacions legislatives que conté.

IDENTIFICACIÓ OPCIONS

Opció 1 – No fer res o mantenir l'statuo quo. Aquesta opció es tradueix en no fixar cap entrada en vigor, i per tant, operaria la vacatio legis ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació al DOGC.

Opció 2. Fixar una data concreta i determinada, d'acord amb l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, és a dir, l'1 de gener de 2022, aporta seguretat jurídica pels potencials afectats per la norma com pels operadors jurídics.

Si no fos possible l'entrada en vigor en aquest dia concret perquè es demorés l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i per tant, operaria la pròrroga automàtica del pressupost de l'any anterior, caldria preveure una entrada en vigor de l'avantprojecte de llei de mesures, l'endemà de la seva publicació, atès que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent, com és el cas.

IMPACTE PRESSUPOSTARI

No té impacte cap impacte pressupostari

IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

Fixar una data certa de l'entrada en vigor suposa, tant per a les empreses i agents econòmics i socials, disposar d'una informació rigorosa per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, per saber, quan els hi serà d'aplicació les mesures que es contenen a la llei, tot i què n'hi ha que tenen una entrada en vigor diferent, que també està incorporat a la mateixa disposició.

IMPACTE NORMATIU

Cal determinar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

La mesura proposada s'adreça als subjectes al que va dirigida la norma i per tant, a partir de la data concreta i determinada que s'ha fixat serà quan es generin els efectes tant a la ciutadania en general com a les empreses. Aquesta mesura no suposa una simplificació administrativa ni una reducció de les càrregues administratives, atès que l'entrada en vigor determinarà solament la data certa d'aplicació de les diferents mesures que s'incorporin.

IMPACTE GÈNERE

Examinada la proposta es pot concloure que no existeix cap impacte de gènere ni pel que fa al contingut ni pel que fa al llenguatge emprat des del punt de vista del gènere. No conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe.

COMPARACIÓ OPCIONS

L'opció de no fer res es descarta perquè no comportaria resoldre els problemes identificats.

L'opció de fixar una data certa d'entrada en vigor, té un impacte positiu, des del punt de vista de l'univers d'afectats per les diferents mesures que implementa la norma, perquè els hi permet conèixer el moment en què aquestes mesures els hi seran d'aplicació.

IMPLEMENTACIÓ

La mesura s'implementarà amb l'efectiva entrada en vigor de la norma i es concretarà en cadascuna de les mesures que entrin en vigor l'1 de gener de 2022, així com les altres mesures contingudes a la llei que disposen d'una entrada en vigor específica.

ANNEX A LA MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE

**(documentació complementària
d'algunes mesures)**



**Estudi Econòmic a la petició de modificació de la Llei de Mesures fiscals i financeres per al 2022 –
Propostes del Departament de la Presidència**

En relació a la petició de modificació de la taxa pel servei de guarda de vehicles del Patronat de la Muntanya de Montserrat, i per justificar el compliment del principi d'equivalència, esmentat en l'informe amb referència M-035, M-054 i M-055 emès per la Direcció General de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda el 21 de setembre de 2021, us comuniquem que:

El Patronat de la Muntanya de Montserrat és una entitat autònoma de caràcter administratiu de la Generalitat adscrita al Departament de la Presidència i es regula per la Llei 10/89, de 10 de juliol, del Parlament de Catalunya. L'article 7 de l'esmentada Llei, enumera de les competències que corresponen al Patronat de la Muntanya de Montserrat.

En aquest sentit, en l'apartat c) i d) de l'article 7 de la Llei 10/1989, s'estableix que el Patronat haurà d'implantar, regular i vigilar els mitjans d'accés i de circulació de la muntanya, i establir i gestionar les zones d'aparcament.

L'article 20, en relació als recursos financers, estableix que el Patronat, per a complir les finalitats que té atribuïdes i per a exercir les seves competències, té entre d'altres, els ingressos següents:

- a) Les rendes i els productes que obté dels béns que posseeix.
- b) El producte de les contraprestacions que percep legalment i qualssevol altres ingressos consegüents a la prestació de serveis.

El Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, l'article 16.1-6 estableix que els ingressos derivats de la taxa resten afectats al finançament del cost dels serveis prestats pel Patronat de la Muntanya de Montserrat.

1) Despeses de l'aparcament de Montserrat

a) Manteniment

	2020	2022	Diferència 20/22
Assegurances	66.000	70.000 €	4.000 €
Neteja i sanejament	75.000	80.000 €	5.000 €
Manteniment zona aparcament	54.000	65.000 €	9.000 €
Seguretat i vigilància	55.000	60.000 €	5.000 €
Energia elèctrica	55.000	55.000 €	0 €
TOTAL	305.000 €	330.000 €	25.000 €



b) Inversions

	2020	2022	Diferència 20/22
Remodelació i reordenació	30.000 €	30.000 €	0 €
Pintura i senyalització	28.000 €	30.000 €	2.000 €
Malla protectora	60.000 €	90.000 €	30.000 €
Sistema Seguretat	20.000 €	30.000 €	10.000 €
Sistema accés	25.000 €	25.000 €	0 €
Caixers Automàtics	10.000 €	20.000 €	10.000 €
TOTAL	173.000 €	225.000 €	52.000 €

2) Previsió d'ingressos taxa aparcament 2022 amb l'increment dels imports sol·licitats

- 46.000 cotxes x 6,50 €	299.000 €
- 2.100 autocars x 80,00 €	176.000 €
- 850 autocars x 40,00 €	34.000 €
- 800 autocars x 30,00 €	24.000 €
- 800 furgonetes x 20,00 €	16.000 €
- 300 furgonetes x 6.50 €	1.950 €
TOTAL PREVIST RECAPTACIÓ	550.950 €

3) Despeses vs. ingressos taxa aparcament

	2020	2022*	Diferència 20/22
Despeses manteniment Aparcament	305.000 €	330.000 €	25.000 €
Despeses Inversions aparcament	173.000 €	225.000 €	52.000 €
Total despeses	478.000 €	555.000 €	77.000 €
Ingressos taxa	502.950 €	550.950 €	48.000 €
Bonificacions Família Nombrosa	0 €	-1.000 €	- 1.000 €
TOTAL INCREMENT TAXA			47.000 €
Diferencia increment costos – taxa aparcament			- 30.000 €

* Imports amb l'increment sol·licitat

Barcelona, 27 de setembre de 2021

Xavier Aparicio i Torrens
Gerent del Patronat de la Muntanya de Montserrat

Article 28 de l'avantprojecte
Es correspon a proposta M-095

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL CAPÍTOL XV DEL TÍTOL XXV DE LA LLEI DE TAXES I PREUS PÚBLICS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

MEMÒRIA ECONÒMICA

Introducció

Es proposa la modificació del capítol XV del títol XXV de la taxa per la prestació de serveis i la realització d'actuacions facultatives en matèria de domini públic ferroviari del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

Aquesta taxa grava la prestació de serveis i la realització d'actuacions facultatives inherents a la tramitació de les autoritzacions d'obres en domini públic ferroviari, però no inclou les autoritzacions per obres i instal·lacions en zona de protecció ferroviària, tal i com recull la llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

A més, la quota actual de 156,15 euros és molt inferior al cost del servei prestat per l'administració i estableix un únic import, sense detallar els serveis o actuacions concretes ni el tipus d'actuació sobre la que es demana autorització.

Finalment, la redacció actual de l'article no especifica cap exempció per al pagament de la taxa, ni una finalitat concreta.

Per tot això, els objectius de la proposta són els següents:

- Ampliar el fet imposable de la taxa per gravar actuacions en zona de protecció.
- Desglossar la quota en les tres actuacions administratives diferents que pot comportar el tràmit i diferenciar el seu import en funció del tipus d'obres o instal·lacions objecte d'autorització.
- Adequar l'import de la quota al cost real del servei prestat.
- Exceptuar del pagament de la taxa els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic.

Característiques de la xarxa ferroviària

La major part de la xarxa ferroviària de la Generalitat de Catalunya es troba en l'àmbit metropolità de Barcelona, una zona densament urbanitzada que li confereix un caràcter eminentment urbà.

Aquest fet requereix inevitablement l'ocupació de bona part de la zona de protecció de la xarxa ferroviària soterrada per obres i instal·lacions que no tenen a veure amb la prestació del servei ferroviari, com per exemple la instal·lació de grues de gran tonatge o la construcció de tot tipus d'edificis, urbanitzacions o altres infraestructures.

Sembla raonable donar resposta a aquestes demandes, vetllant sempre per la integritat estructural i la prestació del servei ferroviari, a canvi d'una adequada compensació per l'aprofitament de la zona de protecció ferroviària.

Descripció de la proposta

Per tal d'assolir els objectius establerts, es proposa modificar els següents articles:

Article 25.15-1. Fet imposable

Constitueix el fet imposable de la taxa la prestació de serveis i la realització d'actuacions facultatives inherents a la tramitació de les autoritzacions d'obres o instal·lacions en les zones de domini públic ferroviari i de protecció de les línies ferroviàries fins a la seva finalització.

En aquest cas, s'ha afegit el concepte d'instal·lacions i la zona de protecció tal i com recull la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

Article 25.15-4. Quota

1. Per la tramitació administrativa de la sol·licitud d'autorització:

- a. Per implantar una grua a la via pública: 580,60 euros.*
- b. Per construir un edifici de fins a 3 plantes i cap soterrani o reformar un edifici existent: 580,60 euros.*
- c. Per construir un edifici de més de 3 plantes amb o sense soterrani: 1.345,60 euros.*
- d. Per construir un projecte d'urbanització: 1.345,60 euros*
- e. Per construir un projecte de qualsevol altra infraestructura: 1.345,60 euros*

2. Pel seguiment de les obres o actuacions autoritzades: 5.088,75 euros.

3. Pels informes tècnics de verificació de les condicions fixades a l'autorització un cop finalitzada l'obra o actuació autoritzada: 144,45 euros.

En la nova redacció d'aquest article es desglossa la quota en les tres actuacions administratives diferents que pot comportar el tràmit. L'import fixat per a cadascuna d'aquestes actuacions administratives s'ha estimat considerant les despeses materials i personals que suposen per a l'Administració els següents conceptes:

1. Per la tramitació administrativa de la sol·licitud d'autorització:
 - a. la gestió administrativa de la sol·licitud.
 - b. l'estudi tècnic de la documentació presentada pel sol·licitant.
 - c. la redacció de l'informe tècnic que conclou si l'actuació sol·licitada és autoritzable.
2. Pel seguiment de les obres o actuacions autoritzades:
 - a. l'estudi dels informes de seguiment de les obres
 - b. la visita periòdica de les obres
 - c. l'assistència a les reunions de seguiment de les obres
3. Pels informes tècnics de verificació de les condicions fixades a l'autorització un cop finalitzada l'obra o actuació autoritzada.
 - a. l'estudi tècnic de la documentació que presenta el sol·licitant per donar compliment a les condicions de l'autorització.
 - b. la redacció de l'informe tècnic que conclou s'ha donat compliment a les condicions de l'autorització.

La primera actuació administrativa (1. Per la tramitació administrativa de la sol·licitud d'autorització) és preceptiva sempre i es diferencia l'import en funció del tipus d'obres o instal·lacions objecte d'autorització ja que l'estudi tècnic de la documentació que acompanya la sol·licitud presenta diferents graus de complexitat segons la tipologia d'obra o instal·lació.

Pel que fa a la segona actuació administrativa (2. Pel seguiment de les obres o actuacions autoritzades) es tracta d'una actuació que només es gravarà en el cas que l'autorització estableixi a les seves condicions que l'administració haurà de fer un seguiment de les obres autoritzades.

Finalment, la tercera actuació administrativa (3. Pels informes tècnics de verificació de les condicions fixades a l'autorització un cop finalitzada l'obra o actuació autoritzada) serà necessària i igual per a tots els expedients autoritzats.

Article 25.15-5. Exempció

Resten exemptes del pagament de la taxa els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic.

Amb aquest nou redactat s'evita gravar les autoritzacions sol·licitades per la Generalitat.

Article 25.15-6. Finalitat

Aquesta taxa té caràcter finalista, per la qual cosa els ingressos que se'n deriven resten afectats al finançament del cost del servei prestat o l'actuació facultativa realitzada.

Amb aquest nou redactat atribueix un caràcter finalista a la taxa per tal que cobreixi el cost del servei prestat.

Impacte pressupostari de la proposta

Per tot l'exposat a l'apartat anterior, s'estima que la nova proposta pot suposar uns ingressos d'uns 143.000 euros anuals, front als 0 € que s'ingressen actualment per aquest concepte.

Actualment, totes les sol·licituds d'autoritzacions per realitzar obres i instal·lacions afecten la zona de protecció ferroviària, per tant, en no estar inclosa aquesta zona en el fet imposable, no pot ser objecte de taxa.

En canvi, amb la modificació proposada, s'estimen uns ingressos aproximats de 143.000 € d'acord amb les següents previsions:

- Nombre d'expedients anuals previstos: 50
 - o Per construir edificis de més de 3 plantes amb o sense soterrani, projectes d'urbanització o projectes de qualsevol altra infraestructura: 40 expedients
 - o Per implantar una grua a la via pública, construir un edifici de fins a 3 plantes i cap soterrani o reformar un edifici existent: 10 expedients
- Nombre d'expedients anuals amb seguiment de l'auscultació: 15



MEMÒRIA ANNEXA A LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 25-24.4 APARTAT 1 I 25.24-5 DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE TAXES I PREUS PÚBLICS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

1.- Necessitat de la iniciativa, adequació als fins i justificació de la inclusió en l'avantprojecte

Es proposa la modificació del capítol XXIV del títol XXV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny on es regula la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari.

Aquesta taxa grava específicament el domini públic viari i està configurada amb caràcter finalista i amb l'objectiu de que la seva recaptació permeti fer front a les obres de conservació i manteniment del domini públic de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya.

La modificació de l'articulat actual té com a objectiu de millorar l'eficiència dels procediments i reduir les càrregues tècniques i administratives en el tràmit. Així mateix, es pretén obtenir uns valors de la taxa més proporcionals i justificats depenent de quina sigui l'actuació que afecta el domini públic, i el tipus de carretera on es sol·licita realitzar l'ocupació.

Aquesta simplificació ha de suposar una reducció del temps de la tramitació dels expedients, i un increment en l'eficiència dels recursos utilitzats, sense perdre de vista la seguretat jurídica i l'interès general.

2.- Característiques de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya

La xarxa viària de la Generalitat de Catalunya constitueix uns corredors en el territori en un domini públic de quasi 6.000 km de longitud i entre 7 i 40 m d'ample, sotmesos a una forta demanda d'aprofitament per al pas de conduccions de líquids o gasos, línies elèctriques o xarxes de telecomunicacions, gestionats per empreses o entitats de caràcter privat.

D'altra banda, l'accessibilitat a la xarxa viària de les activitats i dels desenvolupaments urbanístics de caràcter industrial o comercial requereix l'ocupació, inevitablement, d'una part d'aquest domini públic viari.

Sembla raonable donar resposta a aquestes demandes, respectant en qualsevol cas les exigències del sistema viari, a canvi d'una adequada compensació de l'aprofitament del domini públic i de les servituds inherents a l'explotació de les conduccions, línies i xarxes autoritzades.

3.- Situació actual

a. Expedients gestionats

Amb la modificació de la taxa que es va dur a terme a la Llei 37/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, atès que es va preveure la seva aplicació a les autoritzacions atorgades abans de l'1 de gener de 2014, es van haver de gestionar expedients fins a dos anys anteriors. A la següent taula apareixen el número d'expedients gestionats per cada Servei Territorial, així com: l'import anual, les segones anualitats impagades, el número de recursos judicials contra la taxa, i finalment, el número d'expedients amb import mínim, que en l'actualitat és de 218,4€.

Servei Territorial	Núm.Expedients	Import Anual	2a anualitat impagada	Recursos	Import mínim
Barcelona	228	483.046,09 €	63	15	59
Lleida	114	216.881,46 €	17	31	56
Girona	258	565.376,15 €	9	21	69
Tarragona	52	75.441,68 €	29	12	16
Terres de l'Ebre	25	53.952,46 €	5	2	7

b. Problemàtica de gestió

Actualment els recursos personals implicats en la gestió de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari són els següents:



La distribució de tasques en factor temps de dedicació, suposen el següent:

- Expedients nous (ordinaris): 7h 15'
- Recurs de reposició: 3h
- Recurs a Junta de Tributs de Catalunya: 3h
- Via de constrenyiment: 2h
- Subrogació: 2h
- Tramitació anualitats següents: 3h 15'

Només la tramitació d'un expedient comporta una càrrega de feina molt important. A tot això, s'ha de sumar que la tramitació d'anualitats següents és exponencial any rere any. Aquesta tramitació requereix de més recursos personals, dels que disposen actualment els diferents serveis territorials.

4.- Concreció de la proposta

4.1.- Anàlisi de dades

Es proposa modificar el model de càlcul de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari per millorar l'eficiència en la gestió dels expedients administratius; reduir els recursos públics de personal administratiu dedicat a aquestes tasques; equilibrar la recaptació de la taxa als recursos aportats per a la gestió; simplificar el càlcul i assegurar el cobrament de les taxes; millorar la seguretat viària i reduir els costos d'explotació i manteniment de les carreteres de la Generalitat de Catalunya. Amb aquestes premisses es proposa el model que es detalla a continuació.

La Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat disposa d'un mapa complet de totes la xarxa de carreteres de la seva titularitat i de la resta de la xarxa viària de Catalunya. Aquesta informació, digitalitzada i complementada per una base de dades amb informació específica de diferents categories i dades de les carreteres, pot ser utilitzada mitjançant eines d'anàlisi geoespacial i comparada amb altres bases de dades existents per obtenir diferents resultats caracteritzats i específics, i així obtenir diferents indicadors de referència.

En aquest mapa de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya, entre altres, es disposa d'informació de cada tram de carretera. Es pot saber per exemple:

- El titular de la via i l'òrgan competent
- Codi, la classificació tècnica i funcional
- Punts quilomètrics, coordenades UTM
- Municipi, comarca

La longitud de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya en el mapa digital és de 5.948.531,62 m.

Per altra banda, el Departament disposa del Mapa Urbanístic de Catalunya (en endavant MUC) on, entre altres dades, es representen les diferents qualificacions de sòl existent en un mapa caracteritzat.

Mitjançant eines d'anàlisi de dades geoespacial, en concret Geomedia, s'ha realitzat un anàlisi entre els dos mapes, xarxa viària i MUC, per conèixer les longituds de carreteres de titularitat de la Generalitat de Catalunya per les tres qualificacions de sòl establertes en l'actual text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya:

- Sòl Urbà
- Sòl Urbanitzable
- Sòl no Urbanitzable

L'objectiu d'aquest estudi és fer una proposta amb nous indicadors de referència que permetin establir nous valors ponderats que estiguin relacionats amb els preus del sòl del Text refós de la de la Llei de taxes i preus públics, però que no calgui utilitzar per calcular el preu de la taxa.

Tal i com actualment està previst el càlcul de la taxa és necessari comprovar per cada expedient la qualificació de sòl existent i/o al costat de la carretera, moltes vegades és diferent a cada costat o va canviant en diferents trams en els casos de paral·lelismes. Això genera certa problemàtica atesa la gran diferència entre els tres preus establerts.

Es proposa que el indicador de referència per establir el preu de la taxa sigui el tipus de carreteres. Aquest canvi d'indicador suposarà una unificació, simplificació i clarificació del fet imposable de la taxa.

D'acord amb el Text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, es poden establir els següents tipus de carreteres:

Tipus de carretera
Autopista
Via Preferent
Convencional
Travessera

Cal indicar que en el mapa de la xarxa viària de carreteres les vies preferents estan dividides en tres subcategories, preferent única; multi carril i autopistes. Els valors d'aquestes tres subcategories s'han agrupat.

D'acord amb el resultat de l'estudi de comparació de mapes fet amb Geomedia, entre el mapa de la xarxa viària de la Generalitat de Catalunya i el MUC, s'obté la següent taula:

	Autopistes		Vies Preferents		Convencional		Travessera	
	Longitud m		Longitud m		Longitud m		Longitud m	
Sòl no urbanitzable	156.094,13	72%	565.911,04	85%	4.389.836,72	87%	12.894,88	31%
Sòl Urbà	48.078,36	22%	70.381,72	11%	556.977,39	11%	23.700,16	56%
Sòl Urbanitzable	12.105,84	6%	30.475,20	5%	76.429,95	2%	5.646,23	13%
Total general	216.278,34	100%	666.767,96	100%	5.023.244,05	100%	42.241,27	100%

Actualment en el Text refós de la Llei de taxes i preus públics els valors de referència establerts segons la qualificació del sòl són els següents:



Qualificació sòl	Preu Llei taxes i preus públics
Sòl Urbà	39,31 €/m2
Sòl Urbanitzable	21,84 €/m2
Sòl no Urbanitzable	1,66 €/m2

Amb totes aquestes dades es pot obtenir el resultat de ponderar el percentatge de longitud de cada tipus de carretera i els preus publicats al Text refós de la Llei de taxes i preus públics per les diferents qualificacions del sòl, amb el resultat següent:

Tipus de carretera	Valor sòl ponderat/m	Longitud carreteres (m)
Autopista	11,16 €	216.278,34
Via Preferent	6,56 €	666.767,96
Convencional	6,14 €	5.023.244,05
Travessera	25,48 €	42.241,27

També es pot obtenir el preu mig ponderat per metre del conjunt de la xarxa viària.

Aquest valor resulta de **6,51€/ml.**

Si s'estableix un ample mig de les diferents carreteres d'acord amb el seu tipus, s'obtenen els següents resultats:

Tipus de carretera	Valor sòl ponderat	Longitud carreteres (m)	Ample mig via (m)
Autopista	446,36	216.278,34	40
Via Preferent	191,88	666.767,96	40, 20, 20*
Convencional	98,27	5.023.244,05	16
Travessera	178,37	42.241,27	7

*La classificació preferent engloba les dades de les autovies (40); preferent única (20) i multi carril (20). Entre parèntesis estan els valor mitjos utilitzats per cada tipus i el valor resultant ponderat.

El preu mig ponderat resulta de **121,98€.**

Amb aquests valors de referència obtinguts de les ponderacions de les longituds de carreteres i els amplex mitjos sobre la qualificació del sòl es poden establir uns coeficients entre els diferents tipus de vies.

$$K_i = \frac{\text{Valor sòl ponderat}}{\text{Valor mig ponderat}}$$

Tipus de carretera	K _i
Autopista	3,5
Via Preferent	2
Convencional	1
Travessera	1,5

Es proposa aplicar una repercussió de 10 anys per al càlcul de la taxa per ser un període d'amortització i obsolescència raonable de les instal·lacions.

4.2.- Factors de correcció

Es proposen aplicar els factors de correcció següents:

- a) En cas d'encreuament subterrani superior a 1 m d'amplada: 1,5.
- b) En cas d'encreuament aeri de línies elèctriques de dos o més circuits per a tensions superiors a 1kV: 1,5.

4.3.- Quota única

Per altra banda, es considera més eficient proposar que la taxa consisteixi en el pagament d'una quota única que no s'hagi de girar anualment, i que l'execució de les actuacions autoritzades resti condicionada a la liquidació de l'import de la taxa. Aquesta proposta, des del punt de vista administratiu i per al subjecte passiu, és més simple i concreta. El subjecte passiu pot conèixer el valor i afrontar-lo des del inici de l'ocupació del domini públic. Des de la part de gestió administrativa és un únic expedient tramitat i resolt, s'evita l'acumulació progressiva d'expedients al llarg dels anys, i es redueix el risc d'impagament dels expedients en les diferents anualitats i la presentació de recursos.

4.4.- Càlcul de la taxa

Analitzades totes les dades exposades es proposen els següents criteris pel càlcul de la taxa per a utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari :

1.1. Encreuaments subterranis

Es considera òptim proposar una taxa fixa per unitat d'encreuament subterrani:



$$T_{encr} = C_{encr} * T * K_i * P_{encr}$$

T_{encr} = Taxa per unitat d'encreuament subterrani

C_{encr} = Coeficient encreuament superior a 1 m d'amplada (2,5)

T = Període de repercussió (10 anys)

K_i = Coeficient tipus de carretera

Tipus de carretera	K_i
Autopista	3,5
Via Preferent	2
Convencional	1
Travessera	1,5

P_{encr} = Preu mig ponderat encreuaments (121,98€)

El resultat d'aplicar la fórmula és el següent:

Tipus de carretera	Taxa per encreuament soterrani
Autopista	10.673,25 €
Via preferent	6.099,00 €
Convencional	3.049,50 €
Travessera	4.574,25 €

Es proposa un coeficient addicional per a encreuaments subterranis d'amplada superior a 1 metre per garantir una proporcionalitat entre les diferents ocupacions dels serveis. El coeficient proposat és de 1,5.

1.2. Encreuaments aeris

S'introdueix en aquesta proposta el fet imposable d'encreuament aeris perquè s'ha detectat un increment de sol·licituds d'aquests encreuaments des de que es cobra la taxa per l'ocupació subterrània.

Des del punt de vista de la seguretat viària, de l'explotació i manteniment dels encreuaments sobre les vies de circulació són preferibles els encreuaments subterranis als aeris, i per tant es considera justificada la incorporació a la taxa aquest nou fet imposable.

Des del punt de vista de càlcul de la taxa per aquest nou fet imposable és determinant repercutir sobre l'ocupació real de les instal·lacions, és a dir, l'amplada d'ocupació d'una instal·lació elèctrica de baixa tensió o de xarxes de telecomunicacions és molt més reduïda que no l'amplada d'ocupació d'una línia elèctrica d'alta tensió. Per tant es considera que la tensió elèctrica V és un fet determinant per establir el grau d'ocupació, ja que a més tensió de la línia més separació entre els conductors. També cal considerar el nombre de circuits elèctrics que passaran per sobre de la calçada, ja que a més circuits elèctrics més ocupació del domini públic serà necessària. Amb aquesta premissa, es proposa establir tres franges d'acord amb el Reglament de línies aèries d'alta tensió i baixa tensió.

Línies elèctriques d'alta tensió de categoria especial i primera: $T > 66\text{kV}$.

Línies elèctriques d'alta tensió de segona i tercera categoria $1 < T \leq 66\text{kV}$

Línies elèctriques i de telecomunicacions de baixa tensió $T \leq 1\text{kV}$

Per altra banda, també es considera que cal prioritzar els encreuaments subterranis respecte als aeris i canviar la tendència dels darrers anys, en aquest sentit es considera que la taxa d'una autorització aèria no pot ser menor que una soterrada.

Amb aquestes premisses es proposen les següents taxes per als encreuaments aeris:

- a) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió superior a 66kV:

Tipus de carreteres	Taxa per encreuament
Autopista	19.212,64 €
Via preferent	10.978,65€
Convencional	5.489,32 €
Travessera	8.233,99 €

- b) Per línies elèctriques d'un circuit amb una tensió compresa entre 1kV i 66kV:

Tipus de carretera	Taxa per encreuament
Autopista	14.943,17 €
Via preferent	8.538,95 €
Convencional	4.269,47 €
Travessera	6.404,22 €

- c) Per xarxes de telecomunicacions i línies elèctriques de dos o més circuits amb una tensió inferior o igual a 1kV:

Tipus de carretera	Taxa per encreuament
Autopistes	11.741,06 €
Via preferent	6.709,18 €
Convencional	3.354,58 €
Travessera	5.031,88 €

En cas d'encreuament aeri de línies elèctriques de dos o més circuits per a tensions superiors a 1kV es proposa aplicar un coeficient de 1,5.

1.3. Paral·lelismes subterranis

Es considera òptim proposar una taxa fixa per metre lineal de paral·lelisme subterrani. La fórmula de càlcul és la següent:

$$T_{Parl} = C_{Parl} * T * K_i * P_{Parl}$$

T_{Parl} = Taxa per metre lineal de paral·lelisme subterrani

C_{Parl} = Coeficient paral·lelisme (0,45)

T = Període de repercussió (10 anys)

K_i = Coeficient tipus de carretera

Tipus de carretera	K_i
Autopista	3,5
Via Preferent	2
Convencional	1
Travessera	1,5

P_{Parl} = Preu mig ponderat encreuaments (6,51€/ml)

El resultat d'aplicar la fórmula dona la següent taula de resultats:

Tipus de carretera	Taxa per metre lineal
Autopistes	102,50 €/ml
Via preferent	58,59 €/ml
Convencional	29,29 €/ml
Travessera	43,94 €/ml

1.4. Encreuament o paral·lelisme en ponts, túnels o obres de fàbrica:

Es considera oportú aplicar un import superior de la taxa als encreuaments o paral·lelismes que hagin de passar per ponts, túnels o obres de fàbrica, atès que aquesta ocupació suposa l'ús directe dels elements estructurals que conformen aquests ponts, túnels o obres de fàbrica condicionant de manera molt directa les operacions de conservació i manteniment d'aquests elements estructurals i per tant suposen un

increment en quant als costos d'explotació (se'n dificulta la inspecció a l'hora que s'ha d'incrementar la freqüència d'inspecció) i manteniment d'aquests elements.

Tipus de carretera	Taxa per encreuament o paral·lelisme
Autopista	26.683,13 €
Via preferent	15.247,50 €
Convencional	7.623,75 €
Travessera	11.435,63 €

1.5. Accessos de primera categoria

Es proposa una taxa fixa per metre lineal als accessos de primera categoria que s'obté d'agafar el preu mig ponderat de les carreteres convencionals, incorporar les amplades habituals de les seccions de carretera més el domini públic i fer un arrodoniment.

Es proposa un preu per metre lineal de 100 € per a tots els tipus de carreteres tot i que en alguns casos com el de les autopistes no sigui possible. La pròpia autorització ja resoldrà si és aplicable o no.

Tipus de carretera	Taxa per metre lineal
Totes	100,00 €

5.- Estudi comparatiu

Analitzat el model actual de càlcul de la taxa amb les dades proporcionades pels Serveis Territorials de Carreteres dels període 2019-2020, i comparant-lo amb el nou model proposat s'obtenen les següents resultats.

En aquest període es van emetre autoritzacions per a l'estesa de conduccions de líquids i gasos, línies elèctriques i xarxes de telecomunicacions en zona de domini públic segons el tipus de carretera per a l'ocupació en paral·lelismes de:

Tipus de carretera	Longitud Total (m)
Autopista	483
Preferent	3177
Convencional	6673
Travessera	0

Amb el model actual de taxa, aquests expedients suposarien un import de taxa anual de 58.055,89 €, i en conseqüència després de 10 anys d'emissió de la taxa l'import recaptat per a aquestes autoritzacions serà de 580.558,90 €.

Amb el model de taxa proposat, en el moment d'emetre les autoritzacions els titulars haurien hagut d'abonar la taxa per un import total de 430.119,46 €, import substancialment superior als 58.055,89 €, però en el mateix període de 10 anys l'import recaptat continuaria sent els 430.119,46 €, i per tant implicaria una reducció de l'ordre del 25%.

Pel que fa als encreuaments, en el mateix període 2019-2020 es van emetre autoritzacions per a l'execució del següent nombre d'encreuaments:

Tipus de Carretera	Nombre d'encreuaments
Autopista	2
Preferent	15
Convencional	40
Travessera	29

Amb el model actual de taxa, aquests expedients suposarien un import de taxa anual de 113.520,33 €, i en conseqüència després de 10 anys d'emissió de la taxa l'import recaptat per a aquestes autoritzacions serà de 1.135.203,30 €.

Amb el model de taxa proposat, en el moment d'emetre les autoritzacions els titulars haurien hagut d'abonar la taxa per un import total de 367.479,76 €, import substancialment superior als 113.520,33 €, però en el mateix període de 10 anys l'import recaptat continuaria sent els 367.479,76 €, i per tant implicaria una reducció de gairebé el 70% de l'import abonat pels titulars de les autoritzacions.

Per altra banda, per tal d'implementar la taxa actualment vigent es va dur a terme un estudi comparatiu amb les taxes aplicables en altres comunitats autònomes. En l'estudi esmentat es va concloure que els imports resultants de l'actual taxa restaven dins dels que s'aplicaven en altres comunitats autònomes. Per tant, atès que els imports resultants del nou model de càlcul de taxa que es proposa seran similars als de la vigent, estarien dins dels imports de les taxes per la utilització privativa o l'aprofitament del domini públic viari aplicats en altres comunitats autònomes.

El Test de pimes

Dades de la iniciativa

Títol

Avantprojecte de llei . Proposta de mesures números 1 a 12

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Tipus d'empresa	Nombre d'empreses	Volum de negoci
Microempreses	3.359	591.914.000,00 €
Petites	928	1.746.020.000,00 €
Mitjanes	194	1.525.377.000,00 €
Grans	32	831.716.000,00 €

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector (*indiqueu el nombre de treballadors*)

44.347

Observacions

Les dades de l'apartat 1 i 2 fan referència a la mitjana de l'any 2018 (les dades corresponents a 2019 estaran disponibles el novembre de 2021). L'apartat 2 inclou les persones ocupades en microempreses, petites i mitjanes empreses.

Consulta al sector afectat

	Sí	No
3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?	☐	☒
4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?	☐	☒

Observacions

La proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

	Sí	No
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?	☐	☒
6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?	☐	☒
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió?	☐	☒
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?	☐	☒

Observacions

La proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? Sí No
☒ ☐

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? ☒ ☐

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? ☒ ☐

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? ☒ ☐

Observacions

La proposta no estableix costos substantius ni càrregues administratives per a les pimes.