



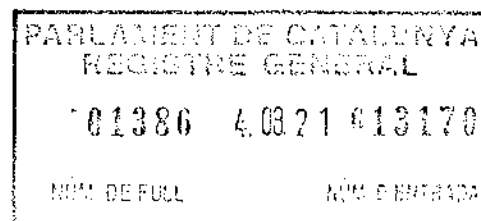
## Informe jurídic

30.

### **Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya**

#### **Antecedents**

1. Per l'Acord del Govern de 9 de juliol de 2019, a proposta del Departament d'Empresa i Coneixement, que era el departament competent en matèria de recerca i universitats a l'anterior legislatura, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC).
2. L'expedient de l'ALCC incorpora tota la documentació que requereix l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant Llei 13/2008) que seguidament es relaciona:
  - La memòria general de la Direcció General de Recerca, d'11 de març de 2020, complementada per una memòria de 5 de juny de 2020.
  - La memòria d'avaluació d'impacte de la Direcció General de Recerca en les versions d'11 de març i de 21 de juliol; i la definitiva de 15 de setembre de 2020.
  - La memòria d'observacions que, atesa la seva extensió, s'ha dividit en dos documents:
    - La memòria d'observacions (I) de 17 de juny de 2020: incorpora les consideracions dels informes preceptius i dels altres informes que s'han emès durant la tramitació de l'Avantprojecte de Llei, així com les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental, amb la seva valoració.
    - La memòria d'observacions (II) de 30 de juliol de 2020: incorpora les alegacions presentades durant el tràmit d'audiència i d'informació pública amb la seva valoració.
- Els Informes preceptius i altres informes que consten a l'expedient són els següents:
  - Àrea d'Assessorament Jurídic en l'Àmbit d'Universitats i Recerca:
    - Informe jurídic preliminar de 16 de març de 2020
    - informe complementari al preliminar de 5 de juny de 2020, actualitzat en posterioritat mitjançant un informe de 19 d'agost de 2020.
    - Informe jurídic final de 29 de setembre de 2020, complementat per un informe de 14 d'octubre de 2020.





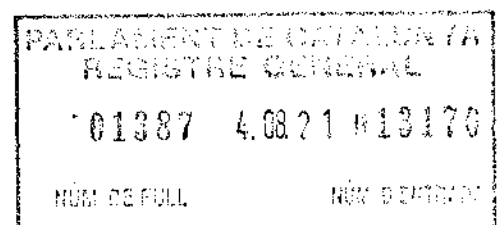
- Direcció General de Pressupostos: informe de 20 d'abril i informe definitiu de 8 de juny de 2020.
- Direcció General de Tributs i Joc: informe 20/20, de 20 d'abril i nota de 9 de juny de 2020.
- Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya: informe 12/2020, de 17 d'abril i correu del director general del Patrimoni de 4 d'octubre de 2020.
- Intervenció General de la Generalitat: informe de 21 d'abril de 2020 i e-valisa de l'interventor general d'1 de juny de 2020.
- Direcció General de Contractació Pública: informe d'11 de maig de 2020.
- Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic: nota de 7 d'abril de 2020 i informe de 8 de juny de 2020.
- Institut Català de les Dones: informe d'impacte de gènere de 28 d'abril de 2020.
- l'Àrea de Millora de la Regulació: nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de 8 de juliol de 2020.
- Direcció General de la Funció Pública: informe de 5 d'octubre de 2020, valoració de la resposta de la Direcció General de Recerca de 14 d'octubre de 2020; i correu de 15 d'octubre de 2020.

- El tràmit de consulta interdepartamental a través del fòrum SIGOV va estar obert durant diferents períodes: el primer des de l'11 de març fins el 21 d'abril de 2020 i l'últim des del 7 d'octubre fins al 20 d'octubre de 2020. Van formular observacions, que es van recollir i valorar a la memòria d'observacions (I), l'Oficina del Govern, així com els següents departaments:

- Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.
- Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- Departament d'Agricultura Ramaderia Pesca.
- Departament de Salut.
- Departament de Territori i Sostenibilitat.

- Durant el tràmit d'audiència van presentar al·legacions les següents entitats:

- Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya).
- Institut Català d'Investigació Química (ICIQ.)
- Institut d'Estudis Catalans (IEC).





- Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi.
- Universitat de Girona (UdG).
- UGT de Catalunya.
- Institut de Recerca Biomèdica (IRB Barcelona).
- Universitat Oberta de Catalunya (UOC).
- Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL).
- Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER).
- Universitat Politècnica de Catalunya (UPC).
- Universitat Ramon Llull (URL).
- Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM).
- Universitat Pompeu Fabra (UPF).
- Universitat de Barcelona (UB).
- Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF).
- Universitat Autònoma de Barcelona (UAB).
- Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya (UVic-UCC).

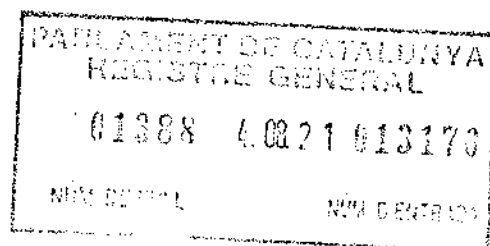
- En la fase d'informació pública (Edicte de 18 de juny de 2020, DOGC Núm. 8163 - 26.6.2020) van presentar al·legacions:

- El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT).
- El Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI).
- L'Associació de Biotecnòlegs de Catalunya (ABSTEC).
- El Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya (COEIC).

Les dues memòries d'observacions (I i II) reproduïxen els informes i les aportacions presentades amb la corresponent valoració, llevat de les efectuades amb posterioritat a la data de la signatura de les memòries. En aquest cas, les valoracions estan incorporades individualment a l'expedient.

- El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya va emetre el Dictamen 9/2020, de 21 de setembre, que fou valorat per la Secretaria d'Universitats i Recerca el 28 de setembre de 2020.

- L'ALCC estava inclosa en el Pla normatiu 2019-2020 de l'Administració de la Generalitat aprovat per Acord del Govern de 24 d'abril de 2019. Es va donar compliment a l'obligació de difondre la informació que imposa la normativa de transparència mitjançant el Portal de la Transparència (art. 10.c i d i 69.2 Llei 19/2014). L'ALCC va ser sotmesa a consulta pública prèvia a través del portal de la Generalitat de Catalunya Participa gencat.cat. Pel que fa a la participació ciutadana en la seva elaboració, la memòria general va considerar que no era necessari obrir un procés participatiu específic addicional a la consulta pública prèvia, atès que en el marc del procés participatiu impulsat en relació amb el Programa per a l'Impuls i l'elaboració del Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) també s'havia convidat a la ciutadania a participar en aquesta consulta.





- El 29 de setembre de 2020 l'Àrea d'Assessorament Jurídic de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement va emetre l'informe jurídic final, amb caràcter favorable sobre l'ALCC, un cop comprovada la seva adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa. Aquest informe fou complementat per un informe de 14 d'octubre de 2020, també de caràcter favorable.

3. A l'anterior legislatura, en cessar el president, el Govern va quedar en funcions d'acord amb el que preveu l'article 18.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. El secretari general del Departament d'Empresa i Coneixement, mitjançant informe de 30 de setembre de 2020 va considerar justificada la introducció de l'ALCC a l'ordre del dia del Consell Tècnic (Apartat IV A): "per tal d'avançar en la seva tramitació el màxim possible als efectes de donar compliment al Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) que considera imprescindible la seva aprovació, amb el benentès que un cop superats aquests tràmits, l'Avantprojecte de llei no podrà ser elevat al Govern per a la seva aprovació, d'acord amb l'informe del Gabinet Jurídic".

6. La iniciativa va ser sotmesa a la sessió del Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020 i va quedar vista per tal de ser elevada al Govern. L'ALCC no es va poder elevar al Govern per trobar-se aquest en funcions.

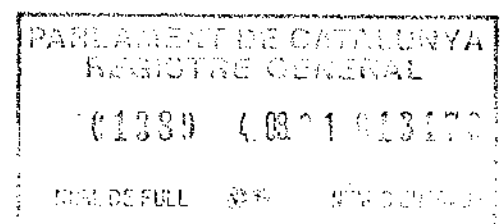
7. El Parlament de Catalunya va quedar dissolt arran de la publicació del Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d'eleccions

8. L'article 3.8.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, atribueix al Departament de Recerca i Universitats la competència en matèria del foment de la recerca.

9. Correspon a aquesta Assessoria Jurídica emetre l'informe jurídic d'acord amb l'article 4.1,a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i amb l'article 10 del Decret 252/2021, de 22 de juny, d'estructuració del Departament de Recerca i Universitats.

### Consideracions

L'objecte de l'ALCC és proveir els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del marc legal i dels instruments que contribueixin a l'impuls de la ciència que s'hi fa i de l'avenç del coneixement que s'hi genera, a l'efecte de potenciar-hi la recerca d'alt nivell i consolidar-ne la seva internacionalització. Es destaca, d'entre les seves finalitats, la consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya, i de la generació i transmissió de coneixement propi com a estratègia de país, de competitivitat internacional, de creixement econòmic, de





desenvolupament sostenible, de generació i consolidació cultural, de progrés social, de qualitat de vida i d'enriquiment personal; i també el compromís d'una recerca inclusiva i transformadora no sols des de la perspectiva de gènere sinó també de la discapacitat i de la transformació social.

L'ALCC s'insereix, essencialment, en la competència exclusiva de la Generalitat en R+D+I, reconeguda a l'article 158 de l'EAC, que és concurrent amb la competència exclusiva de l'Estat prevista a l'article 149.1.15 CE relativa al foment i la coordinació general de la investigació científica i tècnica, que implica, d'acord amb la doctrina constitucional, que tant l'Estat com la Generalitat poden realitzar les accions que considerin oportunes en aquest àmbit.

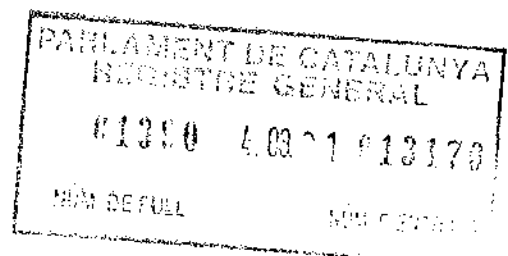
El PN@SC aprovat per Acord GOV/77/2020, de 9 de juny, considera imprescindible la presentació i aprovació de la Llei de la ciència per a un sistema singular, que desenvolupi per primera vegada la competència recollida a l'article 158 de l'EAC.

L'article 3.8.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, atribueix al Departament de Recerca i Universitats la competència en matèria del foment de la recerca. A l'anterior legislatura la competència relativa al foment de la recerca l'havia assumit el Departament d'Empresa i Coneixement, a través de la Secretaria d'Universitats i Recerca.

La secretària general del Departament de Recerca i Universitats ha emès un informe, de data 6 de juliol de 2021, on conclou que tenint en compte que el text de la iniciativa és el mateix que fou vist pel Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020, amb les modificacions de tipus formal que es destaquen al mateix informe, es proposa que se sotmeti a aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, i que s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya, sense necessitat de més tràmits. Reproduïm part de les seves consideracions:

"L'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix al seu apartat 7 que: "si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitats de més tràmits.

L'ALCC no es trobava en fase de tramitació parlamentària però sí que va quedar vista pel Consell Tècnic per tal ser elevada al Govern, atès que ja s'havien complert tots els tràmits i constava tota la documentació preceptiva. Durant la seva tramitació a l'anterior legislatura, la voluntat va ésser la d'acollir el màxim d'observacions si eren compatibles amb l'esperit i finalitat de l'Avantprojecte de llei. Es va fer un esforç molt gran d'integració de totes les propostes. Podem afirmar que hi ha un sentit general favorable per continuar la seva tramitació en els mateixos termes que el text vist pel Consell Tècnic el 20 d'octubre del 2020."





L'eficàcia de l'actuació administrativa és reconeguda com a principi general a l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i a l'article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya. L'aplicació d'aquest principi, que té rang constitucional,<sup>1</sup> esdevé una obligació per a les administracions públiques, i permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l'expedient, i sotmetre al Govern -previ al seu examen i deliberació pel Consell Tècnic d'acord amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre- el mateix text que va ser vist a la sessió del Consell Tècnic de 20 d'octubre de 2020.

D'acord amb els antecedents exposats en aquest informe es constata que el text de l'ALCC és el mateix que va ser vist per tal de ser elevat al Govern a la sessió del Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020, amb les següents modificacions de tipus formal:

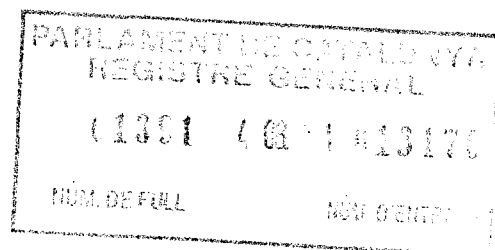
- S'ha modificat el paràgraf vint-i-tresè de la seva Exposició de Motius, en referir-se al Programa marc de Recerca i innovació (Horitzó Europa) que encara no estava formalment creat a la data en què la iniciativa fou vista pel Consell Tècnic. El reproduïm, i assenyallem en negreta la modificació:

"Aquesta Llei s'inspira en les propostes de la UE relatives al Programa marc de Recerca i innovació (Horitzó Europa), **creat pel Reglament (UE) 2021/695, del Parlament Europeu i del Consell de 28 d'abril de 2021**, i també pua de les conclusions del Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) aprovat per Acord del Govern 77/2020, de 9 de juny. Les nacions amb millors índexs de progrés social i desenvolupament econòmic són les que fan una aposta clara per avançar en la societat del coneixement. El PN@SC posa de manifest que Catalunya, per dimensió, per desenvolupament econòmic i per valors socials, ha de participar en aquesta tendència que consolida una societat justa, culta, cívica, oberta, competitiva, i democràtica, en una societat del coneixement que genera i aprofita les seves innovacions, avenços científics i nivell formatiu de la ciutadania, a la vegada que respon als desafiaments globals en salut, medi ambient, igualtat, envelliment i benestar. Una societat cohesionada, pròspera, equitativament educada, saludable i sostenible, construeix el seu futur des dels més alts estàndards de qualitat que proporciona la creació de coneixement propi per a les generacions actuals i futures."

- S'han substituït a tot el text les referències al departament competent en matèria d'universitats i recerca per la de departament competent en matèria de recerca i universitats, als efectes de la seva adaptació a la denominació del departament de nova creació.

- Per coherència amb el nou exercici pressupostari, s'han modificat a 1 de gener de 2021, els efectes de la disposició final segona que contempla l'incentiu fiscal pels donatius a favor de les universitats catalanes, dels instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i dels centres de recerca promoguts o participats per la

<sup>1</sup> L'article 103.1 de la CE afirma que "L'Administració Pública serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb submissió plena a la Llei i al Dret."





Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica.

Igualment, es constata que l'expedient que acompanya la iniciativa incorpora tota la documentació necessària, i que va superar tots els tràmits preceptius que haurien permès que fos elevada al Govern de no haver-se trobat aquest en funcions.

### Conclusió

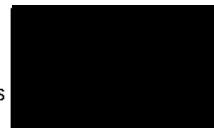
D'acord amb el que s'ha exposat es considera que no hi ha cap impediment de caire jurídic per tal que el text de l'ALCC, que és el mateix que fou vist per tal de ser elevat al Govern a la sessió del Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020, amb les modificacions de tipus formal assenyalades en aquest informe, es pugui sotmetre a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, i que un cop aprovat el projecte de llei s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya, sense necessitat de més tràmits.

Encarnació  
Grau  
Corominas



La responsable de coordinació  
i anàlisi normativa

CPISR-1 C Maria  
Roser Martí Torres



L'advocada de la Generalitat

