



## **Informe previ a l'aprovació pel Govern de la Generalitat de l'Avantprojecte de Llei de la Ciència de Catalunya**

Per l'Acord del Govern de 9 de juliol de 2019 es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC). L'ALCC serà, si s'aprova, la primera Llei del Parlament de Catalunya dictada en l'àmbit de la recerca i el coneixement. La seva finalitat és consolidar Catalunya com a pol internacional de referència en R+D+I.

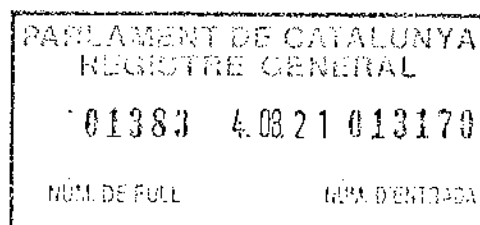
L'ALCC neix com a resultat de la voluntat del Parlament de Catalunya, manifestada en diverses lleis, especialment a la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals, administratives i financeres, complementada per lleis posteriors, de dotar Catalunya d'un model de ciència que estigui a l'alçada dels països capdavaners.

El Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) aprovat per Acord GOV/77/2020, de 9 de juny, considera imprescindible la presentació i aprovació de la Llei de la ciència per a un sistema singular, que desenvolupi per primera vegada la competència recollida a l'article 158 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i atorgui solidesa, eficiència i estabilitat legal i pressupostària al sistema català de coneixement.

D'acord amb el que preveu l'article 18.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a l'anterior legislatura, en cessar el president, el Govern va quedar en funcions. El Govern en funcions ha d'ajustar la seva actuació al que disposa l'article 27 de l'esmentada Llei, és a dir, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures. El Govern quan es troba en funcions no pot presentar projectes de Llei al Parlament.

El secretari general del Departament d'Empresa i Coneixement, mitjançant informe de 30 de setembre de 2020, va considerar justificada la introducció de l'ALCC a l'ordre del dia del Consell Tècnic (Apartat IV A): "per tal d'avançar en la seva tramitació el màxim possible als efectes de donar compliment al Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) que considera imprescindible la seva aprovació, amb el benentès que un cop superats aquests tràmits, l'avantprojecte de Llei no podrà ser elevat al Govern per a la seva aprovació, d'acord amb l'informe del Gabinet Jurídic."

La iniciativa va ser sotmesa a la sessió del Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020 i va quedar vista per tal de ser elevada al Govern. L'ALCC no va poder ésser elevada al Govern per trobar-se aquest en funcions.





El Parlament de Catalunya va quedar dissolt arran de la publicació del Decret de 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d'eleccions.

L'article 3.8.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, atribueix al Departament de Recerca i Universitats la competència en matèria del foment de la recerca. A l'anterior legislatura la competència relativa al foment de la recerca l'havia assumit el Departament d'Empresa i Coneixement, a través de la Secretaria d'Universitats i Recerca.

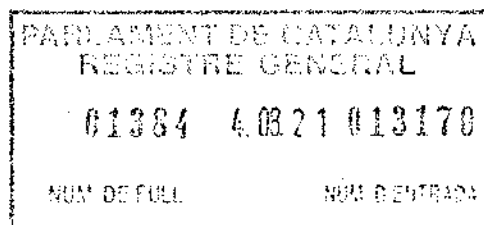
L'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix al seu apartat 7 que: "si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitats de més tràmits".

L'ALCC no es trobava en fase de tramitació parlamentària però sí que va quedar vista pel Consell Tècnic per tal ser elevada al Govern, atès que ja s'havien complert tots els tràmits i constava tota la documentació preceptiva. Durant la seva tramitació a l'anterior legislatura, la voluntat va ésser la d'acollir el màxim d'observacions si eren compatibles amb l'esperit i finalitat de l'Avantprojecte de llei. Es va fer un esforç molt gran d'integració de totes les propostes. Podem afirmar que hi ha un sentit general favorable per continuar la seva tramitació en els mateixos termes que el text vist pel Consell Tècnic el 20 d'octubre del 2020.

L'eficàcia de l'actuació administrativa és reconeguda com a principi general a l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i a l'article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya. L'aplicació d'aquest principi permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l'expedient i sotmetre al Govern -previ al seu examen i deliberació pel Consell Tècnic d'acord amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre- el mateix text.

D'acord amb els antecedents exposats en aquest informe es constata que el text de l'ALCC és el mateix que va ser vist per tal de ser elevat al Govern a la sessió del Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020, amb les següents modificacions de tipus formal:

- a) S'ha modificat el paràgraf vint-i-tresè de la seva Exposició de Motius: s'ha introduït la referència al Reglament (UE) 2021/695, del Parlament Europeu i del Consell de 28 d'abril de 2021, que crea el Programa marc de Recerca i innovació (Horitzó Europa). Quan la iniciativa fou vista pel Consell Tècnic encara no estava formalment creat i es citava de forma genèrica sense fer esment a la seva disposició de creació.





b) S'han substituït les referències al departament competent en matèria d'universitats i recerca per les de "departament competent en matèria de recerca i universitats", als efectes de la seva adaptació a la denominació del departament de nova creació.

c) Per coherència amb el nou exercici pressupostari, s'han modificat a 1 de gener de 2021, els efectes de la disposició final segona que contempla l'incentiu fiscal pels donatius a favor de les universitats catalanes, dels instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i dels centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica.

D'acord amb el que s'ha exposat, atès que l'ALCC no va poder ser elevat al Govern per trobar-se el Govern en funcions a l'anterior legislatura, i tenint en compte que el text de la iniciativa és el mateix que fou vist pel Consell Tècnic (Apartat IV A) del dia 20 d'octubre de 2020, llevat dels canvis de tipus formal que s'han destacat, es proposa que se sotmeti a aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, i que s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya, sense necessitat de més tràmits.

Esther Morales  
Miguel - DNI

La secretària general

