



262.

Valoració de l'informe de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal de la Direcció General de Funció Pública relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya

La Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal, de la Direcció General de Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, a l'informe emès el 5 d'octubre de 2020, efectua observacions a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es comenten seguidament.

Observació

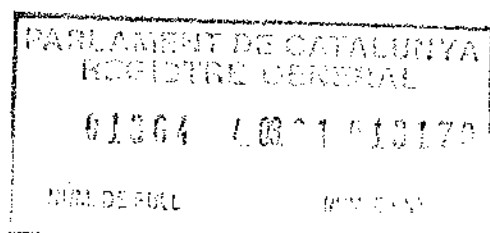
En matèria de mobilitat, es preveu que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de promoure i facilitar la mobilitat del seu personal investigador amb altres agents del mateix sistema o externs, en els termes previstos en aquesta Llei; en la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació; en la legislació en matèria d'universitats i en la normativa dictada en el seu desenvolupament.

Pel que fa a la seva adscripció es preveu que aquest personal es pot adscriure, en els termes previstos en aquesta Llei i en les condicions acordades per l'òrgan de govern competent de l'agent respectiu, a altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques, infraestructures, parcs científics i tecnològics, i programes i projectes científics i tecnològics, així com per activitat de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement, relacionat amb la recerca que du a terme. Aquesta adscripció del personal investigador s'articula mitjançant conveni entre els respectius agents i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera, a tots els efectes, personal de l'agent de recerca d'origen. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit.

Si bé no es formulen objeccions a aquesta previsió d'adscripció del personal investigador mitjançant convenis específics, es suggereix de valorar la inclusió d'una referència expressa a la normativa laboral aplicable, amb la finalitat d'introduir elements de seguretat jurídica per aquest personal en matèria de mobilitat.

Comentari

Es valora positivament aquesta observació i es modifica l'apartat 3 de l'article 19, d'acord amb el següent redactat:



"3. L'adscripció del personal investigador s'articula mitjançant conveni entre els respectius agents i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera, a tots els efectes, personal de l'agent de recerca d'origen, **d'acord amb la normativa laboral aplicable**. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit."

Observació

Pel que fa a la redacció de l'article 21, es preveu que el personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure temporalment, mitjançant conveni, a l'Administració de la Generalitat o als seus òrgans, organismes i entitats dependents o vinculades, amb funcions de planificació, suport o finançament de la recerca, per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes en R+D+I.

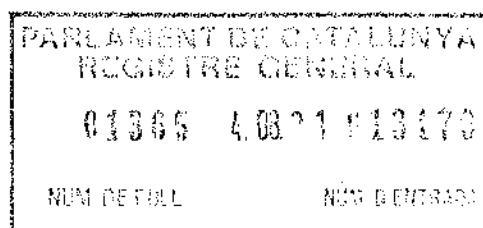
Es formula una objecció essencial en relació amb aquesta previsió, en el sentit que caldria introduir una remissió específica a l'observança de la normativa en matèria de funció pública per al cas que la mobilitat o adscripció de personal plantejada no es produeixi exclusivament entre agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya. En aquests casos esdevé necessària la introducció del tràmit d'informe preceptiu de la Direcció General de Funció Pública.

En aquest sentit, dir que la DA 26 del Text Únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat –Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre– preveu que amb la finalitat d'aconseguir un millor aprofitament dels recursos que garanteixi l'eficàcia del servei que es presta als ciutadans, els departaments i les entitats del sector públic que hi estan vinculades, en el marc de convenis de col·laboració interadministrativa o de programes per al desenvolupament de projectes d'interès comú, identificats i amb l'informe previ del departament competent en matèria de funció pública, poden dur a terme reassignacions funcionals d'empleats públics, d'acord amb la normativa laboral i de funció pública aplicable.

Comentari

No estava incorporat a l'ALCC per considerar que en aquest supòsit concret està clara la seva necessitat. Ho incorporem per posar-ho expressament. Es modifica l'article 21 d'acord amb el redactat següent:

"El personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure temporalment mitjançant conveni, **previ informe del departament competent en matèria de funció pública**, a l'Administració de la Generalitat o als seus òrgans, organismes i entitats dependents o vinculades, amb funcions de planificació, suport o finançament de la recerca, per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes en R+D+I."



Observació

L'article 26 del text preveu que el personal docent i investigador, funcionari i contractat de les universitats públiques que, mitjançant un conveni d'adscripció, desenvolupi tasques de director o directora d'un centre CERCA, de la ICREA, d'altres centres de recerca, pot percebre, mentre desenvolupa aquesta activitat, una compensació, d'acord amb l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, que ha de ser abonada per la universitat i acordada en el marc del conveni d'adscripció que subscrigui amb l'agent respectiu, que ha de compensar la universitat.

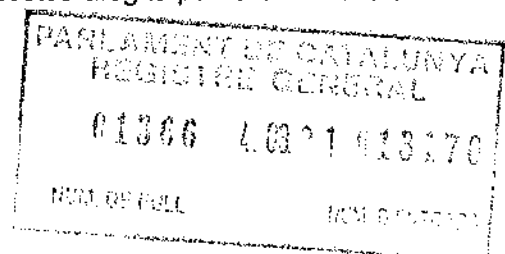
Atesa la remissió a l'article 72 de la llei d'Universitats, que exigeix l'aprovació d'aquestes retribucions addicionals al Govern de la Generalitat amb la valoració prèvia dels mèrits mitjançant l'avaluació de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, no es formulen objeccions a la redacció del text. Tanmateix, no es comparteix la previsió de l'apartat segon del mateix article, que exclou l'aplicació de l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, per als casos que es desenvolupin funcions de direcció, les quals s'entenen avaluades positivament, atès el grau d'expertesa requerit, es consideren equivalents a una activitat d'alt nivell.

Entenem que no resulta procedent entendre avaluada positivament les tasques de direcció esmentades en tots els centres relacionats en l'apartat 1 de l'article 26, mitjançant una norma de rang legal. Aquesta circumstància desnaturalitza i desactiva la pròpia essència del concepte d'avaluació en la gestió dels centres, instal·lacions o projectes a més motiu si es pretén establir en una norma de rang legal. El fet de considerar una avaluació positiva sense avaluació desnaturalitza el mateix concepte retributiu.

Comentari

L'article 26 de l'ALCC regula l'adscripció del personal docent i investigador de les universitats públiques a d'altres agents de recerca per a desenvolupar tasques de director o directora de centres i de projectes així com tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. Aquesta regulació actualment vigent, fou introduïda mitjançant la disposició addicional dotzena apartat 2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals i financeres, per al desenvolupament de tasques de director o directora d'un centre CERCA o de la ICREA, i no suposa una novetat de l'ALCC, que amplia l'ús de la mobilitat per al desenvolupament també de tasques d'R+D+I, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement.

L'ALCC requereix que la direcció dels centres CERCA ha de correspondre a un investigador o investigadora de reconeguda solvència científica, amb credencials internacionals i amb capacitat de lideratge, i estableix un rigorós sistema de selecció, i superar una rigorosa avaluació externa, que també s'aplica als directores de projectes. Una doble avaluació dels mèrits acadèmics per part d'AQU Catalunya en aquest cas suposaria càrregues innecessàries a les persones interessades, als avaluadors i també costos afegits per la doble avaluació a



AQU Catalunya. Entenem que cal regulació legal, atès que s'efectua una especificitat aplicable als CERCA de l'article 72 de la LUC, el règim jurídic dels quals s'articula legalment, com ja es va fer en aquesta qüestió concreta l'any 2014. La seva aplicació ha estat pacífica.

Pel que fa a l'alta exigència dels processos de selecció i les avaluacions que superen: als centres CERCA es trien nivells equivalents a 4 o 5 sexennis de recerca, seguint els criteris de les avaluacions del European Research Council (ERC). Els investigadors principals (IPs), per arribar a ser-ho, han de passar un procés de "tenure track" i només passen a ser junior group leaders si han demostrat una capacitat de lideratge científic, recaptació i publicacions molt superior als que comencen liderant projectes d'R+D a Espanya o SGR a Catalunya. Un junior group leader a CERCA ha d'estar en condicions de poder competir amb garanties per un ERC starting grantship. Un procés de selecció de director o directora de CERCA o és un ICREA (amb el procés de selecció mundial que això implica) o ha de poder competir per un ERC des del nivell Consolidator fins als Synergy Grants o superior a les dues coses. En tots els casos, els requeriments que es demanen són molt superiors als que es demanen en un procés (perfectament taxat) d'acreditació de recerca o de recerca avançada a AQU.

En tot cas i per a una major clarificació de context i per considerar que efectivament les avaluacions són consubstancials al reconeixement de mèrits, i més si tenen efectes retributius, es modifica l'apartat 2 de l'article 26 d'acord amb el següent redactat:

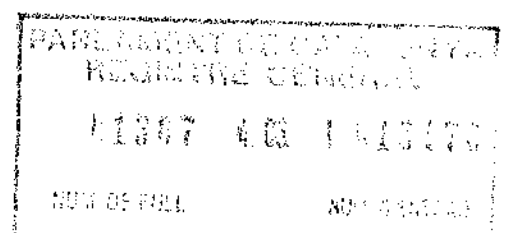
"2. La percepció d'aquest complement requereix l'avaluació prèvia positiva establerta a l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, llevat que es desenvolupin funcions de direcció, les quals, atès el grau d'expertesa requerit, es consideren equivalents a una activitat d'alt nivell i s'entenen avaluades positivament, **considerant l'exigència de l'avaluació que han superat per accedir a aquestes funcions.**"

Observació

No es considera procedent per innecessari l'incís previst en l'article 49, en que s'estableix l'obligació de fer constar en la regulació futura que les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat no són aplicables als centres CERCA, sens perjudici de la normativa bàsica estatal. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que les respectives lleis de pressupostos han de poder establir les particularitats escaients en aquesta matèria per als exercicis respectius que resultaran d'aplicació a aquestes entitats. Per tant, l'autonomia de gestió en aquesta matèria s'ha de reconèixer, sens perjudici del que disposi la legislació de pressupostos i la normativa bàsica estatal.

Comentari

En atenció a l'observació formulada, es modifica l'apartat 1 de l'article 49 d'acord amb el següent redactat:



"1. Les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat no els són aplicables i ~~així s'ha de fer constar a la regulació que a aquest efecte s'estableixi~~, sens perjudici de la normativa bàsica estatal."

Observació

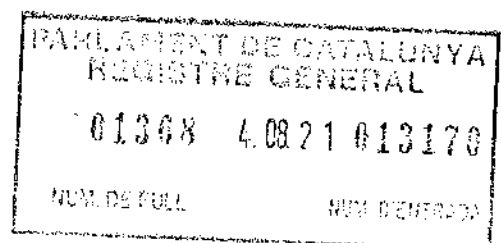
L'apartat 1 de l'article 52 relatiu al personal investigador amb funcions de direcció preveu expressament que els directors i directores dels centre CERCA i de la ICREA i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

Aquest precepte fa referència directament a l'exclusió del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs a aquest personal. Dins la justificació de l'esmena es considera que s'hauria de fer referència expressa al règim d'incompatibilitats que aplica al personal investigador que fa aquestes funcions, és a dir, a la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, cal tenir present que el citat precepte ha estat introduït també a l'article 122 de la Llei de mesures 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Al respecte, s'ha de significar que el citat personal no té funcions pròpiament de caràcter directives establertes a la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sector públic, en no desenvolupar funcions d'especial responsabilitat gerencial o executiva, enteses com a funcions que comporten participació directa en la definició i execució de polítiques públiques relatives als objectius generals o estratègics i que comprometin externament l'organització. Així mateix, cal afegir que en la citada disposició es preveu que ateses les especials característiques d'aquest personal i d'acord amb els termes de la Llei de pressupostos per al 2014, el personal amb funcions d'investigació i directives dels centres CERCA i de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) resten exempts del que estableix aquesta disposició.

No obstant l'anterior, escau informar desfavorablement el contingut dels apartats 2 i 3 d'aquest precepte. Efectivament, en data 14 de març es va publicar al DOGC l'ACORD GOV/41/2019, d'11 de març, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament per part del personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i programes i projectes científics i tecnològics en l'àmbit de coneixement dels centres de recerca de Catalunya (centres CERCA) i de la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA)



d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en un altre centre o estructura de recerca i s'autoritza la superació dels límits retributius.

Mitjançant el projecte es pretén elevar a rang legal i de forma indefinida l'autorització per compatibilitzar d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en altre centre i superar les limitacions retributives, sostraint la nota de temporalitat i excepcionalitat que són consubstancials a aquesta tipologia d'autoritzacions, d'acord amb la normativa bàsica i pròpia en matèria d'incompatibilitats.

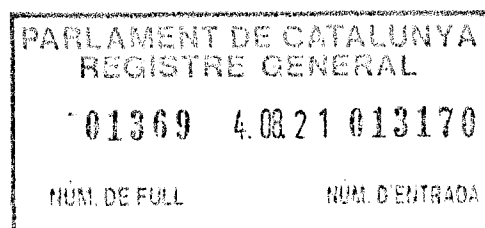
Comentari

1. Efectivament, el règim d'incompatibilitats aplicable a aquest personal és el previst a la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat. No obstant això, atès que la Llei 21/1987 no ha estat adaptada a les modificacions que amb caràcter bàsic ha operat la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques en relació amb aquest col·lectiu de personal, i tenint en compte que alguns aspectes que afecten també al règim d'incompatibilitats d'aquest personal estan previstos en el marc de la pròpia Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació, es considera convenient per raons de seguretat jurídica modificar l'apartat 1 de l'article 52 d'acord amb el següent redactat:

"1. Els directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA, i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics, i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, i se'ls aplica la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats, del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les adaptacions que en matèria d'incompatibilitats del personal investigador s'estableixen a la Llei 53/1984, de 26 de desembre, incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació."

De fet millorar la seguretat jurídica és el que també va motivar la incorporació de l'apartat 2 de l'article 52, que seguidament s'analitza.

2. L'apartat 2 de l'article 52 estableix el següent: "als efectes d'afavorir la seva mobilitat, d'acord amb la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació, els directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA, i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden desenvolupar a l'empara del que estableix la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica a la universitat o en un altre centre o estructura de recerca del sector públic, vinculada al seu àmbit de coneixement."



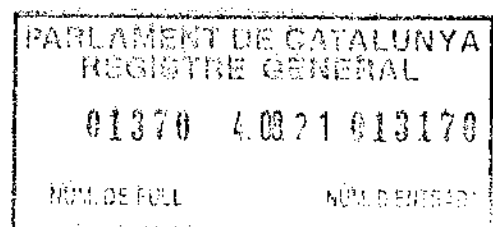
Aquest apartat no pretén elevar a rang legal l'ACORD GOV/41/2019, d'11 de març, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament per part del personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i programes i projectes científics i tecnològics en l'àmbit de coneixement dels centres de recerca de Catalunya (centres CERCA) i de la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en un altre centre o estructura de recerca i s'autoritza la superació dels límits retributius, que té una vigència limitada de 5 anys. La seva finalitat és la de clarificar per raons de seguretat jurídica quin és el règim d'incompatibilitats aplicable al personal investigador, amb funcions de direcció, ateses les modificacions que s'han produït en aquesta normativa en àmbit de la R+D+I. L'informe jurídic preliminar en analitzar aquest apartat de l'ALCC així ho exposa:

"L'aposta de la LCTI per la mobilitat del personal investigador va motivar, per tal de facilitar la seva efectivitat, la modificació per la pròpia LCTI de l'article 4.2 de la Llei 53/1984, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, als efectes que es pugui autoritzar al personal docent i investigador de la universitat, desenvolupar una segona activitat de recerca en centres de recerca del sector públic, incloses les funcions de direcció científica en un centre o estructura de recerca, del seu àmbit de coneixement i sempre que els dos llocs siguin autoritzats com de prestació a temps parcial. Aquesta compatibilitat també s'aplica de forma inversa és a dir, el personal investigador que desenvolupa la seva activitat principal en un centre de recerca, com seria el cas del personal investigador dels centres CERCA, se'l pot autoritzar a desenvolupar una segona activitat a la universitat. El personal investigador dels centres CERCA, també pot ésser autoritzat a desenvolupar d'acord amb l'article 4.1 de la Llei 53/1984, un lloc com a professor associat en règim de dedicació a temps parcial i amb durada determinada a la universitat.

Aquest apartat té la finalitat de clarificar el marc legal aplicable a les incompatibilitats del personal investigador amb funcions de direcció dels centres CERCA, tenint en compte que no se'ls hi aplica el règim de les incompatibilitats dels alts càrrecs de la Generalitat, i que la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, no s'ha adaptat a les darreres modificacions de la Llei 53/1984, entre les que destaca la de l'article 4.2 efectuada en el marc de la LCTI."

D'acord amb el que s'ha exposat, i tenint en compte la modificació que es proposa incorporar a l'apartat 1 d'aquest article, se suprimeix l'apartat 2 de l'article 52. Es considera convenient fer una referència genèrica a les normativa aplicable als efectes d'evitar reproduir normativa estatal que d'acord amb la doctrina constitucional no és una tècnica recomanable.

3. L'apartat 3 de l'article 52 determina que "existeixen raons d'especial interès per al servei, per tal que les persones que ocupen el càrrec de director o directora dels centres CERCA i de director o directora de la ICREA puguin superar els límits que estableix la normativa d'incompatibilitats en el desenvolupament d'una segona activitat docent, investigadora, o de direcció científica a la universitat o en un altre centre o estructura de recerca del sector públic."



Aquesta mesura no suposa una novetat i reproduceix l'apartat 3 de la disposició addicional dotzena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Una de les finalitats de l'ALCC és "la consolidació del règim jurídic d'autonomia del conjunt de centres de recerca de Catalunya reconeguts com a centres CERCA i de la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA), i del règim específic i excepcions aplicables als que formin part del sector públic de la Generalitat." (art. 2.1 f). Aquesta és una mesura que no ha plantejat cap tipus de conflictivitat legal i que ha estat essencial per afavorir la captació de talent investigador per a la direcció dels centres CERCA, col·lectiu que es veuria directament afectat per la supressió d'aquesta mesura que se'ls hi ve aplicant des de l'entrada en vigor de la Llei 2/2014, i que té caràcter estructural pel sistema d'R+D+I de Catalunya.

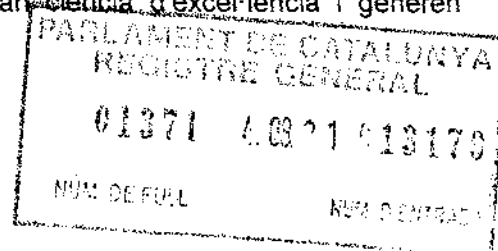
Observació

Pel que fa al contingut de l'article 53 del text del projecte, relatiu a l'impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica, es preveu que els centres CERCA i el personal investigador que hi desenvolupa les seves funcions, previ acord del seu òrgan col·legiat de govern, poden crear o participar en el capital de les societats mercantils que tinguin per objecte social.

Al respecte cal posar de manifest que no es pot contravenir el que disposa la normativa en matèria d'incompatibilitats per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i caldria analitzar detingudament la possibilitat que potencialment pugui existir un conflicte d'interès. És per això que resulta imprescindible una remissió a la normativa d'incompatibilitats respecte el desenvolupament d'activitats privades que impedeix el seu desenvolupament quan aquestes estan directament relacionades amb l'activitat que es desenvolupa al sector públic.

Comentari

Aquest article, que es dicta a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'R+D+I, s'inspira en l'article 56 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que només és aplicable als OPIS, a les universitats públiques i a la resta de centres de recerca del sector públic estatal, i fa extensiva aquesta mateixa atribució als centres CERCA, tenint en compte que Estat i Generalitat gaudeixen de competència concurrent en aquesta matèria (article 158 EAC i art. 149.1.15 de la CE). El seu esperit recull un dels principis fonamentals d'aquesta llei: un dels valors de la recerca bàsica que fan els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya és la seva transferència a l'economia productiva. No es tracta que els que millor coneixen aquesta recerca (perquè l'han produïda o ajuda a produir) puguin crear qualsevol tipus d'empresa, sinó que creïn aquelles empreses més vinculades a l'activitat de la seva entitat. Això dona valor econòmic real a aquesta activitat bàsica i la converteix en motor de benestar al vincular-la, des de la pròpia entitat, a l'economia productiva del país. És un principi que es respecta a tots els països que fan ciència d'excel·lència i generen



coneixement propi de frontera: els beneficis, tant com es pugui, es queden a casa. Aquest model de transferència "des de dins" és garantia, a més, de major innovació pel sistema productiu que la rep.

Pel que fa a la participació del personal investigador en les empreses de base tecnològica cal destacar que d'acord amb l'article 18.3 de la LCTI, les limitacions establertes a l'article 12.1.b) i a l'article 16 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre d'incompatibilitats, del personal al servei de les administracions públiques, no s'apliquen al personal investigador que presti els seus serveis en aquestes empreses.¹

Als efectes de facilitar la tasca de l'operador jurídic es farà una referència genèrica en aquest apartat 2 a la normativa d'incompatibilitats, tot destacant les especificitats previstes a la LCTI per al personal investigador, d'acord amb el redactat següent:

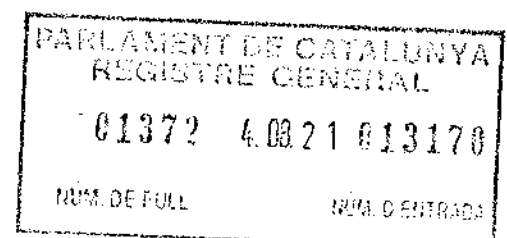
"2. Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, d'acord amb l'article 50.1, en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, i **tenint en compte les especificitats en matèria d'incompatibilitats previstes per a aquest personal a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació**, empreses que explotin tecnologia o coneixement, generats pel propi centre o de la seva propietat, o participar en el capital societari. El seu personal tecnològic i tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, també poden tenir participació en aquestes empreses, de manera excepcional, sempre que hagi estat explícitament autoritzat i raonat per l'òrgan de govern corresponent i que no s'incorri en conflicte d'interessos."

¹ Artículo 18. Autorización para prestar servicios en sociedades mercantiles.

1. Las Universidades públicas, el Ministerio de Política Territorial y Administración Pública en el caso de los Organismos Públicos de Investigación de la Administración General del Estado, o las autoridades competentes en el caso de Centros del Sistema Nacional de Salud o vinculados o concertados con éste, o de Organismos de investigación de otras Administraciones Públicas, podrán autorizar al personal investigador la prestación de servicios, mediante un contrato laboral a tiempo parcial y de duración determinada, en sociedades mercantiles creadas o participadas por la entidad para la que dicho personal preste servicios. Esta autorización requerirá la justificación previa, debidamente motivada, de la participación del personal investigador en una actuación relacionada con las prioridades científico técnicas establecidas en la Estrategia Española de Ciencia y Tecnología o en la Estrategia Española de Innovación.

2. Los reconocimientos de compatibilidad no podrán modificar la jornada ni el horario del puesto de trabajo inicial del interesado, y quedarán automáticamente sin efecto en caso de cambio de puesto en el sector público.

3. Las limitaciones establecidas en los artículos 12.1.b) y d) y 16 de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas, no serán de aplicación al personal investigador que preste sus servicios en las sociedades que creen o en las que participen las entidades a que alude este artículo, siempre que dicha excepción haya sido autorizada por las Universidades públicas, el Ministerio de Política Territorial y Administraciones Públicas o las autoridades competentes de las Administraciones Públicas según corresponda."



Observació

En relació a la possibilitat d'extensió de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen per als centres CERCA del sector públic a altres entitats del sector públic de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, mitjançant una decisió del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca o de la CIRI, -article 55- cal pronunciar-se desfavorablement, atès que aquesta expressió pot afectar el règim aplicable al personal del sector públic en el sentit atribuir el règim d'autonomia de gestió en matèria de recursos humans sense que la llei de creació d'aquestes entitats o els seus estatuts prevegin de forma expressa la consideració de l'entitat com a centre CERCA.

Valoració

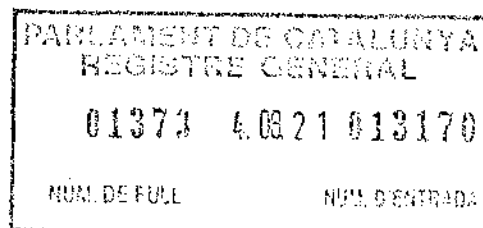
Aquesta previsió, que està vigent, reproduïx la disposició addicional vuitena apartat 4 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, tot afegint com a aportació resultant del tràmit de consulta interdepartamental que la proposta també la pugui efectuar la CIRI.

La finalitat de la mesura no és atribuir el règim d'autonomia i de gestió legalment previstos per als centres CERCA mitjançant Acord del Govern que com molt bé s'apunta a l'informe no seria factible, sinó l'aplicació de les mesures de suport i simplificació previstes a la secció segona aplicables als centres CERCA del sector públic, que és on està ubicat l'article 55. No obstant això, als efectes d'evitar dubtes d'interpretació sobre el seu abast, que no afecta el règim aplicable en matèria de recursos humans, es modifica l'article 55 d'acord amb el següent redactat:

"El Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca o de la CIRI, pot acordar fer extensives totes o algunes de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen **en aquesta secció** per als centres CERCA del sector públic a altres entitats del sector públic de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts."

Observació

En relació amb el personal de la I-CERCA, en l'apartat 3 de l'article 62 sobre la percepció de la compensació per als investigadors ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixen en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, entenem que caldria incloure la referència a l'article 72 de la llei d'universitats per a la seva fixació pel Govern o prèvia avaluació, en els mateixos termes previstos per als centre CERCA.



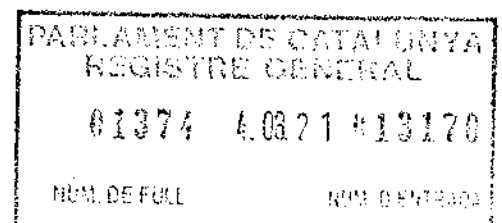
Comentari

El personal investigador contractat per ICREA no desenvolupa la seva activitat de recerca a ICREA. Les seves tasques científiques les desenvolupa a la universitat pública o a un altre agent de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant la seva adscripció per conveni, d'acord amb el règim previst a l'article 62.3 de l'ALCC. Aquesta regulació tampoc suposa una novetat, i està prevista a l'article 122.3 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que ho regula en els mateixos termes.

L'observació relativa a què la percepció d'una compensació econòmica per part de l'investigador ICREA requeriria la prèvia avaluació d'AQU Catalunya i que caldria incloure la referència a l'article 72 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (en endavant LUC), no pot ser acollida atès que les previsions de l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya que regula les retribucions addicionals del personal docent i investigador funcionari i contractat només són aplicables a l'esmentat personal i no es poden fer extensives a d'altres tipologies de personal que, com el personal investigador ICREA, no estan inclosos dintre de l'àmbit d'aplicació de la llei. La regulació del personal docent i investigador de les universitats (PDI) i la regulació dels investigadors ICREA estan sotmeses a títols competencials diferents, art. 149.1. 30 CE i art. 172 EAC, en el cas del PDI de les universitats, i art 149.1.15 CE i art. 158 EAC, en el cas del personal investigador ICREA.

A tenor d'aquest marc competencial, l'article 26 de l'ALCC configura la compensació que pot percebre el PDI de les universitats adscrit a un agent de recerca per conveni com una retribució addicional a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat prevista a l'article 172.1 h) de l'EAC als efectes de què es pugui fer efectiva tant al col·lectiu de PDI funcionari com del contractat. L'informe jurídic preliminar s'hi refereix en els termes que es reproduïxen: "la configuració d'aquesta compensació com una retribució addicional ve motivada pel fet que la Generalitat de Catalunya no té competències per a regular les retribucions del personal docent i investigador funcionari, llevat de les retribucions addicionals que d'acord amb l'article 172.1 h) de l'EAC és una competència exclusiva de la Generalitat. Amb aquesta configuració legal es garanteix un mateix tracte al personal docent i investigador funcionari i al professorat contractat en aquest supòsit de mobilitat. L'import de la retribució s'acorda en el marc del conveni d'adscripció, atès que si bé és abonada per la universitat, l'agent on el personal docent i investigador adscrit està desenvolupant la seva activitat ha de compensar la universitat."

L'article 62.3 de l'ALCC que regula la compensació que pot percebre l'investigador ICREA i que abona ICREA, per les activitats de direcció desenvolupades a un agent de recerca, s'empara en la competència exclusiva de la Generalitat prevista a l'article 158.1 d) de l'EAC relativa a la regulació i la formació del personal investigador i de suport a la recerca. En aquest cas el legislador català disposa d'un major marge per a adoptar les seves polítiques pròpies en relació amb aquest col·lectiu de personal.



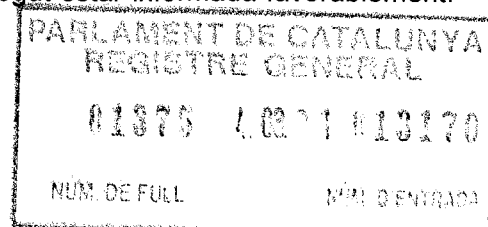
El fet que no es requereixi una avaluació per al personal investigador ICREA per a la percepció de la compensació, en cap cas suposa una minva pel que fa a la seva qualitat, tenint en compte el rigorós procés de selecció que aquests investigadors han de superar per poder ser contractats per l'esmentada institució i tenint en compte, sobretot, que els ICREA passen una avaluació periòdica de la seva activitat investigadora i de transferència, que es vincula al manteniment del seu "tenure" i a un augment de sou. ICREA està adherida a la Carta Europea de l'Investigador i al Codi de conducta per a la contractació d'investigadors. El Codi de conducta que té caràcter de Recomanació, inclou un seguit de principis i exigències que han de seguir les entitats al designar i contractar investigadors. La selecció dels candidats a una posició d'investigador ICREA es basa en la revisió d'experts, on els únics criteris són l'excel·lència i el lideratge científics. ICREA ha obtingut el segell d'excel·lència en la gestió de recursos humans (Human Resource Strategy for Researchers, HRS4R) de la Comissió Europea, que l'acredita com una institució que compleix amb els principis de reclutament obert, transparent i basat en mèrits (Open, Transparent, Merit-based Recruitment, OTM-R. Així mateix, l'accés a la posició de director o directora d'un centre CERCA requereix superar un procés de selecció en el que hi participa el comitè científic extern del centre ampliat a més amb experts internacionals. L'investigador ICREA que assoleixi aquesta posició en el seu agent d'adscripció haurà tingut que superar un rigorós procés de selecció que n'acredita la seva qualitat. En definitiva, no es tracta de no avaluar, sinó de posar en valor i reconèixer el rigor de les avaluacions que ha hagut de superar l'investigador ICREA, tant per a la seva contractació per part d'ICREA, com per a la seva conservació, com per a l'accés a una posició de direcció a l'agent d'adscripció, tenint en compte que en aquest supòsit i a diferència del que passa amb el personal docent i investigador de les universitats, la Generalitat de Catalunya gaudeix de competència exclusiva per a poder configurar el règim aplicable a aquest personal.

Observació

L'article 68 preveu donar un tractament anàleg al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) al que correspon a les universitats públiques, sense que resti sotmès a cap mesura d'autorització o d'informe que no sigui aplicable a les universitats públiques del sistema universitari de Catalunya. Escau informar desfavorablement el contingut atès d'una banda que el règim d'adscripció aplicable als consorcis de la Generalitat resulta condicionat per la normativa bàsica –article 121 Llei 40/2015 de l'1 d'octubre- i el règim jurídic dels seu personal ve determinat per l'Administració d'adscripció, que és l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 1 dels seus estatuts, pel que no procedeix aplicar el tractament anàleg a les universitats públiques.

Comentari

Aquesta mesura no pretén afectar al règim jurídic aplicable en matèria de personal al consorci CSUC, adscrit a l'Administració de la Generalitat, ni eludir l'aplicació de la normativa bàsica opció que no seria legalment possible i que no hauria pogut estar informada favorablement.



La seva finalitat és que la normativa pròpia del sector públic de l'Administració de la Generalitat en els seus procediments interns i als efectes de facilitar la gestió administrativa del consorci, doni al CSUC un tractament que faciliti i agiliti al màxim la gestió necessària per a l'acompliment dels seus objectius. No obstant això se suprimeix la referència al tractament anàleg amb les universitats i es modifica l'apartat 2 de l'article 68 que resta redactat de la forma següent: a disposició queda redactada d'acord amb el següent:

"2. La normativa pròpia del sector públic de la Generalitat sobre despeses de personal, que es destini específicament al conjunt del seu sector públic, ha de facilitar al CSUC l'assoliment dels seus objectius amb eficàcia i eficiència, simplificant en la mesura possible els procediments."

Joan Gómez Pallarès
Director general de Recerca

El director general de Recerca

