



Assumpte: Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya –expedient SIGOV SIG20EMC0289-

L'avantprojecte assenyalat en l'encapçalament té per objecte, d'acord amb el seu article 1, proveir els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del marc legal i dels instruments que contribueixin a l'impuls de la ciència, a l'efecte de potenciar-hi la recerca d'alt nivell i consolidar-ne la internacionalització.

En matèria de personal, el títol 3 del text del projecte regula certs aspectes del règim que ha de ser aplicable al personal investigador, entès com aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea (EURAXESS i HRS4R), exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats.

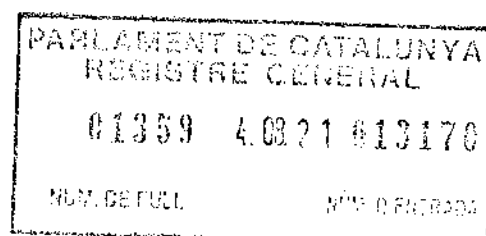
D'altra banda s'assenyalen els aspectes principals en què han d'incidir les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat.

El text regula els criteris d'actuació dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat, fent una remissió al marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques relatives al personal al servei de la ciència.

Pel que fa als criteris de selecció el personal investigador dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat, el projecte preveu que aquests criteris i els procediments de selecció del personal investigador, s'han d'aprovar per cada agent de recerca, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació

En matèria de mobilitat, es preveu que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de promoure i facilitar la mobilitat del seu personal investigador amb altres agents del mateix sistema o externs, en els termes previstos en aquesta Llei; en la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació; en la legislació en matèria d'universitats i en la normativa dictada en el seu desenvolupament.

Pel que fa a la seva adscripció es preveu que aquest personal es pot adscriure, en els termes previstos en aquesta Llei i en les condicions acordades per l'òrgan de govern competent de l'agent respectiu, a altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques, infraestructures, parcs científics i tecnològics, i programes i projectes científics i tecnològics, així com per activitat de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement, relacionat amb la recerca que du a terme. Aquesta adscripció del personal investigador s'articula mitjançant conveni entre els respectius agents i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera, a tots els efectes, personal de l'agent de recerca d'origen. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit.



Si bé no es formulen objeccions a aquesta previsió d'adscripció del personal investigador mitjançant convenis específics, es suggereix de valorar la inclusió d'una referència expressa a la normativa laboral aplicable, amb la finalitat d'introduir elements de seguretat jurídica per aquest personal en matèria de mobilitat.

Es regulen aspectes generals del personal tecnòleg i tècnic de suport a la recerca i de personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, amb que han de comptar els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb remissió al marc legal aplicable al respectiu agent en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica.

1. Pel que fa a la redacció de l'article 21, es preveu que el personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure temporalment, mitjançant conveni, a l'Administració de la Generalitat o als seus òrgans, organismes i entitats dependents o vinculades, amb funcions de planificació, suport o finançament de la recerca, per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes en R+D+I.

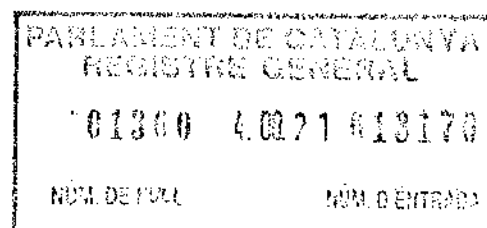
Es formula una objecció essencial en relació amb aquesta previsió, en el sentit que caldria introduir una remissió específica a l'observança de la normativa en matèria de funció pública per al cas que la mobilitat o adscripció de personal plantejada no es produeixi exclusivament entre agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya. En aquests casos esdevé necessària la introducció del tràmit d'informe preceptiu de la Direcció General de Funció Pública.

En aquest sentit, dir que la DA 26 del Text Únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat –Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre– preveu que amb la finalitat d'aconseguir un millor aprofitament dels recursos que garanteixi l'eficàcia del servei que es presta als ciutadans, els departaments i les entitats del sector públic que hi estan vinculades, en el marc de convenis de col·laboració interadministrativa o de programes per al desenvolupament de projectes d'interès comú, identificats i amb l'informe previ del departament competent en matèria de funció pública, poden dur a terme reassignacions funcionals d'empleats públics, d'acord amb la normativa laboral i de funció pública aplicable.

2. L'article 26 del text preveu que el personal docent i investigador, funcionari i contractat de les universitats públiques que, mitjançant un conveni d'adscripció, desenvolupi tasques de director o directora d'un centre CERCA, de la ICREA, d'altres centres de recerca, pot percebre, mentre desenvolupa aquesta activitat, una compensació, d'acord amb l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, que ha de ser abonada per la universitat i acordada en el marc del conveni d'adscripció que subscrigui amb l'agent respectiu, que ha de compensar la universitat.

Atesa la remissió a l'article 72 de la Llei d'Universitats, que exigeix l'aprovació d'aquestes retribucions addicionals al Govern de la Generalitat amb la valoració prèvia dels mèrits mitjançant l'avaluació de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, no es formulen objeccions a la redacció del text. Tanmateix, no es comparteix la previsió de l'apartat segon del mateix article, que exclou l'aplicació de l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, per als casos que es desenvolupin funcions de direcció, les quals s'entenen

1320



avaluades positivament, atès el grau d'expertesa requerit, es consideren equivalents a una activitat d'alt nivell.

Entenem que no resulta procedent entendre avaluada positivament les tasques de direcció esmentades en tots els centres relacionats en l'apartat 1 de l'article 26, mitjançant una norma de rang legal. Aquesta circumstància desnaturalitza i desactiva la pròpia essència del concepte d'avaluació en la gestió dels centres, instal·lacions o projectes a més motiu si es pretén establir en una norma de rang legal. El fet de considerar una avaluació positiva sense valuació desnaturalitza el mateix concepte retributiu.

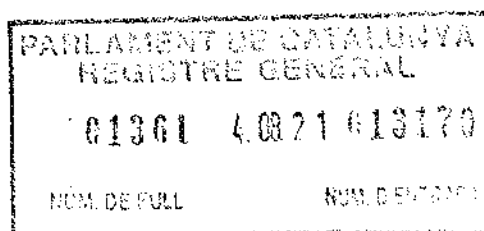
3. No es considera procedent per innecessari l'incís previst en l'article 49, en que s'estableix l'obligació de fer constar en la regulació futura que les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat no són aplicables als centres CERCA, sens perjudici de la normativa bàsica estatal. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que les respectives lleis de pressupostos han de poder establir les particularitats escaients en aquesta matèria per als exercicis respectius que resultaran d'aplicació a aquestes entitats. Per tant, l'autonomia de gestió en aquesta matèria s'ha de reconèixer, sens perjudici del que disposi la legislació de pressupostos i la normativa bàsica estatal.

4. L'apartat 1 de l'article 52 relatiu al personal investigador amb funcions de direcció preveu expressament que els directors i directores dels centre CERCA i de la ICREA i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

Aquest precepte fa referència directament a l'exclusió del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs a aquest personal. Dins la justificació de l'esmena es considera que s'hauria de fer referència expressa al règim d'incompatibilitats que aplica al personal investigador que fa aquestes funcions, és a dir, a la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, cal tenir present que el citat precepte ha estat introduït també a l'article 122 de la Llei de mesures 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Al respecte, s'ha de significar que el citat personal no té funcions pròpiament de caràcter directives establertes a la disposició adicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sector públic, en no desenvolupar funcions d'especial responsabilitat gerencial o executiva, enteses com a funcions que comporten participació directa en la definició i execució de polítiques públiques relatives als objectius generals o estratègics i que comprometen externament l'organització. Així mateix, cal afegir que en la citada disposició es preveu que ateses les especials característiques d'aquest personal i d'acord amb els termes de la Llei de pressupostos per al 2014, el personal amb funcions d'investigació i directives dels centres CERCA i de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) resten exempts del que estableix aquesta disposició.



No obstant l'anterior, escau informar desfavorablement el contingut dels apartats 2 i 3 d'aquest precepte. Efectivament, en data 14 de març es va publicar al DOGC l'ACORD GOV/41/2019, d'11 de març, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament per part del personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i programes i projectes científics i tecnològics en l'àmbit de coneixement dels centres de recerca de Catalunya (centres CERCA) i de la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en un altre centre o estructura de recerca i s'autoritza la superació dels límits retributius.

Mitjançant el projecte es pretén elevar a rang legal i de forma indefinida l'autorització per compatibilitzar d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en altre centre i superar les limitacions retributives, sostraint la nota de temporalitat i excepcionalitat que són consubstancials a aquesta tipologia d'autoritzacions, d'acord amb la normativa bàsica i pròpia en matèria d'incompatibilitats.

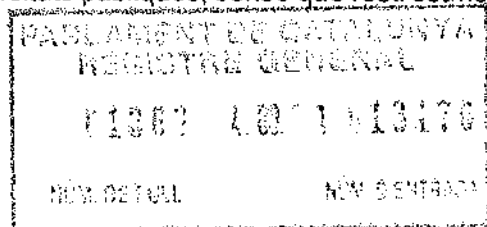
5. Pel que fa al contingut de l'article 53 del text del projecte, relatiu a l'impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica, es preveu que els centres CERCA i el personal investigador que hi desenvolupa les seves funcions, previ acord del seu òrgan col·legiat de govern, poden crear o participar en el capital de les societats mercantils que tinguin per objecte social.

Al respecte cal posar de manifest que no es pot contravenir el que disposa la normativa en matèria d'incompatibilitats per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i caldria analitzar detingudament la possibilitat que potencialment pugui existir un conflicte d'interès. És per això que resulta imprescindible una remissió a la normativa d'incompatibilitats respecte el desenvolupament d'activitats privades que impedeix el seu desenvolupament quan aquestes estan directament relacionades amb l'activitat que es desenvolupa al sector públic.

6. En relació a la possibilitat d'extensió de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen per als centres CERCA del sector públic a altres entitats del sector públic de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, mitjançant una decisió del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca o de la CIRI, -article 55- cal pronunciar-se desfavorablement atès que aquesta expressió pot afectar el règim aplicable al personal del sector públic en el sentit atribuir el règim d'autonomia de gestió en matèria de recursos humans sense que la llei de creació d'aquestes entitats o els seus estatuts prevegin de forma expressa la consideració de l'entitat com a centre CERCA.

7. En relació amb el personal de la I-CERCA, en l'apartat 3 de l'article 62 sobre la percepció de la compensació per als investigadors ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixen en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, entenem que caldria incloure la referència a l'article 72 de la llei d'universitats per a la seva fixació pel Govern o prèvia avaluació, en els mateixos termes previstos per als centre CERCA.

8. L'article 68 preveu donar un tractament anàleg al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) al que correspon a les universitats públiques, sense que resti sotmès a cap



mesura d'autorització o d'informe que no sigui aplicable a les universitats públiques del sistema universitari de Catalunya. Escau informar desfavorablement el contingut atès d'una banda que el règim d'adscripció aplicable als consorcis de la Generalitat resulta condicionat per la normativa bàsica –article 121 Llei 40/2015 de l'1 d'octubre- i el règim jurídic dels seu personal ve determinat per l'Administració d'adscripció, que és l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 1 dels seus estatuts, pel que no procedeix aplicar el tractament anàleg a les universitats públiques.

Firma autògrafa:
Isidre Estivill i Galdón
Sub-director general d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

