



Informe jurídic complementari a l'informe jurídic final de 29 de setembre de 2020 relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya

1. Antecedents

1. El 29 de setembre de 2020 es va emetre l'informe jurídic final en relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC).

2. Posteriorment, la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal, de la Direcció General de Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, ha emès un informe que porta data de 5 d'octubre de 2020, on s'efectuen observacions al text de l'avantprojecte de llei.

3. Les observacions han estat valorades per la Secretaria d'Universitats i Recerca en un document que porta data de 7 d'octubre de 2020. En aquest document es va proposar la modificació d'alguns articles de l'ALCC.

4. El 14 d'octubre de 2010 la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal, de la Direcció General de Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, ha valorat les propostes efectuades per la Secretaria d'Universitats i Recerca. A la seva valoració, que es comparteix, es conclou:

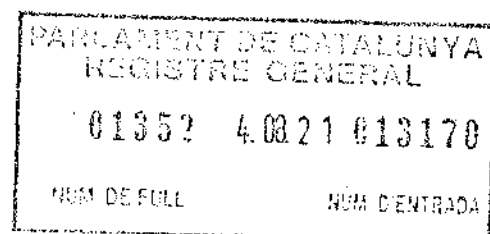
"Examinat el contingut del text del projecte, s'informa favorablement la seva tramitació, sens perjudici del que s'ha dit en el punt 5è d'aquesta nota en relació amb la necessitat d'evitar que l'efecte pràctic de la modificació del text pugui suposar una elevació a rang legal de l'Acord de Govern que s'esmenta, ja que exclouria la nota de temporalitat i excepcionalitat que són consubstancials a aquesta tipologia d'autoritzacions, d'acord amb la normativa bàsica i pròpia en matèria d'incompatibilitats."

2. Consideracions

D'acord amb aquests antecedents la darrera versió de l'ALCC que s'informa, incorpora les següents modificacions dels articles que s'assenyalen en negreta.

- L'article 19.3 relatiu a l'adscripció del personal investigador mitjançant conveni introdueix per raons de seguretat jurídica la referència a la normativa laboral aplicable. El redactat actual és el següent:

"3. L'adscripció del personal investigador s'articula mitjançant conveni entre els respectius agents i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera, a tots els efectes, personal



de l'agent de recerca d'origen, **d'acord amb la normativa laboral aplicable**. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit.”

- L'article 21 destinat als col·laboradors científics clarifica que la seva adscripció temporal mitjançant conveni a l'Administració de la Generalitat i a les entitats dependents o vinculades requereix previ informe del departament competent en matèria de funció pública. El redactat actual és el següent:

“El personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure temporalment mitjançant conveni, **previ informe del departament competent en matèria de funció pública**, a l'Administració de la Generalitat o als seus òrgans, organismes i entitats dependents o vinculades, amb funcions de planificació, suport o finançament de la recerca, per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes en R+D+I.”

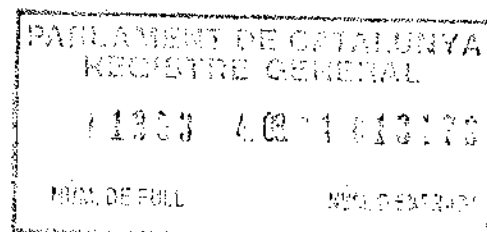
- L'article 26 relatiu a l'adscripció del personal docent i investigador de les universitats públiques, d'acord amb els arguments exposats a la valoració efectuada per la Secretaria d'Universitats i Recerca, motiva el perquè el personal que desenvolupa funcions de direcció, no ha de superar l'avaluació d'AQU Catalunya per a la percepció de la compensació econòmica que pot percebre per exercir aquestes funcions. Aquesta excepció ve justificada pel nivell d'exigència en l'avaluació que han tingut que superar prèviament per poder desenvolupar aquestes funcions. El redactat actual de l'apartat 2 és el següent:

“2. La percepció d'aquest complement requereix l'avaluació prèvia positiva establerta a l'article 72 de la Llei d'universitats de Catalunya, llevat que es desenvolupin funcions de direcció, les quals, atès el grau d'expertesa requerit, es consideren equivalents a una activitat d'alt nivell i s'entenen avaluades positivament, **considerant l'exigència de l'avaluació que han superat per accedir a aquestes funcions.**”

- S'ha suprimit de l'apartat 1 de l'article 49 relatiu a les despeses de personal i pressupost, per considerar que no és necessària, la frase: “així s'ha de fer constar a la regulació que a aquest efecte s'estableixi.” El redactat actual és el següent:

“1. Les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat no els són aplicables, sens perjudici de la normativa bàsica estatal.”

- L'apartat 1 de l'article 52 destinat al personal investigador amb funcions de direcció, d'acord amb la valoració efectuada per la Secretaria d'Universitats i Recerca a la que ens remetem, es modifica als efectes de determinar la normativa d'incompatibilitats aplicable a aquesta tipologia de personal. A resultes de la modificació de l'apartat 1 se suprimeix l'apartat 2. El redactat actual és el següent:





"1. Els directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA, i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics, i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, i se'ls aplica la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats, del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les adaptacions que en matèria d'incompatibilitats del personal investigador s'estableixen a la Llei 53/1984, de 26 de desembre, incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació.

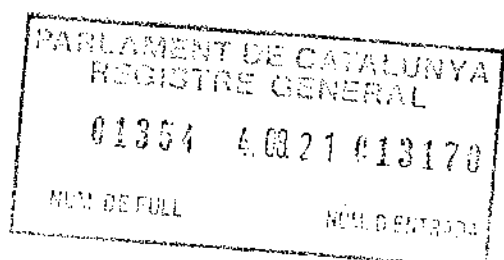
- L'apartat 3 de l'article 52 destinat al personal investigador amb funcions de direcció (que en la darrera versió passa a ser l'apartat 2), es modifica als efectes d'adequar la seva redacció a les consideracions efectuades al document de valoració de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal, de 14 d'octubre de 2020, que es comparteixen. Als efectes d'evitar dubtes sobre la seva aplicació, es procedeix a la seva modificació i es reproduïx correctament el redactat que està actualment vigent a la disposició addicional dotzena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic:

"2. Es determina que existeixen raons d'especial interès per al servei, per tal que les persones que ocupen el càrrec de director o directora dels centres CERCA i de director o directora de la ICREA puguin superar els límits que estableix la normativa d'incompatibilitats en el desenvolupament d'una segona activitat docent, investigadora, o de direcció científica a la universitat."

- L'apartat 2 de l'article 53 relatiu a l'impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica concreta per raons de seguretat jurídica, d'acord amb la valoració efectuada per la Secretaria d'Universitats i Recerca, que en la creació per part del personal investigador d'empreses de base tecnològica s'han de tenir en compte també les especificats en matèria d'incompatibilitats previstes per aquest personal a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació. El redactat actual d'aquest article és el següent:

"2. Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, d'acord amb l'article 50.1, en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, i **tenint en compte les especificitats en matèria d'incompatibilitats previstes per a aquest personal a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació**, empreses que explotin tecnologia o coneixement, generats pel propi centre o de la seva propietat, o participar en el capital societari. El seu personal tecnòleg i tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, també poden tenir participació en aquestes empreses, de manera excepcional, sempre que hagi estat explícitament autoritzat i raonat per l'òrgan de govern corresponent i que no s'incorri en conflicte d'interessos."

- L'article 55 sobre l'extensió de les mesures de suport i simplificació dels centres CERCA a altres entitats del sector públic de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts, especifica amb la finalitat d'evitar dubtes d'interpretació sobre el seu abast, que aquesta possibilitat



només afecta a les mesures previstes a la secció segona destinada als centres CERCA del sector públic que és on està ubicada l'article, i no al règim aplicable als recursos humans. El redactat actual és el següent:

“El Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca o de la CIRI, pot acordar fer extensives totes o algunes de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen **en aquesta secció** per als centres CERCA del sector públic a altres entitats del sector públic de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts.”

- L'apartat 2 de l'article 68 destinat a les despeses del personal del consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) es modifica als efectes de clarificar el seu abast, que en cap cas no pretenia com s'ha exposat a la valoració de la Secretaria d'Universitats i Recerca, afectar al règim jurídic aplicable en matèria de personal al consorci CSUC, ni eludir l'aplicació de la normativa bàsica, opció que no hauria pogut ésser informada favorablement per aquesta Àrea d'Assessorament Jurídic. El redactat actual és el següent:

“2. La normativa pròpia del sector públic de la Generalitat sobre despeses de personal, que es destini específicament al conjunt del **seu sector públic, ha de facilitar al CSUC l'assoliment dels seus objectius amb eficàcia i eficiència, simplificant en la mesura possible els procediments.**”

- Finalment, s'ha modificat l'article 50, destinat a patrimoni i contractació, als efectes de donar un millor encaix al seu redactat amb les consideracions de l'informe 12/2020, de 17 d'abril, de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i amb les de la nota de 8 de juny de 2020 de l'esmentada direcció general. Els canvis incorporats se senyalen en negreta:

“1. Els acords de l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació en altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, no requereixen autorització del Govern. S'han de posar en coneixement dels departaments competents en matèria d'economia, mitjançant la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i d'universitats i recerca, i quan comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya requereixen la conformitat del departament competent en matèria d'economia.

En el supòsit d'alienacions, el preu mínim s'ha de fixar d'acord amb els mètodes de valoració comunament acceptats i, amb caràcter general, l'alienació dels títols s'ha de fer mitjançant subhasta o concurs en el marc d'un procediment sotmès als principis de publicitat i concurrència. No obstant això, l'òrgan col·legiat de govern del centre pot acordar l'alienació directa, total o parcial, de manera motivada, quan es doni algun dels casos previstos en l'article 35.6 de l'Estatut de l'empresa pública catalana i, específicament en R+D+I, atesa la seva singularitat, de manera motivada, **amb l'autorització del Govern de la Generalitat a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de patrimoni**, també quan l'alienació sigui parcial amb la finalitat d'incorporar



un soci que coadjuvi a l'acompliment de l'objecte social de la societat que exploti tecnologia o coneixement generat pel centre CERCA, o de la seva propietat.

2. Els contractes celebrats pels centres CERCA, sempre i quan l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractes del sector públic, es regiran pel que disposa dita normativa, en la mesura que els sigui aplicable, en funció de si el centre contractant, com a poder adjudicador, té la consideració d'administració pública o no. En qualsevol cas, la contractació pública per part dels centres CERCA es regeix pels principis generals de la contractació pública recollits per la legislació vigent aplicable en matèria de contractes del sector públic.

3. La contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació, no requereix autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat, ni aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que s'aprovin en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, sens perjudici de l'aplicació de la normativa de transparència.

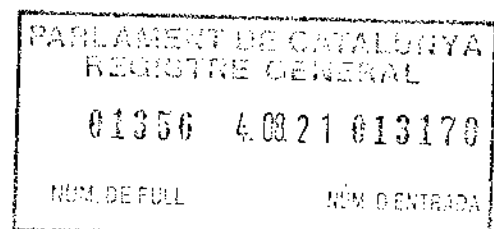
4. La reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, com poden ser els de caràcter social o ambiental, seran d'aplicació d'acord amb l'estratègia de cada centre i, en tot cas, en el marc de les estratègies globals en matèria de contractació pública que defineixi i aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya.

5. Els actes d'adquisició, alienació, gravamen, així com qualsevol acte de disposició dels béns i drets que conformen el patrimoni material o immaterial dels centres CERCA, no han de ser objecte d'aprovació o autorització del Govern, ni requereixen cap informe preceptiu de l'Administració de la Generalitat, **llevat que la normativa patrimonial ho estableixi de forma expressa**. Les referències que la normativa patrimonial fa al Govern de la Generalitat s'entenen fetes a l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat.

6. En cas que la dissolució d'un centre CERCA comporti la cessió global d'actius i passius, aquesta cessió s'ha d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I. Pel cas de les fundacions, en cas de dissolució amb realització de béns, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar, preferentment, a les entitats esmentades.

7. Els centres CERCA poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, destinat a millorar els seus ingressos i finançament, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercutixin en l'obtenció de romanents de tresoreria. En el supòsit que els centres CERCA en l'ús dels romanents de tresoreria genèrics no afectats, puguin incórrer en desequilibri no financer en termes de normativa d'estabilitat pressupostària, hauran de prendre les mesures per corregir-lo.

"8. L'Administració de la Generalitat ha de facilitar i donar suport als centres CERCA en les diferents operacions d'ordre patrimonial que s'hagin de dur a terme, a l'efecte de garantir la màxima efectivitat i eficiència, sempre en benefici de l'R+D+I i d'acord amb les finalitats d'aquesta llei."



3. Conclusió

D'acord amb el que s'ha exposat es considera que les modificacions incorporades a la versió de l'ALCC que fou informada amb caràcter final el 29 de setembre de 2020, s'adeqüen al marc normatiu vigent.

Barcelona

Encarnació
Grau
Corominas

Data: 2020.10.14

CPISR-1 C Maria
Roser Martí
Torres

Responsable de coordinació
i anàlisi normativa

Cap de l'Àrea d'Assessorament Jurídic

