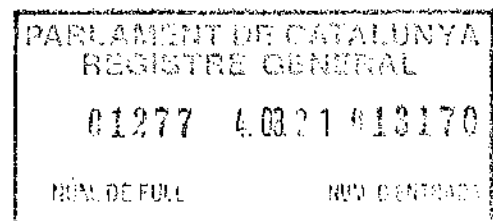


# Dictamen 09.2020

sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.



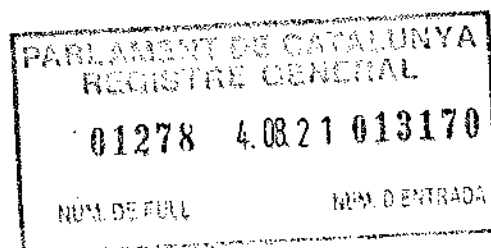
## Índex

DICTAMEN 09/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya..... 2

### VOTS PARTICULARS

Unió General de Treballadors de Catalunya ..... 8

PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya ..... 9



## **DICTAMEN 09/2020 sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 23 de setembre de 2020, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 1 de setembre de 2020 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, de tres informes jurídics -un de preliminar, un de preliminar actualitzat i un de complementari-, del certificat d'haver estat vist pel Consell Tècnic, d'una memòria d'avaluació d'impacte i de dues memòries de les observacions i al·legacions presentades.

La Comissió de Treball de Politiques Sectorials es va reunir el dia 21 de setembre i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, noranta-quatre articles englobats en onze títols, catorze disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

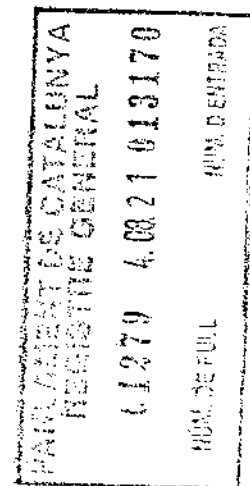
En l'exposició de motius s'expliquen els objectius de la norma, es descriuen de manera àmplia els antecedents del sistema d'R+D+I de Catalunya, s'exposa el marc competencial i normatiu en el qual s'emmarca la norma i se'n resumeix el contingut.

El títol preliminar engloba els articles de l'1 al 7 i conté les disposicions generals relatives al sistema d'R+D+I de Catalunya. En concreta l'objecte i les finalitats, defineix la diversitat d'agents de recerca i enumera els principis ordenadors que han de regir la seva activitat. Així mateix, s'estableix la consideració de la recerca, el desenvolupament i la innovació com a activitats prioritàries i d'interès general.

El títol 1 s'anomena "L'ordenació del sistema d'R+D+I" i engloba els articles del 8 a l'11. Defineix la planificació, el finançament i l'avaluació sistèmica com a instruments d'ordenació del sistema d'R+D+I de Catalunya.

El títol 2 s'anomena "La governança i coordinació del sistema d'R+D+I" i engloba els articles del 12 al 14. Aquest títol regula la governança i la coordinació del sistema d'R+D+I, que s'articula mitjançant la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) i la creació del Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) com a òrgan consultiu d'alt nivell.

El títol 3 s'anomena "Les persones al servei de la ciència" i engloba els articles del 15 al 21. Es destina al personal investigador dels agents de recerca del sistema d'R+D+I i a les polítiques públiques que els són aplicables.



El títol 4 s'anomena "Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya" i engloba els articles del 22 al 66 distribuïts en cinc capítols. El capítol 1 engloba els articles del 22 al 37 i es destina a les universitats. El capítol 2 engloba els articles del 38 al 60 i regula els centres de recerca reconeguts com a centres CERCA, que, com a tals, disposen d'un règim d'autonomia especial. Regula també la Fundació I-CERCA com a estructura de suport d'aquests centres. El capítol 3 engloba els articles 61 i 62 i fa referència a la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA). El capítol 4 engloba els articles 63 i 64 i fa referència als hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya i els instituts de recerca i innovació en salut del sector públic de la Generalitat. El capítol 5 engloba els articles 65 i 66 i fa referència a les infraestructures científicotècniques singulars del sector públic de la Generalitat.

El títol 5 s'anomena "Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya" i engloba els articles del 67 al 71. Aquest títol fa referència als parcs científics i tecnològics, al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya, als serveis científicotècnics, als centres tecnològics i a les empreses intensives en R+D+I.

El títol 6 s'anomena "Les agències de suport i finançament del sistema d'R+D+I de Catalunya" i engloba els articles del 72 al 74. Aquest títol fa referència a l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR), l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) i l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS).

El títol 7 s'anomena "Promoció i transmissió dels resultats de la recerca" i engloba els articles del 75 al 79. Es destina al retorn social del coneixement aplicable al sector públic i privat com a element clau per a la transformació econòmica, la sostenibilitat i el progrés social.

El títol 8 s'anomena "Internacionalització i acció exterior en R+D+I" i engloba els articles del 80 al 83. Regula la internacionalització, l'acció exterior en R+D+I i l'impuls de programes estratègics de captació de talent investigador internacional.

El títol 9 s'anomena "El mecenatge en R+D+I" i engloba els articles del 84 al 90 distribuïts en dos capítols. El capítol 1 engloba els articles del 84 al 87 i conté les disposicions generals relatives al mecenatge en R+D+I. El capítol 2 engloba els articles del 88 al 90 i crea el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya com a òrgan de caràcter consultiu de l'Administració de la Generalitat.

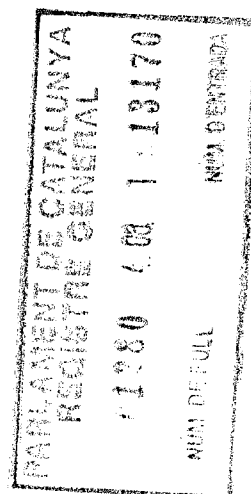
El títol 10 s'anomena "El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT)" i engloba els articles del 91 al 94. En aquest títol es determinen la naturalesa, finalitat, composició, funcions i el règim jurídic i de funcionament del Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya.

La Llei consta de dotze disposicions addicionals. La disposició addicional primera fa referència als convenis de col·laboració dels agents del sector públic del sistema d'R+D+I entre ells o amb agents privats.

La disposició addicional segona fa referència a la participació privada en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat.

La disposició addicional tercera regula les condicions de les avaluacions científiques dels procediments aprovats per l'Administració de la Generalitat i entitats del seu sector públic i pels agents del sistema d'R+D+I que hagin de ser fetes per experts independents.

La disposició addicional quarta fa referència a l'obligació de possibilitar i facilitar l'especialització estratègica del personal docent i investigador.



La disposició addicional cinquena fa referència a l'aplicació de la normativa de prevenció de riscos laborals als projectes d'R+D+I.

La disposició addicional sisena fa referència a l'Anella científica.

La disposició addicional setena fa referència a la col·laboració i coordinació en les avaluacions científiques.

La disposició addicional vuitena concreta l'abast de les referències al sector públic que es contenen a la norma.

La disposició addicional novena fa referència a l'impuls de les mesures d'incentiu fiscal.

La disposició addicional desena especifica que les referències al finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya se sotmeten als principis d'estabilitat i sostenibilitat financera i a les disponibilitats pressupostàries.

La disposició addicional onzena fa referència a les conseqüències de la configuració de l'activitat d'R+D+I en projectes.

La disposició addicional dotzena aclareix l'abast de determinades referències a les universitats, el departament competent en matèria d'universitats i recerca i als estàndards europeus EURAXESS i HRS4R, el Govern i a l'Administració de la Generalitat en l'Avantprojecte de llei.

La disposició addicional tretzena especifica que els articles 59, 60 i 68 tenen rang reglamentari.

La disposició addicional catorzena estableix la possibilitat de modificar el topall dels fons universitaris de les universitats públiques a través de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

La disposició transitòria primera estableix un termini de sis mesos per a la constitució del CORICAT i del Consell de Mecenatge en R+D+I de Catalunya.

La disposició transitòria segona estableix els terminis per a l'adaptació de la CIRI a la regulació que estableix la norma.

La disposició transitòria tercera estableix el termini de presentació de les especificitats en el disseny i l'execució del Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència.

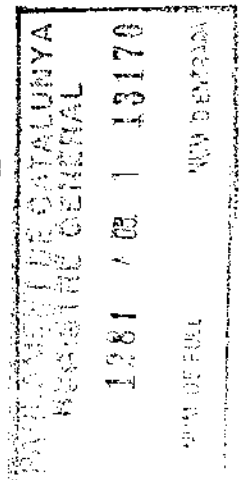
La disposició derogatòria especifica els articles que queden derogats expressament.

La disposició final primera modifica la Llei 4/1985 de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

La disposició final segona modifica la Llei 21/2005 de mesures financeres.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTEEC estima que en el títol 3, que es refereix a les persones al servei de la ciència, caldria considerar la situació a millorar del personal investigador i de les persones becàries englobades en els diferents agents del sistema que conformen el sector d'R+D+I de Catalunya amb l'objectiu de garantir la retenció de talent.

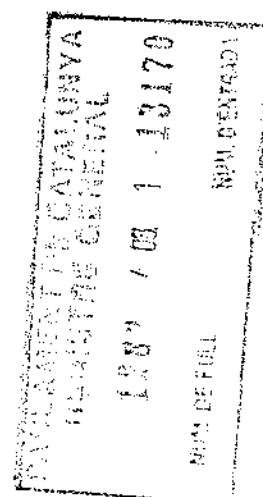


**Segona.** L'article 2 determina les finalitats de la norma, entre les quals consta en l'apartat j) "l'avanç progressiu cap a un model d'inversió en recerca i desenvolupament amb components públics i privats proporcionals i comparables als dels països més avançats de l'entorn..." i en l'apartat k) "un esforç econòmic públic en recerca sostingut en el temps, que garanteixi l'estabilitat dels agents de recerca del sector públic del sistema R+D+I de Catalunya, i una més gran implicació del sistema econòmic en el suport de la ciència i als seus agents". No obstant, no fixa en cap punt de l'articulat quin és el llistó mínim exigible en inversió total i en quins terminis caldria assolir-lo. Donat que en l'exposició de motius de la llei s'afirma que aquesta s'inspira en l'Horitzó Europa, i pua de les conclusions del PN@SC, caldria doncs que en l'articulat es fes almenys esment que l'horitzó de despesa està vinculat al PN@SC, per tant, caldria fixar una despesa total mínima en R+D+I del 2,12% del PIB en cinc anys.

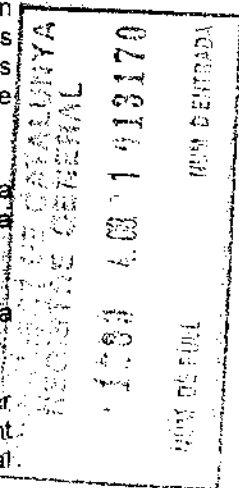
**Tercera.** El CTESC valora positivament la governança pluridepartamental inclosa en la norma però recomana la creació d'una Comissió de Seguiment en la qual hi siguin representades les organitzacions empresarials i sindicals més representatives per tal de fer el seguiment dels acords que assoleixin els diferents consells creats per la norma.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana corregir la descripció de l'estructura de la norma que es fa en el darrer paràgraf de l'exposició de motius atès que indica que té dotze disposicions addicionals quan en realitat en té catorze.
2. En l'article 2, el CTESC recomana fusionar els apartats b) i g).
3. En l'article 2.2 el CTESC recomana afegir la paraula "social" després de "la millora del tercer sector".
4. El CTESC recomana revisar, i si escau, simplificar o concretar, el contingut de l'article 3.2.
5. En l'article 3.3, el CTESC recomana afegir "La consolidació dels investigadors i investigadores" després de la paraula "captació".
6. El CTESC recomana fusionar l'article 4.2 a) i l'article 3 atès que en els dos casos es refereix a les universitats.
7. En relació amb l'article 5, el CTESC considera que s'haurien d'incloure les *spin-off* participades accionarialment pels agents del sistema i pel seu investigador.
8. El CTESC recomana substituir en l'article 6 e) "...amb el més gran impacte possible" per "...amb el més gran impacte i retorn de valor possibles".
9. En l'article 13.5 el CTESC recomana suprimir la "i" entre "polítiques digitals i Administració pública" i entre "treball i afers socials" perquè puguin ser considerades matèries diferents.
10. En l'article 14.2, el CTESC recomana afegir la frase següent abans de l'enumeració: "Les funcions del CORICAT són les següents:"
11. El CTESC considera que l'article 14.4 hauria d'establir com a membres del CORICAT les organitzacions empresarials i sindicals amb la condició legal de més representatives.



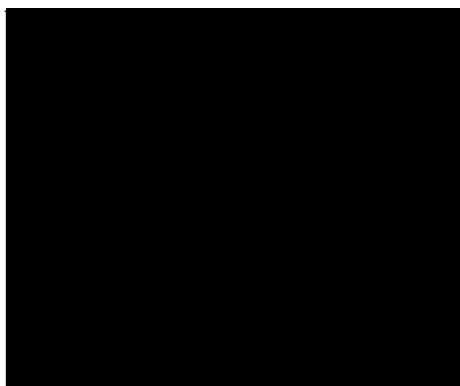
12. El CTEESC recomana que es revisi la redacció dels apartats 6 i 7 de l'article 14 ja que en l'apartat 6 es parla d'assistència amb veu i sense vot i en l'apartat 7 s'indica que les sessions del CORICAT són deliberatives i els seus continguts no se sotmeten a votació.
13. El CTEESC recomana la següent redacció per a l'article 16.1 d): "L'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador, fomentant l'obertura d'espais de negociació col·lectiva, en especial, els àmbits sectorials per estendre la unificació de criteris de contractació, formació i carrera professional".
14. En l'article 17 b) el CTEESC recomana afegir la paraula "consolidació" després de la paraula "atracció".
15. El CTEESC constata que en els articles 19.1, 23.1 i 80.2 es fa referència a la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació. El CTEESC recomana que s'especifiqui que es tracta de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.
16. Pel que fa a l'article 29, el CTEESC recomana que s'afegeixi un criteri de distribució del fons propi de la universitat per garantir la centralitat de l'R+D+I.
17. En l'article 45, el CTEESC proposa incloure el següent: "Podrà participar en les reunions de l'òrgan de govern un representant legal dels treballadors amb dret a veu però no a vot, per tal de millorar en la transparència del govern dels centres. De manera anàloga que ja existeix al Parc Científic i a l'IRTA."
18. En relació amb els articles 63 i 64, vinculats als hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I, el CTEESC considera que manca algun compromís adreçat a afavorir l'activitat investigadora en salut facilitant als agents de recerca l'agregació de dades de salut, degudament anonimitzades i respectant la legalitat com a eix central d'una recerca en salut que se sustenta, principalment, en les seves dades.
19. El CTEESC considera que a l'article 75.5 s'ha de redactar de la següent manera: "...han d'actuar de manera activa i amb visió de valor en la gestió de la propietat industrial i intel·lectual..."
20. El CTEESC considera que s'hauria de concretar a què s'està referint la darrera frase de la disposició addicional tercera.
21. El CTEESC considera que les tres disposicions transitòries haurien de ser disposicions finals atès que s'hi regula un mandat d'actuació o de complement normatiu adreçat a la producció de disposicions necessàries per al desplegament i l'execució de la norma.
22. El CTEESC recomana que en la disposició derogatòria quan es fa esment del capítol 4 de la Llei 7/2011, de 27 de juliol es precisi que aquest capítol 4 correspon al títol 2.



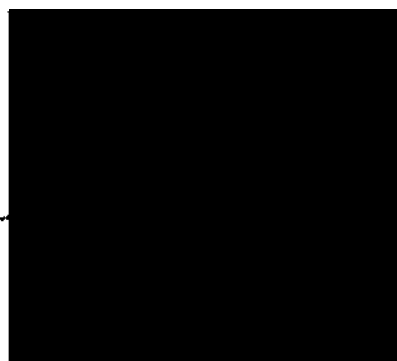
## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

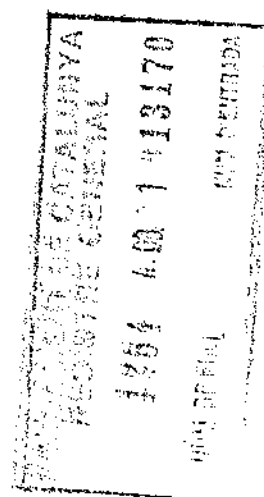
Barcelona, 23 de setembre de 2020



El president  
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells





**VOT PARTICULAR** que formula la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 9/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.

Des de la UGT de Catalunya, tot i votar favorablement al dictamen que avui es porta a la consideració del plenari, volem presentar aquest vot particular, per deixar constància d'aquelles qüestions que per nosaltres són importants i que no han quedat recollides en el dictamen:

**Primera:** L'article 11 de l'Avantprojecte regula les avaluacions sistèmiques que s'hauran de realitzar de manera periòdica mitjançant la CIRI.

Des de la UGT de Catalunya considerem que en aquestes avaluacions s'hauria de tenir en compte la opinió dels sindicats amb la condició legal de més representatius.

**Segona:** En relació als processos de selecció del personal investigador, segons la previsió de l'article 18, queden en mans dels diferents agents del sistema, però des de la UGT de Catalunya pensem que s'hauria de fer constar un marc comú mínim, ja que només comptem amb els estàndards europeus de selecció. A més, des de la UGT de Catalunya, considerem que els sindicats amb la condició legal de més representatius, haurien de participar en la definició dels criteris a què fa referència aquest article.

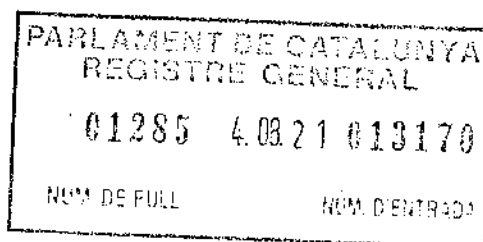
**Tercera:** En relació a la previsió de l'article 26.2, des de la UGT de Catalunya considerem que el personal directiu ha d'estar sotmès a les mateixes normes que la resta de personal respecte de la percepció del complement a què fa referència l'article.

**Quarta:** En relació amb les previsions de l'article 46, des de la UGT de Catalunya, pensem que la selecció i contractació de recursos humans adoptades per l'òrgan de govern col·legiat del centre CERCA, dintre de la seva autonomia, ha de respectar en tot moment els criteris previstos a l'article 18 d'aquesta mateixa norma.

A més, pensem que s'hauria d'instaurar un sistema d'avaluacions i procediments de selecció en què al menys la meitat del Comitè Avaluador sigui escollit democràticament per tots els treballadors i treballadores del centre CERCA.

Barcelona, 23 de setembre de 2020

Pepi Garcia Lorenzo



**VOT PARTICULAR** que formula **PIMEC**, petita i mitjana empresa de Catalunya integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 9/2020 sobre l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya.

PIMEC s'alineja amb la majoria d'observacions generals i a l'articulat, contingudes en el present dictamen. No obstant, a través d'aquest vot particular vol fer palès la seva discrepància amb alguna d'aquestes observacions:

- En relació amb l'observació general segona, si bé PIMEC comparteix la necessitat d'augmentar la inversió total en recerca i desenvolupament, tant pública com privada, no considera adient fixar a l'articulat d'aquesta llei "el llistó mínim exigible en inversió total i en quins terminis caldria assolir-lo" i considera que només seria necessari que a la present llei es fes esment que "l'horitzó de despesa està vinculat al PN@SC o en qualsevol pla que l'actualitzi".
- PIMEC no comparteix l'observació a l'articulat 13, atès que, tot i compartir que cal "l'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador" considera que en tractar-se de personal investigador dels agents de recerca del sistema d'R+D+i de Catalunya del sector públic de la Generalitat, no cal obrir nous espais sectorials de negociació col·lectiva atès que ja n'hi ha per a fer-ho.
- En relació amb l'observació 16, referent a l'article 29, PIMEC no creu necessari "que s'afegeixi un criteri de distribució del fons propi de la universitat per garantir la centralitat de l'R+D+i".

Barcelona, 21 de setembre de 2020

Moisés Bonal i Ferrer

