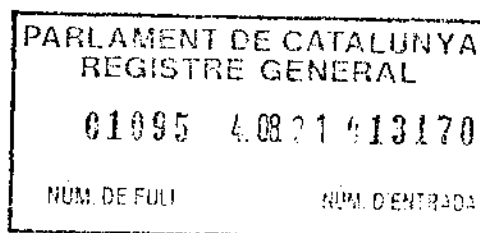


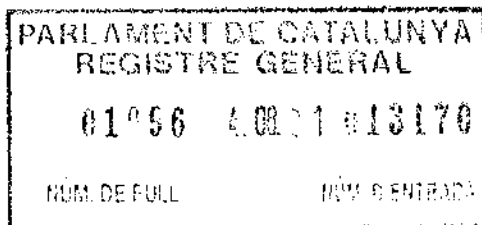
## **MEMÒRIA DE LES OBSERVACIONS PRESENTADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA CIÈNCIA DE CATALUNYA (II)**

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 36.3,c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, així com els apartats 12 i 13 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009. En aquesta memòria s'incorporen i es valoren les alegacions presentades durant el tràmit d'audiència i d'informació pública



## Index

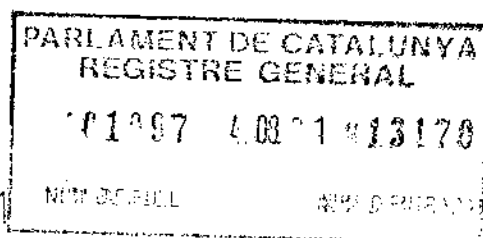
B. Tràmit d'audiència i valoració de les observacions .....	3
1. Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya).....	4
2. Institut Català d'Investigació Química (ICIQ) .....	10
3. Institut d'Estudis Catalans (IEC) .....	16
4. Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi.....	20
5. Rector Magnífic de la Universitat de Girona .....	20
6. UGT de Catalunya.....	26
7. Institut de Recerca Biomèdica (IRB Barcelona).....	39
8. UNIVERSITAT OBERTA DE CATALUNYA (UOC).....	42
9. Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL) .....	52
10. Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER) .....	72
11. UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE CATALUNYA (UPC) .....	75
12. UNIVERSITAT RAMON LLULL (URL).....	87
13. Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM) .....	99
14. UNIVERSITAT POMPEU FABRA (UPF) .....	106
15. UNIVERSITAT DE BARCELONA (UB).....	110
16. CENTRE DE RECERCA ECOLÒGICA I APLICACIONS FORESTALS (CREAF) .....	123
17. UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA (UAB) .....	125
C. Tràmit d'informació pública i valoració de les al·legacions.....	137
18. El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT) .....	138
19. Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI).....	142
20. Associació de Biotecnòlegs de Catalunya (ABSTEC).....	147
21. Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya (COEIC).....	153



## B. Tràmit d'audiència i valoració de les observacions

L'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya s'ha sotmès a tràmit d'audiència durant un termini de 15 dies hàbils, mitjançant escrit del director general de Recerca tramès a les següents entitats:

- Universitat de Barcelona.
- Universitat Autònoma de Barcelona.
- Universitat Politècnica de Catalunya.
- Universitat Pompeu Fabra.
- Universitat de Lleida.
- Universitat de Girona.
- Universitat Rovira i Virgili.
- Universitat Ramon Llull.
- Universitat Oberta de Catalunya.
- Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya.
- Universitat Internacional de Catalunya.
- Universitat Abat Oliba CEU.
- Centre de Recerca en Agrotecnologia (AGROTECNIO).
- Centre d'Estudis Demogràfics (CED).
- Centre Internacional de Mètodes Numèrics a l'Enginyeria (CIMNE).
- Centre de Recerca en Agrigenòmica (CRAG).
- Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF).
- Centre de Recerca en Economia Internacional (CREI).
- Centre de Regulació Genòmica (CRG).
- Centre de Recerca Matemàtica (CRM).
- Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya (CTFC).
- Centre Tecnològic de Telecomunicacions de Catalunya (CTTC).
- Centre de Visió per Computador (CVC).
- i2CAT - Internet i Innovació Digital a Catalunya.
- Hospital Universitari Vall Hebron – Institut de Recerca (HUVH-IR)
- Institut de Bioenginyeria de Catalunya (IBEC).
- Institut Català d'Arqueologia Clàssica (ICAC).
- Institut de Ciències Fotòniques (ICFO).
- Institut Català d'Investigació Química (ICIQ).
- Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (ICN2).
- Institut Català de Paleontologia Miquel Crusafont (ICP).
- Institut Català de Recerca de l'Aigua (ICRA).
- Institut Català de Recerca en Patrimoni Cultural (ICRPC).
- Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer (IDIBAPS).
- Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL).
- Institut d'Investigació Biomèdica de Girona Dr. Josep Trueta (IDIBGI).
- Institut d'Estudis Espacials de Catalunya (IEEC).
- Institut de Física d'Altes Energies (IFAE).



- Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol (IGTP).
- Institut d'Investigació Oncològica de Vall-Hebron (VHIO)
- Institut d'Investigació Sanitària Pere Virgili (IISPV).
- Institut de Recerca Contra la Leucèmia Josep Carreras (IJC).
- Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM).
- Institut Català de Paleoecologia Humana i Evolució Social (IPHES).
- Institut de Recerca Biomèdica (IRB Barcelona).
- Institut de Recerca Biomèdica de Lleida (IRB Lleida).
- Institut de Recerca en Energia de Catalunya (IREC).
- Institut de Recerca de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (IR-HSCSP).
- Institut de Recerca de la Sida (IRSICAIXA).
- Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA).
- Institut de Salut Global de Barcelona (ISGLOBAL).
- Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR).
- Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS).
- Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ).
- Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU).
- Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER).
- Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA).
- Institut d'Estudis Catalans (IEC).
- Comissions Obreres de Catalunya (CCOO).
- Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT)
- Foment del Treball Nacional.
- PIMEC (Micro, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya).

S'incorporen les observacions de les entitats que han presentat al·legacions amb la respectiva valoració.

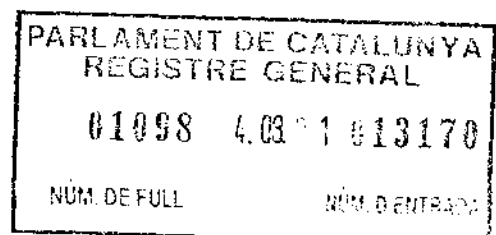
### **1. Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya)**

Mitjançant e-valisa de 2 de juliol de 2020, el president de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (en endavant AQU Catalunya) ha formulat al·legacions a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren seguidament.

#### **Article 26.2**

##### **Observació**

Si bé és una excepció que ja es va reconèixer en l'apartat segon de la Disposició addicional dotzena "Mesures relatives als centres CERCA, a la Institució Catalana de Recerca i Estudis



Avançats i a altres centres de recerca" de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, des d'AQU Catalunya, no es considera necessari incorporar-ho ni adequat. En aquest sentit es proposen dues possibles alternatives:

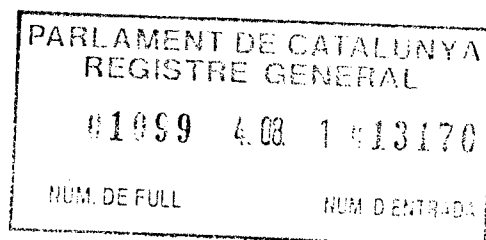
A. Que el personal directiu dels centres enumerats en l'article 26.1 sigui avaluat com qualsevol altre personal docent investigador, contractat o funcionari, de les universitats públiques per part d'AQU Catalunya amb caràcter previ a la percepció del complement retributiu addicional per mèrits individuals de recerca, ja que es considera discriminatori respecte d'altres situacions de personal docent i investigador que exerceix funcions de gestió, ja sigui al servei de l'Administració pública o d'organismes internacionals, quan està en situació de serveis especials. Així doncs, en el cas del personal directiu dels centres de recerca, per la seva pròpia activitat de ben segur obtindria una avaluació positiva de la seva activitat de recerca, però es considera una qüestió de transparència i equitat que siguin sotmesos a aquesta avaluació, tal com passa amb la resta del personal docent i investigador en situació de serveis especials o quan es reincorpori a la universitat.

B. El segon comentari, que és alternatiu al primer, i en el cas que no s'accepti la modificació proposada, és que es considera necessari que en l'article 26.2 s'aclareixin quin tipus de complement retributiu es considera excepcional a l'avaluació d'AQU Catalunya, ja que actualment s'avaluen tres tipus de mèrits individuals: recerca, docència i gestió.

#### Valoració

L'article 26 de l'ALCC regula l'adscripció del personal docent i investigador de les universitats públiques a d'altres agents de recerca per a desenvolupar tasques de director o directora de centres i de projectes així com tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. Aquesta regulació actualment vigent, fou introduïda mitjançant la disposició addicional dotzena apartat 2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals i financeres, per al desenvolupament de tasques de director o directora d'un centre CERCA o de la ICREA, i no suposa una novetat de l'ALCC, que amplia l'ús de la mobilitat per al desenvolupament també de tasques d'R+D+I, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. La compensació, que tampoc no és una novetat, es configura com una retribució addicional a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat prevista a l'article 172.1 h) de l'EAC als efectes de que es pugui fer efectiva tant al col·lectiu de PDI funcionari com del contractat. L'informe jurídic preliminar s'hi refereix en els termes que es reproduïxen:

"La configuració d'aquesta compensació com una retribució addicional ve motivada pel fet que la Generalitat de Catalunya no té competències per a regular les retribucions del personal docent i investigador funcionari, llevat de les retribucions addicionals que d'acord amb l'article 172.1 h) de l'EAC és una competència exclusiva de la Generalitat. Amb aquesta configuració legal es garanteix un mateix tracte al personal docent i investigador funcionari i al professorat contractat en aquest supòsit de mobilitat. L'import de la retribució s'acorda en el marc del conveni d'adscripció atès que si bé és abonada per la universitat,



l'agent on el personal docent i investigador adscrit està desenvolupant la seva activitat ha de compensar la universitat.”

L'ALCC requereix que la direcció dels centres CERCA ha de correspondre a un investigador o investigadora de reconeguda solvència científica, amb credencials internacionals i amb capacitat de lideratge i estableix un rigorós sistema de selecció. No sembla oportú requerir una nova avaluació del candidat per part d'AQU Catalunya, que pot reconèixer la que ja s'ha efectuat en el procediment de selecció de candidat. La finalitat no és estalviar una avaluació al candidat sinó reconèixer la validesa de la que ja s'ha efectuat en el marc del procediment de selecció. Reiterem que no es tracte del reconeixement de trams sinó de la compensació mitjançant la percepció d'una retribució addicional per tasques de direcció, retribució que només es percebrà mentre duri aquesta responsabilitat.

### **Article 32.5 i Article 33.1**

#### Observació

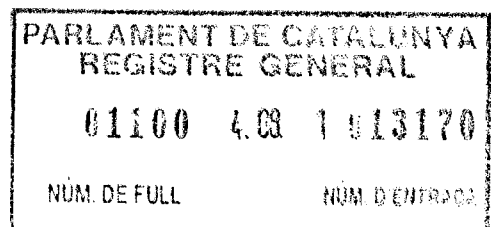
En relació amb els articles 32.5 de l'avantprojecte de llei es fa referència a la possibilitat que els departaments, instituts de recerca propis i els centres adscrits amb activitat de recerca, poden participar en el Pla mitjançant la universitat, i poden rebre una credencial acreditativa de la seva activitat excel·lent en recerca i a l'article 33.1 també se'ls esmenta.

El comentari d'AQU Catalunya sobre aquests dos apartats se centra en els anomenats "centres adscrits amb activitat de recerca", que es consideren poc definits a la llei. Actualment, el sistema universitari de Catalunya té uns 51 centres adscrits universitaris i, majoritàriament, dediquen la seva activitat a la docència universitària. Si bé hi ha centres adscrits universitaris amb molta vocació de recerca, la docència dels quals se centra en la impartició de màsters, la redacció genèrica dels apartats esmentats pot induir a error ja que tots els centres adscrits, per tal d'acreditar els graus i màsters que imparteixen, haurien de desenvolupar activitat de recerca. Per tant, tots es podrien considerar "centres adscrits amb activitat de recerca".

Una possible solució seria anomenar únicament els "centres adscrits" en general, o bé qualificar com a "centres adscrits amb activitat de recerca" aquells centres que tinguin un percentatge notable de personal docent i investigador o personal investigador amb trams de recerca reconeguts o amb un percentatge d'investigadors principals de projectes competitius o de captació de recursos externs determinat.

#### Valoració

Per tal de clarificar la indefinició que existeix en aquest col·lectiu de centres, l'ALCC estableix que per mitjà d'una avaluació externa, es determini quins centres han de poder accedir a través de la universitat pública d'adscripció al finançament extraordinari del programa, perquè són excel·lents en recerca.



Tots els departaments universitaris tenen o han de tenir activitat de recerca, com fa podem tenir tots els centres adscrits. Cal, però, un Pla que ens diguin quins la tenen i si, en funció de la seva excel·lència, poden entrar en el Pla de finançament. Seria molt complicat definir què vol dir "percentatge notable" atès que és un concepte indefinit.

### **Article 33.2**

#### Observació

Pel que fa a l'article 33.2 de l'avantprojecte, es considera que té un redactat massa reglamentista. Amb la redacció genèrica de l'article 33.1 n'hi ha prou. Es proposa eliminar l'article 33.2.

#### Valoració

L'article 33.2 de l'ALCC estableix el següent:

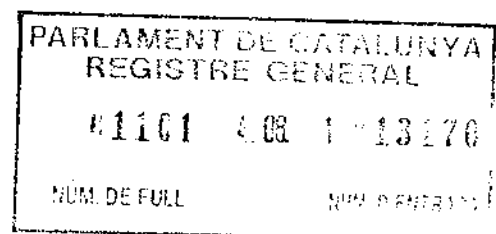
"2. AQU Catalunya ha d'aprovar uns indicadors objectius, coneguts, mesurables i internacionalment homologables per a la valoració/avaluació dels departaments. En la valoració/avaluació d'instituts de recerca propis i de centres adscrits amb activitat de recerca, ha de seguir els paràmetres habituals en avaluacions de centres de característiques similars a escala internacional. La valoració/avaluació d'AQU Catalunya pot correspondre a la Comissió d'Avaluació de la Recerca o qualsevol altra comissió creada per AQU d'acord amb el seu marc legal."

Aquest apartat és respectuós amb les atribucions que corresponen a AQU Catalunya d'acord amb el marc legal que li és aplicable. Correspon a AQU Catalunya en darrera instància concretar aquests indicadors i decidir la Comissió que ha d'efectuar la tasca avaluadora. En aquest sentit es considera convenient mantenir-lo.

L'article també persegueix garantir per llei aquestes competències d'AQU. La normativa estatal relativa al PDI, i ara en fase d'elaboració i consulta, podria acabar incidint sobre les funcions que AQU ve exercint, o bé d'altra normativa que es pugui aprovar posteriorment; per altra banda, també és convenient per raons de seguretat jurídica incloure per llei els aspectes més destacats, atès que aquest programa, per les seves característiques, té un fort impacte sobre les universitats. En tot cas, l'única concreció que s'efectua, està referida a la Comissió d'Avaluació de la Recerca o qualsevol altra comissió creada per AQU, preservant l'autonomia d'AQU en aquesta qüestió.

### **Article 34**

#### Observació



La redacció de l'article 34 es considera confusa, ja que es pot entendre que hi ha diferents tipus de credencials perquè es fa referència a un doble aspecte: "[1] garantir que la recerca impacti qualitativament sobre la docència i el compromís de treballar per a la millora de l'activitat docent en tots els àmbits, i [2] reforçar l'impacte de la recerca sobre la transferència i la innovació, seguint els objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU."

Novament, aquest article es considera reglamentista ja que limita el concepte "departament excel·lent en recerca" a aquests dos aspectes i AQU Catalunya hauria d'aprovar el procediment i criteris al voltant d'aquests conceptes.

El fet que la recerca universitària se situï en la frontera del coneixement fa desaconsellable que es limiti en una llei l'abast del que es pot entendre com a "credencial de departament excel·lent en recerca". En aquest sentit, aquest esperit innovador i obert al coneixement es veu millor reflectit a l'article 32.1 quan defineix l'objecte de l'estratègia universitària en recerca d'excel·lència.

Es proposa eliminar aquest article, ja que, a més del prestigi que pot suposar per al departament, institut propi o centre adscrit el fet d'obtenir la credencial, aquest reconeixement comporta un finançament complementari, regulat a l'article 37, que incentiva a aquestes unitats de recerca el fet de participar-hi i alinear la seva estratègia envers una activitat de recerca que pugui ser qualificada com a excel·lent.

#### Valoració

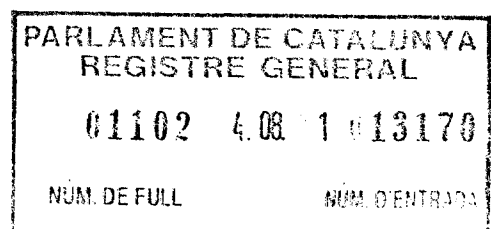
L'article 34 de l'ALCC estableix que "l'atorgament de la credencial de departament excel·lent en recerca comporta, per part de la universitat i del seu departament, garantir que la recerca impacti qualitativament sobre la docència i el compromís de treballar per a la millora de l'activitat docent en tots els àmbits, i reforçar l'impacte de la recerca sobre la transferència i la innovació, seguint els objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU."

Aquest article es limita a establir els compromisos que corresponen a la Universitat que ha obtingut la credencial de departament excel·lent en recerca. És lògic que el legislador, en crear un Pla per llei d'aquestes característiques, en determini els objectius essencials que en aquest cas són prou genèrics com per no considerar-lo reglamentista o que pugui condicionar la tasca d'AQU Catalunya en la determinació del procediment i dels criteris d'avaluació. En aquest sentit es considera necessari mantenir l'article.

#### Article 35.2

#### Observació

Quant a l'article 35.2 de l'avantprojecte que preveu que "l'institut de recerca, per obtenir la credencial d'institut propi excel·lent en recerca, ha de disposar d'un comitè científic d'avaluació externa", es considera redundant amb l'avaluació externa que realitzaria AQU





Catalunya si aquest centre es presenta a la convocatòria per obtenir la credencial d'excel·lència. Novament aquest paràgraf limita l'activitat avaluadora d'AQU Catalunya.

Es proposa eliminar l'article 35.2.

#### Valoració

Aquesta previsió s'inspira en el model dels centres CERCA que requereix una avaluació periòdica de la seva activitat investigadora per un comitè o un consell científic extern del centre, independent i de nivell adequat al centre, i és complementària a la que pugui desenvolupar AQU Catalunya d'acord amb el marc legal aplicable. Aquest apartat es limita a establir que l'institut propi excel·lent en recerca ha de disposar d'un comitè científic extern, però no en determina les seves atribucions. L'avaluació externa d'un centre de recerca no la fa *stricto sensu* el SAB. Les avaluacions externes, com fixa l'ALCC, les fan una part de membres del SAB completats per experts externs. Que un centre de recerca propi d'universitat tingui un SAB és garantia de mirades externes. Per exemple podria ser un "mix" d'experts AQU i del SAB. En el marc del desenvolupament del Pla es podran abordar totes aquestes qüestions.

#### **Disposició addicional tercera**

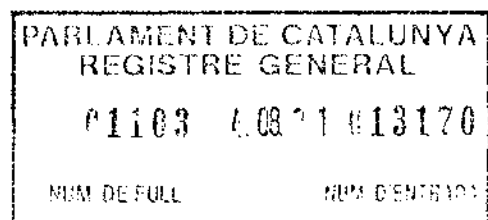
##### Observació

Pel que fa a la Disposició addicional tercera que regula les característiques de l' "Avaluació per experts independents", es proposen dues alternatives:

- A. Eliminar-la, ja que es considera reglamentista i que no atorga la independència suficient al procés avaluador extern dels centres de recerca. De fet, el que s'hi inclou (independència, transparència, etc.) ja forma part dels requeriments que les agències d'avaluació requerim.
- B. Excloure aquestes previsions a les avaluacions que realitzi AQU Catalunya, ja que té un règim internacional propi que ha de complir i acreditar que compleix en els processos d'avaluació externa internacional, que són els Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area (ESG) aprovats per l'ENQA.

##### Valoració

La disposició addicional tercera no té la finalitat d'incidir en les avaluacions de les entitats sinó d'enfortir a través d'una previsió legal la possibilitat de preservar l'anonimat de l'avaluador quan en el marc del procediment que aprovi la respectiva entitat es consideri necessària. No obstant als efectes de reconèixer les especificitats dels procediments d'avaluació que desenvolupa AQU Catalunya s'introduirà un nou apartat en aquesta disposició amb el següent redactat:



“5. Les avaluacions efectuades per AQU Catalunya s’han de regir pels procediments aprovats per la pròpia agència als efectes de donar compliment als Estàndards i directrius per a l’assegurament de la qualitat en l’Espai Europeu d’Educació Superior (ESG).”

L’actual apartat 5 de la disposició addicional tercera passarà a ser l’apartat 6.

### **Finançament de l’encàrrec a AQU Catalunya del Pla estratègic universitari en recerca d’excel·lència**

#### **Observació**

Finalment, es demana que en la Memòria econòmica del projecte de Llei es tingui en compte el finançament de l’encàrrec a AQU Catalunya de la Secció 4 del Pla estratègic universitari en recerca d’excel·lència del Capítol 1 del Títol 4.

#### **Valoració**

El finançament del Pla estratègic universitari en recerca d’excel·lència s’ha de concretar en el marc de l’expedient de l’Acord de Govern que n’ha de determinar les seves característiques específiques, d’acord amb el que preveu l’article 32.4 de l’ALCC. Concretament en la memòria econòmica que ha d’acompanyar l’Acord de Govern. La memòria d’avaluació d’impacte de l’ALCC a l’apartat relatiu a l’apartat 3.2 A) relatiu a l’impacte pressupostari exposa que serà en el moment de posar en marxa els diferents programes que es preveuen a l’ALCC que caldrà valorar-ne el seu aspecte pressupostari i que qualsevol compromís econòmic de futur haurà de respectar els principis d’estabilitat econòmica i financera i restarà subjecte a la disponibilitat pressupostària, en el marc de la normativa de caràcter financer i pressupostari aplicable.

L’informe de la Direcció General de Pressupostos de 8 d’abril de 2020, conclou: “Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, informa favorablement sobre l’Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya, en el benentès que totes les actuacions derivades d’aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d’estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.”

D’acord amb el que s’ha exposat es considera convenient mantenir l’informe d’impacte pressupostari en els termes que actualment es contempla a la memòria d’avaluació.

## **2. Institut Català d’Investigació Química (ICIQ)**

Mitjançant correu electrònic de 9 juliol de 2020, el director de l’Institut Català d’Investigació Química (ICIQ) ha presentat al·legacions als següents articles de l’avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren seguidament.

### Article 2.3.

L'article 2.3 diu: "El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la perspectiva de gènere ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat". En el moment actual, després dels esdeveniments viscuts al llarg dels darrers mesos i que van tenir inici als Estats Units, penso que no podem limitar el compromís per la igualtat a la perspectiva de gènere. Més aviat, el corrent de fons produït ha d'ajudar a aconseguir una transformació social des de tots els punts de vista.

### Valoració

L'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant Llei 13/2008) que regula les iniciatives legislatives del Govern preveu que la memòria d'avaluació d'impacte que ha d'acompanyar la iniciativa ha d'incloure, entre d'altres, un informe d'impacte de gènere, que correspon elaborar a l'Institut Català de les Dones d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol i que en el cas de l'ALCC, porta data de 28 d'abril de 2020. No obstant es pot afegir junt amb el compromís per a una recerca inclusiva des de la perspectiva de gènere que també sigui transformadora des d'una perspectiva social. D'acord amb això es modifica l'apartat 3 de l'article 2 d'acord amb el següent redactat:

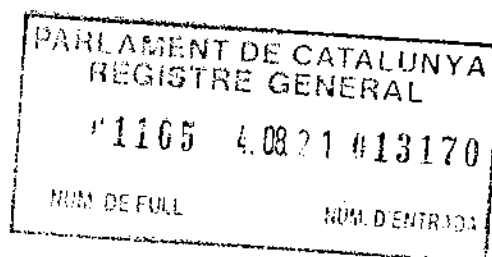
"3. El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva tant des de la perspectiva de gènere **com de la transformació social** ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat."

### Article 13.5

L'article 13.5, a la seva part final, diu: "La composició total de la CIRI, *sempre que sigui possible*, ha de ser equilibrada en representació de gènere". De fet, assolir el que diu l'article sempre és possible i les paraules que he copiat en cursiva únicament denoten una manca de compromís. Recomanaria suprimir-les. Tampoc estaria de més una formulació més inclusiva

### Valoració

Suprimir aquesta referència a la composició equilibrada en representació de gènere no és possible atès que dona compliment a les consideracions efectuades per l'Institut Català de les Dones en el seu informe preceptiu. Tot això amb la voluntat manifesta d'avançar per aconseguir la màxima inclusió.



#### Article 14.4

L'article 14.4, a la seva part final, diu: "La composició total del CORICAT, *sempre que sigui possible*, ha de ser equilibrada en representació de gènere". De fet, assolir el que diu l'article sempre és possible i les paraules que he copiat en cursiva únicament denoten una manca de compromís. Recomanaria suprimir-les.

#### Valoració

Es reproduïx la valoració efectuada a l'article 13.5.

#### Article 17.1

L'article 17.1, apartat d), diu "Fer valer la *perspectiva de gènere* en la direcció i el lideratge i en la pràctica de la recerca, així com en la dimensió dels seus continguts." Tot i reconèixer que aquest és el problema que requereix una actuació més urgent a casa nostra, podria afegir-se quelcom relatiu al respecte a la diversitat des de totes les perspectives.

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica la lletra d) de l'article 17.1 d'acord amb el següent redactat:

"d) Fer valer la perspectiva de gènere en la direcció i el lideratge i en la pràctica de la recerca, i també en la dimensió dels seus continguts; així com **el respecte a la diversitat des de totes les vessants.**

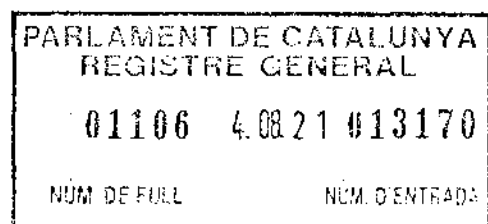
#### Article 17.2

L'article 17.2 diu: La *direcció* de revistes científiques...En revistes científiques, la feina a la que es refereix l'article la fa l'editor. Llavors, seria més adient dir: L'*edició* de revistes científiques...

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2 de l'article 17 d'acord amb el següent apartat:

"2. **La direcció i/o l'edició, quan s'identifiquen amb responsabilitat científica de revistes**, o l'organització de congressos, l'avaluació de projectes i la participació en comissions internacionals, es consideren part del desenvolupament professional del personal investigador. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I han de facilitar que el personal investigador dugui a terme aquestes activitats, que són consubstancials a l'activitat científica, d'acord amb les pràctiques habituals internacionals. "



#### **Article 23.4**

L'article 23.4 diu: El departament competent en matèria d'universitats i recerca ha de promoure, d'acord amb les universitats, l'avaluació de la recerca universitària i, *en la mesura de les disponibilitats pressupostàries* i vinculat amb les avaluacions positives, ha d'aplicar millores en el seu finançament, a través de plans, programes i convocatòries específiques a les quals es puguin acollir. La pràctica d'avaluar positivament quelcom, però no atorgar a la persona, grup o entitat objecte d'avaluació el premi econòmic esperat és molt negativa. Això s'ha aplicat al llarg dels darrers anys a avaluacions per a la promoció a ICREA i en les convocatòries SGR de l'AGAUR amb resultats desmotivadors. Recomana que es fixés l'obligatorietat aplicar aquestes millores en el finançament (prèvia previsió pressupostària) en els casos d'avaluació positiva.

#### **Valoració**

Aquest apartat recull les consideracions efectuades a l'informe de la Direcció General de Pressupostos de 8 de juny de 2020 que conclou que informa favorablement l'ACC "en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

Sens perjudici d'aquesta previsió d'obligat compliment el departament competent en matèria d'universitats i recerca treballarà per assolir la màxima motivació del sector, tot i les grans dificultats que l'escenari pressupostari actual presenta.

#### **Article 27.5**

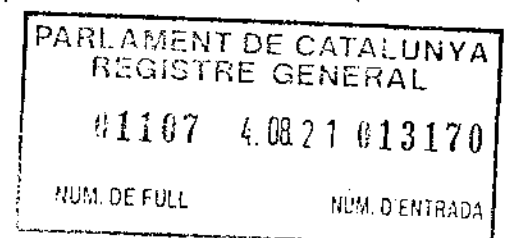
L'article 27.5 diu: "Les universitats públiques, d'acord amb la seva autonomia, poden reconèixer els mèrits individuals vinculats a la contribució del personal tècnic de suport a la recerca i d'altre personal d'administració i serveis, a la millora de la recerca en qualsevol àmbit, i a la transferència del coneixement i innovació; i poden establir, juntament amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca, programes d'incentius vinculats a aquests mèrits, *en el marc de les disponibilitats pressupostàries*." Formulo el mateix comentari i recomanació que a l'article 23.4

#### **Valoració**

Reproduïm la valoració efectuada a l'article 23.4.

#### **Article 41.b)**

L'article 41.b sembla que *dilueix* la figura dels Directors dels centres CERCA, ja que se'ls descriu com a "màxima autoritzat científica" mentre que fins ara se'ls considerava l'equivalent a un Director General (d'una empresa o Fundació). Ara quedarà més a discreció del patronat i



dels estatuts del centre la distribució de funcions executives entre el Director i el Gerent. Tot i admetre que la meva visió personal sobre aquesta qüestió pugui estar esbiaixada, per haver estat director d'un centre CERCA al llarg d'un etapa llarga, vull deixar constància del meu convenciment de que una evolució d'aquest tipus és molt negativa. El fet de disposar d'una Direcció executiva dotada de poders amplis ha estat fonamental per a la configuració d'alguns centres CERCA con a referents en les seves àrees d'actuació, gràcies a la consistència de les línies d'actuació al llarg del temps.

### Valoració

L'ALCC incorpora al model CERCA, fruit de l'experiència viscuda durant aquests anys i de la complexitat que ha assolit la gestió dels centres, la necessitat de disposar en la seva organització d'una governança que inclogui una direcció a càrrec d'un investigador o investigadora, com a màxima autoritat científica, i amb les facultats que li atorgui l'òrgan de govern de l'entitat, i també d'una persona qualificada professionalment amb tasques gerencials i administratives, i les funcions executives que l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat i la direcció li atorguin. Aquesta és una petició llargament exposada per la Intervenció General al mateix temps que llargament sentida per la SUR i per I-CERCA en l'exercici de la seva responsabilitat diària amb els centres. D'altra banda un model madur com és el CERCA cal que disposi d'una especialització en les funcions i responsabilitats professionals, que permetin clarificar amb seguretat jurídica el seu abast.

### Article 42.2

L'article 42.2 sembla contradictori en la seva redacció. La primera frase diu que els criteris de selecció del Director els aprovarà el patronat, però a la segona frase s'indica que el criteri serà per mèrit científic.

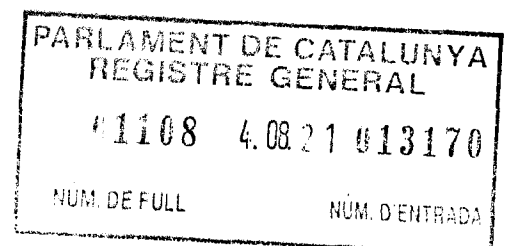
### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2 d'acord amb el següent redactat:

"2. La captació del director o directora s'efectua mitjançant convocatòria oberta a la presentació de candidatures internacionals, d'acord amb criteris **basats en el mèrit científic**, i el procediment que aprovi l'òrgan col·legiat de govern del centre. La selecció, **basada en el mèrit científic**, correspon a un comitè en el qual hi ha d'haver participació del consell científic extern del centre."

### Article 44.2

L'article 44.2 diu: "Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius que estableix llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri a través d'un contracte programa formalitzat amb el departament competent en matèria d'universitats i



recerca i, si és el cas, amb qualsevol altre departament representat a la CIRI. L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (cash pooling), entre d'altres" La referència al cash pooling espanta, sobretot a la vista de la única aproximació feta per la GC a l'ús d'aquest instrument en el passat amb el Decret de Disponibilitats Líquides de Necessitat no Immediata. Sembla contradictòria la referència a la creació d'endowment a diferents articles de l'avantprojecte (29.1, 49.4, 50.7) amb l'ús de l'instrument del cash pooling. En el cas concret de la redacció de l'article, seria positiu posar alguna altre exemple d'instrument ofert als centres CERCA per tal de facilitar una gestió integral i eficient.

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2 de l'article 44 d'acord amb el següent redactat:

"2. Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius que estableix llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri a través d'un contracte programa formalitzat amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i, si és el cas, amb qualsevol altre departament representat a la CIRI.

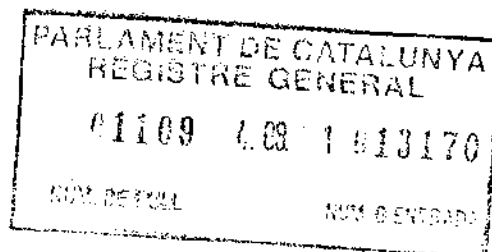
L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient." ~~com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (cash pooling), entre d'altres.~~

#### Article 50.1

L'article 50.1, quan diu: "Els acords de l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació en altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, no requereixen autorització del Govern." és, si no vaig errat, el que dona empara a la participació de centres CERCA a institucions privades tals com el BIST. A través de la condició de patrons institucionals de directors de centres CERCA, la GC pot veure's compromesa per decisions que la institució privada pugui prendre. En funció d'això, considero que s'hauria de preveure d'una forma més detallada les condicions d'aquestes participacions i els límits de l'actuació dels Directors CERCA com a patrons d'aquestes institucions.

#### Valoració

Aquest article no és una novetat i reproduïx l'article 67.5 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. La seva voluntat és oferir la màxima autonomia als centres CERCA i a les decisions que es puguin adoptar pel seu màxim òrgan col·legiat de govern. La casuística en la seva aplicació dependrà de la valoració que s'efectuï per l'esmentat òrgan de govern sempre amb ple respecte al marc legal vigent.



### **Article 86**

Article 86. Seria possible incloure a la llista de modalitats de mecenatge de l'apartat 2, la següent: x) Creació i sosteniment de programes de beques i contractes de recerca.

### **Valoració**

S'accepta la proposta i s'afegeix una lletra la j) amb el següent redactat:

"j) Creació i sosteniment de programes de beques i contractes de recerca."

L'actual lletra j) passa a ser la lletra k)

### **3. Institut d'Estudis Catalans (IEC)**

Mitjançant correu electrònic de 10 de juliol de 2020, el president de l'Institut d'Estudis Catalans (IEC) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC). Seguidament es transcriu el seu posicionament:

"1) Creiem que una llei de la ciència és necessària, i per això ens congratulem que, des del Govern de la Generalitat, s'hagi preparat aquest avantprojecte, que desitgem que ben aviat, després d'haver passat a consulta i fets els tràmits necessaris, pugui esdevenir llei.

2) Considerem, però, que el text redactat és massa llarg, i que, sense perdre gens de valor i contundència, es podria reduir per a fer-lo més llegidor. Així mateix, constatem que al llarg de tota la redacció hi ha una prevalença de la consideració de la recerca gairebé exclusivament com a fornidora de recursos i béns materials immediatament aplicables a un més bon desenvolupament i progrés de la societat en tots els àmbits: econòmics, socials, etc. Sense negar aquest paper a la ciència, entenem que caldria que hi hagués una consideració de la recerca i de la ciència com a fornidores de coneixement, que no solament és aplicable a la millora de la vida material dels ciutadans, sinó que també ho és a llur enriquiment personal i a la creació de cultura.

3) Al mateix temps, entenem que hi ha alguns aspectes de forma i un de fons que es podrien millorar, en especial el de fons, que afecta principalment l'IEC (punt 8).

4) Pel que fa als aspectes de forma, considerem que el paper important que en el desenvolupament de la ciència al nostre país i, en general, ha tingut l'Institut d'Estudis Catalans des de la seva fundació l'any 1907 està ben reflectit en la introducció. Caldria afegir, però, que el CSIC no solament va ser creat com a reacció a la Junta per a l'Ampliació d'Estudis i Investigacions Científiques (JAE) sinó també contra l'IEC.

5) És correcte reconèixer (com es fa a la pàg. 7 de l'Avantprojecte) que l'IEC és un més dels agents del sistema d'R+D+I; però això que es diu en l'exposició de motius no es reflecteix posteriorment en l'articulat de l'Avantprojecte de llei (vegeu més endavant, el punt 8).



6) Hi ha un parell de dades significatives que es podrien afegir a aquesta exposició de motius, perquè creiem que tenen un interès general, com ara:

—fer referència a la fundació de l'Acadèmia de Bones Lletres de Barcelona, el 1700, successora d'una agrupació d'estudiosos de la literatura i de la història, que va tenir un paper rellevant, després de la clausura de la Universitat de Barcelona, en la instrucció de la joventut en aquestes matèries durant el segle XVIII (pàg. 2);

—en parlar de la «generació de savis», hom oblida els treballs de les ciències bíbliques, importants en un moment en què no existia encara la Bíblia en català. L'IEC les impulsà des del primer moment (Frederic Clascar), es creà la Fundació Bíblica Catalana (Francesc Cambó), es redactà la Bíblia de Montserrat... (pàg. 3).

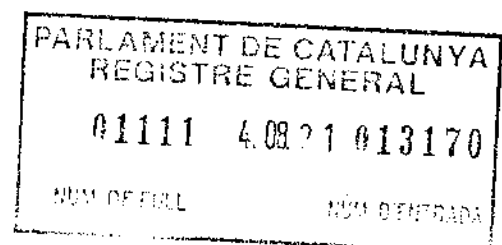
7) Dins l'articulat general, també s'hi podria fer constar:

—L'article 14 descriu el Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT), però entre els seus components no hi figura l'IEC, una institució creada amb aquesta finalitat i que en el passat va desenvolupar tasques importants en l'àmbit d'assessorament, com les que continua fent actualment (vegeu 8).

—L'art. 75.2 podria explicitar millor els àmbits, els quals haurien d'incloure els sectors «del patrimoni cultural i històric».

—L'art. 77, que considera la «cultura», resulta ambigu: sembla que es refereix només al foment de «la cultura científica», entesa com la de les ciències «dures» i tecnològiques. Entenem que s'hauria de fomentar tota la cultura.

8) Pel que fa a l'Institut d'Estudis Catalans, és reconegut, amb les seves societats filials (art.5.2.h), com a agent del sistema d'R+D+I de Catalunya, juntament amb les acadèmies científiques de Catalunya, per «la seva important funció en el foment de la ciència i el pensament crític; així com de la seva difusió». Sense menystenir el paper de les acadèmies científiques, cal recordar que l'IEC no solament té aquestes funcions, sinó també l'alta recerca en els àmbits de la cultura catalana, en especial, la metodologia històrica aplicada a les ciències humanístiques; l'estudi, la codificació i el desenvolupament de la llengua catalana i el conreu de la ciència en aquesta llengua, és a dir, la recerca sobre la llengua catalana (l'IEC és l'Acadèmia de la llengua catalana), i sobre tots els aspectes de la catalanística, és a dir, el patrimoni històric, cultural i natural dels Països Catalans. En aquest sentit, l'Oficina d'Assessorament Històric i Patrimoni de l'IEC emet els informes preceptius sobre els béns culturals d'interès nacional, a sol·licitud del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya. Aquests aspectes de finançament i execució de la recerca i d'assessorament al Govern de la Generalitat i al Parlament que ha fet tradicionalment i fa actualment l'IEC s'haurien de reconèixer d'una manera explícita en la futura llei. En aquest sentit, reclamem un article específic per a l'IEC, on tots aquests aspectes quedin expressats d'una manera palesa."



## VALORACIÓ

### 1. Exposició de motius

S'accepta incorporar a l'exposició de motius les aportacions que s'efectuen a l'apartat 6.

-S'afegeix el següent paràgraf a la pàgina 2 de l'exposició de motius:

**"També cal significar la fundació de l'Acadèmia de Bones Lletres de Barcelona, el 1700, successora d'una agrupació d'estudiosos de la literatura i de la història, que va tenir un paper rellevant, després de la clausura de la Universitat de Barcelona."**

-S'afegeix la frase en negreta al final del paràgraf de l'exposició de motius sobre la "generació de savis":

**"A partir del darrer quart del segle XIX (...) També es destaca els treballs en català de les ciències bíbliques impulsades per l'IEC."**

### 2. Text articulat

2.1. Es proposa fer referència a l'ALCC a la recerca i a la ciència com a fornidores de coneixement, que no solament és aplicable a la millora de la vida material dels ciutadans, sinó que també ho és a llur enriquiment personal i a la creació de cultura.

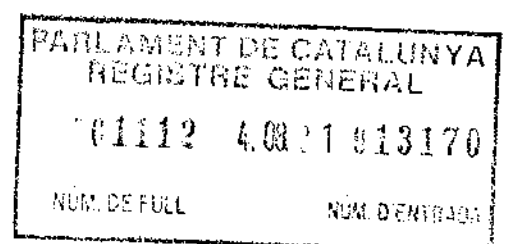
D'acord amb aquest suggeriment es modifica la lletra a) de l'article 2.1 d'acord amb el següent redactat.

**"a) La consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya, i de la generació i transmissió de coneixement propi com a estratègia de país, de competitivitat internacional, de creixement econòmic, de desenvolupament sostenible, de generació i consolidació cultural, de progrés social, de qualitat de vida i d'enriquiment personal."**

### 2.2. Article 14: CORICAT

Pel que fa a la al·legació relativa a la participació de l'IEC al CORICAT cal tenir en compte que els seus membres són escollits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil, sense que es contemplin representacions institucionals concretes. Res impedeix que els seus membres puguin ser persones vinculades a l'IEC.

### 2.3. Article 75.2: Promoció i transmissió dels resultats de la recerca



L'IEC considera que l'article 75.2 podria explicitar millor els àmbits, els quals haurien d'incloure els sectors «del patrimoni cultural i històric».

S'accepta la proposta i es modifica l'article 75.2 d'acord amb el següent redactat:

"2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, empresa, polítiques digitals, administració pública, economia, **patrimoni cultural i històric**, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, juntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics, empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general."

#### 2.4. Article 77: Cultura, educació científica i capacitat innovadora

L'IEC manifesta que l'art. 77, que considera la «cultura», resulta ambigu: sembla que es refereix només al foment de «la cultura científica», entesa com la de les ciències «dures» i tecnològiques i que s'hauria de fomentar tota la cultura.

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 1 de l'article 77 d'acord amb el següent redactat:

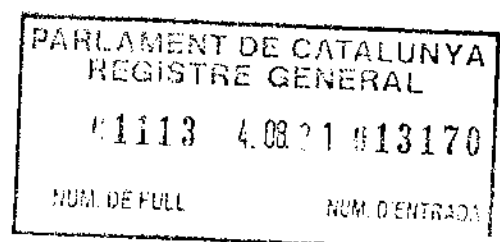
"1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació i, si escau, amb la participació de la resta de departaments representats a la CIRI, ha de promoure la cultura **en tots els seus àmbits** i l'educació científica, així com la capacitat innovadora, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar, amb accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere, vocacions investigadores i emprenedores, i contribuir a la capacitat i implicació de la ciutadania en la participació activa en aquests àmbits."

#### 2.5. Article específic per l'IEC

L'IEC exposa les raons per defensar la incorporació a l'ALCC d'un article específic destinat a l'Institut.

S'accepta parcialment i es modifica l'article 5.2 lletra h) d'acord amb el següent redactat:

"h) L'Institut d'Estudis Catalans (IEC) i les seves societats filials, i les acadèmies científiques de Catalunya, atesa la seva important funció en el foment de la ciència i el pensament crític; així com de la seva difusió. **L'IEC també desenvolupa alta recerca en els àmbits de la cultura catalana, en especial, la metodologia històrica aplicada a les ciències humanístiques; l'estudi, la codificació i el desenvolupament de la llengua catalana i el conreu de la ciència en aquesta llengua.**"



#### **4. Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi**

Mitjançant correu electrònic de 15 de juliol de 2020, la Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi, ha presentat la següent al·legació a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC):

Aquesta Reial Acadèmia considera que hi ha un punt molt espinós a la llei quan es parla de les ACADÈMIES CIENTÍFIQUES i totes les humanitats sembla que queden fora de la ciència. I, actualment, el fet més important avui en tota recerca és la interdisciplinarietat del projecte, la integració dels diferents camps de coneixement: científic, tècnic, humanístic, mediambiental, sanitari, social, etc., essencial en tota la investigació en qualsevol camp del coneixement ara. Per aquest motiu proposem que es parli sempre d'ACADÈMIES, sense limitar-les a les que es considerin "científiques", en tot l'abast de la llei.

Amb l'esperit de col·laborar en l'elaboració d'aquesta llei, demanem que tinguin en consideració la nostra modesta aportació.

##### Valoració

Quan l'ALCC es refereix a les d'acadèmies científiques també hi considera inclosa la Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi. La "ciència" és tot: principi actiu de qualsevol saber.

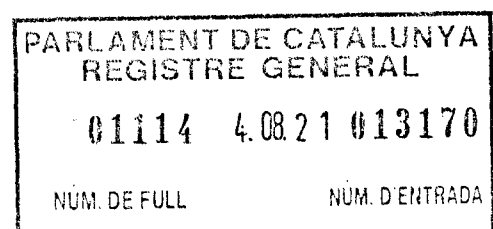
#### **5. Rector Magnífic de la Universitat de Girona**

Mitjançant correu electrònic de 14 de juliol de 2020, el rector de la Universitat de Girona (UdG) ha efectuat unes consideracions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es transcriuen i valoren seguidament:

##### **Article 3. Sistema d'R+D+I de Catalunya**

La Llei estipula que el sistema d'R+D+I de Catalunya està integrat pel conjunt d'agents amb activitat científica rellevant i d'impacte, públics però també privats (Article 3.2). Ara bé, en el seu desenvolupament, la Llei adopta una visió molt pública. La Llei estipula que el sistema d'R+D+I de Catalunya contribueix a implantar la cultura de la innovació en tots els àmbits de la seva influència (article 3.4). Però la realitat és que és una llei que respira poca innovació. D'altra banda, s'ajusta a un model d'innovació molt lineal, que ja ha estat superat. Quan parla dels agents del sistema de R+D+I de Catalunya, pràcticament no es refereix a les empreses que fan activitat científica rellevant i d'impacte. Però això està relacionat amb allò que s'esmentava al principi: és una Llei ella mateixa poc orientada a la innovació, és una llei que essencialment dibuixa el sistema públic català productor de ciència.

Reconeix el caràcter diferencial dels Centres CERCA i de la Fundació ICREA i en defineix la seva autonomia.



Dona importància als parcs científics i tecnològics.

Manté (o recupera) la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI).

#### Valoració

L'exposició de motius de l'ALCC destaca la seva voluntat de reconèixer la importància de les empreses intensives en R+D+I situades a Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic. La Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial, i sobretot el Pacte Nacional per la Indústria (2017) defineixen els eixos per avançar des de la indústria cap a l'economia del coneixement. Caldrà, però, que aquest impuls es vegi reforçat i consolidat amb una llei específica sobre empreses, tecnologia i disrupció. Aquest projecte normatiu forma part del Pla de Govern de la present legislatura, però la Conselleria va decidir potenciar, en àmbit coneixement, primer l'ALCC abans que el projecte de llei sobre disrupció i tecnologia. Val a dir, però, que alguns dels principis inspiradors d'aquest projecte estan recollits a l'ALCC.

#### **Article 13.4. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**

No es dona cap de les 3 vicepresidències al Departament d'Empresa en aquesta Comissió. Aquest fet pot demostrar que és una llei molt distant a l'empresa.

#### Valoració

Estem d'acord amb la vostra consideració i fem constar que l'article 13.4 de l'ALCC s'ha modificat i ja preveu una quarta vicepresidència de la CIRI per al departament competent en matèria d'empresa.

#### **Article 14. El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT)**

Crea el Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT).

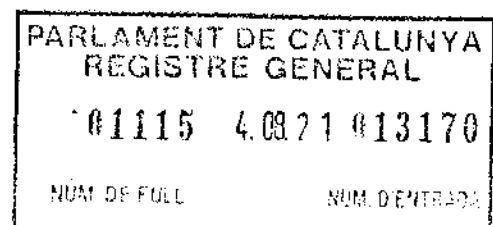
#### **Article 15. Personal investigador**

Rellevància que s'atorga a les persones investigadores en el fet que els agents del sistema han de facilitar la seva tasca (art. 16 i 17).

#### **Articles 19, 21 i 26.**

Els articles 19, 21, 26 permeten i desenvolupen l'adscripció via conveni d'investigadors a un munt d'altres institucions de recerca i a la pròpia Generalitat.

L'avantprojecte de llei catalana fa un pas més que la llei estatal i estableix explícitament que l'adscripció s'articularà mitjançant un conveni.



## **Article 22. Missió en l'àmbit de la recerca**

El redactat de la missió de les universitats és molt tradicional. Poc innovador.

### Valoració

Sempre hem tingut la voluntat que l'ALCC proposi aspectes rellevants sobre l'ordenament i la promoció de la ciència però no que toqui aspectes essencials que ja formen part d'altres normes i que n'han de constituir, en un futur, la llavor del seu progrés om fins i tot, substitució. En aquest sentit, hem volgut ser especialment curosos amb la LUC. El que el rector de la UdG proposa toca directament un dels punts bàsics del que ha de ser una LUC 2. A l'ALCC només volem aportar visions sobre un dels aspectes claus de la Universitat, la recerca, però no amb vocació de definició normativa pel que fa a la seva missió.

## **Article 23.5.**

El departament competent en matèria d'universitats i recerca i les universitats públiques han d'aprovar i executar polítiques de racionalització, eficiència, qualitat, i compartició de talent, infraestructures, espais i equipaments en R+D+I, en el conjunt del sistema universitari.

Pensem que s'hauria de vetllar a nivell de tot el sistema de RDI, no només l'universitari.

### Valoració

Aquest article està referit només a les universitats atès que està incorporat al capítol que l'ALCC els hi destina. No obstant això, cal considerar que el títol preliminar de l'ALCC en contemplar l'objecte, les finalitats i la definició del sistema es refereix a la racionalització, eficiència, qualitat, i compartició de talent, infraestructures, espais i equipaments en R+D+I, que són predicables pel conjunt dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.

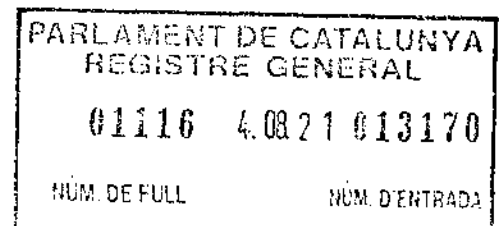
## **Article 29. Fons universitaris**

Creiem que és interessant perquè obre la porta a una possibilitat que ara no existia (o que no estava regulada), la dels "fons universitaris", que entenem que són una aproximació als "endowments".

Aquest, com a un fons propi a partir dels romanents genèrics (fins un 2% del pressupost) i donacions, per fer actuacions estratègiques de recerca. És una novetat important.

## **Article 30. Pla d'inversions universitàries**

Es fa referència a la reposició, amortització i manteniment d'infraestructures de recerca en els plans d'inversions universitàries del govern.



### **Article 33. Avaluació externa**

Es parla del Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència, amb una CREDENCIAL obtinguda per avaluació externa.

### **Articles 34, 35 i 36. La credencial de departament excel·lent en recerca**

Es crea la CREDENCIAL del Departament, de l'Institut i del Centre Adscrit Excel·lent en Recerca. S'entén que tracta de replicar models internacionals (tipus UK).

El finançament es lligarà a aquestes CREDENCIALS.

Pensem que les credencials són una de les característiques més rellevants de la Llei pel que fa a la recerca a les universitats.

### **Articles del 38 al 60. (CERCA)**

Als Centres CERCA la Llei els dedica un gran pes. Són multitud de pàgines i d'articles (des del 38 al 60)

La Llei "sap" que la gestió dels Cerca s'ha burocratitzat (conseqüència de diverses normatives) en els darrers anys, ja que diu: "que l'Administració de la Generalitat vetlli perquè, en el seu àmbit de competència, no els siguin aplicables règims jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions, que suposin una minoració de la seva autonomia, o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament necessàries per al millor exercici de les seves activitats"

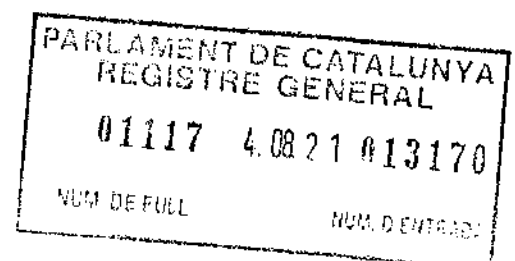
L'article 55 diu que es poden estendre aquestes mesures de simplificació administrativa a altres agents del sistema. Considerem que quasi tot està determinat finalment per la legislació estatal).

Article 44.2. Instaura una gestió centralitzada de la tresoreria (cash pooling) pels Cerca. Entenem que ara no hi és.

### **Valoració**

Les universitats ja disposen d'una llei sectorial específica, la LUC. Com exposa la memòria general aquesta llei no pretén ser "ni substitutiva ni modificativa, llevat d'algunes excepcions, de lleis específiques, de les que ja disposen els principals agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, com ara les universitats, amb la LUC, o els hospitals, amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, entre d'altres."

La regulació de l'ALCC relativa als centres CERCA pretén posar fi a la dispersió normativa que hi ha actualment sobre aquests centres, regulats en el marc de diferents lleis de mesures. L'ALCC reproduïx, complementa i adapta la seva regulació a les necessitats actuals, d'acord amb l'experiència assolida des de l'entrada en vigor de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres que regula per primera vegada el seu règim jurídic i d'autonomia.



S'ha suprimit de la darrera versió de l'ALCC la referència al "cash pooling" atès que s'ha considerat més adequat fer una referència genèrica als instruments.

### **L'article 53 Impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica**

Parla de EBT en el marc dels centres CERCA. S'entén que no hi ha un article equivalent en el capítol d'universitats perquè les EBT derivades de les universitats ja deuen estar regulades suficientment en la LOMLOU o la LLUC.

#### Valoració

Aquesta consideració és del tot correcte. L'article 53 de l'ALCC es dicta a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'R+D+I, i s'inspira en l'article 56 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que només és aplicable als OPIS, a les universitats públiques i a la resta de centres de recerca del sector públic estatal. Es fa extensiva als centres CERCA una mesura que el legislador estatal ja preveu per les universitats públiques.

### **Article 75. Transferència i transmissió del coneixement**

El Títol 7 (Promoció i transmissió dels resultats de la recerca) és molt genèric. No diu pràcticament res.

#### Valoració

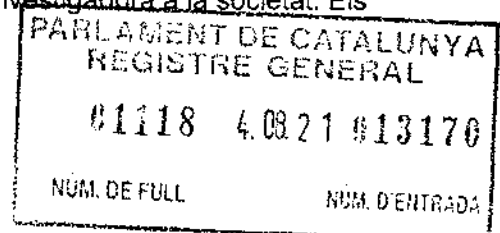
L'ALCC com hem apuntat amb anterioritat s'ha de complementar amb una llei específica sobre empreses, tecnologia i disrupció en la qual tingui un paper destacat la transferència i transmissió del coneixement, també al sector econòmic, industrial i empresarial.

### **Article 79. Aplicació del dret privat a determinats contractes**

Excepció notable és l'article 79, que diu que "Els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I, es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes". Traslada doncs algunes facilitats en relació a com avui s'adjudiquen els drets d'una patent a una empresa.

#### Valoració

La memòria general de l'ALCC destaca que aquesta previsió és una de les mesures adoptades per la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI) que té el seu antecedent en la Llei 2/2011, de 4 de març, de econòmica sostenible (LES), amb la finalitat de facilitar la promoció, gestió i transferència de resultats de l'activitat investigadora a la societat. Els





articles 36 (LCTI) i 55.3 (LES) són d'aplicació als centres de recerca del sector públic estatal i a les universitats públiques però no a la resta d'agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya. L'ALCC a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'R+D+I i amb la finalitat d'afavorir i promocionar la transferència de coneixement a la societat de la recerca que s'hi efectua, que és un dels objectius del Pla de Govern de la XII legislatura, preveu la seva aplicació als agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya i d'aquesta forma reconeix a la resta d'agents de recerca del sector públic, el mateix tracte jurídic que la LCTI atorga a les universitats públiques.

#### **Article 84. Mecenatge i entitats beneficiàries**

Es crea el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya

El títol 9 dedicat al mecenatge de la RDI que pot ser interessant si s'acabés desplegant.

#### **Article 87. Accions institucionals**

La Generalitat habilitarà una aplicació informàtica que possibiliti efectuar de manera electrònica donacions en benefici dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya (s'entén que inclourà la qüestió del mecenatge).

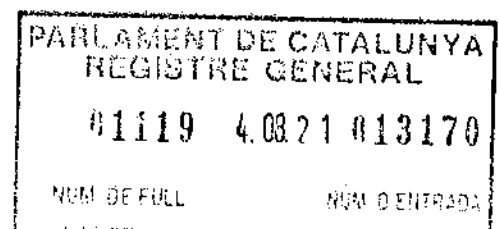
Avui l'ètica en la recerca és un concepte molt arrelat de la política científica europea. Prou feines fa referència al concepte d'ètica en la recerca. Creiem que aquesta és una mancança que caldria corregir via esmena.

#### **Valoració**

L'ètica en la recerca no sols està present a l'ALCC que defineix com un dels principis ordenadors que ha de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya la integritat científica i les bones pràctiques, sinó que com destaca la mateixa exposició de motius de l'ALCC, ha estat una iniciativa pionera del Govern que ha aprovat mitjançant l'Acord 118/2018, de 23 d'octubre, el Programa per a la integritat de la recerca a Catalunya, que té com a finalitat la promoció i consolidació de bones pràctiques, així com l'assessorament, l'anàlisi i la prevenció de conflictes d'integritat de la recerca dels agents que formen part del sistema d'R+D+I de Catalunya. El Programa es desenvolupa mitjançant el Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT), que actua en exercici de les seves funcions, amb total autonomia, independència tècnica i absència de conflicte d'interès, per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat. El Programa és, a més, un dels pilars fonamentals del sistema de ciència oberta que es vol, perquè en garanteixi l'ètica i la integritat.

#### **Disposició transitòria tercera**

Interessa el pla estratègic universitari de recerca d'excel·lència.



### Disposició final segona

Destacar la modificació de l'article 14.2 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, relatiu a deduccions en la quota de l'IRPF per donacions a determinades entitats, que actualment estableix:

"També són objecte de la deducció els donatius que es facin a favor dels instituts universitaris i altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes, i dels centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica. L'import de la deducció es deixa, en aquest cas, en el 25% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica".

I ara amb la modificació establirà:

"També són objecte de la deducció els donatius que es facin a favor de les universitats catalanes, dels instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i dels centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica. L'import de la deducció es deixa, en aquest cas, en el 25% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica".

Per tant, és un incentiu als donatius, que va més enllà del previst fins ara, s'amplia als que es facin a favor de la universitat amb l'objecte de fomentar la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica (no només als que es facin en concret als seus instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes).

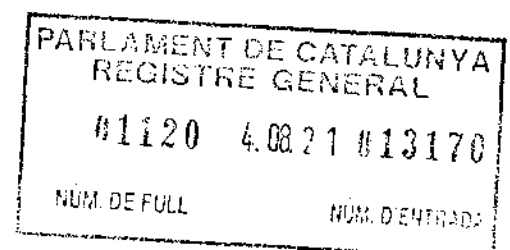
### Valoració

Efectivament la finalitat d'aquesta previsió és fer extensible directament a les universitats la deducció sobre la quota autonòmica del IRPF actualment establerta per a les donacions als instituts universitaris i als centres de recerca integrats o adscrits a les universitats catalanes i als centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica a l'article 14.2 de la Llei 21/2005, del 29 de desembre.

## 6. UGT de Catalunya

Mitjançant correu electrònic de 15 de juliol de 2020 la UGT de Catalunya, ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es transcriuen i valoren seguidament:

### **ESMENA GENERAL:**



Des de la UGT de Catalunya pensem que enlloc de referir-se a sistema d'R+D+I, l'avantprojecte hauria de parlar de sector d'R+D+I, de la mateixa manera que la Llei 13/2002 de 21 de juny de turisme de Catalunya parla de sector turístic, o la llei 2/2020 de 18 de febrer de pesca i acció marítima parla del sector pesquer.

Tal i com s'especifica en l'article 2.1a; la Llei té com a finalitats: a) La consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya.

### Valoració

El concepte sistema d'R+D+I de Catalunya no és el mateix que el concepte sector. Són conceptes compatibles i no excloents. Passa el mateix amb el sistema universitari o el sistema de salut. Un sistema és un conjunt, les parts del qual estan coordinades, segons una llei o unes regles determinades. Sector té una consideració vinculada als àmbits materials d'una activitat o servei com per exemple, sector salut o sector turístic. El concepte sistema d'R+D+I també s'aplica al sistema espanyol, i així consta a la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI). Es prefereix, a més, la paraula "sistema" a la paraula "sector", no tant perquè no puguin acabar sent sinònimes, sinó perquè en català, la segona ("sector") té una especialització econòmica. Segons el DIEC, s.u. "sistema": "Tot orgànic, conjunt les parts del qual estan coordinades segons una llei i contribueixen a un determinat objecte." Mentre que s.u. "sector": **3 1 m.** [ECT] [AD] Gran categoria classificatòria de **l'activitat econòmica**. *El sector privat. El sector exterior.*

**3 2** [ECT] **sector públic** Sector format per les administracions públiques i les institucions i les empreses que els pertanyen.

**3 3** [AD] [ECT] **sector primari** Conjunt de les activitats econòmiques relacionades amb l'agricultura, la ramaderia i la pesca.

**3 4** [AD][E CT] **sector secundari** Indústria

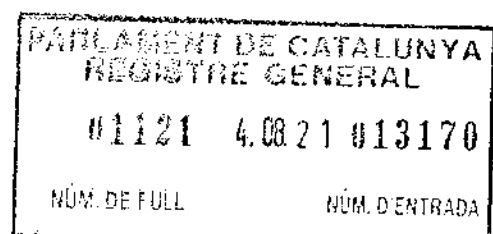
### **ESMENES I OBSERVACIONS A L'ARTICULAT:**

#### **Títol preliminar.**

#### **Article 2.1**

d) La **promoció** dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, **consolidació, captació, retenció** i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, siguin del tipus que siguin.

(anotacions en **Negreta**, -en el text presentat per la UGT s'han destacat en color blau- que s'haurien de tenir molt en compte, ja que en l'actualitat hi ha un ampli marge de millora)



h) SUPRIMIR " i la contribució al canvi de l'estructura productiva".

Valoració

S'accepta la proposta i es suprimeix del text.

K) SUPRIMIR la paraula "productiu" i AFEGIR al seu lloc "econòmic", terme més ampli i que pensem que s'ajusta millor a la frase.

Valoració

S'accepta la proposta i es modifica la lletra k) de l'article 2.1 d'acord amb el següent redactat:

"k) Un esforç econòmic públic en recerca sostingut en el temps, que garanteixi l'estabilitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, i una més gran implicació del sistema **productiu econòmic** en el suport a la ciència i als seus agents."

**Títol preliminar.**

**Article 2.3**

El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la **perspectiva de gènere** ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat.

(anotacions en **Negreta**, -en el text presentat per la UGT s'han destacat en color blau - que s'haurien de tenir molt en compte, ja que en l'actualitat hi ha un ampli marge de millora)

**Títol preliminar.**

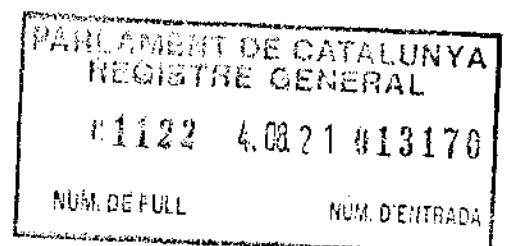
**Article 3.3**

AFEGIR " La consolidació dels investigadors i investigadores" després de la paraula "captació"

Valoració

Aquesta proposta queda recollida, atesa la seva importància, com una de les finalitats de l'ALCC a l'article 2.1 d) de l'ALCC que estableix el següent:

"d) La promoció dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, consolidació, captació, retenció i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, siguin del tipus que siguin."



### **Títol preliminar.**

#### **Article 4.2 Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són els següents:**

*Esmena: AFEGIR, com a agent, un nou apartat:*

f) Entitats catalanes que pel seu objectiu estatutari tinguin per missió principal la realització d'activitats d'R+D.

#### Valorar

Aquesta tipologia d'entitats ja estan incorporades a l'article 5 de l'ALCC. Cal recordar, com diu l'article 3, que aquesta classificació, no distingeix per rangs o nivells, sinó que permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic.

### **Títol preliminar.**

#### **Article 6**

##### **Principis ordenadors**

1. Els principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són:

- a) La qualitat de la recerca en tots els àmbits.
- b) La competitivitat i la internacionalització.
- c) La interconnexió, la mobilitat i la coordinació.
- d) L'avaluació externa independent, la transparència i el retiment de comptes.
- e) La divulgació del coneixement obtingut en la recerca, la seva valorització i la transmissió dels resultats de la recerca, amb el més gran impacte possible.
- f) La integritat científica i les bones pràctiques.
- g) La promoció i consolidació de la igualtat entre homes i dones, i de la recerca inclusiva des de la dimensió de gènere en R+D+I.
- h) La promoció de la inclusió social.
- i) La promoció de la ciència oberta.
- j) La promoció de la millora de la qualitat de vida de la societat catalana.

*Esmena: AFEGIR un punt k) Promoció de la millora de les condicions laborals de les persones al servei de la ciència segons s'impulsa en les polítiques europees.*

#### Valorar

S'accepta la proposta i s'afegeix una lletra, la k) a l'article 6 d'acord amb el següent redactat:

**"k) La promoció de la millora de les condicions de treball de les persones al servei de la ciència, en el marc de les polítiques europees."**

## Títol 1.

### Article 11

#### L'avaluació sistèmica

L'Administració de la Generalitat, mitjançant la CIRI, ha de promoure avaluacions de caràcter periòdic del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de garantir el grau de qualitat exigible, i efectuar les adaptacions necessàries per mantenir i incrementar la seva competitivitat internacional, tot respectant el règim específic d'avaluacions que aquesta Llei estableix per als centres CERCA, o, si és el cas, dels que s'aprovin en el marc dels plans i programes específics en R+D+I. Les avaluacions s'han de vehicular a través dels departaments, agències i altres òrgans d'avaluació de què disposa el sistema d'R+D+I de Catalunya.

*Esmena: Les avaluacions han de servir per promocionar els centres amb resultats excel·lents i per identificar possibles problemes i la posterior resolució dels problemes d'altres centres.*

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'article 11 d'acord amb el següent redactat:

"1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant la CIRI, ha de promoure avaluacions de caràcter periòdic del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de garantir el grau de qualitat exigible, i efectuar les adaptacions necessàries per mantenir i incrementar la seva competitivitat internacional, tot respectant el règim específic d'avaluacions que aquesta Llei estableix per als centres CERCA, o, si és el cas, dels que s'aprovin en el marc dels plans i programes específics en R+D+I.

2. Les avaluacions s'han de vehicular a través dels departaments, agències i altres òrgans d'avaluació de què disposa el sistema d'R+D+I de Catalunya i **han de permetre promocionar els centres amb resultats excel·lents, identificar les mancances i oferir suport per a la millora.**

*Esmena: En aquestes avaluacions s'ha de tenir en compte l'opinió dels representants legals dels treballadors.*

#### Valoració

Aquest article està referit a les avaluacions sistèmiques i no és propi d'una llei entrar en aquest nivell de detall. Les agències i òrgans d'avaluació d'acord amb la legislació que els hi és aplicable disposen de la seva composició específica, on sí que es detallen els diferents membres.

### Article 13.5

AFEGIR representants de Treball i afers socials en la CIRI.

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 5 de l'article 13 d'acord amb el següent redactat:

"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, alimentació, educació, agricultura, cultura, oceanografia, medi marí, ramaderia, pesca i aqüicultura, territori, medi ambient, gestió forestal, polítiques digitals i administració pública, **treball i afers socials**, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i innovació."

#### **Article 14.4**

Els sindicats amb la condició legal de més representatius haurien de formar part del CORICAT, i aquest article ho hauria de reflectir.

#### Valoració

El CORICAT està integrat exclusivament per acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca. Pel que fa als representants de la societat civil ateses les funcions del CORICAT, la voluntat de l'ALCC és que siguin persones especialment d'àmbits destacats de la innovació vinculada al progrés empresarial, i així s'especificarà en aquest apartat.

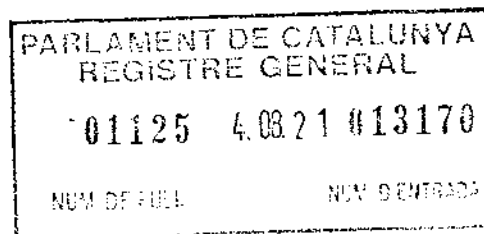
### **Títol 3 Les persones al servei de la ciència.**

#### **Article 15**

##### **Personal investigador**

A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren personal investigador aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea (EURAXESS i HRS4R), exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats.

*1) Esmena: s'haurien d'AFEGIR més paràgrafs que descriguin el personal tècnic, d'administració, de transferència, de gestió, inclús de neteja o tot el personal que treballa en els centres de recerca. O posar l'article 20 al lloc del 16 (El títol Les persones al servei de la ciència no hauria d'incloure només els investigadors. De fet, en el títol preliminar article 2.1d i en el títol 3, article 20, entre altres llocs, surten el personal d'administració i tècnic de suport. També s'haurien d'incloure aquí com a persones al servei de la ciència).*



### Valoració

Sota el Títol 3 dedicat a les personal al servei la ciència s'hi contempla tant el personal investigador (art. 15) com el personal col·laborador, d'assistència, d'administració i de suport tècnic en R+D+I (art. 20). Així també s'hi incorpora com a novetat el col·laborador científic (art. 21). Aquesta tipologia de personal globalment considerat incorpora tot el personal que treballa amb diferents funcions al servei de la ciència.

### **Títol 3.**

#### **Article 16**

#### **Polítiques públiques de la Generalitat**

a) En quan a les directrius a que es fa referència en aquest article, des de la UGT de Catalunya, pensem que haurien de tenir una major concreció en aquest avantprojecte, donada la seva importància.

d) L'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador. Molt important aquest aspecte, però com es pensa fer ?

*Esmena: proposem AFEGIR " Amb aquesta finalitat, es promourà la creació d' un conveni sectorial de recerca, com a marc regulador en l'àmbit laboral del sector de la recerca a Catalunya"*

### Valoració

Atès que es tracte d'un marc legal i no d'una norma reglamentària no seria tècnicament, ni correcte ni adequat, fer esment a la promoció d'un conveni sectorial en concret, tenint en compte que la promoció de convenis s'han articular en el marc de la negociació col·lectiva d'acord amb el marc legal aplicable.

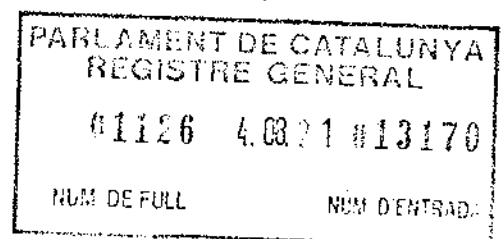
#### **Article 17.b)**

Des de la UGT de Catalunya ens preguntem com es pensa consolidar les investigadores i investigadors que ja tenim. En aquest apartat pensem que se n'hauria de fer esment.

També hauria d'haver reflex en aquest article a la participació dels sindicats en el disseny i control d'aquests procediments.

### Valoració

Atès que aquest article està dedicat a les polítiques públiques relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya que s'hauran de desenvolupar d'acord amb els criteris que aquest article estableix, no correspon a l'ALCC concretar aquestes polítiques que hauran de ser canviants en funció de les necessitats existents. La participació dels representants dels treballadors en aquests





polítiques s'articularà en el marc de la normativa aplicable, i, especialment, en el que es disposa a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP).

#### **Article 18.**

La competència per a la selecció la tenen els diferents agents, però no hi ha un marc comú mínim, tret de l'europeu. A més, aquest article entra en contradicció amb el que estableix l'article 46, i que més endavant desenvoluparem.

b) Els sindicats amb la condició legal de més representatius a Catalunya, hauran de participar en la definició dels criteris a que fa referència l'article.

#### Valoració

Efectivament l'apartat 1 fa remissió als criteris i els procediments de selecció del personal investigador que siguin internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R). L'ALCC també preveu que totes les polítiques de selecció s'efectuïn d'acord amb el marc europeu. Per altra banda l'ALCC respecte l'autonomia de cada agent per aprovar criteris i procediments de selecció del seu personal investigador, sempre d'acord amb el marc legal que sigui aplicable al respectiu agent. Aquest marc ja estableix quins han de ser els mecanismes de participació dels representants dels treballadors.

#### **Article 20.1 i 2**

Des de la UGT de Catalunya creiem que s'ha de definir clarament el tipus de personal tècnic de suport a la recerca i la seva carrera professional.

#### Valoració

La concreció d'una carrera professional no és contingut propi d'una llei, tot i que es reconeix la importància d'impulsar els instruments adients, mitjançant les polítiques públiques que corresponguin per dissenyar els eixos essencials de la carrera professional, que doni resposta a les necessitats del sistema i del propi col·lectiu.

#### **Article 23.2.**

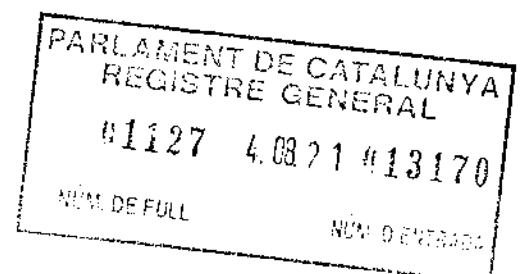
AFEGIR els instituts de recerca

#### Valoració

Els instituts de recerca ja hi estan incorporats. Reproduïm l'apartat 2:

"2. Els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, també són considerats estructures essencials de la recerca universitària."

#### **Article 24.2**



Des de la UGT de Catalunya pensem que aquest avantprojecte hauria d'aprofitar per definir clarament quines són les tasques, categories i promoció del personal investigador que no és PDI.

#### Valoració

La concreció d'aquestes qüestions no és contingut propi d'una llei. Per altra banda l'ALCC ha de ser respectuosa amb l'autonomia de les universitats, més tenint en compte que s'està elaborant l'esborrany de l'Estatut del PDI que modificarà la Llei orgànica d'universitats amb caràcter bàsic. La voluntat de l'ALCC és que no s'afectin aspectes que, com el del personal, s'han d'articular en el marc de la legislació sectorial específica en matèria d'universitats.

#### **Article 26.2**

ELIMINAR l'exclusió del personal que desenvolupa tasques de direcció. Pensem que ha d'estar sotmès a les mateixes normes que la resta de persones en quan al que estableix aquest article.

#### Valoració

L'article 26 de l'ALCC regula l'adscripció del personal docent i investigador de les universitats públiques a d'altres agents de recerca per a desenvolupar tasques de director o directora de centres i de projectes així com tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. Aquesta regulació actualment vigent, fou introduïda mitjançant la disposició addicional dotzena apartat 2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals i financeres, per al desenvolupament de tasques de director o directora d'un centre CERCA o de la ICREA, i no suposa una novetat de l'ALCC, que amplia l'ús de la mobilitat per al desenvolupament també de tasques d'R+D+I, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement.

L'ALCC requereix que la direcció dels centres CERCA ha de correspondre a un investigador o investigadora de reconeguda solvència científica, amb credencials internacionals i amb capacitat de lideratge i estableix un rigorós sistema de selecció. No sembla oportú requerir una nova avaluació del candidat per part d'AQU Catalunya, que pot reconèixer la que ja s'ha efectuat en el procediment de selecció de candidat. Aquesta previsió és vigent des del 2011 sense que hagi comportat cap problema.

#### **Article 27.**

Des de la UGT de Catalunya creiem que haurien de quedar més clares quines són les tasques i la carrera professional dels i les tècniques de suport a la recerca.

#### Valoració

La concreció d'una carrera professional no és contingut propi d'una llei, tot i que es reconeix la importància d'impulsar els instruments adients, mitjançant les polítiques públiques que corresponguin per dissenyar els eixos essencials de la carrera professional, que doni resposta a les necessitats del sistema i del propi col·lectiu.

#### **Article 29.**

Des de la UGT de Catalunya ens preocupa que no hi hagi una previsió clara d'allò que han de ser les partides pressupostàries destinades a universitats. Aquest article obre tot un ventall de possibilitats per completar la manca de finançament suficient.

#### Valoració

L'ALCC en diversos articles i també l'exposició de motius recull la voluntat de dotar pressupostàriament les necessitats derivades de la seva aplicació. Destaquem el següent paràgraf de l'exposició de motius: "L'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat. També ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus."

#### **Títol 4.**

#### **Article 45**

#### **Òrgan de govern col·legiat**

1. L'Administració de la Generalitat participa, com a membre de ple dret, en el màxim òrgan de govern col·legiat dels centres CERCA.
2. La representació i substitució dels membres vocals públics per raó del càrrec que ocupen correspon a la persona que expressament es designi per a aquesta funció per l'òrgan competent.
3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat que participin en els centres CERCA han de donar suport a l'activitat de recerca i de transferència del coneixement que efectuin, i contribuir al sosteniment estructural de l'entitat, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries. En qualsevol cas, s'ha d'assegurar la participació dels departaments amb competències en les matèries que es considerin més rellevants per a cada centre.

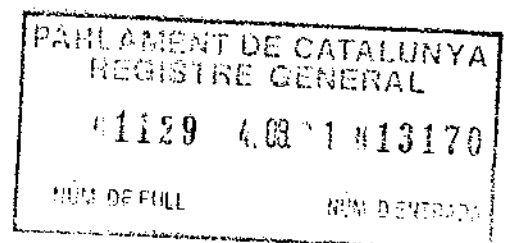
*Esmena: AFEGR: Podrà participar en les reunions de l'òrgan de govern un representant legal dels treballadors amb dret a veu però no a vot, per tal de millorar en la transparència del govern dels centres. De manera anàloga que ja existeix al Parc Científic i a l'IRTA.*

#### Valoració

L'ALCC és plenament respectuosa amb l'autonomia dels centres. Per altra banda cal tenir present que els òrgans de govern queden dissenyats en els estatuts propis de l'entitat, bé es tracti d'una fundació o d'un consorci.

#### **Títol 4.**

#### **Article 46**



## Recursos humans

1. Els centres CERCA gaudeixen de plena autonomia i capacitat per a l'establiment de les seves pròpies polítiques de recursos humans.
2. Les decisions estratègiques i les relatives a la selecció i contractació de recursos humans s'adopten per l'òrgan de govern col·legiat del centre, amb plena autonomia.

Hi ha una manifesta contradicció entre el que estableix aquest article i el que s'expressa en l'article 18 de l'Avantprojecte. Els agents no tenen els criteris i procediments per complir amb el punt 1 de l'article 18 (l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (article 55) i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació diuen el mateix,

- 2. Els processos de selecció del personal investigador han de respectar els principis de:*
- a) Publicitat de les convocatòries i de les seves bases.*
  - b) Transparència.*
  - c) Imparcialitat i professionalitat dels membres dels òrgans de selecció.*
  - d) Independència i discrecionalitat tècnica en l'actuació dels òrgans de selecció.*
  - e) Adequació entre el contingut dels processos selectius i les funcions o tasques a exercir.*
  - f) Agilitat, sense perjudici de l'objectivitat, en els processos de selecció.*
  - g) No són objecte de consideració les interrupcions eventuais que s'hagin produït en la carrera investigadora i els seus efectes en els currículums dels candidats.)*

*Esmena: S'ha d'instaurar un sistema d'avaluacions i procediments de selecció que almenys la meitat del Comitè avaluador sigui elegit democràticament per tots els treballadors de la Institució. Per tal que els processos siguin internacionalment comparables proposem un sistema similar a l'utilitzat per a la contractació del personal investigador a França, per part del CNRS.*

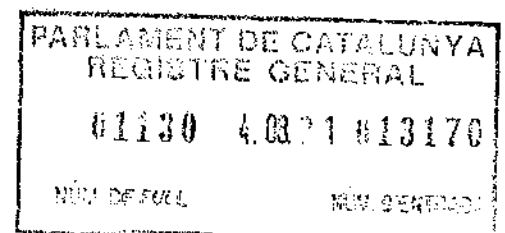
- 4) Des de la UGT de Catalunya creiem que la previsió d'aquest article hauria de tenir en compte el diàleg i participació amb els representants legals del treballadors.

## Valoració

L'ALCC és respectuosa amb l'autonomia dels centres i amb els principis que defineixen el model propi de Catalunya de centres de recerca. Això no obstant aquesta autonomia s'exerceix, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació.

Per altra banda cal fer constar que el sistema d'avaluacions des dels seus inicis s'està articulant de manera transparent, objectiva i en base a criteris internacionalment comparables.

## **Títol 4. Article 52**



### **Personal investigador amb funcions de direcció**

1. Els directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA, i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics, i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.
2. Es determina que existeixen raons d'especial interès per al servei, per tal que les persones que ocupen el càrrec de director o directora dels centres CERCA i de director o directora de la ICREA puguin superar els límits que estableix la normativa d'incompatibilitats en el desenvolupament d'una segona activitat docent, investigadora, o de direcció científica a la universitat o en un altre centre o estructura de recerca del sector públic.

*Esmena: ELIMINACIÓ dels punts 1 i 2, per evitar acumulació de sous i càrrecs. Ja hi ha la normativa que ho regula.*

#### Valoració

El règim de compatibilitats respon a l'impuls de la mobilitat que s'estableix i es potencia tant per la Llei de la ciència, tecnologia i innovació que la configura com un dret del personal investigador (art. 14.1, l), així com per l'ALCC que té en la mobilitat un dels seus eixos fonamentals

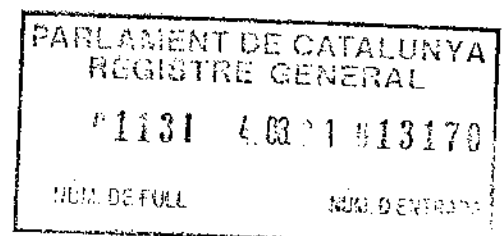
Cal destacar que el desenvolupament de funcions de direcció de centres i estructures d'R+D+I, i de projectes no requereix legalment dedicació exclusiva, requisit que sí que es requereix per al desenvolupament d'un alt càrrec a l'Administració de la Generalitat, que només es pot compatibilitzar amb la docència com a professor associat a la universitat. Aquesta previsió no suposa una novetat, atès que reproduïx l'article 122.2 de la Llei 5/2020, del 19 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

La declaració d'interès per al servei no suposa una novetat de l'ALCC. La disposició addicional dotzena apartat 3 de la Llei 2/2014 preveu que hi ha raons d'especial interès per al servei per tal que els directors dels centres CERCA i de la ICREA puguin superar els límits retributius en el desenvolupament d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica a la universitat.

#### **Disposició addicional tercera.**

Des de la UGT de Catalunya també volem expressar la necessitat d'una major concreció en el que estableix aquesta disposició addicional, en que s'estableix l'anonimat dels experts que fan l'avaluació, així com la manera en què com s'anomenaran, perquè tot el procés es faci amb les garanties necessàries.

#### Valoració



Aquesta disposició fruit de diverses aportacions té la finalitat d'establir el marc general mínim aplicable i deixa en mans de les respectives entitats l'autonomia per a la seva articulació.

#### **Disposició addicional quarta.**

En relació al que estableix aquesta disposició addicional, hauria de concretar-se si la idea seria la de fer una carrera professional del PDI basada en els criteris que aquí s'estableixen.

#### Valoració

Aquesta disposició obre la porta a considerar l'especialització com una opció de carrera professional de manera que si es considera pertinent, pugui també ser tinguda en compte en el disseny professional que finalment s'estableixi per al PDI. Òbviament tot això queda circumscrit a l'abast de les bases estatals que s'acabin aprovant sobre l'Estatut del PDI actualment en fase de consulta.

#### **Altres notes principals/dubtes**

Aquest Avantprojecte de llei continua donant molta llibertat a tots els centres. Des de la UGT de Catalunya pensem que fer algun canvi per millorar la democràcia en la gestió dels centres pot aportar més meritocràcia i transparència. Mitjançant aquesta millora, es faria possible l'aplicació d'allò que estableix l'Avantprojecte (i que tot seguit marquem en **Negreta**- en el text presentat per la UGT s'han destacat en color blau-).

#### **Títol preliminar**

##### **Article 6**

#### **Principis ordenadors punts d, f, g i h;**

- d) L'avaluació externa independent, **la transparència** i el retiment de comptes.
- f) La integritat científica i **les bones pràctiques**.
- g) La promoció i consolidació de **la igualtat entre homes i dones**, i de la recerca inclusiva des de la dimensió de gènere en R+D+I.
- h) La promoció de **la inclusió social**.

#### **Títol preliminar.**

##### **Article 7**

2. L'Administració de la Generalitat ha de promoure i aprovar els mecanismes jurídics i econòmics necessaris per tal que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin desenvolupar les seves funcions sense impediments legals o administratius, i d'acord amb els **principis de màxima transparència** i autonomia, **gestió professional** i retiment de comptes, potenciant el coneixement com a motor econòmic i social de Catalunya.

- d) Altres funcions que li siguin atribuïdes pel Govern de la Generalitat.

### Títol 3 Les persones al servei de la ciència.

#### Article 17

##### Criteris d'actuació

b) Garantir uns procediments de selecció i contractació de personal investigador **oberts i internacionalment comparables**, que facilitin i potenciïn la generació, atracció i retenció de talent.

f) Vetllar **per l'absència de conflictes d'interès** i disposar de protocols o procediments que en permetin la identificació i resolució.

#### Article 18

##### Selecció

1. Els **criteris i procediments de selecció del personal investigador** dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de **fonamentar en el mèrit i la capacitat científica**, i han de ser eficients, públics, **transparents** i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R).

2. **Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador**, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'**Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació**. Han de ser públics, transparents, àgils, i amb una avaluació imparcial, professional i independent d'alt nivell.

### 7. Institut de Recerca Biomèdica (IRB Barcelona)

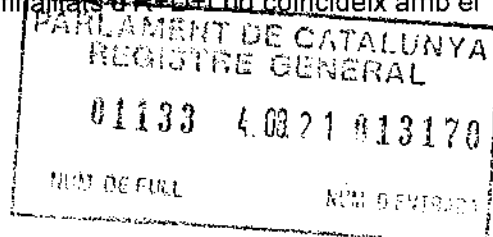
Mitjançant correu electrònic de 16 de juliol de 2020, l'IRB Barcelona ha presentat uns comentaris a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren seguidament:

**Art. 44.2 (Règim d'autonomia centres CERCA):** Sembla adequat que l'Administració de la Generalitat ofereixi als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, però considerem que és preferible deixar al criteri de cada centre la decisió sobre els instruments concrets a utilitzar, sense esmentar eines concretes com el cash pooling.

##### Valoració

S'ha suprimit de la darrera versió de l'ALCC la referència al "cash pooling" atès que s'ha considerat més adequat fer una referència genèrica als instruments que es poden utilitzar.

**Art. 50.6 (Patrimoni i contractació):** El fet que la cessió global d'actius i passius en cas de dissolució d'un centre CERCA s'hagi d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I no coincideix amb el



que estableixen els estatuts de l'IRB Barcelona, la modificació dels quals està en fase de tramitació. Es planteja el dubte de si el compliment d'aquest article implica una nova modificació dels estatuts.

### Valoració

Aquesta previsió s'adapta a la recent modificació de l'article 176 de la Llei 5/2017, operada per l'article 115.3 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que estableix el següent i que ja és vigent:

"Sens perjudici del que estableix el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, en els processos de dissolució de les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat, l'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat, o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot dur a terme per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar al Tresor de la Generalitat."

L'article 115.4 de la Llei 5/2020, afegeix una disposició final segona bis a la Llei 5/2017 en els següents termes:

«Disposició final segona bis. Adaptació dels estatuts de les fundacions del sector públic  
»Les fundacions del sector públic de la Generalitat han d'adaptar llurs estatuts al nou règim jurídic establert pels articles 175 i 176, i han de sol·licitar-ne la inscripció en el Registre de Fundacions de la Generalitat de Catalunya, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la present disposició final.»

Consultada la nostra Àrea d'Assessorament Jurídic ens ha manifestat que la modificació dels Estatuts de l'IRB Barcelona que està en fase de tramitació en tant en quan fan una remissió a la regulació de la dissolució i liquidació de la Fundació que estableix el CcC, s'adeqüen al que preveu la normativa vigent, i no contradiuen l'article 50.6 de l'ALCC.

**Art. 54.1 i 3 (Supervisió i control):** L'obligació de trametre els comptes anuals auditats a la Sindicatura de Comptes és una obligació addicional que s'imposa als centres CERCA que actualment només els han de trametre a la Intervenció General. Entenem que aquesta obligació addicional, així com la submissió dels centres CERCA a l'auditoria, supervisió i control de la Intervenció General i de la Sindicatura de Comptes establerta a l'art. 54.3, van en contra del principi d'agilitat en la gestió dels centres CERCA establert a l'art. 48.

### Valoració





L'article 54.1 i 3 de l'ALCC reproduïx els articles 71.1 i 81.3 del Text refós de la llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (TRLFPC).

L'article 71.1 del TRLFPC, estableix el següent:

"1. Les entitats públiques que formen part del sector públic de la Generalitat amb participació majoritària, directament o indirectament, i les entitats adscrites a l'Administració de la Generalitat són objecte de control financer mitjançant la forma d'auditoria sota la direcció de la Intervenció General o mitjançant la supervisió d'auditories contractades, d'acord amb el pla anual d'actuacions de control aprovat per a cada exercici econòmic."

L'article 81.3 del TRLFPC estableix el següent:

"3. Les entitats del sector públic de la Generalitat, les entitats adscrites a la Generalitat, les universitats públiques finançades per la Generalitat, les fundacions i els consorcis en què participa majoritàriament o minoritàriament han de trametre els comptes anuals degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any posterior. També han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses i altres entitats en què participen.

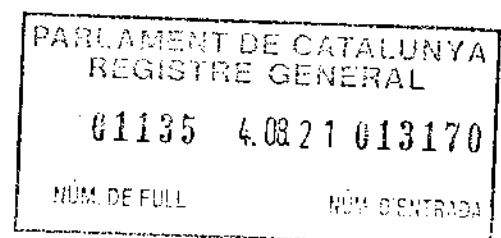
El principi de garantia de l'autonomia des centres CERCA previst a l'article 43.3 de l'ALCC actua, com preveu el mateix article, en correlació amb els principis d'eficiència i de retiment de comptes.

Per tant, l'ALCC no aporta cap càrrega addicional, sinó que fa referència al TRLFPC, qüestió aquesta que la Intervenció de la Generalitat ha posat de manifest en el seu informe preceptiu de l'Avantprojecte. Val a dir que la Generalitat està impulsant el primer codi de finances públiques de Catalunya i que la seva tramitació també obrirà l'oportunitat de revisar-ne aquelles qüestions que puguin facilitar un control efectiu i eficient pels òrgans competents, sense que suposi càrregues administratives innecessàries. Tot això però, sempre amb respecte a les bases estatals.

**Art. 57 (Identificació com a centre CERCA):** Caldria aclarir si l'obligació d'incloure l'acrònim CERCA a la denominació dels centres de recerca de Catalunya implica un canvi de denominació que s'ha de reflectir en els estatuts del centre. Creiem que modificar la denominació amb la que el centre es dona a conèixer podria ser perjudicial pels centres. A nivell de comunicació, ara mateix els logos incorporen la simbologia CERCA reflexada amb una "R".

#### Valoració

L'article 57 estableix que els centres de recerca de Catalunya han d'afegir a la seva denominació l'acrònim CERCA. L'ALCC no estableix un termini per a la seva adaptació. La



manera en què s'hagi de donar compliment a aquest precepte per tal que esdevingui un valor afegit al sistema CERCA i, per tant, també als propis centres, hauria de correspondre a la I-CERCA, coordinadament amb els centres.

**Art. 62.3 (Règim jurídic Fundació ICREA):** S'estableix que la compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i s'abona a l'investigador directament per ICREA, o excepcionalment per l'entitat, en els termes que s'acordi en el conveni. S'hauria de clarificar aquest punt, ja que el nou conveni signat amb ICREA no contempla la possibilitat d'abonar cap compensació econòmica per l'entitat d'adscripció.

Així mateix, caldria aclarir l'abast de l'última frase de l'art. 62.3: "Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordi entre les parts."

#### Valoració

Aquest article té la finalitat de reforçar, per llei, el model adoptat per ICREA als efectes de garantir-ne la necessària seguretat jurídica (un sol contracte amb ICREA que també abona els imports per les responsabilitats addicionals que assumeixi l'investigador al centre, imports que són finançats pel centre). És cert que l'article no tanca la possibilitat, a què es pugui subscriure també un contracte amb el centre sempre i quan es compleixin els requisits de l'Acord GOV/41/2019, d'11 de març, per compensar responsabilitats addicionals quan es produeixi una situació excepcional de difícil encaix amb el model adoptat (un sol contracte). El model ICREA d'un sol contracte és pel que opta l'ALCC.

La previsió relativa a que les responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, significa en termes de normativa d'incompatibilitats que desenvolupa un sol lloc de treball. Aquesta previsió facilita l'aplicació del règim de compatibilitats, i pot resultar molt útil, de manera similar al règim de concerts entre universitats i hospitals.

## **8. UNIVERSITAT OBERTA DE CATALUNYA (UOC)**

Mitjançant correu electrònic de 15 de juliol de 2020, el rector magnífic de la UOC ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

### **PRIMERA.- La UOC és un agent de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.**

L'apartat 1 de l'article 4 de l'ALCC disposa que, als efectes d'aquesta llei, es consideren agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya aquells que, amb seu a Catalunya, i sens perjudici de la seva naturalesa jurídica, desenvolupen recerca rellevant i d'impacte, i que per la seva missió i funcions conformen el conjunt d'agents sobre els quals la Generalitat, en

el marc de la seva competència en matèria de recerca, desenvolupa polítiques pròpies que defineixen i configuren les característiques del sistema.

Al seu torn, l'apartat 2 de l'article 4 de l'ALCC disposa quines entitats que tenen aquesta consideració, i són:

- «a) *Les universitats públiques.*
- b) *Els centres de recerca reconeguts com a centres CERCA.*
- c) *Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya.*
- d) *La fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA)»*

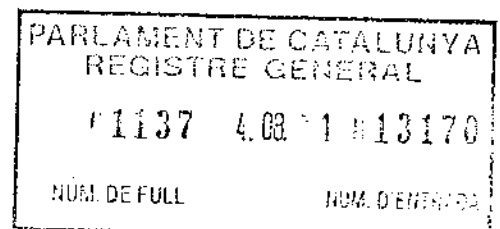
Doncs bé, aquesta Universitat no comparteix la redacció donada a la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 4 de l'ALCC, doncs el fet de fer menció expressa a què la naturalesa de la universitat hagi de ser *pública* perquè aquesta ostenti la consideració d'agent de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, exclou directament no només a la UOC, sinó també a d'altres universitats privades del sistema universitat català com, per exemple, la Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya (en endavant, «UVic-UCC») o la Universitat Ramon Llull («URL»), que són clarament **«agents de recerca» per l'activitat de recerca rellevant i d'impacte que realitzen en el sistema de d'R+D+I de Catalunya**.

En el cas de la UOC, cal recordar que l'article 2.2 de la Llei 3/1995, de 6 d'abril, de reconeixement de la UOC, així com l'article 5.4 dels seus Estatuts, estableixen que la UOC té com finalitat, a banda d'oferir ensenyaments universitaris no presencials, la recerca. Per tant, no és que la recerca tingui una funció destacada a la UOC, sinó que **la recerca forma part intrínseca de la missió i objecte social d'aquesta Universitat**. De fet, sense la recerca la Universitat no podria impartir ensenyaments conduents a l'obtenció del títol oficial de Doctorat i, en alguns casos, tampoc ensenyaments conduents a l'obtenció del títol oficial de Màster Universitari.

Per tot això, aquesta Universitat proposa suprimir el terme «*públiques*» de la redacció prevista a la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 4 de l'ALCC, o bé afegir el literal «*o les universitats la forma jurídica de les quals sigui sense ànim de lucre*».

En la mateixa línia, aquesta Universitat tampoc comparteix la redacció donada a la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 5 de l'ALCC, que preveu expressament, com a altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a les «*universitats privades*». Aquesta redacció inclou de forma automàtica a la UOC com un altre agent del sistema d'R+D+I de Catalunya, i aquesta consideració no respon a la realitat.

Com ja s'ha posat de manifest en paràgrafs anteriors, la UOC no és un altre agent del sistema d'R+D+I de Catalunya amb «*funcions destacades en recerca*», sinó és clarament un «*agent de recerca*» perquè (i) realitza una activitat de recerca rellevant i d'impacte i (ii) perquè la recerca forma part de la seva missió i objecte social.



En aquest sentit, aquesta Universitat vol posar de manifest la incoherència que suposa que els «*hospitals universitaris*» o els «*hospitals intensius en recerca*», que poden tenir una forma i un règim jurídic idèntic al de la UOC, verbigràcia, l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, que també té forma jurídica de Fundació i representació de la Generalitat en el Patronat, tinguin la consideració «*d'agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya*» i, en canvi, la UOC sigui tingui un caràcter merament «*d'altre agent del sistema d'R+D+I de Catalunya*».

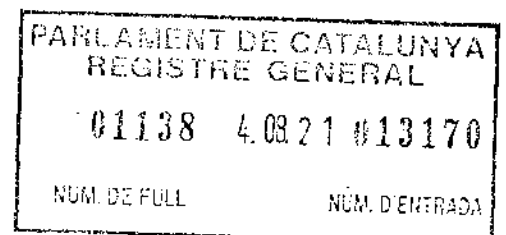
És per aquest motiu, que la UOC proposa suprimir a les «*universitats privades*» de la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 5 de l'ALCC, o bé, substituir aquest terme per «*universitats la forma jurídica de les quals sigui amb ànim de lucre*».

De fet, l'apartat 4 de l'article 9 de l'ALCC, quan disposa que la planificació pública ha de garantir l'autonomia de les universitats, dels centres CERCA i dels altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya en la seva planificació estratègica, quan la tenen legalment reconeguda, ho fa sense distingir expressament si es tracta d'universitats públiques o privades. I, al seu torn, el Capítol I del Títol 4 denominat «*Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya*», es refereix amb caràcter general a les «*Universitats*», sense fer cap distinció entre universitats públiques o privades.

#### Valoració

L'article 3.2 de l'ALCC estableix que el sistema d'R+D+I de Catalunya està integrat pel conjunt d'agents públics i privats, amb activitat científica rellevant i d'impacte, amb seu a Catalunya, on preferentment efectuen la seva activitat de recerca, i que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya; i també està integrat per altres agents amb funcions destacades en recerca, innovació, transmissió del coneixement, avaluació, valorització, finançament i difusió, que contribueixen al suport i la consolidació del sistema d'R+D+I de Catalunya, sens perjudici del seu règim jurídic específic, i que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

En aquest mateix apartat es determina que la classificació que s'efectua a l'ALCC als articles 4 i 5 no distingeix per rangs o nivells, sinó que permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic. Per tant la ubicació en un article o en l'altre va exclusivament vinculada com exposa la memòria general a la major intensitat competencial que ostenta la Generalitat en relació amb els agents de recerca relacionats a l'article 4 i en cap cas té que veure amb la consideració o la rellevància de la recerca que efectuen els respectius agents. Ans al contrari l'article 5 de l'ALCC enumera els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, que sens perjudici de la seva titularitat i naturalesa jurídica ostenten una importància estratègica per al conjunt del sistema, atesa l'activitat destacada de recerca que desenvolupen, el potencial i l'impacte en transferència i innovació i el suport i foment al propi sistema d'R+D+I de Catalunya. És



indiscutible la rellevància de l'activitat de recerca per posar dos exemples dels centres del CSIC o del *Fusion for Energy* (F4E) que estan ubicats al mateix article on s'ubica la UOC.

En tot cas, és important ressaltar que les universitats privades, tenen com les públiques, la missió essencial de la recerca, que configura un dels eixos essencials del servei públic universitari. També fem constar que quan l'ALCC fa referència al terme "universitat" inclou tant les universitats públiques com les privades.

La Fundació UOC té encara pendent la seva classificació com a fundació del sector públic de la Generalitat o, contràriament, quedar-ne exclosa. L'abast de la competència de la Generalitat dependrà en part d'aquest extrem.

### **SEGONA.- Els òrgans col·legiats de coordinació i consultius del sistema d'R+D+I de Catalunya han de garantir una composició equilibrada de gènere**

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, va introduir l'anomenat «*principi de presència o composició equilibrada*», amb què s'intentava assegurar una representació suficientment significativa dels dos sexes en òrgans i càrrecs de responsabilitat.

Posteriorment, l'article 12 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, va disposar que les administracions públiques catalanes s'han d'atènyer al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats.

És per aquest motiu que aquesta Universitat considera que **s'ha de garantir sempre que la composició total de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI), òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència, sigui equilibrada en representació de gènere, i no només quan sigui possible.**

Per això, aquesta Universitat proposa modificar la redacció donada pel darrer paràgraf de l'apartat 5 de l'article 13 de l'ALCC, suprimint el literal «*sempre que sigui possible*», i afegint que ha de ser «*sempre*» equilibrada en representació de gènere.

D'igual manera, succeeix el mateix amb la composició total del Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT), òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I. Aquesta Universitat considera s'ha de garantir sempre una composició total del CORICAT equilibrada en representació de gènere, i no només quan sigui possible.

Per tant, aquesta Universitat proposa també modificar la redacció donada pel darrer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 14 de l'ALCC, suprimint el literal «*sempre que sigui possible*», i afegint que ha de ser «*sempre*» equilibrada en representació de gènere.

Mateixa consideració es sosté en relació amb el Consell del Mecenatge en R+D+i de Catalunya previst a l'article 88 de l'ALCC. Aquesta Universitat considera que s'ha de garantir sempre que la seva composició sigui sempre equilibrada en representació de gènere, i no quan sigui possible. En conseqüència, es proposa modificar en aquest sentit el darrer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 88 de l'ALCC.

A més a més, i en la mateixa línia del que s'ha posat de manifest en aquesta alegació, aquesta Universitat proposa modificar l'apartat primer de la disposició addicional tercera de l'ALCC pel que fa als procediments que requereixen d'una avaluació científica per part d'experts independents. **L'equilibri entre investigadors i investigadores no s'ha de procurar, sinó garantir sempre.** De fet, la UOC considera que la denominació d'aquesta disposició hauria de ser «*Avaluació per experts i expertes independents*».

### Valoració

La representació a la CIRI es configura en raó al càrrec, director o directora general dels àmbits sectorials que preveu el mateix article. Els càrrecs d'elecció política ostenten representació a la CIRI sense que sigui correcte ni possible fer distinció raó gènere.

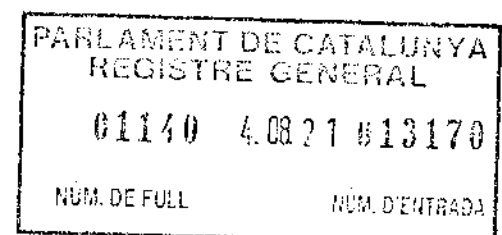
Pel que fa al CORICAT i al Consell de Mecenatge, s'afirma que sempre és possible assolir l'equilibri de gènere en la representació. Es considera adient mantenir el redactat als efectes d'evitar els problemes d'aplicació que es poden originar en els supòsits que realment no sigui possible. L'objectiu és que el CORICAT estigui integrat per homes i dones que per la seva qualitat acadèmica o professional, siguin els més adequats.

Pel que fa a la disposició addicional tercera relativa a l'avaluació científica es considera adient el redactat actual tenint en compte que el nomenament de les persones expertes ha d'estar vinculat a una disciplina en concret i que també cal vetllar que no es produeixin conflictes d'interès. És preferible evitar redactats que puguin originar problemes d'aplicació pràctica que llavors no tinguin el suficient emparament legal.

S'accepta la proposta i es modifica la disposició addicional tercera de l'ALCC als efectes de substituir la referència als "experts independents" per la de "**persones expertes independents**".

### **TERCERA- El reconeixement de mèrits individuals vinculats a la contribució del personal acadèmic de recerca és una facultat potestativa.**

La redacció proposada a l'apartat 3 de l'article 24 de l'ALCC disposa que les universitats públiques, d'acord amb la seva autonomia, poden reconèixer mèrits individuals vinculats a la contribució del personal acadèmic de recerca a la transferència del coneixement i la innovació; i poden establir, juntament amb el departament competent en matèria d'universitats



i recerca, programes d'incentius vinculats a aquests mèrits, en el marc de les disponibilitats pressupostàries.

Aquesta Universitat proposa suprimir el terme «*públiques*» d'aquesta disposició, doncs la facultat de reconèixer mèrits individuals vinculats a la contribució del personal acadèmic de recerca és potestativa de cada universitat amb independència de la seva naturalesa pública o privada, a l'empara de l'autonomia universitària reconeguda a la Llei orgànica d'Universitats (LOU).

#### Valoració

Efectivament és potestat de cada universitat pública o privada la facultat de reconèixer els mèrits individuals del seu personal acadèmic de recerca, la diferència és que les universitats privades en aquest àmbit només resten vinculades al que disposin les seves normes d'organització i funcionament o altra normativa interna, sense que el legislador estatal o en aquest cas la Generalitat tingui competència normativa en relació al règim retributiu del seu personal acadèmic de recerca.

Contràriament les universitats públiques sí que resten subjectes a les previsions de la normativa bàsica en matèria d'universitats i de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC). Així mateix, la referència a les universitats públiques també ve donada pel fet que es preveu la possibilitat que el departament competent en matèria d'universitats i recerca pugui establir conjuntament amb les universitats programes d'incentius en el marc de les disponibilitats pressupostàries. Aquesta previsió deriva de la competència exclusiva de la Generalitat relativa al règim retributiu del personal docent i investigador contractat de les universitats i a l'establiment de les retribucions addicionals del personal docent funcionari prevista a l'article 172.1.,h) de l'EAC.

La possibilitat d'establir programes d'incentius, en aquest cas pel Govern de l'Estat, també està prevista a la LOU en relació amb el personal docent i investigador contractat de les universitats públiques (art. 55)

Aquestes clarificacions no obstenen que la Generalitat en base a la seva política de foment pugui i de fet hagi ho ve fent, incorporar tant les universitats públiques com les privades, en l'accés a subvencions i altres ajuts.

#### **QUARTA.- Les universitats privades, amb finançament públic de l'Administració de la Generalitat, haurien de poder crear un fons propi .**

La redacció de l'apartat 1 de l'article 29 de l'ALCC disposa que les universitats públiques poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercutixin en l'obtenció de romanents de tresoreria. Aquest fons estarà destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca. La universitat que finalitzi l'exercici pressupostari amb romanent genèric no finalista podrà destinar al seu fons propi fins

a un màxim del 2% del pressupost d'ingressos. Aquest romanent no comporta minoracions pressupostàries per part de l'Administració de la Generalitat.

A tal efecte, aquesta Universitat proposa suprimir el terme «*públiques*» d'aquesta disposició perquè Universitats com la UOC, que perceben una subvenció pública procedent de la Generalitat de Catalunya, puguin crear un fons propi destinat a millorar els ingressos per al finançament de la recerca.

#### Valoració

Les universitats privades si la seva entitat titular ho aprova, poden crear fons propis, sempre en el marc legal vigent i la normativa aplicable a les fundacions. No es considera, per tant, necessari regular extrems que no ho requereixen. Recordem novament que la FUOC-UOC encara no disposa d'una classificació dins o fora del sector públic de la Generalitat.

No obstant, amb voluntat de recollir l'esmena, s'incorpora un nou apartat, el 5 a l'article 29 amb el següent redactat:

**“5. Aquest article també és aplicable a les universitats privades la titularitat de les quals correspongui a una entitat del sector públic de la Generalitat.”**

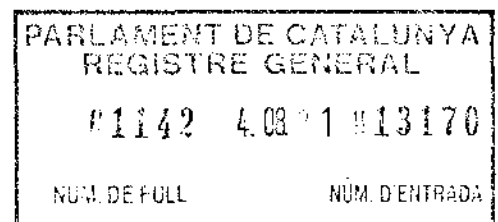
**CINQUENA.- La UOC proposa fer referència a models de «transferència, transmissió i intercanvi de coneixement» en lloc de models de «transferència de tecnologia i de transmissió de coneixement»**

La denominació de l'article Article 76 de l'ALCC fa referència als models de transferència de tecnologia i de transmissió del coneixement. Aquesta Universitat proposa substituir la denominació d'aquest article per «models de transferència, transmissió i intercanvi de coneixement».

Els motius que justifiquen aquesta proposta són, per una banda, no restringir la transferència no només a la tecnològica i, per l'altre, per incorporar el terme «*intercanvi*» pels raonaments que s'esgrimeixen a continuació.

El conceptes de «*transmissió*» i «*transferència*» són unidireccionals perquè solen implicar un sol sentit de la circulació del coneixement, això és, de la universitat o el centre de recerca cap a la resta del sistema d'R+D+I. En canvi, el concepte «*intercanvi*» és bidireccional, atès que pot anar en ambdós sentits de la circulació del coneixement, això és, de la universitat o el centre de recerca cap a la resta del sistema d'R+D+I, i viceversa.

«*Knowledge Exchange*» és un terme molt utilitzat en el món anglosaxó de forma aparellada al concepte «*Knowledge Transfer*». Si ens trobem d'un avantprojecte de Llei de la Ciència de Catalunya on es preveu un «*sistema obert*», aquesta Universitat entén que s'hauria d'intercanviar el coneixement amb els agents del sistema d'R+D+I.





A més a més, aquesta Universitat proposa incloure el terme «*intercanvi*» en totes les referències a «transferència» o «transmissió» del coneixement. De fet, s'ha constatat que el text de l'ALCC es cita 33 vegades el terme «transferència», 20 vegades el terme «transmissió» i només 5 vegades el terme «*intercanvi*» de coneixement.

A més a més, aquesta Universitat considera que l'ALCC hauria d'aprofitar l'avinentesa per determinar què s'entén per «*intercanvi*» de coneixement en l'àmbit de les Ciències Socials i Jurídiques, així com de les Arts i Humanitats, atès que de lectura del text de l'ALCC es desprèn que «l'*intercanvi*» de coneixement només està circumscrit a àmbits de coneixement com els de les Ciències de la Salut, Enginyeria i Arquitectura i els de les Ciències.

#### Valoració

- S'accepta la proposta i es modifica el títol de l'article 76 i el seu apartat 4 d'acord amb el següent redactat:

"Article 76

#### **Models de transferència, transmissió i intercanvi de coneixement"**

(...)

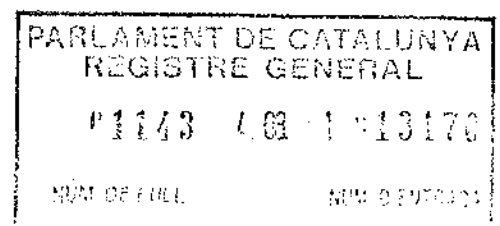
"4. Els instruments de transferència, transmissió i **intercanvi** del coneixement han de ser competitius i transparents, mitjançant procediments àgils i eficients, sense que suposin càrregues administratives innecessàries en la seva sol·licitud i atorgament; i minimitzant l'impacte administratiu en els processos de transferència des del sector públic."

- Pel que fa a la definició d' «*intercanvi*» de coneixement en l'àmbit de les Ciències Socials i Jurídiques, així com de les Arts i Humanitats, no correspon a una norma legal efectuar definicions que van més enllà de les que són estrictament necessàries per a garantir l'efectivitat de la seva aplicació.

**SISENA.- La Universitat recomana un sistema d'avaluació dels indicadors de recerca més transparent i amb major coherència amb la ciència oberta.**

Aquesta Universitat considera que perquè la Ciència Oberta i el Coneixement Obert és necessari que l'ALCC **millori les formes en què s'avaluen els resultats de la investigació acadèmica, en base de criteris qualitius** (impacte social de la recerca, transferència oberta cap a altres agents, etc) **i no només amb criteris quantitius** (factor d'impacte de les revistes científiques), tal i com es posa de manifest en la Declaració De San Francisco sobre «La evaluación de la Investigación».

La Declaració de San Francisco (DORA), que és un moviment internacional que promou una valoració de la recerca basada en la qualitat mateixa de la recerca i no en la notorietat de les revistes en les quals es publica, a la qual s'ha adherit la UOC i també l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya).



En aquest sentit, aquesta Universitat considera que atès, que segons la redacció donada a l'article 33 de l'ALCC, l'AQU Catalunya és l'entitat competent per aprovar els indicadors d'avaluació de la recerca, **caldrà aprofitar l'avinentesa per introduir en el text de l'ALCC aquests altres criteris d'avaluació**, que garanteixin la inclusió d'indicadors qualitius que prioritzin l'impacte de la recerca, l'accés obert i la recerca i la innovació responsables.

Aquest nou enfocament dels criteris d'avaluació s'adreçaria no només als resultats de la recerca, sinó a tots els nivells d'avaluació de l'activitat investigadora, des del personal investigador als grups o centres de recerca.

Adicionalment, aquesta Universitat considera que, atès que el CIRI ostenta amb la doble responsabilitat de l'avaluació del sistema i l'elaboració i aprovació de l'estratègia de ciència oberta a Catalunya, també hauria d'incorporar aquests criteris d'avaluació de la recerca per trobar un sinergia amb l'estratègia de la ciència oberta, en benefici del sistema d'R+D+I de Catalunya.

#### Valoració

En general no és recomanable blindar legalment aspectes de caràcter tècnic que poden evolucionar amb el temps, atès que dificultaria la seva adaptació a les circumstàncies canviats. Tot això sense perjudici que en el desplegament del Pla o en l'elaboració de l'Estratègia es puguin considerar pel Govern i per la CIRI, respectivament.

**SETENA.- La UOC recomana ampliar el concepte de «Ciència oberta» a un concepte més global de «Coneixement Obert», amb la finalitat d'integrat tot el coneixement, i només el científic.**

L'apartat 1 de l'article 23 de l'ALCC disposa que les universitats desenvolupen la recerca dirigida a la generació de coneixement, a la recerca aplicada i a la transmissió del coneixement, d'acord amb la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats; la Llei d'universitats de Catalunya; la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació; aquesta Llei, als seus estatuts o normes d'organització i funcionament, i la resta de normativa aplicable. Així mateix, l'apartat 1 de l'article 32 disposa que l'estratègia universitària en recerca d'excel·lència s'efectua per qualsevol dels mitjans de què disposen l'Administració de la Generalitat i les universitats. De manera específica es du a terme mitjançant el Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència, que té per objectiu reconèixer, promoure i consolidar la recerca d'excel·lència a les universitats, en qualsevol àmbit científic, i fomentar la generació de coneixement d'impacte, la seva transferència i la seva valorització.

Per aquest motiu, aquesta Universitat considera que el concepte de «Ciència Oberta» que consta a l'ALCC hauria ampliar-se a un concepte més global com el de «Coneixement Obert», amb la finalitat d'integrar tot el coneixement, i no només el científic.

De fet, s'ha constatat que el text de l'ALCC es cita 76 vegades el terme «Coneixement» i

només 10 vegades el terme «*Ciència Oberta*». Per tant, es posa de manifest que la importància del concepte de «*Coneixement*».

### Valoració

El terme ciència a l'ALCC com el propi nom de la llei indica en cap cas es limita al coneixement científic sinó que engloba tot el coneixement en general. L'exposició de motius assenyaia que l'ALCC emprà la paraula "ciència" d'una manera inclusiva i que està focalitzada en la generació de coneixement i en els seus valors intrínsecs i transformadors. L'expressió "ciència oberta" en el context de l'ALCC cal considerar-la en aquests termes i és la terminologia que s'empra en les propostes de la UE relatives al pròxim Programa Marc de Recerca i Innovació 2021-2027 (Horitzó Europa), que també inspira l'avantprojecte de llei.

### **VUITENA.- La UOC proposa fer menció a altres estructures bàsiques de l'ordenació de la recerca universitària, i no només als Departaments.**

L'apartat 4 de l'article 23 de l'ALCC destaca la funció dels *departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement*.

No obstant això, aquesta Universitat consideri que el text de l'ALCC hauria d'incloure altres estructures destinades a recerca, com els grups de recerca transversals, els grups de recerca reconeguts (SGR) i unitats anàlogues, que completarien aquest escenari, ja que poden pertànyer a recerca interdepartamental o fora dels departaments.

En aquest sentit doncs, caldria que a l'apartat 4 de l'article 3 de l'ALCC a més de fer referència als «*departaments universitaris*», també s'incloués als *grups de recerca transversals, els grups de recerca reconeguts (SGR) i les «unitats anàlogues»*, com de fet consta a la convocatòria de suport als Departaments Universitaris (SDUR) de finals del 2019 (<https://portaldogc.gencat.cat/utillsEADOP/PDF/7988/1766703.pdf>).

### Valoració

L'article 23.2 (la referència a l'apartat 4 és errònia), estableix el següent:

"2. Els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, també son considerats estructures essencials de la recerca universitària."

L'ALCC fa esment a les estructures estables, sens perjudici de considerar, com ja es va fent, els grups de recerca en les seves polítiques de foment i en els plans i programes de la Generalitat en matèria de recerca. No és propi de la llei entrar a nivells de concreció que no

convé que quedin petrificats legalment, atès que es disposa de més flexibilitat i capacitat d'adaptació si no es regulen en excés.

## **9. Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)**

Mitjançant correu electrònic de 17 de juliol de 2020, l'IDIBELL ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

### **Comentaris generals:**

- En aquest avantprojecte els centres CERCA que alhora són considerats com a Instituts de Recerca i Innovació en Salut no tenen cap paper a la recerca en salut de Catalunya on sí la tenen els hospitals. No es fa esment als instituts com entitats vertebradores d'aquesta recerca que és el model actual.
- Els Hospitals Universitaris i Hospitals intensius en recerca són sense dubte claus per la recerca en Salut de Catalunya. No obstant això, el model actual posiciona al costat dels mateixos els com a entitats gestores i coordinadores de la recerca. Oblida que els instituts associats a hospitals són els interlocutors bàsics pel ISCIII en tant que instituts acreditats.
- Es perd una oportunitat de reforçar a Instituts de Recerca i Innovació en Salut a una llei que sembla escrita més per consolidar el que hi ha que no pas per promoure canvis. És particularment preocupant.

### Valoració

L'ALCC reconeix, com no pot ser d'altra manera, la importància dels instituts de recerca i innovació en salut ja des del mateix preàmbul com posteriorment en articles diversos, en els que fa esment a la recerca desenvolupada des dels instituts. El fet que no s'esmenti expressament "en salut" no comporta una exclusió, sinó ben al contrari, s'han de considerar articles integradors, precisament per la seva referència genèrica aplicable a tots els instituts de recerca i innovació. L'ALCC reconeix la tasca de recerca en salut desenvolupada tant pels centres CERCA com per altres instituts de recerca en salut acreditats.

D'aquesta manera, el preàmbul exposa:

" (...) Les activitats d'R+D+I impulsades pel sistema de salut de Catalunya es vehiculen mitjançant entitats de tipologia diferent, entre les quals s'inclouen els centres CERCA, les fundacions sanitàries, que sota una personalitat jurídica independent gestionen les activitats d'R+D+I, dels dispositius assistencials públics i privats, els consorcis sanitaris, els instituts de recerca i **innovació** sanitària acreditats i d'altres centres públics i privats, amb o sense ànim de lucre, que realitzen i/o gestionen activitats d'R+D+I, generen coneixement científic i tècnic i faciliten l'aplicació i la transferència dins del sistema de salut de Catalunya. La Llei de la ciència de Catalunya introdueix elements de suport a la recerca que efectuen, i a la transferència de tecnologia i la transmissió de coneixement, especialment sensible en

aquest àmbit. Inclou, també, elements de coordinació amb la resta d'agents del sistema.  
(...)"

Es considera convenient, però, modificar aquest apartat per millorar-ne la referència a aquests instituts, incorporada en negreta, d'acord amb l'esmena de l'IDIBELL.

El Títol preliminar de l'ALCC estableix les classificacions que permeten estructurar la llei en capítols, i conté articles de general aplicació. Així, els instituts de recerca i innovació en salut, s'entenen inclosos en les finalitats de l'article 2. També en la classificació dels articles 4 i 5 hi estan referits:

-A l'article 4.2 b) centres de recerca reconeguts com a centres CERCA. Aquesta referència inclou els centres CERCA en salut, que són considerats agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, com també tenen aquesta consideració, lletra c, els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya.

- L'article 5.2 també considera agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, els indicats a la lletra a)

" (...); els instituts de recerca i **innovació** en salut associats als hospitals, els hospitals associats a la universitat, els centres hospitalaris, equips d'atenció primària, centres sociosanitaris, centres de salut mental integrats al sistema de salut de Catalunya, i altres institucions que desenvolupen activitats en l'àmbit de de recerca en salut, no incloses en l'article 4.2.c); així com els altres centres d'R+D+I no inclosos en l'article 4.2.b).

En tot cas, en atenció a l'esmena de l'IDIBELL i per clarificar l'abast efectiu de l'ALCC, és considera convenient modificar l'apartat 2 de l'article 4, d'acord amb la negreta:

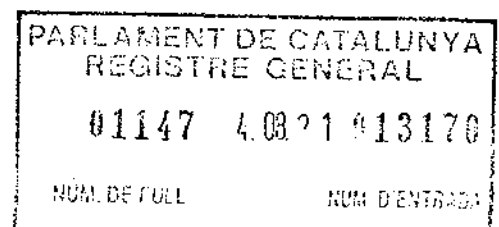
"2. Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són els següents:

c) Els hospitals universitaris, **els hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, i els instituts de recerca i innovació en salut del sector públic de la Generalitat.**

Es considera convenient procedir a adaptar la denominació, d'acord amb l'esmena de l'IDIBELL. Aquí també en negreta.

També cal tenir en compte el que estableix l'article 3.2 ALCC, que amb la mateixa finalitat de clarificar l'estructura de l'ALCC es modifica, en negreta, d'acord amb el següent:

"2. El sistema d'R+D+I de Catalunya està integrat pel conjunt d'agents públics i privats, amb activitat científica rellevant i d'impacte, amb seu a Catalunya, on preferentment efectuen la seva activitat de recerca, que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya i **sobre els quals la Generalitat ostenta la competència exclusiva en recerca i la regulació sobre el seu sector públic;** i també



està integrat per altres agents amb funcions destacades en recerca **de qualitat**, innovació, transmissió del coneixement, avaluació, valorització, finançament i difusió, que contribueixen al suport i la consolidació del sistema d'R+D+I de Catalunya, sens perjudici del seu règim jurídic específic, i que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

Aquesta classificació, que no distingeix per rangs o nivells, permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic. "

L'ALCC configura un sistema integrat i obert, motiu pel qual l'article 5 estableix una relació d'agents que permet incloure, també, tots els que no hi estan expressament relacionats.

Per altra banda, fent esment als articles pròpiament referits a la recerca en salut, hem de destacar el Capítol 4, que està dedicat als hospitals. Tot i que s'hi fa referència a totes les entitats vinculades als hospitals. En atenció a les esmenes de l'IDIBELL, que estan en plena consonància amb els objectius de l'ALCC, es considera convenient incloure al redactat una més gran visualització dels instituts de recerca i innovació en salut, als efectes d'evitar interpretacions excloents. S'esmena el text d'acord amb les negretes.

"Capítol 4. Hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, i els instituts de recerca i innovació en salut **del sector públic de la Generalitat.**

#### Article 63. Recerca

1. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, són agents neuràlgics dins del sistema d'R+D+I de Catalunya, per la seva gran capacitat de generació de coneixement d'excel·lència i per l'important nivell de translació d'aquest coneixement en benefici de la salut i el benestar de les persones.

A l'efecte d'aquesta llei es consideren "altres hospitals intensius en R+D+I de Catalunya" els hospitals del sistema de salut de Catalunya que, tot i no ser universitaris, tenen activitats de col·laboració en R+D+I amb altres agents del sistema de salut de Catalunya.

**2. Els instituts de recerca i innovació en salut són entitats vertebradores de la recerca, de manera coordinada amb els hospitals, i actuen com a agents gestors i potenciadors de la recerca.**

3. El coneixement sobre els determinants ambientals i socials, els fonaments biològics de la patologia humana, la recerca en malalties d'alta prevalença, la recerca clínica i epidemiològica i el desenvolupament de solucions tecnològiques preventives, diagnòstiques i de tractament vinculades a la promoció de la salut, la prevenció de malalties i la

implementació de la medicina personalitzada es consideren part essencial de la missió dels hospitals, atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics. La recerca en l'àmbit sanitari requereix l'activitat assistencial dels professionals sanitaris.

4. Els concerts formalitzats entre les universitats i les entitats vinculades amb les institucions sanitàries, estableixen les bases per garantir l'activitat docent i de recerca de manera coordinada, eficient i transparent, d'acord amb la normativa aplicable al règim de concerts.

5. Les institucions concertades, en el seu marc jurídic aplicable, han de potenciar, en la mesura possible i adequada a la seva naturalesa, les activitats de recerca i transferència de coneixement al sistema sanitari, a la vegada que afavoreixen el desenvolupament i la consolidació de departaments universitaris i serveis assistencials en àrees de coneixement de l'àmbit de la salut, i garanteixen la coordinació entre les diferents entitats implicades.

6. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, formen, juntament amb les universitats, els professionals de la salut en les competències, habilitats i actituds necessàries per a l'exercici de la seva professió; desenvolupen majoritàriament la recerca bàsica i aplicada en l'àmbit de les ciències de la salut; impulsen l'entorn socioeconòmic vinculat, i atrauen capital privat i mecenatge al sistema d'R+D+I. La formació doctoral en l'àmbit de la salut requereix la coordinació i aportació cabdal dels seus hospitals.

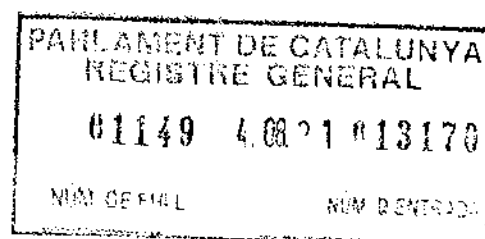
7. La destacable recerca en salut efectuada pels hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya i **els instituts de recerca i innovació en salut**, es complementa i reforça amb la que efectuen els hospitals associats a les universitats, altres centres hospitalaris, equips d'atenció primària, centres sociosanitaris, centres de salut mental integrats al sistema de salut de Catalunya, i altres institucions que desenvolupen activitat en l'àmbit de la recerca en salut.

8. Les aliances en l'àmbit de la recerca en salut, com l'Aliança IRISCAT (Instituts de Recerca i Innovació en Salut de Catalunya), són agrupacions estratègiques i espais de cooperació que potencien exponencialment l'impacte de la recerca efectuada pels seus agents integrats.

Article 64

Polítiques públiques de recerca en salut.

1. L'Administració de la Generalitat ha de mantenir i reforçar les polítiques d'impuls del talent i d'incorporació de personal investigador, tècnic i gestor als hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I i **instituts de recerca i innovació en salut**, del sector públic de la salut de la Generalitat, i entitats vinculades. De manera conjunta, cal desenvolupar una gestió adequada dels professionals sanitaris i altres recursos humans



amb dedicació a la recerca que en maximitzi la capacitat científica i tècnica i faciliti la formació, la mobilitat i la intensificació en R+D+I.

2. Els hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I i **els instituts de recerca i innovació en salut**, del sector públic de la salut de la Generalitat, han de dur a terme una planificació estratègica dels recursos humans dedicats a activitats d'R+D+I de què disposen, amb la finalitat de garantir la major participació possible dels professionals i la generació d'un impacte màxim sobre l'acció investigadora.

3. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives als recursos humans dedicats a la recerca dels hospitals universitaris, altres hospitals intensius en R+D+I i **instituts de recerca i innovació en salut**, del sector públic de la salut de la Generalitat, han d'incloure, dins del marc legal aplicable, la tutorització, l'avaluació continuada, la formació contínua per competències, els reconeixements, els incentius i la supervisió orientada a la millora, entre d'altres.

4. L'Administració de la Generalitat, els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I i **els instituts de recerca i innovació en salut**, del sistema de salut de Catalunya han de fomentar la mobilitat del personal investigador, tècnic i gestor per facilitar el desenvolupament de la seva activitat en altres agents de recerca o de suport a la recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, i la cooperació professional amb altres àmbits de coneixement, en el marc legal aplicable. De la mateixa manera han d'impulsar i aplicar polítiques específiques d'enfortiment institucional, de coneixement d'excel·lència, de suport a infraestructures científiques i tècniques i de foment i impuls de la innovació en salut, mitjançant els instruments corresponents.

5. Aquest article també és aplicable, en els termes que determini el departament competent en matèria de salut, als hospitals i altres centres de salut integrats al sistema de salut de Catalunya que desenvolupen activitat en l'àmbit de la recerca en salut."

#### Comentari

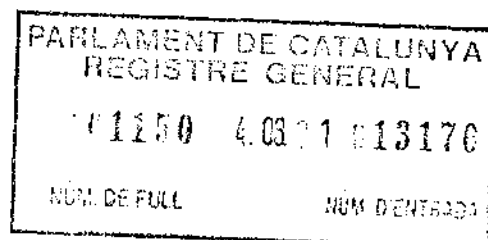
- La planificació estratègica en recerca dels Hospitals volem que sigui independent a la dels Instituts de Recerca i Innovació en Salut vinculada a aquests Hospitals o volem promoure la seva coordinació?

#### Valoració

L'ALCC reconeix i potencia la coordinació a tots nivells, també entre els diferents agents de recerca i altres agents d'R+D+I, que com hem vist inclouen tant els hospitals com els instituts de recerca i innovació en salut.

Per evitar interpretacions excloents, i en atenció a l'esmena de l'IDIBELL, s'ha introduït l'apartat següent, que incorpora explícitament la coordinació, a l'article 63.

**"2. Els instituts de recerca i innovació en salut són entitats vertebradores de la recerca, de manera coordinada amb els hospitals, i actuen com a agents gestors i potenciadors de la recerca."**





### Comentari

• Els Hospitals tenen unes dinàmiques contractuals que dificulten la contractació de personal investigador, tècnic o gestor i més encara quan aquesta contractació es deriva d'ajuts competitius. Volem potenciar la incorporació del personal investigador, tècnic i gestor als Hospitals o els Instituts de Recerca i Innovació en Salut de Catalunya?

### Valoració

L'ALCC reconeix explícitament al seu articulat la importància de tot el personal al servei de la ciència, com són els investigadors, gestors, tècnics de suport, administratius i col·laboradors, i té com a objectiu la captació i retenció de talent, així com de la promoció de la mobilitat. Aquests objectius estan recollits a l'article 64, en els termes més amunt apuntats, especialment a l'apartat 4.

La part expositiva de l'ALCC també recull aquesta importància i reconeixement:

"La Llei també enumera els criteris que han de regir l'actuació dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat en relació amb les seves polítiques de personal investigador, entre les quals la de garantir un procediment de selecció i contractació oberts i internacionalment comparable, que s'ha d'aprovar per l'agent respectiu, que faciliti la generació, retenció i atracció de talent basada en el mèrit científic. El personal tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració amb tasques de col·laboració i assistència tècnica en R+D+I, també s'hi contemplen especialment i es preveu que hauran de ser considerats amb les especificitats que correspongui en les polítiques públiques relatives al personal investigador."

A l'article 2, lletra d) queda explicitada aquesta finalitat, que com a tal és aplicable en tots els àmbits, no només en el de la "salut."

"d) La promoció dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, consolidació, captació, retenció i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, siguin del tipus que siguin."

### Comentari

• Hi ha un esment tangencial a IRISCAT tot i que sembla que serà un entorn clau i motor de la recerca en salut de Catalunya.

### Valoració

L'ALCC incorpora la referència a l'IRISCAT precisament per considerar-ne el seu valor estratègic en salut. Els paràmetres propis d'una llei no han d'incorporar aspectes més propis

de reglaments o de definicions internes. En aquest cas, a més, respon a una determinada política pública que correspon desenvolupar i impulsar al Departament de Salut.

#### Comentari

- La llei sembla que beu parcialment del Pacte per la Societat del Coneixement tot i que no acaba d'encaixar del tot amb algunes de les seves orientacions.

#### Valoració

L'ALCC recull les bases del PN@SC en els seus diferents extrems. Val a dir que l'ALCC s'ha redactat sobre les reflexions del PNRI i del PN@SC i que, amb aquests darrer, s'han anat treballant i desenvolupant de manera paral·lela. Per aquest motiu, qualsevol dubte d'interpretació que l'ALCC generi, s'ha de resoldre d'acord amb els paràmetres del PN@SC, els eixos essencials del qual hi han quedat incorporats.

#### Comentari

- Es parla d'avaluació en diferents apartats, l'avaluació ha de ser de caràcter estrictament científic i d'acord amb estàndards europeus d'avaluació de la recerca. Cal incorporar, més enllà dels mèrits estrictament científics (publicacions i projectes), altres capacitats i activitats, com ara la transferència, ajusta a polítiques d'accés obert, integritat, participació a comitès, lideratge
- Crida molt l'atenció la cura que té el text per les Universitats comparat amb la resta d'agents.

#### Valoració

L'avaluació és un dels aspectes estructurals de l'ALCC i forma part de la pròpia ordenació del sistema. Efectivament es recull en diferents parts de l'articulat, i de manera especial a l'article 6, relatiu als principis ordenadors de la Llei.

"6.1. Els principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són:

(...) d) L'avaluació externa independent, la transparència i el retiment de comptes.

De manera més concreta, l'article 18, relatiu a la selecció, estableix:

"1. Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar en el mèrit i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R).

2. Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació. Han de ser públics, transparents, àgils, i amb una avaluació imparcial, professional i independent d'alt nivell. **També es poden valorar, en funció del perfil de l'oferta, altres capacitats i activitats, com ara la transferència, ajust a polítiques d'accés obert, integritat, participació a comitès o lideratge, entre d'altres**".

L'ALCC és respectuosa amb l'autonomia dels diferents agents de recerca i del sistema, motiu pel qual es considera més adequat no entrar en precisions, que els mateixos agents ja poden determinar. No obstant, en atenció a l'esmena de l'IDIBELL s'incorpora el paràgraf en negreta.

#### Comentari

- Semblaria que caldrà treballar per un règim d'autonomia pels centres CERCA públics o si no acabarem privatitzant els CERCA.

#### Valoració

L'ALCC estableix un model dual de centres CERCA públic o privat.

De manera resumida, els centres que adopten la figura jurídica de fundació i reuneixen els requisits de finançament i participació majoritària en les decisions de l'òrgan del seu govern, són adscrits a l'Administració de la Generalitat, es consideren integrats al sector públic de la Generalitat i queden subjectes a la normativa bàsica de l'Estat, sens perjudici del règim específic que aquesta llei incorporarà i que recull i incrementa notablement l'autonomia dels CERCA, en l'estricta marc competencial de la Generalitat. El model també preveu la possibilitat de centres CERCA privats.

L'ALCC aixeca les càrregues regulatòries pròpies de la normativa del sector públic de la Generalitat. Tot i això, les bases estatals continuaran sent aplicables, com també ho són a les universitats i als hospitals del sector públic de la Generalitat.

#### Comentari

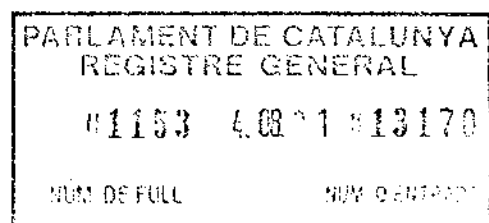
- Mentre que es menciona l'existència del CIRCAT a la part introductòria no queda plasmat a la llei el paper del CIRCAT i per extensió la importància de la ètica i la integritat de la recerca

#### Valoració

L'ALCC reconeix entre els principis ordenadors del sistema, a l'article 6, que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya:

"f) La integritat científica i les bones pràctiques."

59  
1107



El CIR-CAT es destaca a l'Exposició de Motius de l'ALCC, atès que es tracta d'una iniciativa de Govern, que no requereix llei. El CIR-CAT, que ja ha iniciat la seva activitat, ha de disposar de la flexibilitat necessària per adoptar canvis i adaptacions, sobretot en la fase inicial del programa, sense que quedi petrificat per llei.

### Comentari

- A nivell de coherència del document caldria homogeneïtzar la terminologia de personal investigador, personal tècnic/tècnic de suport, personal administració/gestor, etc. doncs es va canviant de terminologia al llarg del document.
- Hi ha molt poca cura en termes de gènere al llarg del document.

### Valoració

En la fase de revisió lingüística del text, passades les modificacions resultants del període d'al·legacions per audiència i informació pública, també s'efectuen els ajustos i la homogeneïtzació terminològica i de coherència que tot avantprojecte requereix. Aquesta mateixa revisió atén els criteris de la Generalitat en expressions relatives al gènere.

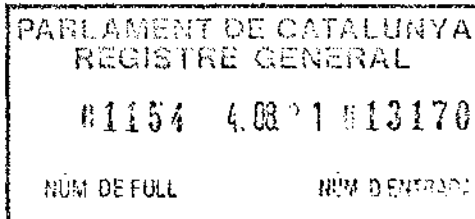
**Comentaris per articles:** En cursiva els textos de l'articulat. En normal els nostres comentaris. En vermell suggeriments de canvi de redactat

**Article 10:** La coordinació sobre finançament de la recerca no solament s'ha de perseguir entre els diferents Departaments, si no que s'haurà de coordinar també amb els finançadors a nivell de l'Estat Espanyol i Europa.

### Valoració

L'ALCC contempla en diversos articles el finançament de la recerca, sempre dins del marc de competència que correspon a la Generalitat. A manera de resum i com a principi informador i interpretatiu, ens referim al paràgraf següent de l'exposició de motius:

"(...) Pel que fa al finançament es destaca la importància de garantir que l'esforç públic s'efectuï de manera coordinada i eficient, mitjançant la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) tenint en compte les necessitats i requeriments dels diferents sectors en R+D+I, treballant perquè reverteixi en innovació i millores socials. L'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat. També ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus. Catalunya necessita centrar l'esforç del finançament públic de la recerca en aquest objectiu, contribuint i fent créixer la part pública d'inversió en R+D+I, i a la vegada incrementar molt més la col·laboració públic-privada i l'aportació exclusivament



privada, on el sistema d'R+D+I encara pateix un biaix negatiu molt important amb relació als països més avançats. (...).”

#### Comentari

**Article 11:** Com es complementa i/o es coordina l'avaluació proposada (mitjançant el CIRI) amb les avaluacions que ja es desenvolupen en entorns com CERCA, Universitats o altres? Es planteja una avaluació paral·lela o es vol integrar en els marcs d'avaluació existents a Catalunya?

#### Comentari

L'ALCC ja contempla aquesta qüestió:

L'article 58.2. preceptua que l'avaluació científica ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i que s'articula pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, mitjançant la Fundació I-CERCA.

Per altra banda, l'article 11, ho emmarca de manera més clara:

“1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant la CIRI, ha de promoure avaluacions de caràcter periòdic del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de garantir el grau de qualitat exigible, i efectuar les adaptacions necessàries per mantenir i incrementar la seva competitivitat internacional, tot respectant el règim específic d'avaluacions que aquesta Llei estableix per als centres CERCA, o, si és el cas, dels que s'aprovin en el marc dels plans i programes específics en R+D+I.

2. Les avaluacions s'han de vehicular a través dels departaments, agències i altres òrgans d'avaluació de què disposa el sistema d'R+D+I de Catalunya i han de permetre promocionar els centres amb resultats excel·lents, identificar les mancances i oferir suport per a la millora.”

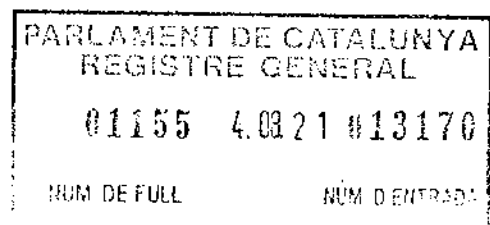
#### Comentari

**Article 13:** Caldria equilibrar el nombre de representants a la CIRI en funció del pes relatiu en I+D+i a Catalunya de cada àmbit sectorial.

#### Valoració

El reglament de la CIRI haurà de concretar aquests aspectes, així com aprovar una estructura interna que permeti treballar per comissions. L'ALCC no incorpora elements que han de ser propis de reglament i permetre canvis i flexibilitat.

#### Comentari



**Article 14:** El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) Pel que fa a la composició s'esmenta a representants de la societat civil. No s'esmenta al sector privat R+D+i de manera explícita.

#### Valoració

El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil, **especialment d'àmbits destacats de la innovació vinculada al progrés empresarial**. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable per un segon període de quatre anys.

En negreta es destaquen els canvis que reforcen la implicació també del sector privat, que en cap cas en resulta exclòs.

#### Comentari

**Article 16 :** Suggerim una menció més explícita a la Carrera Investigadora tot i que està esmentada a l'article 16. Caldria establir un marc laboral específic que permeti apropar la realitat de la carrera investigadora (tal i com estableix EURAXESS i HRS4R) i per tant allunyar-nos del model de l'administració pública en quan a places.

Potser cal explicitar que cal incorporar com a obligatòries assignatures relatives a la gestió de la recerca i la innovació a les carreres universitàries.

No es parla aquí (potser a l'article 20) sobre el personal que gestiona la recerca i la transferència del coneixement. S'hauria d'afavorir la oferta formativa i capacitació d'aquest personal i un sistema de reconeixement i consolidació d'aquests perfils en el sistema de recerca català.

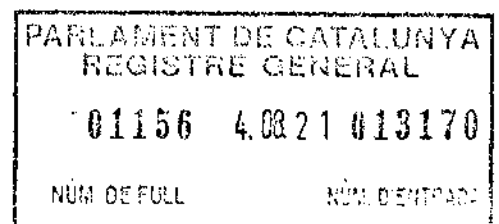
#### Valoració

Els plans d'estudis són propis de l'autonomia universitària i s'han de treballar al nivell que correspongui, per tal que les universitats puguin conèixer i valorar aquesta qüestió.

Pel que fa a la carrera investigadora, l'article 16 estableix els principis generals que han de seguir les polítiques públiques de la Generalitat. L'ALCC no entra a detallar-ne aspectes concrets, atès que no correspon fer-ho per llei. L'ALCC fixa, però, les línies estratègiques que han d'orientar les polítiques públiques de la Generalitat.

"Article 16. Polítiques públiques de la Generalitat

1. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de suposar un avenç en:



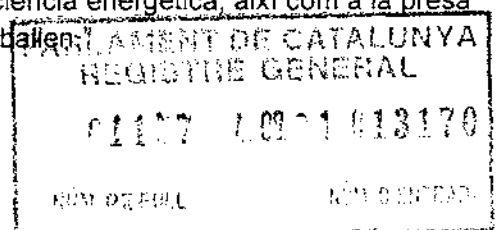
- a) L'aplicació de la Carta Europea de l'Investigador i del Codi de conducta per a la contractació d'investigadors, així com altres directives, recomanacions i codis de bones pràctiques de la Unió Europea, destinats al personal investigador, incloses les directrius relatives a l'homologació de carreres investigadores, competències i habilitats de les diferents etapes, de manera adient i compatible al sistema d'R+D+I de Catalunya.
- b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat efectiva d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica.
- c) L'increment de la mobilitat, dins i fora del sistema d'R+D+I de Catalunya, a l'efecte d'afavorir vinculacions externes a l'agent d'origen i l'intercanvi de persones i coneixements.
- d) L'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador.
- e) La cooperació amb els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya per garantir la disponibilitat d'un teixit investigador potent i idoni, amb un alt grau de formació i qualificació, com a base de competitivitat científica, i garantia del relleu generacional.
- f) L'adopció d'accions per a promoure la compatibilitat del desenvolupament professional del personal investigador amb la maternitat, la paternitat, la criança i la conciliació de la vida personal, familiar i professional.

Els altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han d'inspirar en aquestes polítiques, d'acord amb el seu marc legal.

2. L'Administració de la Generalitat, les universitats públiques i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador i **també la formació permanent del personal tècnic de suport a la recerca, així com de tot el personal al servei de la ciència**; i han de facilitar-ne el desenvolupament professional."

Als efectes, però, de recollir l'esmena de l'IDIBELL es considera convenient modificar el redactat per introduir-hi les negretes. Tot i que l'article 20, és pròpiament el destinat a regular la col·laboració, l'assistència, l'administració i el suport tècnic en R+D+I. Més específicament al seu apartat 2:

"2. El personal d'administració i el personal tècnic de suport a la recerca han de disposar d'una formació sòlida i de l'experiència que l'habiliti per desenvolupar funcions que requereixen una capacitació específica en l'àmbit de la tecnologia aplicada o de l'administració, segons correspongui, i per adoptar decisions estratègiques, analitzar-les i dur-les a terme, entre d'altres, per contribuir al disseny i la creació de productes i serveis innovadors, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica; **així com a la presa de decisions que millorin la gestió dels agents en què treballen**;



També als apartats 5 i 6:

"5. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador han de tenir en compte el personal tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració d'R+D+I, amb les especificitats que corresponguin segons les funcions que tenen atribuïdes.

6. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de promoure la mobilitat del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració d'R+D+I per al millor desenvolupament de les seves tasques, han de garantir la formació específica adequada d'aquest personal i han de facilitar-ne el desenvolupament professional."

#### Comentari

**Article 17** *Sobre conflictes d'interès.* Possible alternativa a la redacció del punt f) Vetllar per que hi hagin protocols o procediments que en permetin la identificació i resolució. No hi ha esment a la transparència que és millor que l'absència de Col.

#### Valoració

En atenció a l'esmena de l'IDIBELL s'efectua la modificació següent:

"f) Vetllar **per la transparència** i l'absència de conflictes d'interès i **per** disposar de protocols o procediments que en permetin la identificació i resolució."

#### Comentari

**Article 21: Col-laboradors científics.** *El personal investigador, el personal d'administració/gestió i pel personal tècnic dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es poden adscriure temporalment*

Canvi de redactat per incloure el personal d'administració i gestió de personal tècnic dels agents de recerca.

#### Valoració

L'article 21, referit als col·laboradors científics, incorpora a l'ALCC una previsió legal que ja està vigent en l'àmbit de l'Administració de l'Estat, a la Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació. Aquest principi de mobilitat per adscripció temporal s'integra, ara, en termes similars, a l'ALCC.

"El personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure temporalment, mitjançant conveni, a l'Administració de la Generalitat o als seus òrgans, organismes i entitats dependents o vinculades, amb funcions de planificació, suport o finançament de la recerca, per col·laborar en tasques d'elaboració, direcció, gestió, seguiment, foment i avaluació dels plans i programes en R+D+I."



Aquest article no impedeix ni dificulta altres mesures de mobilitat legalment acceptades, tant pel personal investigador com per a la resta de personal al serveis de la ciència.

#### Comentari

**Article 27:** Per quin motiu aquest article i disposicions 1, 2, 3, 4 i 5, no apliquen a l'àmbit de centres de recerca i només s'especifiquen per l'entorn d'Universitats? Aquesta és també una clara necessitat dels centres CERCA i caldria considerar-ho si més no per donar aquesta perspectiva de reconeixement d'aquest personal en el marc dels centres CERCA.

#### Valoració

El règim jurídic de les universitats públiques, tot i la seva autonomia, requereix una més gran regulació que els centres CERCA, que poden establir les seves polítiques de personal respectant, en tot cas, les bases estatals. Tot i que l'article 27 podria ser més propi d'una llei d'universitats, s'ha considerat convenient incorporar-ho a l'ALCC, atès que la normativa universitària està actualment en fase de revisió i modificació a nivell estatal.

Els centres CERCA poden disposar, si així ho consideren, de personal tècnic de suport a la recerca i d'altre personal d'administració i serveis, ateses les seves competències i abast d'autonomia.

El reconeixement a les diferents tipologies de personal al servei de la ciència, com hem vist, està recollit amb caràcter general en diferents articles de l'ALCC. Per evitar excessos regulatoris no es reproduïxen a nivell dels diferents agents de recerca, excepció feta de les universitats públiques per les raons esmentades.

Les polítiques de la Generalitat vinculades a mèrits, en el marc de les disponibilitats pressupostàries, hauran de determinar el seu abast específic, en el seu instrument de creació o de foment.

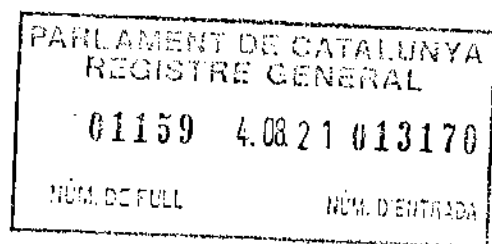
#### Comentari

##### **(CENTRES CERCA)**

**Article 40 :** 2. Els centres CERCA han de dur a terme una activitat científica d'un altíssim nivell d'impacte, comparable sempre, a escala mundial, amb els centres que els són referència. Com es quantifica altíssim nivell? És un redactat estrany

#### Valoració

Les quantificacions que efectua l'ALCC sempre estan referides, com també en aquest article, als estàndards internacionalment emprats i acceptats, que poden ser canviants i actualitzats. En atenció a l'esmena d'IDIBELL, però, es modifica el redactat, en negreta, d'acord amb el següent:



"40.2. Els centres CERCA han de dur a terme una activitat científica d'un nivell d'impacte, comparable sempre, a escala mundial, amb els centres **d'excel·lència** que els són referència.

#### Comentari

##### **Article 41 Organització**

c) *Una gestió flexible i eficient, basada en l'autoexigència i la qualitat, i mesurable en estàndards internacionals. Es el que volem i no tenim...*

d) *Un sistema de selecció i contractació de personal basat en l'estratègia pròpia de cada centre, ... Cal repassar document i augmentar la insistència a la **consideració d'igualtat de gènere en tot el que parli de selecció, retenció i promoció del talent**. Cal evitar que aquesta estratègia es vegi limitada per l'entorn de l'administració pública per no perdre oportunitats de captació de talent altament competitiu.*

#### Valoració

L'ACC té ben present aquesta important qüestió. La promoció i consolidació de la igualtat entre homes i dones, i de la recerca inclusiva des de la dimensió de gènere en R+D+I es configura com un dels principis ordenadors que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya (art.6.1 g).

Així mateix, l'article 16.1 b) estableix que les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de suposar un avenç en "l'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat efectiva d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica".

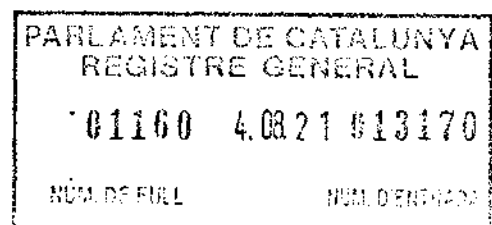
L'ALCC es remet a l'estratègia pròpia de cada centre per respecte a l'autonomia que tenen reconeguda des del 2011 i que ara l'ALCC consolida i amplia. Les polítiques de gènere en la captació i retenció de talent dels centres CERCA, que són certament importants, s'han d'articular d'acord amb les lleis i els criteris propis de cada centre.

#### Comentari

**2. La captació del director o directora s'efectua mitjançant convocatòria oberta...**

S'han d'incloure accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere. Una selecció basada exclusivament en mèrits científics sembla reduccionista, la formació i experiència en gestió ha de ser valorada (també article 42)

#### Valoració



Els centres CERCA tenen competències de selecció de personal, àdhuc el director o directora. El mèrit científic és el criteri bàsic de selecció que ja segueixen, no obstant, en atenció a l'esmena de l'IDIBELL i tenint en compte precisament l'autonomia de cada centre en les seves polítiques de captació, s'incorpora per tal de visualitzar-ho explícitament, que el centre pot establir altres criteris complementaris.

"2. La captació del director o directora s'efectua mitjançant convocatòria oberta a la presentació de candidatures internacionals, d'acord amb els criteris **basats en el mèrit científic, i altres mèrits complementaris que el centre consideri**, i amb el procediment que aprovi l'òrgan col·legiat de govern del centre. La selecció correspon a un comitè en el qual hi ha d'haver participació del consell científic extern del centre."

#### Comentari

**Article 44 Règim d'autonomia.** Ens tracten com a ens SEC95, consolidem amb pressupost públic i computem en el càlcul del dèficit. No som autònoms

#### Valoració

Els centres CERCA que estan integrats al sector públic de la Generalitat estan subjectes al règim jurídic bàsic establert per l'Estat i a la normativa europea de comptes, que també s'aplica a les universitats i als hospitals del sector públic de la Generalitat. Pertànyer al sector públic comporta, per una banda, avantatges en l'accés al finançament estructural amb càrrec als pressupostos públics, i la seva consideració d'entitat de la Generalitat. També a nivell europeu. Per altra banda, suposa haver de donar compliment als mandats europeus i a la norma estatal sobre sector públic.

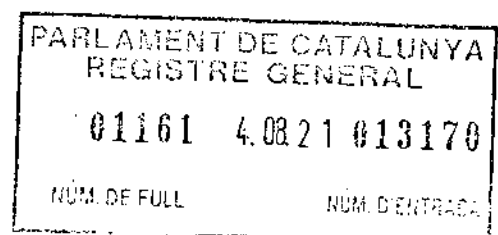
És en aquests àmbits, europeu i estatal, que cal continuar treballant perquè la normativa estatal sigui cada vegada més sensible amb la "ciència" i en la regulació de la seva competència contribueixi a aixecar càrregues, tot respectant els controls necessaris sobre la despesa pública. La burocràcia europea en ciència és també massa elevada.

#### Comentari

d) **La política de recursos humans**, que inclou la selecció, **la contractació**, el règim retributiu, l'autorització de les compatibilitats del personal, i també les condicions en què han de desenvolupar llurs activitats. No s'esmenten els contractes laborals indefinits promesos pel Ministerio

#### Valoració

L'ALCC no pot regular en matèria laboral, atès que és competència estatal. Entenem, però, que facilita el marc necessari per tal que quan l'Estat faci la regulació "promesa" els CERCA puguin disposar d'aquests contractes, sense més limitacions que les que l'Estat estableixi.



### Comentari

h) *El règim de participació del **personal investigador i, si escau, del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració/gestió...** per estar d'acord amb la Ley de la Ciència.*

### Valoració

El règim de participació sobre beneficis és novament un aspecte subjecte a l'autonomia dels centres. En atenció a l'esmena de l'IDIBELL s'incorpora l'esmena en negreta, d'acord amb el següent:

"h) El règim de participació del personal investigador i, si escau, del personal tècnic de suport a la recerca, **i el personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+i**, en els beneficis que s'obtinguin dels resultats de la recerca, prèvia comprovació del tipus de retorn que correspongui a la inversió pública que hagi fet l'entitat a què pertany. La remuneració no pot tenir en cap cas naturalesa retributiva o salarial."

### Comentari

2. Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA *gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, ... L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (cash pooling), entre d'altres.*

En Joan Comella diu que ja han tret el cash pooling. Si s'utilitza és un oximoron.

### Valoració

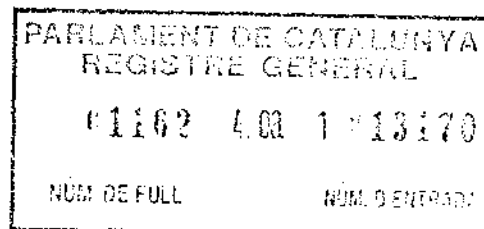
L'eina del cash pooling es va introduir a l'ALCC en base a una esmena que s'hi va presentar. Ha estat suprimit també en base a posteriors esmenes.

### Comentari

**Article 46 Recursos humans.** 1. *Els centres CERCA gaudeixen de plena autonomia i capacitat .... s. 4. L'òrgan de govern col·legiat del centre pot aprovar les previsions de contractes laboral fix, de personal tècnic de suport a la recerca fix, i de suport i d'administració fix, amb assignació pressupostària, que s'hagin de proveir per promoció professional..*

El marc actual no ens ho deixa fer. S'hauria de modificar la llei d'acompanyament de pressupostos. No sabem si amb aquest redactat ja no caldria.

### Valoració



L'ALCC en la regulació de les competències en recursos humans del CERCA, incorpora aquest apartat 4, que permet que quan es disposi d'assignació pressupostària el centre pugui programar i dur a terme la promoció professional

La promoció professional està prevista a l'article 19 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Aquestes places (contractes laborals *fix*, de personal tècnic de suport a la recerca *fix*, i de suport i d'administració *fix*) quan es convoquen per a la seva provisió mitjançant processos de promoció interna no computen dins del límit màxim de places derivat de la taxa de reposició d'efectius tal com preveuen de forma recurrent les lleis pressupostàries (vg. art. 19.U.7 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018. La LPGÉ del 2018 actualment prorrogada. L'article 19 té caràcter bàsic).

#### Comentari

**Article 49 Despeses de personal i pressupost . 1.** *Les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat no els són aplicables i així s'ha de fer constar a la regulació que a aquest efecte s'estableixi, sens perjudici de la normativa bàsica estatal.*

Mirar que sigui homogeni a tot el text el no perjudici a la normativa bàsica estatal.

**Article 53 Impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica 2.** *Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, d'acord amb l'article 50.1 i en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, empreses innovadores de base tecnològica o d'explotació de coneixement, generades a partir de patents o de resultats dels projectes de recerca que desenvolupen, o participar en el capital societari. Valorar canvi de redacció: en base a un coneixement generat en el centre de recerca*

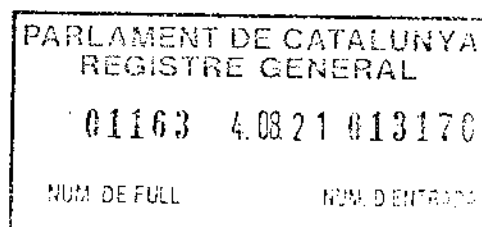
El seu personal tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració, entre d'altres, el personal expert en transferència, responsables de plataformes i tècnics d'innovació, ...

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2 de l'article 53 el redactat d'acord amb el següent:

"2. Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, d'acord amb l'article 50.1 i en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, **empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat** o participar en el capital societari. El seu personal tècnic de suport a la recerca i el personal expert en transferència, responsables de plataformes i tècnics d'innovació, també poden tenir participació en aquestes empreses, de manera excepcional, sempre que hagi estat explícitament autoritzat i raonat per l'òrgan de govern corresponent i que no s'incurri en conflicte d'interessos."

#### Comentari



#### **Article 54 Supervisió i control**

1. *Els centres CERCA, sens perjudici de llur règim d'autonomia, resten sotmesos a l'auditoria, supervisió i control de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i han de facilitar l'exercici de les funcions pròpies d'aquestes institucions.*

Es un oxímoron pel que fa a l'autonomia de gestió. La fa impossible. No sabem si té remei

#### Valoració

La supervisió i el control dels òrgans que tenen atribuïdes aquestes funcions en l'àmbit de la Generalitat és d'imperatiu legal. Les entitats del sector públic i la despesa pública estan sotmeses al control públic. L'ALCC matisa dos aspectes: a) s'ha de dur a terme sens perjudici del règim d'autonomia dels centres CERCA i b) els centres han de facilitar l'exercici de les seves funcions als esmentats òrgans de control.

#### Comentari

#### **Capítol 4**

#### **Hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya (comentaris generals fets al principi)**

#### **Article 63**

7. *Les aliances en l'àmbit de la recerca en salut, com l'Aliança IRISCAT (Instituts de Recerca i Innovació en Salut de Catalunya), són agrupacions estratègiques i espais de cooperació que potencien exponencialment l'impacte de la recerca efectuada pels seus agents integrats. No podem anomenar IRISCAT sense abans haver reconegut el paper dels Instituts de Recerca i Innovació en Salut de Catalunya en els apartats previs al punt (7).*

#### Valoració

Ens remetem a esmenes i comentaris anteriors.

#### Comentari

#### **Capítol 5**

#### **Infraestructures científicotècniques singulars del sector públic de la Generalitat**

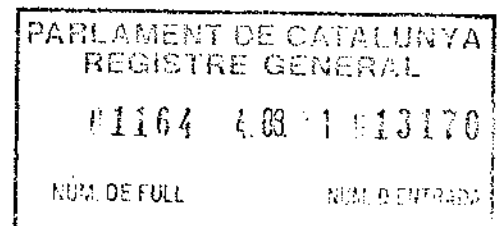
#### **Article 66**

#### **Polítiques públiques de la Generalitat**

Punts 3 i 4. Cal fer més èmfasi en l'ús prioritari i a cost "intern" d'aquestes infraestructures pel agents del sistema.

#### Comentari

Es modifica l'apartat 4 de l'article 66 d'acord amb el següent redactat:



"4. Les polítiques públiques de la Generalitat han **de prioritzar** la incorporació de les infraestructures en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya; l'accés a bases de dades sofisticades; i el desenvolupament de portals, plataformes i xarxes virtuals de recerca col·laborat iva avançada i oberta a tots els àmbits i sectors.

#### Valoració

La prioritització que es demana només pot aplicar-se a les infraestructures singulars que formen part del sector públic de la Generalitat i respecte de les quals es poden desenvolupar polítiques pròpies. Respecte de les que estan fora de Catalunya el Govern només en pot facilitar el seu accés en tot allò que en depèn. Una política de facilitació en aquest sentit pot ser cobrir part de la despesa però no es considera convenient establir cap mesura concreta a nivell legal.

#### Comentari

##### **Article 74 Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS)**

*Desenvolupa tasques d'avaluació i de finançament de la recerca en l'àmbit de les seves funcions.* AQuAS ara ja no financia recerca. Aclarir-ho.

#### Valoració

Segons els Estatuts vigents AQuAS té responsabilitats de finançament. El PERIS 2016-2020 és encara la seva responsabilitat. I el programa PERIS és el finançament de recerca de Salut.

#### Comentari

##### **Disposicions Addicionals**

##### **Disposició Addicional Quarta - Especialització estratègica del personal docent i investigador**

Cal considerar de la mateixa manera els programes i accions relatius al personal assistencial i investigador han d'incorporar la possibilitat que els Hospitals puguin oferir, si així ho consideren, contractes de personal assistencial i investigador amb perfil acadèmic i dedicació preferent a la assistència o a la recerca,

#### Valoració

La Disposició addicional estableix:

Quarta

Especialització estratègica del personal docent i investigador

1. Els programes i les accions de foment de l'Administració de la Generalitat relatius al personal docent i investigador han d'incorporar la possibilitat que les universitats públiques, en el marc de la seva política d'especialització estratègica, puguin oferir, si així ho consideren,

contractes de personal docent i investigador amb perfil acadèmic i dedicació preferent a la docència o a la recerca, de manera compatible entre elles i, si escau, amb altres activitats en innovació, transferència o gestió universitària, d'acord amb el règim de compatibilitats i dedicació aplicable al personal docent i investigador.

2. Els plans i programes de l'Administració de la Generalitat que incloguin contractació de personal docent i investigador per part de les universitats públiques han de facilitar, a petició de la universitat, els diferents perfils acadèmics i la dedicació preferent del personal docent i investigador, d'acord amb l'article 40.3 de la Llei Orgànica d'Universitats.

Aquesta disposició està fonamentada en la Llei Orgànica d'Universitats i el seu abast és l'universitari. Això no treu que el Departament de Salut d'acord amb les seves polítiques de recursos humans en salut pugui adoptar en el marc legal que sigui aplicable, plans i programes amb finalitats anàlogues a les de la disposició.

## **10. Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER)**

Mitjançant correu electrònic del secretari executiu de 17 de juliol de 2020, l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

### **Consideracions prèvies:**

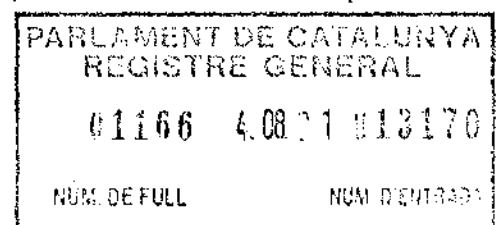
Com a reflexió general, pensem que la Llei ha de construir un entorn al voltant dels centres de recerca que permeti la seva màxima eficiència, agilitat per tal de poder competir en les millors condicions possibles amb altres centres a nivell internacional, per poder esdevenir referents en les seves disciplines i ser tractors de talent i fons competitiu al nostre país.

En aquest sentit, des de l'ACER pensem que pel que fa a la seva protecció i la de la seva autonomia, s'haurien d'equiparar els centres CERCA amb les universitats. Llegint el text no ens queda clar que això sigui així. Així com entenem que és un encert que quedi clar que ICREA "disposa del mateix grau d'autonomia i de les mateixes mesures de protecció" (article 62.1), que els centres CERCA, no hem sabut trobar l'equivalència entre centres CERCA i universitats i caldria treballar per tal que així fos.

La única alternativa possible, si no es poden garantir unes condicions com les que hem comentat, seria passar els centres a una esfera privada, rebaixant-ne les exigències en quant a la participació dels ens privats que actualment es demanen.

### Valoració

Atenent la petició efectuada per la Intervenció General de la Generalitat, l'article 48.3 de l'ALCC ha modificat la seva redacció originària que preveia que els centres CERCA no poden





restar sotmesos a cap mesura restrictiva de lliur autonomia o de supervisió i control que no sigui aplicable a les universitats públiques de Catalunya, per la incorporació de l'analogia amb les universitats públiques com a criteri que ha d'inspirar la regulació del seu règim d'autonomia:

"3. El règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficiència, d'eficàcia i d'ètica pública; i s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui."

La intervenció general conclou que aquesta modificació dona resposta adequada a la seva petició.

Si bé és cert que la regulació actualment vigent té un caràcter imperatiu, a la pràctica no ha estat una previsió d'aplicació automàtica, sinó que s'ha hagut d'anar acordant amb els diferents departaments l'abast de la seva aplicació al supòsit en concret. De fet, la interpretació analògica ha estat l'instrument que ens ha permès d'analitzar l'encaix de les propostes normatives i de les instruccions de la Generalitat relatives al seu sector públic, amb la singularitat del règim d'autonomia dels centres CERCA.

En definitiva el nou redactat d'aquest apartat no ha de comportar necessàriament un canvi que pugui afectar el règim d'autonomia dels centres CERCA, atès que en la seva aplicació des de que va entrar en vigor l'any 2011 no s'ha actuat de forma imperativa i sempre ha requerit, partint de l'analogia amb les universitats públiques, d'anàlisi i de consens amb els departaments afectats.

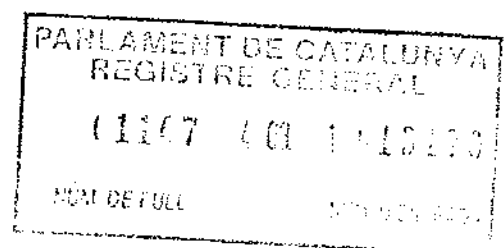
La redacció donada a l'ALCC, per tant, recull la praxis que des de l'any 2011 s'ha seguit en la interpretació i aplicació d'aquest article, que ha estat no la identitat en l'aplicació de règims jurídics, que són diferents i en alguns aspectes de difícil encaix, sinó que es fonamenta en l'analogia, com efectivament s'ha vingut fent. Ara l'ALCC reforça i amplia mesures d'autonomia i suport als CERCA, que són el resultat precisament de les interpretacions analògiques que s'han anat fent, i que l'ALCC, quan pot, les eleva a rang legal. De la mateixa manera que també blindava l'analogia per mètode, sempre que no es pugui aplicar la literalitat en el règim d'autonomia dels CERCA.

#### Comentaris sobre articles concrets:

##### Article 44.2

Proposem treure la referència al Cash pooling del redactat. Com a alternativa suggerim un redactat diferent "*L'Administració de la Generalitat ha d'ofrir opcionalment als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (cash pooling), entre d'altres.*"

#### Valoració



S'ha suprimit de la darrera versió de l'ALCC la referència al "cash pooling" atès que s'ha considerat més adequat fer una referència genèrica als instruments que es poden utilitzar.

#### **Article 54 – supervisió i control**

- Articles 54.1 i 54.3: Proposem canviar-ne la ordenació, de manera que el 54.3 hauria de ser el 54.1 i aquest darrer passaria a ser el 54.3. Pensem que fer-ho permet anar del més general al més concret.

#### **Valoració**

S'accepta la proposta i es modificarà l'ordre dels apartats de l'article 54 en els termes proposats:

"1. Els centres CERCA, sens perjudici de llur règim d'autonomia, resten sotmesos a l'auditoria, supervisió i control de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i han de facilitar l'exercici de les funcions pròpies d'aquestes institucions.

2. Els representants de l'Administració de la Generalitat en l'òrgan de govern col·legiat dels centres CERCA han d'obtenir, en l'exercici del dret de vot, l'autorització prèvia del Govern, per mitjà del conseller o consellera competent en matèria d'universitats i recerca, en els supòsits següents:

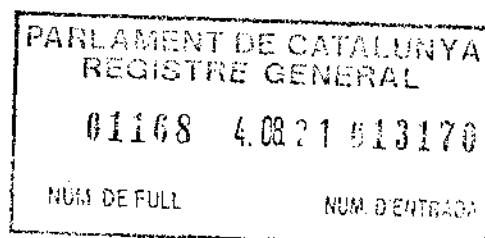
a) Per a la formalització d'operacions d'endeutament o d'aval per un import superior al 50% dels fons patrimonials o dels recursos propis del centre o que sobrepassin la participació de l'Administració de la Generalitat. Per a imports inferiors cal l'autorització del departament competent en matèria d'economia.

b) Per a l'alienació, el gravamen o qualsevol altre acte de disposició dels béns i drets aportats per l'Administració de la Generalitat, per a la dotació inicial del centre o per a una aportació posterior.

"3. Els centres CERCA han de trametre a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes, la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària."

- Pel que fa al 54.3 actual, suggerim un canvi en el seu redactat que especifiqui que l'actuació de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya es produeixen a instàncies del Patronat o màxim òrgan de govern de cada institució.

#### **Valoració**



L'article 54.3 (ara 54.1 amb la modificació acceptada pel que fa a la seva ubicació dins de l'article) reproduïx, atenent l'informe de la Intervenció General de la Generalitat, l'article 81.3 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (TRLFPC), que estableix el següent:

"3. Les entitats del sector públic de la Generalitat, les entitats adscrites a la Generalitat, les universitats públiques finançades per la Generalitat, les fundacions i els consorcis en què participa majoritàriament o minoritàriament han de trametre els comptes anuals degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any posterior. També han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses i altres entitats en què participen."

Val a dir que la Generalitat està impulsant el primer codi de finances públiques de Catalunya, i que és en el marc de la tramitació d'aquesta disposició en tant que legislació sectorial específica aplicable, que es podran articular les propostes que es considerin adients en aquest àmbit.

#### **Article 57.1**

Proposem treure'l de l'articulat. Entenem que regular aquest aspecte requeriria un debat i una concreció (que no es dona en l'articulat proposat) que no és adient a una llei de la ciència nacional.

#### **Valoració**

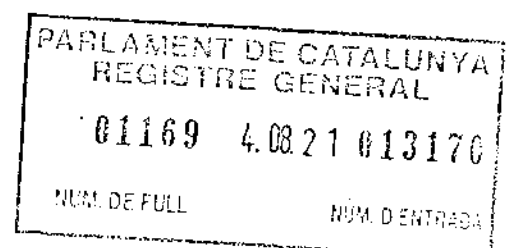
L'article 57.1 estableix que "els centres de recerca de Catalunya han d'afegir a la seva denominació l'acrònim CERCA. Aquesta identificació queda reservada exclusivament per als centres que gaudeixen d'aquest reconeixement." La manera en què s'hagi de donar compliment a aquest precepte per tal que esdevingui un valor afegit al sistema CERCA i, per tant, també als propis centres, s'hauria de concretar per l'I-CERCA coordinadament amb els centres.

### **11. UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE CATALUNYA (UPC)**

El 17 de juliol de 2020 el rector magnífic de la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren seguidament.

#### **PRIMERA.- L'AUTONOMIA UNIVERSITÀRIA**

##### **.- Esmena 1**



**Justificació:** Des de la perspectiva de la garantia de l'autonomia universitària i llibertat de càtedra constitucionalment garantides, es troba a faltar una clàusula general de salvaguarda d'aquests dos drets fonamentals que garanteixi el funcionament del sistema universitari de recerca i la configuració que preveu la Llei orgànica 6/2001 de 21 de desembre, d'universitats (en endavant LOU) de la investigació a les universitats i transferència del coneixement. L'art. 2.2 c) de la LOU esmenta la creació d'estructures específiques que actuïn com a suport de la recerca i docència. La configuració legal dels drets d'autonomia universitària i llibertat de càtedra es troba prevista a la LOU, l'art. 2.3 de la qual preveu que l'activitat de la universitat, així com la seva autonomia es fonamenta en el principi de llibertat acadèmica, que es manifesta en les llibertats de càtedra, de recerca i d'estudi.

**Proposta:**

1) Es proposa afegir dins l'apartat 4.2.a "Les universitats públiques i **totes aquelles estructures de recerca a través de les quals s'organitza en exercici de la seva autonomia**".

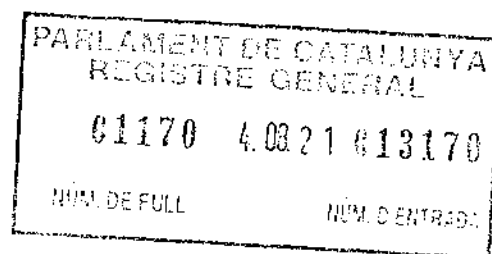
2) Es proposa afegir un apartat 4 a l'art. 4 amb el següent redactat: "**la qualificació com a agent de recerca del sistema R+D+I de Catalunya de les universitats públiques no condiciona ni restringeix, en cap cas, l'exercici de l'autonomia universitària ni tampoc el principi de llibertat acadèmica, que es manifesta en les llibertats de càtedra, de recerca i d'estudi a l'empara del que estableix l'ordenament jurídic vigent**".

Valoració

1) L'article 4.2) de l'ALCC enumera els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya i els desenvolupa al Títol 4. El capítol 1 del Títol 4 es destina a les universitats. L'ALCC en el capítol destinat a les universitats ja contempla les estructures de recerca en les quals es pot organitzar la universitat en exercici de la seva autonomia, concretament a l'article 23.2 que al nostre parer és la ubicació idònia a l'articulat de la llei, on s'estableix que "els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, també són considerats estructures essencials de la recerca universitària."

2) Efectivament la qualificació com a agent de recerca de les universitats no altera ni afecta el seu règim d'autonomia ni el principi de llibertat acadèmica previst a la seva legislació específica. Precisament l'ALCC s'hi remet quan estableix que "les universitats desenvolupen la recerca dirigida a la generació de coneixement, a la recerca aplicada i a la transmissió del coneixement, d'acord amb la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats; la Llei d'universitats de Catalunya; la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació; aquesta Llei, als seus estatuts o normes d'organització i funcionament, i la resta de normativa aplicable."

Així mateix, per reforçar-ho, l'article 4.3 de l'ALCC preceptua que "les polítiques públiques de la Generalitat efectuades, d'acord amb la seva competència en recerca, sobre els agents de



recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de respectar el seu règim d'autonomia, i han de tenir en compte la seva pertinença al sector públic o privat, el grau d'impacte i els seus efectes."

Finalment, qualsevol possible dubte ha de quedar esvaït a tenor de la disposició addicional dotzena, apartat 2 que es transcriu:

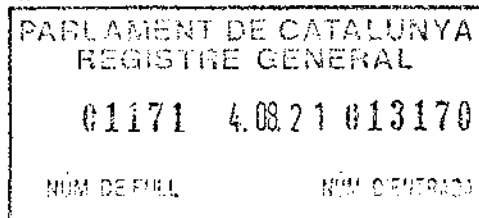
"2. Les referències efectuades a les universitats i al departament competent en matèria d'universitats i recerca s'entenen fetes en el marc de les seves respectives competències i sens perjudici de l'autonomia universitària."

### **.-Esmena 2**

**Justificació:** El sistema de governança i coordinació que preveu el text normatiu manca de la participació directa dels representants de les universitats públiques catalanes. El sistema s'articula a través de dos òrgans col·legiats previstos en els articles 13 i 14 de l'Avantprojecte: CIRI (Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació) i CORICAT (Consell per a la recerca i la innovació de Catalunya), respectivament. L'objectiu essencial de la CIRI, d'acord amb la literalitat de l'Avantprojecte, és la coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència. La CIRI porta origen en l'antiga Comissió Interdepartamental de recerca i innovació tecnològica creada a través del Decret 217/1980 (CIRIT), posteriorment modificada pel Decret 175/2009 i convertida en la Comissió Interdepartamental de recerca i innovació (CIRI). La regulació que preveu l'avantprojecte redefineix la CIRI com un òrgan de coordinació de competències pròpies de les universitats, com ara el desenvolupament científic i la transferència, competències aquestes inherents a l'autonomia universitària previstes a la LOU, específicament a l'art. 39 del mateix text legal. A més, incorpora representants dels àmbits sectorials en matèria d'universitats dins l'estructura orgànica de la generalitat, amb un rang mínim de director general, sense que prevegi cap participació directa de representants de les universitats, com a membres nats.

En la mateixa línia, es crea el CORICAT, òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I en les grans decisions estratègiques del país. Entre les seves funcions destaquen la formulació de propostes o recomanacions sobre aspectes que afectin el desenvolupament del sistema d'R+D+I de Catalunya, àdhuc el seu finançament o abast territorial o sectorial. Els membres són elegits, a proposta del Conseller d'Universitats, d'acord amb la CIRI, entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. La manca de previsió d'una representació directa del món universitari al CORICAT no està justificada si es té en compte que les seves funcions i decisions afecten directament les activitats pròpies de les universitats i el coneixement sobre la matèria que ostenten.

Altres a l'art. 14.6, es preveu que el president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de



Catalunya, a petició, entre d'altres, de les universitats, que figuren en últim lloc el que considerem denota una manca de consideració a les mateixes.

#### Proposta:

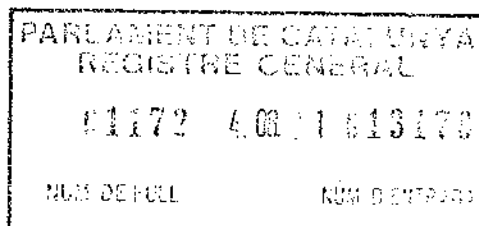
- 1) Es proposa afegir a l'apartat 5 de l'art 13 **"un representant de les universitats públiques catalanes designat per aquestes"**
- 2) Es proposa afegir a l'apartat 3 de l'art. 14 **"un representant de les universitats públiques catalanes designat per aquestes"**
- 3) Es proposa modificar l'apartat 6 de l'art. 14 *"El president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, amb veu i sense vot, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la Generalitat representats a la CIRI, de les universitats, de l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), i de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA), entre d'altres.*

#### Valoració

1) La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) és l'òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència. D'acord amb l'article 51 de la Llei 13/1989, 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les comissions interdepartamentals es creen amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos departaments. Per aquest motiu només poden formar part de la CIRI membres representants dels departaments l'Administració de la Generalitat.

2) L'article 14 crea el CORICAT com a òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I, en les grans decisions estratègiques de país, a mitjà i a llarg termini; i com a instrument de participació de la comunitat científica i de la societat en la definició de les polítiques públiques en R+D+I.

El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca i representants de la societat civil, especialment d'àmbits destacats de la innovació vinculada al progrés empresarial. En el CORICAT no es preveu representació institucional i per aquest motiu no es pot considerar la incorporació d'un representant de les universitats. Això no impedeix, com de ben segur succeirà a tenor de la seva composició, que s'hi incorporin membres del món universitari.



3) S'accepta la proposta de modificar la ubicació de les universitats dintre de l'apartat 6, que resta redactat de la manera següent:

"6. El president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, amb veu i sense vot, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la Generalitat representats a la CIRI, **de les universitats**, de l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) ~~i de les universitats~~, entre d'altres."

## SEGONA.- FINANÇAMENT

### Esmena 3.

**Justificació.** El text normatiu fa referència a diverses mesures relatives al personal amb funcions R+D+I l'aplicació de les quals pot suposar un increment en la despesa de les universitats públiques catalanes. En concret, les previsions que fan referència a la mobilitat del personal, la captació i retenció de talent, la formació o bé el reconeixement de mèrits individuals no porten aparellada la previsió de les fonts de finançament pertinents. Per tant, les mesures previstes en aquest text normatiu haurien d'anar acompanyades de la corresponent previsió de finançament específic .

### Proposta

Es proposa afegir una Disposició addicional:

**"Quinzena (o la que escaigui)**

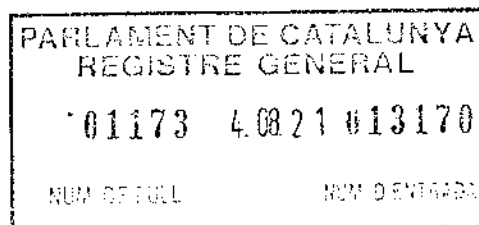
**Finançament de les universitats públiques catalanes**

**La Generalitat de Catalunya assumirà l'increment de les despeses que es generin a les universitats públiques catalanes com a conseqüència de l'aplicació de les disposicions d'aquesta llei."**

### Valoració

La memòria d'avaluació d'impacte complementada en l'informe complementari de la Direcció General de Recerca de data 7 de juny de 2020, assenyala pel que fa a l'impacte en els recursos personals i materials que l'Administració de la Generalitat disposa dels mitjans necessaris pel desenvolupament d'aquest avantprojecte de llei i que el finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat dels programes que es preveuen endegar per potenciar la generació i la transmissió de coneixement, serà considerat en funció de les disponibilitats pressupostàries en el moment de la seva creació i posada en marxa i sempre en compliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financera.

La Direcció General de Pressupostos informa favorablement l'ALCC en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.



En definitiva, de l'aplicació de l'ALCC no se'n deriven compromisos econòmics per a les universitats públiques catalanes.

### **TERCERA.- PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS**

#### **.- Esmena 4**

**Justificació:** La disposició addicional cinquena estableix l'obligació de que els projectes d'R+D+I dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya han d'incorporar en la memòria del projecte, o en la forma que el mateix agent determini, la identificació dels riscos per a la seguretat, la salut i la gestió de residus perillosos que puguin derivar-se de la seva execució. En conseqüència, l'avantprojecte preveu que s'han d'establir les mesures a adoptar per al seu control i, en el supòsit que el projecte es desenvolupi per personal de diferents agents, han de fixar les mesures per garantir la seva coordinació en salut laboral i prevenció de riscos. La regulació d'aquestes mesures esdevé incompleta si no es preveu l'existència d'una partida en el pressupost del projecte destinada a satisfer les necessitats preventives.

#### **Proposta**

Es proposa afegir un paràgraf a l'apartat 1 de la disposició addicional cinquena *"En compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals, els projectes d'R+D+I dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya han d'incorporar en la memòria del projecte, o en la forma que el mateix agent determini, la identificació dels riscos per a la seguretat, la salut i la gestió de residus perillosos que puguin derivar-se de la seva execució; han d'establir les mesures a adoptar per al seu control i, en el supòsit que el projecte es desenvolupi per personal de diferents agents, han de fixar les mesures per garantir la seva coordinació en salut laboral i prevenció de riscos.*

***"Per tal de garantir el compliment de l'obligació establerta en paràgraf anterior els projectes incorporaran, en el seu pressupost, una partida destinada a finançar les despeses corresponents a les mesures de prevenció de l'activitat prevista al projecte"***

#### Valoració

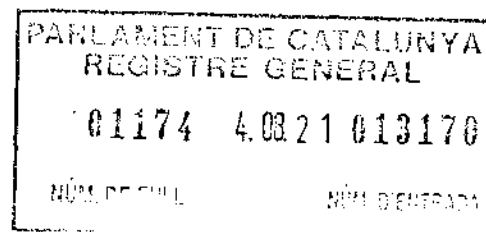
No es considera adient incloure aquesta previsió en el marc de l'ALCC pel seu caràcter reglamentista. En darrera instància correspon al respectiu agent decidir com s'ha d'articular l'aplicació d'aquesta disposició.

### **QUARTA.- Altres**

#### **.- Esmena 5**

**Justificació:** L'art. 2.3 del text normatiu preveu que el Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la perspectiva de gènere ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat. No obstant això trobem a faltar entre les finalitats de la Llei un dels principis informadors que regeixen les universitats públiques, i que

80  
1128





en el cas de la UPC es recull a l'art. 5.3 dels seus Estatuts que fa referència a la promoció del desenvolupament sostenible.

### **Proposta**

Es proposa afegir a l'art. 2.3. un incís "*El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva, sostenible i transformadora des de la perspectiva de gènere ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat*"

### Valoració

La promoció del desenvolupament sostenible està present a l'ALCC i n'informa l'articulat. Entre d'altres:

L'article 2.1 preveu com una de les seves finalitats:

"a) La consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya, i de la generació transmissió de coneixement propi com a estratègia de país, de competitivitat internacional, de creixement econòmic, de desenvolupament sostenible, de generació i consolidació cultural, de progrés social, de qualitat de vida i d'enriquiment personal.

L'article 3.1 que defineix el sistema d'R+D+I com un "sistema obert, que reconeix com a requisits propis la qualitat creixent de la recerca, la transmissió fiable i reproduïble del coneixement, i el desenvolupament sostenible, en tots els àmbits."

L'article 75.1 que estableix que "la transmissió activa del coneixement a la societat, a través de les activitats científiques i del seu desenvolupament, és una important funció d'interès social per part dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de contribuir a la competitivitat del sector econòmic, empresarial, social i cultural; a l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU, locals, nacionals i globals; a la millora del sector públic, i a l'increment de la qualitat de vida."

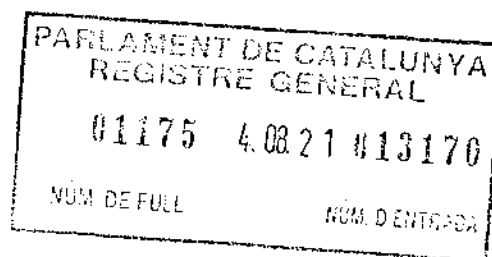
### **.- Esmena 6**

**Justificació:** L' art. 6.1 del text normatiu, fa referència als principis ordenadors que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema R+D+I. La LOU a l'exposició de motius es refereix a l'eficiència, com un dels principis centrals de l'autonomia universitària. Així mateix reitera el principi d'eficiència en els diferents àmbits de l'activitat universitària, tant la relativa a la docència com a la recerca i transferència del coneixement.

### **Proposta**

Es proposa afegir a l'art. 6.1 l'apartat k)

**k) L'eficiència en la transmissió del coneixement i en l'activitat investigadora.**



## Valoració

S'accepta la proposta i s'afegeix una lletra la l) (en la versió actual arran de les al·legacions acceptades ja hi ha una lletra k), d'acord amb el següent redactat:

**"l) L'eficiència en la transmissió del coneixement i en l'activitat investigadora."**

### **.- Esmena 7.**

**Justificació:** - A la Disposició Addicional Tercera, en relació a l'avaluació per experts independents, s'articula un procediment que considerem contrari a l'establert a la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i al dret fonamental a l'autonomia universitària en la seva vessant d'elaboració de les seves pròpies normes d'organització i funcionament.

### **Proposta**

Afegir un incís a l'apartat 1 de la Disposició Addicional Tercera.

En els procediments aprovats o desenvolupats per l'Administració de la Generalitat i entitats del seu sector públic i pels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del seu sector públic, en què es requereixi una avaluació científica efectuada per experts independents, es pot preservar l'anonimat de l'avaluador a l'efecte de garantir la seva imparcialitat, llibertat de criteri tècnic i neutralitat. S'ha de procurar l'equilibri entre investigadors i investigadores. **Aquest procediment no serà d'aplicació a les universitats públiques catalanes.**

## Valoració

En primer lloc cal clarificar que aquesta disposició no és aplicable a les universitats públiques catalanes atès que no formen part del sector públic de la Generalitat. Per tant l'autonomia universitària queda preservada.

Un cop aclarit aquest aspecte i malgrat no sigui aplicable a les universitats, val a dir que aquesta disposició no s'ha d'entendre contrària a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions Públiques, i a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Per altra banda aquesta afirmació no se sustenta amb cap raonament jurídic que assenyali quins aspectes de la disposició i quins articles de les normes citades es consideren vulnerats, la qual cosa permetria una millor comprensió del posicionament de la Universitat.

L'article 5 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI) estableix que l'assignació de recursos públics en el sistema de ciència s'ha d'efectuar sobre la base d'una avaluació científica i d'acord amb els principis de transparència i eficiència. L'avaluació s'ha de realitzar per òrgans específics que poden incloure avaluadors internacionals, sota els principis d'autonomia, neutralitat i especialització. En aquells procediments en els quals s'utilitzi el sistema d'avaluació per parells ("peer review") s'ha de

protegir l'anonimat dels avaluadors, tot i que la seva identificació ha de quedar reflectida a l'expedient per tal que els interessats puguin exercir els drets que tinguin reconeguts (art. 5.3 LCTI).

A l'empara d'aquest article de la LCTI la disposició addicional tercera preveu la possibilitat de que en els procediments aprovats o desenvolupats per l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic i pels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del seu sector públic, en què es requereixi una avaluació científica efectuada per experts independents, es pugui preservar l'anonimat de l'avaluador quan sigui necessari i determina els mitjans per a fer-lo efectiu. D'una banda es garanteix la independència tècnica de l'avaluador que haurà de formalitzar una declaració d'absència de conflicte d'interès i per l'altra permet a la persona interessada conèixer el contingut de l'avaluació atès que s'incorpora en un document científic elaborat a partir dels informes dels experts.

Els experts independents són persones externes a l'Administració, que no són responsables de la tramitació del procediment sinó que només assumeixen una posició assessora, independent i no vinculant per l'òrgan o comissió que adopta la decisió final.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2014) reconeix el dret a les persones a accedir a la informació pública en els termes i amb límits previstos a la mateixa llei. En aquest sentit, qualsevol informació que es pugui requerir en relació amb aquests experts independents en aplicació de la Llei 19/2014 s'haurà d'analitzar i ponderar, d'acord amb el que estableixen els articles 22 i 24.2 de l'esmentada llei.

En definitiva l'aplicació de la disposició addicional tercera s'ha d'efectuar com no pot ser d'altra manera amb ple respecte al marc legal vigent però en cap cas contradiu la normativa vigent.

#### **.- Esmena 8.**

**Justificació:**- Als articles 15 i 18 del text normatiu es fa referència a la terminologia de la Comissió Europea i als estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R). Les lleis neixen amb una vocació de permanència en l'ordenament jurídic, el que resulta contradictori amb la menció d'unes eines europees que tot i que recolzen a les universitats i institucions de recerca, poden ser objecte de modificació i fins i tot eliminades.

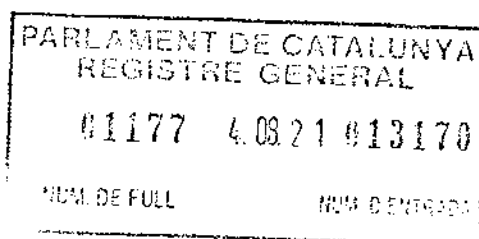
#### **Proposta**

Eliminar la referència a EURAXESS i HRS4R dels articles 15 i 18.

*Article 15 Personal investigador*

*A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren personal investigador aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea (~~EURAXESS i HRS4R~~), exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats.*

*Article 18 Selecció*



1. Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar en el mèrit i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (**EURAXESS i HRS4R**).

#### Valoració

Als efectes de clarificar aquest extrem s'incorpora a la disposició addicional dotzena un apartat d'acord amb el següent redactat:

**"5. Les referències de la llei als estàndards europeus EURAXESS i HRS4R també s'entenen fetes als documents i estàndards europeus que els substitueixin."**

#### **.- Esmena 9.**

**Justificació:**- A l'art. 18.1 relatiu als criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema R+D+I estableix que s'han de fonamentar en el mèrit i la capacitat científica. No obstant això, l'art. 23.2 de la Constitució refereix que els ciutadans tenen dret a accedir a les funcions i càrrecs públics en condicions d'igualtat amb els requisits que estableixen les lleis. En aquest sentit l'art. 1.3 a) de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic preveu com a fonament d'actuació en l'accés i la promoció professional els principis d'igualtat mèrit i capacitat.

#### **Proposta**

Afegir el principi d'igualtat a l'art. 18.1

*Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar **en la igualtat**, el mèrit, i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus*

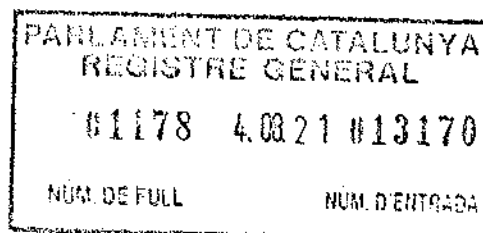
#### Valoració

Aquest article efectua una distinció entre els criteris en què s'han de fonamentar els procediments de selecció del personal investigador que són el mèrit i la capacitat científica (apartat 1), i els principis rectors que refegen l'accés a un lloc de treball públic previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació (apartat 2) que són el principi d'igualtat, mèrit i capacitat. Per tant la igualtat com a principi rector està correctament recollida a l'apartat 2 de l'article 18 per expressa remissió a l'EBEP.

#### **.- Esmena 10.**

**Justificació:** L'art. 19 del text normatiu preveu que el personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure per a la direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques, infraestructures, parcs científics i tecnològics, i programes i projectes científics i tecnològics, així com per al desenvolupament

1132<sup>84</sup>



de tasques de docència i de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement, relacionat amb la recerca que du a terme. La inclusió de les tasques de docència contradiu de forma frontal el que estableix l'art. 17.2 de la Llei 14/2011 de la Ciència, de caràcter bàsic. Aquest precepte estableix: *Las Universidades públicas, los Organismos Públicos de Investigación de la Administración General del Estado, los Organismos de investigación de otras Administraciones Públicas y los centros del Sistema Nacional de Salud o vinculados o concertados con éste, podrán autorizar la adscripción del personal investigador que preste servicios en los mismos a otros agentes públicos de investigación, y a otros agentes privados sin ánimo de lucro que sus órganos de gobierno tengan participación de aquellas instituciones públicas. Asimismo, podrán autorizar la adscripción de personal investigador procedente de otros agentes públicos de investigación. En ambos casos el objeto de la adscripción será la realización de labores de investigación científica y técnica, desarrollo tecnológico, transferencia o difusión del conocimiento, o de dirección de centros de investigación, instalaciones científicas o programas y proyectos científicos, durante el tiempo necesario para la ejecución del proyecto de investigación, y previo informe favorable del organismo de origen y de acuerdo con lo que los estatutos, en su caso, establezcan respecto al procedimiento y efectos de la adscripción.*

Per altra banda, la LOU, en els seu art. 1 estableix que són les universitats les que realitzen el servei públic d'educació superior mitjançant la investigació, la docència i l'estudi. El fet de possibilitar que entitats dedicades a la recerca puguin assumir funcions docents fora del règim propi de les universitats implica una disfunció en la prestació del servei públic de l'educació superior que pot ésser perjudicial per les institucions universitàries, sense perjudici de l'evident invasió de les competències i funcions pròpies de les universitats. En aquesta mateixa línia l'art. 26.1 no recull la possibilitat de compensar les tasques docents.

### **Proposta**

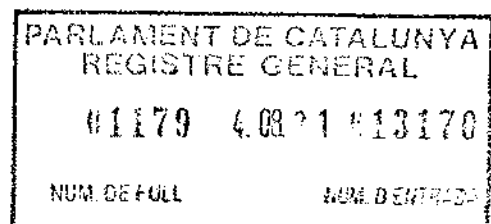
Suprimir de l'art. 19.2 la referència a les tasques de docència, en el sentit que segueix.  
*"El personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya es pot adscriure, en els termes previstos en aquesta Llei i en les condicions acordades per l'òrgan de govern competent de l'agent respectiu, a altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques, infraestructures, parcs científics i tecnològics, i programes i projectes científics i tecnològics, així com per al desenvolupament ~~de tasques de docència~~ i de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement, relacionat amb la recerca que du a terme."*

### Valoració

A la darrera versió de l'ALCC ja no s'hi contempla.

### **.- Esmena 11**

**Justificació:** L'article 29 preveu que les universitats públiques poden crear un fons propi que estarà destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes



estratègics en l'àmbit de la recerca. No hem d'oblidar que l'execució de projectes de recerca requereix habitualment instal·lacions científico tècniques, equipaments i edificis adequats a les necessitats concretes del projecte.

### **Proposta.**

Afegir a l'article 29 la possibilitat de destinar el fons propi al finançament d'instal·lacions científico tècniques, equipaments i edificis.

#### *Article 29 Fons universitaris*

*1. Les universitats públiques poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercuteixin en l'obtenció de romanents de tresoreria. Aquest fons estarà destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca, **d'instal·lacions científico tècniques, equipaments i edificis.** La universitat que finalitzi l'exercici pressupostari amb romanent genèric no finalista podrà destinar al seu fons propi fins a un màxim del 2% del pressupost d'ingressos. Aquest romanent no comporta minoracions pressupostàries per part de l'Administració de la Generalitat. En el supòsit que la universitat en l'ús dels romanents de tresoreria genèrics no afectats, pugui incórrer en desequilibri no financer en termes de normativa d'estabilitat pressupostària, haurà de prendre les mesures per corregir-lo.*

### Valoració

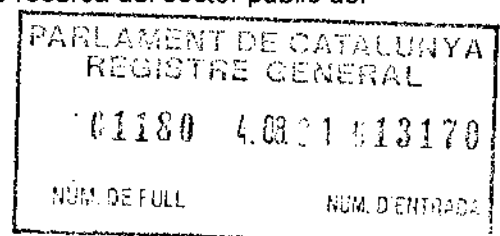
Es considera més idoni mantenir el redactat actual i fer referència als projectes estratègics que és un concepte més neutre i més obert, per tal que cada universitat pugui decidir en funció de les seves necessitats quin és el seu projecte estratègic en recerca. D'aquesta manera no es condiciona l'aplicació dels fons.

### **.- Esmena 12**

**Comentari:** Considerem que la redacció de l'article 79 sobre aplicació del dret privat a determinats contractes, podria entrar en contradicció, en el seu punt 2on, amb la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014*, generant inseguretats jurídica tant a les universitats públiques, com a la resta d'agents de recerca del sistema R+D+I de Catalunya als quals els sigui d'aplicació l'esmentada llei de contractes del sector públic.

### Valoració

La memòria general de l'ALCC destaca que aquesta previsió és una de les mesures adoptades per la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI) que té el seu antecedent en la Llei 2/2011, de 4 de març, de economia sostenible (LES), amb la finalitat de facilitar la promoció, gestió i transferència de resultats de l'activitat investigadora a la societat. Els articles 36 (LCTI) i 55.3 (LES) són d'aplicació als centres de recerca del sector públic estatal i a les universitats públiques però no a la resta d'agents de recerca del sector públic del



sistema d'R+D+I de Catalunya. L'ALCC a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de R+D+I i amb la finalitat d'afavorir i promocionar la transferència de coneixement a la societat de la recerca que s'hi efectua, que és un dels objectius del Pla de Govern de la XII legislatura, preveu la seva aplicació als agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya i d'aquesta forma reconeix a la resta d'agents de recerca del sector públic, el mateix tracte jurídic que la LCTI atorga a les universitats públiques que, per tant gaudeixen de tota la seguretat jurídica en estar expressament incorporades dintre de l'àmbit d'aplicació de l'article 36 de la LCTI. En definitiva, les universitats des de l'any 2011 estan legalment habilitades per fer ús d'aquests contractes.

Finalment destacar que aquesta previsió tampoc suposa una novetat atès que està prevista a l'article 122.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.<sup>1</sup>

## **12. UNIVERSITAT RAMON LLULL (URL)**

Mitjançant correu electrònic de 20 de juliol de 2020, la Universitat Ramon Llull ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

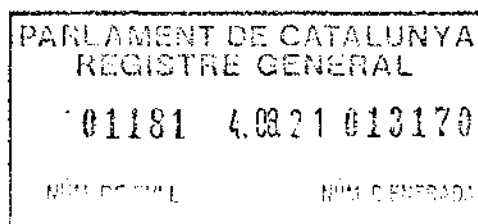
### **Nota introductòria**

Voldriem agrair l'esforç fet en la redacció d'aquest avantprojecte de Llei de la Ciència de Catalunya (LCC) en tant que ordena un sector de gran importància pel país, i ho fa –en termes generals– amb una visió de conjunt i integradora dels diferents agents existents, tot definint el que entenem per Sistema d'R+D+I de Catalunya.

Els comentaris que tot seguit es fan estan basats, precisament, en clau d'aprofundir en aquesta visió integradora, i molt especialment en relació al tractament que una universitat d'iniciativa social i sense afany de lucre té en el text proposat. Si bé en l'actual legislació universitària només es distingeix entre universitats públiques i privades, sembla evident que dins del conjunt d'universitats privades no és el mateix les que tenen ànim de lucre que les que no en tenen. En tant que a Catalunya a data d'avui no hi ha cap universitat privada amb afany de lucre, entenem que el terme "privada" s'ha d'interpretar en la LCC com "privada sense afany de lucre", i és en aquest context que fem algunes de les propostes d'aquest document.

---

<sup>1</sup> "Els contractes de promoció, gestió i transferència de resultats de l'activitat de R+D+I subscrits pels centres Cerca i la fundació ICREA es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes. Aquests contractes poden ésser adjudicats de forma directa en els termes que determinen l'article 55.3 de la Llei de l'Estat 2/2011, del 4 de març, d'economia sostenible, i l'article 36 de la Llei de l'Estat 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació."



## 1) Sobre la classificació de les universitats privades

La Disposició Addicional Dotzena especifica que *"A l'efecte d'aquesta Llei, la denominació genèrica "universitat" fa referència a les universitats públiques i privades integrades al sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de la Llei d'Universitats de Catalunya."*

El Títol 4 (*"Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya"*), Capítol 1 (*"Universitats"*) està dedicat a les universitats (públiques i privades) en tant que agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya. Els diferents articles d'aquest capítol distingeixen entre universitat pública i privada quan així s'estima oportú.

Considerem un encert que es tracti conjuntament a totes les universitats en un mateix capítol de la LCC, en tant que això contribueix a entendre el Sistema Universitari de Catalunya com un de sol, alhora que reconeix i incentiva la necessària tasca de recerca de les universitats privades. De fet, l'Article 2.1.e explicita -molt encertadament- que una de les finalitats de la LCC és: *"La potenciació i el foment de la recerca universitària i de les seves estructures amb activitat excel·lent en recerca."* I afegeix: *"Tota la recerca universitària efectuada per les universitats públiques o privades integrades al sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de la Llei d'universitats de Catalunya, es considera d'interès públic."*

No obstant tot l'anterior, l'Avantprojecte entra en contradicció quan en l'Article 4.2 enumera quins són els *"Agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya"*, en tant que només cita les universitats públiques (Art. 4.2.a). Proposem doncs, en coherència amb l'articulat de tot el Capítol 1 del Títol 4, suprimir la paraula "públiques", deixant simplement la paraula "universitats".

De fet, l'Avantprojecte també entra en contradicció entre el Capítol 1 del Títol 4, i l'Article 5.2 quan aquest incorpora a les universitats privades en el conjunt "d'altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya". Més enllà d'entrar en contradicció, creiem que la classificació de les universitats privades en la categoria "d'altres agents del sistema" (sense la paraula "de recerca") és un error per molts motius. En primer lloc perquè les universitats privades també fan recerca, i un dels objectius de la LCC hauria de ser incentivar aquesta activitat en benefici del conjunt del sistema. En segon lloc, i si atenem a la descripció que es fa en l'article 3.2 dels "altres agents", i per més que s'especifiqui que aquesta classificació *"no distingeix per rangs o nivells"*, es diu que aquests *"contribueixen al suport i a la consolidació"*. Si observem el paràgraf tercer de la pàgina 7 de l'Exposició de Motius, es diu que la *"Llei també reconeix la importància d'altres agents del sistema d'R+D+I"*, en cita alguns exemples (no cita les universitats privades), i posa de manifest que aquests "altres agents" no cal que es considerin agents de recerca". En tercer lloc, i atesa la llista d'agents inclosos dins d'aquesta classificació, sembla del tot evident que pel que fa a la naturalesa i organització de l'activitat de recerca, una universitat privada està molt més propera a una universitat pública que al gruix dels agents inclosos dins la categoria "d'altres agents". I finalment, l'eliminació de la paraula "recerca" de la categoria "altres agents del sistema d'R+D+I" denota que aquests



agents estan més orientats a altres dimensions de la R+D+I que el que ha d'estar tota universitat en relació a la recerca.

El darrer paràgraf de l'Article 3.2 explica que aquesta classificació "permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic.". Podem entendre la necessitat de que la LCC especifiqui coses diferents pels agents de titularitat pública i privada, però això no ha de justificar l'exclusió de les universitats privades dels "agents de recerca", i creiem un error que les vulgui separar del conjunt d'universitats. La LCC hauria de traslladar una intencionalitat política, i l'estructura del propi text hauria d'estar al servei d'aquesta intenció. Creiem que la intenció és clara quan es llegeix el Capítol 1 del Títol 4, i demanem que aquesta intenció sigui traslladada a tot el text de la LCC.

Així doncs, la proposta és que s'elimini de l'Article 4.2.a l'expressió "universitats públiques" i que es faci referència simplement a "universitats". En conseqüència, l'Article 5.2.a hauria d'eliminar l'expressió "universitats privades". Tal i com està redactat el Capítol 1 del Títol 4, distingint universitats públiques de privades quan així s'estima oportú, i no havent-hi pas un apartat específic a la LCC dedicat a universitats privades, creiem que les raons jurídiques argumentades en el darrer paràgraf de l'Article 3.2 se segueixen assolint, i d'aquesta manera no es va en contra de la concepció única de sistema universitari.

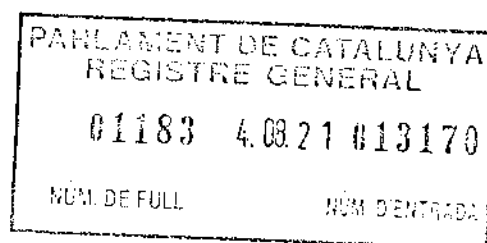
De no acceptar-se aquesta proposta, una alternativa seria fer una nova classificació dels agents del sistema, que separés entre els "agents de recerca públics", els "agents de recerca privats" i els "altres agents". Aquesta classificació alteraria notablement l'estructura actual de la LCC, i molt probablement generaria la necessitat de canviar substancialment els articles dedicats a universitats del Capítol 1 del Títol 4.

### Valoració

L'ALCC reconeix el sistema universitari de Catalunya en els termes dels articles 2 i 3 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, que està integrat per universitats públiques i privades, creades o reconegudes pel Parlament de Catalunya.

Els articles 3, 4 i 5 estructuren l'ALCC per clarificar l'abast de la resta d'articles i disposicions. Aquesta classificació, com assenyala a l'article 3, té només aquesta funció i no comporta una separació dels diferents agents per categories o qualitat, com es pot comprovar del llarg llistat de l'article 5, que per altra banda queda obert, i que inclou agents de gran potència en R+D+I.

L'abast competencial i capacitat regulatòria de la Generalitat sobre la gran diversitat d'agents i règims jurídic aplicables, fa necessari que la llei els hagi de tractar diferentment i clarificar des dels articles inicials, l'abast d'aquesta regulació. Una iniciativa legislativa complexa, com aquesta, ha de considerar especialment la seguretat jurídica i evitar interpretacions que



puguin generar conflicte. L'ALCC a l'article 3.2, segons redacció actual, i amb la finalitat de clarificar l'estructura de la llei, estableix el següent:

"2. El sistema d'R+D+I de Catalunya està integrat pel conjunt d'agents públics i privats, amb activitat científica rellevant i d'impacte, amb seu a Catalunya, on preferentment efectuen la seva activitat de recerca, que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya i sobre els quals la Generalitat ostenta la competència exclusiva en recerca i la regulació sobre el seu sector públic; i també està integrat per altres agents amb funcions destacades en recerca de qualitat, innovació, transmissió del coneixement, avaluació, valorització, finançament i difusió, que contribueixen al suport i la consolidació del sistema d'R+D+I de Catalunya, sens perjudici del seu règim jurídic específic, i que són considerats, a l'efecte d'aquesta Llei, agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

Aquesta classificació, que no distingeix per rangs o nivells, permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic."

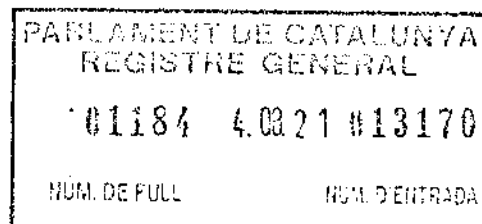
Pel que fa a les universitats públiques i privades integrades al sistema universitari de Catalunya, és clar que la regulació no pot impactar amb la mateixa intensitat en una o altra categoria. Tampoc es pot interpretar que segons la seva naturalesa s'hagin de considerar més o menys qualificades o més o menys intensives en recerca de qualitat. Aquests paràmetres són objectivables i mesurables segons estàndards internacionals, i no responen a diferents "categories" de formulació jurídica. És cert, però, i les lleis així ho tracten, que la regulació a la que queden sotmeses no és la mateixa, ho podem comprovar a la LOU, a la LUC i ara a l'ALCC, que segueix el mateix criteri de respecte regulatori sobre les universitats privades, la titularitat de les quals té àmplia autonomia sobre la seva universitat, autoritat aquesta que no ha de ser suplerta amb una forçada analogia amb les universitats públiques, ni ha de ser considerada menor que la que correspon a la Generalitat sobre les universitats públiques. En tot cas, les competències de la Generalitat reconegudes estatutàriament recauen sobre tot el sistema universitari de Catalunya. Per aquesta motiu les lleis també regulen alguns aspectes de les universitats privades.

En qualsevol cas, vistes les dificultats i dubtes interpretatius que la configuració dels articles 4 i 5 de l'ALCC generen a la URL, i la voluntat de recollir, en la mesura possible, les propostes dels diferents agents en aquesta fase de tramitació de l'ALCC, considerem aconsellable introduir modificacions als articles 4 i 5, que assenyalarem en negreta:

"Article 4

Agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya

1. A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya aquells que, amb seu a Catalunya, i sens perjudici de la seva naturalesa jurídica,



desenvolupen recerca rellevant i d'impacte, i que per la seva missió i funcions conformen el conjunt d'agents sobre els quals la Generalitat, en el marc de la seva competència en matèria de recerca, desenvolupa polítiques pròpies que defineixen i configuren les característiques del sistema.

2. Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són els següents:

- a) Les universitats públiques.
- b) Els centres de recerca reconeguts com a centres CERCA.
- c) Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya.
- d) La fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA).
- e) Les infraestructures científicotècniques singulars del sector públic de la Generalitat.

**3. Les universitats privades ostenten la condició d'agent de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, atesa la seva funció en recerca com a part essencial de la seva missió universitària.**

4. Les polítiques públiques de la Generalitat efectuades, d'acord amb la seva competència en recerca, sobre els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de respectar el seu règim d'autonomia, i han de tenir en compte la seva pertinença al sector públic o privat, el grau d'impacte i els seus efectes. **Els articles i les disposicions d'aquesta llei s'apliquen a les universitats públiques o privades en funció de la seva naturalesa.**"

"Article 5

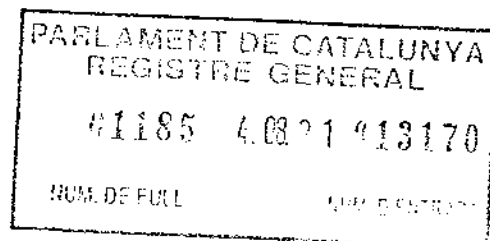
Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya

a) ~~Les universitats privades~~; Els instituts de recerca en salut, els hospitals associats a la universitat, els centres hospitalaris, equips d'atenció primària, centres sociosanitaris, centres de salut mental integrats al sistema de salut de Catalunya, i altres institucions que desenvolupen activitats en l'àmbit de de recerca en salut, no incloses en l'article 4.2.c); així com els altres centres d'R+D+I no inclosos en l'article 4.2.b)."

## 2) Sobre les universitats privades

L'apartat 3 de l'Article 31 (Polítiques públiques de la Generalitat) parla de les Universitats privades. I concretament diu que:

*"Les universitats privades, reconegudes per llei del Parlament de Catalunya, col·laboren amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i amb les universitats públiques, en el progrés i la consolidació del sistema universitari de Catalunya."*



Proposem un canvi de redactat per tal de fugir de la interpretació que les universitats privades només col·laboren amb les universitats públiques i amb el departament competent, i amb l'objectiu de reforçar la idea que són una part del Sistema Universitari de Catalunya, i per tant contribueixen al seu progrés i a la seva consolidació, i evidentment, han de col·laborar amb el departament de la Generalitat competent en matèria d'universitats i recerca. I això no treu que les universitats (totes) hagin de col·laborar entre si.

Una proposta de redactat podria ser:

*"Les universitats privades, reconegudes per llei del Parlament de Catalunya, són part del sistema universitari de Catalunya i contribueixen al progrés i a la consolidació del mateix, tot col·laborant amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca."*

### Valoració

Es comparteix la finalitat de la proposta, que no és altra que la que sosté l'ALCC, de reconèixer un únic sistema universitari d'acord amb la Llei d'Universitats de Catalunya. Es modifica l'article 31.3 d'acord amb el següent redactat:

**"3. "Les universitats privades, reconegudes per llei del Parlament de Catalunya, són part del sistema universitari de Catalunya i contribueixen al seu progrés i consolidació."**

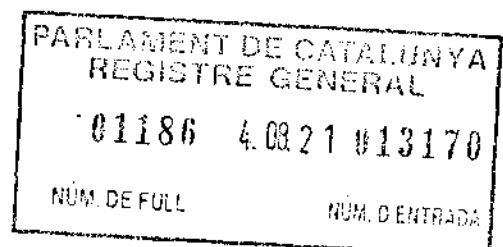
Amb aquesta redacció més integradora, no és considera necessari incorporar l'element de col·laboració amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i amb les universitats públiques, que és una constant en tot el text, i predicable de tots els agents.

### **3) Sobre el finançament de la recerca de les universitats privades** **Sobre l'Article 31.4**

L'Article 31.4 explicita que *"Les universitats privades poden participar en les convocatòries de finançament competitiu de la recerca, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya"*. L'explicitació d'aquest fet ja és un gran avenç, en tant que per més que fa anys que aquesta és la pràctica habitual, no era així anys endarrere. No obstant això, i atenent al que diu l'Article 2.1.e, creiem que la "potenciació i el foment de la recerca" d'una universitat privada hauria de poder incloure altres instruments públics més enllà de les convocatòries competitives. En d'altres llocs de l'Estat, algunes universitats privades sense afany de lucre tenen signats instruments de finançament -com ara els contractes programa de recerca- amb el seu govern autonòmic; amb l'objectiu de potenciar la seva tasca de recerca en benefici de la globalitat del seu sistema universitari.

És molt possible que el debat que hi ha al darrere d'un concepte com el del contracte programa de recerca ara no es pugui fer, tot i que -i salvant totes les diferències- és un instrument molt freqüent amb les fundacions que gestionen alguns dels centres CERCA. No

92  
1140



obstant això, creiem que la LCC no hauria de tancar la porta a modalitats diverses de finançament per tal que la Generalitat pugui potenciar l'activitat de recerca de les universitats privades sense afany de lucre. Creiem que la recerca que es fa en una universitat sense afany de lucre és clarament un servei públic, i que representa un potencial pel País que també hauria de ser objecte de suport públic.

Per aquests motius proposem recollir en aquest article el concepte que les universitats privades poden participar del finançament públic per fomentar la seva activitat de recerca, sense restringir-ho només a les convocatòries competitives. Un possible redactat podria ser:

*"Les universitats privades poden participar en les convocatòries de finançament competitiu de la recerca, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, com també poden participar d'altres instruments de finançament públic per tal de fomentar i potenciar la seva activitat de recerca".*

#### Valoració

L'article 31.4 de l'ALCC reconeix i consolida una pràctica que es ve desenvolupant de manera habitual en les accions de foment competitiu de la recerca, que tenen en compte la recerca efectuada per les universitats privades i els seus grups amb les condicions i els requisits de cada convocatòria. Aquesta consideració no s'ha d'entendre de manera exclouent d'altres possibles col·laboracions que puguin implicar finançament públic o públic-privat sempre que ho permeti el marc legal aplicable.

#### **Sobre la Secció 4 del Capítol 1 (Articles 32 a 37): "Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència"**

Entenem que el Pla Estratègic universitari en recerca d'excel·lència està obert a totes les universitats, la qual cosa vol dir que totes podem optar a les credencials i al finançament que hi pugui haver, tot i que aquest pot ser de diferents modalitats.

En aquest sentit pensem que l'Article 37 podria dirigir-se a totes les universitats. No obstant això, som coneixedors que aquest article vol introduir una nova modalitat de finançament de les universitats públiques. Ara bé, el redactat actual d'aquest article, i sent com és el darrer article de la secció, pot fer pensar que el Pla pretén només finançar a les universitats públiques, per més que les privades poden optar a l'acreditació.

Si no és possible modificar l'article 37 per tal que totes les universitats s'hi puguin acollir, proposem fer dues modificacions a dos articles d'aquesta secció:

a) Modificar l'Article 37, tot indicant que es tracta de "Finançament de les universitats públiques". De la mateixa manera, i en tant que la paraula "universitats" les inclou totes, el redactat de tot l'article hauria d'afegir "públiques" a la paraula "universitats" cada cop que aquesta s'usa.

b) Modificar l'Article 32.7.b. El redactat actual diu:

*"Accedir als ajuts competitius que, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries i els requisits de la convocatòria, ofereixi el Pla, mitjançant l'AGAUR."*

Es proposa que digui:

*"Accedir als recursos que, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries i els requisits de la convocatòria, ofereixi el Pla, mitjançant l'AGAUR."*

Amb les modificacions proposades dels articles 32.7.b i 37, entenem que les universitats privades podran accedir tant a la credencial acreditativa com al finançament que hi pugui anar associat.

Finalment, l'Article 32.5 detalla quines són les unitats organitzatives de les universitats que poden participar en el Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència, tot indicant que aquestes són: *"Els departaments, instituts de recerca propis i els centres adscrits amb activitat de recerca"*. En tant que els models organitzatius poden ser diferents d'una universitat a una altra, proposem modificar el redactat d'aquest article de la manera següent:

*"Els departaments, instituts de recerca propis, els centres adscrits amb activitat de recerca i d'altres estructures anàlogues, ..."*

D'acceptar-se aquesta proposta, també caldria modificar l'Article 32.7 per tal d'afegir l'expressió *"i d'altres estructures anàlogues"*.

#### Valoració

L'article 37 de l'ALCC està adreçat exclusivament al finançament de les universitats públiques i així s'especificarà en el títol de l'article.

L'Acord de Govern de desplegament del Pla en concretarà el seu abast.

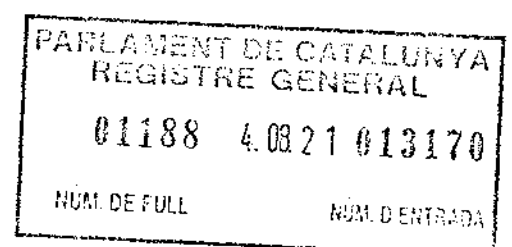
#### **4) Altres comentaris i propostes**

Aquest apartat proposa certs canvis, alguns d'ells menors, d'alguns apartats de la LCC.

Es llisten per ordre d'aparició dins del text.

• Es proposa que l'ordre en què es llisten les universitats al final del primer paràgraf de la pàgina 5 de l'Exposició de Motius, sigui l'ordre habitual protocol·lari i que es basa en l'any de reconeixement d'aquestes universitats per part del Parlament de Catalunya.

#### Valoració



La relació d'Universitats del paràgraf esmentat no respon a raons protocol·làries, que ja estan establertes en altres documents, sinó a la data de la seva creació o reconeixement.

"Posteriorment, i per acció del Govern de la Generalitat, el mapa universitari públic català ha rebut un important impuls amb la creació de la Universitat Pompeu Fabra (1990), la Universitat de Girona (1991), la Universitat de Lleida (1991) i la Universitat Rovira i Virgili (1991), creades algunes recollint la tradició històrica dels Estudis Generals, en particular en el cas de la Universitat de Lleida, que havia estat la primera universitat de Catalunya i dels territoris de la Corona d'Aragó (1300). També hem de considerar les aportacions científiques, bàsiques i de transferència que han fet des de la seva fundació la Universitat Oberta de Catalunya (1995), la Universitat Ramon Llull (1991), la Universitat de Vic - Universitat Central de Catalunya (1997), la Universitat Internacional de Catalunya (1997) i la Universitat Abat Oliba CEU (2003); totes elles reconegudes i integrades al sistema universitari de Catalunya."

#### Comentari

- Es proposa eliminar la paraula "altres" de la segona línia del paràgraf 3 de la pàgina 5 de l'Exposició de Motius. El redactat quedaria: "*L'excessiva regulació que afecta el sistema d'R+D+I de Catalunya, tant externa com interna, i l'homologació a àmbits de l'Administració pública ...*".

#### Valoració

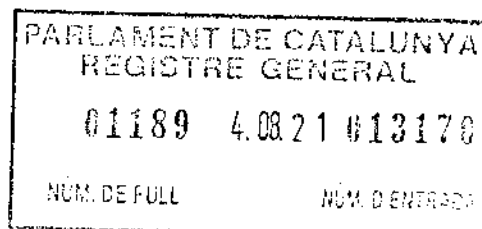
S'accepta la proposta i se suprimeix del text:

"L'excessiva regulació que afecta el sistema d'R+D+I de Catalunya, tant externa com interna, i l'homologació a ~~altres~~ àmbits de l'Administració pública de molt difícil encaix amb l'alteritat i la singularitat inherents a un procés de generació de coneixement, comporten una dificultat no menor als agents del sistema en l'acompliment de la seva missió, condicionen el seu potencial de generació de noves idees i coneixement, i limiten la capacitat d'actuació cooperativa amb altres agents de dins i de fora del sistema."

#### Comentari

- La primera frase del darrer paràgraf de la pàgina 8 de l'Exposició de Motius ("*La Llei reconeix la singularitat dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, atès que l'activitat científica que desenvolupen no és homologable a cap altra activitat en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic.*"), pot fer pensar que els "agents del sistema d'R+D+I" són tots públics. Es proposa un redactat alternatiu com ara: "*La Llei també reconeix la singularitat dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, atès que l'activitat científica que desenvolupen està subjecta al mètode científic ...*".

#### Valoració



Aquest redactat convé mantenir-lo, atès que les dificultats fins ara sorgides provenen de l'equiparació que alguna vegada s'efectua del sector públic de la recerca amb altres sectors públics, que no són homologables. Aquesta clarificació argumentada té valor interpretatiu. Per altra banda, tant a l'exposició de motius com al llarg de l'articulat de l'ALCC queda de manifest la doble condició d'agents públics o integrats al sector públic i d'agents estrictament privats.

#### Comentari

• Es proposa modificar la segona frase del paràgraf tercer de la pàgina 12 de l'Exposició de Motius. El text diu: "El tractament fiscal aplicable al mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya ...". Es proposa que digui: "El tractament fiscal aplicable al mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya ...".

#### Valoració

L'ALCC té l'objectiu de garantir, en la mesura possible, atès el marc competencial restringit que ostenta la Generalitat en matèria fiscal i tributària, ingressos procedents del sector privat al sistema públic, com en el cas del mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya. El mecenatge és una activitat voluntària i oberta a tota tipologia d'agents, públics o privats. L'ALCC només fa esment al que de manera especial es vol impulsar.

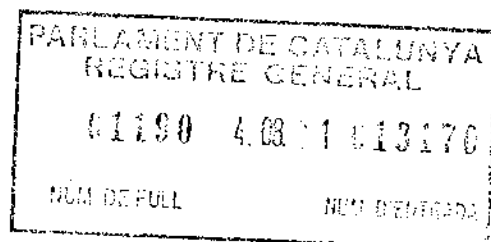
Les mesures fiscals i les iniciatives de caràcter més programàtic incorporades a l'ALCC estan treballades amb la Direcció General de Tributs i tenen l'objectiu de promoure i estimular l'R+D+I. Aquestes mesures que es considera convenient fixar per llei, no treuen les que la Generalitat (Parlament i Govern) puguin aprovar amb l'abast propi de cada mesura adoptada sobre el sector que correspongui.

Per aquest motiu es considera convenient mantenir el redactat actual de l'exposició de motius:

"El tractament fiscal aplicable al mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya no hauria de ser menys favorable que el que en cada moment sigui el més beneficiós regulat en les lleis pressupostàries i de caràcter fiscal vigents i aplicables a altres sectors o activitats, en el marc de la fiscalitat de competència de la Generalitat i d'acord amb la legislació vigent."

#### Comentari

• Es proposa modificar el darrer paràgraf de la pàgina 12 de l'Exposició de Motius, especificant que la Disposició Addicional Catorzena fa referència a les universitats públiques.





A L'exposició de motius s'accepta fer aquesta clarificació:

(...) i la catorzena relativa al topall dels fons universitaris **de les universitats públiques.**"

#### Comentari

• En coherència amb les propostes de la primera part d'aquest document relatives a la classificació de les universitats privades, proposem modificar la darrera frase de l'Article 16. El text diu: "*Els altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han d'inspirar en aquestes polítiques, d'acord amb el seu marc legal.*". Proposem que digui: "*La resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han d'inspirar en aquestes polítiques, d'acord amb el seu marc legal.*". Cal tenir present que l'Article 16.1 fa referència només als "agents de recerca del sector públic", de manera que la proposta que es fa estendria la recomanació d'inspirar-se en aquestes polítiques a la resta dels agents.

Aquesta recomanació d'inspirar polítiques o criteris a la resta dels agents del sistema, més enllà dels del sector públic, es fa en d'altres articles, com ara l'article 17. D'acceptar-se la proposta caldria actuar en coherència a tots els llocs de la LCC on això passi i que no especifiquem.

#### Valoració

La referència de l'article 16.1 als "altres agents del sistema d'R+D+I" respon a l'estructura classificatòria dels articles 4 i 5.

"Article 16.1

Els altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han d'inspirar en aquestes polítiques, d'acord amb el seu marc legal."

L'objectiu de l'article és que les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin servir d'inspiració" a d'altres agents del sistema, sigui quina sigui la seva naturalesa jurídica, pública o privada, i el seu marc legal aplicable. La referència al marc legal és necessària atès que cada agent haurà de valorar aquestes polítiques públiques, que estan en sintonia amb les europees, i actuar d'acord amb aquest. Les universitats privades, que no estan incorporades al sector públic de la Generalitat, poden acollir-se a aquest article en les seves pròpies polítiques.

#### Comentari

• Creiem que l'Article 29 està pensat per a les universitats públiques. Per aquest motiu, proposem que així s'especifiqui en el títol, i que en el text la paraula "públiques" acompanyi a la paraula "universitats" cada cop que aquesta s'usa.

## Valoració

### Secció 3

#### Règim econòmic i pressupostari en R+D+I de les universitats públiques

Els articles d'aquesta secció 3 estan referits a les universitats públiques, i així ha quedat especificat segons redacció actual. Per altra banda, l'articulat d'aquesta secció també n'està referit.

## Comentari

• Es proposa modificar l'Article 68 (CSUC) per tal que el fet de "compartir i mancomunar serveis" es pugui estendre a les entitats consorciades i a les agregades (Article 5.2 dels Estatuts del CSUC aprovats per Acord de Govern 180/2019, 3 de desembre de 2019). El redactat de l'Article 68.1 podria quedar de la manera següent:

*"El CSUC és un agent del sistema d'R+D+I de Catalunya que treballa fonamentalment per compartir i mancomunar serveis de les entitats consorciades i agregades, i que..."*

## Valoració

L'ALCC no concreta aspectes relatius als estatuts de les entitats, que no requereixen rang legal i que no han de quedar petrificats per llei. Cada entitat, també el CSUC, pot modificar els seus estatuts d'acord amb la normativa vigent. Es considera convenient mantenir l'actual redactat sense precisar altres qüestions, que per altra banda han quedat ben reflectides als seus estatuts.

Els estatuts del CSUC aprovats per Acord de Govern 180/2019, de 3 de desembre, a l'article 5 estableixen el següent:

"Article 5. Entitats agregades i entitats participatives

5.1. El CSUC es pot relacionar amb altres entitats públiques o privades sense ànim de lucre, les quals interactuen amb els òrgans del CSUC de conformitat amb el que preveuen aquests Estatuts i el reglament de funcionament intern.

5.2. Es consideren entitats agregades la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) i la Universitat Ramon Llull (URL), en el marc del conveni que subscriuguin amb el CSUC. Aquest conveni ha de preveure, entre altres aspectes, la seva col·laboració amb el CSUC de manera equivalent a la dels membres consorciats; el dret d'assistència a les sessions del Consell de Govern i de la Comissió Executiva, amb veu però sense vot, com també la seva participació en les diferents àrees d'activitat del Consorci. També podran esdevenir entitats agregades aquelles altres universitats del sistema universitari de Catalunya que ho sol·licitin i que subscriuguin un conveni amb el CSUC a aquest efecte.

5.3. Es consideren entitats participatives les entitats públiques o privades sense ànim de lucre, que no compleixin els requisits anteriors i es vinculin amb el CSUC mitjançant la

signatura de convenis. A l'efecte de la seva participació en les diferents àrees d'activitat del Consorci, aquestes entitats poden designar, si escau, representants en els òrgans de caràcter sectorial que preveu l'article 18 d'aquests Estatuts.”

#### Comentari

• L'article 87 creiem que fa referència a les “accions institucionals de la Generalitat de Catalunya”. En aquest cas proposem que així es digui en el seu títol.

#### Valoració

S'accepta la precisió.

“Article 87  
Accions institucionals de la Generalitat de Catalunya”

#### Comentari

• Entenem que la Disposició Addicional Catorzena fa referència a les universitats públiques. Proposem que així es digui tant en el seu títol com en el redactat.

#### Valoració

No es considera necessari atès que l'article 29 al que fa referència aquesta disposició està expressament adreçat a les universitats públiques, per la qual cosa no es produeix cap dificultat interpretativa.

### **13.Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM)**

Mitjançant escrit de 17 de juliol de 2020, el director de la Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

**Prèvia.-** Si bé en sentit general el text proposat suposa un nou marc legislatiu prometedor, a continuació, es desenvolupen alguns aspectes que poden ser objecte de reflexió i ajust, de manera que puguin servir més adequadament als objectius que el propi Avantprojecte de llei desenvolupa en la seva exposició de motius.

La FIMIM és una organització on l'objectiu és la recerca i l'ensenyament en el camp de la biomedicina i en les ciències de la salut la vida. En particular, i segons el que es preveu en els seus Estatuts, la FIMIM promou la recerca científica i tècnica i la innovació tecnològica en el Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona a més de contribuir a la gestió adequada dels

projectes relacionats amb la recerca i la transferència d'innovacions científiques al sector de les innovacions tecnològiques. La FIMIM té la consideració de Centre de recerca a Catalunya, identificat com un centre CERCA de conformitat amb la Resolució ECO/2405/2015 de 21 d'octubre, subjecte a l'aplicació del règim legal establert en el Capítol IV del Títol II de la Llei 7/2011, Disposició Addicional Vuit d'aquesta llei, i la resta de les regulacions específiques que dicta la Generalitat de Catalunya em matèria de recerca.

En aquest sentit, la FIMIM és una institució que desenvolupa la seva activitat en un context sanitari, on una part molt significativa (majoritària) de la recerca que es porta a terme prové de la iniciativa investigadora de professionals de la salut del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, destacadament de l'Hospital del Mar, com a Hospital Universitari i, per tant, Agent del sistema d'R+D+I de Catalunya, en els termes de la classificació establerta a l'avantprojecte. No és un cas únic a Catalunya, com és conegut.

Per aquest motiu, el present escrit d'al·legacions entrarà a considerar les possibles discrepàncies entre els règim jurídics aplicables als centres CERCA i les entitats del sector públic proveïdores de serveis sanitaris. Es tractarà també sobre aspectes de millora en quant a la regulació la constitució i/o presa de participació en societats mercantils de base tecnològica, i sobre la proposta de regulació del mecenatge en R+D+I, entre altres qüestions.

#### **Primera.- Sobre el règim d'autonomia de gestió dels centres CERCA i ICREA**

En l'actualitat, el règim d'autonomia de gestió dels centres CERCA i de ICREA es troba regulat principalment a la Llei 7/2011, de 27 de juliol. Aquesta mateixa norma, regula en el seu article 68 i següents el règim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de la salut. En definitiva, es regulen dos règims que, malgrat tenir semblances evidents, no coincideixen en diversos punts. L'avantprojecte recull en bona mesura el règim jurídic d'autonomia previst per als centres cerca i la institució ICREA i, de fet, proposa la derogació del Capítol IV de la Llei 7/2011, de 27 de juliol. Res es diu, en canvi, respecte del règim establert per a les entitats del sector públic de la salut, que els seguirà sent d'aplicació allò que disposa el Capítol Vè d'aquesta citada disposició legal.

Dit això, convindria considerar la possibilitat d'homogeneïtzar els règim d'autonomia de gestió pel què fa referència a l'activitat que porten a terme les institucions titulars d'hospitals universitaris en el camp de l'R+D+I, i en qualitat d'Agents del Sistema d'R+D+I de Catalunya. En el cas de les fundacions dedicades a la recerca i innovació en salut, el cert és que un elevat nombre d'investigadors mantenen una relació laboral amb la institució sanitària i, no obstant, vehiculen l'activitat de recerca a través d'un centre CERCA. Prenent com a exemple la regulació de les invencions de caràcter laboral, seria possible que una institució sanitària tingués interès en constituir o participar en una societat de base tecnològica, o bé ho fes el seu personal. També ho és que concorri en un mateix projecte personal contractat per la institució sanitària i personal contractat pel centre CERCA. Amb aquest exemple es vol cridar l'atenció sobre el fet que en un mateix context hi conviurien, amb una dinàmica de relació institucional molt intensa, dos agents del Sistema d'R+D+I de

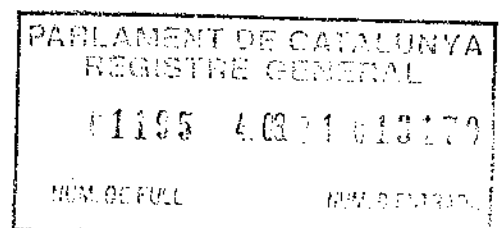
Catalunya amb règim jurídics diversos i que hauriem d'aplicar procediments diferents en funció l'adscripció dels investigadors en termes estrictament laborals.

La tramitació d'un projecte de Llei de la Ciència de Catalunya és, sens dubte, una oportunitat per aprofundir en la regulació del règim d'autonomia de gestió de tots els agents del Sistema d'R+D+I de Catalunya que pertanyen al Sector Públic de la Generalitat de Catalunya. L'autonomia de gestió ha mostrat ser un instrument molt útil al servei de la millor governança de les organitzacions sanitàries, de la professionalització de la gestió, i de l'adaptació a entorns dinàmics i canviants com ho són els sectors de la recerca i, molt particularment, el de la Salut, tant com desgraciadament s'està comprovant darrerament amb la greu crisi sanitària generada per la transmissió del coronavirus SARS-CoV-2.

### Valoració

La diversitat d'agents de recerca que integren el sistema d'R+D+I de Catalunya i la diferent naturalesa i règim jurídic al que queden sotmesos, ja sigui per la personificació jurídica que adopten, per la seva consideració d'entitat pública o privada, pel seu grau de vinculació al sector públic, o per l'especialitat del règim jurídic que els sigui aplicable (és el cas els centres CERCA i dels hospitals, entre d'altres), comporta efectivament una diversitat de situacions que, cada vegada amb més intensitat, han de conviure i col·laborar. Aquesta pluralitat en si mateixa, tot i la dificultat que pot comportar, no és pas un factor negatiu, sinó una realitat que deriva d'un sistema força consolidat i divers. La condició essencial és que puguin conviure i interrelacionar-se. L'ALCC treballa en aquest sentit, no tant des de perspectiva d'unificar règims, sinó des de la coordinació, cooperació i interrelació dels diferents agents. Al llarg de tot el text normatiu aquests principis estan ben presents. L'imprescindible mobilitat entre agents i àmbits de coneixement, que fomenta tant la normativa estatal com la catalana, és un element més que porta a la convivència i interconnexió de persones i agents i, per tant, a la diversitat de règims aplicables. L'ALCC incorpora mesures per contribuir-hi.

Una cosa diferent és que es consideri que el règim aplicable al sector salut i en concret als hospitals, requereixi una modificació per ser adaptat a les situacions canviants, que en R+D+I són especialment importants, per mantenir la competitivitat internacional i treballar per l'excel·lència en recerca. En aquest sentit, cal tenir present que la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, incorpora un capítol (el capítol V del Títol II) *Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques*, referit al règim jurídic de les entitats del sector públic de la salut. Aquest capítol regula l'àmbit subjectiu d'aplicació, el règim general i l'autonomia de les entitats del sector públic de la salut. Aquest règim que està vigent des de l'any 2011 està plenament incorporat al funcionament ordinari d'aquestes entitats. Cas que es consideri que cal efectuar-ne alguna modificació o ampliació sobre la base de l'activitat de recerca que desenvolupen, seria aconsellable que es produís mitjançant la modificació d'aquest capítol de la Llei 7/2011, de 27 de juliol a proposta del Departament de Salut.



**Segona. Art. 50.1 Sobre els acords dels òrgans col·legiats de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació de societats mercantils o l'alienació de participacions socials**

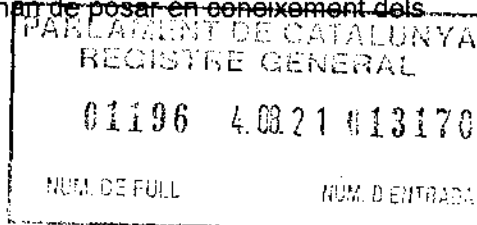
L'apartat primer de l'art. 50 de l'Avantprojecte estableix per als centres CERCA una excepció al règim general aplicable al Sector Públic de la Generalitat de Catalunya en relació amb la constitució o presta de participació en societats mercantils o altres entitats o organismes. També respecte el règim d'alienació de participacions representatives de capital en societats mercantils. En resum, excepcions de l'obligació que els membres de l'òrgan col·legiat de govern que representen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o entitats del seu Sector Públic, hagin hagut d'obtenir l'autorització del Govern per a l'adopció de determinats acords en aquesta matèria.

La proposta de regulació prevista a l'Avantprojecte, no obstant, remet a la conformitat del departament competent en matèria d'economia en el cas que les obligacions econòmiques derivades aquestes operacions comportin obligacions econòmiques amb càrrec al pressupost de la Generalitat de Catalunya. És a dir, en tant que els centres CERCA majoritàriament consoliden en el pressupost de la Generalitat de Catalunya als efectes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, "a priori" caldria pensar que qualsevol desemborsament fet en concepte de títols representatius de capital social, impliquen comprometre el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

Sigui dit amb tots els respectes, no sembla coherent sotmetre indiscriminadament aquest tipus d'operacions a la conformitat del departament competent en matèria d'economia, per la simple consideració que aquest tràmit ha de ser menys restrictiu per a l'autonomia dels centres CERCA que l'autorització del Govern. L'autonomia de gestió té valor per allò que aporta al dinamisme de les organitzacions de recerca i sanitàries. Per la seva banda, l'establiment de controls ha de tenir un valor en relació als interessos que persegueix, amb independència de la instància administrativa o de govern que li pertochi exercir-lo. És a dir, o hi ha un control previ de l'operació o hi ha autonomia, però les dues coses alhora no sembla possible que coexisteixin, encara que aquest control previ no l'exerceixi el Govern de la Generalitat. Dit això, el que sí semblaria raonable és sotmetre a conformitat prèvia del Departament competent en matèria d'economia aquelles operacions que, pel seu impacte significatiu en el pressupost de la Generalitat de Catalunya (o respecte la viabilitat econòmica de la pròpia entitat del Sector Públic), hagin d'estar subjectes a una especial consideració.

Valoració

L'article 50.1 de l'ALCC estableix que "els acords de l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació en altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, no requereixen autorització del Govern. S'han de posar en coneixement dels



departaments competents en matèria d'economia, mitjançant la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i d'universitats i recerca, i sempre que comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya requereixen la conformitat del departament competent en matèria d'economia.”

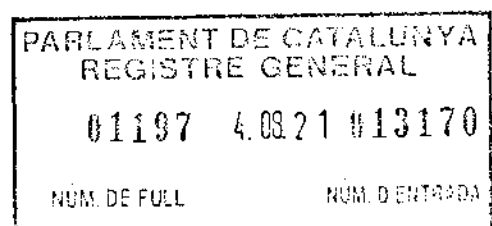
Aquesta previsió no suposa una novetat i està vigent des de l'entrada en vigor de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (art. 67.5). L'article 50.1 ALCC ha estat informat favorablement per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya tot i que requeria en el seu informe que s'articulés un procediment per a la comunicació. Aquesta petició ha motivat que en aquest article es contempli que la informació que s'ha de posar en coneixement del departament d'economia s'ha de canalitzar a través de l'esmentada Direcció General.

El sentit de l'esmena i proposta de la FIMIM no hauria de ser incompatible amb l'actual règim jurídic, que s'ha vingut aplicant des del 2011, i que no consta que hagi comportat especials dificultats. Efectivament, la conformitat del departament competent en matèria d'economia requerirà una més gran atenció quan l'impacte en el pressupost de la Generalitat de Catalunya (o respecte la viabilitat econòmica de la pròpia entitat del Sector Públic) sigui significatiu; i en cas d'actuacions d'impacte no significatiu, el posicionament d'aquest departament hauria de ser de presa de coneixement en sentit favorable. La llei, però, no ha d'introduir conceptes jurídics indefinits que puguin comportar inseguretats jurídiques, motiu pel qual s'ha considerat convenient mantenir el redactat de la Llei 7/2011. La conformitat del departament competent en matèria d'economia s'haurà d'articular mitjançant un procediment àgil per evitar càrregues innecessàries als centres CERCA. Aquest procediment concret no s'ha d'incorporar a l'ALCC atès el nivell de concreció reglamentària o instrucció que requereix. També cal tenir present que sotmetre aquesta conformitat al departament competent en matèria d'economia i no al Govern ja comporta un important alleugeriment de càrregues administratives. Finalment cal considerar que la conformitat del departament d'economia també comporta un element de seguretat jurídica pels centres, tant en la presa de decisions com en la gestió, als efectes dels posteriors controls als que queden sotmeses les entitats del sector públic.

**Tercera. Art. 53. Sobre l'impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica o d'explotació de coneixement per part dels Centres de Recerca de Catalunya (CERCA)**

L'article 53 de l'Avantprojecte disposa que els centres CERCA i el personal investigador poden crear o participar en el capital de les societats mercantils generades a partir de patents o de resultats de projectes que desenvolupen.

Concretament en l'apartat 2) de l'article 53 disposa que els centres CERCA i el seu personal investigador, poden crear empreses innovadores de base tecnològica o d'explotació de coneixement generades a partir de patents o de resultats de projectes que desenvolupen, o en el seu cas, participar en el capital societari de l'empresa. Inclús, s'estableix la possibilitat que el personal tècnic de suport a la recerca i el personal expert en



transferència també puguin tenir participació en aquestes empreses de forma excepcional i justificada.

Segons el seu redactat, no s'estableix cap tipus de limitació en relació amb el percentatge de participació que els investigadors poden adquirir de les empreses que creïn, amb independència que prestin o no serveis a l'empresa; com tampoc s'estableix cap tipus de limitació en l'exercici de càrrecs en les mateixes empreses.

Cal tenir en compte, però, allò que es disposa a l'article 12 b) i d) de la Llei bàsica 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques respecte **la limitació màxima del 10% de participació dels investigadors en el capital de les empreses**, i a l'article 18.3 de la Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació, de caràcter bàsic segons la seva Disposició Final novena, que estableix una excepció a les limitacions de l'article 12.1.b) y d) y 16 de la Llei 53/1984, no sent aplicables al personal investigador **que presti els seus serveis en les societats que creïn** o en les quals participin, com també de la limitació per a l'exercici de càrrecs en aquestes empreses.

Dins el marc competencial abans esmentat, i amb referència singular a l'art. 158 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que reconeix la competència exclusiva en matèria de recerca científica i tècnica amb relació als centres i estructures de recerca de la Generalitat i als projectes que aquesta finança, resultaria molt important que la nova Llei de la Ciència de Catalunya explori tot el recorregut legalment possible per a corregir les febleses existents actualment i s'incentivi al personal investigador per a la generació de resultats i la seva transferència.

#### Valoració

L'article 158 EAC reconeix que correspon a la Generalitat, en matèria de recerca científica i tècnica, la competència exclusiva amb relació a la regulació i formació del personal investigador i de suport a la recerca. El legislador català primer en el marc de la Llei 7/2011 i ara amb l'ALCC que ho consolida, ha reconegut als centres CERCA un alt nivell d'autonomia pel que fa a la regulació del seu personal investigador. L'ALCC ha evitat adoptar règims uniformes amb la finalitat que cada centre pugui adoptar les seves pròpies polítiques de personal adaptades a les seves especials característiques. L'ALCC exprimeix al màxim la competència en aquest àmbit. No obstant això, cal tenir en compte que aquesta autonomia es veu més limitada en el cas dels centre CERCA del sector públic. En el cas de les incompatibilitats la singularitat de l'activitat de la recerca ha estat reconeguda en el marc de la LCTI a través de les excepcions senyalades. Qualsevol millora o adaptació en aquest àmbit requereix canalitzar-se mitjançant la modificació de les bases estatals. El Ministre de Ciència va anunciar a la seva compareixença al Congrés de Diputats (sessió 20 de febrer de 2020, publicat BOCG núm. 38, 2020) que en aquesta legislatura es volia continuar amb el desenvolupament i la millora de la llei estatal de la ciència centrada, entre d'altres, en fer millores a la normativa sobre transferència de coneixement. Caldrà aprofitar la tramitació de la





iniciativa per articular les propostes que es considerin necessàries per incentivar al personal investigador per a la generació de resultats i la seva transferència.

**Quarta.- Art. 85. Sobre el mecenatge i entitats beneficiàries**

L'article 84 de l'Avantprojecte regula el mecenatge i defineix que el mecenatge és la contribució privada aportada de forma altruista en benefici de R+D+I de Catalunya; i l'article 85 disposa que la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya podrà **establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge i determinar els agents beneficiaris**, i poden elevar fins a 5% els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I determinant amb caràcter previ quines deduccions existents poden ser objecte de deducció incrementada.

Al fil d'aquesta disposició resulta procedent realitzar les següents reflexions:

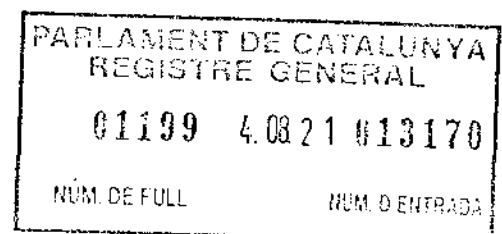
L'establiment de prioritats en relació amb els camps de recerca que es porten a terme a Catalunya pot ser assolit per part del Govern de la Generalitat de Catalunya o l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament corresponent, mitjançant l'establiment de subvencions o transferències directes per a agents del Sistema d'R+D+I de Catalunya. Dit això, el mecenatge és un aspecte molt rellevant per a coadjuvar en el finançament de la recerca i la innovació a Catalunya i ha de ser una prioritat de la futura Llei incentivar-lo el màxim possible, pel que suposa també des del punt de vista del foment d'una societat més responsable i solidària.

Pensant en la dificultat que té el desenvolupament de polítiques efectives de mecenatge en l'actualitat, és plausible pensar que un règim d'incentius fiscals per a tots els agents del Sistema d'R+D+I de Catalunya podria afavorir estratègies relacionades amb criteris d'arrelament territorial, entre altres.

Valoració

L'ALCC té l'objectiu de garantir, en la mesura possible, atès el marc competencial restringit que ostenta la Generalitat en matèria fiscal i tributària, ingressos procedents del sector privat al sistema públic, com en el cas del mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya. El mecenatge és una activitat voluntària i oberta a tota tipologia d'agents, públics o privats. L'ALCC només fa esment al que de manera especial es vol impulsar.

Les mesures fiscals i les iniciatives de caràcter més programàtic incorporades a l'ALCC estan treballades amb la Direcció General de Tributs i tenen l'objectiu de promoure i estimular l'R+D+I. Aquestes mesures que es considera convenient fixar per llei, no treuen les que la Generalitat (Parlament i Govern) puguin aprovar amb l'abast propi de cada mesura adoptada sobre el sector que correspongui.



La Llei aporta com a novetat la creació del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, com a òrgan de caràcter consultiu de l'Administració de la Generalitat, en la composició del qual cal destacar la presència de vocals experts en mecenatge i també de mecenes reconeguts, i en determina les funcions. Dintre de les funcions del Consell s'hi contemplen, entre d'altres, la d'assessor l'Administració de la Generalitat en matèria de mecenatge en R+D+I i la de proposar activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I.

Finalment, fem constar que l'article 85 ALCC disposa que la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya podrà establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge i determinar els agents beneficiaris, i poden elevar fins a 5% els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I determinant amb caràcter previ quines deduccions existents poden ser objecte de deducció incrementada. Aquesta previsió, en termes similars, també està prevista a les diferents lleis de pressupostos de l'Estat, ara, l'ALCC reconeix aquesta mateixa possibilitat en l'àmbit de competències de la Generalitat.

#### **14. UNIVERSITAT POMPEU FABRA (UPF)**

Mitjançant correu electrònic de 22 de juliol de 2020, la Universitat Pompeu Fabra ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

#### **Observacions sobre l'avantprojecte de Llei de la Ciència de Catalunya**

Recollides a la Universitat Pompeu Fabra, juliol 2020

##### **Observació 1**

L'article 6, lletra (f), fa referència a la integritat científica i les bones practiques com a principi ordenador que ha de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema R+D+I de Catalunya (la integritat científica també té un paper destacat a la introducció, i.e. Cir-Cat).

Tanmateix, l'avantprojecte no fa referència a les consideracions ètiques que afecten, per exemple, la recerca amb participants humans, ja sia en biomedicina, ciències socials, ciències cognitives o ciències del comportament, i que tenen per objectiu la preservació dels drets i el benestar d'aquests participants, o la recerca amb animals. Aquestes consideracions no pertanyen a l'àmbit de la integritat científica i són les que són tingudes en compte en la revisió ètica *ex-ante* dels projectes de recerca en convocatòries finançades amb recursos públics (comitès de bioètica, etc.), que normalment no tracten qüestions d'integritat.

La lletra (f) a l'article 6 podria ampliar-se per fer referència a aquestes consideracions ètiques. Per exemple, dient "Integritat científica, bones pràctiques i atenció a les

consideracions ètiques aplicables a l'activitat de recerca amb persones i altres éssers vius”.

Una alternativa, seria incloure alguna referència a l'article 17, el qual defineix els criteris d'actuació dels agents de recerca del sistema R+D+I de Catalunya. Per exemple, en l'apartat 1, lletra (a), s'hi esmenta la necessitat d'atendre la normativa aplicable en protecció de dades personals i, en la recerca en l'àmbit sanitari, s'esmenta la necessitat de garantir els drets dels pacients.

Com és sabut, la revisió ètica *ex-ante* acostuma a tractar tant aspectes de benestar dels participants com qüestions de protecció de dades personals, però la seva aplicació, com s'ha esmentat més amunt va més enllà de la recerca sanitària. Potser això motivaria l'addició d'una lletra en aquest article, que fes referència a les consideracions ètiques en el tractament dels éssers humans i altres éssers vius en la pràctica investigadora.

### Valoració

S'agraeix l'esmena i es valora convenient la seva introducció a l'article 6,f) d'acord amb el redactat proposat:

“Article 6  
Principis ordenadors

1. Els principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són:  
(...)

f) La Integritat científica, i les bones pràctiques i **l'atenció a les consideracions ètiques aplicables a l'activitat de recerca amb persones i altres éssers vius”.**

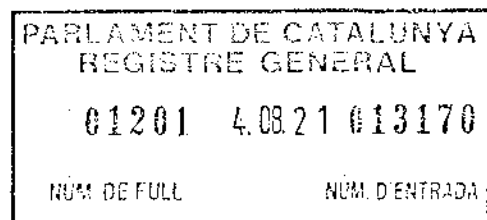
L'article 17.1a) segon paràgraf queda redactat d'acord amb el següent:

“El desenvolupament de l'activitat de recerca en l'àmbit dels centres i serveis sanitaris ha de garantir els drets dels pacients, la protecció de la seva intimitat i l'autonomia en la presa de decisions, així com el tractament de les dades de salut, de conformitat amb la normativa sanitària aplicable. **També ha de de garantir les consideracions ètiques en el tractament dels éssers humans i els animals en la pràctica investigadora.”**

### **Observació 2**

Els dos primers apartats de l'article 23 diuen:

“1. Les universitats desenvolupen la recerca dirigida a la generació de coneixement, a la recerca aplicada i a la transmissió del coneixement, d'acord amb la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats; la Llei d'universitats de Catalunya; la Llei de la ciència, la



107

1155

*tecnologia i la innovació; aquesta Llei, als seus estatuts o normes d'organització i funcionament, i la resta de normativa aplicable.*

*2. Els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, també son considerats estructures essencials de la recerca universitària."*

La redacció de l'apartat 2 dona marge de maniobra i obre el ventall d'allò que es consideren estructures essencials per a l'ordenació de la recerca universitària. Ho fan mitjançant l'esment explícit d'un seguit d'estructures addicionals als departaments i a la inclusió de l'expressió "altres estructures destinades a la recerca".

Tanmateix, el fet que l'apartat 1, que precedeix, faci referència explícita a la legislació vigent actualment i que el llistat de l'apartat 2 inclou essencialment estructures universitàries previstes per la llei actual, podria fer que la referència a "altres estructures destinades a la recerca" s'entengués de forma restrictiva, en el sentit de fer referència només a "altres estructures" previstes en la legislació vigent.

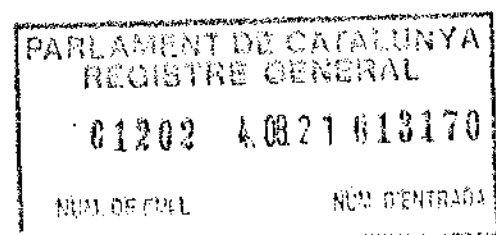
Una manera de deixar una porta oberta a estructures ara no previstes en la legislació i normativa vigent seria modificar la redacció del apartat 2 per fer referència a estructures que puguin ser creades en un futur per la legislació bàsica universitària o per les universitats en base a la seva autonomia. Una proposta que reflecteix això, podria ser:

"2. Els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, **incloses aquelles que puguin ser creades per futura legislació bàsica universitària o per les universitats en base a la seva autonomia**, també son considerats estructures essencials de la recerca universitària."

#### Valoració

Tot i que l'article 23.2 no presenta una estructura tancada, sinó que fa referència expressa a "altres estructures destinades a la recerca" (s'entén en cada moment existents), als efectes de considerar l'esmena proposada per la UPF, es modifica l'article 23.2, d'acord amb el següent:

"2. Els departaments universitaris creats en els diferents camps d'especialització científica constitueixen estructures bàsiques d'ordenació de la recerca universitària en tots els àmbits del coneixement. Els instituts de recerca, les escoles de doctorat, les instal·lacions científiques, els serveis científicotècnics i altres estructures destinades a la recerca, que siguin **creades per llei o per la universitat en exercici de la seva autonomia**, també son considerades estructures essencials de la recerca universitària."



### Observació 3

El capítol 3 fa referència a ICREA i l'article 62, en l'apartat 3, fa referència al fet que els investigadors ICREA poden fer docència a la universitat o altra agent d'adscripció. Se sobreentén que la condició d'investigador ICREA, per la qualitat dels filtres d'accés i avaluació periòdica, capacita els investigadors ICREA per a aquesta funció docent.

Tanmateix, en alguna ocasió, sobretot en els processos d'acreditació de titulacions o centres que gestionen ensenyaments, en els quals hi ha investigadors ICREA fent docència, s'ha demanat que aquests investigadors ICREA tinguessin alguna acreditació d'AQU o ANECA de les que s'exigeixen per llei per accedir a places estables de PDI.

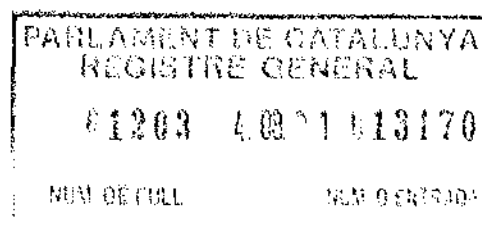
Per tal que quedi clar que això no té sentit, potser es podria fer una petita modificació de l'apartat 3 de forma que sigui més explícita que la condició d'ICREA basta per poder fer docència. La proposta seria la següent:

**"3. Els investigadors i investigadores ICREA poden desenvolupar la seva activitat investigadora en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant un conveni d'adscripció, d'acord amb l'article 19.3. Els investigadors i investigadores ICREA, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, estan capacitats per exercir en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, i també poden exercir funcions de director o directora i de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics. Mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, poden percebre una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. La compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i s'abona a l'investigador directament per ICREA, o excepcionalment per l'entitat, en els termes que s'acordi en el conveni. Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordi entre les parts.**

Si aquesta proposta no és adient, serà benvinguda qualsevol formulació que eviti la situació absurda, real i viscuda, en què es demana que un investigador/a ICREA tingui una acreditació AQU o ANECA (de les que es demanen per accedir a una plaça) per poder fer docència a la institució d'adscripció.

### Valoració

Es considera convenient mantenir el redactat actual atès que el redactat alternatiu no soluciona la problemàtica descrita. En aquest sentit seria recomanable explorar la possibilitat d'articular un conveni entre AQU Catalunya i ICREA per tal de cercar una solució que permeti considerar les especials característiques d'aquest personal als efectes de la seva avaluació per AQU Catalunya.



## **15. UNIVERSITAT DE BARCELONA (UB)**

Mitjançant escrit de 21 de juliol de 2020, el rector magnífic de la Universitat de Barcelona ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

### **Primera. Títol preliminar.**

L'apartat e) de l'article 2.1 reconeix la consideració d'interès públic la recerca efectuada a Catalunya. Atesa la transcendència d'aquesta declaració als efectes de la llei d'incompatibilitats cal incloure també el reconeixement de la transferència i la innovació, missions també essencials per a l'interès públic proclamat en la llei (i que s'efectua també en l'article 7).

#### ***Proposta:***

- Incloure en l'apartat 2 de l'article 2.1 la transferència i la innovació.

#### **Valoració**

S'accepta la proposta i es modifica la lletra de l'article 2.1 d'acord amb el següent redactat:

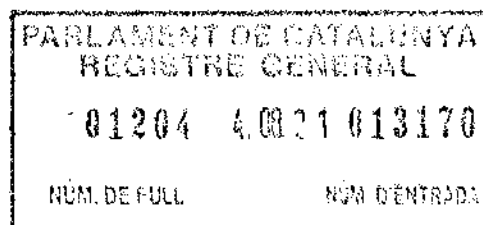
"e) La potenciació i el foment de la recerca universitària i de les seves estructures amb activitat excel·lent en recerca. Tota la recerca, **la transferència i la innovació** universitària efectuada per les universitats públiques o privades integrades al sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de la Llei d'universitats de Catalunya, es considera d'interès públic."

### **Segona. El finançament.**

La previsió continguda en l'article 10 de l'Avantprojecte de Llei no reconeix específicament l'obligació constitucionalment i legalment consagrada de la Generalitat de Catalunya de finançar específicament la recerca universitària.

Al respecte cal assenyalar que l'Avantprojecte de Llei imposa a les universitats tot un seguit d'actuacions i obligacions que no compten amb la previsió pressupostària corresponent.

Per tant, les mesures previstes en aquest text normatiu haurien d'anar acompanyades de la corresponent previsió de finançament específic.



### **Proposta.**

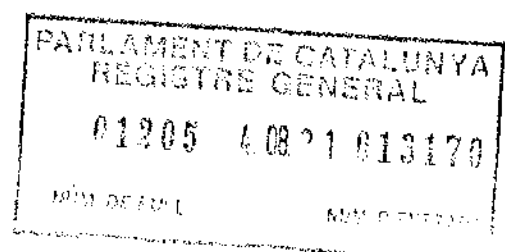
- Incloure una disposició que reconegui i garanteixi un finançament específic de la recerca universitària i l'obligació de la Generalitat d'assumir l'increment de les despeses que es generin a les universitats públiques catalanes com a conseqüència de l'aplicació de les disposicions d'aquesta llei.
- Incloure un apartat 3 a l'article 10: *"El pressupost de la Generalitat ha de garantir un finançament sostingut de la recerca i els recursos públics totals anuals dedicats a la R+D no han de ser inferiors als que en conjunt i en la seva mitjana feta pública hi dediquen els països de la UE en termes de percentatge PIB i de proporció d'habitants amb relació a la producció científica"*.

### Valoració

El finançament de les universitats disposa de la seva regulació específica a la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC) que el defineix com un dels instruments bàsics d'ordenació del sisena. Aquesta regulació a l'ALCC es complementa a la secció tercera del capítol 1 del Títol 4 que incorpora disposicions en relació amb el pressupost; els fons universitaris; el pla d'inversions universitàries i defineix les polítiques públiques de la Generalitat en aquest àmbit.

L'exposició de motius de l'ALCC assenyalava que l'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat però que també ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus. Catalunya necessita centrar l'esforç del finançament públic de la recerca en aquest objectiu, contribuint i fent créixer la part pública d'inversió en R+D+I, i a la vegada incrementar molt més la col·laboració públic-privada i l'aportació exclusivament privada, on el sistema d'R+D+I encara pateix un biaix negatiu molt important amb relació als països més avançats.

La memòria d'avaluació d'impacte complementada en l'informe complementari de la Direcció General de Recerca de data 7 de juny de 2020, assenyalava pel que fa a l'impacte en els recursos personals i materials que l'Administració de la Generalitat disposa dels mitjans necessaris pel desenvolupament d'aquest avantprojecte de llei i que el finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat dels programes que es preveuen endegar per potenciar la generació i la transmissió de coneixement, serà considerat en funció de les disponibilitats pressupostàries en el moment de la seva creació i posada en marxa i sempre en compliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financera.



La Direcció General de Pressupostos informa favorablement l'ALCC en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. No cal dir que els camins de progrés (punts de partida i d'arribada) del finançament de l'R+D+I català els marca l'Acord de Govern del PN&SC i el seu document associat. Aquest és el compromís dins del que neix l'ALCC i el que el Govern ha de seguir dins del marc dels escenaris pressupostaris anuals.

En definitiva, de l'aplicació de l'ALCC no se'n deriven compromisos econòmics per a les universitats públiques catalanes.

### **Tercera.- Sistema de governança.**

El sistema de governança i coordinació previst a l'Avantprojecte de Llei oblida absolutament la participació de les universitats públiques de Catalunya, que són definides com element essencial al propi text normatiu.

Per tal d'assegurar el màxim consens i continuïtat en les polítiques de recerca i innovació al país considerem que el CORICAT, hauria de preveure la dependència d'aquest del Parlament de Catalunya.

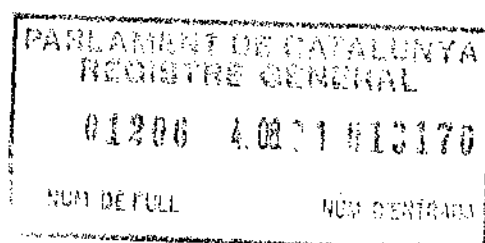
Es fa notar que hi ha un problema d'ordre en els articles 12, 13 i 14 (a l'article 12 es posa primer el CORICAT i després s'inverteix l'ordre dels articles 13 CIRI i 14 CORCAT)

### **Proposta:**

- Es proposa afegir a l'apartat 5 de l'art 13 "un representant de les universitats públiques catalanes designat per aquestes"
- Es proposa afegir a l'apartat 3 de l'art. 14 "un representant de les universitats públiques catalanes designat per aquestes"
- Es proposa afegir en l'apartat 2 de l'article 14 "amb dependència del Parlament de Catalunya"
- Es proposa invertir l'ordre dels articles 13 i 14

### **Valoració**

1) La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) és l'òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència. D'acord amb l'article 51 de la Llei 13/1989, 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les comissions interdepartamentals es creen amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos departaments. Per aquest motiu només poden formar part de la CIRI membres representants dels departaments l'Administració de la Generalitat.





2) L'article 14 crea el CORICAT com a òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I, en les grans decisions estratègiques de país, a mitjà i a llarg termini, i com a instrument de participació de la comunitat científica i de la societat en la definició de les polítiques públiques en R+D+I.

El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca i representants de la societat civil, especialment d'àmbits destacats de la innovació vinculada al progrés empresarial. En el CORICAT no es preveu representació institucional i per aquest motiu no es pot considerar la incorporació d'un representant de les universitats. Això no impedeix, com de ben segur succeirà a tenor de la seva composició, que s'hi incorporin membres del món universitari entre els quals, versemblantment, de la universitat al·legant.

3) L'ordre actual dels articles 13 i 14 ha estat fruit de les aportacions dels departaments de la Generalitat en el tràmit de consulta interdepartamental de l'ALCC i per tant es considera convenient mantenir-lo.

#### **Quarta. Definició de personal investigador.**

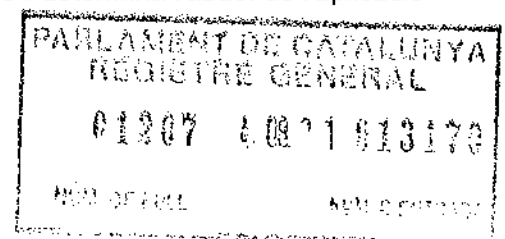
L'art. 15 de l'Avantprojecte de llei defineix el personal investigador com aquell que desenvolupa un treball de recerca, incloent els investigadors en fase inicial i els investigadors experimentats. Tenint en compte que la consideració de personal investigador és la clau per després poder aplicar normativa específica en el camp de la recerca (contractació laboral, compatibilitat, possibilitat de participar en spin off...) es considera imprescindible adoptar un concepte més ampli de personal investigador, que inclogui els tecnòlegs (personal tècnic amb titulació universitària), que a la proposició de llei es regulen en l'article 20 com a personal tècnic de suport al marge del personal investigador. Aquesta concepció àmplia és la que s'ha adoptat a l'art. 13 de la llei 14/2011, de la ciència, la tecnologia i la innovació (en endavant LCTI) i la que ens ha de permetre aplicar les disposicions específiques a aquests col·lectius, essencials per al desenvolupament de la recerca.

#### ***Proposta:***

- Afegir al final de l'article 15 "inclosos els tecnòlegs"

#### **Valoració**

L'article 15 recull una definició del personal investigador que s'adapta a la terminologia de la Comissió Europea als afectes de garantir-ne la seva homologació. La definició del personal investigador que es preveu a l'article 15 informa tota l'ALCC i determina l'abast de l'aplicació



d'alguns dels seus articles. Per aquest motiu es considera necessari mantenir el redactat actual de la definició.

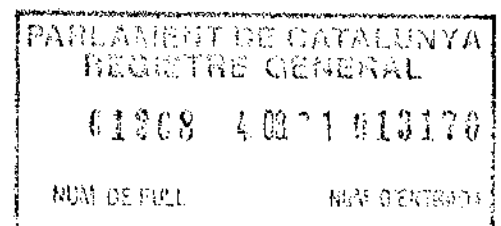
Això no treu, però, que els tecnòlegs no siguin considerats a l'ALCC, sinó ben al contrari, hi són presents en diversos articles. El Títol 3 està referit a "les persones al servei de la ciència" al seu article 15 contempla el personal investigador, a l'article 20 el personal de col·laboració, assistència, administració i suport tècnic en R+D+I, i a l'article 21 els col·laboradors científics.

Als efectes de visibilitat millor la figura dels tecnòlegs, evitar interpretacions exclusives i clarificar millor l'abast de les polítiques públiques de la Generalitat referides al personal al servei de la ciència, s'efectuen les modificacions següents:

"Article 20

Col·laboració, assistència, administració i suport tècnic en R+D+I

1. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya poden disposar de **personal tecnòleg**, de personal d'administració i de personal tècnic de suport a la recerca amb funcions de col·laboració i assistència en activitats d'R+D+I, en el marc legal aplicable al respectiu agent en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica.
2. El **personal tecnòleg**, d'administració i el personal tècnic de suport a la recerca ha de disposar d'una formació sòlida i de l'experiència que l'habiliti per desenvolupar funcions que requereixen una capacitació específica en l'àmbit de la tecnologia aplicada o de l'administració, segons correspongui, i per adoptar decisions estratègiques, analitzar-les i dur-les a terme, entre d'altres, per contribuir al disseny i la creació de productes i serveis innovadors, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica; així com a la presa de decisions que millorin la gestió dels agents en què treballen.
3. El **personal tecnòleg** i el personal tècnic de suport a la recerca contribueix al disseny i la creació de productes i serveis innovadors, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica, entre d'altres.
4. El **personal tecnòleg**, el personal tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració d'R+D+I han de tenir accés a les infraestructures, espais i equipaments necessaris per al desenvolupament de les seves funcions.
5. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador han de tenir en compte el **personal tecnòleg**, el personal tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració d'R+D+I, amb les especificitats que corresponguin segons les funcions que tenen atribuïdes.
6. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de promoure la mobilitat del **personal tecnòleg**, del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració d'R+D+I per al millor desenvolupament de les seves tasques, han de garantir



la formació específica adequada d'aquest personal i han de facilitar-ne el desenvolupament professional.”

També, l'article 16, referit a les polítiques públiques de la Generalitat. Es modifica l'apartat 2 d'acord amb el següent redactat:

“2. L'Administració de la Generalitat, les universitats públiques i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador; **i també la formació permanent del personal tecnòleg, del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració d'R+D+I**, i han de facilitar-ne la mobilitat i el desenvolupament professional.”

L'article 17 que estableix els criteris d'actuació, també té en consideració la diferent tipologia de personal al servei de la ciència, d'acord amb el redactat següent. Es modifica l'apartat 1 i s'introdueix un nou apartat que serà el 2 d'acord amb el següent redactat.

“1. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques **relatives al personal al servei de la ciència**, han d'actuar d'acord amb els criteris següents:

(...)

**2. Aquest article és aplicable al personal tecnòleg, al personal tècnic de suport a la recerca i al personal d'administració d'R+D+I, en el marc legal que sigui aplicable a la tipologia i naturalesa jurídica de l'agent i d'acord amb les seves polítiques pròpies.”**

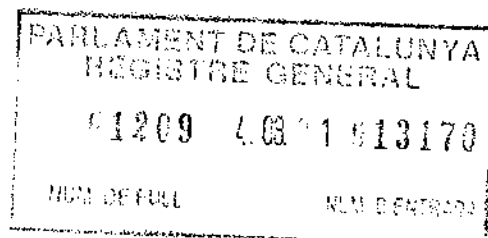
L'actual apartat 2 passarà a ser l'apartat 3.

### **Cinquena. Col·laboracions en revistes científiques**

L'art. 17.2 de l'Avantprojecte de llei considera part del desenvolupament professional del personal investigador la direcció de revistes científiques, l'organització de congressos, l'avaluació de projectes, la participació en comissions internacionals que es consideren consubstancials a l'activitat científica. Cal que la llei faci una expressa declaració de la compatibilitat d'aquestes tasques, es realitzin en el sector públic i/o privat i que es reguli si es poden percebre remuneracions o no i amb quin límit o si més no que es prevegi un desplegament reglamentari. D'altra banda, l'actual normativa d'incompatibilitats pot impedir el reconeixement d'aquestes tasques.

#### **Proposta:**

- Incloure al final de l'article 17.2 “aquestes tasques seran compatibles es realitzin en el sector públic o privat i poden comportar la percepció de retribucions d'acord amb



els procediments que determinin els agents de recerca del sector públic del sistema R+D+I de Catalunya.”

### Valoració

La finalitat de l'article 17.2 de l'ALCC és la de clarificar quines tasques o funcions són inherents al desenvolupament de l'activitat investigadora als efectes de facilitar la tasca dels operadors jurídics, atès que en ocasions no s'identifiquen com a part d'aquesta activitat. El precepte no pot anar més enllà atès que la Generalitat de Catalunya només gaudeix de competència de desplegament normatiu de les bases estatals en matèria d'incompatibilitats, matèria sobre la qual la jurisprudència requereix una interpretació estricta. En aquest sentit la petició que efectua la UB s'hauria de canalitzar a través d'una modificació de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

El Ministre de Ciència i Innovació va anunciar a la seva compareixença al Congrés de Diputats (sessió 20 de febrer de 2020, publicat BOCG núm. 38, 2020) per informar sobre les línies generals de la política del seu departament que en aquesta legislatura es volia continuar amb el desenvolupament i la millora de la llei estatal de la ciència. Caldrà aprofitar la tramitació de la iniciativa per poder articular les propostes que es considerin necessàries en aquest àmbit, atès que pertoca al legislador estatal la seva adopció. Recordem que la LCTI ja va procedir a la modificació de la normativa d'incompatibilitats per adaptar-la a les particularitats de la recerca. En aquest cas amb la finalitat de facilitar la mobilitat del personal investigador i d'incentivar-lo per a la generació de resultats i la seva transferència.

### **Sisena. Selecció de personal.**

L'art. 18 de l'Avantprojecte de llei regula la selecció del personal investigador. La llei hauria d'establir expressament que les universitats poden adaptar les normes dels procediments de selecció de personal vinculat a la recerca a les pràctiques internacionals, respectant sempre els principis d'igualtat, mèrit i capacitat. Aquesta previsió, que té el seu fonament en l'àmbit d'aplicació de la llei 39/2015 i 40/2015 i en la competència de la Generalitat de Catalunya sobre el personal investigador i sobre el PAS de les Universitats (Llei catalana d'universitats) permetria crear sistemes més flexibles per a la contractació del personal vinculat a la recerca (publicitat en plataformes internacionals, sistemes de firma i comunicació, terminis de publicitat i esmena de sol·licituds, requisits de documentació, requisits idiomàtics...) superant algunes de les dificultats actuals en la contractació de personal vinculat a projectes de recerca per part de les universitats.

Convindria que l'apart dos, relatiu al foment competitiu de la recerca amb càrrec a fons de la Generalitat (Profor) es definís com un programa d'inversió d'I+D+I de manera que les contractacions vinculades a aquest finançament poguessin quedar incloses en l'exempció contemplada en l'article 15 de l'Estatut dels treballadors i fins i tot permetessin fer contractes indefinits vinculats a programes públics de recerca (DA23 de la llei de la ciència).

### **Proposta.**

- Incloure un nou apartat en l'article 18 "*les universitats públiques poden adaptar les normes dels procediments de selecció de personal vinculat a la recerca a les pràctiques internacionals, respectant sempre els principis d'igualtat, mèrit i capacitat*".
- Incloure un nou article que defineixi el PROFOR com un programa d'inversió d'I+D+I

### Valoració

1) Les disposicions que afectin als procediments de selecció del personal investigador i d'administració i serveis de la universitat s'han d'articular a través de la LUC que és la legislació sectorial específica aplicable, i també en tot el que sigui legalment possible en funció del col·lectiu (funcionari o laboral) per la normativa interna de la pròpia Universitat en exercici de la seva autonomia.

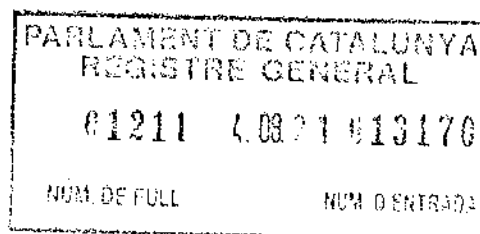
L'actual marc legal dictat amb caràcter bàsic no pot ser objecte de modificació per norma autonòmica ni en l'àmbit de l'autonomia universitària. Les universitats públiques ja poden adaptar els procediments de selecció de personal vinculats a la recerca a les pràctiques internacionals, d'acord amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, i les normes bàsiques específicament aplicables al PDI universitari. Disposen d'un més gran abast d'autonomia pel que fa al personal d'administració i serveis. També cal tenir present que està en fase d'audiència la proposta de modificació de la LOU i l'estatut del PDI, i qualsevol interpretació fonamentada en la directa aplicació de les lleis generalistes com són les Lleis 39/2015 i 40/2015 sembla del tot desaconsellable, tant per la inseguretat jurídica que suposaria com per l'actual moment de modificació bàsica precisament en aquests aspectes.

Atesa la importància d'aquesta tema seria molt convenient promoure les necessàries modificacions a la norma estatal, ara en tràmit, per facilitar la necessària adaptació del procediments de selecció a les millors pràctiques internacionals.

2) El PROFOR és un programa de finançament variable per resultats de la recerca que produeixen a les universitats. Atesa la seva naturalesa de programa no correspon blindar-lo per llei.

### **Setena. Col·laboradors científics.**

L'art. 21 de l'Avantprojecte de llei preveu que el personal investigador dels agents de recerca es pugui adscriure temporalment a l'Administració de la Generalitat o als seus organismes i entitats dependents per fer taques de direcció, gestió, seguiment.... Cal garantir que la Generalitat compensarà integrant el cost d'aquest personal a l'entitat d'origen.



### **Proposta.**

- Afegir al final de l'article "la Generalitat compensarà integrant el cost d'aquest personal a l'entitat d'origen."

### Valoració

L'article 21, referit als col·laboradors científics, incorpora a l'ALCC una previsió legal que ja està vigent en l'àmbit de l'Administració de l'Estat, a la Llei de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació. Aquest principi de mobilitat per adscripció temporal s'integra, ara, en termes similars, a l'ALCC. L'article 21 preveu que l'adscripció es produeix mitjançant conveni, precisament per evitar el blindatge legal del seu contingut als efectes que les parts puguin acordar com s'articula l'adscripció en funció de l'objecte del conveni, tenint en compte la diversitat de tasques que s'hi poden convenir. Les possibles compensacions econòmiques s'hauran d'articular també en el marc del conveni.

### Vuitena. Les universitats.

#### **Consideració general al capítol.**

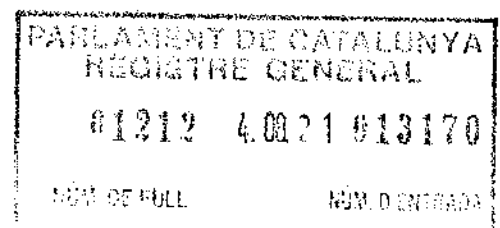
Seria convenient que la llei contempli el règim d'autonomia de les universitats públiques en idèntics termes que ho fa pels centres CERCA en l'art. 44.4 (és indiscutible que la Universitat gaudeix d'un règim d'autonomia constitucionalment reconegut que ha de fer que els principis aplicables als centres CERCA es mantinguin amb més raó per les universitats). En aquest sentit considerem que també es podria fer extensiu al personal investigador contractat per la Universitat que no sigui personal acadèmic, les excepcions contingudes en l'art. 49.1 de l'Avantprojecte de llei.

Cal fer extensiu també a les universitats el previst pels centres CERCA en l'art. 44.3 de l'Avanprojecte de llei.

Igualment caldria incloure un article igual que el que tenen els centres CERCA respecte a les universitats (art. 49.2 de la LCC), però a la inversa.

### **Proposta.**

- Incloure en l'article 23 l'apartat següent:  
*"L'Administració de la Generalitat ha d'actuar d'acord amb el principi de garantia de l'autonomia de les universitats, com a eix vertebrador del règim que els és aplicable, atesa la singularitat i no homologació de l'activitat científica. Aquest principi comporta que l'Administració de la Generalitat ha de vetllar perquè, en el seu àmbit de competència, no els hi siguin aplicables règims jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions, que suposin una minoració de la seva autonomia, o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament*



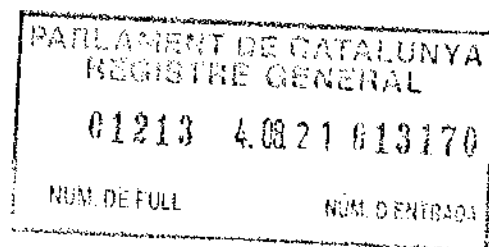
*necessàries per al millor exercici de les seves funcions. Aquest principi actua en correlació amb els principis d'eficiència i retiment de comptes.*

- Incloure en l'article 23 l'apartat següent:  
*Les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació, i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia, llevat que estiguin incloses en la legislació bàsica de l'Estat, no els són aplicables, i així s'ha de fer constar a la regulació que a tal efecte s'estableixi"*
- Incloure en l'article 23 l'apartat següent:  
*El Govern ha de vetllar perquè la normativa que s'aprovi tingui en consideració les especificitats pròpies de l'àmbit de la recerca i, si s'escau, adopti les mesures necessàries per facilitar el seu desenvolupament i l'acompliment dels seus objectius."*
- Incloure en l'article 23 l'apartat següent:  
*Les universitats no poden restar sotmeses a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no siguin aplicables als centres CERCA. L'autonomia de gestió de les universitats no pot ser inferior a la que disposen els centres CERCA.*

### Valoració

L'autonomia universitària, constitucionalment garantida, és molt superior a l'autonomia que reconeix el legislador català als centres CERCA, que d'altra banda també es veu condicionada pel fet de pertànyer, a diferència de les universitats públiques, al sector públic de la Generalitat. En efecte, quan l'ALCC preveu que l'Administració de la Generalitat ha de vetllar per tal que "no els hi siguin aplicables règims jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions, que suposin una minoració de la seva autonomia, o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament necessàries per al millor exercici de les seves funcions" ho fa per garantir que la normativa de sector públic de la Generalitat no condicioni en la mesura del possible el seu règim d'autonomia. El mandat és a l'Administració de la Generalitat que és la competent per a regular el seu sector públic. Precisament aquesta circumstància és la que motiva que l'article 48.3 de l'ALCC estableixi expressament que "el règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficiència, d'eficàcia i d'ètica pública; i s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui" precisament perquè les universitats no tenen les mateixes afectacions ni condicionants.

Finalment i ja fora de l'àmbit del sector públic de la Generalitat que és el que motiva la incorporació d'aquestes cauteles per als centres CERCA, cal tenir en compte que a nivell sectorial la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de recerca permet un marge d'actuació més ampli que la competència en matèria d'universitats on impera l'esquema bases-desplegament que vincula bona part de l'activitat



legislativa de la Generalitat. Aquest marge competencial més ampli en matèria de recerca és el que ha permès al legislador català definir un règim singular i específic tan per als centres de recerca com per al seu personal investigador.

### **Incompatibilitats.**

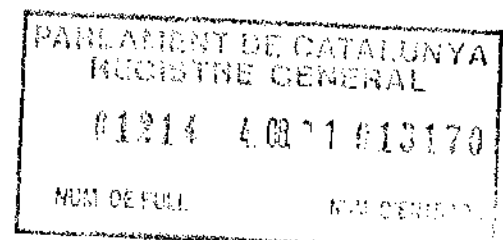
L'Avantprojecte de llei no soluciona els problemes que la manca de definició de l'actual normativa d'incompatibilitats comporta per al personal que presta serveis a la universitat. Per aquest motiu considerem necessari que s'inclouin referències expresses per regular aquests aspectes, igual que es fa pels centres CERCA.

### **Proposta:**

- Fer extensiu al personal tecnòleg i al personal de suport a la recerca el règim de compatibilitat per participar en Empreses de Bases Tecnològica (EBT).
- Donar cobertura explícita a la participació i remuneració al PAS per col·laborar, fora del seu horari, en tasques pròpies dels projectes de recerca i que la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha validat, sempre que es respectin els límits de l'article 5 de la llei catalana d'incompatibilitats. Caldria, doncs, incloure un apartat que preveïes la compatibilitat dels pagaments efectuats per la Universitat al seus personal d'administració i serveis, per la col·laboració, fora de la jornada laboral, en projectes de recerca finançats amb fonts externs, respectant els límits de l'article 5 de la llei d'incompatibilitats.
- La llei també podria solucionar un dels problemes interpretatius actuals de la llei de la ciència (LCTI) que per autoritzar la compatibilitat del personal investigador contractat a una EBT (spin off) exigeix que hi hagi un contracte laboral a temps parcial amb l'empresa, la qual cosa es un sense sentit. El tema està clarament exceptuat pel professorat funcionari (i amb dificultats pel professorat contractat) però no es fa extensiu pel personal investigador contractat.
- Seria convenient i desitjable que la LCC fes extensiva al personal de la Universitat amb funcions de "*direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics, i de programes i projectes científics i tecnològics, d'una segona activitat al sector públic docent, investigadora, de transferència de coneixement o de direcció científica als hospitals, a d'altres centres o estructures de recerca, i en institucions o centres de recerca internacionals*" la declaració d'activitat d'interès general igual que es fa pel personal del centres CERCA, que permet desenvolupar activitat en dos llocs públics i superar els límits retributius previstos a la normativa d'incompatibilitats.

### Valoració

1) L'article 18 de la LCTI que és vinculant atès que s'empara en la competència exclusiva de l'Estat en matèria de legislació laboral ho limita al personal investigador. Novament aquí cal treballar en la modificació de la norma estatal.





2) En relació amb aquesta qüestió, comenteu que la Sindicatura ha validat aquesta participació i remuneració del PAS sempre que es respectin els límits de l'article 5 de la llei catalana d'incompatibilitats. Sense disposar de la informació detallada d'aquesta qüestió que també sobrepassa l'àmbit estricte d'aquesta fase d'audiència de l'ALCC sembla que la Sindicatura considera que es compleix la normativa. Per aquest motiu no s'entén que es demani que l'ALCC doni cobertura explícita a aquest supòsit. En tot cas cal reiterar que la normativa d'incompatibilitats no permet una interpretació extensiva i que qualsevol proposta s'ha d'articular i motivar suficientment als efectes de poder valorar quin és el canal adient per a la seva tramitació.

3) L'ALCC no es pot erigir en intèrpret de l'article 18 de LCTI i matisar-ne el seu abast atès que es tracta d'un aspecte que no és de la seva competència. Reiterem que totes aquestes qüestions que afecten a normativa de la competència estatal s'han de poder recollir i canalitzar per les universitats en el marc de la tramitació de la futura reforma de la LCTI anunciada pel Ministre.

4) La regulació del PDI funcionari en aspectes que afecten al seu règim estatutari és competència exclusiva de l'Estat (es consideren cossos estatals pel seu caràcter d'intercomunicables). Aquesta previsió sí que seria possible en relació amb el PDI contractat sobre el qual la Generalitat ostenta competència per a regular el seu règim jurídic però això trencaria l'esperit que informa la LUC (art. 43.2) que és el de que hi hagi la màxima equiparació entre col·lectius atesa la identitat de les funcions docents i investigadores que no justificarien un tractament diferent entre col·lectius en aquesta matèria. La normativa ara impulsada per l'Estat reitera aquest principi d'homogeneïtat entre col·lectius. Sense entrar en consideracions sobre la bondat i conveniència d'aquesta mesura homogeneitzadora, tornem a reiterar la importància d'aprofitar l'actual moment d'impuls legislatiu estatal per introduir les moltes necessàries millores de les que està requerit el sistema universitari i de recerca.

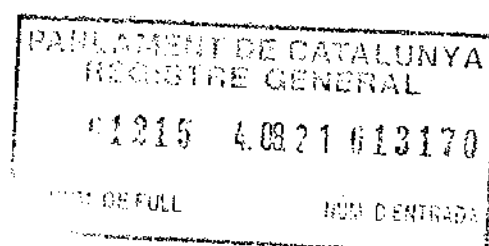
### **Novena. Fons propi**

L'article 29 preveu que les universitats públiques poden crear un fons propi que estarà destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca. L'execució de projectes de recerca requereix habitualment instal·lacions científico tècniques, equipaments i edificis adequats a les necessitats concretes del projecte, que s'haurien de contemplar específicament com a possibilitats per destinar els fons propis.

### ***Proposta.***

- Afegir a l'article 29 la possibilitat de destinar el fons propi al finançament d'instal·lacions científico tècniques, equipaments i edificis.

### **Valoració**



Es considera més idoni mantenir el redactat actual i fer referència als projectes estratègics que és un concepte més neutre i més obert, per tal que cada universitat pugui decidir en funció de les seves necessitats quin és el seu projecte estratègic en recerca. D'aquesta manera no es condiona l'aplicació dels fons.

### **Desena. CSUC**

L'art. 67 de la LCC es refereix al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC). Seria bo incorporar una apartat que reguli la possibilitat de que els administracions participants hi adscriuin personal.

### **Proposta.**

- Incloure al final "*les universitats públiques catalanes podran adscriure personal al CSUC amb les compensacions corresponents*"

### **Valoració**

L'ALCC no concreta aspectes relatius als estatuts de les entitats, que no requereixen rang legal i que no han de quedar petrificats per llei. Cada entitat, també el CSUC, pot modificar els seus estatuts d'acord amb la normativa vigent. Es considera convenient mantenir l'actual redactat sense precisar qüestions, que han de quedar reflectides, si escau, en els seus estatuts.

De fet la incorporació dins de l'ALCC d'entitats que com el CSUC no han estat creades per llei sinó pel Govern, ha motivat a instàncies de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, la introducció de la disposició addicional tretzena que estableix que l'article 68 relatiu al CSUC, entre d'altres, té rang reglamentari als efectes de la seva modificació i derogació.

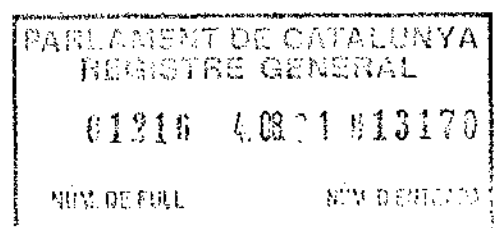
### **Onzena. Perfils places PDI**

La DA quarta, sota la rúbrica de l'Especialització estratègica del personal docent i investigador regula els perfils docents i/o de recerca de les places de PDI de les universitats. No s'especifica com es farà compatible aquesta previsió amb el règim de dedicació establert amb caràcter bàsic a la LOU.

### **Valoració**

Aquesta és una opció legalment prevista a l'article 40.3 de la LOU que es vol destacar. L'ALCC té vocació de permanència i aquest criteri vol informar-la. És evident que l'abast que se li pugui donar dependrà del règim bàsic de dedicació del PDI legalment vigent en cada moment que no és quelcom estàtic i que pot canviar. Actualment està en fase de consulta l'avantprojecte de llei de modificació de la LOU en aspectes que afecten al PDI i per tant és en

122  
1170



aquest marc que la Universitat hauria d'articular les seves propostes i demanar els aclariments adients en tractar-se d'una competència de l'Estat.

### **Dotzena. Prevenció de riscos.**

La disposició addicional cinquena estableix l'obligació de que els projectes d'R+D+I dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya han d'incorporar en la memòria del projecte, o en la forma que el mateix agent determini, la identificació dels riscos per a la seguretat, la salut i la gestió de residus perillosos que puguin derivar-se de la seva execució. La regulació d'aquestes mesures esdevé incompleta si no es preveu l'existència d'una partida en el pressupost del projecte destinada a satisfer les necessitats preventives.

#### ***Proposta***

- Incorporar a l'apartat 1 de la disposició addicional cinquena "*Per tal de garantir el compliment de l'obligació establerta en paràgraf anterior els projectes incorporaran, en el seu pressupost, una partida destinada a finançar les despeses corresponents a les mesures de prevenció de l'activitat prevista al projecte*"

#### **Valoració**

No es considera adient incloure aquesta previsió en el marc de l'ALCC pel seu caràcter reglamentista. En darrera instància correspon al respectiu agent decidir com s'ha d'articular l'aplicació d'aquesta disposició.

## **16. CENTRE DE RECERCA ECOLÒGICA I APLICACIONS FORESTALS (CREAF)**

Mitjançant e-Valisa de 17 de juliol de 2020, el Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

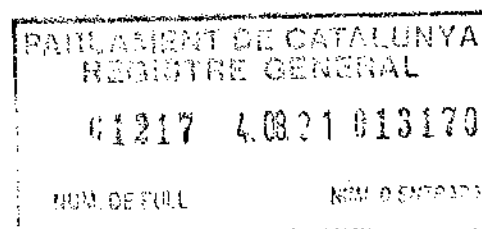
### **Observacions sobre l'avantprojecte de Llei de la Ciència de Catalunya**

Segon paràgraf de l'Exposició de motius:

"... la transferència i valoració que converteix la ciència bàsica en riquesa ..."

***Confús aquest segon terme, probablement per la proliferació de termes més o menys sinònims. Jo parlaria de transferència i impacte, més alineat amb HEurope.***

#### **Valoració**



El terme valoració és la paraula catalana per dir "valorització", que no existeix. És a dir, es parla de donar valor econòmic a la transferència de recerca bàsica a quelcom aplicat. Es modifica aquest frase d'acord amb el següent redactat:

"(...) la transferència i la seva **valoració econòmica** que converteixen la ciència en..."

Tercer paràgraf de l'Exposició de motius:

"També reconeix la importància de la transmissió dels resultats de la recerca i la innovació ..."  
**Un altre terme diferent però equivalent. Potser millor parlar de transferència.**

Valoració

El text articulat de l'ALCC empra el terme transmissió que té un sentit més ampli que el de transferència, en referir-se a la transmissió de tot el coneixement. És a dir parlem de "transferència" quan ens movem en àmbit econòmic i de "transmissió", més general, quan parlem, també de valor social, formació, etc.

"En aquest sentit, la Llei es presenta com a eix coordinador i vertebrador de la ciència oberta de Catalunya ..."

**És un bon lloc per fer referència al PN@SC.**

Valoració

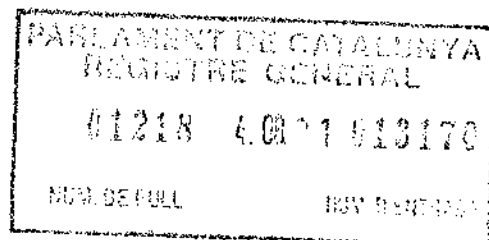
Per la sistemàtica que s'ha emprat en la redacció de l'exposició de motius i tenint en compte que aquest paràgraf està destinat específicament i només a la "presentació" de l'ALCC, sembla convenient mantenir la referència al PN@SC en la seva ubicació actual. Tot l'ALCC, però, s'ha d'entendre estretament vinculat al PN@SC, en tractar-se de dues iniciatives del Govern que s'han impulsat i treballat conjuntament.

"Per la seva voluntat d'ajudar a la generació de coneixement propi, ..."  
**i aplicat a la resolució dels problemes socials i ambientals actuals.**

Valoració

S'accepta la proposta i es modifica el tercer paràgraf de l'exposició de motius d'acord amb el següent redactat:

"Per la seva voluntat d'ajudar a la generació de coneixement propi, **i aplicat a la resolució de problemes socials i ambientals actuals**, la Llei també pretén ser un element rellevant en l'estratègia catalana per assolir els objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU."



Cinquè paràgraf de l'Exposició de motius:

"... s'ha passat a una interdependència en la qual les aportacions catalanes es comparen d'igual a igual ..."

**Ambigu. Caldria precisar més què es vol dir.**

Valoració

La finalitat és significar que de la dependència absoluta de països científicament més avançats hem passat a una situació d'interdependència, en què hi ha països que ens necessiten, de la mateixa manera que hi ha països que encara seguim necessitant.

**17. UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA (UAB)**

Mitjançant correu electrònic de 24 de juliol de 2020, la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

**Consideracions en relació a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya**

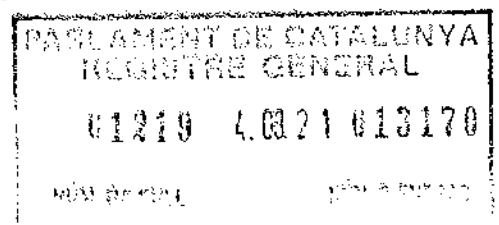
De tipus general:

L'articulat conté previsions que impliquen una major despesa per a les Universitats, i tanmateix no es preveu un sistema de finançament d'aquesta major despesa. Per exemple, i entre d'altres, l'obligació recollida a la Disposició addicional 5ª "informe de prevenció de riscos en els projectes" o les relatives a la formació dels estudiants de grau en la gestió de "la recerca i la innovació, i de manera més intensiva, en els estudis de Postgrau" (art.77).

Valoració

El finançament de les universitats disposa de la seva regulació específica a la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC) que el defineix com un dels instruments bàsics d'ordenació del sistema. Aquesta regulació a l'ALCC es complementa a la secció tercera del capítol 1 del Títol 4 que incorpora disposicions en relació amb el pressupost, els fons universitaris i el pla d'inversions universitàries, i defineix les polítiques públiques de la Generalitat en aquest àmbit.

L'exposició de motius de l'ALCC assenyalava que l'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat però que també ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i



catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus. Catalunya necessita centrar l'esforç del finançament públic de la recerca en aquest objectiu, contribuint i fent créixer la part pública d'inversió en R+D+I, i a la vegada incrementar molt més la col·laboració públic-privada i l'aportació exclusivament privada, on el sistema d'R+D+I encara pateix un biaix negatiu molt important amb relació als països més avançats.

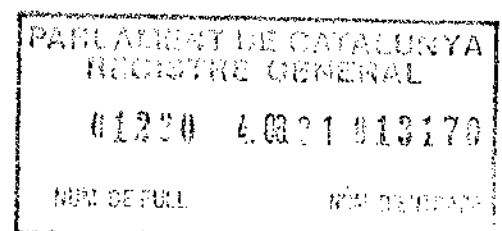
La memòria d'avaluació d'impacte complementada en l'informe complementari de la Direcció General de Recerca de data 7 de juny de 2020, assenyala pel que fa a l'impacte en els recursos personals i materials, que l'Administració de la Generalitat disposa dels mitjans necessaris pel desenvolupament d'aquest avantprojecte de llei i que el finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat dels programes que es preveuen endegar per potenciar la generació i la transmissió de coneixement, serà considerat en funció de les disponibilitats pressupostàries en el moment de la seva creació i posada en marxa i sempre en compliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financer.

La Direcció General de Pressupostos informa favorablement l'ALCC en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. No cal dir que els camins de progrés (punts de partida i d'arribada) del finançament de l'R+D+I català els marca l'acord de govern del PN@SC i el seu document associat. Aquest és el compromís dins del que neix l'ALCC i el que el Govern ha de seguir dins del marc dels escenaris pressupostaris anuals.

En definitiva, de l'ALCC no se'n deriven compromisos econòmics per a les universitats públiques catalanes, i els que, en la seva aplicació, es puguin derivar per la Generalitat es desenvoluparan en funció de les disponibilitats i compromisos pressupostaris que es requereixin. L'ALCC no pot comprometre futurs exercicis pressupostaris, atès que es tracta d'una norma d'ordenació sistèmica. Són les lleis de pressupostos anuals les que hauran d'incloure les dotacions econòmiques per fer font als objectius de l'ALCC i del PN@SC, d'acord amb la normativa.

### Consideració

D'altra banda, i entenent que la Generalitat exerceix les seves competències estatutàries en la matèria, es considera que el text centra la regulació en delimitar el règim jurídic i els instruments d'impuls de de la ciència dels centres CERCA, oblidant-se, al nostre entendre del paper de les Universitats. No cal recordar, en aquest punt el paper que la Llei Orgànica d'Universitats i la mateixa Constitució atorga a les Universitats en l'àmbit de la ciència i la recerca.



## Valoració

L'ALCC reconeix les universitats com agents cabdals pel sistema d'R+D+I de Catalunya. Ho fa des de l'exposició de motius "En l'actual sistema d'R+D+I de Catalunya, que està conformat per un conjunt d'agents públics i privats que constitueixen un teixit científic molt actiu, amb objectius ambiciosos i una gran projecció, la importància de la recerca que s'efectua des de les universitats és cabdal, i ja fou reconeguda en la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, que va introduir un règim de llicències i excedències per al foment de la recerca, que s'ha mostrat útil i eficaç com a garantia de mobilitat del personal acadèmic. L'actual model universitari es troba en un procés de reflexió crítica i de transformació, que haurà de conduir, necessàriament, a una reforma profunda, que millori la governança, reforci l'autonomia i la transparència, abandoni la rigidesa estructural i l'homogeneïtat, i afavoreixi la flexibilitat i la capacitat d'especialització i d'adaptació necessàries per competir en entorns globals."

Ho fa al llarg de tot el seu articulat, a través de preceptes de general aplicació als diferents agents del sistema, i també de disposicions específiques, com en la relació de finalitats (art. 2) de l'ALCC: "e) La potenciació i el foment de la recerca universitària i de les seves estructures amb activitat excel·lent en recerca. Tota la recerca universitària efectuada per les universitats públiques o privades integrades al sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de la Llei d'universitats de Catalunya, es considera d'interès públic."

L'ALCC no només considera en la seva part expositiva i articulada la recerca universitària com a essencial, sinó que dedica un capítol a les universitats, el capítol 1 del títol 4. Aquest capítol incorpora disposicions generals, com són:

- La missió en l'àmbit de la recerca: "Les universitats en exercici de les seves missions de docència, recerca, transferència de coneixement, responsabilitat social i impacte en la societat, assolixen una funció destacada en l'avenç i consolidació de la societat del coneixement. Les universitats són considerades institucions essencials per al progrés científic i tecnològic de Catalunya, i constitueixen una base investigadora clau en tots els àmbits del coneixement."

- El marc legal i estructural de les universitats també ocupa un article a l'ALCC: "Les universitats desenvolupen la recerca dirigida a la generació de coneixement, a la recerca aplicada i a la transmissió del coneixement, d'acord amb la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats; la Llei d'universitats de Catalunya; la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació; aquesta Llei, als seus estatuts o normes d'organització i funcionament, i la resta de normativa aplicable."

Fins i tot incorpora un mandat per garantir el reconeixement a la recerca universitària: "La normativa en matèria d'universitats de la competència de la Generalitat ha de tenir en consideració les especificitats pròpies de l'àmbit de la recerca universitària i, si escau, adoptar

les mesures necessàries per facilitar-ne el seu desenvolupament, optimització i sostenibilitat, així com l'acompliment dels seus objectius.”

L'ALCC també regula altres aspectes, com són:

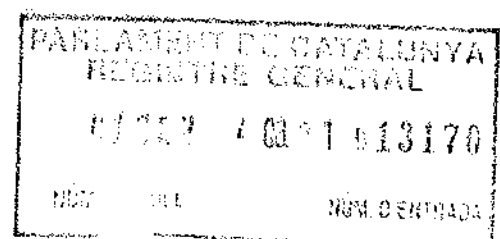
- Els relatius al personal acadèmic de recerca, que, d'acord amb la Llei d'universitats de Catalunya, està integrat pel personal docent i investigador i pel personal investigador amb títol de doctor, que es considera, a l'efecte d'aquesta Llei, personal investigador;
- L'adscripció de personal docent i investigador;
- El personal tecnòleg, tècnic i administratiu de suport en R+D+I, assenyalant que el departament competent en matèria d'universitats i recerca i les universitats han de treballar, en el seu àmbit respectiu de competència, perquè el sistema universitari de Catalunya disposi d'una comunitat universitària amb personal tecnòleg, personal tècnic i administratiu de suport a la recerca altament qualificat, que contribueixin professionalment a la qualitat universitària i al coneixement, incloent-hi perfils associats a la transferència, la innovació, la responsabilitat social corporativa i l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU.
- La creació dels fons universitaris, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercutixin en l'obtenció de romanents de tresoreria.
- L'obligació que el Pla d'inversions universitàries inclogui un capítol específic de finançament de les infraestructures de recerca; entre d'altres.

L'ALCC també preveu el Pla estratègic universitari en recerca d'excel·lència, que té per objectiu reconèixer, promoure i consolidar la recerca d'excel·lència a les universitats, en qualsevol àmbit científic, i fomentar la generació de coneixement d'impacte, la seva transferència i la seva valorització. Aquest Pla porta aparellat finançament complementari d'acord amb l'article 118.1.b) de la Llei d'universitats de Catalunya, mitjançant contracte programa per un període de cinc anys, en el marc dels objectius per a la intensificació de la recerca i la transferència dels seus resultats, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

### Consideració

També és un text que té una incidència en l'autonomia universitària reconeguda a la Constitució; per exemple la disposició addicional vuitena, que diu que “Les universitats públiques a l'efecte d'aquesta llei es consideren integrades al sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat”.

### Valoració





Es suprimeix l'apartat 3 de la disposició addicional vuitena relativa al sector públic de la Generalitat.

### Consideracions al preàmbul i a l'articulat

Es proposa de suprimir el paràgraf del preàmbul (pag. 5) la referència a la governança de les universitats, en no trobar-se relació al respecte en l'articulat.

El preàmbul, pedagògicament molt interessant, té una extensió potser excessiva. Es proposa una revisió.

### Valoració

L'ALCC a la seva part expositiva incorpora aspectes històrics, situa l'actual marc en R+D+I i fa esment a necessitats futures, totes elles en sintonia amb el seu objectiu i finalitats. Modificar la normativa bàsica estatal per incrementar l'autonomia universitària i adaptar el model d'universitat i de la seva governança als requeriments de la societat del coneixement, és convenient que es destaquï en l'exposició de motius d'una llei que pretén impulsar, fomentar i contribuir a la seva consolidació.

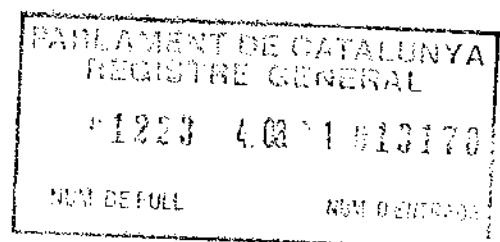
### Consideració

Article 13 Entenem que s'hauria de clarificar la definició de personal investigador, donat que la continguda en el text és molt oberta. Considerem que s'hauria d'incloure, apart del PDI i del PI doctor, el personal tècnic superior de suport a la recerca que tingui reconegudes activitats d'investigació, d'acord a la normativa de cada universitat.

### Valoració

L'ALCC a l'article 15 incorpora la referència al personal investigador com "aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea (EURAXESS i HRS4R), exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats." Això no treu que el mateix ALCC reconegui, més endavant, la important aportació del personal tecnòleg, personal tècnic i administratiu de suport en R+D+I. Ho fa específicament a l'article 20, que està destinat a la col·laboració, assistència, administració i suport tècnic. Estableix que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya (entre els quals les universitats) poden disposar de personal d'administració i de personal tècnic i tecnòleg amb funcions de col·laboració i assistència en activitats d'R+D+I, en el marc legal aplicable al respectiu agent en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica. Les universitats ho fan en el seu marc d'aplicació i d'acord amb la seva autonomia.

L'ALCC estableix que el personal tecnòleg, el personal tècnic de suport a la recerca i d'administració, han de disposar d'una formació sòlida i de l'experiència que l'habiliti per



desenvolupar funcions que requereixen una capacitat específica en l'àmbit de la tecnologia aplicada o de l'administració, segons correspongui, i per adoptar decisions estratègiques, analitzar-les i dur-les a terme, entre d'altres, per contribuir al disseny i la creació de productes i serveis innovadors i inclusivament, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica i el disseny universal; així com a la presa de decisions que millorin la gestió dels agents en què treballen. També preceptua que han de tenir accés a les infraestructures, espais i equipaments necessaris per al desenvolupament de les seves funcions.

De manera expressa, aquest article 20, determina que les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador han de tenir en compte el personal tecnòleg, el tècnic de suport a la recerca i el personal d'administració d'R+D+I, amb les especificitats que corresponguin segons les funcions que tenen atribuïdes.

Finalment, l'ALCC estableix que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de promoure la mobilitat d'aquest personal tècnic per al millor desenvolupament de les seves tasques, han de garantir la seva formació específica adequada i han de facilitar-ne el desenvolupament professional.

Hem de concloure, per tant, que l'ALCC es refereix tant al personal investigador com a la resta de personal al servei de la ciència, i ho fa mantenint les definicions de la UE, i amb respecte a la normativa aplicable a cada agent, també en el cas de les universitats públiques de Catalunya. La denominació pròpia, si escau, i els requisits específics entenem que corresponen a l'àmbit d'autonomia de la universitat i resta d'agents.

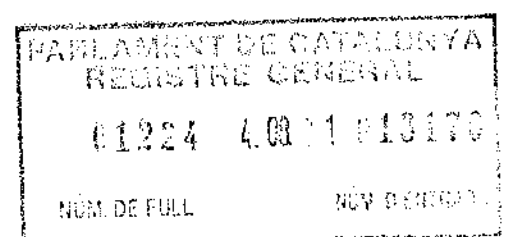
#### Consideració

Art. 19.3. Amb l'objectiu de clarificar els drets de propietat intel·lectual i industrial que pugui generar el personal adscrit es proposa un redactat que s'hauria d'incloure just després de la paraula "origen". "En aquest sentit, els resultats de la recerca que generi el personal adscrit, així com els drets de propietat intel·lectual i industrial que se'n derivin, continuaran sent titularitat de l'agent de recerca d'origen. Així mateix, l'agent de recerca al qual està adscrit vetllarà perquè aquests drets es preservin".

#### Valoració

L'article 19.3 referit a l'adscripció de personal investigador estableix que l'adscripció s'articula mitjançant conveni entre els respectius agents i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera, a tots els efectes, personal de l'agent de recerca d'origen. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit.

L'ALCC preveu que l'adscripció es produeix mitjançant conveni, precisament per evitar el blindatge legal del seu contingut, als efectes que les parts puguin acordar com s'articula l'adscripció en funció de l'objecte del conveni, tenint en compte la diversitat de tasques que



s'hi poden convenir. Un dels aspectes més importants de la relació de mobilitat és la relativa als resultats de la recerca que generi el personal adscrit, així com els drets de propietat intel·lectual i industrial que se'n derivin. En aquests aspectes cal atendre el marc legal establert, i en tot el que no hi està regulat, els agents han de disposar de llibertat per acordar el que més convingui als objectius de la relació d'adscripció. Un blindatge en aquests termes podria dificultar la possibilitat d'establir col·laboracions.

### Consideració

Article 24: personal acadèmic de recerca. Aquesta definició inclou al PDI i al PI doctor. Deixa certa interpretació (personal investigador doctor) però no es tant explícit com la llei de patents. Acabarem discutint que es personal investigador, que no esta definit en lloc), en referència als tècnics superiors amb activitat de recerca reconeguda per la universitat. L'article 53.2 en canvi esmenta als tècnics en centres CERCA en relació a temes de transferència".

### Valoració

L'article 13.1 segon paràgraf de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI) estableix que serà considerat personal investigador el personal docent i investigador definit a la LOU entre les funcions dels quals es troba la de portar a terme activitats investigadores.

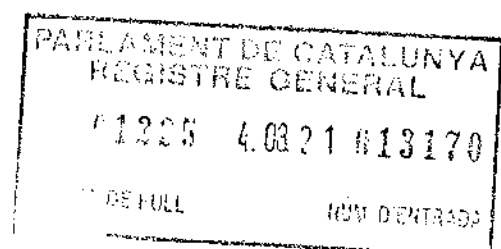
L'article 24 de l'ALCC preveu que es considera personal investigador el personal acadèmic de recerca que, d'acord amb la Llei d'universitats de Catalunya, està integrat pel personal docent i investigador i pel personal investigador amb títol de doctor. D'acord amb la LUC els investigadors poden ser propis o vinculats. Els investigadors propis són contractats d'acord amb alguna de les modalitats contractuals previstes a la LCTI per al personal investigador que disposi del títol de doctor, sempre i quan la universitat hagi estat perceptora de fons la destinació dels quals inclogui la contractació de personal investigador o per al desenvolupament dels seus propis programes d'R+D+I (art. 20.2 b LCTI). Els investigadors vinculats desenvolupen projectes d'R+D+I, o activitats de transferència mitjançant un acord o altres formes de col·laboració amb d'altres universitats, centres de recerca o entitats públiques o privades. Un exemple en són els investigadors ICREA.

Els tècnics superiors amb activitat de recerca reconeguda per la universitat no encaixen amb la definició de personal investigador i no hi poden ser considerats als efectes de l'ALCC.

L'article 27 de l'ALCC es destina a la resta de personal al servei de la ciència del que poden disposar les universitats en exercici de la seva autonomia. Es transcriu:

"Article 27

Personal tècnic de suport a la recerca

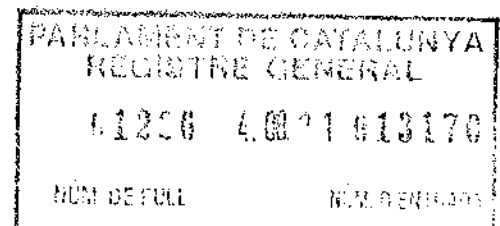


1. Les universitats públiques, d'acord amb la seva autonomia, poden disposar de personal d'administració i de personal tècnic de suport a la recerca que treballi pel coneixement en qualsevol dels seus àmbits, desenvolupant tasques pròpies i específiques, integrat en els equips de recerca o desenvolupant funcions en els diferents serveis i estructures de la universitat, com són els serveis científicotècnics, els centres d'innovació i les unitats o oficines de serveis de recerca i transferència del coneixement. El personal amb funcions de transferència i innovació també es considera personal tècnic de suport a la recerca.
2. El foment competitiu amb càrrec als pressupostos de la Generalitat en R+D+I ha de considerar, en els termes i amb l'abast que cadascuna de les convocatòries determini, els equips o les activitats que incloguin personal tècnic de suport a la recerca.
3. El departament competent en matèria d'universitats i recerca i les universitats han de treballar, en el seu àmbit respectiu de competència, perquè el sistema universitari de Catalunya disposi d'una comunitat universitària amb personal d'administració i personal tècnic de suport a la recerca altament qualificat, que contribueixin professionalment a la qualitat universitària i al coneixement, incloent-hi perfils associats a la transferència, la innovació, la responsabilitat social corporativa i l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU.
4. Les universitats públiques han d'impulsar la mobilitat i la cooperació interuniversitària del personal d'administració i personal tècnic de suport a la recerca; i han de treballar per a la formació, captació i retenció de talent en aquest àmbit, incloent-hi els perfils associats, per garantir el dret al desenvolupament i la promoció professional adequada.
5. Les universitats públiques, d'acord amb la seva autonomia, poden reconèixer els mèrits individuals vinculats a la contribució del personal tècnic de suport a la recerca i d'altre personal d'administració i serveis, a la millora de la recerca en qualsevol àmbit, i a la transferència del coneixement i innovació; i poden establir, juntament amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca, programes d'incentius vinculats a aquests mèrits, en el marc de les disponibilitats pressupostàries."

Finalment i en relació amb la llei de patents, l'article 21 de la Llei 24/2015, de 24 de juliol, de patents, deixa en mans de les respectives universitats a través de la seva normativa interna, la consideració del personal tècnic de suport com a personal investigador als efectes de l'aplicació del que s'hi regula. És un aspecte que el legislador estatal deixa en mans de l'autonomia de les respectives universitats.

#### Consideració

Article 27.3: Parla de tècnics especialitzats en gestió de projectes, transferència, ODS. Es considera que lliguessin quelcom relatiu a la possibilitat de considerar els fons universitaris "programes" a efectes del que es descriu en el decret de poder contractar personal indefinit a càrrec de plans o programes"



### Valoració

No correspon a l'ALCC entrar en aspectes que no requereixen rang legal, i que han de ser articulats pel Govern i les pròpies universitats, sempre dins del marc legal d'aplicació. La capacitat de contractació es determina anualment mitjançant les lleis de pressupostos, estatal i de la Generalitat de Catalunya. La contractació de personal investigador en les modalitats de la LCTI requereix finançament extern amb aquest objectiu. Els plans i programes de foment, que tinguin per objectiu o permetin la contractació de personal investigador, que impulsi la Generalitat, hauran de valorar i considerar, si escau, aquest requisit.

### Consideració

Article 65. Infraestructures singulars: Manca de densitat normativa pel que fa a la identificació que quines són o com es defineixen aquestes infraestructures singulars.

### Valoració

Es modifica l'apartat 1 de l'article 65 d'acord amb el següent redactat:

"1. Les infraestructures científicotècniques singulars del sector públic de la Generalitat són **grans instal·lacions, recursos, equipaments i serveis altament especialitzats i únics en el seu gènere, que s'ofereixen a la comunitat científica per dur a terme recerca i desenvolupament d'avantguarda i de màxima qualitat científica, en àmbits singulars que requereixen un important finançament d'inversió, manteniment i operativitat.**"

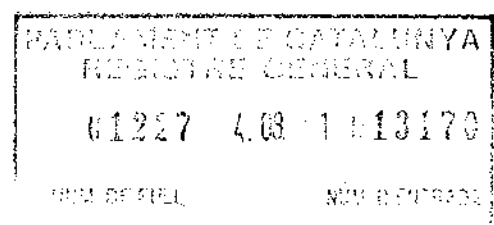
### Consideració

Article 75.6. La redacció no és prou clara i pot portar lloc a confusions. L'article 75.6 es remet a l'article 79.2 d), referent a recerca contractada. Per tant, hauria de contemplar no només una compensació dels costos (directes i indirectes) sinó també un marge de benefici, d'acord a la normativa europea d'ajudes estatals. D'altra banda, parla de costos (directes o indirectes) i entenem que s'hauria de referir a costos directes i indirectes. D'altra banda, en els casos de recerca col·laborativa aquest principi de compensació no aplica sempre, ja que s'entén que cada part sol assumir les seves pròpies despeses.

### Valoració

Els contractes als quals s'aplica el principi de compensació a que es refereix són els contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica que poden formalitzar els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació, que preveu l'article 79.2 d) de l'ALCC.

133  
1181



Aquest article té el seu paral·lel en l'àmbit de les universitats a l'article 83 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats (LOU) i s'inspira en l'article 27 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC) que estableix que la contractació per a portar a terme treballs de recerca, tècnics o artístics, corresponents al que estableix l'article 83 de LOU, ha d'atendre el principi de compensació i que la universitat ha de ser compensada per tots els costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. De forma paral·lela, en aquest article es preveu la compensació que afectarà a l'entitat prestadora sens perjudici del grau de participació del personal investigador i/o tècnic i que abastarà, com a mínim, els costos però sense excloure la possibilitat de benefici.

S'accepta la proposta de referir-se als costos "directes i indirectes" enlloc de "directes o indirectes" i es modifica l'apartat 6 de l'article 75 d'acord amb el següent redactat:

"6. La contractació per portar a terme els treballs de recerca o de caràcter tècnic previstos a l'article 79.2 d) de la llei, ha d'atendre el principi de compensació. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de ser compensats, com a mínim, pels costos, directes i indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. El principi de compensació s'ha de promoure en els supòsits de col·laboració i titularitat compartida dels resultats, en els termes que acordin les parts en el marc del règim jurídic aplicable als convenis de col·laboració científica."

#### Consideració

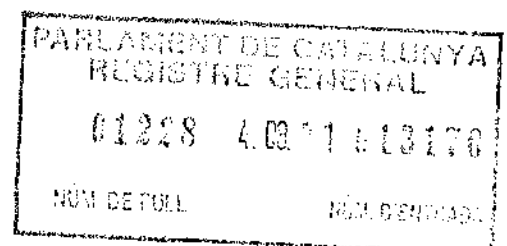
Art. 75. Atenent a la promoció d'una adequada transferència del coneixement, es proposa afegir un nou punt a l'article 75 o allà on es cregui més adient per incloure una obligació del personal investigador (entès com a PDI, PI doctor i personal tècnic amb activitats d'investigació reconegudes) per tal de comunicar a l'agent de recerca del sistema R+D+I al qual pertany els resultats de recerca generats en l'exercici de les seves funcions abans de fer-ne una divulgació pública, així com enviar els articles pre-print a les seves oficines de transferència abans de la seva publicació. Tot això en línia amb el que ja preveu l'art. 20 Llei de Patents.

#### Valoració

Correspon al respectiu agent de recerca desenvolupar a través de la seva pròpia normativa interna, com s'articula la comunicació pel personal investigador a la seva entitat dels resultats generats per la seva recerca, als efectes de donar compliment al que estableix l'article 21 de la Llei 24/2015, de 24 de juliol, de patents. La Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 155 de l'EAC no gaudeix de competència normativa en matèria de propietat industrial i, d'altra banda, reproduir normativa estatal es considera una tècnica normativa incorrecta.

#### Consideració

DF2. Donacions: Aquesta disposició resulta confosa en relació amb els percentatges



recollits; caldria clarificar la redacció.

#### Valoració

La disposició addicional segona que modifica amb efectes d'1 de gener de 2020, l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, estableix el següent:

"També són objecte de deducció els donatius que es facin a favor de les universitats catalanes, dels instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i dels centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica. L'import de la deducció es deixa, en aquest cas, en el 25% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica."

Aquesta previsió actualment és aplicable als instituts universitaris, a d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i als centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica. L'ALCC la vol fer extensiva directament a les universitats. No ens consta que hagi plantejat cap problema d'aplicació pràctica.

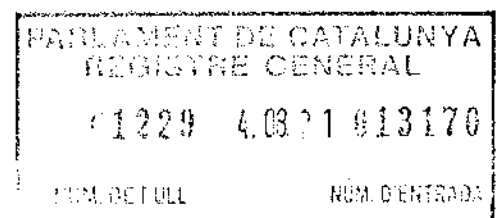
#### Consideració

Finalment, Per evitar interpretacions contradictòries i en la línia del que estableix l'art. 54 Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible es proposa clarificar que els resultats que es generin pel personal investigador (entès com a PDI, PI investigador, personal tècnic superior que realitza activitats de recerca reconegudes per la universitat) en relació amb les seves activitats de recerca, desenvolupament i innovació, així com els drets de propietat intel·lectual i industrial que se'n derivin, seran titularitat de l'agent de recerca del sistema R+D+I al qual pertanyi l'investigador.

#### Valoració

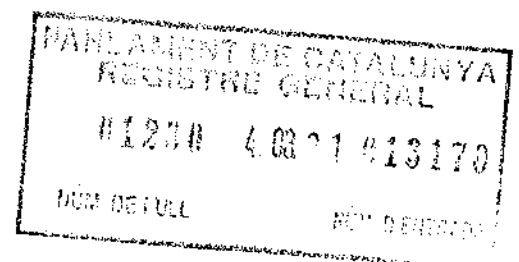
L'article 21.1 de la Llei 24/2015, de 24 de juliol, estableix el següent:

"1. Las invenciones realizadas por el personal investigador de los Centros y Organismos Públicos de Investigación de la Administración General del Estado, de los Centros y Organismos de investigación de otras Administraciones Públicas, de las Universidades Públicas, de las Fundaciones del Sector Público Estatal y de las Sociedades Mercantiles Estatales pertenecerán a las entidades cuyos investigadores las hayan obtenido en el ejercicio de las funciones que les son propias, cualquiera que sea la naturaleza de la relación jurídica por la que estén vinculados a ellas."



Per raons de tècnica normativa no correspon a l'ALCC reproduir normativa estatal en un àmbit sobre el qual la Generalitat de Catalunya manca de competència normativa. Qualsevol qüestió que la universitat consideri que cal clarificar a nivell legal en relació amb aquest tema s'hauria d'articular a través de la corresponent proposta al Ministeri competent. En aquest sentit, el Ministre de Ciència i Innovació va anunciar a la seva compareixença al Congrés de Diputats (sessió 20 de febrer de 2020, publicat BOCG núm. 38, 2020) per informar sobre les línies generals de la política del seu Departament, que en aquesta legislatura es volia continuar amb el desenvolupament i la millora de la llei estatal de la ciència, entre d'altres, en fer millores a la normativa sobre transferència de coneixement.

Finalment cal reiterar, com s'ha assenyalat anteriorment, que la consideració del personal tècnic de suport com a personal investigador als efectes de l'aplicació de la llei de patents és una qüestió que correspon decidir a la mateixa universitat a través de la seva normativa interna, d'acord amb el marc legal aplicable.





## C. Tràmit d'informació pública i valoració de les al·legacions

L'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya s'ha sotmès a informació pública mitjançant Edicte de 18 de juny de 2020, publicat al DOGC núm. 8163 - 26.6.2020. El termini per presentar al·legacions va finalitzar el 17 de juliol de 2020 inclòs. El sub-director general de Coordinació Administrativa i Polítiques Sindicals de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement emet el 23 de juliol de 2020 el següent certificat que es transcriu:

"Joan Anton Montesinos Bernabé, sub-director general de Coordinació Administrativa i Polítiques Sindicals de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement,

CERTIFICO:

1. Que entre els dies 29 de juny i 17 de juliol de 2020, ambdós inclosos, la ciutadania ha pogut consultar l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.
2. Que durant el període d'exposició pública abans esmentat -establert per Edicte de 18 de juny de 2020 (DOGC núm. 8163, de 26.6.2020)-, en el tràmit d'informació pública han presentat al·legacions en el registre electrònic de la Generalitat:
  - La Universitat Politècnica de Catalunya (UPC).
  - La Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM).
  - L'Associació de Biotecnòlegs de Catalunya.
  - El Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat.
  - El Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya.
  - El Sr. Lluís del Cerro Ramon.
3. Aquest Avantprojecte de llei ha estat disponible i s'ha pogut consultar a la seu de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement (Via Laietana, 2, 08003 Barcelona), en hores d'oficina, i exclusivament amb cita prèvia.
4. Que aquest Avantprojecte de llei també s'ha pogut consultar a l'apartat *Projectes normatius en tràmit* del web del Departament d'Empresa i Coneixement (<http://empresa.gencat.cat/ca/departament/transparencia-i-bon-govern/normativa-i-organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/projectes-normatius-en-tramit/avantprojectes-de-lllei/>), amb la finalitat de facilitar la participació de la ciutadania en el procés d'elaboració, de conformitat amb el que estableix l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
5. Que ha transcorregut el termini de quinze dies hàbils fixats per presentar al·legacions en relació amb l'Avantprojecte de llei esmentat."

Les al·legacions presentades per la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) i per la Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM) es valoren a l'apartat B) de la memòria d'observacions destinada a valorar les al·legacions de les entitats a les que es va sotmetre l'avantprojecte de llei al tràmit d'audiència.

## **18. El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT)**

Mitjançant correu electrònic de 17 de juliol de 2020, el CIR-CAT va anunciar que presentaria al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC). El 20 de juliol de 2020 es van presentar les següents al·legacions que es valoren en aquest document.

### **1.- Consideracions prèvies**

El CIR-CAT va ser creat mitjançant Acord de Govern, que fou publicat al DOGC de 25.10.2018 (*ACORD GOV/118/2018, de 23 d'octubre, pel qual es creen el Programa per a la integritat de la recerca a Catalunya i el Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT)*).

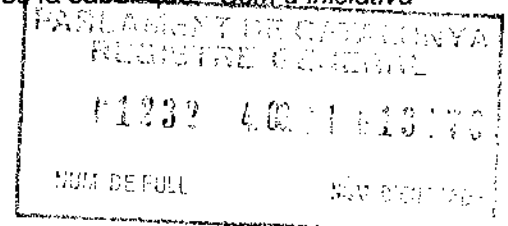
L'esmentat Acord de Govern evidencia que actualment està sent realitzada una aposta decidida per la integritat de la recerca a Catalunya. Per part del Govern es crea aquest òrgan, el CIR-CAT, els membres del qual són persones amb autoritat científica reconeguda, amb l'objectiu que actuï amb total autonomia, independència tècnica i amb absència de conflicte d'interès. D'aquesta manera serà possible garantir la seva objectivitat i imparcialitat. Les funcions que són assignades al CIR-CAT són les següents: a) La promoció de bones pràctiques científiques. b) La promoció de la formació específica en l'àmbit de les bones pràctiques científiques. c) La promoció de mesures adreçades a la millora de la qualitat de la recerca i, d) L'assessorament en relació amb els conflictes d'integritat de la recerca que afectin exclusivament l'àmbit de les bones pràctiques científiques.

El CIR-CAT, a partir de la seva constitució, ha desenvolupat les tasques que li han estat encomanades des de la primera reunió ordinària, que fou celebrada el 19 de novembre de 2019.

### **2.- Necessitat de dotar d'un nou contingut a l'avantprojecte de llei referit al CIR-CAT**

En els darrers dies s'ha tingut coneixement de que s'està procedint a la tramitació de l'Avantprojecte de llei de la Ciència de Catalunya.

Des del CIR-CAT s'ha observat amb satisfacció que la pròpia Exposició de Motius d'aquest text articulat que està sent sotmès a informació pública conté una referència expressa a aquest concret òrgan i a les seves funcions. Concretament es fa saber que: "*Com a iniciativa*



*pionera en el desenvolupament de l'esperit d'aquesta Llei, cal destacar l'aprovació, mitjançant l'Acord del Govern 118/2018, de 23 d'octubre, del Programa per a la integritat de la recerca a Catalunya, que té com a finalitat la promoció i consolidació de bones pràctiques, així com l'assessorament, l'anàlisi i la prevenció de conflictes d'integritat de la recerca dels agents que formen part del sistema d'R+D+I de Catalunya. El Programa es desenvolupa mitjançant el Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT), que actua en exercici de les seves funcions, amb total autonomia, independència tècnica i absència de conflicte d'interès, per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat. El Programa és, a més, un dels pilars fonamentals del sistema de ciència oberta que volem, perquè en garanteixi l'ètica i la integritat".*

Un altre aspecte rellevant és el contingut a l'article 6 de l'avantprojecte. En ell es diu que entre els "principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són" hi ha el de f) *La integritat científica i les bones pràctiques"*

L'avantprojecte de Llei, a continuació, no inclou, com seria d'esperar, cap referència a aquest òrgan dins del seu articulat. En tant que el CIR-CAT es, tal com es diu en el redactat, una iniciativa pionera, destacable, i una aposta decidida del Govern, que vol apuntalar decididament l'ètica i la integritat científica de la recerca de Catalunya, som davant d'una mancança que encara som a temps de subsanar. Més quan, com es diu també, el CIRCAT es justament mostra "del desenvolupament de l'esperit d'aquesta Llei".

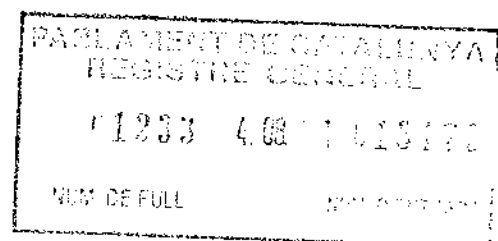
Cal considerar, per tant, que la inclusió d'aquesta menció en el text articulat de la futura norma és del tot oportuna, necessària i també aporta coherència amb el text que es presenta. També s'alinea adequadament amb les prioritats de la política de la Generalitat en relació al que es considera que ha de ser la integritat de la recerca a Catalunya.

### **3.- Proposta de text articulat**

En el sentit que acaba de ser expressat, es proposa a continuació la inclusió d'un nou precepte en l'avantprojecte de llei. Tot indicaria que podria ser especialment oportú incloure-ho dins de l'actual Títol 4 referit als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya)

#### **Article XXXX El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT)**

- 1.-El CIR-CAT es l'òrgan col·legiat que assessora les universitats, centres de recerca i altres institucions pel que fa a l'organització i la gestió interna dels aspectes relatius a la integritat de la recerca.
- 2.- Els membres del CIR-CAT són 10, escollits d'entre persones amb autoritat científica reconeguda per un període de tres anys prorrogables pel mateix període de temps.
3. El CIR-CAT exerceix les següents funcions:
  - a) La promoció de bones pràctiques científiques.
  - b) La promoció de la formació específica en l'àmbit de les bones pràctiques científiques.
  - c) La promoció de mesures adreçades a la millora de la qualitat de la recerca.
  - d) L'assessorament en relació amb els conflictes d'integritat de la recerca que afectin exclusivament l'àmbit de les bones pràctiques científiques.



4.- El CIR-CAT actua en l'exercici de les seves funcions, amb total autonomia, independència tècnica i amb absència de conflicte d'interès, per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat.

#### Valoració

Com a iniciativa pionera en el desenvolupament de l'esperit d'aquesta Llei, cal destacar l'aprovació, mitjançant l'Acord del Govern 118/2018, de 23 d'octubre, del Programa per a la Integritat de la Recerca a Catalunya, que té com a finalitat la promoció i consolidació de bones pràctiques, així com l'assessorament, l'anàlisi i la prevenció de conflictes d'integritat de la recerca dels agents que formen part del sistema d'R+D+I de Catalunya. El Programa es desenvolupa mitjançant el Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT), que actua en exercici de les seves funcions, amb total autonomia, independència tècnica i absència de conflicte d'interès, per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat. El Programa és, a més, un dels pilars fonamentals del sistema de ciència oberta que volem, perquè en garanteixi l'ètica i la integritat. Ara, la llei de la ciència de Catalunya consolida el CIR-CAT atesa la important funció que desenvolupen i el reconeixement assolit.

Es proposa la incorporació d'un nou títol, el Títol 10, destinat al CIR-CAT d'acord amb el següent:

"Títol 10

El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya (CIR-CAT)

#### Article 91

Finalitat i Naturalesa

1. El Comitè per a la Integritat de la Recerca a Catalunya, CIR-CAT, és l'òrgan col·legiat que té la finalitat d'assessorar els agents d'execució i finançament de la recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en la promoció i la consolidació de bones pràctiques en l'àmbit de la recerca, així com l'anàlisi i la prevenció de conflictes d'integritat de la recerca.

2. El CIR-CAT s'adscriu al departament competent en matèria d'universitats i recerca, que li dona suport.

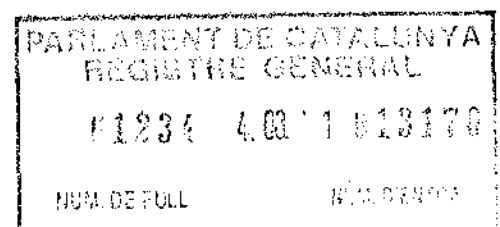
#### Article 92

Composició

1. El CIR-CAT està integrat pels membres següents:

a) Tres membres nomenats per la persona titular del departament competent en matèria de d'universitats i recerca i un membre nomenat per la persona titular del departament competent en matèria de salut.

b) Tres membres nomenats per les universitats del sistema universitari català, a través del Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC).



- c) Dos membres nomenats per les entitats de recerca amb seu a Catalunya a través de l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), d'entre els seus associats, i d'acord amb la Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA).
- d) Un membre nomenat per la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'entre les persones titulars de les sindicatures de greuges de les universitats i figures equivalents en el cas dels centres de recerca de Catalunya.
- e) Un membre d'una entitat privada sense ànim de lucre finançadora de la recerca que destaquí pel valor de la seva aportació, nomenat per la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb l'entitat.

2. Els membres del CIR-CAT són escollits d'entre persones amb autoritat científica reconeguda per un període de tres anys prorrogable, i actuen amb plena independència de les institucions i entitats que els han nomenat. S'ha de procurar que hi estiguin representats tots els àmbits del coneixement.

3. El CIR-CAT nomena d'entre els seus membres les persones que han d'exercir la presidència i la vicepresidència del Comitè

#### Article 93

##### Funcions

El CIR-CAT exerceix les funcions següents:

- a) La promoció de bones pràctiques científiques.
- b) La promoció de la formació específica en l'àmbit de les bones pràctiques científiques.
- c) La promoció de mesures adreçades a la millora de la qualitat de la recerca.
- d) L'assessorament en relació amb els conflictes d'integritat de la recerca que afectin exclusivament l'àmbit de les bones pràctiques científiques.
- e) L'assessorament pel que fa a l'organització i la gestió interna en els aspectes relatius a la integritat de la recerca.
- f) Altres funcions que li siguin atribuïdes pel Govern de la Generalitat.

#### Article 93

##### Règim jurídic i de funcionament

1. El CIR-CAT aprova el seu reglament de funcionament intern, que ha de preveure, com a mínim, el seu règim de reunions i d'adopció dels acords, i la secretaria de l'òrgan. En tot el que no s'hi prevegi, s'aplica la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

2. El CIR-CAT ha d'aprovar els protocols d'actuació necessaris per al desenvolupament de les seves funcions. En l'exercici de les seves funcions actua amb total autonomia, independència tècnica i amb absència de conflicte d'interès, per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat.

3. Les recomanacions del CIR-CAT es poden publicar al web del departament competent en matèria d'universitats i recerca si les parts implicades ho accepten prèviament, tot respectant la normativa reguladora de les dades de caràcter personal.

4. El CIR-CAT pot crear grups de treball per raó de l'àmbit específic d'actuació, formats tant per membres del Comitè com per persones externes expertes amb l'objecte de treball del grup. Els grups de treball han d'estar coordinats per un membre del Comitè. Les seves conclusions s'han d'eleva al Comitè. El CIR-CAT, per raó de la matèria a tractar, pot demanar l'assistència a les seves reunions, amb veu i sense vot, de persones expertes amb la finalitat de rebre'n l'assessorament."

### **19. Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)**

Mitjançant escrit de 17 de juliol de 2020, el Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

El Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI) és l'entitat representativa de les persones amb discapacitat i les seves famílies a Catalunya. Està integrada per les deu principals organitzacions i federacions de la discapacitat, que alhora representen aproximadament 700 entitats de base. Aquest conjunt d'entitats són el reflex de la diversitat, pluralitat i heterogeneïtat del col·lectiu de persones amb discapacitat.

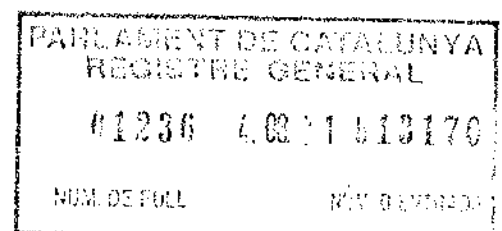
És impossible mesurar la pèrdua per la societat d'excloure el talent i les perspectives de les persones amb discapacitat, ja sigui en les ciències, en les arts o en la indústria. Les persones amb discapacitat tenen molt que aportar a la societat i aquestes contribucions no es poden materialitzar si no se'ls dona l'oportunitat de participar. Una història d'autisme publicada mostra com una comprensió cada vegada més gran de les capacitats de les persones amb discapacitat i els esforços per eliminar els obstacles la participació poden donar lloc a importants contribucions a la societat.<sup>2</sup>

Per aquest motiu, des del Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat - COCARMI, principal plataforma de defensa dels drets de les persones amb discapacitat a Catalunya, presentem les següents observacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya.

### **OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

#### Observació

<sup>2</sup> Steve Silberman, *Neurotribes: The Legacy of Autism and the Future of Neurodiversity* (Nova York, Avery, 2015)



## **Article 2 relatiu a les finalitats**

3. El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la perspectiva de gènere **i de discapacitat** ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat.

### Valoració

Es valora positivament l'esmena. Es modifica el redactat de l'article 2.3 d'acord amb el següent redactat:

"3. El Govern de la Generalitat ha de promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques públiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la perspectiva de gènere, **de discapacitat** i de transformació social ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat".

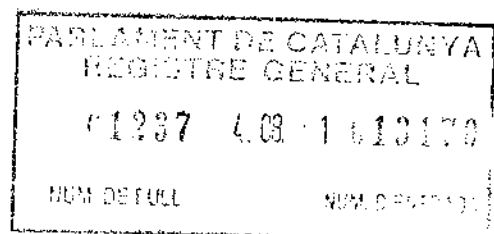
### Observació

## **Article 6 referent als principis ordenadors**

1. Els principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són:

- a) La qualitat de la recerca en tots els àmbits.
- b) La competitivitat i la internacionalització.
- c) La interconnexió, la mobilitat i la coordinació.
- d) L'avaluació externa independent, la transparència i el retiment de comptes.
- e) La divulgació del coneixement obtingut en la recerca, la seva valorització i la transmissió dels resultats de la recerca, amb el més gran impacte possible.
- f) La integritat científica i les bones pràctiques.
- g) La promoció i consolidació de la igualtat entre homes i dones, i de la recerca inclusiva des de la dimensió de gènere en R+D+I.
- h) La promoció de la inclusió social **i l'eliminació de desigualtats**.
- i) La promoció de l'accessibilitat.**
- j) La promoció de la ciència oberta.
- k) La promoció de la millora de la qualitat de vida de la societat catalana.

### Valoració



S'accepta l'esmena i es modifica la lletra h) de l'article 6 d'acord amb el següent redactat:

"1. Els principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I (...)

"h) La promoció de la inclusió social i l'**accessibilitat**, i l'**eliminació de desigualtats**."

#### **Article 17 en referència als criteris d'actuació**

1. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques relatives al personal investigador, han d'actuar d'acord amb els criteris següents:

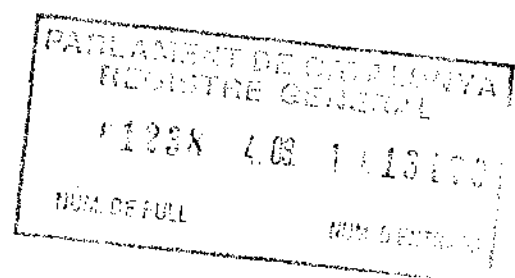
a) Facilitar al personal investigador l'accés a les infraestructures i als mitjans de què disposin, que siguin necessaris per al desenvolupament de la recerca, i treballar per aconseguir-ho, si és el cas, mitjançant la subscripció dels corresponents acords, aliances i convenis, amb altres institucions o agents del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la compartició d'infraestructures i mitjans. Cal procurar, a més, un aprofitament òptim dels recursos econòmics i un accés adequat al màxim nombre de personal investigador possible. Quan comporti l'accés a dades s'atendrà la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals. El desenvolupament de l'activitat de recerca en l'àmbit dels centres i serveis sanitaris ha **d'assegurar la dignitat dels pacients**, garantir els drets dels pacients, **especialment pel que fa al consentiment lliure i informat**, la protecció de la seva intimitat i l'autonomia en la presa de decisions, així com el tractament de les dades de salut, de conformitat amb la normativa **sanitària** aplicable. (...)

d) Fer valer la perspectiva de gènere **i de la inclusió social** en la direcció i el lideratge i en la pràctica de la recerca, així com en la dimensió dels seus continguts.

#### **Valoració**

En atenció a l'observació efectuada es modifiquen les lletres a) i d) de l'article 17.1 d'acord amb el següent redactat:

"a) Facilitar al personal investigador l'accés a les infraestructures i als mitjans de què disposin, que siguin necessaris per al desenvolupament de la recerca, i treballar per aconseguir-ho, si és el cas, mitjançant la subscripció dels corresponents acords, aliances i convenis, amb altres institucions o agents del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la compartició d'infraestructures i mitjans. Cal procurar, a més, un aprofitament òptim dels recursos econòmics i un accés adequat al màxim nombre de personal investigador possible. Quan comporti l'accés a dades s'atendrà la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals.





El desenvolupament de l'activitat de recerca en l'àmbit dels centres i serveis sanitaris ha de garantir la **dignitat** i els drets dels pacients, el **consentiment lliure i informat**, la protecció de la seva intimitat i l' autonomia en la presa de decisions, així com el tractament de les dades de salut, de conformitat amb la normativa sanitària i **altra normativa** aplicable. També ha de de garantir les consideracions ètiques en el tractament dels éssers humans i els animals en la pràctica investigadora.”

“d) Fer valer la perspectiva de gènere en la direcció i el lideratge i en la pràctica de la recerca, així com en la dimensió dels seus continguts; així **com el respecte a la diversitat des de totes les vessants.**”

### Observació

#### **Article 20 referent a la col·laboració, assistència, administració i suport tècnic en R+D+I**

1. El personal d'administració i el personal tècnic de suport a la recerca ha de disposar d'una formació sòlida i de l'experiència que l'habiliti per desenvolupar funcions que requereixen una capacitat específica en l'àmbit de la tecnologia aplicada o de l'administració, segons correspongui, i per adoptar decisions estratègiques, analitzar-les i dur-les a terme, entre d'altres, per contribuir al disseny i la creació de productes i serveis innovadors **i inclusius**, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica **i els béns, serveis, equips i instal·lacions de disseny universal**; així com a la presa de decisions que millorin la gestió dels agents en què treballen.
2. El personal tècnic de suport a la recerca contribueix al disseny i la creació de productes i serveis innovadors **i inclusius**, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica **i els béns, serveis, equips i instal·lacions de disseny universal**, entre d'altres.

### Valoració

En atenció a l'observació efectuada es modifica l'apartat 2 de l'article 20 d'acord amb el següent redactat:

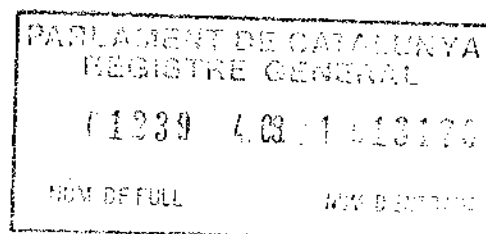
“Article 20

Col·laboració, assistència, administració i suport tècnic en R+D+I

(...)

2. El personal d'administració i el personal tècnic de suport a la recerca ha de disposar d'una formació sòlida i de l'experiència que l'habiliti per desenvolupar funcions que requereixen una capacitat específica en l'àmbit de la tecnologia aplicada o de l'administració, segons correspongui, i per adoptar decisions estratègiques, analitzar-les i dur-les a terme, entre d'altres, per contribuir al disseny i la creació de productes i serveis

145  
1193



innovadors i **inclusius**, com són els recursos mediambientals i d'eficiència energètica i el **disseny universal**; així com a la presa de decisions que millorin la gestió dels agents en què treballen.”

### Observació

#### **Article 75 relatiu a la transferència i transmissió del coneixement**

1. La transmissió activa del coneixement a la societat, a través de les activitats científiques i del seu desenvolupament, és una important funció d'interès social per part dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de contribuir a la competitivitat del sector econòmic, empresarial, social i cultural; **al respecte als drets humans**, a l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU, locals, nacionals i globals; a la millora del sector públic, i a l'increment de la qualitat de vida.
2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, **serveis socials**, empresa, polítiques digitals, administració pública i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, juntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics i empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general.

### Valoració

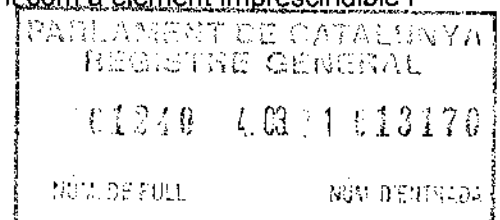
En atenció a l'observació es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 75 d'acord amb el següent redactat:

"Article 75

Transferència i transmissió del coneixement

"1. La transmissió activa del coneixement a la societat, a través de les activitats científiques i del seu desenvolupament, és una important funció d'interès social per part dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de contribuir a la competitivitat del sector econòmic, empresarial, social i cultural; a l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU, locals, nacionals i globals; a la millora del sector públic; **al respecte als drets humans** i a l'increment de la qualitat de vida."

"2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, **serveis socials**, empresa, polítiques digitals, administració pública, economia, patrimoni cultural i històric, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, juntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i



indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics i empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general.”

#### Observació

#### **Article 77 sobre la cultura, educació científica i capacitat innovadora**

1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació i, si escau, amb la participació de la resta de departaments representats a la CIRI, ha de promoure la cultura i l'educació científiques, així com la capacitat innovadora, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar, amb accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere **i de la discapacitat**, vocacions investigadores i emprenedores, i contribuir a la capacitat i implicació de la ciutadania en la participació activa en aquests àmbits.

#### Valoració

En atenció a l'observació formulada es modifica l'apartat 1 de l'article 7 d'acord amb el següent redactat:

“Article 77

Cultura, educació científica i capacitat innovadora

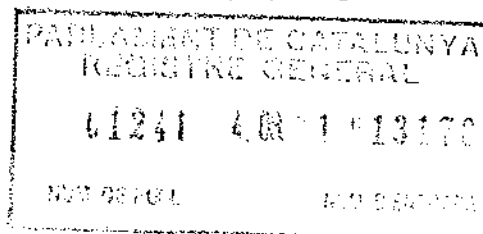
1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació i, si escau, amb la participació de la resta de departaments representats a la CIRI, ha de promoure la cultura en tots els seus àmbits i l'educació científica, així com la capacitat innovadora, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar, amb accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere **i de la discapacitat**, les vocacions investigadores i emprenedores; i contribuir a la capacitat i implicació de la ciutadania en la participació activa en aquests àmbits.

#### **20. Associació de Biotecnòlegs de Catalunya (ABSTEC)**

Mitjançant escrit de 17 de juliol de 2020, l'Associació de Biotecnologia de Catalunya (ABSTEC) ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

#### Introducció

En general, el que es vol fer amb aquesta llei és unificar el marc legal de la recerca dins de l'àmbit català, ja que cada branca del sistema s'organitza en base a la seva pròpia legislació.



### Òrgans

A part dels òrgans de governança de cada centre, actualment hi ha el Consell Interdepartamental (CIRI) que és bàsicament entre conselleries, l'òrgan polític. Que s'hauria d'adaptar a l'aprovar al Llei. També es volen crear dos òrgans més: el Consell de Recerca (CORICAT) i el Consell de Mecenatge. El CORICAT seria l'òrgan assessor de la comunitat científica a les polítiques de la Generalitat i el Consell de Mecenatge seria el regulador de les accions de mecenatge que rebria el sistema de recerca.

### Comentari general

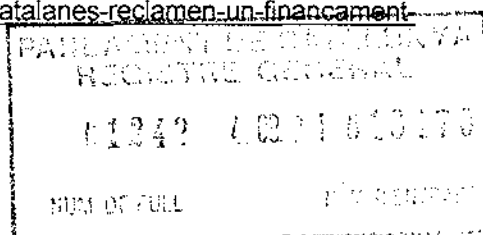
Aquest AVL equipara al mateix nivell la recerca pública amb les universitats i empreses privades, donant més importància encara a criteris de competitivitat i a les avaluacions externes amb la creació de la credencial d'excel·lència sota uns indicadors de l'AQU que no s'especifiquen enlloc. La governança del sistema de recerca català a nivell científic, el CORICAT, queda subordinat a experts designats pel govern (alguns d'ells representants d'empreses privades). S'insta a les doctorandes a realitzar les tesis doctorals en empreses, afavorint així la recerca que pugui ser rentable encara més. I, a nivell de finançament, enlloc hi ha cap referència a cap augment de pressupost al sistema universitari, o de recerca, públic, sinó que es deixa en mans de les pròpies universitats, que ja estan infrafinançades segons reconeixen elles mateixes.<sup>3</sup> Si hi ha finançament complementari, per a poder-hi accedir s'haurà de tenir la credencial d'excel·lència. Però, a més, les universitats privades podran accedir als concursos públics de finançament de recerca estratègica (diners que sortarien del pressupost). I això suposa un greuge cap a la pública perquè ja sabem que els concursos solen primer la rentabilitat i les infraestructures, cosa que afavoreix la privada.

Inclou en termes generals perspectiva de gènere a nivell de representació en la governança i també l'adopció d'accions per promoure la conciliació professional i personal.

Per altra banda, en l'*Informe complementari de l'informe d'impacte pressupostari* ve a dir que la prioritat és que aconseguir un finançament sostingut en els pressupostos de la Generalitat per a ser més competitiu per a fons europeus. Però després afirma que cal buscar una implicació més gran del sector privat en el suport a la ciència, que la Generalitat pugui adoptar mesures de suport al mecenatge i, per potenciar-lo, la possible implementació de mesures d'incentius fiscals. I més endavant afirmen que els nous òrgans creats no afecten als pressupostos de la Generalitat. Però en general, enlloc afirma que hi haurà un augment de partides.

### Valoració

<sup>3</sup> <http://www.acup.cat/ca/noticia/les-vuit-universitats-publicues-catalanes-reclamen-un-financament-digne-als-seus-centres>



Pel que fa al finançament, l'exposició de motius de l'ALCC destaca que l'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat. També ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus. Catalunya necessita centrar l'esforç del finançament públic de la recerca en aquest objectiu, contribuint i fent créixer la part pública d'inversió en R+D+I, i a la vegada incrementar molt més la col·laboració públic-privada i l'aportació exclusivament privada, on el sistema d'R+D+I encara pateix un biaix negatiu molt important amb relació als països més avançats. L'avaluació sistèmica té caràcter periòdic i és promoguda per la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) amb l'objectiu de garantir el nivell de qualitat exigible per mantenir i incrementar la competitivitat internacional del sistema d'R+D+I.

La Direcció General de Pressupostos ha informat favorablement l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, "en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

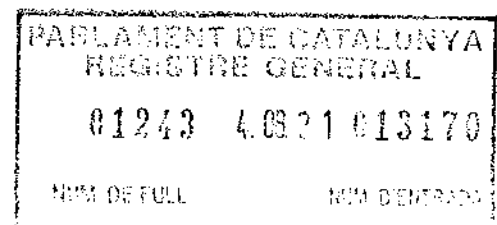
### **Proposta d'Esmenes a l'articulat**

#### **Article 14. Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya. Apartat 3:**

*Text actual: El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, elegits entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable per un segon període de quatre anys.*

*Text proposat: El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, proposats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, que hauran de ser aprovats pel Parlament, elegits entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, i representants dels centres de recerca públics. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable per un segon període de quatre anys.*

#### **Valoració**

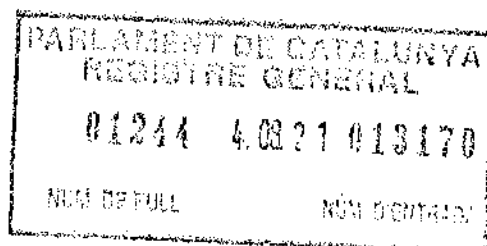


El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) es configura a l'ALCC com un òrgan d'assessorament estratègic en R+D+I en les grans decisions estratègiques de país, a mitjà i a llarg termini; i com a instrument de participació de la comunitat científica i de la societat en la definició de les polítiques públiques en R+D+I. Per aquest motiu s'adscriu al departament de la Presidència. El president o presidenta de la Generalitat i la resta de membres del Govern o persones en qui deleguin, poden assistir a les sessions que celebri el CORICAT, per plantejar i debatre qüestions d'interès en R+D+I.

El CORICAT té la funció d'assessorar el president o presidenta de la Generalitat, el Govern i els departaments de l'Administració de la Generalitat que desenvolupen polítiques en recerca i innovació, amb relació a les millors polítiques públiques a l'efecte d'avançar i consolidar Catalunya com a societat del coneixement; conèixer i debatre sobre les línies estratègiques de país en R+D+I i proposar els instruments més adequats i els recursos necessaris; formular propostes o recomanacions sobre aspectes que afectin el desenvolupament del sistema d'R+D+I de Catalunya, àdhuc el seu finançament o abast territorial o sectorial; i aquelles altres funcions que li siguin atribuïdes pel Govern de la Generalitat. És, per tant, un òrgan d'assessorament en polítiques públiques del Govern i no del Parlament, que ja disposa dels seus òrgans i comissions especialitzades en R+D+I. El Parlament i el Govern treballen conjuntament per l'impuls i consolidació del coneixement, i ho fan des dels seus respectius àmbits i competències i en el seu marc legal d'aplicació.

El CORICAT no preveu una composició en base a diferents representacions institucionals, sinó fonamentada en la capacitat i expertesa en R+D+I dels seus membres. L'ALCC estableix que el CORICAT ha d'actuar amb autonomia. El Govern busca amb la creació d'aquest òrgan poder comptar amb acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. El sistema d'R+D+I de Catalunya és un sistema obert, que reconeix com a requisits propis la qualitat creixent de la recerca, la transmissió fiable i reproduïble del coneixement, i el desenvolupament sostenible, en tots els àmbits. Tots els agents que desenvolupen i treballen per aquest objectiu a Catalunya són considerats integrats en el sistema, i l'ALCC els considera tots, siguin públics o privats, i respecte al seu règim jurídic.

El CORICAT està regulat des d'una perspectiva integradora o oberta al debat, i per aquest motiu preveu que el seu president o presidenta pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, amb veu i sense vot, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la Generalitat representats a la CIRI, de les universitats, de l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA), entre d'altres. Aquest principi d'obertura i transparència també queda incorporat quan l'ALCC preveu que les sessions del CORICAT que es considerin d'interès general es poden oferir en sistema obert. En aquest cas, el



material generat i les conclusions s'han de posar a disposició de la comunitat científica i de la societat en general.

Atès el que s'ha exposat i al fet de què el CORICAT no depèn del Parlament de Catalunya, es considera més adient la intervenció de la CIRI en el procediment de nomenament dels seus membres.

Article 16. Polítiques públiques de la Generalitat. Apartat d:

Text actual: *L'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador.*

Text proposat: *Promoure l'estabilització i la professionalització de la figura de l'investigador mitjançant l'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador.*

Valoració

L'article 2.1 d) de l'ALCC estableix com una de les seves finalitats "la promoció dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, consolidació, captació, retenció i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, siguin del tipus que siguin."

L'article 16 de l'ALCC descriu els àmbits en els quals les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador han de suposar un avenç. Entre elles hi ha l'enfortiment i la millora de les condicions de treball del personal investigador. L'apartat 2 del mateix article estableix que "l'Administració de la Generalitat, les universitats públiques i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador; i també la formació permanent del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració d'R+D+I, i han de facilitar-ne el desenvolupament professional."

En definitiva, la promoció de la consolidació i del desenvolupament professional no sols del personal investigador sinó també del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, és ben present a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.

Article 19. Mobilitat. Addició apartat 4:

*4. La Generalitat de Catalunya, amb col·laboració amb els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, haurà de promoure la creació de programes públics de retorn, contractació i incorporació del personal investigador al sistema públic de recerca.*

Valoració

La promoció del retorn de talent investigador informa tota l'ALCC i és una de les seves finalitats. Sense ànim de ser exhaustius:

L'article 2.1 d) preveu que "la promoció dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, consolidació, captació, retenció i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, siguin del tipus que siguin."

L'article 3.3 estableix que "el Govern i tot el sistema d'R+D+I de Catalunya han de col·laborar per generar entorns d'excel·lència actius en la formació, captació, retorn i retenció del millor talent científic i innovador".

L'article 83 es destina als programes estratègics per a la captació de talent investigador internacional. Es transcriu:

"1. L'Administració de la Generalitat ha de reforçar i prioritzar els programes estratègics de caràcter competitiu actius, o impulsar-ne de nous, que tinguin per objectiu la captació, retorn i retenció de talent investigador internacional als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.

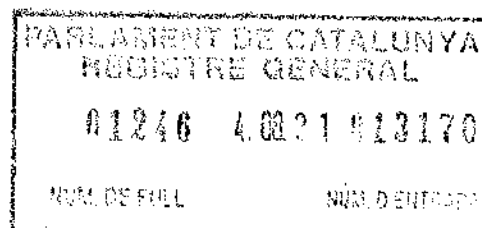
2. Les universitats públiques que impulsen programes propis d'R+D+I amb l'objectiu de captació, retorn i retenció de talent investigador internacional poden disposar de finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, mitjançant contracte programa subjecte a l'avaluació de resultats, en el marc de l'article 118.1.b) de la Llei d'universitats de Catalunya, per a la contractació de personal investigador, d'acord amb les modalitats contractuals de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació. Aquestes iniciatives universitàries es canalitzen a través dels programes conjunts que es duen a terme entre l'Administració de la Generalitat i les universitats públiques, o mitjançant l'impuls de noves iniciatives o programes, en funció de les disponibilitats pressupostàries.

3. L'impuls de programes propis d'R+D+I amb l'objectiu de captació, retorn i retenció de talent investigador internacional, es pot fer extensiu a d'altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat, en el marc de llur normativa."

Finalment el PN@SC preveu que el Programa ICREA d'atracció de talent es reforci amb l'augment de noves places.

#### Supressió de l'Article 31.4.

*Les universitats privades poden participar en les convocatòries de finançament competitiu de la recerca, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les condicions i els requisits de cada convocatòria, atès l'interès general de la recerca que efectuen.*





### Valoració

L'ALCC a l'article 3 defineix el sistema d'R+D+I de Catalunya com un sistema obert, que reconeix com a requisits propis la qualitat creixent de la recerca, la transmissió fiable i reproducible del coneixement, i el desenvolupament sostenible, en tots els àmbits. Estableix que està integrat pel conjunt d'agents, públics i privats, amb activitat en R+D+I. Es defineix en tot el text un sistema integrador i es valora tota la recerca feta des de Catalunya i també la innovació, transmissió del coneixement, avaluació, valorització, finançament i difusió, que contribueixen al suport i la consolidació del sistema, sens perjudici del règim jurídic aplicable a cada agents i la seva categoria d'ens públic o privat o la seva pertinença o no al sector públic de la Generalitat. L'ALCC reconeix la realitat del sistema català plural i complementari.

Les universitats privades reconegudes pel Parlament de Catalunya resten integrades al sistema universitari de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC). Un dels principis informadors del sistema universitari de Catalunya és el foment de la recerca científica, el desenvolupament tecnològic i la innovació (art.4,f LUC). Com a integrants del sistema universitari de Catalunya les universitats privades poden participar en les convocatòries de finançament competitiu de la recerca en els termes descrits a l'article 31.4.

### Article 31. Polítiques públiques de la Generalitat. Addició d'un nou apartat:

*La Generalitat de Catalunya augmentarà progressivament el finançament de les universitats públiques amb l'objectiu de garantir el funcionament ordinari de les activitats acadèmiques i la qualitat universitària, sobretot en els àmbits de la docència i la recerca. Concretament, assolir la xifra de finançament de 1.300 MEUR per a l'any 2022.*

### Valoració

L'ALCC no és l'instrument adient per a incorporar aspectes relatius al finançament de les universitats públiques que en aquest cas es troben específicament regulats als articles 117, 118 i 119 de la LUC. L'ALCC ha estat informada favorablement per la Direcció General de Pressupostos en els termes descrits a la valoració del comentari general.

Finalment i pel que fa al finançament en R+D+I cal tenir present que l'ALCC no és una iniciativa de Govern aïllada, sinó que cal considerar-la vinculada a l'aprovació del PN@SC, que recull també la necessitat d'impulsar una llei de la ciència a Catalunya, i que defineix i incorpora els objectius de finançament que cal assolir per tal que Catalunya esdevingui un país referent en societat del coneixement.

## **21. Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya (COEIC)**

Mitjançant escrit amb entrada a registre de la SUR de 17 de juliol de 2020, el Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya ha presentat al·legacions a l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC) que es valoren en aquest document.

## COMENTARI GENERAL

El redactat d'aquesta llei no té en compte que els sistemes de recerca que funcionen són dinàmics, oberts i multidireccionals. La llei sembla feta des d'una visió tradicional unidireccional del sistema de R+D+I on la ciència només es genera en universitats i centres de recerca públics i és el sistema públic de recerca qui investiga i qui transfereix els resultats a la societat. És un sistema desconnectat de les empreses. Un exemple clar d'aquesta visió és l'article 75 en relació amb la transferència i transmissió del coneixement.

La llei tampoc aborda un dels grans problemes de les universitats i centres de recerca: la seva capacitat de donar valor a la tecnologia, protegir-la i vendre-la internacionalment. Es podria incloure la creació d'un únic organisme que faci aquesta tasca per a totes les universitats. Als anys 90 ja es va detectar aquesta necessitat i es va plantejar aquesta projecte. Aquesta agència podria servir per explotar també tecnologia desenvolupada per empreses internacionalment Caldria valorar aquests aspectes en la visió general de la Llei.

### Valoració

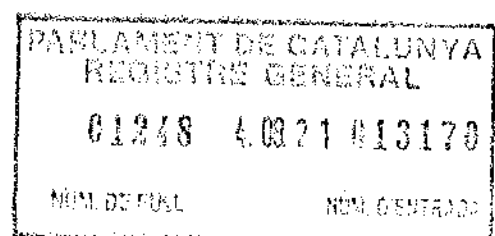
L'ALCC reconeix i consolida un sistema d'R+D+I de Catalunya obert i actiu, com no potser d'altra manera, atesa la confluència d'agents públics i privats amb activitat de recerca i innovació que desenvolupen des de Catalunya una important tasca al servei de la ciència, la innovació i la societat.

D'aquesta manera, l'article 3 el defineix, a l'apartat 1 d'acord amb el següent:

"1. El sistema d'R+D+I de Catalunya és un sistema obert, que reconeix com a requisits propis la qualitat creixent de la recerca, la transmissió fiable i reproduïble del coneixement, i el desenvolupament sostenible, en tots els àmbits."

L'objecte de l'ALCC, que queda exposat a l'article 1, és precisament el de proveir aquests els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del marc legal i dels instruments que contribueixin a l'impuls de la ciència que s'hi fa i de l'avenç del coneixement que s'hi genera, a l'efecte de potenciar-hi la recerca d'alt nivell i consolidar-ne la internacionalització. L'ALCC situa, com a element nuclear, la generació de coneixement com a valor intrínsec i fonament de la recerca, que ha de conduir a la transmissió dels resultats a la societat, amb impacte sobre tots els seus àmbits, com a garantia d'innovació, sostenibilitat, competitivitat, cohesió social, progrés i equilibri territorial, amb visió estratègica i acció de país.

També les finalitats de l'ALCC, relacionades a l'article 2, i referides a tots els agents públics i privats, busca la interconnexió de tot el sistema i la seva estreta vinculació amb l'empresa. En



remetem a aquesta article per considerar totes les finalitats, però en destaquem unes quantes:

"a) La consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya, i de la generació i transmissió de coneixement propi com a estratègia de país, de competitivitat internacional, de creixement econòmic, de desenvolupament sostenible, de generació i consolidació cultural, de progrés social, de qualitat de vida i d'enriquiment personal."

"b) L'enfortiment institucional del sistema d'R+D+I de Catalunya i dels agents que l'integren, mitjançant el foment de tots els àmbits de producció, transmissió i valorització de la recerca."

"g) La coordinació institucional en R+D+I, el suport i l'optimització de les accions i la cooperació i la interacció dels diferents agents i estructures de recerca i de suport a la recerca, facilitant-ne les relacions amb altres agents i estructures d'espais externs a Catalunya."

"h) L'acreixement de la competitivitat de l'economia catalana basada en el coneixement, mitjançant la innovació empresarial i la seva projecció internacional."

"i) El millor coneixement i interconnexió entre els agents i les estructures d'R+D+I de Catalunya amb el teixit empresarial, i la creació d'empreses basades en la recerca i el coneixement propis."

"2. Les polítiques públiques de la Generalitat en matèria d'R+D+I han de potenciar que els avenços en el coneixement arribin a la societat, amb la més alta rendibilitat social, especialment als grups i sectors més desfavorits, i contribueixin al benestar de les persones, la competitivitat de les empreses, la millora del tercer sector, i l'eficàcia de les administracions i altres institucions públiques; i enforteixin la projecció internacional de Catalunya i de la recerca que s'hi efectua".

L'ALCC integra i considera tota l'activitat de recerca que s'efectua a Catalunya, pública i privada, i de manera explícita té en compte les empreses. Ho fa a l'exposició de motius:

"Aquesta Llei també reconeix la importància d'altres agents del sistema d'R+D+I, com són, per exemple, les infraestructures científicotècniques singulars, els parcs científics i tecnològics, l'Institut d'Estudis Catalans (IEC), els laboratoris, les biblioteques i altres estructures i xarxes cooperatives. Les grans, petites i mitjanes empreses innovadores; els clústers, les associacions i les aliances empresarials; els centres i les xarxes tecnològics i altres agents estratègics, públics o privats, són la base impulsora del creixement i la competitivitat del teixit econòmic innovador, base també de la nostra societat del coneixement."

"El títol 5 està referit als altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en especial als parcs científics i tecnològics, al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC), als serveis científicotècnics i a altres estructures de suport i de cooperació entre agents i els centres

tecnològics. En destaca el suport que han de rebre de l'Administració de la Generalitat atesa la seva funció en R+D+I. Catalunya té una economia oberta, competitiva i sostenible, que combina talent, creativitat, un teixit empresarial diversificat i un sistema propi de recerca reconegut a escala internacional. La llei també reconeix la importància de les empreses intenses en R+D+I situades a Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic. La Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial, i sobretot el Pacte Nacional per la Indústria (2017) defineixen els eixos per avançar des de la indústria cap a l'economia del coneixement. Caldrà, però, que aquest impuls es vegi reforçat i consolidat amb una llei específica sobre empreses, tecnologia i disrupció.”

Ho fa al llarg del seu articulat, com a l'article 5, que estableix:

“1. A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren també agents del sistema d'R+D+I de Catalunya aquells que, sens perjudici de la seva titularitat i naturalesa jurídica, estan ubicats a Catalunya i ostenten una importància estratègica per al conjunt del sistema, atesa l'activitat destacada de recerca que desenvolupen, el potencial i l'impacte en transferència i innovació, i el suport i foment al mateix sistema d'R+D+I de Catalunya.

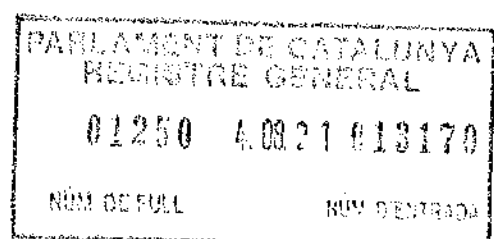
2. Aquests agents del sistema d'R+D+I de Catalunya són, entre d'altres, els següents:

f) Les grans, petites i mitjanes empreses amb activitat d'R+D+I; les agrupacions empresarials innovadores; i les xarxes, associacions, aliances i clústers, que tinguin per objecte estimular i contribuir a les activitats empresarials en R+D+I, compartir coneixement i instal·lacions, i afavorir la transferència i la divulgació de la informació tecnològica entre les empreses integrants, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic.”

A l'article 14, referit al Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) que és un òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I, en les grans decisions estratègiques de país, a mitjà i a llarg termini; i un instrument de participació de la comunitat científica i de la societat en la definició de les polítiques públiques en R+D+I. Està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb la CIRI, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca i representants de la societat civil, especialment d'àmbits destacats de la innovació vinculada al progrés empresarial.

A l'article 71. Empreses intenses en R+D+I situades a Catalunya

“1. Les empreses innovadores són agents impulsors del sistema d'R+D+I de Catalunya, com a país de base industrial, dinàmic, emprenedor i inclusiu, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic.



2. L'Administració de la Generalitat, juntament amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, ha d'impulsar la transferència de coneixement i la incorporació al sector empresarial dels resultats de la recerca i de les tecnologies i eines d'innovació, mitjançant la millora dels mecanismes de comercialització de tecnologia dels agents del sector públic de la Generalitat del sistema d'R+D+I de Catalunya, l'establiment de programes de valorització dels resultats de la recerca, i l'impuls de la cultura emprenedora i la creació d'empreses intenses en R+D+I.

3. L'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en matèria d'indústria i la participació de la resta de departaments que desenvolupen polítiques en recerca i innovació, ha de donar suport a les activitats d'R+D+I de les empreses, i fomentar la cooperació públic-privada en els diferents àmbits de coneixement, per tal de donar resposta als reptes i necessitats plantejades pel teixit productiu i per la societat en general."

També amb el reconeixement de l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) que va ser creada com a organisme executor de les polítiques del Govern en els àmbits de la innovació, la transferència tecnològica, la internacionalització, el foment i la captació d'inversions, i el millorament continuat de la productivitat de l'empresa. ACCIÓ dona suport en el disseny i l'execució de les polítiques d'innovació en qualsevol àmbit de l'empresa i en qualsevol sector. ACCIÓ es considera l'agència d'innovació empresarial del sistema d'R+D+I de Catalunya.

A l'article 75. Transferència i transmissió del coneixement

"1. La transmissió activa del coneixement a la societat, a través de les activitats científiques i del seu desenvolupament, és una important funció d'interès social per part dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb l'objectiu de contribuir a la competitivitat del sector econòmic, empresarial, social i cultural; a l'acompliment dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) de l'ONU, locals, nacionals i globals; a la millora del sector públic, i a l'increment de la qualitat de vida.

2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, empresa, polítiques digitals, administració pública, economia, patrimoni cultural i històric, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, juntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics i empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general.

3. Les polítiques públiques de la Generalitat han de fomentar un sistema de transferència de tecnologia i de transmissió del coneixement altament professionalitzat i proactiu, de proximitat i especialitzat, amb massa crítica suficient per traslladar de manera eficient els resultats de la recerca a la societat.

4. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de contribuir al treball de creació i innovació conjuntes entre el personal investigador i els emprenedors i emprenedores; i cooperar per integrar esforços i coneixements, promovent contactes, facilitant informació i, quan escaigui, mitjançant l'impuls d'espais de trobades i de plataformes obertes de compartició de coneixements i necessitats, que tinguin en compte les característiques específiques del territori i contribueixin a l'especialització intel·ligent, la consolidació, l'impuls i la sostenibilitat de la indústria catalana de manera descentralitzada. La transferència i innovació que impulsi i fomenti l'Administració de la Generalitat també ha de ser efectiva en l'economia de les comarques amb municipis petits, en despoblació o d'alta muntanya.

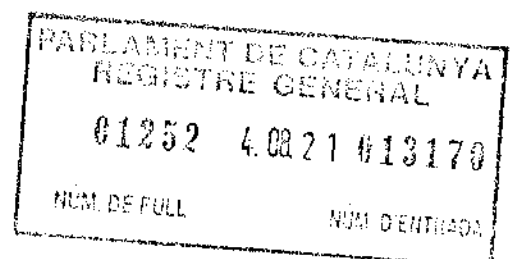
5. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han d'actuar de manera activa en la gestió de la propietat industrial i intel·lectual, en totes les formes i variants, i en les diferents etapes d'aquesta gestió.

6. La contractació per portar a terme els treballs de recerca o de caràcter tècnic previstos a l'article 79.2 d) de la llei, ha d'atendre el principi de compensació. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de ser compensats, com a mínim, pels costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. El principi de compensació s'ha de promoure en els supòsits de col·laboració i titularitat compartida dels resultats, en els termes que acordin les parts en el marc del règim jurídic aplicable als convenis de col·laboració científica."

Finalment caldrà tenir en compte dos elements, que han de coadjuvar amb l'ALCC a ordenar i reforçar l'ALCC:

a) El primer és la necessitat, ja manifestada, que el govern impulsi un projecte de llei específic sobre "empreses, tecnologia i disrupció". Aquesta iniciativa legislativa ja figura en el Pla normatiu de la Generalitat. Una ordenació completa del sistema català de recerca i innovació requereix l'aprovació d'aquestes dues lleis, que han de ser complementàries.

b) El segon element a considerar és la necessitat de dur a terme polítiques públiques que contribueixin a implementar el PNI i el PN@SC. En el marc d'aquestes polítiques, si es considera convenient i així es valora pel Govern, es podria incloure la creació d'aquest organisme (únic) que el Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya proposa, amb funcions que abastin també l'explotació de la tecnologia desenvolupada per empreses internacionalment. Aquesta entitat podrà adoptar la figura jurídica que es consideri més oportuna, i requerirà o no d'una llei de creació, segons la personificació que s'acordi (agència, fundació, empresa pública...) L'ALCC posa les bases necessàries per impulsar entitats i projectes en innovació i transferència, però no es considera oportú petrificar per llei aspectes que puguin condicionar la seva creació o impuls, atès que dependran de la iniciativa del Govern, en el moment i amb les condicions que siguin necessàries per fer-la possible.



## ARTICLE 16.- POLÍTIQUES PÚBLIQUES DE LA GENERALITAT TEXT A MODIFICAR

... 3. El Govern ha de promoure un sistema educatiu i un entorn professional que doti, fomenti i maximitzi les competències científiques, per disposar de talent tractor i de continuïtat en el lideratge.

### AL·LEGACIONS

... 3. El Govern ha de promoure un sistema educatiu i un entorn professional que doti, fomenti i maximitzi les competències científiques, per disposar de talent tractor i de continuïtat en el lideratge. Amb aquesta finalitat promourà que les universitats desenvolupin programes específics adreçats a les escoles i instituts.

### JUSTIFICACIÓ

Un dels principals problemes és que no hi ha persones interessades en professions científiques.

Es proposa incloure una article específic que obligui a totes les universitats a tenir programes de foment STEM adreçats a les escoles i instituts

### Valoració

Els programes i plans d'estudis corresponen a l'àmbit de l'autonomia universitària. Cal articular aquesta necessitat específica des de la col·laboració.

Es valora positivament l'esmena i es modifica l'apartat 3 de l'article 16 d'acord amb el següent redactat:

**"3. El Govern ha de promoure un sistema educatiu i un entorn professional que doti, fomenti i maximitzi les competències científiques, per disposar de talent tractor i de continuïtat en el lideratge, i a aquest efecte ha d'impulsar la col·laboració entre les universitats i els centres educatius."**

## ARTICLE 17.- CRITERIS D'ACTUACIÓ

### TEXT A MODIFICAR

1. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques relatives al personal investigador, han d'actuar d'acord amb els criteris següents:

....c) Potenciar la mobilitat del personal investigador, dins i fora del sistema d'R+D+I de Catalunya i entre sector públic i privat, que ha de ser reconeguda en la seva valoració i avaluació professional.

## AL·LEGACIONS

....c) Potenciar l'avaluació del personal investigador d'acord amb la seva capacitat de transferir la tecnologia i també la seva mobilitat, dins i fora del sistema d'R+D+I de Catalunya i entre sector públic i privat, que ha de ser reconeguda en la seva valoració i avaluació professional.

## JUSTIFICACIÓ

Els investigadors també s'haurien d'avaluar per la seva capacitat de fer contractes de transferència de tecnologia, patents i creació de spin off. Es una gran tema pendent que aquesta llei no aborda i és imprescindible per potenciar un sistema R+D+I amb més col·laboració públic-privada.

### Valoració

L'ALCC tant des de l'exposició de motius com des del seu articulat aborda aquesta important qüestió. Un dels seus objectius és la transferència de tecnologia, la creació d'spin off i l'impuls de patents.

La col·laboració públic-privada i la necessitat de fomentar-la i consolidar-la està present en tot el text legal. En el seu desplegament i implementació la Generalitat haurà d'impulsar polítiques públiques amb mesures concretes i finançament, que no han de requerir rang legal.

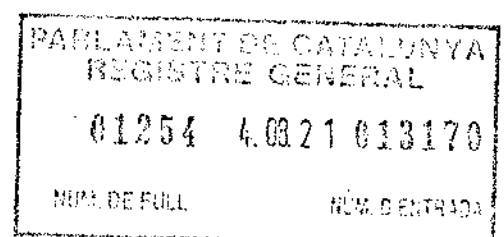
Per tal de considerar l'esmena proposada, es modifica l'article 17.1,c) d'acord amb el següent redactat:

"c) Potenciar la mobilitat del personal investigador, dins i fora del sistema d'R+D+I de Catalunya i entre sector públic i privat, i **la seva capacitat de transferència de tecnologia** que ha de ser **un dels elements a identificar i reconèixer** en la seva valoració i avaluació professional."

## ARTICLE 88 – 2: CREACIÓ, NATURALESA I COMPOSICIÓ DEL CONSELL DEL MECENATGE EN R+D+I DE CATALUNYA

### TEXT A MODIFICAR

... 2. El Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya està integrat per persones expertes en mecenatge o per mecenes, d'acord amb la composició següent:





- a) Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- b) Tres vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el Patronat de la I-CERCA.
- c) Tres vocals designats per la CIRI.
- d) Fins a tres experts vinculats a entitats de mecenatge reconegudes o mecenes reconeguts designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca.
- e) Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

## AL.LEGACIONS

... f) Tres vocals vinculats a entitats empresarials designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'indústria.

## JUSTIFICACIÓ

És vital impulsar el mecenatge. La majoria de mecenes són persones empresàries, així que estaria bé que al consell de mecenatge hi estiguessin representats, atès que són els "clients" finals.

### Valoració

L'article 88, lletra d) ja contempla aquesta possibilitat:

"d) Fins a tres experts vinculats a entitats de mecenatge reconegudes o mecenes reconeguts designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca."

L'ALCC deixa oberta la possibilitat de participació en el Consell de Mecenatge tant empreses com empresaris (persones físiques i jurídiques) precisament per considerar la importància de les seves aportacions a l'acompliment de les funcions del Consell.

També s'incorpora:

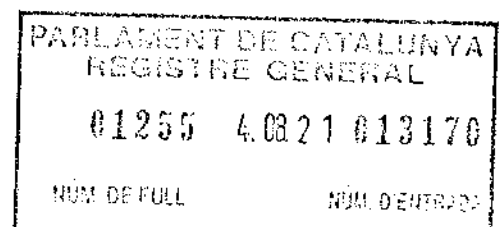
e) Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

Novament aquí l'ALCC fa possible i escaient un perfil empresarial.

## DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA. PARTICIPACIÓ PRIVADA

### TEXT A MODIFICAR

Segona.- Participació privada



La participació d'entitats privades en l'òrgan de govern col·legiat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat que adoptin la forma jurídica de fundació o consorci requereix una aportació per part de l'entitat o entitats participants, de caràcter econòmic o patrimonial, o bé en valor afegit que contribueixi a les finalitats de l'entitat.

## AL·LEGACIONS

### Segona.- Participació privada

La participació d'entitats privades en l'òrgan de govern col·legiat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat que adoptin la forma jurídica de fundació o consorci requereix una aportació per part de l'entitat o entitats participants, de caràcter econòmic o patrimonial, o bé en valor afegit que contribueixi a les finalitats de l'entitat.

La participació de persones físiques podrà consistir o en una aportació de caràcter econòmic o patrimonial o en la seva participació amb treball.

## JUSTIFICACIÓ

Tot i que la disposició es refereix a les "entitats privades", el fet de requerir "una aportació per part de l'entitat o entitats participants, de caràcter econòmic o patrimonial, o bé en valor afegit que contribueixi a les finalitats de l'entitat" sembla impedir la col·laboració de les persones físiques amb el seu temps i exigir també una aportació econòmica o patrimonial. Potser caldria aclarir aquest aspecte atès que el valor afegit clau són les persones més que els diners o les infraestructures.

## Valoració

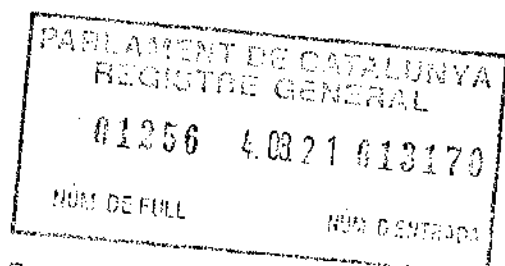
Tot i que l'al·legació no suposa canvis en el redactat actual de la disposició addicional segona, als efectes de clarificar el seu abast, s'introdueixen les negretes següents:

"La participació de **persones físiques o jurídiques** privades en l'òrgan de govern col·legiat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de la Generalitat que adoptin la forma jurídica de fundació o consorci requereix una aportació per part de la **persona física o jurídica participant**, de caràcter econòmic o patrimonial, o bé en valor afegit **amb aportació de coneixement**, que contribueixi a les finalitats de l'entitat."

## DISPOSICIÓ FINAL. SEGONA

## TEXT A MODIFICAR

Segona



162

1210

Modificació de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres Es modifica, amb efectes d'1 de gener de 2020, l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres, que resta redactat de la manera següent:

"També són objecte de deducció els donatius que es facin a favor de les universitats catalanes, dels instituts universitaris, d'altres centres de recerca integrats o adscrits a universitats catalanes i dels centres de recerca promoguts o participats per la Generalitat, que tinguin per objecte el foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica. L'import de la deducció es deixa, en aquest cas, en el 25% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica."

### AL.LEGACIONS

Ampliar l'import de les deduccions fins el màxim possible.

### JUSTIFICACIÓ

L'import del 25% i la limitació del 10% no és suficientment atractiva per als donants. Les deduccions per donar publicitat a esdeveniments de l'estat són més altes (per posar un exemple: Centenari Cervantes)

### Valoració

La competència de la Generalitat en l'àmbit fiscal i tributari presenta fortes limitacions. Aquesta deducció s'incorpora a la Llei 21/2005, als efectes de considerar-hi també les universitats. Ha estat informada favorablement per la Direcció General de Tributs, i caldrà analitzar la seva aplicació i la seva efectivitat pràctica.

La necessària reforma fiscal en R+D+I requereix llei estatal, és efectivament una qüestió essencial per aconseguir la implicació públic-privada en el seu finançament i per acostar el sistema català als més avançats. L'ALCC en diversos articles posa les bases per avançar fins on la capacitat normativa de la Generalitat abasti, en les lleis d'ordre pressupostari i tributari que aprovi el Parlament de Catalunya. No obstant la reforma passa per una nova llei estatal de mecenatge, entre d'altres.

Joan Gómez  
Pallarès - DNI

El director general de Recerca

