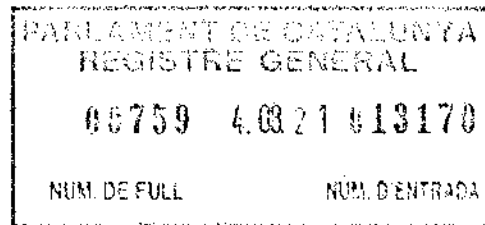


## **MEMÒRIA DE LES OBSERVACIONS PRESENTADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA CIÈNCIA DE CATALUNYA (I)**

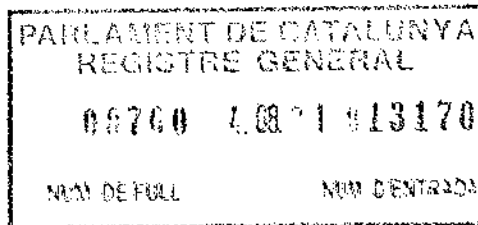
Aquesta memòria s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 36.3,c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, així com els apartats 12 i 13 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009.

42



## Índex de continguts

|                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Tràmit de consulta interdepartamental i valoració dels informes rebuts .....                                                                      | 3   |
| A.1. Observacions de l'Oficina de Govern .....                                                                                                       | 3   |
| A.2. Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda .....                                                                                   | 9   |
| - Informe 12/2020 sobre l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya ..... | 9   |
| - Informe de la Direcció General de Pressupostos relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya .....                                  | 24  |
| - Informe 20/20, de 20 d'abril de 2020, de la Direcció General de Tributs i Joc del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i d'Hisenda.....   | 31  |
| - Informe de la Intervenció General a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya. 34                                                         |     |
| - Informe de la Direcció General de Contractació Pública relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya .....                          | 62  |
| - Modificació de determinats articles de l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya a petició de la Intervenció General.....                 | 70  |
| - Informe de la Direcció General de Pressupostos de 8 de juny de 2020 .....                                                                          | 72  |
| A.3. Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.....                                                                                 | 74  |
| - Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital.....                                  | 74  |
| - Informe de 8 de juny de 2020 de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.....                                               | 82  |
| - Observacions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya .....             | 82  |
| A.4. Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.....                                                                     | 150 |
| A.5. Departament de Treball, Afers Socials i Famílies .....                                                                                          | 151 |
| A.6. Departament d'Agricultura, Ramaderia Pesca i Alimentació.....                                                                                   | 152 |
| A.7 Departament de Salut .....                                                                                                                       | 157 |
| A.8. Departament de Territori i Sostenibilitat .....                                                                                                 | 168 |
| A.9. Institut Català de les Dones .....                                                                                                              | 169 |



## **A. Tràmit de consulta interdepartamental i valoració dels informes rebuts**

L'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn SIGOV. Durant el termini de consulta s'han formulat les observacions i s'han rebut els informes que s'indiquen seguidament.

### **A.1. Observacions de l'Oficina de Govern**

El 20 d'abril de 2020 l'Oficina de Govern ha efectuat unes observacions que seguidament es valoren.

#### **Observació**

Amb caràcter general, us suggerim d'emprar l'expressió l'Acord del Govern.

#### **Valoració**

S'accepta i es modifica a tot el text.

#### **Observació**

Exposició de motius. Paràgraf divuitè  
Convindria revisar la referència de l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa Pública Catalana (ACCIÓ).

#### **Valoració**

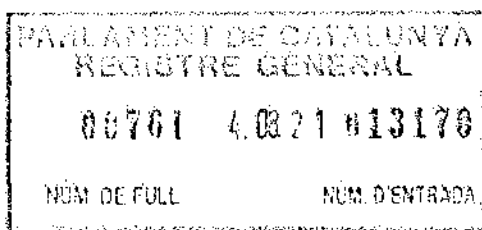
Es corregeix l'errada detectada i se substitueix la denominació per la següent:

**“Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ)”**

#### **Observació**

Article 15. Personal investigador.

En aquest precepte s'indica que “A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren personal investigador aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea, exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats”.



A fi de facilitar la interpretació i aplicació de la norma legal que es proposa aprovar, us proposem d'incloure una referència a la disposició europea que recull la definició del personal investigador. Altrament, us proposem d'eliminar aquest incís explicatiu i traslladar-lo a l'exposició de motius on poder justificar la utilització del concepte per part de l'avantprojecte de Llei.

#### Valoració

Les referències són sempre, tant per centres de recerca com universitats, al que es coneix com a Human Resources Strategy for Researchers (HRS4R), que és consultable al portal de recursos humans per a la recerca de la Unió Europea anomenat EURAXESS. Tots els centres CERCA i quasi totes les universitats tenen ja el segell HRS4R. Es modifica el redactat en els següents termes:

"A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren personal investigador aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i que, en terminologia de la Comissió Europea (**EURAXESS i HRS4R**), exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats."

#### Observació

Article 27.2. Personal tècnic de suport a la recerca

En aquest precepte s'estableix que: "El foment competitiu amb càrrec als pressupostos de la Generalitat en R+D+I ha de considerar, en els termes que la convocatòria determini, els equips o les activitats que incloguin personal tècnic de suport a la recerca."

Atès que no es constata cap altra referència a aquesta convocatòria en la proposta de text legal, us proposem d'eliminar aquesta previsió per innecessària.

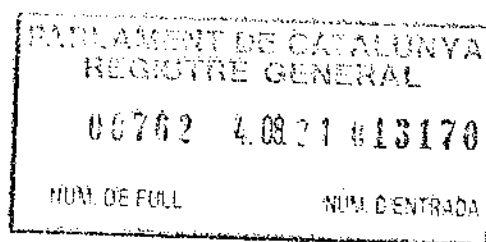
#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica el redactat per determinar que correspon a cada convocatòria determinar-ne l'abast:

"2. El foment competitiu amb càrrec als pressupostos de la Generalitat en R+D+I ha de considerar, **en els termes i amb l'abast que cadascuna de les convocatòries determini**, els equips o les activitats que incloguin personal tècnic de suport a la recerca."

#### Observació

Articles 34 a 36. La credencial de departament excel·lent en recerca



Tot i que el contingut d'aquests preceptes es considera més propi d'una regulació reglamentària (per Decret o, fins i tot, per ordre) que d'un avantprojecte de Llei, en cas que es consideri necessari mantenir la referència en el marc d'aquesta proposta, us proposem de simplificar la regulació substituint-la per una més genèrica i succinta sobre la creació de la credencial remetent la seva concreció al desenvolupament reglamentari posterior que tingui lloc on es concretin tots els aspectes necessaris per a la seva regulació, per tal d'evitar la congelació de rang d'aquestes previsions i en atenció a les possibles modificacions que eventualment puguin ser necessàries d'introduir en un futur.

### Valoració

El Pla Estratègic Universitari en Recerca d'Excel·lència té per objectiu reconèixer, promoure i consolidar la recerca d'excel·lència a les universitats, en qualsevol àmbit científic, i fomentar la generació de coneixement d'impacte, la seva transferència i valorització. Els departaments, instituts de recerca propis i els centres adscrits amb activitat de recerca, poden participar en el Pla a través de la seva universitat, als efectes de l'obtenció d'una credencial, prèvia avaluació d'AQU Catalunya, que els acrediti com a excel·lents en recerca.

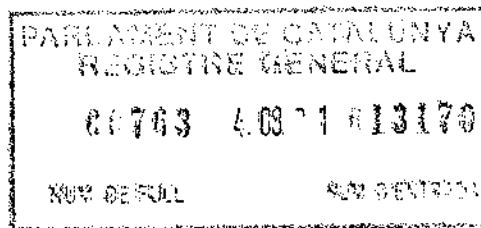
És cert que cal evitar en la mesura del possible la congelació de rang en el supòsit de Plans i programes de Govern però, en el cas d'aquest Pla només se'n determinen els trets generals. En aquest sentit, s'ha seguit el mateix model del Pla Serra Hünter que té fixades les seves característiques generals en una Llei (disposició addicional dissetena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics) i delega en Acord del Govern la seva concreció. Per altra banda, cal tenir present que aquest Pla està referit a les universitats que tenen autonomia constitucionalment reconeguda. Per aquest motiu considerem aconsellable que els Plans i programes que afectin a les universitats estableixin les seves bases per llei, tal i com s'ha fet amb el Pla Serra Hünter.

### Observació

Conceptes jurídics indeterminats.

Al llarg del text legal s'empren en diversos articles conceptes jurídics indeterminats o conceptes que aporten claredat o precisió a les previsions, a títol d'exemple:

- Article 56 1 i 3. Reconeixement  
L'apartat 1, lletra c) disposa "Complir determinats criteris de dimensionament o massa crítica, d'acord amb els estàndards del seu àmbit de recerca."  
L'apartat 3, que preveu que "3. L'avaluació científica externa ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres (...)"
- Article 74.5 Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement  
L'apartat 5 disposa que "L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema R+D+I de Catalunya han d'actuar de manera activa en la gestió de la propietat



industrial i intel·lectual, tant en les seves modalitats "cap al mercat" com "des del mercat", en totes les formes i variants, i en les diferents etapes d'aquesta gestió".

- Article 80. Al llarg d'aquest precepte, s'empra el concepte "comunitat investigadora a l'exterior".
- Article 85.1 Modalitats ordinàries de mecenatge  
L'apartat 1 fa referència "(...) a un preu notòriament inferior al valor del mercat (...)".

Per tal de facilitar la interpretació als operadors jurídics i garantir la seguretat jurídica en la interpretació de l'avantprojecte de Llei, us aconsellem de suprimir-los. Altrament, es podria optar per l'ús d'altres conceptes o expressions que dotin d'elements clars que ajudin a una interpretació clara de les previsions legals.

#### Valoració

##### Article 56.1. 3:

S'accepta la proposta i es modifica el redactat en els termes següents:

"1. Els centres de recerca, amb seu a Catalunya, poden obtenir el seu reconeixement com a centre CERCA, d'acord amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca, sempre que reuneixin els requisits següents:

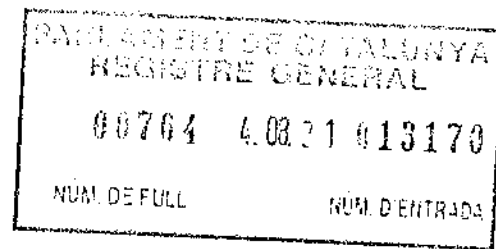
"c) Complir els criteris de dimensionament o massa crítica que, d'acord amb els estàndards del seu àmbit de recerca, **determini la Direcció General de Recerca.**

3. L'avaluació científica externa ha de seguir els paràmetres **que s'empren** en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i s'articula pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, mitjançant la I-CERCA."

##### Article 74.5:

Tot i que es tracta d'una terminologia comunament acceptada i habitual en l'àmbit de la transferència de coneixement que s'ha incorporat a l'ALCC d'acord amb el criteri tècnic dels especialistes en la matèria, s'accepta la proposta i es modifica el redactat en els termes següents:

"5. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han d'actuar de manera activa en la gestió de la propietat industrial i intel·lectual, **tant en les seves modalitats "cap al mercat" com "des del mercat"**, en totes les formes i variants, i en les diferents etapes d'aquesta gestió."



### Article 80.

L'expressió "comunitat investigadora a l'exterior", s'ha de considerar, en el marc d'aquest article 80.1 com aquells investigadors o investigadores que estan fora de Catalunya, i que tenen vincles amb el sistema d'R+D+I de Catalunya. No es pretén definir un personal investigador en concret, sinó obrir les portes a considerar comunitat investigadora a tothom qui treballa des de l'exterior amb agents del sistema d'R+D+I de Catalunya. Les relacions exteriors i la connexió amb científics d'arreu del món és un potencial que l'ALCC vol reconèixer. No es tracte per tant d'un concepte jurídic indeterminat.

### Article 85.1 Modalitats ordinàries de mecenatge

No es tracte d'un concepte jurídic indeterminat, sinó d'una valoració amb efectes econòmics i valor de mercat, que haurà de determinar el departament competent en matèria d'economia. En qualsevol cas, cal tenir present que entre les funcions del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, s'inclou l'assessorament a l'Administració de la Generalitat en aquesta matèria, i que per tant pot ser consultat sempre que es consideri necessari.

### Observació

Trasllat de continguts a l'exposició de motius en atenció al seu contingut.

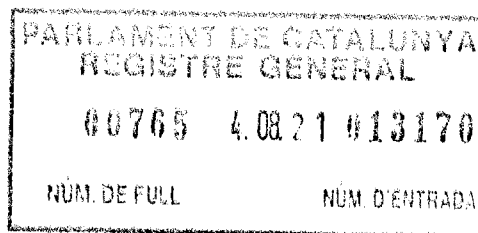
Al llarg de l'avantprojecte de llei, es constata l'ús d'expressions o fórmules amb contingut més propi de la part de l'exposició de motius de l'avantprojecte de llei que de l'articulat normatiu en què s'insereixen, com succeeix, a títol d'exemple, en els preceptes següents:

- Article 63. 2. Recerca (Hospitals universitaris de la Generalitat de Catalunya) que indica que "La recerca clínica i epidemiològica i la transferència de coneixement es consideren part essencial de la missió dels hospitals universitaris, atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics."
- Article 77. Informació i transmissió del coneixement. L'apartat 1 disposa que "L'Administració de la Generalitat formularà una política pròpia de ciència oberta relativa als agents de recerca del seu sector públic, que sigui compatible i assimilable a la dels països més avançats i en tots els àmbits de progrés del coneixement."

Us proposem de revisar la seva ubicació en el text de la disposició.

### Valoració

#### Article 63. 2



S'accepta la proposta. La frase "atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics" s'ha traslladat a l'exposició de motius, i es modifica el redactat de l'apartat 2 en els termes següents:

"2. La recerca clínica i epidemiològica i la transferència de coneixement es consideren part essencial de la missió dels hospitals universitaris." ~~atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics.~~

#### Article 77

S'accepta la proposta i es modifica el redactat per clarificar on es troba la referència dels països més avançats, atès que aquests rànquings van variant:

"1. L'Administració de la Generalitat ha de formular una política pròpia de ciència oberta relativa als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del seu sector públic, que sigui compatible i assimilable a la dels països més avançats, **d'acord amb els rànquings internacionals vigents en cada moment**, i en tots els àmbits de progrés del coneixement."

#### Observació

Disposició addicional tercera. Avaluació per experts independents

L'apartat cinquè estableix que "En l'àmbit del sector públic de l'Administració de la Generalitat, els contractes fets per persones físiques que tenen per objecte les tasques d'avaluació a què fa esment aquesta disposició, s'han de tramitar com a **contractes menors** i l'existència del contracte s'ha d'acreditar, sens perjudici de la declaració a què fa referència l'apartat 3, per mitjà de designació o nomenament."

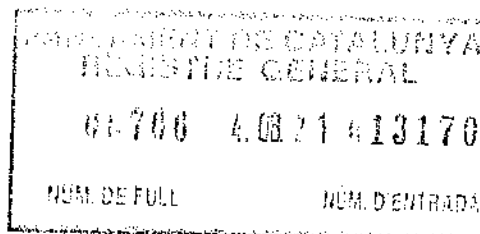
Tenint en compte que els contractes menors ho són per raó de la quantia, us demanem que valoreu la possibilitat de suprimir aquesta concreció i, en el seu lloc, fer una referència genèrica a la Llei de contractes del sector públic vigent.

#### Valoració

El que preveu la disposició addicional esmentada és que la seva tramitació sigui com la dels contractes menors, no que tinguin la consideració de contractes menors. És una tècnica que ja s'ha fet servir per part de la Generalitat a l'article 159.6 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, i seria molt convenient que es podés utilitzar també en aquest cas als efectes de simplificar la seva tramitació.

L'aplicació del supòsit que preveu l'article 159.6 esmentat no sempre és possible perquè moltes vegades no estem davant d'un òrgan col·legiat sinó simplement davant d'un panell





avaluador sense estructura formal d'òrgan i fins tot reduït a dues persones en la tècnica del peer review. S'ha de tenir en compte que l'activitat d'avaluació és una activitat molt específica on moltes vegades és difícil trobar personal expert que no incorri en conflictes d'interessos, i on hi ha reiteració de l'objecte contractual a l'avaluar-se per part dels diversos prestadors de serveis, que habitualment no tindran la consideració de professionals o empresaris per l'activitat específica d'avaluació (tot i que la poden tenir per altres activitats, cosa que serà el més normal), el mateix fet. Si no tenen la consideració de professional o empresari dins de l'activitat d'avaluació, s'hauria d'estar efectivament al que diu la Llei de contractes en el seu conjunt tal i com s'està interpretant aquest tipus d'excepcions.

## **A.2. Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda**

### **- Informe 12/2020 sobre l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya**

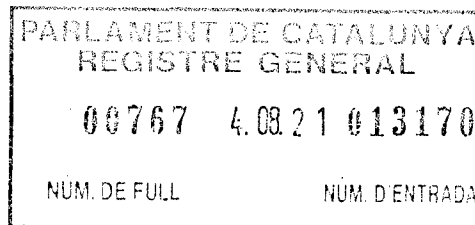
La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda, el 17 d'abril de 2020 ha emès el seu informe en relació amb l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya.

Per procedir a valorar les observacions de l'esmentat informe cal primerament fer una valoració general per emmarcar el contrast de parers, sempre beneficiós en qualsevol activitat humana i, no cal dir, també en la redacció d'una norma legal.

Els centres CERCA són entitats amb personalitat jurídica pròpia, sense ànim de lucre, i amb seu a Catalunya, que tenen com a objecte principal la recerca d'excel·lència. Els centres CERCA constitueixen un referent propi i específic de Catalunya en matèria de recerca, i han estat reconeguts internacionalment com a model de recerca excel·lent i de frontera. La Generalitat exerceix, amb relació a aquests centres, les seves polítiques pròpies en recerca. Els centres CERCA han de ser creats o participats per l'Administració de la Generalitat i, si escau, juntament amb una o més universitats o altres entitats públiques o privades. Actualment existeixen 39 centres CERCA, després bàsicament d'haver dut a terme operacions per assolir estructures integrades de major massa crítica i competitivitat científica, impulsades pel projecte SUMA elaborat a partir de les directrius del Govern per a la racionalització del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

El model de sistema de recerca propi vol partir d'un sistema de rendiment de comptes també propi mitjançant un control intern basat en la participació dins dels òrgans de govern i a partir de l'avaluació científica externa, que inclou la incidència de la recerca dins de la societat també, específicament, a través d'una utilització eficient, profitosa i íntegra de tots els mecanismes de transferència tecnològica.

La manera de treballar que proposa l'ALCC no busca defugir controls, ans al contrari: tots els acords passen pels patronats de les fundacions dels centres CERCA o pels consells de



direcció dels consorcis (segons sigui el cas), en els què la Generalitat hi participa amb persones representants de diferents departaments de l'Administració.

La I-CERCA i la Direcció General de Recerca, que vetllen pels interessos de la Generalitat, estan permanentment presents i tenen veu en els òrgans de govern dels centres CERCA quan s'aproven les operacions de venda o adquisició total o parcial d'accions d'empreses. I el redactat de l'ALCC només fa que reforçar el paper de l'Administració pública, que sempre és present en la presa d'aquest tipus de decisions.

També, com s'ha dit, estan subjectes a avaluació científica del resultat de la qual es pot derivar perdre, fins i tot, la condició de centre CERCA.

A més, aquesta manera de procedir és l'única que els protegeix i els fa competitiu davant del mercat global de la transferència de la recerca bàsica.

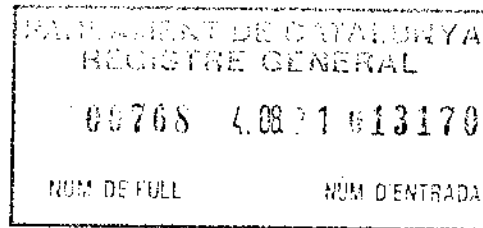
Sembla necessari, per fer més evident la necessitat de continuar treballant en aquesta direcció, posar el darrer exemple d'èxit de la recerca catalana, molt relacionada amb les emergències que planteja una pandèmia com la Covid-19: la creació de la primera empresa de biologia sintètica a Barcelona, Pulmbiotics, S.L., que ha captat una inversió de dos milions d'euros d'InVivo Ventures, per a desenvolupar, a través de la biologia sintètica, nous tractaments i fàrmacs per combatre diferents tipus d'infeccions pulmonars.

Serveixi, aquest exemple, per defensar que el model de treball vigent a nivell mundial en la transferència i valorització de la recerca bàsica que fan els millors centres de recerca, és la que defensa l'ALCC: els equips que creen les empreses que han de ser la llavor de la nova ocupabilitat, riquesa i benestar del país, estan formats per científics de diferents nivells però també per tecnòlegs i per especialistes en mercats, que ja formen part de les plantilles dels centres.

Si volem una economia basada en el coneixement, i aquest és el model que defensa l'ALCC, cal avançar en el camí que proposa l'ALCC, que està contrastat i validat per les pràctiques internacionals en recerca de frontera.

Cal tenir en compte la trajectòria de Catalunya en el context internacional, que en la capacitat d'innovació i transferència comparada ha passat de ser una regió capdavantera a Europa en capacitat innovadora, a perdre posicions de manera sostinguda en els darrers anys. Les darreres estadístiques de la Comissió Europea ja la situen a la part mitja-baixa d'Europa, per darrera de les regions més innovadores de Portugal. Cal, per tant, un revulsiu i un nou impuls contundent en tots els fronts, per millorar aquestes estadístiques.

Si la legislació no serveix per fer passes endavant, evitant pràctiques que s'han mostrat poc útils o ineficients, la capacitat innovadora del nostre sistema d'R+D+I se'n veurà fortament ressentida. No podem continuar reculant en comparació amb l'entorn en un tema de tanta transcendència i afectació sobre la societat, bàsic per assentar l'economia del coneixement.



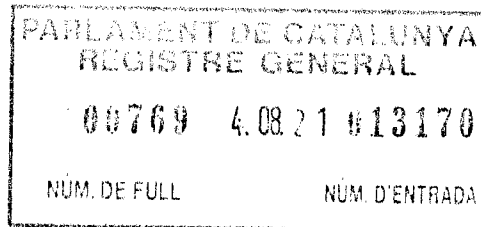
### Observació

1. D'acord amb l'informe jurídic que acompanya a l'avantprojecte de llei, respecte als centres CERCA i la ICREA es recullen totes les mesures vigents des de l'any 2011 establertes mitjançant les diferents lleis de mesures; així com d'altres que suposen una novetat fruit de les noves necessitats detectades. També s'han incorporat algunes mesures que, a tenor de la singularitat de l'activitat de la recerca, s'estaven aplicant a la pràctica a partir d'una interpretació sistemàtica de l'ordenament jurídic, amb la seva incorporació a l'avantprojecte de llei es dona seguretat jurídica a tots els actors implicats.

Així, aquest centre directiu valora de forma positiva la incorporació de la normativa ja existent en un únic text legal atès la gran dispersió normativa existent en relació amb aquestes entitats, tot i que podria haver-se considerat també l'opció que cadascuna de les especificitats en relació als centres CERCA i la ICREA s'incorporessin en cadascuna de les lleis aplicables a cada matèria (pressupostos, finances, etc.), no obstant la llei de mesures de l'any 2011 ja establí un règim jurídic específic per aquests centres que ara s'acaba configurant en aquest avantprojecte de llei i s'estableix el seu caràcter especial i prevalent, motiu pel qual es valora, com s'ha dit anteriorment, positivament, la inclusió de tots ells en una mateixa norma. Amb tot, aquest centre directiu considera que no és procedent incloure a l'avantprojecte de llei nous preceptes que no estiguin recollits expressament en la normativa actual vigent, atès que l'actual règim d'aquestes entitats ja els hi atorga suficient grau d'autonomia, adequat a l'activitat de recerca que desenvolupen, motiu pel qual no es consideren justificades les novetats que incorpora l'avantprojecte de llei. És en aquest sentit que a continuació aquest centre directiu realitza una sèrie de consideracions, dins l'àmbit de les seves competències, respecte les principals modificacions introduïdes. Pel que fa a les qüestions relatives al personal, pressupost, règim de control, etc. ens remetem a l'opinió dels diferents òrgans competents.

### Valoració

En relació amb la valoració relativa a què es "considera que no és procedent incloure a l'avantprojecte de llei nous preceptes que no estiguin recollits expressament en la normativa actual vigent, atès que l'actual règim d'aquestes entitats ja els hi atorga suficient grau d'autonomia, adequat a l'activitat de recerca que desenvolupen, motiu pel qual no es consideren justificades les novetats que incorpora l'avantprojecte de llei", val a dir que des de la Direcció General de Recerca no es pot acceptar aquesta consideració d'oportunitat, atès que precisament l'ALCC incorpora noves previsions legals per reforçar aquesta autonomia i per adaptar-les als canvis normatius produïts amb posterioritat, precisament perquè s'ha pogut constatar i així ha quedat palès en la pràctica de l'activitat dels centres, que, en alguns aspectes, el règim d'autonomia que els centres CERCA i la ICREA disposen des de l'any 2011, en la seva actual regulació, és insuficient, tal i com es justifica abastament a la memòria general que acompanya l'ALCC. Altrament, molts dels canvis estan inspirats en la regulació pròpia de les universitats, respecte a la qual els centres CERCA tenen una autonomia equiparable per decisió del legislador català amb l'aprovació de la llei de mesures del 2011.



L'avenç de la recerca del país s'ha de fonamentar en bases sòlides, àgils i canviants, que permetin que l'activitat de recerca, que no és homologable a cap altra, es desenvolupi al ritme que requereix per ser plenament eficient i competitiva a nivell internacional, disposant dels seus propis elements autoregulatoris, i evitant intervencions administratives prèvies, en la mesura possible, i respectant en tot cas, las bases de la regulació estatals i els controls posteriors, amb retiment de comptes i transparència. Quedar-se enrere de les millors pràctiques internacionals en R+D+I suposa que l'esforç inversor amb càrrec als pressupostos públics, no pugui obtenir tot el retorn possible, resultant de la recerca d'excel·lència dels centres CERCA.

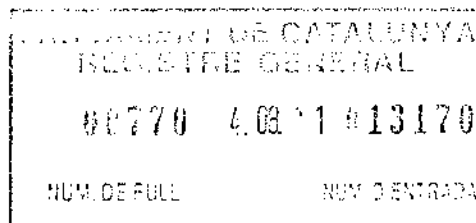
### Observació

2. Respecte l'article 50 de l'avantprojecte de llei destinat al patrimoni incorpora a l'apartat 1 la mesura prevista a l'article 67.5 de la Llei 7/2011, relativa a la creació o participació dels centres CERCA en d'altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, que no requereixen autorització del Govern, i que aquestes s'han de posar en coneixement del departament competent en matèria d'economia, i la complementa amb unes previsions específiques destinades a les alienacions en el marc del que s'estableix a l'Estatut de l'empresa pública catalana. Tot i l'obligació de comunicació de la creació o participació en d'altres centres, l'adquisició o alienació, etc. al departament competent en matèria d'economia que s'hi estableix en l'article 67.5 de la Llei 7/2011, i que ara es trasllada a aquest avantprojecte de llei, aquest centre directiu fa constar que aquesta informació arriba de forma molt ocasional a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de la qual també depèn el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya regulat mitjançant l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, motiu pel qual s'ha hagut d'instar en diverses ocasions a diferents entitats CERCA a proporcionar aquesta informació. Per això, considerem que caldria establir en la norma un procediment més clar per la seva comunicació, que permeti donar compliment més fàcilment a aquesta obligació. En aquest sentit, es recomana que s'inclouï en la redacció d'aquest article que s'haurà de comunicar al departament competent en matèria d'economia, mitjançant la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies a comptar des de la creació, formalització de la participació, adquisició o alienació, etc., acompanyant-la de la documentació acreditativa que correspongui.

### Valoració

S'accepta parcialment l'observació i es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 50, que queda redactat de la manera següent:

"1. Els acords de l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació en altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o



gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, no requereixen autorització del Govern. S'han de posar en coneixement dels departaments competents en matèria d'economia, **mitjançant la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya**, i d'universitats i recerca, i sempre que comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya requereixen la conformitat del departament competent en matèria d'economia."

No es considera oportú establir un termini en una norma amb rang de llei, atès que es tracte d'un aspecte de procediment que per la seva naturalesa és més propi que s'articuli mitjançant una instrucció o circular. El que és rellevant és que es compleixi l'obligació de comunicació.

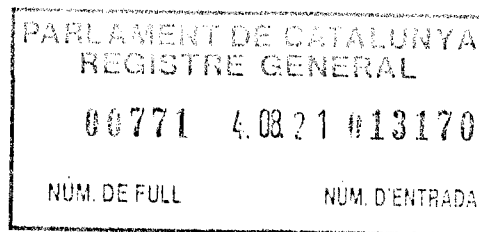
### Observació

Pel que fa al supòsit d'alienacions, s'estableix que el preu mínim s'ha de fixar d'acord amb els mètodes de valoració comunament acceptats i, amb caràcter general, l'alienació dels títols s'ha de fer mitjançant subhasta o concurs en el marc d'un procediment sotmès als principis de publicitat i concurrència. No obstant això, l'òrgan col·legiat de govern del centre pot acordar l'alienació directa, total o parcial, de manera motivada, quan es doni algun dels casos previstos en l'article 35.6 de l'Estatut de l'empresa pública catalana i, específicament en R+D+I, atesa la seva singularitat, en els supòsits següents:

- a) Quan l'alienació es faci a una entitat sense ànim de lucre, declarada d'utilitat pública.
- b) Quan l'alienació es faci amb la finalitat d'incorporar un soci que coadjuvi a l'acompliment de l'objecte social de les societats que explotin tecnologia o coneixement generat pel centre CERCA, o de la seva propietat.
- c) Quan per la limitació de la demanda, la urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles, o la singularitat de l'operació, procedeixi l'adjudicació directa.

Respecte a aquests supòsits especials, l'informe jurídic del departament impulsor de la proposta es remet a la justificació continguda a la memòria general, en la qual s'exposa el següent:

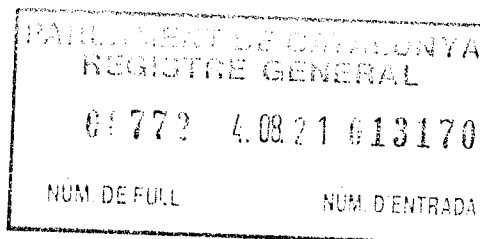
Pel que fa al règim de participació dels centres CERCA o la ICREA (i per extensió a la Fundació I-CERCA) en societats i empreses que explotin tecnologia o coneixement generat o propietat d'aquestes entitats la llei avança en determinar un règim específic on la principal novetat és que s'incorporen tres supòsits taxats que justifiquen l'alienació dels títols representatius de les societats mitjançant el procediment d'alienació directa més enllà del que preveu l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana per tot tipus d'empreses (Article 35.6). S'ha de pensar que la tasca de transferència tecnològica dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I s'articula bàsicament a través de dos mecanismes, com són la via contractual o la creació d'spin-off. Aquest tipus de centres no tenen, ni la llei entén que sigui la seva finalitat, experiència i know-how en la comercialització dels resultats de la recerca, per la qual



cosa s'ha de facilitar que aquesta pugui ser assumida per un tercer, ja sigui a través de la figura de la llicència (la qual ja té la seva regulació específica dins de la llei) o, a través de la participació d'un tercer en la societat o fins i tot l'adquisició total per part d'aquest tercer.

És per això que es contempla la possibilitat d'emprar l'alineació directa de forma motivada en tres supòsits addicionals: quan es vulgui fomentar la transferència dels resultats a entitats sense ànim de lucre, per a una millor satisfacció de l'interès general; quan, tenint en compte la necessitat de mantenir reserva i/o secret sobre els resultats de l'activitat investigadora dins de la línia d'actuació de tots els agents en aquest tipus de mercat, es consideri necessària la integració d'un tercer dins de la societat per facilitar les tasques per les quals ha estat creada i fins i tot la seva total transmissió a aquest tercer si la fase de maduració de l'spin-off ha estat acomplerta, i un tercer supòsit, que actuï com una clàusula de tancament per tal de poder cobrir tots els casos en què sigui necessari i convenient articular un procediment sense la publicitat i concurrència, que aconsellen els principis d'actuació de les administracions.

Pel que fa a aquesta qüestió, aquest centre directiu no creu convenient que s'ampliïn encara més els supòsits d'alienació directa i caldria, en conseqüència, eliminar-los atès que el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya estableix en el seu article 21 que per l'alienació de títols representatius de capital en empreses mercantils, hom s'ha d'atènyer al que disposa el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana. D'acord amb l'Estatut de l'empresa pública catalana el procediment que ha de prevaldre és el de subhasta o concurs i, per tant, l'excepció hauria de ser l'alienació directa, sense que calgui ampliar encara més els supòsits en què es pot produir aquesta, els quals entenem que són prou amplis i podrien arribar a encabir aquests supòsits especials que ara es plantegen de manera indirecta. És a dir, si el que es pretén es donar entrada a un tercer ja sigui entitat sense ànim de lucre, declarada d'utilitat pública o soci que coadjuvi a l'acompliment de l'objecte social, sense un procediment de subhasta o concurrència es podria per exemple incorporar aquest tercer primer com a soci de la societat mitjançant una ampliació de capital per després transmetre-li una part o la totalitat de les accions. O bé, se'l podria incorporar des de l'inici de la societat com a soci per després si escau transmetre-li mitjançant alienació directa les accions. Pel que fa a la clàusula de tancament per tal de poder cobrir tots els casos en què sigui necessari i convenient articular un procediment sense la publicitat i concurrència, aquest centre directiu, com ja s'ha esmentat, considera que existeixen diferents opcions d'alienació directa que permeten prou grau d'autonomia a aquestes entitats sense que sigui necessari afegir una habilitació de caràcter tan ampli i discrecional. Per últim, cal tenir en compte que la transferència de tecnologia també es possible dur-la a terme mitjançant altre tipus de vincles contractuals i que per tant, tampoc no cal la constitució d'una societat i la seva posterior transmissió per dur-la a terme, especialment si després es troben dificultats per la seva alienació d'acord amb el que estableix l'Estatut de l'empresa pública catalana. Per això, a falta d'una millor justificació en relació a la casuística concreta que es produeix en aquests centres i els motius pels quals cal constituir societats per dur a terme la transferència tecnològica, aquest centre directiu considera que caldria eliminar aquests supòsits especials previstos en



l'article 50 així com la disposició final primera de l'avantprojecte de llei que modifica l'Estatut de l'empresa pública catalana.

### Valoració

Tot i que es valora positivament la reflexió sobre els diversos mecanismes que existeixen per tal de dur a terme la transferència de tecnologia, cal tenir en compte que el mecanisme contractual no sempre és el més adequat, en atenció a les possibilitats que hi ha d'intervenció i de generació de complicitats i nous projectes en el marc d'una spin-off. I la realitat d'aquestes és molt diversa com per a què els supòsits ja contemplats en l'Estatut de l'Empresa pública catalana siguin suficients en un entorn àgil i de captura continua de fonts de finançament i més tenint en compte que com és sabut la interpretació de l'aplicació de qualsevol excepció ha de ser restrictiva.

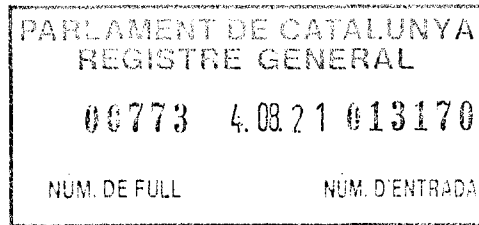
Per centrar la justificació, cal plantejar un tema de fons: en relació amb les empreses de base tecnològica/coneixement participades per centres de recerca la finalitat del centre públic és la de promoure la creació d'aquestes noves empreses, tipus spin-off o start-up, de les quals n'ha de sortir quan assoleixen una dimensió suficient. El fonament que justifica l'existència de les spin-off ha de ser assumit com una de les missions del sistema públic de recerca i, per tant, el mecanisme de sortida ha de ser quelcom no excepcional i subjecte a les dinàmiques d'aquest mercat, facilitant aquesta sortida.

I aquesta singularitat i supòsits excepcionals haurien de poder ser aplicables a les universitats públiques i a la resta d'agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya.

La simplicitat de la interlocució en les operacions amb inversors, compradors i venedors garanteix l'èxit d'aquestes. Si els interlocutors dels centres CERCA, reforçats amb els seus patronats o òrgans de govern, no són suficients es genera desconfiança i es malmet l'èxit de les operacions empresarials.

La realització d'alienacions de títols d'empreses spin-off a través de subhasta pública, és contrària a la majoria de pràctiques internacionals i és ortogonal als propis processos de negociació que es produeixen (i que, sovint, involucren a varis socis i entitats). Cal argumentar que a la pràctica causarien una gran pèrdua econòmica al sector públic de la Generalitat. L'òrgan col·legiat del centre, on l'Administració de la Generalitat hi té vot, ha de tenir la capacitat d'acordar l'adjudicació directa en els supòsits plantejats.

Entrant a comentar els supòsits concrets que s'introdueixen a l'ALCC: La lletra a) té la finalitat de completar la lletra e) de l'article 35.6 de l'Estatut de l'empresa pública catalana als efectes que principalment es pugui alienar també a entitats que, com les fundacions, persegueixen el compliment de finalitats d'interès general i en menor mesura altres tipus d'entitats com les associacions declarades d'utilitat pública. Pel que fa a la lletra b) és un supòsit necessari per tal que pugui arribar el finançament en el moment adequat. Moltes vegades en el moment de crear la societat es desconeix l'èxit que pot tenir l'empresa així com l'interès que pot mostrar



el mercat en el desenvolupament dels resultats de la recerca. Per evitar el punt dèbil del nostre sistema de recerca, així com de molts altres sistemes, l'anomenada "vall de la mort", cal facilitar la gestió d'aquesta i donar un ampli ventall d'opcions al centre que les hagi d'aplicar.

Per últim pel que fa a la lletra c) que, com es comenta, apareix com una clàusula de tancament també es proposa mantenir-la per tal d'introduir la flexibilització necessària; en aquest cas, no tant per manca de finançament o de captura de coneixement en la comercialització sinó per adaptar-se a les realitats canviants de la societat i de la gestió del reptes que ha d'encarar, possibilitant mecanismes per fer front a la urgència i a la singularitat. No cal anar més enllà de la nostra realitat actual, amb la pandèmia de la COVID-19, per entendre que la urgència en moltes ocasions ha d'estar recollida en la normativa.

Finalment, pel que fa a la sistemàtica de la normativa, precisament perquè el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya estableix en el seu article 21 que per l'alienació de títols representatius de capital en empreses mercantils, hom s'ha d'atènyer al que disposa el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, es proposa una modificació mínima d'aquesta norma, en la disposició final primera de l'avantprojecte de llei perquè tot el cos normatiu mantingui la seva coherència.

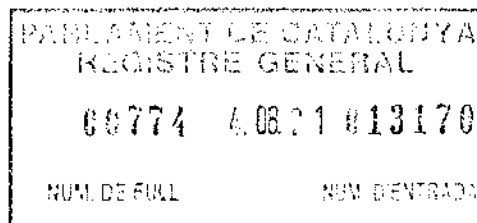
### **Observació**

3. Les altres mesures relatives al patrimoni que s'incorporen en l'article 50 de l'avantprojecte de llei són les següents:

*"4. Els actes d'adquisició, alienació, gravamen, així com qualsevol acte de disposició dels béns i drets que conformen el patrimoni material o immaterial dels centres CERCA, no ha de ser objecte d'aprovació o autorització del Govern, ni requereixen cap informe preceptiu de l'Administració de la Generalitat, sens perjudici de les obligacions d'informació i inventari. Les referències que la normativa patrimonial fa al Govern de la Generalitat s'entenen fetes a l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat."*

D'una banda, segons consta a la documentació que acompanya a la proposta, les mesures previstes a l'apartat 4 deriven de l'aplicació de l'article 67.6 de la Llei 7/2011 (actual art. 48.3 de l'avantprojecte de llei) atès que no són aplicables a les universitats públiques. No obstant, als efectes de garantir la necessària seguretat jurídica als operadors jurídics i als, l'avantprojecte de llei les concreta i en delimita el seu abast en aquest article. Així, segons s'exposa a la memòria, es pretén que no existeixi cap control per part de la Generalitat de Catalunya respecte als negocis jurídics que afecten al patrimoni material, específicament l'immobilitzat, perquè la gestió àgil dels espais, edificis o infraestructures on es realitza la recerca físicament o la transferència tecnològica o de coneixement és cabdal per poder dotar de recursos suficients els centres i les empreses spin-off que es creen sota el seu paraigües. I en la mateixa línia, respecte el patrimoni immaterial, s'exposa que el centre és el que millor sap dins del sector públic de la Generalitat quina valoració mereix i quina oportunitat suposa realitzar el negoci jurídic que es proposa.



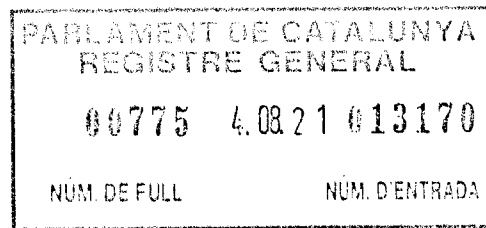


Respecte a l'apartat 4 aquest centre directiu vol posar de manifest el següent:

- Els actes d'adquisició, alienació, gravamen o qualsevol acte de disposició dels béns i drets que conformen el patrimoni material o immaterial dels centres CERCA estan subjectes al que disposa el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, l'Estatut de l'empresa pública catalana i la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, la qual té caràcter de legislació bàsica en alguns preceptes o bé resulta d'aplicació supletòria en el cas que no existeixi regulació expressa en la normativa patrimonial de la Generalitat de Catalunya. Això suposa que els centres no estan exempts de les autoritzacions i requisits que en aquestes normes s'hi contenen.
- El règim d'autonomia dels centres CERCA i la ICREA que fins ara es venia aplicant anava en la línia esmentada en el punt anterior sense que en cap cas es pogués interpretar la no aplicació dels preceptes abans esmentats, per tant, no s'entén que la interpretació que es fa ara vagi en un altre sentit. A més, aquest centre directiu entén que l'abast de l'autonomia en l'àmbit patrimonial s'ha d'interpretar en el sentit dels actes d'administració ordinària del patrimoni: conservació, manteniment, ús, explotació, defensa, etc. però no als actes de transmissió, gravamen, etc. que són actes d'administració no ordinària. Aquests actes d'administració no ordinària han de respectar el règim d'autoritzacions establert en la normativa patrimonial que sigui d'aplicació tal com s'ha esmentat en el punt anterior.
- Aquest centre directiu desconeix quins són els motius concrets pels quals es pretén la no aplicació d'una part del règim d'autoritzacions actualment contingut a la normativa patrimonial i quin és l'impacte negatiu d'aquest règim sobre l'activitat de recerca d'aquestes entitats, però cal tenir en compte que no són tan nombroses com per eliminar-les sense justificació. En aquest sentit, es proposa que es faciliti una anàlisi de la casuística concreta d'aquestes entitats des del punt de vista patrimonial i la seva justificació en termes d'impacte sobre l'activitat de recerca amb la identificació de les millores normatives en aquest àmbit.
- Per tot l'exposat, aquest centre directiu considera que caldria eliminar l'apartat 4 de l'article 50 de l'avantprojecte de llei.

#### Valoració

Amb aquest apartat es pretén consolidar l'autonomia dels centres CERCA, reconeguda des del 2011, en els mateixos termes que les universitats públiques. D'acord amb la normativa bàsica i la relativa a les universitats, en concret l'article 155 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, el patrimoni d'aquestes es regeix per la normativa específica d'universitats i per la normativa reguladora del patrimoni de la Generalitat adaptada a les seves peculiaritats d'organització i funcionament.



És, per tant, voluntat d'aquest article posar de manifest, per seguretat jurídica, l'equivalència de règim d'autonomies, la universitària i la dels centres CERCA, en l'aspecte patrimonial. És obvi que les universitats apliquen els requisits previstos a la legislació, en aquest cas patrimonial; però pel que fa a autoritzacions dins de la tramitació d'un expedient patrimonial se'ls exclou d'intervencions alienes en base a criteris d'oportunitat.

I de la mateixa forma s'hauria de contemplar en els centres CERCA que des d'aquesta visió, són autònoms, tornem a reiterar, des del 2011, per poder gestionar i disposar del seu patrimoni, sense que s'hagi de distingir entre actes d'administració ordinària i no ordinària.

Al sistema de recerca català se li ha d'exigir resultats en el marc de la seva activitat, però se l'ha de descarregar de tramitacions que no són ràpides ni flexibles i que poden suposar perdre oportunitats, més en una fase en què ja s'estan consolidant projectes i centres que requereixen més espais per a la recerca o que aquests s'han adaptat molt ràpidament en funció de l'èxit o fracàs de l'activitat investigadora o de transferència tecnològica.

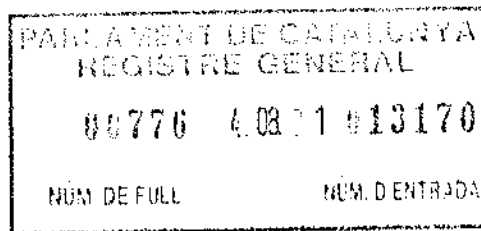
Per tot això, es considera que no es pot apreciar l'observació i que tampoc hauria de ser requerida la justificació en termes d'impacte sobre l'activitat de recerca per poder-se adoptar, i més si la Generalitat de Catalunya vol procurar polítiques de consolidació i d'enfortiment institucional d'un sistema que, en comparació amb altres països del nostre entorn, està en una fase incipient. Encarar una fase d'expansió requerirà poder gestionar i tramitar molts processos i procediments de forma àgil on tots els tràmits han de suposar un valor afegit en la consecució d'aquest objectiu.

### **Observació**

*"5. En cas que la dissolució d'un centre CERCA comporti la cessió global d'actius i passius, aquesta s'ha d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I. En cas de dissolució amb realització de béns, els béns sobrants o el patrimoni romanent s'han d'adjudicar, preferentment, a les entitats esmentades."*

D'altra banda, es fa constar que la mesura incorporada a l'apartat 5 suposa una novetat en relació amb el règim vigent aplicable i que aquest apartat ha de permetre que les accions de reestructuració del sistema de recerca d'R+D+I, sempre que sigui possible i sens perjudici de l'anàlisi de cada cas concret, es duguin a terme principalment entre els agents que en formen part per tal de mantenir l'afectació dels recursos a les finalitats de recerca.

Respecte l'apartat 5 aquest centre directiu considera que, per les fundacions, en cas de dissolució amb realització de béns, els béns sobrants o el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar d'acord amb el que disposin els estatuts de l'entitat i sempre que aquests ho permetin i no s'entri en contradicció amb aquests es pot adjudicar a les entitats esmentades, amb el vistiplau del Protectorat de fundacions. A més, en el cas dels consorcis cal tenir en compte que la quota de liquidació correspon a les entitats consorciades d'acord amb el que preveu la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i és en aquest sentit que s'hi estableix en els estatuts dels consorcis del sector públic de la Generalitat per ser un precepte de caràcter bàsic. Per últim, a criteri d'aquest centre directiu la realització dels béns, en el cas de dissolució



mitjançant liquidació, no permet que en el moment de l'adjudicació de la quota de liquidació existeixin béns sobrants. Per tot això, entenem que caldria modificar l'apartat 5 atès que en ambdós casos la quota resultant o el patrimoni romanent s'hauran de destinar a qui estableixin els estatuts de l'entitat i en darrer terme i només pel cas de les fundacions es podria destinar a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I. Es proposa doncs la següent redacció *"Pel cas de les fundacions CERCA, en cas de dissolució amb realització de béns, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar, sempre que ho permetin els seus estatuts, a les entitats esmentades.*

Per últim, i també en relació amb aquest apartat, aquest centre directiu considera que caldria concretar que la destinatària de la cessió global serà una entitat del sector públic de la Generalitat. Per tant, es proposa que quedi redactat de la manera següent: *"En cas que la dissolució d'un centre CERCA comporti la cessió global d'actius i passius, aquesta s'ha d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya amb finalitats d'R+D+I.*

#### Valoració

S'accepta parcialment l'observació i es modifica el primer paràgraf de l'apartat 5 de l'article 50, que queda redactat de la manera següent:

**"5. En cas que la dissolució d'un centre CERCA comporti la cessió global d'actius i passius, aquesta cessió s'ha d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I. Pel cas de les fundacions, en cas de dissolució amb realització de béns, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar, preferentment, a les entitats esmentades."**

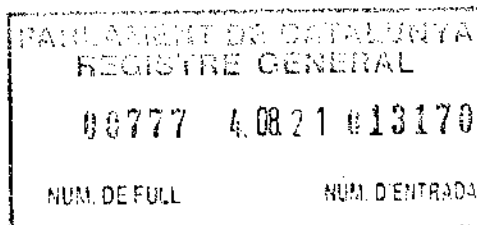
No es pot acceptar limitar la preferència en la cessió global únicament a entitats del sector públic de la Generalitat perquè ha de ser possible, si la racionalització del sistema de recerca així ho requereix, poder fer-ho a favor de les universitats públiques o fins i tot d'altres administracions públiques que també duguin a terme aquesta activitat. Amb la realització de béns, limitada al cas de fundacions com planteja l'observació, s'ha de mantenir la preferència en els mateixos termes.

#### Observació

4. L'article 53 de l'avantprojecte de llei sobre l'impuls i participació en societats mercantils de base tecnològica estableix el següent:

"...

*2. Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, empreses innovadores de base tecnològica o d'explotació de coneixement, generades a partir de patents o de resultats dels projectes de recerca que desenvolupen, o participar en el capital societari. El seu personal tècnic de suport a la recerca*



*i el personal expert en transferència, responsables de plataformes i tècnics d'innovació, també poden tenir participació en aquestes empreses.*

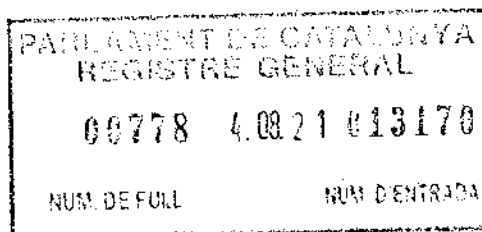
*3. El règim de protecció dels resultats de la recerca desenvolupada pel personal investigador en les empreses en les que participin, és el que es deriva de la seva relació laboral amb el centre CERCA, tret que s'acordi el contrari."*

En relació amb l'apartat 2 d'aquest article, aquest centre directiu considera que caldria justificar perquè cal participació del personal tècnic de suport a la recerca i el personal expert en transferència, etc. en aquestes societats així com establir els criteris o supòsits en què és convenient crear-les atès que com ja s'ha dit en la consideració segona d'aquest informe, relativa a l'article 50.1 de l'avantprojecte de llei, existeixen altres fórmules per dur a terme la transferència de tecnologia que no necessiten de la creació d'empreses i atès que aquesta potestat s'atorga a l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat, convindria establir des del Departament d'Empresa i Coneixement no només la possibilitat de creació d'aquestes empreses sinó també els principals criteris que haurien de regir la creació de societats mercantils de base tecnològica per part dels centres CERCA amb la finalitat, d'una banda, de determinar en quins supòsits aquesta opció seria la més adequada i, d'una altra, assegurar la seva viabilitat econòmic i financera. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 56 de la Llei d'economia sostenible en el qual s'inspira la redacció d'aquest article de l'avantprojecte de llei no només estableix la possibilitat de creació d'empreses de base tecnològica sinó també la necessària autorització del Consell de Ministres o del departament ministerial al que s'adscriu l'organisme públic d'investigació.

En relació a l'apartat 3 d'aquest article, aquest centre directiu considera que caldria determinar quin és el règim que regula la relació entre el personal investigador i els centres CERCA. Entenem que la propietat industrial i intel·lectual en derivar d'una relació laboral hauria de pertànyer al centre CERCA i si existeix la possibilitat de pacte en contrari, caldria establir en quins supòsits seria això possible atès que aquesta no hauria de ser la regla general, i en tot cas aquest centre directiu entén que caldria assegurar sempre una contraprestació pels centres CERCA.

### Valoració

Pel que fa al procediment, aquest article tal i com s'ha destacat a l'informe jurídic preliminar s'inspira en l'article 56 de la Llei 2/2011 de 5 de març, d'economia sostenible, però això no implica que hagi de compartir el seu itinerari procedimental, atès que no té caràcter bàsic. D'igual forma, una lectura atenta d'aquest article només preveu l'autorització del Consell de Ministres o del departament ministerial d'adscripció per als agents als quals els sigui d'aplicació el capítol sense abastar a les universitats, atès que aquestes per si mateixes, per definició, no seran responsables de la pèrdua o adquisició del caràcter de societat mercantil estatal. I com s'ha reiterat al llarg de les valoracions a l'informe, la voluntat d'agilitar el sistema públic de recerca pren la seva expressió màxima amb l'equiparació del règim d'autonomia dels centres CERCA al de les universitats, recollida en l'avantprojecte a l'article 48.3 i, pel



supòsit concret a què fa referència l'informe, també resol en l'article 50.1; ambdues regulacions continuïtat del que ja va establir la Llei de mesures de l'any 2011.

Val a dir que la necessitat d'agilitar el sistema públic de recerca és un objectiu que també es comparteix per l'Estat. Així ho va manifestar el Ministre de Ciència i Innovació, en la seva compareixença el passat 20 de febrer, a la Comissió de Ciència, Innovació i Universitats del Congrés de Diputats, per a informar sobre les línies generals de la política del seu departament. L'ALCC està plenament alineada amb aquest objectiu.

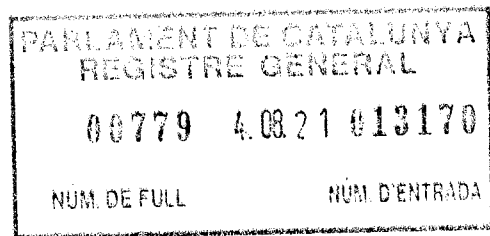
Pel que fa a la participació del personal tècnic de suport a la recerca i el personal expert en transferència, responsables de plataformes i tècnics d'innovacions no es preveu que calgui aquesta participació, sinó únicament s'estableix que és possible. El model que planteja l'ALCC, a partir d'una premissa bàsica d'interès públic de fomentar la creació d'empreses de base tecnològica, és també la participació en aquestes del personal científic i del personal tècnic i de suport que formen equips de treball integrats, competents i creatius; i que les formules d'incentiu, per tal que segueixen tot tipus d'estímuls per fer aquesta tasca, abasti a tothom que té un valor afegit en aquesta participació. No podem oblidar que, per exemple, l'Estat en la Llei de la Ciència reconeix el dret del personal tècnic dels OPI's a participar en els beneficis que obtinguin les entitats per a les quals presten serveis derivats de l'explotació eventual dels resultats de l'activitat en la qual hagin participat.

Entén l'avantprojecte que la participació del personal de suport i tècnic en la creació de noves tecnologies que posteriorment donen lloc a empreses spin-off és imprescindible, i és just i democràtic que pugui també tenir accions i possibles beneficis de manera semblant a com ho tenen el personal investigador dels centres CERCA. Sense anar més lluny la creació, que s'ha comentat, de l'empresa Pulmbiotics, S.L. per part del CRG, no hagués estat realitat, com és ara, sense la col·laboració d'una especialista del centre en transferència i valorització.

De tota manera, entenent la preocupació de base de l'observació efectuada, als efectes de matisar el seu abast, es proposa modificar l'apartat 2 de l'article 53, d'acord amb el següent redactat:

**"2. Els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, empreses innovadores de base tecnològica o d'explotació de coneixement, generades a partir de patents o de resultats dels projectes de recerca que desenvolupen, o participar en el capital societari. El seu personal tècnic i el personal expert en transferència, també poden tenir participació en aquestes empreses, de manera excepcional, sempre que hagi estat explícitament autoritzat i raonat per l'òrgan de govern corresponent i que no s'incorri en conflicte d'interessos."**

Per últim, en relació amb l'apartat 3 d'aquest article, el règim d'autonomia dels centres CERCA inclou, d'acord amb l'article 44.1.h) de la Llei, el règim de participació del personal investigador i, si escau, del personal tècnic de suport en la recerca en els beneficis que s'obtinguin dels



resultats de la recerca, prèvia comprovació del tipus de retorn que correspongui a la inversió pública que hagi fet l'entitat a la què pertany.

### **Observació**

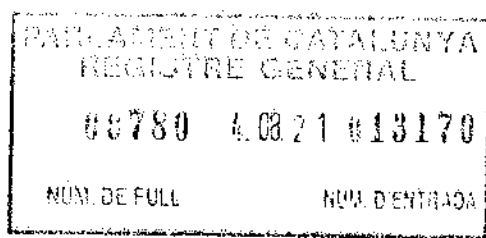
5. Respecte l'article 54 de l'avantprojecte de llei el qual estableix que els representants de l'Administració de la Generalitat en l'òrgan de govern col·legiat dels centres CERCA han d'obtenir, en l'exercici del dret de vot, l'autorització prèvia del Govern, per mitjà del conseller o consellera competent en matèria d'universitats i recerca, per a l'alienació, el gravamen o qualsevol altres actes de disposició dels béns i drets aportats per l'Administració de la Generalitat, per a la dotació inicial del centre o per aportació posterior, aquest centre directiu fa constar que la normativa patrimonial aplicable estableix que en determinats supòsits per alienar, gravar, etc. es requereix la tramitació prèvia de l'expedient per part de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Per aquest motiu considerem que caldria concretar en aquest article *que es requereix l'autorització del Govern, prèvia tramitació, quan correspongui, de l'expedient per part de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.*

### **Valoració**

Ens remetem pel que fa a la valoració i a la no incorporació de l'observació en el text al que s'ha comentat en relació a l'apartat 4 de l'article 50.

### **Observació**

6. Respecte a l'article 60 de l'avantprojecte de llei, el qual estableix que el règim específic i les excepcions previstes a la secció segona del Capítol 2 del Títol IV, llevat de l'article 52, relatiu al personal investigador amb funcions de direcció, són aplicables a la I-CERCA, als efectes de garantir un règim jurídic equiparable que faciliti les seves relacions amb els centres, i que contribueixi a l'eficiència en l'acompliment del seu objecte i finalitats, aquest centre directiu considera que no està justificat l'aplicació d'aquest règim especial a la Fundació I-CERCA, més quan les funcions que desenvolupa aquesta entitat són funcions administratives de suport a la recerca. Entenem que el règim d'autonomia dels centres CERCA i la ICREA venia a protegir l'activitat de recerca pròpiament, i en especial, el seu personal investigador, per les seves especificitats concretes, però no està justificat utilitzar el mateix règim d'autonomia per entitats que no realitzen recerca pròpiament com és la ICERCA, la qual té com objecte social el suport als centres de recerca de la Generalitat i la seva projecció corporativa, institucional i científica així com la implementació de les polítiques de l'Administració de la Generalitat adreçades als centres de recerca de la Generalitat i a altres estructures de recerca, quan així se li encomani. D'acord amb l'avantprojecte de llei, la recerca, el desenvolupament i la innovació són considerades activitats prioritàries i d'interès general, amb efectes sobre l'activitat econòmica i l'avenç de la societat del coneixement. L'Administració de la Generalitat ha de promoure i aprovar els mecanismes jurídics i econòmics necessaris per tal que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, puguin desenvolupar



les seves funcions amb un major grau d'autonomia, potenciant així el coneixement com a motor social de Catalunya.

Això, no és equiparable a les funcions desenvolupades per la I-CERCA i per tant, no pot ser equiparable el seu grau d'autonomia. Per això, entenem que caldria eliminar aquest règim específic per la Fundació I-CERCA.

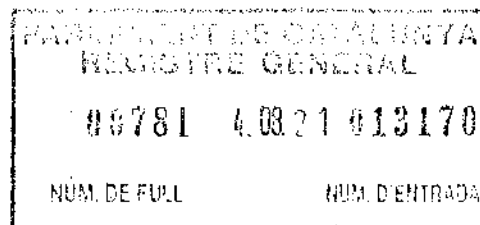
### Valoració

La reflexió seria compartida si consideréssim únicament les funcions més administratives i de gestió d'I-CERCA, però l'experiència adquirida al llarg d'aquests anys des de l'establiment del règim d'autonomia dels centres CERCA d'ençà del 2011 han fet advertir que, a l'igual que el règim jurídic d'una universitat afecta globalment a les activitats pròpies com a les activitats instrumentals i auxiliars, cal homogeneïtzar tots els components del sistema que participen directament o indirecta de les activitats del sistema en especial la transferència tecnològica.

Cal també recordar que la Fundació I-CERCA va ser creada per donar resposta a un dels compromisos adquirits per l'Administració de la Generalitat al Pacte Nacional per a la Recerca i la Innovació (PNRI), l'any 2008, segons el qual: «L'Administració de la Generalitat crearà l'Agència de Centres de Recerca de Catalunya a partir de recursos existents amb la finalitat de respondre a les necessitats específiques i singulars que representa el desenvolupament, el seguiment i el finançament estructural dels centres de recerca catalans.»

Conseqüentment, la configuració prèvia com a agència de centres era notablement més ambiciosa que la materialitzada després amb la creació formal de la Fundació I-CERCA, l'any 2010. En aquest sentit, l'ALCC i, concretament, la proposta d'equiparació al règim jurídic dels centres CERCA que recull l'article 60, resulta necessària per a potenciar el model actual de centres de recerca de Catalunya, de manera que permeti superar, precisament, el paper de la I-CERCA com a mer prestador de serveis de suport administratiu als centres, enllaçant així amb les previsions inicials del PNRI i que com hem dit abans la realitat del temps transcorregut ens ha evidenciat que cada cop és més necessari en un model de sistema de recerca no centralitzat ni jerarquitzat.

La Institució CERCA, a més de funcions administratives, treballa colze a colze amb els centres CERCA en totes les seves iniciatives. Tal i com s'estableix a l'ALCC, i aquest punt no ha estat qüestionat, la I-CERCA i el centres CERCA conformen el sistema CERCA. Això significa que aquesta institució, per exemple, promou projectes interdisciplinaris entre els centres, impulsar propostes de projectes, cerca mecanismes de finançament de la propietat intel·lectual, organitza avaluacions científiques, manté discussions amb els Scientific Advisory Boards (SAB) de cada centre CERCA, etc., i a partir de la modificació que es proposa podria participar en empreses spin-off. Les tasques que desenvolupa la I-CERCA assoliran una major impacte en la mesura que disposi d'un funcionament de característiques més àgils i autònomes, en àmbits com la transferència de coneixement, la generació de patents, la creació d'empreses derivades (spin-off), l'adopció de polítiques conjuntes en gestió de la recerca, identificant i



aprofitant les sinèrgies i les economies d'escala, o facilitant la cooperació internacional dels centres. Amb major concreció, la I-CERCA participa directament en les discussions de creació d'empreses spin-off dels centres CERCA, aconsellant o desaconsellant la seva creació. En aquest sentit la I-CERCA vol també tenir la possibilitat de ser present al costat dels centres CERCA en l'accionariat per mostrar als possibles inversors, com a etiqueta de garantia, que la presència de la I-CERCA és una mostra d'empresa tecnològica de qualitat i excel·lència, de manera semblant a com ho està fent ja la Institució ICREA. En tot cas, en la seva activitat present i futura, I-CERCA queda subjecte al règim jurídic propi de la seva configuració jurídica com a fundació, i se sotmet al Protectorat de Fundacions de Catalunya.

### Observació

7. Per últim, l'article 62 estableix en els seus apartats primer i segon que el règim jurídic dels centres CERCA és aplicable a la ICREA, que disposa del mateix nivell d'autonomia, així com del mateix règim específic i de les excepcions establertes per als centres CERCA del sector públic, a la secció segona del Capítol 2 del Títol IV, i que no poden aplicar-se a la ICREA mesures restrictives o limitatives de la seva autonomia, ni cap altra mesura que no sigui aplicable als centres CERCA del sector públic. Pel que fa al règim aplicable a la ICREA aquest centre directiu es remet al que ja ha assenyalat en les consideracions anteriors respecte dels centres CERCA pel que fa als canvis que es pretenen introduir respecte al règim preexistent.

### Valoració

Atès que d'acord amb l'article 62.1 de l'ALCC el règim jurídic dels centres CERCA és aplicable a la ICREA, que disposa del mateix grau d'autonomia, així com del mateix règim específic, i de les excepcions que estableix, per als centres CERCA, les modificacions que s'incorporin els hi són també plenament aplicables.

### **- Informe de la Direcció General de Pressupostos relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya**

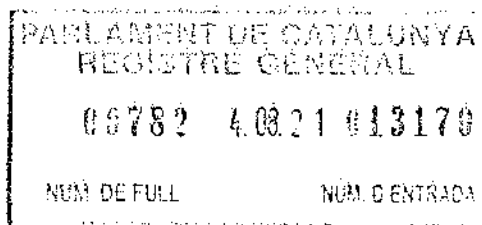
La Direcció General de Pressupostos a l'informe, de 20 d'abril de 2020, que ha emès en relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (ALCC) efectua les observacions que es valoren en aquest document

### Observació

L'article 44.3 estableix la supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, en el sentit que no poden ser sotmesos a controls financers en temps reals només a posteriori. La Intervenció General ha de determinar si és correcte aquesta redacció. Des del nostre punt de vista no hauria de ser tant taxatiu, ja que es pot donar algun cas, que no pugui o no hagi de ser així.

### Valoració





La memòria d'observacions incorpora la valoració de l'informe emès per la Intervenció General el 20 d'abril de 2020. En relació amb l'article 44.3 la memòria manifesta el següent:

"Els centres CERCA, d'acord amb el que estableix l'article 39.3 de l'ALCC han de ser creats o participats per l'Administració de la Generalitat i, si escau, juntament amb una o més universitats, o amb altres entitats públiques o privades. D'acord amb aquesta previsió no tots els centres CERCA són del sector públic de l'Administració de la Generalitat, atès que dependrà del nivell de participació en el centre de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

L'article 44.3 de l'ALCC està integrat dintre del marc general del règim específic d'autonomia dels centres CERCA. En el cas dels centres CERCA del sector públic l'article 54 de l'ALCC regula específicament el seu règim de supervisió i control en els termes requerits per la normativa aplicable en matèria de finances públiques de la Generalitat."

L'article 54, apartats 1 i 3 de l'ALCC estableixen el següent:

"1. Els centres CERCA han de trametre a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes, la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària.

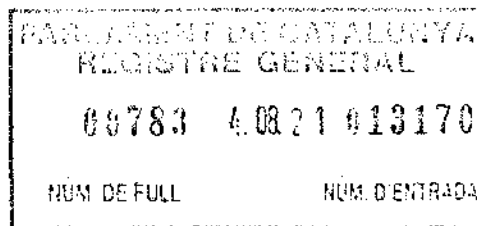
3. Els centres CERCA, sens perjudici de llur règim d'autonomia, resten sotmesos a l'auditoria, supervisió i control de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i han de facilitar l'exercici de les funcions pròpies d'aquestes institucions."

El control per auditoria externa a posteriori està vigent des de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres (Art 66.4). La Intervenció General i la Sindicatura de Comptes han de poder exercir les funcions que tenen atribuïdes, i l'ALCC recull que els centres CERCA les han de facilitar.

A tenor de les observacions efectuades per la Intervenció General, amb la voluntat de clarificar al màxim el redactat s'ha **modificat l'article 44.3**, modificació que ja està incorporada al text de l'ALCC d'acord amb el següent redactat:

"3. La supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, només es pot portar a terme un cop aquesta activitat ha estat desenvolupada, pel sistema d'auditoria externa, amb caràcter anual, d'acord amb la normativa vigent, sens perjudici de la regulació específica del seu tipus de personificació jurídica i d'acord amb allò establert a l'article 54 d'aquesta llei per als centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat."

La Intervenció General i la Sindicatura de Comptes han de poder exercir les funcions que tenen atribuïdes i l'ALCC recull que els centres CERCA les han de facilitar.



### Observació

L'art. 44.6 estableix que tota la informació que els centres CERCA hagin de facilitar a la Generalitat s'ha de canalitzar per mitjà del departament competent d'universitats i recerca. Independentment de que per a una bona coordinació sigui convenient que el departament competent en universitats i recerca pugui ser coneixedor de les informacions facilitades pels centres CERCA a petició dels òrgans transversals de la Generalitat competents en gestió econòmica i recursos humans, no es pot impedir la comunicació directa amb aquests. Cal estar a l'informe de la Intervenció General al respecte.

### Valoració

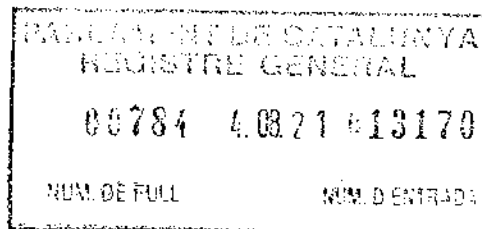
L'article 44.6 de l'ALCC estableix que la coordinació dels centres CERCA es du a terme pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, i es pot articular mitjançant la I-CERCA. La informació que, d'acord amb la normativa vigent, els hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, ho serà mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca.

Aquesta previsió té un caràcter merament organitzatiu per al millor exercici de la funció coordinadora dels centres, i s'entén sens perjudici que la informació els pugui ser requerida directament pels departaments, entitats, òrgans i unitats competents d'acord amb la legislació vigent, com ve succeint d'una manera regular i normalitzada. En aquest sentit, però, i als efectes de clarificar el seu abast es proposa modificar aquest apartat d'acord amb el següent redactat:

**"6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, i es pot articular mitjançant la I-CERCA. La informació que els hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, ho serà mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, llevat que la normativa contempli que el requeriment d'informació s'efectuï directament als centres. En aquests casos, per garantir la millor coordinació, en serà informat també el departament competent en matèria d'universitats i recerca."**

### Observació

En l'article 60 s'aplica també el regim específic i d'exempcions al sotmetiment a la normativa (econòmica i de recursos humans) de la Generalitat autoritzat per al centres CERCA i ICREA, a la Fundació I-CERCA, malgrat que no es tracta d'un centre d'R+D sinó d'una entitat que té per objecte donar suport als centres CERCA i treballa per llur projecció corporativa, institucional i científica, tasques que tot i la seva especificitat, no deixen de ser assimilables a les d'administració i serveis especialitzats de moltes altres entitats del sector públic i, fins i tot, de la pròpia administració departamental. No s'hauria d'assimilar als centres Cerca ja que fa tasques administratives de coordinació del sistema.



### Valoració

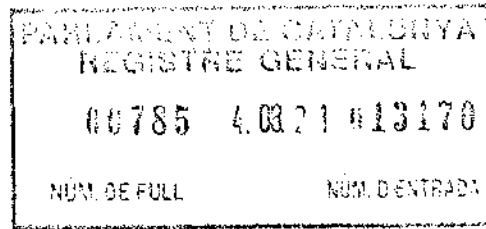
L' article 60.1 de l'ALCC estableix que "el règim específic i les excepcions previstes a la secció 2 d'aquest capítol, llevat de l'article 52, relatiu al personal investigador amb funcions de direcció, són aplicables a la I-CERCA, als efectes de garantir un règim jurídic equiparable que faciliti les seves relacions amb els centres, i que contribueixi a l'eficiència en l'acompliment del seu objecte i finalitats."

La memòria d'observacions incorpora la valoració de l'article 60 de l'ALCC destacant la importància de no considerar únicament les funcions més administratives i de gestió d'I-CERCA. L'experiència adquirida des de l'establiment del règim d'autonomia dels centres CERCA d'ençà del 2011 han fet advertir que, a l'igual que el règim jurídic d'una universitat afecta globalment a les activitats pròpies com a les activitats instrumentals i auxiliars, cal homogeneïtzar tots els components del sistema que participen directament o indirecta de les activitats del sistema en especial la transferència tecnològica.

Cal també recordar que la Fundació I-CERCA va ser creada per donar resposta a un dels compromisos adquirits per l'Administració de la Generalitat al Pacte Nacional per a la Recerca i la Innovació (PNRI), l'any 2008, segons el qual: «L'Administració de la Generalitat crearà l'Agència de Centres de Recerca de Catalunya a partir de recursos existents amb la finalitat de respondre a les necessitats específiques i singulars que representa el desenvolupament, el seguiment i el finançament estructural dels centres de recerca catalans.»

Conseqüentment, la configuració prèvia com a agència de centres era notablement més ambiciosa que la materialitzada després amb la creació formal de la Fundació I-CERCA, l'any 2010. En aquest sentit, l'ALCC i, concretament, la proposta d'equiparació al règim jurídic dels centres CERCA que recull l'article 60, resulta necessària per a potenciar el model actual de centres de recerca de Catalunya, de manera que permeti superar, precisament, el paper de la I-CERCA com a mer prestador de serveis de suport administratiu als centres, enllaçant així amb les previsions inicials del PNRI. La realitat del temps transcorregut ens ha evidenciat que cada cop és més necessària aquesta consideració en un model de sistema de recerca no centralitzat ni jerarquitzat.

Ara, per l'ALCC la Fundació I-CERCA resulta potenciada. Quan a l'article 38 es defineix el sistema CERCA, s'estableix que està integrat pels centres CERCA i la Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA). Sens perjudici de les tasques que actualment dur a terme la I-CERCA, que s'han de mantenir, aquesta entitat ha de desenvolupar i ampliar el seu potencial, d'acord amb les noves necessitats del sistema i per contribuir al compliment dels objectius de l'ALCC. Aquest impuls s'ha d'efectuar per les vies que corresponen a les fundacions, és a dir per acord del seu Patronat i mitjançant la seva regulació per estatuts. Aquest és el motiu pel qual l'ALCC proposa un règim jurídic anàleg al dels centres, per facilitar la tasca de la I-CERCA en la seva nova etapa de treball amb els centres CERCA i l'Administració de la Generalitat.



Ja actualment aquesta institució, per exemple, promou projectes interdisciplinaris entre els centres, impulsa propostes de projectes, cerca mecanismes de finançament de la propietat intel·lectual, organitza avaluacions científiques, manté discussions amb els Scientific Advisory Boards (SAB) de cada centre CERCA, etc., i a partir de la modificació que es proposa podria participar en empreses spin-off. Les tasques que desenvolupa la I-CERCA assoliran un major impacte en la mesura que disposi d'un funcionament de característiques més àgils i autònomes, anàlogues al dels centres CERCA, en àmbits com la transferència de coneixement, la generació de patents, la creació d'empreses derivades (spin-off), l'adopció de polítiques conjuntes en gestió de la recerca, identificant i aprofitant les sinèrgies i les economies d'escala, o facilitant la cooperació internacional dels centres. En aquest darrer sentit, la tasca de captació de recursos competitiu per a la recerca que la pròpia Fundació I-CERCA realitza, l'assimila encara més a la condició dels centres als que serveix. En aquest sentit, a més, la I-CERCA hauria de poder tenir la possibilitat de ser present al costat dels centres CERCA en l'accionariat per mostrar als possibles inversors, com a etiqueta de garantia, que la presència de la I-CERCA és una mostra d'empresa tecnològica de qualitat i excel·lència, de manera semblant a com ho està fent ja la Institució ICREA.

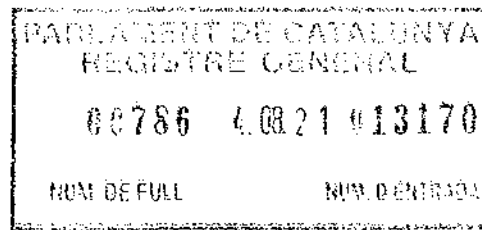
En tot cas, en la seva activitat present i futura, I-CERCA queda subjecte al règim jurídic propi de la seva configuració jurídica com a fundació, i se sotmet al Protectorat de Fundacions de Catalunya.

### Observació

L'article 10.2 i la D.T 3<sup>a</sup> no són admissibles, atès que s'assigna a la Generalitat l'objectiu d'assolir un nivell de despesa pública a Catalunya en R+D+I no inferior "*al que en conjunt i en la seva mitjana feta pública dediquen els països de la UE27, en termes de percentatge de PIB i en una proporció que sigui congruent i adequada per sostenir la xifra d'investigadors i investigadores del sistema d'R+D+I de Catalunya en relació amb la població*". A banda que establir aquesta mena d'objectius quantitius de despesa pressupostària no és –ni ha de ser– propi d'una llei sectorial, en aquest cas, a més, sembla que s'eximeixi a l'Estat d'haver de fer cap esforç financer en aquesta matèria i que només fa referència a la despesa pública del Govern de la Generalitat. Finalment, la referència de despesa al PIB no és adequada en el cas de Catalunya i no és comparable amb la despesa que pot fer un estat. La Generalitat de Catalunya, ates el sistema de finançament existent, no disposa de les seves bases fiscals per decidir a quines polítiques assigna els recursos, a diferència d'un estat, ja que part del PIB català, va a altres territoris.

### Valoració

Atesa l'observació i els arguments exposats per la DGP se suprimeixen l'apartat 2 de l'article 10 i la disposició transitòria tercera de l'ALCC.



Per tal de mantenir, a manera indicativa, la voluntat de treballar per assolir un millor finançament de la recerca, es **proposa modificar l'exposició de motius** d'acord amb el següent redactat:

"El títol 1 defineix (...). Pel que fa al finançament es destaca la importància de garantir que l'esforç públic s'efectuï de manera coordinada i eficient, mitjançant la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) tenint en compte les necessitats i requeriments dels diferents sectors en R+D+I, treballant perquè reverteixi en innovació i millores socials. L'objectiu d'inversió en recerca ha de ser el d'aconseguir un finançament sostingut amb càrrec als pressupostos de la Generalitat. També ha de treballar amb l'ambició d'aconseguir que els recursos públics totals anuals procedents de les diferents administracions principals finançadores (europea, espanyola i catalana), dedicats a R+D+I no siguin inferiors als que, en conjunt i en la seva mitjana feta pública als índexs corresponents, hi dediquen els països de la UE. Cal cercar, també, la implicació econòmica de l'Estat en la coresponsabilitat financera per assolir aquest objectiu, tot i les mancances de l'actual sistema de finançament. Així com seguir preparant i ajudant al sistema d'R+D+I català perquè sigui cada vegada més competitiu en la captació de fons europeus. Catalunya necessita centrar l'esforç del finançament públic de la recerca en aquest objectiu, contribuint i fent créixer la part pública d'inversió en R+D+I, i a la vegada incrementar molt més la col·laboració públicoprivada i l'aportació exclusivament privada, on el sistema d'R+D+I encara pateix un biaix negatiu molt important amb relació als països més avançats. (..)"

### Observació

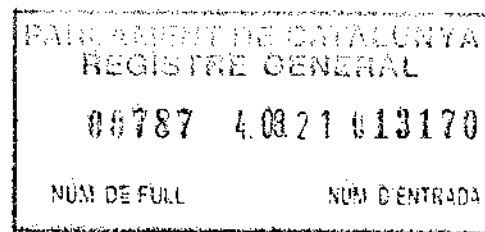
També caldrà tenir en compte l'informe que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en data 17 d'abril de 2020, ha efectuat respecte a aquesta disposició, així com els altres informes que pugui efectuar la Direcció General de Tributs en relació al mecenatge i els donatius que s'estableixen en aquesta norma i la Intervenció General.

### Valoració

La memòria d'observacions incorpora les valoracions a l'informe 12/2020, de 17 d'abril, emès per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i de l'informe 20/20, de 20 d'abril de la Direcció General de Tributs i Joc.

Les observacions d'aquestes unitats directives són considerades amb voluntat d'incorporar al text de l'ALCC totes les millores possibles, en el benentès que l'esborrany resultant encara s'haurà de sotmetre a audiència i a informació pública, amb les noves revisions que s'hi efectuïn.

### Observació



Des de la vessant de les despeses de personal, no es presenten objeccions, si bé es recomana adequar el sistema de compensació dels investigadors ICREA de manera que la seva retribució tingui un sol pagador.

### Valoració

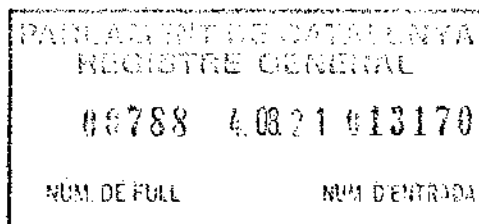
L'article 62.3 de l'ALCC estableix el següent:

"3. Els investigadors i investigadores ICREA poden desenvolupar la seva activitat investigadora en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant un conveni d'adscripció, d'acord amb l'article 19.3. Els investigadors i investigadores ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixen en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. La compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i es pot abonar a l'investigador directament per ICREA, o per l'entitat, en els termes que s'acordi en el conveni. Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordi entre les parts."

En relació amb el sistema de compensació de l'investigador ICREA per les responsabilitats addicionals que desenvolupi a l'agent de recerca on està adscrit per conveni, l'article 62.3 de l'ALCC determina que la compensació es podrà abonar en els termes que s'acordi en el conveni directament per ICREA o per l'entitat. Malgrat que l'article 62.3 permet les dues opcions, el model de conveni aprovat per ICREA als efectes de la seva adaptació, preveu que la compensació s'aboni directament per ICREA com a únic pagador. No obstant això, atès que es tracte d'una previsió legal s'ha considerat convenient no blindar el sistema de pagament als efectes de poder donar resposta, en el marc del conveni, a les situacions excepcionals que es puguin originar.

Per reforçar la prevalença del model es modifica l'article 62.3 d'acord amb el següent:

"3. Els investigadors i investigadores ICREA poden desenvolupar la seva activitat investigadora en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant un conveni d'adscripció, d'acord amb l'article 19.3. Els investigadors i investigadores ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixen en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. La compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i **s'abona** a l'investigador directament per ICREA, o **excepcionalment** per l'entitat, en els



termes que s'acordí en el conveni. Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordí entre les parts."

### Observació

S'adverteix que els nous òrgans col·legiats que es creen i el seu suport administratiu no ha de comportar cap increment de la plantilla pressupostària del departament competent en matèria d'universitats i recerca.

### Valoració

Els nous òrgans col·legiats que es creen o es modifiquen a l'ALCC no han de comportar increment de la plantilla pressupostària del departament competent en matèria d'universitats i recerca.

### **-Informe 20/20, de 20 d'abril de 2020, de la Direcció General de Tributs i Joc del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i d'Hisenda**

### Observació

En relació amb les mesures de caràcter tributari incloses en *l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya*, s'informa el següent:

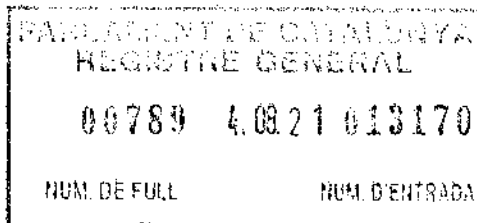
i) L'article 84 porta per títol "Règim jurídic i de fiscalitat", això no obstant, el seu contingut no té una regulació general del mecenatge, sinó que recull un seguit de consideracions i suggeriments en l'àmbit tributari.

Entenem que només té caràcter normatiu l'apartat 3 del precepte que preveu que "les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya puguin establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I i elevar fins a cinc punts els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I". En relació amb aquest punt, cal assenyalar que, per tal que es puguin establir aquests percentatges de deducció més elevats, cal determinar amb caràcter previ quines deduccions ja existents són les que poden ésser objecte de "deducció incrementada", en tant que hauria de ser una deducció pròpia (cal recordar que les deduccions previstes per la normativa estatal s'apliquen per meitats en la quota estatal i la quota autonòmica de l'IRPF).

### Valoració

1) Es modifica **l'exposició de motius** i s'afegeix el paràgraf senyalat en negreta:

"El títol 9, relatiu al mecenatge en R+D+I, reconeix la importància de la contribució privada, aportada de forma altruista en benefici dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya per al desenvolupament de projectes o activitats científiques; destaca quines són les accions



institucionals que s'han de dur a terme per garantir un més gran impacte d'aquestes aportacions, i estableix que el Govern ha de treballar per avançar, en el seu àmbit de competència, per tal que el marc normatiu aplicable al mecenatge i a la fiscalitat en R+D+I estigui en línia amb els sistemes més avançats i capdavanters. **El tractament fiscal aplicable al mecenatge científic en favor dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya no hauria de ser menys favorable que el que en cada moment sigui el més beneficiós regulat en les lleis pressupostàries i de caràcter fiscal vigents i aplicables a altres sectors o activitats, en el marc de la fiscalitat de competència de la Generalitat i d'acord amb la legislació vigent.** La Llei aporta com a novetat la creació del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, com a òrgan de caràcter consultiu de l'Administració de la Generalitat, en la composició del qual cal destacar la presència de vocals experts en mecenatge i també de mecenes reconeguts, i en determina les funcions."

2) Es proposa el següent redactat alternatiu a l'article 84 de l'ALCC:

#### **"Article 84**

##### **Activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I**

**Les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya poden establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I i determinar els agents beneficiaris, i poden elevar, quan escaigui, fins a cinc punts percentuals els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I, determinant amb caràcter previ quines deduccions existents poden ser objecte de deducció incrementada."**

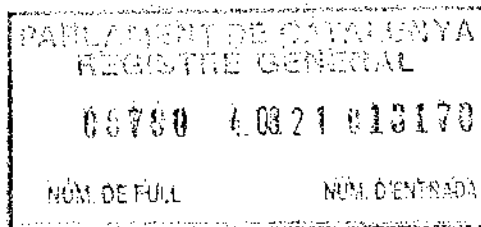
#### **Observació**

*ii) Els articles 87 i 88 regulen l'anomenat "crèdit fiscal" (en relació amb aquesta mesura, aquest centre directiu va emetre una nota d'observacions en data 28 de febrer, tramesa a la Direcció General de Recerca de la Secretaria d'Universitats i Recerca, el passat 2 de març).*

En relació amb la regulació d'aquesta figura, es fa avinent el següent:

- En primer lloc, i d'acord amb el principi de legalitat – articles 34.1 CE i 8 Llei general tributària- caldria que la llei establís de forma més detallada els seus elements essencials, com per exemple, en quins supòsits es pot aplicar.
- Considerem que la implantació del crèdit fiscal requereix d'un estudi més acurat, en el marc del sistema fiscal vigent a Catalunya i de les competències de la Generalitat:
- Així per exemple, l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i l'impost sobre successions i donacions, són tributs no recurrents, que el contribuent està





obligat a satisfer de forma ocasional; quant a l'impost que grava el joc (bingos, casinos, màquines recreatives...) afecta a un col·lectiu de contribuents molt concret (operadors de joc).

Quant als tributs propis, en el cànon de l'aigua, els cànons de residus, en l'impost sobre begudes ensucrades envasades o en l'impost sobre els establiments turístics, tots ells de caràcter periòdic, qui està obligat a presentar les autoliquidacions és el substituït però no el contribuent, que és qui suporta la càrrega tributària d'aquests impostos.

- D'altra part, es diu que *"les persones beneficiàries del crèdit fiscal podran imputar contra aquest el pagament dels impostos, preus públics, cànons i taxes propis de Catalunya i gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya, en els termes que aquesta entitat estableixi"*.

En aquest ordre de coses cal assenyalar que el cànon de l'aigua i els cànons de residus són gestionats per altres ens, això és, l'Agència Catalana de l'Aigua i l'Agència de Residus de Catalunya, respectivament; les taxes, per la seva part, són gestionades per cada un dels departaments que presten els serveis corresponents; i, finalment, quant als preus públics, aquests no tenen naturalesa tributària.

Sens perjudici, doncs, que s'estudiïn les mesures d'incentius fiscals proposades per tal que aquestes siguin concretes, eficients i eficaces (per a la seva inclusió, si escau, en una eventual regulació del mecenatge), es recomana la supressió dels articles 84, 87 i 88 de l'avantprojecte informat.

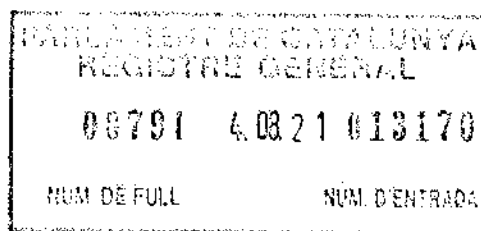
### Valoració

En relació amb els articles 87 i 88 de l'ALCC relatius al crèdit fiscal, la Direcció General de Tributs i Joc proposa la seva supressió als efectes del seu estudi i, si escau, inclusió en una eventual regulació del mecenatge.

Pel que fa al crèdit fiscal, la memòria general que acompanya l'ALCC manifesta el següent: "un altre aspecte important de l'ALCC és la incorporació del concepte de crèdit fiscal, com han fet altres CCAA. És una mesura pionera, que algunes CCAA han incorporat a la seva regulació, com és el precedent, molt recentment aprovat, de la CA de Castella-Leon, que estableix la possibilitat de disposar de crèdits fiscals." (pàg.53). No obstant, conscients de què es tracte d'una mesura que cal analitzar en quant a la seva implementació, la disposició addicional novena de l'ALCC, preveu que "només es podrà sol·licitar a partir de la data en què l'Agència Tributària de Catalunya disposi dels procediments i mecanismes necessaris i adequats per a la seva tramitació."

Malgrat el que s'acaba d'exposar, s'accepta la proposta de supressió dels articles 87 i 88 de l'ALCC, per tal que la Direcció General de Tributs i Joc pugui analitzar acuradament i valorar la seva inclusió en una eventual regulació del mecenatge, i es proposa el següent redactat alternatiu a la disposició addicional novena de l'ALCC:

**"Novena**



## Mesures d'incentiu fiscal

1. S'encomana al departament competent en matèria de Tributs, amb l'objectiu de potenciar el mecenatge en R+D+I, en l'àmbit de competència de la Generalitat, l'estudi sobre la viabilitat de la implementació de mesures d'incentius fiscals en modalitat de crèdit fiscal, a favor de les persones físiques o jurídiques contribuents que tinguin la consideració de mecenes científics d'acord amb aquesta Llei, per tal que siguin mesures concretes, eficients i eficaces; sens perjudici d'ampliar la seva aplicació a d'altres àmbits i sectors, si es considera convenient.

2. El Govern ha d'impulsar i presentar al Parlament les iniciatives que resultin de l'assessorament del CORICAT, previst a l'article 13, o del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, previst a l'article 87, per millorar el marc normatiu aplicable a la fiscalitat i al mecenatge científic, a l'efecte que estiguin en línia amb els sistemes més avançats."

## -Informe de la Intervenció General a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya

La Intervenció General ha emès, el 20 d'abril de 2020, informe en relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya que es valoren seguidament.

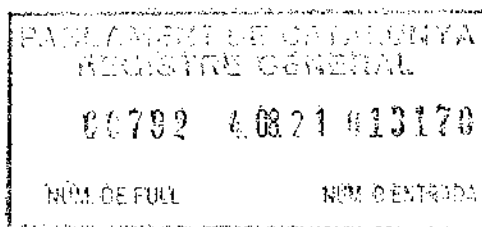
### Introducció

L'ALCC neix com a resultat de la voluntat del Parlament de Catalunya, manifestada en diverses lleis, especialment en la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals, administratives i financeres, complementada per lleis posterior, de dotar Catalunya d'un model de ciència que estigui a l'alçada dels països capdavanters. El Parlament va aprovar el model de centres de recerca Catalunya (CERCA) i va establir un règim d'autonomia aplicable als CERCA i a la ICREA que, en la seva aplicació, ha resultat altament eficient per aconseguir els objectius perseguits.

Per aquest motiu i en plena sintonia amb els diferents Pactes que s'han anat aprovant (Pacte Nacional per a la Recerca i la Innovació (PNRI), Pacte Nacional per la Indústria (PNI) i sobretot, actualment, el Pacte Nacional per la Societat del Coneixement (PN@SC), s'ha anat consolidant el suport polític generalitzat i sostingut durant aquests anys, i en totes les legislatures, que ha permès mantenir i reforçar progressivament el model de centres CERCA i de la ICREA. Sempre tenint present la important tasca de les universitats, els hospitals i la resta d'agents en R+D+I que treballen per la ciència.

El PN@SC contempla la necessitat d'una llei de la ciència de Catalunya. Reproduïm:

"El PN@SC propugna el desenvolupament de la llei de la ciència de Catalunya (LCC), que desplegarà l'article 158 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i que establirà les bases per consolidar una política pública comuna i estratègica de recerca. L'elaboració d'una llei catalana de la ciència permetrà identificar els agents del sistema i establir-ne la missió,



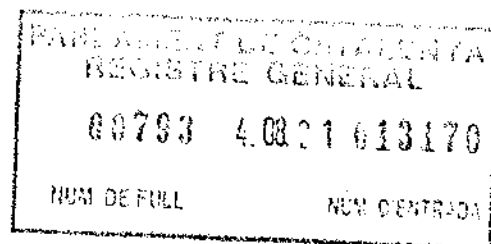
l'ordenació i la responsabilitat pública. També permetrà millorar la mobilitat, la cooperació i l'intercanvi científic entre el personal investigador i gestor dels diferents agents d'R+D+I i potenciar la transferència, la innovació, la internacionalització i el creixement de les vies de finançament o cofinançament privat de la recerca per mitjà del mecenatge, els patrocinis o les col·laboracions. Així doncs, aquesta llei en conjunt comportarà poder fomentar i promoure l'activitat científica i la seva relació amb el teixit productiu per facilitar les oportunitats. La LCC afavorirà decididament l'enfortiment de les universitats, en la mesura que en fomentarà l'especialització científica, identificarà els departaments com a base de la recerca del país i promourà que les universitats es dotin de fons propis per a l'establiment d'estratègies de llarg termini." (p.76).

Per tot això, l'impuls de la iniciativa legislativa (ALCC) s'ha de considerar no només d'interès del departament que actualment ostenta les competències en universitats i recerca, sinó com un projecte de país, especialment de tots els departaments amb competències en R+D+I o amb competències per definir i dirigir la nova economia basada en el coneixement, i en general, de tot el Govern, atès que el seu objectiu final té la missió i ambició de consolidar Catalunya com a pol internacional de referència, posicionat entre els millors d'Europa, i situar de manera permanent l'R+D+I entre les prioritats polítiques, socials i econòmiques del país.

L'ALCC incorpora en un únic text legal la regulació inicial i les diverses modificacions posteriors, extrem que la Intervenció General també valora favorablement als efectes d'ordenar i simplificar la normativa en aquests àmbits. Aquesta iniciativa pretén constituir la regulació específica en ciència a Catalunya, de manera que esdevingui el text de referència i faciliti la tasca de tots els operadors jurídics. Disposar d'un marc jurídic específic equipararà Catalunya al que ja han fet altres CCAA, que en la seva majoria disposen de la seva llei de la ciència, i també l'Estat a través de la Llei 14/2011, de la ciència, la tecnologia i la innovació (en endavant LCTI), que ha permès un important avenç en mobilitat i règim de compatibilitat del personal investigador, amb una regulació innovadora i específica aplicable a la recerca, que no és homologable a cap altre àmbit.

Pel que fa al règim d'autonomia dels centres CERCA i de la CREA, cal assenyalar que és consubstancial a la seva configuració, i que per assolir el reconeixement com a centre CERCA i gaudir del règim d'autonomia, els centres que ho demanen han de passar un procés molt rigorós d'avaluació externa de caràcter científic i viabilitat, que posteriorment és revisat periòdicament i que, en cas d'informe negatiu, es pot perdre. Altres ens que disposen d'un règim d'autonomia legal no estan sotmesos a l'acreditació d'un nivell d'exigència, que pugui suposar la pèrdua de l'autonomia. El PNRI va incorporar el compromís de seguir impulsant els centres de recerca catalans, partint de les següents bases: "garantir l'autonomia operativa dels centres i un finançament estructural adequat, assegurar l'excel·lència de l'activitat i dels resultats de la recerca i dur a terme una política de personal investigador basada en la captació de talent. Així mateix, promourà que aquests centres estableixin les sinèrgies necessàries amb els altres agents del sistema de recerca i innovació, concretament amb les universitats, a través d'acords relacionals en què es maximitzi el benefici mutu".<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Compromís 3 (pàg.41)



El règim d'autonomia que els centres CERCA tenen legalment reconegut des del 2011, ara per l'ALCC s'amplia i adapta en alguns aspectes puntuals, bàsicament a resultes de la nova regulació aprovada posteriorment i que ha posat de manifest la conveniència de considerar també la seva afectació sobre els centres CERCA. Sempre, però, respectant les normes bàsiques estatals i donant compliment a la legislació vigent. Disposar d'autonomia no vol dir desconèixer les normes o no complir-les, ans al contrari, comporta una major responsabilitat en la gestió, en el retiment de comptes i en la transparència.

S'ha constatat que la gestió dels CERCA, sobretot arrel dels controls efectuats per la Intervenció General, s'ha de reforçar i millorar en alguns aspectes, i s'ha posat de manifest la necessitat de gestions més professionalitzades, més enllà de la funcions pròpies del director. L'ALCC ha incorporat al model CERCA la necessitat de disposar en la seva organització d'una governança eficaç que inclogui una direcció a càrrec d'un investigador, com a màxima autoritat científica, i amb les facultats que li atorgui l'òrgan de govern de l'entitat, i també d'una persona qualificada professionalment amb tasques gerencials i administratives, i les funcions executives que l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat i la direcció li atorguin. També incorpora un article relatiu a la supervisió i control, que estableix que els centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat, sens perjudici de llur règim d'autonomia, i, per tant, de manera compatible amb aquest, resten sotmesos a l'auditoria, supervisió i control de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i que han de facilitar l'exercici de les funcions pròpies d'aquestes institucions.

Seguidament es valoren les consideracions efectuades per la Intervenció General en el seu informe

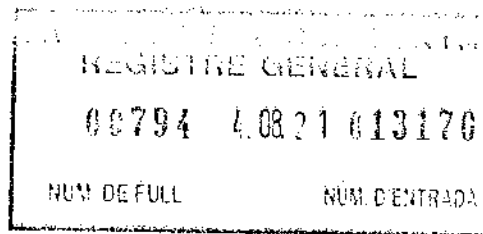
### **1. Valoració a l'apartat consideracions generals**

La valoració d'aquest apartat s'efectuarà de forma fragmentada als efectes d'analitzar les diferents qüestions que s'hi plantegen:

#### **Observació**

Sens detriment d'altres qüestions adreçades a l'àmbit més organitzatiu i de definició (a títol indicatiu: els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, els principis ordenadors dels agents de recerca, el desenvolupament i la innovació, la planificació, govern i coordinació del sistema, etc.), que considerem formen part de l'àmbit competencial en matèria de recerca, investigació i desenvolupament (en endavant, R+D+I), i del qual considerem no procedeix fer cap valoració per part de la Intervenció, l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya pretén, entre d'altres qüestions, incloure un règim jurídic d'autonomia més ampli que el previst actualment per la normativa vigent.

Aquest àmbit d'autonomia s'estableix bàsicament pels centres CERCA, la Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) i la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA); si bé, s'enumeren altres entitats del sector públic de la



Generalitat, que entren a formar part del sistema com a agències de suport i finançament del sistema d'R+D+I de Catalunya, en concret: l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR), l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ) i a l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS).

Així mateix, pel que fa a els altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, s'hi inclou el Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC), consorci de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la recent aprovació dels seus estatuts (finals any 2019).

Una part del règim específic d'autonomia previst en l'avantprojecte de llei està actualment regulat pels centres CERCA i la ICREA en la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives; la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic; la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic; i, el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana. Per tant, s'han incorporat en un únic text legal, diverses modificacions amb rang de llei, que des de l'exercici 2011 regulaven les especificitats del règim d'autonomia de gestió dels centres CERCA, extrem que es valora favorablement, als efectes d'ordenar i simplificar la normativa en aquest àmbit.

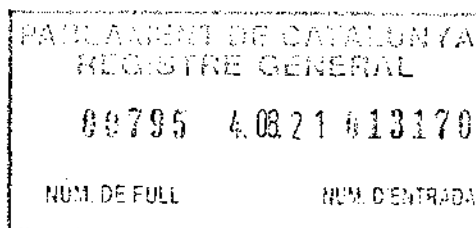
L'avantprojecte de llei presenta un conjunt de propostes en el seu articulat que van molt més enllà de les previsions actuals, que a criteri d'aquesta Intervenció ja són suficients, atès que en diversos casos es limiten a establir el compliment exclusivament de la normativa bàsica estatal, no sent d'aplicació cap normativa ni acord adoptat per la Generalitat, com és el cas de la regulació en matèria retributiva i de personal.

#### Valoració:

La Intervenció General afirma que "l'avantprojecte de llei presenta un conjunt de propostes en el seu articulat que van molt més enllà de les previsions actuals, que a criteri d'aquesta Intervenció ja són suficients".

Com s'ha exposat a la part introductòria d'aquest document de valoració, l'ALCC incorpora noves previsions legals per reforçar l'autonomia dels centres CERCA i per adaptar-les als canvis normatius produïts amb posterioritat, en constatar, i així ha quedat palès en la pràctica de l'activitat dels centres, que, en alguns aspectes, el règim d'autonomia que els centres CERCA i la ICREA disposen des de l'any 2011, en la seva actual regulació, és insuficient, tal i com es motiva article per article a la memòria general que, acompanya a l'avantprojecte de llei, que a mode de conclusió, destaca que "l'experiència que suposa l'haver pogut avaluar i comprovar el règim d'autonomia dels centres CERCA des de l'any 2011, permet afirmar que l'excel·lència del model CERCA se sustenta precisament en el seu règim d'autonomia. Un règim basat en la confiança del legislador en el model català de recerca."

L'avenç de la recerca del país s'ha de fonamentar en bases sòlides, àgils i canviants, que permetin que l'activitat de recerca, que no és homologable a cap altra, es desenvolupi al ritme que requereix per ser plenament eficient i competitiva a nivell internacional. Quedar-se enrere de les millors pràctiques internacionals en R+D+I pot comportar que l'esforç inversor amb



càrrec als pressupostos públics, no pugui obtenir tot el retorn possible resultant de la recerca d'excel·lència dels centres CERCA.

### **Observació**

Sens detriment de les diferents observacions que detectem i enumerem per cadascun dels àmbits, cal indicar que, en tot cas, és cada departament o unitat directiva competent qui ha d'emetre la seva opinió.

No obstant això, cal remarcar que en el redactat de la llei es posa en rellevància l'activitat de R+D+I com a activitat prioritària d'interès general amb efectes sobre l'activitat econòmica i en l'avenç de la societat del coneixement, i en concret, efectua un mandat a l'Administració de la Generalitat per tal que promogui i aprovi els mecanismes jurídics i econòmics necessaris, per tal que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin desenvolupar les seves funcions sense impediments legals o administratius, i d'acord amb els principis de màxima transparència i autonomia, gestió professional i retiment de comptes, potenciant el coneixement com a motor econòmic i social de Catalunya.

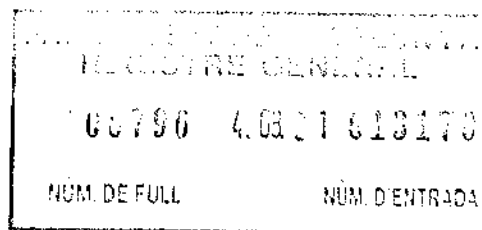
Adicionalment, les propostes que es presenten en aquest sentit afecten a règims competencials que no son pròpiament de l'àmbit d'aquesta llei, motiu pel qual, pel principi d'especialitat normativa, procedeix la seva regulació en cadascun dels àmbits.

Així, a títol indicatiu, la proposta preveu, en el capítol 2 (regulació dels centres CERCA), que el règim jurídic dels centres CERCA té caràcter especial i prevalent, i vigent llevat que es derogui expressament.

Per altra banda, s'estableix a l'article 43 que l'Administració de la Generalitat ha de vetllar perquè, en el seu àmbit de competència, no els hi siguin aplicables règims jurídics, requisits, procediments, condicions o restriccions, que suposin una minoració de la seva autonomia, o que comportin l'impacte de càrregues administratives que no siguin estrictament necessàries per al millor exercici de les seves activitats.

Així mateix, l'article 48 preveu que els centres CERCA no poden restar sotmesos a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no siguin aplicables a les universitats públiques de Catalunya. Considerem que les entitats que depenen de la Generalitat de Catalunya no es poden regular pel règim jurídic de les Universitats; en tot cas, només ho poden fer les que siguin dependents d'aquestes i/o hi constin adscrites, segons el previst per la normativa de règim jurídic vigent, que és bàsica en relació als consorcis. Pel que fa a les fundacions, en el mateix sentit es regula per part de la Generalitat en relació a l'aplicació del règim jurídic de les fundacions de la Generalitat i les adscrites.

Per tant, informem desfavorablement en relació a aquesta previsió, ja que, sens detriment del reconeixement d'un règim d'autonomia per aquests centres, ja en vigor des de la Llei 7/2011, que considerem suficient, cal indicar que els principis de transparència, eficiència, gestió professional, autonomia i retiment de comptes que s'argumenten en l'avantprojecte per establir aquestes excepcions són totalment compatibles amb el principi de legalitat.



Fem referència, a més, als principis de legalitat i d'especialitat normativa, que en cap cas poden ser substituïts per l'esmentada proposta legal. En concret, considerem no poden ser inclosos en aquesta llei –basant-se en el marc de la seva autonomia- aspectes que són matèria de regulació en altres àmbits, com el patrimonial, pressupostari, de finances i control, de transparència, d'organització, de polítiques digitals o de contractació administrativa.

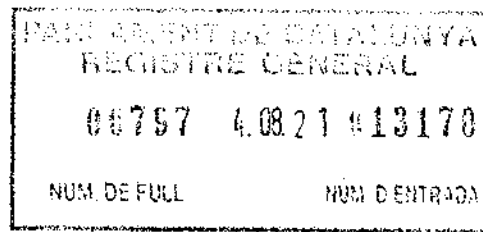
### Valoració

- La Intervenció General considera que l'ALCC afecta a règims competencials que no són pròpiament de l'àmbit de la llei motiu pel qual, pel principi d'especialitat normativa, procedeix la seva regulació en cadascun dels àmbits.

L'opció normativa de proposar una llei específica es justifica a la memòria d'avaluació d'impacte que acompanya l'avantprojecte de llei.<sup>2</sup> Aquesta memòria destaca que el sistema d'R+D+I de Catalunya no disposa d'una estructuració sistemàtica que permeti reconèixer els diferents agents, ni tampoc d'una ordenació jurídica consistent en una llei específica, sinó d'una regulació dispersa. Una de les raons és acabar amb la fragmentació normativa que dificulta molt la tasca del gestor i de l'operador jurídic, que ha d'acudir a un nombre de lleis variades i canviants, la qual cosa comporta un cert grau d'inseguretat jurídica, que es pretén solucionar amb aquesta iniciativa. I afegeix, que "la voluntat és oferir a tots els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya un marc legal, que permeti resoldre les problemàtiques i les dificultats assenyalades i donar compliment als objectius indicats, i que inclogui i reguli els instruments que contribueixin a impulsar i fer avançar el coneixement que generen, per potenciar-ne la recerca que s'hi efectua, per garantir-ne l'estabilitat, la coordinació i l'eficàcia, per proposar-ne la seva avaluació sistèmica permanent i el seu retiment públic de comptes, i per assegurar l'impacte i la seva internacionalització." La memòria conclou que "aquesta llei no hauria de ser substitutiva ni modificativa, llevat d'algunes excepcions, de lleis específiques, de les que ja disposen els principals agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, com ara les universitats, amb la LUC, o els hospitals, amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, entre d'altres."

L'opció normativa proposada és l'opció per la que s'ha decantat el legislador estatal en desenvolupar la competència en matèria d'R+D+I, a la LCTI, que incorpora i regula a l'empara de la competència en R+D+I, aspectes relatius a la governança del sistema d'R+D+I, als seus recursos humans, a la transferència del coneixement i a la internacionalització, entre d'altres, i els adapta a la singularitat de la matèria de recerca. Algunes de les previsions de la LCTI afecten a d'altres àmbits materials, com ara la legislació laboral, la propietat intel·lectual i industrial; la sanitat, la hisenda general, el règim econòmic de la seguretat social i els títols acadèmics i professionals, que s'identifiquen a la disposició final novena de la LCTI, relativa al títol competencial i s'incorporen al seu text articulat als efectes de portar a terme una regulació integral de l'R+D+I. En aquells supòsits que, per raons de sistemàtica, el legislador

<sup>2</sup> Apartats 3.1.A) i C Memòria d'avaluació d'impacte.



estatal ho ha considerat necessari, ha modificat mitjançant de les disposicions finals, les lleis sectorials que es veuen afectades per la regulació que s'hi efectua.<sup>3</sup>

Un altre exemple destacat atès que també incorpora disposicions en l'àmbit de l'R+D+i, és la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que amb l'objecte d'introduir a l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per a crear les condicions que han d'afavorir un desenvolupament econòmic sostenible, regula aspectes que afecten a diversos àmbits materials com ara, i sense ànim de ser exhaustius: l'R+D+i; la coordinació general de l'activitat econòmica, el règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; els títols acadèmics i professionals; laboral, i la propietat intel·lectual i industrial, entre molts d'altres.

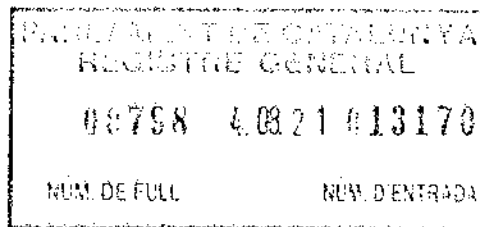
En definitiva, l'opció normativa que s'ha optat per a desenvolupar la competència en R+D+i de la Generalitat, no és estranya en ciència i encaixa també amb l'opció del legislador estatal de la LCTI i també de la Llei 2/2011, entre d'altres.

- La Intervenció General informa desfavorablement l'article 48 de l'ALCC que preveu que els centres CERCA no poden restar sotmesos a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no siguin aplicables a les universitats públiques de Catalunya, atès que considera que les entitats que depenen de la Generalitat de Catalunya no es poden regular pel règim jurídic de les Universitats.

El règim d'autonomia legalment previst per als centres CERCA ha pres com a model el règim d'autonomia legalment previst per a les universitats en tot el que hi és compatible. L'article 48 de l'ALCC que reproduïx l'article 67.6 de la Llei 7/2011, ha estat d'indubtable valor interpretatiu durant aquests anys i no ha plantejat cap tipus de problemàtica a la pràctica, atès que la seva finalitat no és la d'equiparar el règim jurídic de les universitats i dels centres CERCA, sobre els quals la Generalitat no té la mateixa capacitat normativa. Universitats i centres CERCA s'emparen en títols competencials diferents. Les universitats, en els articles 149.1.30 de la CE i 172 de l'EAC on juga l'esquema bases-desplegament, i els centres CERCA en els articles 149.1.15 de la CE i 158 de l'EAC, en virtut dels quals l'Estat i la Generalitat gaudeixen de competència concurrent. L'article 43 de l'ALCC que defineix el règim jurídic que els hi és aplicable en l'àmbit de la competència de la Generalitat, estableix que els centres CERCA es regeixen per l'ALCC, per la normativa dictada en el seu desenvolupament, per la normativa aplicable a la figura jurídica adoptada per cada entitat, sempre que no contradigui el règim d'autonomia i de garanties d'aquesta Llei, i pels seus estatuts. No es produeix cap equiparació amb el règim jurídic de les universitats.

<sup>3</sup> Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques; Llei 11/1986, de 20 de març, de patents d'invenció i models d'utilitat; Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats; Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense finalitats lucratives i dels incentius fiscals al mecenatge; Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions; Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut; Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i els productes sanitaris i Llei 14/2007, de 3 juliol, de recerca biomèdica.





L'article 48 de l'ALCC cal situar-lo en el seu context dins de l'articulat de l'avantprojecte de llei que l'ubica a la secció segona relativa als centres CERCA del sector públic. Aquesta disposició no pretén que els centres CERCA puguin eludir l'aplicació de la normativa bàsica, en el cas dels centres CERCA que tenen la consideració de consorci o de la normativa de la Generalitat, en el cas dels centres CERCA que tenen la consideració de fundació, que els reconeix la seva singularitat.<sup>4</sup> Aquesta interpretació no sols seria contrària a l'ordenament jurídic sinó també a les mateixes previsions de l'ALCC, i no hauria pogut haver estat informada favorablement a l'informe jurídic preliminar. La finalitat de la disposició, vigent des del 2011, és que l'Administració de la Generalitat en la seva normativa i procediments interns i en exercici de la seva competència equipari, sempre que sigui possible, els centres CERCA amb les universitats, el règim d'autonomia de les quals va inspirar al legislador català del 2011, per tal de garantir i facilitar la seva autonomia de gestió. L'ALCC no busca defugir de controls, ans al contrari, tant en els patronats de les fundacions com en els consells de direcció dels consorcis, hi ha persones representants de l'Administració de la Generalitat. L'ALCC també reforça com s'ha destacat a la introducció d'aquest document, els aspectes relatius a la gestió dels centres.

### Observació

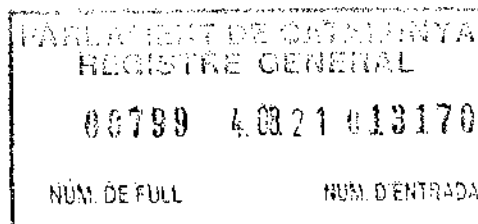
Per altra banda, considerem que cal eliminar la previsió de l'article 55 ("Extensió de les mesures"), que preveu que el Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca, pot acordar fer extensives totes o algunes de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen per als centres CERCA del sector públic a altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport. Aquesta excepcionalitat ha estat sempre aprovada per llei, i pot suposar que mitjançant acord de govern s'aprovin mesures de no aplicació de limitacions normatives que afecten a les entitats del sector públic, especialment, tenint en compte que la Llei ha inclòs en qualitat d'altres agents de la recerca entitats de la Generalitat, que a criteri d'aquesta Intervenció s'han de regular d'acord amb el règim general (CSUC, AGAUR, AQU, AQUAS i ACCIO).

### Valoració

Aquesta previsió, que està vigent, reproduïx la disposició addicional vuitena apartat 4 de la Llei 7/2011. La memòria general destaca que s'actualitza d'acord amb la definició d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya que efectua l'ALCC (pàg.33).

---

<sup>4</sup> La singularitat dels centres CERCA-fundació del sector públic està expressament reconeguda en la regulació del règim de les fundacions del sector públic de la Generalitat prevista al Capítol II del Títol III de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics.



## **2. Valoració a l'apartat consideracions en relació als àmbits d'aplicació de determinades matèries**

La Intervenció General relaciona els diferents aspectes de l'ALCC que considera que han de valorar els respectius departaments.

L'informe jurídic preliminar de l'ALCC que analitza l'adequació al marc competencial i legal de l'ALCC en el seu anàlisi, destaca les previsions que, atès el seu objecte, requeririen el pronunciament d'una unitat directiva en concret. També s'han sol·licitat els informes preceptius i s'ha sotmès l'ALCC a consulta interdepartamental. Així doncs, tots els departaments podran efectuar les seves aportacions i analitzar l'avantprojecte de llei atenent el seu àmbit respectiu d'atribucions, que seran degudament valorades.

### **Observació**

#### **2.1. En matèria de personal, retributiva i de normativa de compatibilitat**

S'han inclòs articles que regulen aspectes que la Intervenció general en diverses ocasions ha posat en qüestió, atès que poden ser contraris a la normativa en matèria de compatibilitat i altra normativa en matèria retributiva.

En concret, considerem necessari el pronunciament del departament competent en matèria de Funció Pública en relació a les previsions de la secció segona d'aquesta llei, especialment la relativa a les previsions següents de l'avantprojecte de llei:

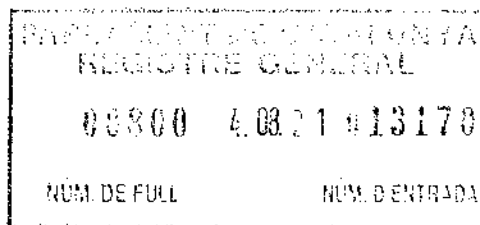
- La indicació expressa, pel que fa als centres CERCA i la Fundació I-CERCA, que les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació i les mesures relatives a recursos humans restrictives o limitatives del seu règim d'autonomia que es destinin específicament al conjunt del sector públic de l'Administració de la Generalitat no els són aplicables i així s'ha de fer constar a la regulació que a aquest efecte s'estableixi, sens perjudici de la normativa bàsica estatal. (article 49).

### **Valoració**

Aquesta disposició reproduïx l'article 67.1 de la Llei 7/2011 i està plenament vigent.

### **Observació**

- La regulació del sistema de selecció (article 18), i la previsió d'un sistema de selecció i contractació de personal basat en l'estratègia pròpia de cada centre CERCA (article 41), que considerem que han de tenir en compte els principis bàsics establerts en l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en el cas de les entitats que siguin del sector públic.



### Valoració

Els centres CERCA del sector públic i la ICREA gaudeixen d'autonomia per a la determinació dels procediments de selecció del seu personal (art 41.1d). L'article 18 de l'ALCC aplicable als centres CERCA i a la resta d'agents de recerca del sector públic preveu que la selecció de personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, s'ha de basar en el mèrit científic, d'acord amb els criteris i el procediment aprovats per l'agent respectiu, que han de ser eficients, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXES i HRS4R). Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment del seu personal investigador, dins del marc legal que li sigui aplicable tenint en compte la diferent tipologia i naturalesa jurídica dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.

D'acord amb l'informe jurídic preliminar (pàg.33) els procediments de selecció han de respectar els principis previstos a l'article 16.2 de la LCTI:

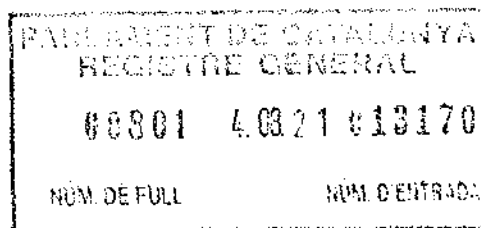
- "a) Publicitat de les convocatòries i de les seves bases.
- b) Transparència.
- c) Imparcialitat i professionalitat dels membres dels òrgans de selecció.
- d) Independència i discrecionalitat tècnica en l'actuació dels òrgans de selecció.
- e) Adequació entre el contingut dels processos selectius i les funcions o tasques a exercir.
- f) Agilitat, sense perjudici de l'objectivitat, en els processos de selecció.
- ..g) No són objecte de consideració les interrupcions eventuais que s'hagin produït en la carrera investigadora i els seus efectes en els currículums dels candidats."

Aquests principis són una reproducció dels principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic d'acord amb l'article 55 del Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP). L'aplicació dels principis previstos a l'article 16.2 de la LCTI no ha estat qüestionada, com demostra la seva incorporació a la instrucció *Règim especial en matèria de recerca i criteris interpretatius aplicables als centres de recerca de Catalunya (CERCA) i a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats*, que porta data de 27 de juny de 2017, signada conjuntament per la directora general de Pressupostos, la Interventora General, el secretari d'Universitats i Recerca i la directora general de Funció Pública, (en endavant *Règim especial en matèria de recerca*), que ha tingut un indubtable valor interpretatiu, atesa la complexitat del règim jurídic específic aplicable als centres CERCA (apartat 6).<sup>5</sup>

El Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP) s'aplica amb una intensitat diferenciada al personal laboral del sector públic en funció de la tipologia i naturalesa

---

<sup>5</sup> "D'acord amb la seva autonomia, els procediments de selecció de personal investigador dels centres CERCA i la ICREA es determinaran per cada centre, d'acord amb els criteris acceptats internacionalment per a la selecció de talent investigador com és el European HR Excellence in Research i en el marc de l'article 16 de la LCyT. La publicitat es podrà fer efectiva mitjançant el mecanisme de crida internacional emprat habitualment pels centres".



jurídica de l'entitat on presten serveis. Les entitats de dret públic, estan subjectes al que disposa el capítol I del títol IV del TREBEP. La disposició addicional primera del TREBEP aplica, sense distinció, a les entitats no incloses a l'article 2, és a dir, a les societats mercantils i fundacions del sector públic, únicament els principis establerts als articles 52, 53, 54, 55 i 59 del TREBEP. Així doncs, i pel que fa als procediments selectius únicament són aplicables, en el cas de les fundacions de sector públic els principis rectors de l'article 55 del TREBEP que, com hem destacat més amunt, són els que es reproduïxen a l'article 16.2 de la LCTI. No se'ls hi aplica la resta de l'articulat del capítol I del títol IV del TREBEP que sí que és aplicable a la resta d'entitats del sector públic.

En definitiva, la diferent tipologia i naturalesa jurídica dels agents de recerca del sector públic fa aconsellable mantenir aquest redactat tenint en compte que l'article 18 de l'ALCC ja preveu expressament que "correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica."

### **Observació**

- La regulació relativa als programes d'incentius vinculats a mèrits en l'àmbit de les Universitats (article 24).

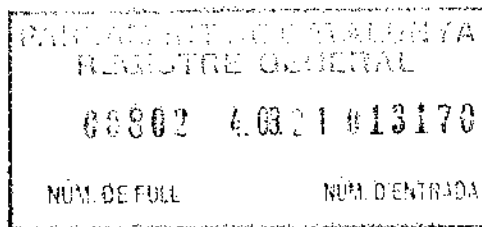
### **Valoració:**

L'article 24.3 de l'ALCC estableix que les universitats públiques, d'acord amb la seva autonomia, poden reconèixer mèrits individuals vinculats a la contribució del personal acadèmic de recerca a la transferència del coneixement i la innovació; i poden establir, juntament amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca, programes d'incentius vinculats a aquests mèrits, en el marc de les disponibilitats pressupostàries.

Aquesta previsió, que es condiona a les disponibilitats pressupostàries, deriva de la competència exclusiva de la Generalitat relativa al règim retributiu del personal docent i investigador contractat de les universitats i a l'establiment de les retribucions addicionals del personal docent funcionari prevista a l'article 172.1.,h) de l'EAC. Les universitats gaudeixen de la seva regulació específica a la LUC i l'ALCC la complementa en aquells aspectes vinculats a la seva condició d'agent de recerca del sistema d'R+D+I.

### **Observació**

- La previsió de retribucions per objectius lligats a avaluació periòdica mitjançant un complement retributiu; així com l'establiment de les previsions de personal fix.



### Valoració

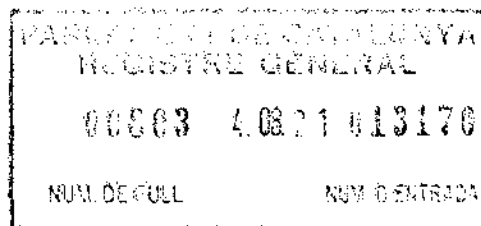
Els centres CERCA gaudeixen des de l'any 2011 d'autonomia per a la determinació del seu règim retributiu. L'article 46 de l'ALCC determina que l'òrgan de govern col·legiat del centre CERCA pot aprovar un sistema objectiu d'avaluació periòdica de l'activitat del seu personal en els àmbits de recerca, desenvolupament tecnològic, direcció, gestió i transferència de coneixement, i que l'avaluació positiva pot comportar l'assignació d'un complement d'avaluació de l'activitat o concepte retributiu anàleg. L'assoliment de nous períodes d'avaluació positiva pot comportar l'increment del complement d'avaluació de l'activitat o concepte retributiu anàleg. Aquesta previsió, com es destaca a l'informe jurídic preliminar, s'inspira en el règim retributiu del personal docent i investigador de les universitats públiques que vincula el complement de productivitat a l'avaluació cada sis anys de l'activitat de recerca del professorat (sexennis), i es dicta a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en relació amb la regulació i la formació professional del personal investigador i de suport dels seus centres i estructures de recerca (158.1, d EAC).

L'apartat 5 de la Instrucció *Règim especial en matèria de recerca*, determina que, en base al seu règim d'autonomia, l'òrgan de govern dels centres CERCA i la ICREA han d'aprovar el règim retributiu del seu personal, que inclou els conceptes i l'escalat salarial (trams) que consideri adequat a les funcions a exercir i a la tipologia contractual; i el seu apartat 4 incorpora criteris per al còmput de la massa salarial.<sup>6</sup>

L'article 46.4. determina que "l'òrgan de govern col·legiat del centre pot aprovar les previsions de contractes d'investigador laboral fix, de personal tècnic de suport a la recerca fix, i de suport i d'administració fix, amb assignació pressupostària, que s'hagin de proveir per promoció professional. En els processos de promoció professional s'avaluen la qualitat i rellevància de l'activitat duta a terme, els seus resultats i, si escau, l'aplicació i impacte d'aquests resultats." L'apartat 4 s'emmarca en el dret a la promoció professional del personal laboral, recollit a l'article 35 de la CE i a l'article 19 del TREBEB. Així mateix, l'article 16.3 de la LCTI preveu que en els processos selectius de promoció interna "s'examinen la qualitat i la rellevància dels resultats de l'activitat investigadora i, si s'escau, de l'aplicació d'aquests resultats". L'article 16.3 la LCTI s'empara en la competència exclusiva de l'Estat prevista a l'article 149.1.7 de la CE sobre legislació laboral (disposició final novena apartat 3 LCTI), i és d'aplicació general.

---

<sup>6</sup> Pel que fa a les revisions triennals establertes, en data 3 de juliol de 2019 la Secretaria d'Administració i Funció Pública en resposta a una consulta efectuada sobre el tractament dels triennis d'un centre CERCA, manifesta que el complement reuneix les característiques previstes en el document "Règim especial en matèria de recerca i criteris interpretatius aplicables als centres de recerca de Catalunya (CERCA) i la Fundació de Recerca i Estudis Avançats (ICREA)", de 27 de juny de 2017, per tal d'integrar la massa salarial del personal un cop es reconeix la seva percepció i consolidació dins de les retribucions fixes i periòdiques dels treballadors/ores". Complementant aquesta resposta, el 17 de juliol de 2019, la Secretaria d'Administració i Funció Pública conclou que "el complement triennal computarà a banda de la massa salarial en el primer exercici en el què es produeixi i l'any següent computarà en la massa salarial en termes d'equivalència i homogeneïtat, com els triennis".



### Observació

- Les compensacions econòmiques complementàries per part de les universitats mitjançant convenis amb els centres de recerca per activitat docent i investigadora, que pot anar lligada als resultats obtinguts de la recerca (article 26).

### Valoració

L'article 26 de l'ALCC regula l'adscripció del personal docent i investigador de les universitats públiques a d'altres agents de recerca per a desenvolupar tasques de director o directora de centres i de projectes així com tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. Aquesta regulació actualment vigent, fou introduïda mitjançant la disposició addicional dotzena apartat 2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals i financeres, per al desenvolupament de tasques de director o directora d'un centre CERCA o de la ICREA, i no suposa una novetat de l'ALCC, que amplia l'ús de la mobilitat per al desenvolupament també de tasques d'R+D+I, transmissió, intercanvi i difusió del coneixement. La compensació, que tampoc no és una novetat, es configura com una retribució addicional a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat prevista a l'article 172.1 h) de l'EAC als efectes de que es pugui fer efectiva tant al col·lectiu de PDI funcionari com del contractat. L'informe jurídic preliminar s'hi refereix en els termes que es reproduïxen:

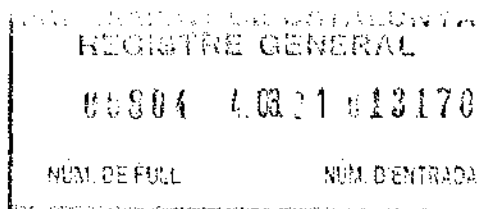
"La configuració d'aquesta compensació com una retribució addicional ve motivada pel fet que la Generalitat de Catalunya no té competències per a regular les retribucions del personal docent i investigador funcionari, llevat de les retribucions addicionals que d'acord amb l'article 172.1 h) de l'EAC és una competència exclusiva de la Generalitat. Amb aquesta configuració legal es garanteix un mateix tracte al personal docent i investigador funcionari i al professorat contractat en aquest supòsit de mobilitat. L'import de la retribució s'acorda en el marc del conveni d'adscripció atès que si bé és abonada per la universitat, l'agent on el personal docent i investigador adscrit està desenvolupant la seva activitat ha de compensar la universitat."

### Observació

- La participació en els beneficis per part del personal investigador, que indica que no té caràcter retributiu.

### Valoració

L'article 44.1,h) de l'ALCC estableix que "el règim de participació del personal investigador i, si escau, del personal tècnic de suport a la recerca, en els beneficis que s'obtinguin dels resultats de la recerca, prèvia comprovació del tipus de retorn que correspongui a la inversió



pública que hagi fet l'entitat a què pertany. La remuneració no pot tenir en cap cas naturalesa retributiva o salarial.”

Aquest article actualment vigent, reproduïx l'article 66.1 g) de la Llei 7/2011 i clarifica que la participació no té naturalesa retributiva o salarial, d'acord amb el que preveu l'article 14.1. i) de la LCTI, que contempla el dret del personal investigador a "participar en els beneficis que obtinguin les entitats per a les quals presta serveis, com a conseqüència de l'explotació eventual dels resultats de l'activitat de recerca, desenvolupament o innovació en què hagi participat", i que determina que "aquesta participació no té en cap cas la consideració de retribució o salari per al personal investigador." En els mateixos termes s'estableix a l'article 21.7 de la Llei 24/2015, de 24 de juliol, de patents.<sup>7</sup>

### Observació

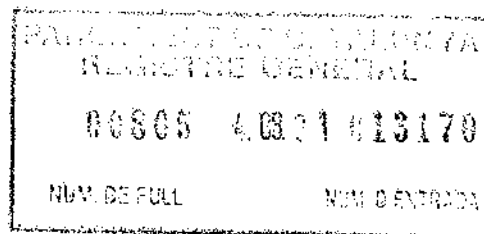
- La no consideració dels directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA, i el seu personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, com a alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat. (article 52).

### Valoració

En primer lloc destacar que el desenvolupament de funcions de direcció de centres i estructures d'R+D+I, i de projectes no requereix legalment dedicació exclusiva, requisit que sí que es requereix per al desenvolupament d'un alt càrrec a l'Administració de la Generalitat, que només es pot compatibilitzar amb la docència com a professor associat a la universitat. Feta aquesta precisió essencial atès que és la que informa la normativa d'incompatibilitats aplicable als alts càrrecs de la Generalitat, reproduïm les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar al respecte:

“L'activitat desenvolupada pels investigadors i les investigadores, entre els quals hi ha el col·lectiu de les persones que ostenten la direcció dels centres CERCA i de la ICREA i el seu personal amb funcions directives d'investigació d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics i de programes i projectes científics i tecnològics, (investigadors principals), presenta notables singularitats respecte de les tasques desenvolupades pels alts càrrecs i altre personal directiu del sector públic de l'Administració de la Generalitat, i no sols per les especials característiques que presenta la pròpia activitat, que comporta una gran mobilitat de persones i recursos, sinó també per la varietat de situacions derivades dels diferents vincles jurídics del personal amb l'entitat i de

<sup>7</sup> L'apartat 7 de la Instrucció *Règim especial en matèria de recerca*, determina que: "D'acord amb l'autonomia dels centres CERCA i la ICREA, legalment reconeguda, el seu òrgan de govern establirà el règim de participació del personal investigador en els overheads i/o beneficis que s'obtinguin de l'activitat de recerca i/o de l'eventual explotació dels resultats en R+D+I. Aquestes participacions no tenen la consideració de retribució o salari per al personal investigador, d'acord amb els drets de l'investigador reconeguts a l'article 14.1, lletra i) de la LCyT."



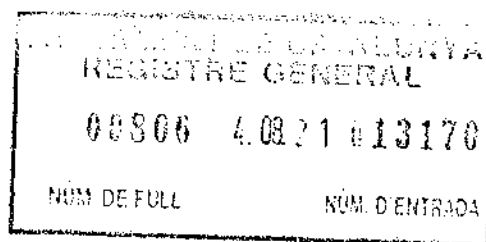
la diferent procedència dels fons per al seu finançament que, en moltes ocasions provenen de convocatòries competitives que comporten un retorn científic i econòmic molt considerable. En aquest cas, la tasca de direcció científica, com a tasca investigadora principal que desenvolupen a l'empara de la LCTI i de la Llei 7/2011, que no requereix dedicació exclusiva, és l'element nuclear alhora de definir la condició d'aquest personal i la normativa que els hi és aplicable.

La singularitat de les persones amb funcions d'investigació i directives dels centres CERCA i de la fundació ICREA ha estat reconeguda a la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, relativa al personal directiu del sector públic en relació amb els aspectes concrets que s'hi regulen dels quals resten exclosos de la seva aplicació; així com a la Instrucció *Règim especial en matèria de recerca i criteris interpretatius aplicables als centres de recerca de Catalunya (CERCA) i a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats*, que porta data de 27 de juny de 2017, que també considera que els directors i el personal investigador amb funcions de direcció no són alts càrrecs de la Generalitat.

L'article 52.1 de l'ALCC preveu amb caràcter exprés que els directors o directores dels centres CERCA i de la ICREA i seu el personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i infraestructures, parcs científics i tecnològics i de programes i projectes científics i tecnològics, no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat. Aquesta exclusió no suposa una novetat de l'ALCC, però la seva aplicació requeria una interpretació sistemàtica de l'ordenament jurídic, en concret de la Llei 7/2011, en relació amb la LCTI, en especial el seu article 17 relatiu a la mobilitat; amb la Llei 13/2005; i amb la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, en especial el seu article 4. D'aquesta forma es garanteix la necessària seguretat jurídica tant als operadors jurídics com als centres CERCA en la seva aplicació.

L'aposta de la LCTI per la mobilitat del personal investigador va motivar, per tal de facilitar la seva efectivitat, la modificació per la pròpia LCTI de l'article 4.2 de la Llei 53/1984, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, als efectes que es pugui autoritzar al personal docent i investigador de la universitat, desenvolupar una segona activitat de recerca en centres de recerca del sector públic, incloses les funcions de direcció científica en un centre o estructura de recerca, del seu àmbit de coneixement i sempre que els dos llocs siguin autoritzats com de prestació a temps parcial. Aquesta compatibilitat també s'aplica de forma inversa és a dir, al personal investigador que desenvolupa la seva activitat principal en un centre de recerca, com seria el cas del personal investigador dels centres CERCA, se'l pot autoritzar a desenvolupar una segona activitat a la universitat. El personal investigador dels centres CERCA, també pot ésser autoritzat a desenvolupar d'acord amb l'article 4.1 de la Llei 53/1984, un lloc com a professor associat en règim de dedicació a temps parcial i amb durada determinada a la universitat."





L'informe jurídic preliminar determina que en relació amb aquesta qüestió caldrà considerar les observacions que s'efectuïn per la Direcció General de la Funció Pública.

Finalment, constatar que aquesta mateixa previsió s'incorpora al projecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat al Ple del Parlament del 24 d'abril de 2020 (art. 122.2).<sup>8</sup>

### Observació

- Pel que fa a la previsió de l'article 62, relativa a la compensació retributiva addicional del personal reconegut ICREA, ja ens vam pronunciar desfavorablement en la proposta de llei de mesures de l'exercici 2020, encara en tràmit, atès que la possibilitat que un investigador amb contracte laboral amb ICREA percebi unes altres retribucions complementàries s'ha de subjectar a la normativa en matèria de compatibilitats quan a condicions, criteris i modalitats de contracte; sense necessitat d'especificar cap regulació diferent en aquesta llei.

Del resultat dels controls efectuats per aquesta Intervenció, concloem que aquesta inclusió de regulacions específiques poden portar en ocasions a actuar de forma no diligent als responsables públics, que pensen que tenen total autonomia per aprovar retribucions i formalitzar contractes, i que en ocasions són contraris a la norma, quan aquest extrem ja està previst en normativa de caràcter bàsic. Aquest fet és més rellevant tenint en compte que els directors dels centres, segons preveu la llei, són investigadors/es de reconeguda solvència científica, fet que comporta un risc de desconeixement de l'existència de limitacions legals, especialment en matèria de compatibilitat.

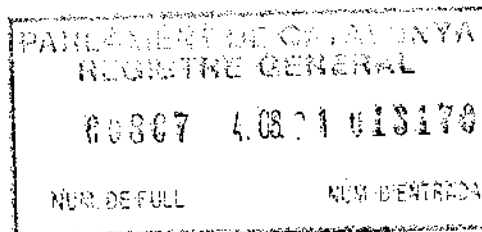
En tots els casos considerem que cal incloure una referència explícita que aquestes actuacions, en tot cas, resten sotmeses al règim de compatibilitats establerts per la normativa vigent, a la vista de les reiterades incidències detectades en les actuacions de control per part de la Intervenció General en aquest sentit, a la vista que els seus responsables interpreten o desconeixen que la competència per autoritzar la compatibilitat s'ha d'efectuar d'acord amb les condicions, requisits i modalitats contractuals previstos a la normativa.

### Valoració

L'article 62.3 de l'ALCC estableix el següent:

“Els investigadors i investigadores ICREA poden desenvolupar la seva activitat investigadora en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant un

<sup>8</sup> BOPC, núm.591, dimarts 28 d'abril de 2020

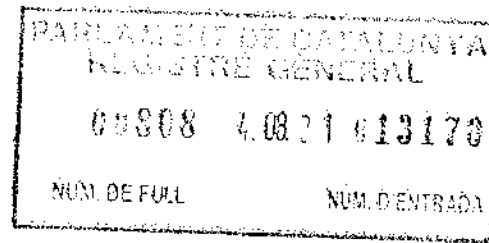


conveni d'adscripció, d'acord amb l'article 19.3. Els investigadors i investigadores ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixin en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. La compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i es pot abonar a l'investigador directament per ICREA, o per l'entitat, en els termes que s'acordi en el conveni. Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordi entre les parts."

ICREA és una estructura de recerca impulsada pel Govern de la Generalitat que té per objectiu principal contribuir a la captació i retenció de talent internacional, mitjançant un procés de selecció basat en el mèrit científic, i contribuir significativament a l'excel·lència en la recerca. El personal investigador contractat per ICREA no presta serveis a ICREA sinó que les seves tasques científiques les desenvolupa a un centre CERCA o a la universitat, mitjançant la seva vinculació per conveni. La vinculació dels investigadors ICREA a la universitat i als centres CERCA es ve articulada des de la seva constitució, mitjançant un conveni. La vinculació per conveni del personal investigador d'ICREA a un centre CERCA o a la universitat no implica el desenvolupament de dos llocs de treball. El plantejament d'ICREA va ser, des d'un inici, col·laborar conjuntament amb les universitats i els centres i estructures de recerca de Catalunya tenint en compte les seves necessitats, i no crear centres propis tot i que aquesta opció, que no ha estat desenvolupada, també seria possible d'acord amb els seus Estatuts.

Per tant des de la vessant pràctica, l'investigador ICREA a través del conveni desenvolupa la seva activitat investigadora exclusivament al centre on està adscrit. L'activitat que desenvolupa l'investigador al centre es pot veure complementada amb l'atribució de responsabilitats addicionals de direcció del mateix centre i/o de projectes d'activitats d'R+D+I complementàries i diferents a les que desenvolupa a través del conveni. A la pràctica no es desenvolupen dos llocs de treball, sinó un, atès que totes les activitats es porten a terme en el mateix centre. Aquestes responsabilitats addicionals s'han de reflectir en el conveni i es compensen en la forma que es preveu l'article 62.3 de l'ALCC.

La solució als problemes que s'hagin pogut detectar per part de la Intervenció en la gestió del conveni, no han de portar a suprimir una previsió legal que té caràcter estructural pel sistema d'R+D+I de Catalunya, i en concret per ICREA, i que s'ha incorporat a l'ALCC amb la voluntat precisament de definir un marc jurídic estable d'aplicació en relació al règim d'adscripció del personal investigador ICREA, per tal de donar seguretat jurídica tant als centres, com als operadors jurídics que l'han d'aplicar. El model ICREA que es vol enfortir i consolidar per l'ALCC, porta anys funcionant. Aquesta experiència ens ha permès veure'n les seves virtuts; la memòria d'avaluació d'impacte destaca que cada investigador ICREA capta una mitjana de



400.000 €/any i crea una mitjana de 7 llocs de treball;<sup>9</sup> i detectar-ne les seves mancances a les que l'ALCC vol donar solució. S'ha incorporat al model CERCA la necessitat de disposar en la seva organització d'una governança eficaç que inclogui un director a càrrec d'un investigador, com a màxima autoritat científica, i amb les facultats que li atorgui l'òrgan de govern de l'entitat, i també d'una persona qualificada professionalment amb tasques gerencials i administratives, i les funcions executives que l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat i la direcció li atorguin.

El personal investigador ICREA resta sotmès a la normativa d'incompatibilitats. L'article 44, c) de l'ALCC estableix que correspon al centre l'autorització de les compatibilitats del seu personal, previsió que és directament aplicable a ICREA d'acord amb el que preveu l'article 62.1 de l'ALCC.<sup>10</sup>

Finalment destacar que el projecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, també incorpora una disposició en els mateixos termes que l'article 62.3, aprovat al Ple del Parlament del 24 d'abril de 2020 (art. 122.3).<sup>11</sup>

## **Observació**

### 2.2. En l'àmbit econòmic i pressupostari:

- La Llei preveu a l'article 29 la constitució d'uns fons per al finançament de projectes estratègics de recerca, provinents dels romanents genèrics no finalistes de les Universitats, i que pot ser fins el 2% del pressupost d'ingressos. Addicionalment, estableix que aquest romanent no pot comportar minoracions pressupostàries per part de l'Administració de la Generalitat.

A la vista que les Universitats públiques estan classificades com a Administracions Públiques amb criteris del Sistema Europeu de Comptes, no considerem que sigui aquesta norma que hagi d'establir criteris ni percentatges màxims de destinació dels romanents de tresoreria. Considerem que és la normativa en matèria pressupostària i de finances qui ha de regular

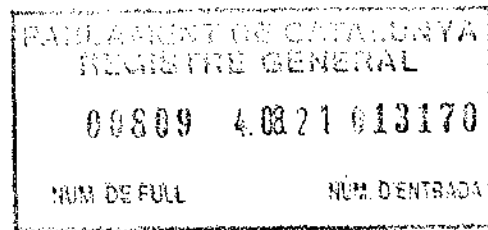
---

<sup>9</sup> L'excel·lència del model de captació de talent investigador de Catalunya ha estat reconeguda pel Ministre de Ciència i Innovació en la seva recent compareixença a la Comissió de Ciència, Innovació i Universitats del Congrés de Diputats. El Ministre considera que s'hauria d'intentar generalitzar-lo:

"Por supuesto, los modelos tanto de Cataluña como del País Vasco de fomento de la atracción de talento están en la mente de todos. Intentaremos hacer lo que podamos para que se extienda al resto del territorio. Empezó en Cataluña, en el País Vasco y en Aragón, que están dando una lección de que se pueden hacer las cosas de otra manera y que tenemos que tratar de generalizarlo." (BOCG, núm. 38, 2020, p. 22).

<sup>10</sup> "El règim jurídic dels centres CERCA és aplicable a la ICREA, que disposa del mateix grau d'autonomia, així com del mateix règim específic, i de les excepcions que estableix, per als centres CERCA del sector públic, la secció 2 d'aquest capítol".

<sup>11</sup> BOPC, núm.591, dimarts 28 d'abril de 2020



específicament aquest extrem, atès l'impacte que pot tenir en les finances i en el resultat no financer de l'Administració de la Generalitat en el seu conjunt.

### Valoració

En relació amb aquesta disposició restem pendents de rebre l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

L'experiència dels anys de gestió dels comptes públics a les universitats públiques catalanes demostra que hi ha dos models de resultats. L'un, molt majoritari, tendeix al tancament de l'exercici a zero havent de fer grans esforços perquè el % de finançament basal que pot aportar la Generalitat de Catalunya (fonamentalment des del pressupost de 2009) és força inferior al 100%. L'altre, minoritari, ha de tancar l'exercici a zero perquè la llei així ho demana però amb una certa capacitat de generar romanents genèrics no finalistes gràcies a la bona gestió de les seves finances públiques que la universitat fa. L'ALCC proposa, després de veure com funciona el model dels fons fiduciaris en altres sistemes universitaris i de recerca que són referents al món (EUA; Regne Unit), fer el mateix a Catalunya: les universitats que mostrin la seva capacitat de gestionar de forma transparent i competent els seus recursos i generin fins a un 2% de romanents genèrics no finalistes, podran dedicar aquesta quantitat de diner a un fons que alimenti futurs projectes estratègics de recerca. És una manera de proposar un al·licient a la bona gestió dels recursos universitaris i el 2% és un topall que es defineix després d'haver consultat experts. Perquè el topall hi ha de ser. Més d'un 2% podria ser considerat com a tendència a una gestió no prou eficient dels recursos.

No obstant això es proposa la introducció d'una disposició addicional a l'ALCC, d'acord amb el següent redactat:

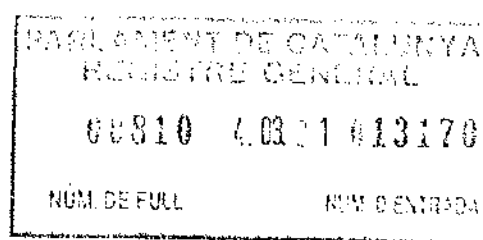
#### **"Catorzena**

#### **Topall dels fons universitaris**

**El topall relatiu al romanent genèric no finalista de la universitat, aplicable al fons destinat prioritàriament al finançament de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca, que l'art 29 de la Llei estableix que pot ser fins el 2% del pressupost d'ingressos, es pot modificar posteriorment per la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a cada exercici econòmic."**

### Observació

- Cal eliminar o modificar el redactat de l'article 44 (Règim d'autonomia) en referència al control econòmic financer, que es preveu només es pot realitzar pel sistema d'auditoria externa, en contra del previst per a les entitats del sector públic de la Generalitat a la Llei de Finances, a més que vulnera la competència en aquest cas de la Intervenció General pel que fa al control del sector públic de la Generalitat. Alhora, aquesta previsió és contrària al que la mateixa llei preveu en el seu article 54, quan indica les competències de la Intervenció General



i de la Sindicatura de comptes en matèria de control intern i extern, respectivament. És necessari aclarir el redactat perquè aquesta ambigüitat pot comportar, com de fet ja va passar en l'exercici 2011, que aquestes entitats manifestin que no són objecte de control per part de la Intervenció General, malgrat la seva naturalesa pública i formar part del sector públic de la Generalitat.

### Valoració

Els centres CERCA, d'acord amb el que estableix l'article 39.3 de l'ALCC han de ser creats o participats per l'Administració de la Generalitat i, si escau, juntament amb una o més universitats, o amb altres entitats públiques o privades. D'acord amb aquesta previsió no tots els centres CERCA són del sector públic de l'Administració de la Generalitat, atès que dependrà del nivell de participació en el centre de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

L'article 44.3 de l'ALCC està integrat dintre del marc general del règim específic d'autonomia dels centres CERCA. En el cas dels centres CERCA del sector públic l'article 54 de l'ALCC regula específicament el seu règim de supervisió i control en els termes requerits per la normativa aplicable en matèria de finances públiques de la Generalitat. En tot cas als efectes de clarificar al màxim el redactat es proposa modificar l'article 44.3 de l'ALCC d'acord amb el següent redactat:

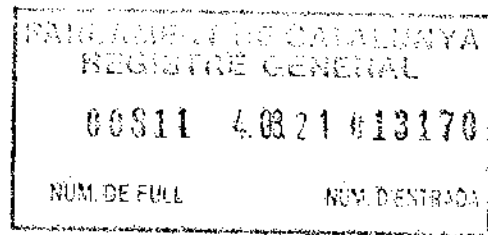
**"3. La supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, només es pot portar a terme un cop aquesta activitat ha estat desenvolupada, pel sistema d'auditoria externa, amb caràcter anual, d'acord amb la normativa vigent, **sens perjudici del que estableix l'article 54 d'aquesta llei per als centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat.**"**

### Observació

- En el mateix sentit ens pronunciem respecte la previsió de l'article 45, que estableix que els centres CERCA trametin al departament competent en matèria d'universitats i recerca la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària, ja que vulnera el marc competencial en matèria de finances i d'organització, atribuïda legalment als corresponents departaments de la Generalitat; i no a les Universitats.

### Valoració

Aquesta previsió en cap cas té la voluntat d'alterar el marc competencial en matèria de finances públiques de la Generalitat. Es tracta d'una previsió de caràcter organitzatiu. No obstant això, es proposa modificar aquest apartat d'acord amb el següent redactat:



"1. Els centres CERCA han de trametre a la **Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes**, la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària.

#### Observació

- Pel que fa a l'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos i l'administració del patrimoni, les entitats del sector públic de la Generalitat s'han de sotmetre a la Llei de Finances Públiques i a la resta de normativa de caràcter pressupostari vigent, corresponent la competència al Departament competent en aquestes matèries, actualment el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. La regulació d'aquests aspectes s'ha d'establir a la Llei de Finances Públiques de Catalunya i resta de normativa de desplegament, però en cap cas en aquesta norma.

#### Valoració

Ens remetem a la introducció d'aquest document i a la valoració efectuada a l'apartat 1 on es justifica l'opció normativa per la que s'ha decantat l'ALCC de portar a terme una regulació integrada de la matèria d'R+D+I atesa la singularitat d'aquesta activitat.

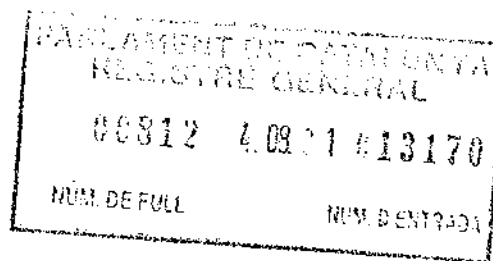
#### Observació

- Pel que fa al règim de subvencions, es preveu en l'article 74 que les subvencions derivades de les accions de foment en l'àmbit de la recerca, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, si bé han de ser compatibles amb el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, un cop concedides, no poden ser reduïdes parcialment o totalment per aquesta causa. L'establiment de mesures d'ajust pressupostari per situacions singulars i/o excepcionals ha de ser regulat i establert en la normativa de finances i adoptats pels òrgans competents en matèria de finances, per tant considerem que aquesta llei no pot regular l'actuació i previsió normativa d'un àmbit competencial diferent, com és la gestió de les finances i el control de l'execució del pressupost.

#### Valoració

Ens remetem a la introducció d'aquest document i a la valoració efectuada a l'apartat 1 on es justifica l'opció normativa per la que s'ha decantat l'ALCC de portar a terme una regulació integrada de la matèria d'R+D+I atesa la singularitat d'aquesta activitat.

#### Observació



### 2.3. En l'àmbit del Patrimoni:

Fem referència, i compartim les observacions incloses a l'informe de la Direcció General de Patrimoni de data 17 d'abril de 2020, el qual estableix la necessitat de modificar els articles 50, 53, 54 i 60, en relació als aspectes següents:

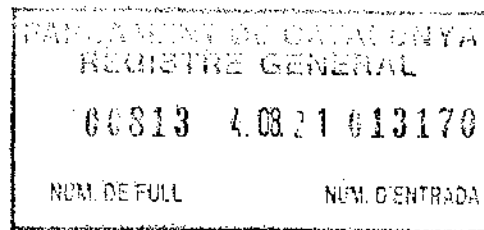
- El procediment d'alienació i gravamen (article 50), que no han de ser objecte d'autorització del Govern com preveu la normativa vigent.
- L'establiment dels principis generals de la normativa patrimonial bàsica estatal, que contenen un règim d'autoritzacions de les operacions indicades en el punt anterior.
- El règim de cessió d'actius i passius (article 50.5).
- El procediment en la liquidació de fundacions, dels quals l'esmentada Direcció General indica que també s'ha de sotmetre al que disposin els estatuts de cada entitat i a l'autorització del protectorat de Fundacions.
- La participació de personal tècnic de suport i personal expert en transferència en el capital d'empreses innovadores (article 53), que considera hauria de pertànyer al centre CERCA i/o assegurar una contraprestació a aquest.
- El règim d'autoritzacions de la Direcció General de Patrimoni en actes que prèviament aprova el Govern (article 54).
- L'aplicació del mateix règim d'autonomia dels centres CERCA a la Fundació I-CERCA (article 62), quan aquesta entitat no realitza específicament activitats de recerca, sinó de suport corporatiu, institucional i científic, així com d'impuls en la implementació de les polítiques de la Generalitat en aquesta matèria (article 60).

L'esmentat centre directiu estableix que en tot cas el règim d'autonomia ha d'afectar els actes d'administració ordinària del patrimoni dels centres CERCA i de l'ICREA (manteniment, conservació, explotació i ús, etc.), però no en el cas d'actes d'administració no ordinària, com són els de transmissió i/o gravamen.

Considerem necessaris els canvis proposats per aquesta Direcció General.

### Valoració

El Pacte Nacional per la Indústria (PNI) destaca "la necessitat de millorar els mecanismes de transferència tecnològica i com el coneixement es pot traslladar de l'acadèmia i la recerca al mercat: valorització tecnològica, generació de patents i la seva comercialització, creació d'spin-offs, etc. Aquest darrer aspecte està vinculat amb l'àmbit de l'emprenedoria d'alt potencial de creixement i la de base tecnològica. En aquest àmbit de les start-ups, Barcelona i Catalunya estan experimentant un autèntic fenomen expansiu, que ens està posicionant com un hub de primer nivell a escala internacional. Catalunya té una gran capacitat de generar noves start-ups. També compta amb una gran varietat d'acceleradores i programes públics i privats, nacionals i internacionals, que han catapultat Catalunya de manera significativa. No



obstant això, calen polítiques públiques que garanteixin la consolidació d'aquest ecosistema i la seva connexió amb la resta d'empreses i agents d'innovació del teixit." (pàg. 12).

Totes les qüestions que es plantegen per la Intervenció General han estat valorades i incorporades a la memòria d'observacions, a l'apartat on es valoren les consideracions efectuades per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya al seu informe 12/2020, de 17 d'abril.

### Observació

2.4. En l'àmbit de Transparència:

- Considerem que l'aprovació pels centres de criteris en matèria de transparència que preveu l'avantprojecte (article 44) han ser establerts per l'òrgan que té atribuïdes aquestes competències en l'àmbit de la Generalitat, actualment la Secretaria de Transparència i Govern Obert del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

### Valoració

L'article 44 de l'ALCC inclou com una funció derivada del règim d'autonomia dels centres CERCA i de la ICREA, la d'aprovar els criteris i els procediments per donar compliment a la normativa en matèria de transparència, als efectes que l'aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es pugui adaptar a les particularitat que es deriven del model dels centres CERCA, que no és assimilable a les altres entitats del sector públic. Es pretén la seva equiparació també amb les universitats amb les que s'ha inspirat el legislador català en establir el règim d'autonomia dels centres CERCA.

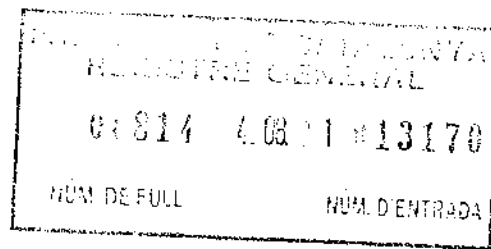
El principi de transparència informa tota l'ALCC:

- És un dels principis que ha de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya (art. 61, d ALCC).

- L'Administració de la Generalitat ha de promoure i aprovar els mecanismes jurídics i econòmics necessaris per tal que els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin desenvolupar les seves funcions sense impediments legals o administratius, i d'acord amb els principis de màxima transparència i autonomia, gestió professional i retiment de comptes, potenciant el coneixement com a motor econòmic i social de Catalunya (art. 7.2).

- El model organitzatiu dels centres CERCA inclou una planificació d'activitats i un pla estratègic, amb supervisió posterior de l'activitat científica i de l'activitat econòmica i financera, subjecta al principi de transparència i al retiment de comptes (art. 44, a).





- L'òrgan de govern col·legiat del centre CERCA ha de garantir la transparència, el bon govern de l'entitat i l'absència de conflicte d'interessos. El règim d'autonomia de gestió específic de què gaudeixen, sens perjudici del retiment de comptes posterior, ha de comportar una gestió gerencial professional i uns resultats traduïbles en eficàcia i eficiència (art. 51.1).

### Observació

2.5. En l'àmbit de Contractació Administrativa:

- L'avantprojecte preveu que la contractació d'estudis o dictàmens (article 50.2) dels centres CERCA i la Fundació I-CERCA, i de qualsevol altra prestació, no requereix autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat, ni de l'aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que s'aprovin en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Novament, considerem que aquesta llei no pot limitar les directrius que un govern pugui establir en matèria de realització d'estudis i dictàmens. En tot cas, l'excepció ha de provenir del mateix govern, que és qui determina els esmentats criteris.

### Valoració

L'informe jurídic preliminar destaca que aquesta mesura deriva de l'aplicació de l'article 67.6 de la Llei 7/2011 (actual art. 48.3 ALCC) atès que aquestes directrius i protocols tampoc són aplicables a les universitats públiques. Als efectes de garantir la necessària seguretat jurídica als operadors jurídics i als centres, l'ALCC les concreta i en delimita el seu abast en aquest article. Ens remetem a l'apartat 1 d'aquest document on es motiven les raons d'aquesta assimilació amb les universitats.

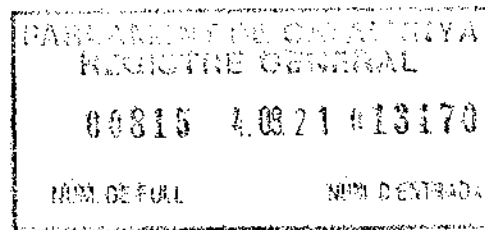
D'altra banda, a nivell operatiu no està exempt de dificultat que el departament d'adscripció dels centres CERCA pugui valorar més adequadament que el propi centre, l'oportunitat, qualitat i idoneïtat dels estudis que encarrega tal i com requereix el vigent protocol d'actuació aprovat per Acord del Govern de 9 de desembre de 2009, que d'altra banda és anterior a la data d'entrada en vigor del règim d'autonomia dels centres CERCA.

### Observació

- S'estableix un règim d'adjudicació directa.

- Els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes.

- Es fa una referència explícita de subjecció a la Llei de contractes del sector públic pel cas de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments



d'especialització o activitats específiques de formació si l'entitat receptora del servei és del sector públic subjecte a la normativa de contractes.

- S'estableix l'aplicació del dret privat en determinats contractes (article 78), en concret els relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I.

Reiterem la necessitat del posicionament de l'òrgan competent en matèria de contractació administrativa (Direcció General de Contractació) en relació als punts indicats anteriorment.

### Valoració

Totes aquestes observacions de la Intervenció General afecten a l'article 78 de l'ALCC, que estableix el següent:

"1. Els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I, es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes.

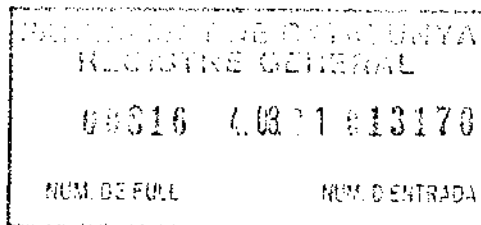
2. Poden ser adjudicats de forma directa els contractes següents:  
(...)

3. La transmissió a tercers de drets sobre els resultats de l'activitat de recerca, bé sigui per a la cessió de la titularitat d'una patent, per a la concessió de llicències d'exploració o per a les transmissions i contractes relatius a la propietat intel·lectual, es regirà pel dret privat, i s'ha d'efectuar mitjançant una contraprestació que es correspongui al seu valor de mercat."

Aquest article es dicta a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en R+D+I, (art.158 EAC), en ple paral·lelisme amb l'Estat que també ho ha previst per a les universitats públiques i per als centres de recerca del sector públic estatal, a l'empara de la seva competència exclusiva de foment i coordinació general de la investigació científica i tècnica (art. 149.1.15 CE). L'apartat 2.2.1 a) de l'informe jurídic preliminar exposa el marc competencial aplicable en matèria d'R+D+I.

La memòria general de l'ALCC justifica la incorporació d'aquest article en els termes següents (pàg.47):

"L'ALCC preveu que es regeixen pel dret privat amb subjecció al principi de llibertat de pactes, els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat de R+D+I. I sotmetiment d'aquests contractes al dret privat i al principi de llibertat de pactes és una de les mesures adoptades per la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI) que té el seu antecedent en la Llei 2/2011, de 4 de març, de economia sostenible (LES), amb la finalitat de facilitar la promoció, gestió i transferència de resultats de l'activitat investigadora a la societat, tasca que d'acord amb l'exposició de motius de la mateixa LCTI esdevé un mandat per a les administracions públiques. Els articles 36 LCTI i 55.3 LES, que



s'incardinien en el títol competencial en matèria de recerca previst a l'article 149.1.15 CE i no tenen caràcter bàsic, són d'aplicació als centres de recerca del sector públic estatal i a les universitats públiques però no a la resta d'agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya. L'ALCC a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'R+D+I i amb la finalitat d'afavorir i promocionar la transferència de coneixement a la societat de la recerca que s'hi efectua, que és un dels objectius del Pla de Govern de la XII legislatura, preveu la seva aplicació als agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya i d'aquesta forma reconeix a la resta d'agents de recerca del sector públic, el mateix tracte jurídic que la LCTI atorga a les universitats públiques.”

L'article 122.1 del projecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, aprovat al Ple del Parlament del 24 d'abril de 2020,<sup>12</sup> incorpora la mateixa previsió, en aquest cas fent remissió als articles 36 LCTI i 55.3 de la LES, a l'espera de poder efectuar la seva regulació completa en el marc de l'ALCC, com fa l'article 78. La incorporació d'aquesta disposició durant la tramitació departamental de l'avantprojecte de llei de mesures a l'empara del títol competencial aplicable era el d'R+D+I, no va ser qüestionada.

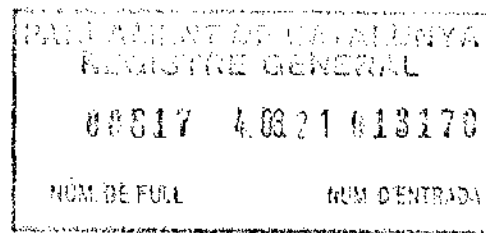
Finalment, destacar que aquest article no s'està regulant cap aspecte relatiu a la contractació administrativa dels centres CERCA com a poders adjudicadors, sinó les relacions més aviat patrimonials o, si es vol, "mercantils", per tal que el centre pugui actuar com un operador econòmic a partir d'instruments de transferència del coneixement o simplement de prestació de serveis als efectes que la recerca tingui un trasllat eficaç i eficient a la societat. La dualitat dels centres de recerca com a prestadors de serveis i com a demandants de serveis és la mateixa que tenen les universitats a l'haver-se reconegut des de principis dels anys vuitanta la funció bàsica de la transferència del coneixement.

## **Observació**

2.6. En l'àmbit de Polítiques digitals:

- El model de governança de l'administració digital, de la dada i de serveis digitals aplicables al sector públic de l'Administració de la Generalitat, no s'aplica directament als centres CERCA (article 51).

<sup>12</sup> "1. Els contractes de promoció, gestió i transferència de resultats de l'activitat d'R+D+I subscrits pels centres Cerca i la Fundació ICREA es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes. Aquests contractes poden ésser adjudicats de forma directa en els termes que determinen l'article 55.3 de la Llei de l'Estat 2/2011, del 4 de març, d'economia sostenible, i l'article 36 de la Llei de l'Estat 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació." (BOPC, núm.591 - dimarts 28 d'abril de 2020)



Aquest extrem afecta competències del Departament competent en aquesta matèria, qui s'ha de pronunciar si en relació a aquesta matèria els centres CERCA no s'han de sotmetre a les directrius generals de la Generalitat de Catalunya.

### Valoració

En relació amb aquesta disposició l'informe jurídic preliminar manifesta el següent (pàg.49):

“La segona relativa a l'administració digital, determina que “el model de governança de l'administració digital, de la dada i de serveis digitals aplicables al sector públic de l'Administració de la Generalitat, no s'aplica directament als centres CERCA. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, en exercici de la seva funció coordinadora, ha de vetllar perquè els centres CERCA s'aproximin a aquest model, en tot allò que sigui compatible amb el seu règim d'autonomia”. En la redacció d'aquesta disposició, s'ha tingut en consideració l'informe elaborat per l'Advocat en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i d'Administració Pública, de 12.12.2019, on analitza l'àmbit subjectiu del projecte de Decret d'Administració Digital, en fase de tramitació, pel que fa a la seva afectació dels centres CERCA i de la ICREA. En tot cas, caldrà considerar les observacions que l'esmentat Departament pugui efectuar al respecte.”

### Observació

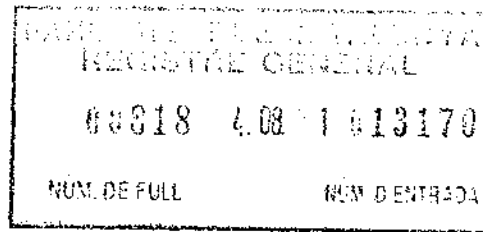
2.7. En l'àmbit de la Hisenda (fiscal):

- El títol 9 del projecte de llei preveu un règim fiscal específic i una regulació de crèdit fiscal a aprovar pel Govern a proposta del departament competent en matèria tributària. Considerem necessari el posicionament de la Secretaria d'Hisenda en relació al contingut i redactat d'aquest títol.

### Valoració

A la introducció d'aquest document s'ha destacat que el PN@SC considera que un dels aspectes que ha d'incorporar la llei de la ciència de Catalunya és el de potenciar el creixement de les vies de finançament o cofinançament privat de la recerca per mitjà del mecenatge, els patrocinis o les col·laboracions. Així mateix el Pacte Nacional per a la Indústria (PNI) conclou que “cal definir un marc normatiu, legal i fiscal que afavoreixi la inversió en innovació, així com el mecenatge.” (p. 26).

La Direcció General de Tributs i Joc, ha manifestat el seu parer a l'informe 20/20, de 20 d'abril, i demana que se suprimeixin els articles referits al crèdit fiscal als efectes de poder portar un estudi més acurat i, si escau, preveure la seva inclusió en una eventual regulació del mecenatge. Aquests articles s'han suprimit a la darrera versió de l'avantprojecte de llei.



### Observació

#### 2.8. En l'àmbit d'organització

Pei que fa al Títol 5, s'enumeren com a altres agents d'R+D+I una relació d'entitats que, segons indica la llei, treballen per a l'acompliment dels objectius del Sistema d'R+D+I de Catalunya, i que formen part del sector públic.

En concret són les entitats següents: Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR), Agència per a la Competitivitat de l'Empresa (ACCIÓ), Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya (AQuAS) i Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC), la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI), l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (AQU Catalunya), la BioRegió de Catalunya (Biocat) i la Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA).

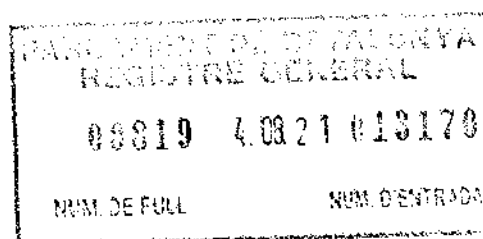
L'article 4 estableix, en relació als agents de la recerca, que s'ha de respectar el seu règim d'autonomia. Si bé aquest règim no es desenvolupa ni està inclòs dins l'àmbit d'autonomia reconegut pels centres CERCA, considerem necessari l'aclariment en relació al terme "autonomia", en tot cas, caldria afegir que aquesta autonomia es reconeix sens detriment de la normativa vigent com a entitats pertanyents al sector públic de la Generalitat, la qual és i ha de ser d'aplicació plena per a aquestes entitats.

### Valoració

En primer lloc es clarifica que les entitats que es relacionen a l'informe de la Intervenció General no són agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, sinó que estan incorporats a l'article 5 relatiu als altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya en relació amb els quals el seu apartat 3 estableix el següent: "Les polítiques públiques de la Generalitat, en el marc de la seva competència en matèria de recerca, sobre aquests agents del sistema d'R+D+I de Catalunya han de tenir en compte la seva titularitat o adscripció i la seva pertinença al sector públic o privat, el grau d'impacte i els seus efectes, i també la seva naturalesa internacional, quan correspongui." Aquests agents no gaudeixen d'un especial règim d'autonomia i per això aquest apartat no hi fa esment.

Les referències a l'especial règim d'autonomia s'efectuen a l'article 4 que relaciona els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya (universitats públiques, centres CERCA, etc.). El seu apartat 3 estableix que "les polítiques públiques de la Generalitat efectuades, d'acord amb la seva competència en recerca, sobre els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de respectar el seu règim d'autonomia, i han de tenir en compte la seva pertinença al sector públic o privat, el grau d'impacte i els seus efectes."

Ambdós articles preveuen que les polítiques públiques de la Generalitat han de tenir en compte la seva pertinença al sector públic o privat. De fet la pertinença al sector públic de la major part dels centres CERCA ha motivat la introducció d'una secció a l'ALCC destinada



específicament als centres CERCA del sector públic de la Generalitat als efectes de delimitar l'abast de la seva aplicació als centres.

### **- Informe de la Direcció General de Contractació Pública relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya**

La Direcció General de Contractació Pública en el seu informe d'11 de maig de 2020 conclou que "sens perjudici de les observacions assenyalades en aquest informe, es considera que la proposta s'ajusta a la legislació vigent en matèria de contractació pública i s'informa favorablement l'avantprojecte de Llei de la ciència". Seguidament es valoren les observacions efectuades a l'informe

#### **Observació**

Primera.- En matèria de contractació pública, en relació als centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat, l'article 50 de l'avantprojecte de llei preveu el següent:

*"Article 50*

*(...)*

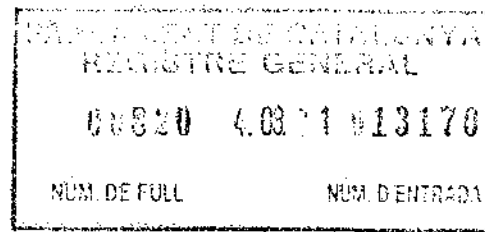
*2. La contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació, no requereix autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat, ni aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que s'aprovin en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.*

*3. La reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, com poden ser els de caràcter social o ambiental, seran d'aplicació d'acord amb l'estratègia de cada centre.*

*(...)"*

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament d'Economia i Hisenda les competències sobre l'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic.

Així mateix, l'article 30 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atribueix a la Direcció General de Contractació Pública les funcions relatives a l'establiment de criteris en la matèria; la salvaguarda del principi de transparència de la contractació pública; la promoció de la compra pública estratègica i el desenvolupament de polítiques de contractació pública per a la consecució d'objectius d'interès general tals com la innovació, la sostenibilitat, la responsabilitat social, la integració i la inserció social i el foment de la contractació pública amb les pimes i les entitats del tercer sector social en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; així com l'impuls de l'estratègia catalana de contractació pública.



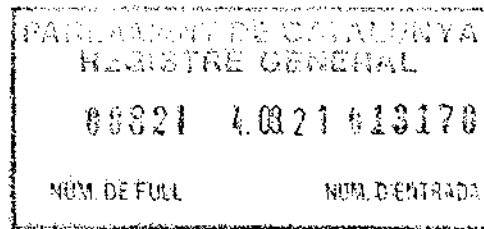
D'una banda, l'apartat 2 de l'article 50 de l'Avantprojecte, en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens, eximeix els centres CERCA del requeriment d'autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat i de l'aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que el Govern de la Generalitat de Catalunya aprovi en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic respecte de la contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació. En relació amb aquest apartat, si bé és cert que la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, no preveu requeriments específics per a la contractació d'estudis i dictàmens, tant la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com l'Acord del Govern de 9 de desembre de 2009, en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic, si que preveuen especificitats en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per tal de garantir el principi de transparència. Per aquest motiu, aquesta Direcció General considera que cal una major justificació d'aquest apartat i valorar el fet que mitjançant una disposició de rang legal es pugui eximir amb caràcter general els centres CERCA de les mesures addicionals de transparència que el Govern de la Generalitat hagi o pugui prendre en aquesta matèria.

#### Valoració

L'informe jurídic preliminar de l'ALCC destaca que aquesta mesura deriva de l'aplicació de l'article 67.6 de la Llei 7/2011 (actual art. 48.3 ALCC) que té com a finalitat que l'Administració de la Generalitat en la seva normativa i procediments interns i en exercici de la seva competència equipari, sempre que sigui possible i es consideri necessari, els centres CERCA amb les universitats, el règim d'autonomia de les quals va inspirar al legislador català del 2011, per tal de garantir i facilitar la seva autonomia de gestió. Atès que aquestes directrius i protocols no són aplicables a les universitats públiques aquesta disposició n'efectua l'equiparació. D'altra banda, a nivell operatiu no està exempt de dificultat que el departament d'adscripció dels centres CERCA pugui valorar més adequadament que el propi centre, l'oportunitat, qualitat i idoneïtat dels estudis que encarrega tal i com requereix el vigent protocol d'actuació aprovat per Acord del Govern de 9 de desembre de 2009. En tot cas els centres CERCA resten subjectes a les previsions aplicables en matèria de transparència, com també hi resten subjectes les universitats.

Reiterem aquestes consideracions, en el sentit de destacar la importància de què els centres CERCA gaudeixin de la màxima autonomia de gestió, als efectes de garantir l'agilitat que necessiten per dur a terme la seva activitat i donar compliment als seus objectius. Simplificar els procediments no s'ha d'entendre en detriment del principi de retiment de comptes ni de transparència, ans al contrari, l'autonomia de gestió s'ha de veure compensada amb un més elevat grau de responsabilitat. Òbviament els centres CERCA han de donar compliment a la legislació corresponent, que també per imperatiu legal, haurà de considerar les especificitats de la ciència i del centres CERCA.

El Govern pot considerar acordar mesures en qualssevol àmbit, que també puguin incidir sobre la ciència, però, de la mateixa manera, per imperatiu legal haurà de considerar les especificats de la ciència.



En tot cas reiterem que es tracta d'una mesura vigent (art 67.6 de la Llei 7/2011) que degut a la tasca de consolidació en un únic text legal de la legislació sobre els centres CERCA, ara dispersa, passa a ser l'article 48.3 ALCC. L'aplicació d'aquest article no ha comportat problemes i ha estat clarificador en diverses ocasions.

Es proposa modificar l'article 50.2, per una major claredat, d'acord amb el següent:

"2. La contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació, no requereix autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat, ni aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que s'aprovin en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, **sens perjudici de l'aplicació de la normativa de transparència.**"

### Observació

D'altra banda, pel que fa a l'apartat 3 de l'article 50 de l'avantprojecte de Llei, cal tenir en compte la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, a l'article 334 (pel que fa a l'estratègia de contractació pública) i a la disposició addicional quarta (pel que fa a la fixació dels percentatges mínims de contractació reservada), atribueix al Govern de la Generalitat les competències per a la seva aprovació i fixació, respectivament. Per tant, aquesta Direcció General considera que cal modificar aquest apartat per tal d'adequar-lo a la normativa bàsica en matèria de contractació pública i, en aquest sentit, es recomana afegir que els centres CERCA podran definir les seves estratègies, "en tot cas, en el marc de les estratègies globals en matèria de contractació pública que defineixi i aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya".

### Valoració

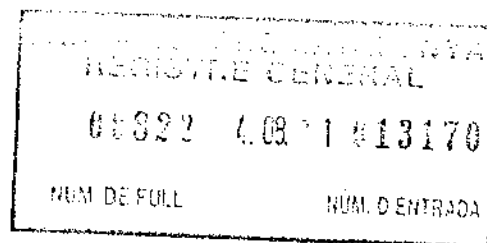
L'article 50.3 de l'ALCC estableix que la reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, com poden ser els de caràcter social o ambiental, seran d'aplicació d'acord amb l'estratègia de cada centre CERCA.

S'accepta la proposta i es modifica l'article 50.3 d'acord amb el següent redactat.

"3. La reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, com poden ser els de caràcter social o ambiental, seran d'aplicació d'acord amb l'estratègia de cada centre i, **en tot cas, en el marc de les estratègies globals en matèria de contractació pública que defineixi i aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya.**"

### Observació:





Segona.- Atès que l'article 50 de l'avantprojecte de llei fa referència a la contractació pública per part dels centres CERCA, es recomana incloure un nou apartat pel qual s'estableixi la seva subjecció a la normativa en matèria de contractació pública:

*"Els contractes celebrats pels centres CERCA, sempre i quan l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractes del sector públic, es regiran pel que disposa dita normativa, en la mesura que els sigui aplicable, en funció de si el centre contractant, com a poder adjudicador, té la consideració d'Administració Pública o no. En qualsevol cas, la contractació pública per part dels centres CERCA es regeix pels principis generals de la contractació pública recollits per la legislació vigent aplicable en matèria de contractes del sector públic.*

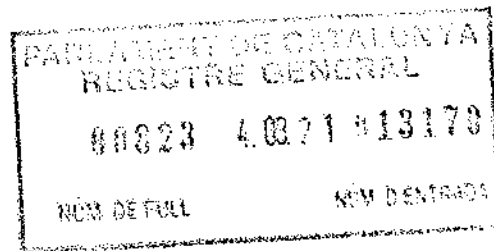
*De conformitat amb l'anterior, aquells contractes de subministraments o de serveis celebrats pels centres CERCA que tinguin una relació directa amb projectes d'investigació, recerca i innovació que realitzin i que, en cap cas, vagin destinats a serveis generals i/o d'infraestructura de l'òrgan de contractació, els serà d'aplicació el règim específic previst a la normativa en matèria de contractació pública per als agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació".*

#### Valoració:

S'accepta la proposta i, amb voluntat de recollir la finalitat de l'esmena, s'introdueix un apartat a l'article 50 que serà el número 2 (s'hauran de tornar a numerar la resta d'apartats de l'article 50), d'acord amb el següent redactat:

**" 2. Els contractes celebrats pels centres CERCA, sempre i quan l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractes del sector públic, es regiran pel que disposa dita normativa, en la mesura que els sigui aplicable, en funció de si el centre contractant, com a poder adjudicador, té la consideració d'Administració Pública o no. En qualsevol cas, la contractació pública per part dels centres CERCA es regeix pels principis generals de la contractació pública recollits per la legislació vigent aplicable en matèria de contractes del sector públic."**

Pel que fa al segon paràgraf, atès que en l'àmbit de l'aplicació de la normativa de contractació pública als projectes d'R+D+I hi poden haver posteriors modificacions i adaptacions normatives, com sembla que és voluntat del ministeri competent en recerca, es considera prudent no introduir-lo a la llei, als efectes de facilitar l'adaptació dels centres a les novetats legals que es puguin produir en aquest àmbit. Així mateix, entenem que el règim específic previst a la normativa en matèria de contractació pública per als agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, o en la formulació que en cada moment sigui vigent, els serà igualment aplicable d'acord amb la normativa en matèria de contractes del sector públic tal i com reforça l'apartat 2 que s'introdueix a l'article 50.



### Observació

Tercera.- Entre les previsions que incorpora l'avantprojecte de Llei de referència relacionades amb la contractació pública, l'article 74.6 preveu el següent:

#### *"Article 74*

#### *Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement*

*(...)*

*6. La contractació per portar a terme treballs de recerca o de caràcter tècnic ha d'atendre el principi de compensació. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de ser compensats, com a mínim, pels costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. El principi de compensació s'ha de promoure en els supòsits de col·laboració i titularitat compartida dels resultats, en els termes que acordin les parts en el marc del règim jurídic aplicable als convenis de col·laboració científica".*

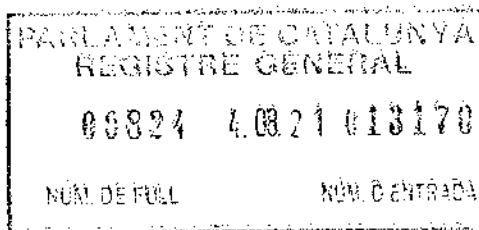
Caldria modificar i clarificar a quins negocis o contractes es refereix aquest apartat i definir el règim jurídic aplicable a la seva "contractació" i quina és la naturalesa i justificació de la compensació a la qual es fa esment a efectes de retribuir les prestacions contractades.

### Valoració

Els contractes als que es refereix aquest article són els contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica que poden formalitzar els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació, que preveu l'article 78.2 d) de l'ALCC. Aquest article té el seu paral·lel en l'àmbit de les universitats a l'article 83 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats (LOU) i s'inspira en l'article 27 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya (LUC) que estableix que la contractació per a portar a terme treballs de recerca, tècnics o artístics, corresponents al que estableix l'article 83 de LOU, ha d'atendre el principi de compensació i que la universitat ha de ser compensada per tots els costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte."

Als efectes de la seva clarificació, es proposa modificar l'article 74.6 d'acord amb el següent redactat:

"6. La contractació per portar a terme **els** treballs de recerca o de caràcter tècnic **previstos a l'article 78.2 d) de la llei** ha d'atendre el principi de compensació. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de ser compensats, com a mínim, pels costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. El principi de compensació s'ha de promoure en els supòsits de col·laboració i titularitat compartida dels resultats, en els termes que acordin les parts en el marc del règim jurídic aplicable als convenis de col·laboració científica."



## Observació

Quarta.- Pel que fa l'article 78 de l'avantprojecte de llei, aquest disposa el següent:

### "Article 78

#### *Aplicació del dret privat a determinats contractes*

1. *Els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I, es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes.*

2. *Poden ser adjudicats de forma directa els contractes següents:*

a) *Contractes de societat subscrits per a la constitució o participació en societats.*

b) *Contractes de col·laboració per a la valorització i transferència de resultats de l'activitat d'R+D+I.*

c) *Contractes de transmissió a tercers de drets sobre els resultats de l'activitat d'R+D+I en els supòsits següents:*

- *Quan els drets es transmetin a una administració pública o, en general, a qualsevol persona jurídica de dret públic o privat que pertanyi al sector públic.*

- *Quan els drets es transmetin a una entitat sense ànim de lucre, declarada d'utilitat pública.*

- *Quan fos declarat desert el procediment promogut per l'alienació o aquest resultat fallit com a conseqüència de l'incompliment de llurs obligacions per part de l'empresa o entitat adjudicatària, sempre que no hagués transcorregut més d'un any des de la resolució o acord que declarés la circumstància habilitant.*

- *Quan la titularitat del dret correspongués a dos o més propietaris i la transmissió s'efectuï a favor d'un o més copropietaris.*

- *Quan la transmissió s'efectuï a favor de qui ostenta un dret d'adquisició preferent.*

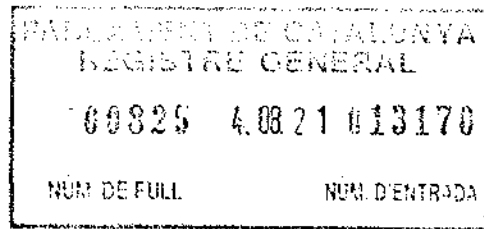
- *Quan la titularitat del dret correspongui a dos o més propietaris algun dels quals no pertanyi al sector públic i el copropietari o copropietaris privats haguessin formulat una proposta concreta de condicions de la transmissió.*

- *Quan, per les peculiaritats del dret, la limitació de la demanda, la urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles o la singularitat de l'operació, sigui procedent l'adjudicació directa.*

- *Quan resulti procedent per la naturalesa i les característiques del dret o de la transmissió, segons la normativa vigent, com és el cas de les llicències de ple dret o de les llicències obligatòries.*

d) *Contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. Si l'entitat receptora del servei és del sector públic subjecte a la normativa de contractes del sector públic, aquesta s'haurà d'ajustar a les prescripcions d'aquesta normativa per a la formalització del contracte.*

3. *La transmissió a tercers de drets sobre els resultats de l'activitat de recerca, bé sigui per a la cessió de la titularitat d'una patent, per a la concessió de llicències d'explotació o per a les transmissions i contractes relatius a la propietat intel·lectual, es regirà pel dret privat, i s'ha d'efectuar mitjançant una contraprestació que es correspongui al seu valor de mercat".*



Aquest article s'ajusta a la normativa aplicable d'acord amb el previst a l'article 36 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació i a l'article 122.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Això no obstant, es recomana modificar la redacció de l'apartat 2.d) de l'article 78 en el sentit següent:

*"d) Contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. **No obstant l'anterior**, si l'entitat receptora del servei és **una entitat** del sector públic subjecte a la normativa de contractes del sector públic, aquesta s'haurà d'ajustar a les prescripcions d'aquesta normativa per a la **tramitació i formalització del contracte**".*

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'article 78.2 d) d'acord amb el següent redactat:

*"d) Contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. **No obstant l'anterior**, si l'entitat receptora del servei és **una entitat** del sector públic subjecte a la normativa de contractes del sector públic, aquesta s'haurà d'ajustar a les prescripcions d'aquesta normativa per a la **tramitació i formalització del contracte**".*

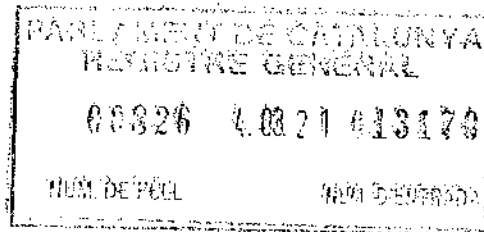
#### Observació

Cinquena.- Respecte del contingut de les disposicions addicionals de l'avantprojecte de Llei de referència, convé referir el següent:

*"Disposició addicional primera  
Convenis de col·laboració*

*Els agents del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, inclosa l'Administració de la Generalitat i les seves entitats dependents i vinculades, podran formalitzar convenis entre si o amb agents privats que realitzin activitats de recerca científica i la seva valorització, de Catalunya o de fora de Catalunya, per a la realització conjunta de les activitats que es descriuen a l'article 34 de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació, que també els és aplicable".*

En relació amb aquesta disposició, a fi de delimitar específicament la normativa que resulta d'aplicació a aquests convenis, cal afegir, el previst a l'apartat 4 de l'article 34 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació, segons el qual "**l'objecte d'aquests convenis no podrà coincidir amb el de cap dels contractes regulats en la**



**legislació sobre contractes del sector públic”, o bé que “la formalització dels referits convenis tindrà lloc sens perjudici de l'establert en la normativa de contractes del sector públic”.**

### Valoració

Malgrat que la disposició addicional primera es remet a les previsions de l'article 34 de la LCTI en la seva integritat, amb voluntat de recollir l'esmena, s'accepta la proposta i es modifica la disposició addicional primera d'acord amb el següent redactat:

“Primera

Convenis de col·laboració

Els agents del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, inclosa l'Administració de la Generalitat i les seves entitats dependents i vinculades, podran formalitzar convenis entre si o amb agents privats que realitzin activitats de recerca científica i la seva valorització, de Catalunya o de fora de Catalunya, per a la realització conjunta de les activitats que es descriuen a l'article 34 de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació, que també els és aplicable. **L'objecte d'aquests convenis no podrà coincidir amb el de cap dels contractes regulats a la legislació sobre contractes del sector públic.”**

### Observació

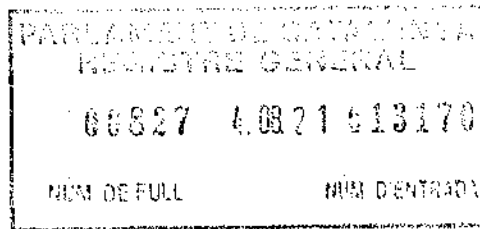
*“Disposició addicional tercera*

*Avaluació per experts independents*

*(...)*

*5. En l'àmbit del sector públic de l'Administració de la Generalitat, els contractes fets amb persones físiques que tenen per objecte les tasques d'avaluació a què fa esment aquesta disposició s'han de tramitar com a contractes menors, i l'existència del contracte s'ha d'acreditar, sens perjudici de la declaració a què fa referència l'apartat 3, per mitjà de designació o nomenament”.*

La regulació de les tasques d'avaluació per experts independents a les quals fa referència aquesta disposició addicional, s'entén ajustada al previst a l'apartat 1.6 de l'article 159 la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, segons el qual *“Els contractes que tenen per objecte tasques d'assessorament, treballs tècnics, ponències, peritatges o similars fets per persones físiques com a membres d'un òrgan col·legiat s'han de tramitar com a contractes menors i l'existència del contracte s'ha d'acreditar per mitjà de la designació o nomenament. El reconeixement de l'obligació s'efectua amb la conformitat prèvia del secretari de l'òrgan col·legiat amb el servei prestat i la factura o el document equivalent, d'acord amb les tarifes establertes en les disposicions de creació de l'òrgan”.*



## **Observació**

*Disposició addicional sisena  
L'Anella Científica*

1. *L'Anella Científica és una infraestructura del sistema d'R+D+I de Catalunya consistent en una xarxa de comunicació i interconnexió científica, de competència de la Generalitat, vinculada a les xarxes estatals i internacionals. La gestió de la prestació dels serveis de l'Anella Científica als agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, així com a tota la comunitat científica, es podrà dur a terme per mitjans propis conjunts amb les universitats públiques, de conformitat amb la normativa de contractació pública.*

2. *L'Administració de la Generalitat pot encarregar la gestió dels serveis de l'Anella Científica al CSUC, atesa la seva condició de consorci interuniversitari, i de conformitat amb els seus estatuts. Aquest encàrrec s'ha de formalitzar pel departament competent en matèria d'universitats i recerca”.*

No es formulen observacions respecte de les previsions en relació amb la gestió de la prestació dels serveis de l'Anella Científica, ni sobre l'encàrrec al CSUC de dita gestió.

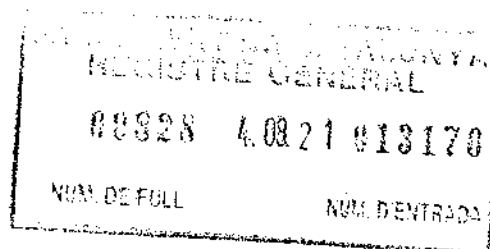
## **- Modificació de determinats articles de l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya a petició de la Intervenció General**

L'interventor general mitjançant un correu adreçat a la secretària general del Departament d'Empresa i Coneixement, d'11 de maig de 2020, exposa el següent:

“Un cop analitzat el document “*Valoració dels informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya de la Direcció General de Tributs i Joc i de la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda sobre l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya*” que dona resposta a les observacions de les diferents unitats directives en relació a l'Avantprojecte de la Llei de la Ciència de Catalunya”, i efectuats els aclariments en la reunió d'aquest matí, us informem que donem conformitat a la nova versió del text normatiu, que, tal i com hem acordat ha d'incloure els dos extrems següents:

- Referència als principis rectors de la normativa pública (EBEP) en els processos de selecció del personal.
- Modificar la referència en relació a que els centres CERCA no poden restar sotmesos a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no siguin aplicables a les universitats públiques de Catalunya.”

D'acord amb aquesta petició de la Intervenció General **es modifiquen els següents articles de l'ALCC:**



"Article 18  
Selecció

1. Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar en el mèrit i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R).

2. Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació. Han de ser públics, transparents, àgils, i amb una avaluació imparcial, professional i independent d'alt nivell."

"Article 48  
Règim específic i excepcions

(...)

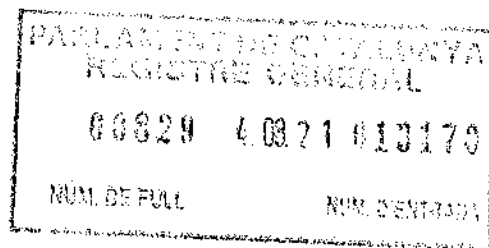
3. El règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficiència, d'eficàcia i d'ètica pública; i s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui."

Comentari

Tant per part de la SUR com de la I-CERCA s'està treballant, cada vegada més, directament amb els centres CERCA, concretament fent reunions i formació als seus gerents i gestors. L'ALCC reforça la figura gerencial que ha de ser ocupada per un professional qualificat, no només en els aspectes relatius al règim jurídic aplicable a la personificació jurídica del centre (bàsicament fundacions i algun consorci), sinó també en el coneixement de la normativa general i de sector públic aplicable als centres CERCA, atès que s'ha detectat aquesta mancança.

Per altra banda, es valorarà internament la conveniència de crear una unitat específica, més estructurada (potser a la I-CERCA) per donar suport als centres CERCA del sector públic, especialment als més petits, en l'àmbit normatiu aplicable i de responsabilitat patrimonial de l'administració i dels patrons de les fundacions, entre altres aspectes.

- **Correu de l'interventor general, d'1 de juny de 2020, adreçat a la secretària general del Departament, on manifesta que la modificació dels articles de l'ALCC efectuada a proposta de la intervenció dona resposta a les modificacions sol·licitades.**



## - Informe de la Direcció General de Pressupostos de 8 de juny de 2020

La Direcció General de Pressupostos ha emès, amb data 8 de juny de 2020, informe de caràcter favorable, "en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera." A l'informe s'efectua la següent:

### Observació

Respecte a l'article 29. Fons universitari, caldria concretar que es tracta de romanents "de tresoreria". A més, cal assenyalar que si el fons es dota amb els romanents de tresoreria genèrics no afectats, quan se'n faci ús, es pot incórrer en un desequilibri no financer en termes de la normativa d'estabilitat pressupostària. Si aquest fos el cas, la universitat hauria de prendre les mesures per corregir aquest desequilibri. El mateix comentari opera per l'article 50.7.

### Valoració

S'accepta la proposta i es modifiquen els articles 29 i 50.7 d'acord amb el següent redactat:

#### Article 29

##### Fons universitaris

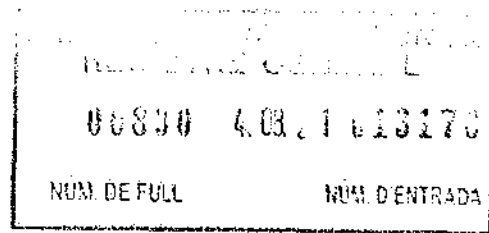
1. Les universitats públiques poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercuteixin en l'obtenció de romanents **de tresoreria**. Aquest fons estarà destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca. La universitat que finalitzi l'exercici pressupostari amb romanent genèric no finalista podrà destinar al seu fons propi fins a un màxim del 2% del pressupost d'ingressos. Aquest romanent no comporta minoracions pressupostàries per part de l'Administració de la Generalitat. **En el supòsit que la universitat, en l'ús dels romanents de tresoreria genèrics no afectats pugui incórrer en desequilibri no financer en termes de normativa d'estabilitat pressupostària, haurà de prendre les mesures per corregir-lo.**

#### Article 50

##### Patrimoni i contractació

7. Els centres CERCA poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, destinat a millorar els seus ingressos i finançament, basant-se en la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercuteixin en l'obtenció de romanents **de tresoreria**. **En el supòsit que els centres CERCA en l'ús dels romanents de tresoreria genèrics no afectats puguin incórrer en desequilibri no financer en termes de**





normativa d'estabilitat pressupostària, hauran de prendre les mesures per corregir-lo.

#### **- Nota de la Direcció General de Tributs i Joc de 9 de juny de 2020**

La Direcció General de Tributs no efectua observacions a la nova versió de l'avantprojecte de llei, i conclou que "de l'anàlisi dels preceptes a què s'ha fet referència es conclou que els mateixos no regulen per sí mateixos beneficis fiscals aplicable sinó que recullen actuacions d'estudi i propostes per a regular en futures normes."

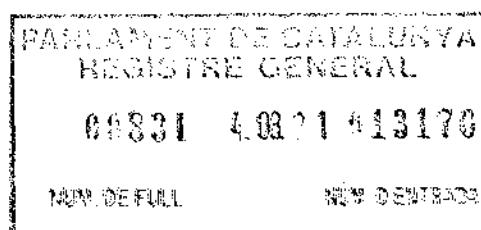
#### **-Nota de valoració a la resposta donada pel Departament d'Empresa i Coneixement a les consideracions fetes per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en el seu Informe 12/2020, de 17 d'abril de 2020**

#### **Observació**

1. La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en data 17 d'abril de 2020, va emetre el seu Informe 12/2020 en relació a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, on condicionava el seu informe favorable sobre l'avantprojecte de llei esmentat a la modificació dels articles 50, 53, 54 i 60 en el sentit expressat en les consideracions efectuades en l'esmentat Informe.
2. Posteriorment, el Departament d'Empresa i Coneixement ha emès una nota de resposta en relació a les consideracions realitzades per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en el seu Informe 12/2020, en la qual s'accepten parcialment algunes de les consideracions fetes per aquest centre directiu.
3. No obstant, resten per modificar els aspectes més significatius dels assenyalats per aquest centre directiu en relació amb els articles 50, 54 i 60 de l'avantprojecte de llei. En especial, pel que fa a l'article 50, aquest centre directiu es reitera en la necessitat d'eliminar els nous supòsits d'alienació directa que es contemplen a l'apartat 1 d'aquest article així com eliminar l'apartat 4 relatiu al règim d'autoritzacions sobre els actes d'adquisició, alienació, gravamen i actes de disposició de béns i drets que conformen el patrimoni material o immaterial dels centres CERCA, pels motius que ja va exposar en el seu Informe de 1 d'abril de 2020.
4. Per tot l'exposat, aquest centre directiu es manté en el sentit del seu Informe de 17 d'abril de 2020.

#### **Valoració**

En tractar-se de qüestions d'oportunitat la Secretaria d'Universitats i Recerca es ratifica en la seva proposta per les raons exposades al document de valoració de l'informe 12/2020.



### **A.3. Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública**

#### **-Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital**

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, ha emès una nota de 7 d'abril de 2020, complementada amb un correu de 21 d'abril de 2020 que seguidament es valoren.

#### **Observació**

##### *1. Consideracions generals sobre els òrgans col·legiats*

D'acord amb els criteris generals sobre regulació dels òrgans col·legiats, considerem que no és aconsellable la seva creació o regulació mitjançant una norma amb rang de llei.

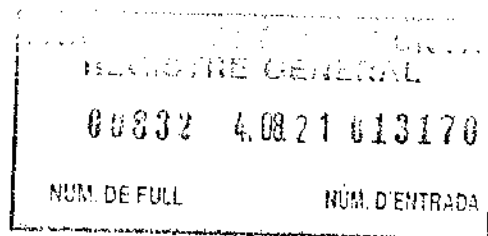
Conseqüentment, el manteniment en el text de l'avantprojecte de llei de la regulació del Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT), de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI), i del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, hauria de respondre al fet que per part del Departament proposant es justifica el caràcter excepcional d'aquesta mesura en base a la consideració que es tracta d'òrgans de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats, garantint, a més, la seva vocació de permanència en el temps.

Si finalment s'opta pel manteniment excepcional d'aquesta regulació en el text de l'avantprojecte de llei, és altament recomanable limitar-la en tot cas als elements bàsics com ara la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants, i remetre la concreció de la resta d'aspectes a un posterior desplegament reglamentari.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que una regulació exhaustiva o excessivament detallista dificultarà eventuais modificacions o supressions posteriors ja que es precisarà d'una llei per poder dur-les a terme. Tot això, a més de no implicar normalment cap avantatge respecte d'una regulació, per exemple, per decret, condiona innecessàriament al Govern en l'exercici de les seves atribucions.

#### **Valoració**

La Secretaria d'Universitats i Recerca ha valorat en la redacció de l'ALCC aquest criteri de caràcter general aplicable a la creació i regulació d'òrgans col·legiats i ha considerat convenient atesa la seva importància institucional i la voluntat de que tinguin de permanència en el temps d'incorporar-los a la llei tot respectant l'esperit de l'observació limitant-los als seus elements més bàsics. En el cas del CORICAT i de la CIRI cal destacar que formen part de la governança del sistema d'R+D+I de Catalunya. S'ha procurat, doncs, regular en el marc de la



lleï els aspectes més bàsics relatius a la seva naturalesa, objecte, composició i funcions, i delegar el seu desplegament en els reglaments de funcionament intern.

### Observació

#### *2. Consideracions específiques*

##### a. "Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT)

- Es defineixen les seves funcions (art. 13.3) i es preveu que "el CORICAT en l'exercici de les funcions que té assignades, actua amb autonomia funcional per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat" (art. 13.2).

⇒ A la lletra d) de l'article 13.3, es preveu que al CORICAT li correspondran les "altres funcions que li siguin legalment atribuïdes". Sense perjudici que sovint el terme "legalment" es pot entendre com un àmbit normatiu més general, si s'interpreta en un sentit estricte, les altres funcions que s'esmenten s'haurien d'atribuir exclusivament mitjançant una norma amb rang de llei.

Per aquest motiu, si la voluntat del Departament impulsor no fos la de limitar les funcions al que determinin les lleis, es recomana matisar aquesta referència, o bé, alternativament, considerar que atès l'àmbit de les seves funcions assessores i consultives, podria ser més adequat preveure la possibilitat, per exemple, que el propi Govern pogués atribuir-li altres funcions complementàries o anàlogues.

### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica la lletra d) de l'article 13.3 d'acord amb el següent redactat:  
"d) Altres funcions que li siguin atribuïdes **pel Govern de la Generalitat.**"

### Observació

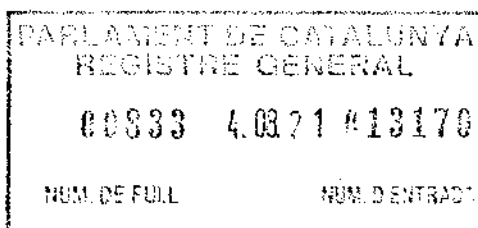
- S'atribueix a la presidència del CORICAT la potestat de convidar altres investigadors a assistir a les sessions d'aquest òrgan col·legiat (art. 13.6).

⇒ Recomanem precisar que aquesta assistència ho serà amb veu però sense vot.

### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'article 13.6 d'acord amb el següent redactat:

6. El president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, **amb veu i sense vot**, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la Generalitat que financen l'R+D+I, de



l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) i de les universitats, entre d'altres.

### Observació

#### b. Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

- A l'apartat 3 del mateix article es redefeixen les funcions de la CIRI, orientades amb especial èmfasi cap al desenvolupament de l'esmentat principi de coordinació i avaluació de la recerca i els plans i programes R+D+I.

- ⇒ Es reitera també en aquest cas l'anterior consideració referida a la previsió de la lletra d) de l'article 14.3, d'acord amb la qual a la CIRI li correspondran les "altres funcions que li siguin legalment atribuïdes", atès que d'aquest contingut es pot interpretar que les altres funcions que s'esmenten s'hauran d'atribuir exclusivament mitjançant una norma amb rang de llei.

Atès l'àmbit de les seves funcions, si la voluntat del Departament impulsor no fos la de limitar les funcions al que determinin les lleis, semblaria més adequat preveure, per exemple, que el propi Govern pogués atribuir-li altres funcions complementàries o anàlogues. En aquest sentit, es recorda que l'actual regulació del Decret 175/2009, de 10 de novembre, es refereix a les "altres funcions" que li pugui encarregar el Govern.

### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica la lletra f) de l'article 14.3 d'acord amb el següent redactat:

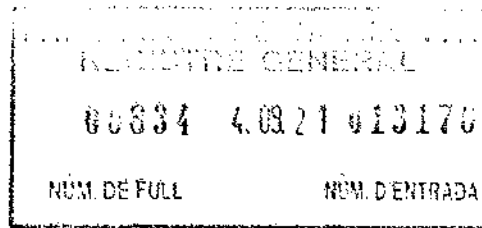
- "f) Altres funcions que li siguin atribuïdes **pel Govern de la Generalitat**.

### Observació

- Pel que fa a la composició de la CIRI, la seva presidència passa a correspondre al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya o persona en qui delegui (art. 14.4), en comptes de la persona titular del departament competent en matèria de recerca i innovació actualment prevista.

D'altra banda, passa a disposar de tres vicepresidències que corresponen a les persones titulars dels departaments competents en matèria d'universitats i recerca, d'economia i de salut, o persones en qui deleguin.

- ⇒ Atès que es tracta d'un òrgan col·legiat amb una composició de màxim nivell, es recomana establir un rang orgànic mínim per a les persones en les quals es



pugui delegar la representació, als efectes d'evitar excessius desequilibris, i assegurar la seva homogeneïtat i operativitat.

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 4 de l'article 14 d'acord amb el següent redactat:

"4. La presidència de la CIRI correspon al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya o a la persona en qui delegui. La CIRI disposa de tres vicepresidències, que corresponen, la primera a la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca, la segona a la persona titular del departament competent en matèria d'economia i a tercera la persona titular del departament competent en matèria de salut, o persones en qui deleguin, **amb rang orgànic mínim de director general.**"

#### Observació

- Es preveu específicament que també podran tenir representació altres departaments amb implicació pressupostària en recerca, i que el reglament de funcionament intern de la CIRI pugui "incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat en base al pes del finançament de la recerca dels departaments que la integren."

⇒ Convindria especificar que en aquests supòsits es mantindrà el criteri del rang orgànic mínim de director o directora general."

#### Valoració

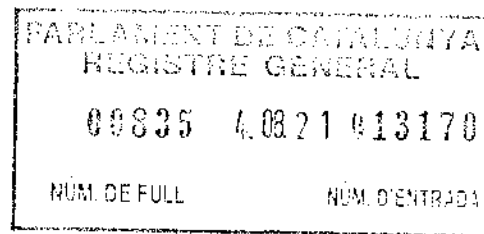
S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 5 de l'article 14 d'acord amb el següent redactat:

"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, medi ambient i polítiques digitals, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants, **que hauran de tenir rang orgànic mínim de director general**, o establir un règim de vot qualificat segons el pes del finançament de la recerca dels departaments que l'integren."

#### Observació

c. Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya

-A l'article 90 s'estableixen les funcions del Consell.



- ⇒ Es reiteren les consideracions referides a la previsió que corresponguin al Consell "altres funcions que li siguin legalment atribuïdes", en els termes ja exposats en anteriors supòsits.

### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica la lletra n) de l'article 90 d'acord amb el següent redactat:

"n) Altres funcions que li siguin atribuïdes **pel Govern de la Generalitat.**"

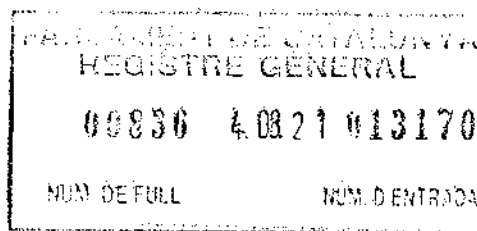
### Observació

#### d. Pla Estratègic Universitari en Recerca d'Excel·lència

- A la Secció quarta del Capítol 1 del Títol 4 de l'Avantprojecte de llei es regula el Pla Estratègic Universitari en Recerca d'Excel·lència, "que té per objectiu reconèixer, promoure i consolidar la recerca d'excel·lència a les universitats, en qualsevol àmbit científic i fomentar la generació de coneixement d'impacte, la seva transferència i valorització" (art. 32.1).
- Si bé a l'esmentada secció se'n determinen les seves característiques generals (l'avaluació externa, la credencial de departament excel·lent en recerca, la credencial d'institut universitari propi excel·lent en recerca, la credencial de centre adscrit excel·lent en recerca i el finançament vinculat a l'especialització) a l'apartat 4 de l'article 32 s'estableix que "les característiques específiques del Pla es determinen per acord de Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb les universitats públiques.

En certa manera, doncs, es pot entendre que s'està formalitzant un requeriment legal a l'esmentat departament per tal que elabori i concreti una proposta de Pla Estratègic que haurà de ser aprovat mitjançant el corresponent acord del Govern.

- ⇒ Des d'aquest punt de vista, sorprèn que a l'apartat 8 del mateix article 32 es faci ja referència a la figura del director o directora del Pla, establint que serà nomenat/da pel Govern a proposta de la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca entre persones de referència de la comunitat científica.
- ⇒ Aquesta previsió legal pot implicar i condicionar la creació d'un nou alt càrrec a l'estructura del departament competent en matèria d'universitats i recerca, per exercir la direcció d'un Pla quines característiques específiques encara no han estat aprovades pel Govern.
- ⇒ Cal tenir present que en la creació d'alts càrrecs, que és competència del Govern, hi concorren -a més d'una primera valoració tècnica i organitzativa que a hores d'ara no ens és factible dur a terme per manca d'informació suficient- criteris que



fan referència a la prioritat de les polítiques públiques del departament afectat i, fins i tot, del Govern, que precisen d'un pronunciament específic per part dels òrgans competents, en termes de criteris d'oportunitat.

- ⇒ D'acord amb això, convindria retirar l'esmentat apartat 8 de l'article 32 de l'Avantprojecte de llei, i derivar la creació de la figura de la direcció del Pla Estratègic Universitari en Recerca d'Excel·lència a un posterior desplegament reglamentari, en coherència amb l'aprovació de les característiques específiques d'aquest Pla.

#### Valoració

Aquesta observació ens va ser avançada per un correu de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de 25 de març de 2020, i es va valorar positivament. Així doncs, s'accepta suprimir l'apartat 8 de l'article 32.

#### Observació

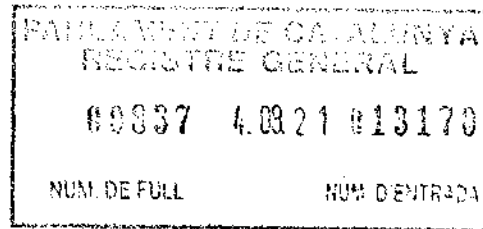
e. Els centres de Recerca de Catalunya (CERCA)

- El Capítol II del Títol 4 regula els centres de recerca i defineix el sistema CERCA (Centres CERCA + I-CERCA). Pel que fa als centres CERCA, disposen des de l'any 2011 d'un règim especial que s'ha anat ampliant amb altres lleis: Llei 7/2011, del 27 de juliol; Llei 5/2012, del 20 de març; 2/2014, del 27 de gener i 5/2017, del 28 de març. Aquest Avantprojecte de llei recull, sistematitza i consolida el seu règim jurídic en una llei de sector, donat que fins ara la regulació s'havia fet mitjançant lleis de mesures. Així mateix, regula els requisits per al reconeixement dels centres CERCA i el manteniment de la seva condició a través d'una avaluació científica externa.

- ⇒ La regulació que es realitza en aquest Avantprojecte de llei, suposa canvis respecte de la regulació vigent actualment. Si bé es podria valorar favorablement la unificació i consolidació del règim jurídic dels centres CERCA en una norma, fet que afavoreix la seguretat jurídica, considerem que la regulació que es realitza de les entitats té un abast important que afecta a diversos aspectes del seu règim de funcionament. D'altra banda, no s'haurien de crear o regular per llei fundacions i consorcis, que es ha s'han de crear per Govern (Fundació I-CERCA, CSUC...).

#### Valoració

L'ALCC no regula aspectes relatius al règim estatutari d'aquestes fundacions i consorcis, atès que aquestes entitats han estat constituïdes prèviament a l'avantprojecte de llei que no té la voluntat de modificar aquest règim estatutari sinó només reconèixer la seva condició d'agent del sistema d'R+D+I de Catalunya i els aspectes essencials que justifiquen que aquestes



entitats tinguin aquesta condició. Una modificació en els termes proposats implicaria la pèrdua de la consideració d'agent del sistema d'R+D+i de Catalunya i possiblement deixarien de tenir virtualitat. En tot cas per tal de recollir el millor possible les observacions d'aquesta Oficina s'introdueix a l'ALCC una disposició addicional tretzena amb el següent redactat:

**“Tretzena  
Rang reglamentari**

**Els articles 59, 60 i 68 de la Llei tenen rang reglamentari als efectes de la seva modificació i derogació.”**

**Observació**

- Es recomana revisar el contingut de la part dispositiva, per exemple, l'article 39.2, en què el redactat no sembla propi d'un article d'una disposició de caràcter general, sinó més bé de l'exposició de motius o preàmbul, atès que té contingut explicatiu (“Els centres CERCA constitueixen un referent propi i específic de Catalunya en matèria de recerca, i han estat reconeguts internacionalment com a model de recerca excel·lent i de frontera...”).

**Valoració**

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 2 de l'article 39 que queda redactat de la forma següent:

**“2. Els centres CERCA constitueixen un referent propi i específic de Catalunya en matèria de recerca. La Generalitat exerceix, en relació amb aquests centres, les seves polítiques pròpies en recerca.”**

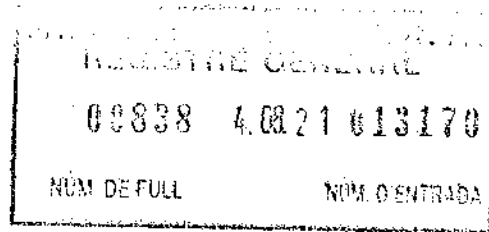
**Observació**

Quant a la funció prevista a l'article 44.1. i) “L'aprovació dels criteris i procediments per donar compliment a la normativa en matèria de transparència, en allò que els sigui d'aplicació”, considerem que s'hauria d'aplicar la normativa actual sobre transparència, sense tractaments diferenciats.

**Valoració**

S'accepta l'esmena. La introducció d'aquest matís en cap cas tenia la voluntat d'eludir, com no podria ser de cap manera l'aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sinó matisar tenint en compte la diferent naturalesa jurídica que poden tenir els centres CERCA (consorci o fundació) que la seva aplicació s'haurà d'adaptar al tipus d'entitat. Precisament el principi de transparència informa tota l'ALCC. Aquesta previsió busca l'equiparació amb les universitats que també





aproven els seus criteris i procediments interns d'acord amb la Llei 19/2014. D'acord amb això, es modifica la lletra i) de l'article 44.1 de l'ALCC que queda redactat de la manera següent

**"i) L'aprovació dels criteris i procediments per donar compliment a la normativa en matèria de transparència."**

### Observació

A l'article 53.2 es preveu que "els centres CERCA i el seu personal investigador poden crear, en els termes acordats per l'òrgan col·legiat de govern, empreses innovadores de base tecnològica o d'explotació de coneixement, generades a partir de patents o de resultats dels projectes de recerca que desenvolupen, o participar en el capital societari. El seu personal tècnic de suport a la recerca i el personal expert en transferència, responsables de plataformes i tècnics d'innovació, també poden tenir participació en aquestes empreses". En relació amb aquesta previsió, considerem que s'hauria de limitar el seu abast ja que és discutible que aquestes entitats o el seu personal pugui crear qualsevol tipus d'empresa i també s'ha de tenir en compte que l'òrgan col·legiat de govern està limitat per la normativa aplicable.

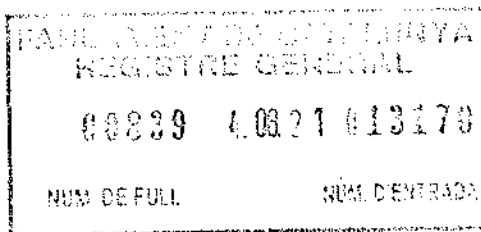
### Valoració

Aquest article, que es dicta a l'empara de la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'R+D+I, s'inspira en l'article 56 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que només és aplicable als OPIS, a les universitats públiques i a la resta de centres de recerca del sector públic estatal, i fa extensiva aquesta mateixa atribució als centres CERCA, tenint en compte que Estat i Generalitat gaudeixen de competència concurrent en aquesta matèria (article 158 EAC i art. 149.1.15 de la CE). El seu esperit recull un dels principis fonamentals d'aquesta llei: un dels valors de la recerca bàsica que fan els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya és la seva transferència a l'economia productiva. No es tracta que els que millor coneixen aquesta recerca (perquè l'han produïda o ajuda a produir) puguin crear qualsevol tipus d'empresa, sinó que creïn aquelles empreses més vinculades a l'activitat de la seva entitat. Això dona valor econòmic real a aquesta activitat bàsica i la converteix en motor de benestar al vincular-la, des de la pròpia entitat, a l'economia productiva del país. És un principi que es respecta a tots els països que fan ciència d'excel·lència i generen coneixement propi de frontera: els beneficis, tant com es pugui, es queden a casa. Aquest model de transferència "des de dins" és garantia, a més, major innovació pel sistema productiu que la rep.

### Observació

Quant a la disposició final primera, s'hi detecta una errada quan es fa referència a la modificació de l'article 35.6 del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, ja que l'article a modificar és en realitat el 36.5.

### Valoració



Es corregeix l'errada detectada:

“Disposicions finals

Primera

Modificació del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana

Es modifica l'article **36.5** del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, que queda redactat de la manera següent:

“5. El règim d'autoritzacions relatiu a les societats participades per les entitats del sector públic de la Generalitat que tenen la condició de centre CERCA o la ICREA es regeix per la seva normativa específica.”

### **-Informe de 8 de juny de 2020 de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, *informa favorablement sobre l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

### **- Observacions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya**

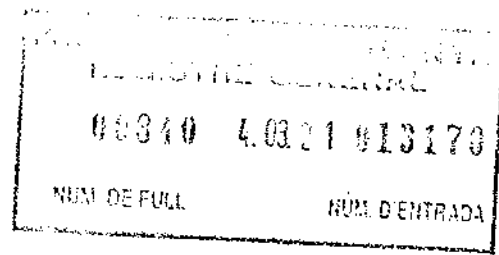
#### **Comentari general**

Les propostes efectuades a l'ALCC que són admeses o no admeses en aquesta fase de valoració d'observacions del DPDA, queden condicionades a la redacció final dels articles que pugui resultar de propostes rebudes per part d'altres departaments.

#### **I. Observacions efectuades per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya:**

##### **-Observació a l'exposició de motius**

Addició d'un paràgraf en el preàmbul, per reforçar el reconeixement a Enric Prat de la Riba com a impulsor de la recerca i la innovació. Immediatament després de la referència a l'Institut d'Estudis Catalans:



Igualment, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, creada per Prat de la Riba el 1912 dins la Diputació de Barcelona com a Escola de Funcionaris de l'Administració Local, i adscrita a la Mancomunitat a partir de 1920, va establir la recerca com a objectiu essencial des de l'inici. Ja la memòria publicada al febrer de 1914 remarca que l'Escola és un centre d'investigació científica sobre la *ciència del govern*. L'Escola d'Administració Pública actual, hereva d'aquell projecte, també ha situat la recerca entre les seves prioritats i impulsa un nou model de recerca sobre Administració pública i polítiques públiques basat en els mateixos principis ordenadors d'aquesta Llei.

#### Valoració

Efectivament Prat de la Riba des de la Mancomunitat va impulsar iniciatives de gran transcendència, i va posar les bases de l'EAPC; atesa, però, la llargada de l'Exposició de Motius de l'ALCC i la impossibilitat de recollir la tasca desenvolupada per les personalitats que hi són citades, s'ha optat per incloure-hi només els aspectes més significatius.

#### **-Observació a l'article 2. Finalitats**

Addició del punt següent a l'article 2.1, finalitats:

h) El reforç de l'ús de l'evidència científica en la generació i l'impuls de polítiques públiques, de qualsevol àmbit, a través de la millora de la interconnexió i la cooperació entre els agents d'R+D+I i els decisors públics.

#### Valoració

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

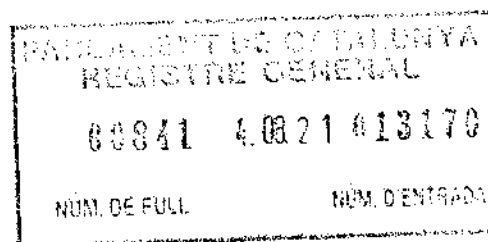
#### Article 2. Finalitats

S'afegeix una nova lletra, n) a l'art 2. Finalitats, que queda redactat d'acord amb el següent:

**"n) El reforç de l'ús de l'evidència científica en la generació i l'impuls de polítiques públiques, de qualsevol àmbit, a través de la millora de la interconnexió i la cooperació entre els agents d'R+D+I i els decisors públics."**

#### **-Observació a l'article 5. Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**

i) L'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), com a agent que promou la interconnexió i la cooperació entre els agents del sistema de recerca i altres actors socials, principalment els directius i empleats públics, per impulsar la generació de polítiques públiques basades en l'evidència científica. Amb aquest objectiu elabora programes de foment de la recerca per a la millora de les polítiques públiques i programes de formació i aprenentatge



destinats a la millora de les competències dels actors implicats en la generació i la transferència de coneixement.

#### Valoració

S'accepta parcialment i s'introdueix una nova lletra j, d'acord amb el següent:

Article 5. Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya

**“j) L'Escola d'Administració Pública de Catalunya com a promotora de la generació de polítiques públiques basades en l'evidència científica, en l'àmbit de l'administració i direcció pública.”**

**Observació a l'article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació**

5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, medi ambient i polítiques digitals, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. **També en forma part un representant de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), com a agent transversal impulsor de polítiques públiques basades en l'evidència científica, a través dels seus programes de recerca, formació, aprenentatge i generació de coneixement.** També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat en base al pes del finançament de la recerca dels departaments que l'integren.

#### Valoració

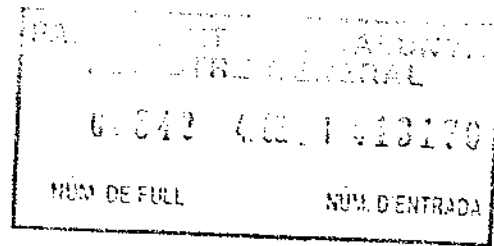
La composició de la CIRI, d'acord amb el nou impuls que li dona l'ALCC, requereix la representació dels departaments que contribueixen significativament a la inversió en recerca. La tasca de la CIRI òbviament ha de repercutir en tots els organismes que desenvolupen o promouen recerca, com és l'EAPC, entre d'altres.

**-Observació a l'article 25. Personal investigador en formació**

3. L'activitat investigadora que es du a terme en el marc de la formació doctoral, constitueix un dels components fonamentals en la investigació bàsica del país. El departament competent en matèria d'universitats i recerca i les universitats han de promoure l'increment en qualitat i impacte de les tesis doctorals, afavorir la mobilitat nacional i internacional del talent, i la realització de tesis en l'àmbit de les empreses i de les administracions públiques, com a agents actius del sistema d'R+D+I.

#### Valoració

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:



#### Article 25. Personal investigador en formació

"3.L'activitat investigadora que es du a terme en el marc de la formació doctoral, constitueix un dels components fonamentals en la investigació bàsica del país. El departament competent en matèria d'universitats i recerca i les universitats han de promoure l'increment en qualitat i impacte de les tesis doctorals, afavorir la mobilitat nacional i internacional del talent, i la realització de tesis en l'àmbit de les empreses i **de les administracions públiques**, com a agents actius del sistema d'R+D+I".

#### -Observació a l'article 76. Cultura. Educació científica i capacitat innovadora

4. L'Escola d'Administració Pública de Catalunya dona suport als altres agents del sistema per millorar la transferència de coneixement entre ells de cara a promoure polítiques públiques basades en l'evidència científica, a través dels seus programes de recerca, formació, aprenentatge i generació de coneixement.

#### Valoració

No es pot acceptar l'esmena tal com es proposa, atès que hauria de comportar també la referència a altres agents que poden oferir formació especialitzada dins del sistema d'R+D+I de Catalunya. L'apartat 2 ja fa una referència genèrica a tots els agents de manera general. En tot cas, per clarificar més l'abast, l'art. 76.2 es redacta d'acord amb el següent:

"2 Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya contribueixen, en el marc de la seva competència, a la promoció i **innovació** de la cultura científica, com a part integrant de la seva missió".

#### **II. Observacions efectuades per la Direcció General d'Innovació i Economia Digital:**

#### -Observació.

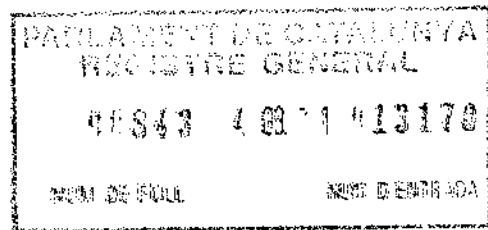
**Modificar el títol:** Llei de la Ciència i la Tecnologia de Catalunya.

#### Valoració

L'elecció del títol està abastament argumentat en la Memòria General de l'avantprojecte. La paraula "ciència" ho engloba tot. Ens hi remetem.

#### - **Observació** a l'exposició de motius (títol 2)

El CORICAT es configura com un òrgan d'assessorament intel·ligent del sistema d'R+D+I, mentre que la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) es presenta com la responsable de la planificació, la governança i l'avaluació del sistema. A la CIRI, que fou creada pel Decret 175/2009, de 10 de novembre, **com a continuadora de la Comissió**



**Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica (CIRIT), creada pel Decret 217/1980, de 5 de novembre**, se li modifica la seva **adscripció**, composició i funcions i se li dona un nou impuls com a òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic i tecnològic, innovació i transferència de coneixement. També li correspon l'elaboració i aprovació de l'estratègia de ciència oberta a Catalunya i dels plans de recerca i innovació del Govern. La CIRI, està inicialment integrada pels departaments de l'Administració de la Generalitat dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, **administració pública**, indústria, salut, educació, agricultura, territori, **cultura**, medi ambient i polítiques digitals, **amb la coordinació de l'àmbit de coordinació Interdepartamental del departament de presidència**. El seu objectiu final, però, és integrar tots els departaments, una part del pressupost dels quals estigui dedicada al foment de la recerca i del coneixement que se'n deriva.

### Valoració

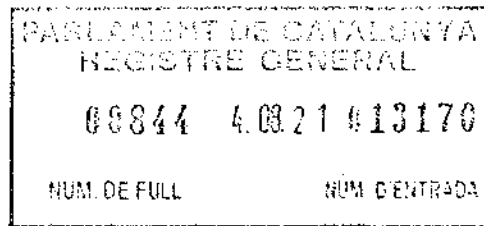
S'accepta parcialment, i queda redactat d'acord amb el següent:

"El CORICAT es configura com un òrgan d'assessorament intel·ligent del sistema d'R+D+I, mentre que la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) es presenta com la responsable de la planificació, la governança i l'avaluació del sistema. A la CIRI, que fou creada pel Decret 175/2009, de 10 de novembre, **com a continuadora de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica (CIRIT), creada pel Decret 217/1980, de 5 de novembre**, se li modifica la seva composició i funcions i se li dona un nou impuls com a òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic i tecnològic, innovació i transferència de coneixement. També li correspon l'elaboració i aprovació de l'estratègia de ciència oberta a Catalunya i dels plans de recerca i innovació del Govern. La CIRI, està inicialment integrada pels departaments de l'Administració de la Generalitat dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, **cultura**, medi ambient i polítiques digitals. El seu objectiu final, però, és integrar tots els departaments, una part del pressupost dels quals estigui dedicada al foment de la recerca i del coneixement que se'n deriva".

D'acord amb l'ALCC la presidència de la CIRI correspon al president o presidenta de la Generalitat i la coordinació sembla oportú que correspongui al departament que ostenta la competència en recerca.

### **-Observació a l'exposició de motius**

El Capítol 2 està destinat al subconjunt de centres que, dins del conjunt de centres en R+D+I del sistema català, han estat reconeguts com a centres CERCA, centres **d'R+D+I** de Catalunya, i que disposen des de l'any 2011 d'un especial règim d'autonomia legalment



establert. Defineix els centres CERCA com les entitats amb personalitat jurídica pròpia, sense ànim de lucre i amb seu a Catalunya que tenen com objecte principal la recerca d'excel·lència, determina les característiques del model català de centres de recerca en els termes establerts a la Llei 7/2011, del 27 de juliol; consolida el seu règim d'autonomia així com de les mesures de protecció que el legislador ha vingut establint per als centres CERCA del sector públic, i regula els requisits per al reconeixement com a centre CERCA, així com per al manteniment d'aquesta condició, que requereix una avaluació científica externa de la seva activitat amb la periodicitat que determini la **Comissió Interdepartamental en Recerca i Innovació (CIRI)**, a **proposta d'I-CERCA** i del departament competent en matèria d'universitats i recerca. En aquest Capítol es destaca la Fundació I-CERCA **com a estructura Interdepartamental** que té per objecte el suport als centres CERCA, treballa per llur projecció corporativa institucional, científica i **tecnològica** i **coordina** la implementació de les polítiques de la Generalitat relatives als centres CERCA i a d'altres estructures en R+D+I.

### Valoració

S'accepta parcialment i queda redactat d'acord amb el següent:

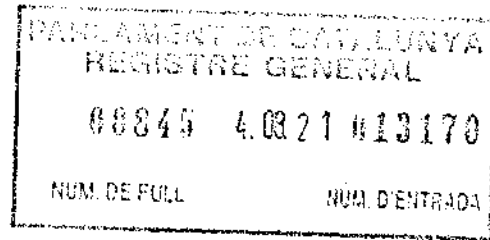
"El Capítol 2 està destinat a (...) En aquest Capítol es destaca la Fundació I-CERCA **com a estructura de** suport als centres CERCA; treballa per llur projecció corporativa institucional, científica i **coordina** la implementació de les polítiques de la Generalitat relatives als centres CERCA i a d'altres estructures en R+D+I, **que li siguin encomanades.**"

La I-CERCA desenvolupa un important suport als centres de recerca i la seva activitat s'ha de veure potenciada amb les polítiques públiques de la Generalitat. No obstant atesa la seva configuració jurídica com a fundació, un règim jurídic que li permet autonomia i agilitat, no es adequat petrificar per llei aspectes que puguin afectar els seus estatuts o la composició del seu patronat. La flexibilitat és consubstancial al model de recerca català i també l'han de tenir les estructures que hi donen suport.

L'ALCC reforça el règim d'autonomia dels centres CERCA, introduir redactats que la puguin mediatitzar no es considera oportú. La modificació de la seva denominació no correspon, atès que la tenen enregistrada, i també per coherència amb els articles 4 i 5 de l'ALCC.

### **-Observació a l'exposició de motius**

El Capítol 3 es destina a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) que és una estructura **d'R+D+I**, promoguda i participada **pels diferents departaments** de l'Administració de la Generalitat, mitjançant un procés de selecció basat exclusivament en el mèrit científic i **tecnològic**. Li és aplicable el mateix règim jurídic dels centres CERCA i disposa del mateix nivell d'autonomia i de les mateixes mesures de protecció.



### Valoració

ICREA és una estructura de recerca de captació de talent que s'ha mostrat altament eficaç i eficient. La regulació que l'ALCC contempla d'ICREA respon als mateixos arguments pels quals es regula legalment aspectes del seu règim jurídic. Disposen d'un règim d'autonomia singular de configuració legal.

ICREA té els seus propis estatuts i el seu règim de funcionament, i no correspon a l'ALCC entrar en qüestions que són pròpies de la seva regulació estatutària i que poden anar variant quan correspongui, sense que hagin de quedar consolidades per llei.

ICREA en els seus processos selectius es fonamenta estrictament en l'excel·lència científica, de la mateixa manera que es fa servir a ERC per seleccionar Starting i Advanced Grants.

### **Observació a l'exposició de motius**

El Capítol 6 està dedicat als centres d'R+D+I que no es consideren centres CERCA, en especial els vinculats a centres tecnològics que també realitzen activitats de recerca i desenvolupament tecnològic i que reben recursos importants per part de l'Administració de la Generalitat i els vinculats amb el *Consell Superior d'Investigacions Científiques* (CSIC) amb seu a Catalunya i que fins i tot formen part d'alguns dels centres CERCA acreditats. Els departaments de la Generalitat amb competències en matèria de recerca i innovació han de promoure la compartició, la cooperació i la coordinació amb aquest tipus de d'agents, de manera especialment integradora, així com també amb els agents internacionals, impulsant i fomentant la recerca multidisciplinària, la participació en xarxes europees i en equipaments virtuals.

### Valoració

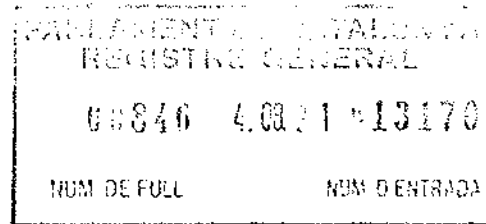
No es considera oportú introduir un nou capítol, atès que no troba encaix en l'estructura de l'ALCC (arts 4 i 5). Certament els centres tecnològics ja estan contemplats en diferents articles i se'n reconeix la importància de les seves aportacions al sistema d'R+D+I de Catalunya. Ara de manera reforçada amb les aportacions del DPDA.

### **-Observació d'introducció d'un capítol 7**

Es proposa la introducció d'un nou capítol:

"El Capítol 7 es destina a la participació de les empreses, amb seu operativa a Catalunya, en activitats d'R+D+I, tant les realitzades a escala interna i que donen lloc a múltiples invencions com a les dutes a terme en col·laboració amb altres agents de recerca del sistema d'R+D+I a Catalunya. Les empreses altament innovadores són considerades agents estratègics i potenciadors del conjunt del sistema, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic."





## Valoració

La importància pel país de les empreses altament innovadores requereix una llei pròpia i específica. L'ALCC reconeix com agents del sistema d'R+D+I de Catalunya les grans, petites i mitjanes empreses amb activitat d'R+D+I, les agrupacions empresarials innovadores; les xarxes, associacions, aliances i clústers, que tinguin per objecte estimular i contribuir a les activitats empresarials en R+D+I, compartir coneixement i instal·lacions, i afavorir la transferència i la divulgació de la informació tecnològica entre les empreses integrants, especialment entre les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic. No obstant, cal impulsar **l'avantprojecte de llei d'empreses emergents, tecnologia i disrupció, com a complement natural i necessari de l'ALCC** i de l'economia basada en el coneixement.

El precitat Avantprojecte està incorporat a l'Acord de Govern pel qual s'aprova el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per als anys 2019-2020 (aprovat el 24.4.2019), i que té per objectiu "Impulsar l'emprenedoria tecnològica i consolidar el país com a líder tecnològic global".

Incorporar, ara, a l'ALCC una regulació parcial relativa a les empreses i, especialment a les altament innovadores, restaria força a l'elaboració de l'Avantprojecte precitat i l'empobriria; per altra comportaria una dispersió normativa gens recomanable que no contribuiria al coneixement integral de la regulació d'aquesta important matèria, i podria generar confusió i dificultats als operadors jurídics i a les pròpies empreses.

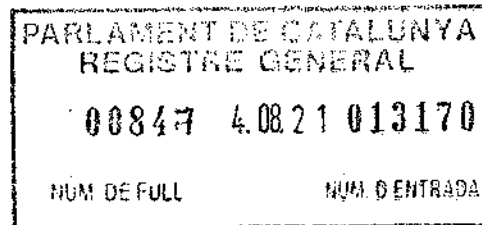
Per aquest motiu, l'ALCC cita indiciàriament tots els agents a considerar en R+D+I a Catalunya, però no pretén fer-ne una regulació, atès que no és el seu objectiu. Únicament dedica part de la seva regulació, amb més detalls, als agents amb una més gran vinculació a la recerca acadèmica pròpia de les universitats i els centres de recerca.

Per aquest motiu, a parer nostre, gran part de les observacions que fa el DPDA a l'ALCC es considera que s'haurien de formular i integrar a l'ALEETD, que s'ha d'impulsar des del DEMC, en col·laboració amb el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, com a objectiu de país. Tenint en compte, a més, que així s'ha acordat en el Pla normatiu aprovat pel Govern i cal actuar d'acord amb aquesta lògica de plantejament.

L'aprovació d'una llei de la ciència pot facilitar i emmarcar, el desenvolupament d'ALEETD i d'altres lleis o normatives en allò que sigui necessari per a incentivar o simplement regular l'activitat social i econòmica basada en el coneixement, en particular la de foment d'un teixit productiu de base tecnològica. L'ALCC no és l'instrument adequat per fer-ho.

### **-Observació a l'article 4. Agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya**

2. Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya són els següents: a) Les universitats **amb activitat d'R+D+I a Catalunya**. b) El centres **d'R+D+I** reconeguts com a



centre CERCA. c) Els hospitals **intensius en R+D+i a Catalunya**. d) Les infraestructures de recerca situades a Catalunya, tant les vinculades amb l'*European Strategy Forum for Research Infrastructures* (ESFRI), com les infraestructures científic-tècniques singulars **pròpies de la Generalitat de Catalunya o d'àmbit compartit amb l'Administració de l'Estat espanyol**, reunides al *Mapa d'Infraestructures científic-tècniques singulars* (ICTS), sens perjudici de la seva titularitat o adscripció i del règim jurídic que els sigui aplicable, que no resulten afectats. e) **Altres centres d'R+D+i no inclosos en l'article 4.2, lletra b), en especial els vinculats a la Fundació Eurecat i altres centres tecnològics de Catalunya i al Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC), el centre Fusion for Energy (F4E), com a centre de referència europeu per al desenvolupament de l'energia de fusió i al centre EMBL Barcelona, vinculat al European Molecular Biology Laboratory (EMBL), com a centre de referència internacional per l'estudi de les ciències de la vida, així com a qualsevol altre vinculat a organitzacions internacionals que desenvolupi recerca de la màxima qualitat a Catalunya, sigui quina sigui la seva naturalesa jurídica i el règim jurídic que li sigui aplicable, que no resulta afectat.** f) Les grans, petites i mitjanes empreses amb centres específics i/o activitats d'R+D+i a Catalunya.

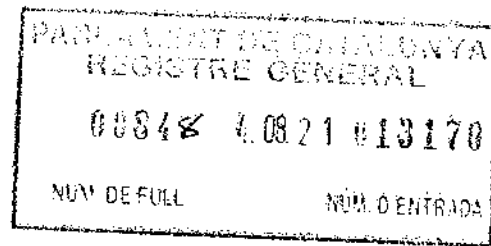
5. També tindran la consideració d'agents de recerca del sistema d'R+D+i, amb especial rellevància, totes aquelles estructures organitzatives, amb vinculació a la Generalitat de Catalunya, responsables de la connexió entre agents de recerca de tipologia similar, en especial el Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC), la Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) i la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA).

#### Valoració

Els articles 4 i 5 de l'ALCC són el resultat de les col·laboracions i aportacions que han contribuït a estructurar l'ALCC en dos articles, amb l'objectiu de disposar d'una classificació d'acord amb l'abast de la competència de la Generalitat sobre els diferents agents. Tots els articles de l'ALCC responen a aquesta mateixa estructura organitzativa i hi fan referència segons pertoca. No marquen rànquings, nivells o categories, sinó exclusivament identifica els diferents agents segons la competència de la Generalitat per incidir-hi normativament, siguin del sector públic o no, com en el cas dels centres CERCA, que tot i disposar per part de la Generalitat d'una àmplia capacitat normativa -en determina el model legalment- no tots pertanyen al sector públic. Altres agents també considerats a l'ALCC són del sector públic estatal o d'altres administracions, sobre els quals la Generalitat no té capacitat normativa.

-**Observació** a l'article 9. La planificació

3. **L'instrument general de planificació és el Pla de Recerca i Innovació de Catalunya, que s'aprova pel Govern, a proposta de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació. En coordinació amb aquest Pla General, es poden desenvolupar Plans Estratègics Sectorials que abordin problemàtiques concretes d'un o més sectors amb els instruments més adequats, que seran presentats pels departaments corresponents**



**amb competències en recerca i innovació i ratificats per la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació per la seva aprovació final pel Govern. .**

4. Els grans eixos de la planificació estratègica en R+D+I s'han de presentar per a la seva anàlisi i debat al Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) previst a l'article 14.

**5. La planificació ha de fer possible la participació dels investigadors i investigadores i dels sectors implicats, de manera que puguin contribuir a la definició de les prioritats i dels objectius.**

6. La planificació pública ha de garantir l'autonomia dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya en la seva planificació estratègica interna, quan la tenen legalment reconeguda.

**7. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en universitats i recerca i polítiques digitals ha d'impulsar una estratègia eficaç que permeti el desenvolupament d'activitats científiques i tecnològiques a qualsevol punt del territori català, mitjançant l'aplicació de les noves tecnologies i l'ús d'infraestructures i serveis de comunicació digital orientats a la recerca.**

#### Valoració

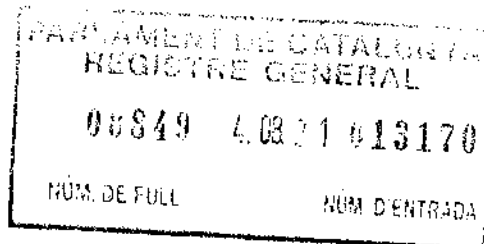
L'ALCC tracta la planificació de manera oberta, sense fer esment a un pla concret. En exercici de la competència de planificació, el Govern i els departament poden aprovar diferents plans i programes. No s'ha considerat convenient concretar per llei el seu abast, atès que limitaria la capacitat operativa de planificació per part dels diferents òrgans de l'Administració de la Generalitat. Per altra banda, cal considerar que el CORICAT només ha de conèixer els grans eixos de la planificació estratègica en R+D+I.

La CIRI, on hi ha tots els departaments inversors en R+D+I de l'Administració de la Generalitat, ha d'adoptar en cada moment les decisions més adequades. L'ALCC consagra al CIRI com l'òrgan de coordinació del que surten les línies d'inversió, el seu seguiment i avaluació. No correspon a la llei predeterminar la seva actuació. La CIRI en el marc de funcions que li atribueix l'ALCC ha de tenir plena llibertat.

La participació dels investigadors també està garantida a través del CORICAT.

Resumidament, l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'assessorarà en el CORICAT i executarà a través de la CIRI. La CIRI impulsarà les estratègies de finançament de la recerca que cregui convenientes, sense que per llei sigui oportú fer-ne més precisions i limitar la seva modificació i adaptació posterior quan sigui necessària.

**-Observació a l'article 12. Òrgans de governança i coordinació**



Els òrgans de governança i coordinació del sistema d'R+D+I de Catalunya són: **a) La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI). b) El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT). c) Els Patronats corresponents a entitats de recerca i suport a la recerca amb responsabilitat en la definició i execució de polítiques públiques d'R+D+I, quan tinguin representació de més d'un departament de la Generalitat, entre altres els corresponents a la Fundació Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA), la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) i la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI). d) L'Administració de la Generalitat, mitjançant els diferents departaments amb responsabilitats en matèria de recerca i innovació, amb la coordinació del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'acord amb les polítiques públiques i directrius del Govern. La implementació d'aquestes polítiques a escala sectorial correspon als departaments de l'àmbit respectiu.**

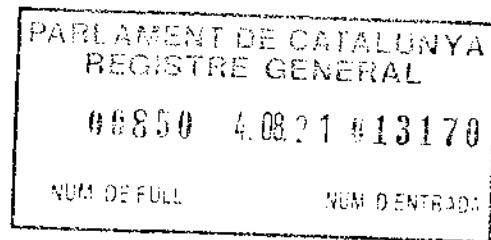
### Valoració

L'art 12 de l'ALCC estableix entre els òrgans de governança i coordinació a l'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en universitats i recerca. Aquesta redacció respon a l'organització de l'Administració de la Generalitat i a la creació d'un departament específicament competent en matèria de recerca, que no vol dir exclouent de la resta de departaments i organismes de la Generalitat amb competències en R+D+I, sinó que la redacció identifica quin és el departament que té actualment la responsabilitat i funcions en recerca. Aquestes funcions correspondran al departament que, en cada moment, tingui atribuïdes aquestes competències, sigui quin sigui, i amb el rang orgànic que el Govern acordí. A més manifesta, com no pot ser d'altra manera, que la implementació d'aquestes polítiques a nivell sectorial corresponen als diferents departaments. La coordinació queda garantida mitjançant la CIRI. L'objectiu de l'ALCC és coordinar i coresponsabilitzar l'Administració de la Generalitat, mitjançant la representació departamental.

**-Observació a l'article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**

1. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) és l'òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic i **tecnològic**, innovació i transferència **de coneixement**. La CIRI s'adscriu **al departament de presidència de la Generalitat**, que li dona suport **mitjançant l'àmbit de coordinació interdepartamental i el treball en xarxa de les diferents unitats establertes als departaments amb competències en recerca i innovació.**

3. Les funcions de la CIRI són: **a) La prioritització i proposta d'aprovació pel Govern de polítiques coordinades, aplicacions pressupostàries, plans generals i estratègics i programes conjunts en R+D+I. b) La coordinació Interdepartamental necessària pel desenvolupament de les polítiques i programes en R+D+I. c) L'avaluació i valoració de les polítiques i els programes en R+D+I a l'efecte de la seva continuïtat, modificació o substitució. d) La promoció de les avaluacions sistèmiques en R+D+I, de caràcter periòdic, d'acord amb l'article 11. e) L'elaboració i aprovació de l'Estratègia catalana de ciència oberta i altres**



**estratègies que es puguin formular** i la seva actualització posterior. f) Altres funcions que li siguin legalment atribuïdes.

4. La presidència de la CIRI correspon al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya **o, en el seu defecte, a la persona titular del departament de presidència, o persona en qui delegui**. La CIRI disposa de **quatre** vicepresidències, que corresponen, respectivament, la primera a la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca, la segona, a la persona titular del departament competent en matèria d'economia, la tercera, a la persona titular del departament competent en matèria de salut i **la quarta; a la persona titular del departament competent en administració pública, o persones en qui deleguin**.

5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, **administració pública**, indústria, salut, educació, agricultura, territori, **cultura**, medi ambient i polítiques digitals, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i **innovació**. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat **en base als paràmetres que es determinin**.

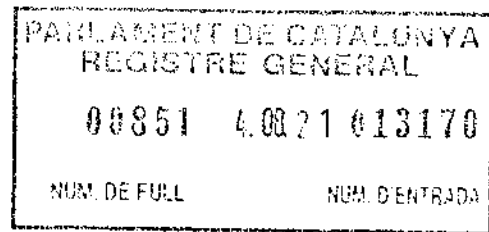
6. La CIRI elabora el seu reglament de funcionament intern, que ha de ser aprovat per acord de Govern, i que ha de contemplar, com a mínim, el seu règim de reunions i d'adopció dels acords i la secretaria de l'òrgan. En tot el que no s'hi contempli, s'aplica la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

7. La CIRI, en exercici de les competències recollides en aquesta Llei, pot impulsar la creació, dins de l'àmbit de coordinació interdepartamental del departament de presidència, d'una unitat tècnica i estratègica pròpia encarregada de donar suport a les diferents activitats vinculades, actuant com a coordinadora de les unitats similars establertes als diferents departaments i establint protocols de treball en xarxa per resoldre de manera conjunta les actuacions que es plantegin.

8. La CIRI publica una memòria bianual d'activitats i dona difusió de les avaluacions sistèmiques en R+D+I. Per a l'exercici d'aquesta i **d'altres funcions** pot comptar amb el suport i l'assessorament d'experts i tècnics en la matèria.

### Valoració

Com s'ha argumentat anteriorment, el concepte "ciència" engloba la innovació i la transferència del coneixement, de manera holística, motiu pel qual s'ha elegit aquesta denominació. Aquí i arreu de les observacions on es fa èmfasi en la paraula "tecnologia" o l'adjectiu "tecnològic", cal recordar que la "ciència" és el principi actiu del saber i que la "tecnologia" és una de les eines a través de les qual la ciència arriba a generar coneixement. En aquest sentit, i des del títol, sempre que l'ALCC parla de "ciència" ho fa de manera



inclusiva, és a dir, incloent en ella qualsevol principi actiu que generi coneixement. També, és clar, les tecnologies que s'emprin. La futura **lleï d'empreses emergents, tecnologia i disrupció**, abastarà quan escaigui i en els termes adequats el concepte "tecnologia".

Les reflexions sobre la CIRI estan efectuades més amunt. Aquest important òrgan de coordinació facilitarà els acords Interdepartamentals i la tasca que cadascun d'ells hagi de dur a terme en l'àmbit de la ciència. Cal, però, no fixar per llei allò que pugui ser desenvolupat reglamentàriament, i cedir el màxim espai possible a la seva pròpia reglamentació i règim de funcionament. Precisament per la seva importància la CIRI ha de ser flexible. L'ALCC ha de determinar exclusivament els paràmetres bàsics.

**S'accepta l'esmena relativa a les funcions de la CIRI**, d'acord amb el següent:

Article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

"3. Les funcions de la CIRI són:

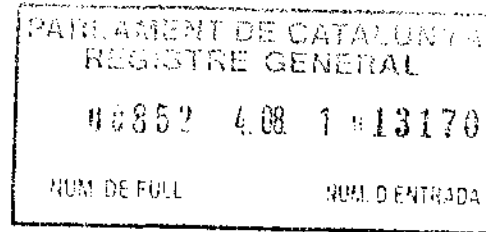
- a) **La prioritització i proposta d'aprovació pel Govern de polítiques coordinades, aplicacions pressupostàries, plans generals i estratègics i programes conjunts en R+D+I.**
- b) La coordinació Interdepartamental **necessària pel** desenvolupament de les polítiques i programes en R+D+I.
- e) L'elaboració i aprovació de l'estratègia catalana de ciència oberta i **altres estratègies que es puguin formular** i la seva actualització posterior. Per a l'exercici d'aquesta funció **ha de comptar** amb el suport i l'assessorament d'experts i tècnics en la matèria".

Les vicepresidències s'han determinat per eficàcia i estratègia, és a dir que corresponen als dos departament que representen més del 90% de la inversió en R+D+I de la Generalitat, i al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. No existeix una prioritització política ni raons de filtre i control. S'hi incorpora el **Departament de Cultura**.

S'accepta l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

"5.(...) També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i **innovació** ó, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i **innovació**. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat en base al pes del finançament de la recerca dels departaments que l'integren".

Pel que fa a la proposta de què la llei inclogui "una unitat tècnica i estratègica pròpia encarregada de donar suport a les diferents activitats vinculades, actuant com a coordinadora



de les unitats similars establertes als diferents departaments i establint protocols de treball en xarxa per resoldre de manera conjunta les actuacions que es plantegin" no es considera adequat ni oportú fer-ne la determinació per llei, sens perjudici de què, posteriorment, la CIRI decideixi reglamentàriament el que correspongui per al millor exercici de les seves funcions.

S'accepta l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

"7. La CIRI publica una memòria bianual d'activitats i dona difusió de les avaluacions sistèmiques en R+D+I. Per a l'exercici d'aquesta i **d'altres funcions** pot comptar amb el suport i l'assessorament d'experts i tècnics en la matèria."

**-Observació a l'article a l'article 13. El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya**

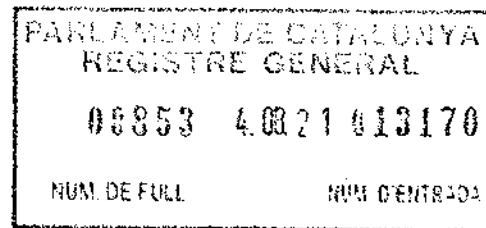
2. El CORICAT en l'exercici de les funcions que té assignades, actua amb autonomia funcional per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat, i s'adscriu al departament **de presidència, que li dona suport mitjançant l'àmbit de coordinació interdepartamental i les diferents unitats establertes als departaments amb competències en recerca i innovació.**

3. Les funcions del CORICAT són: a) Assessorar al president o presidenta de la Generalitat, al Govern i als departaments de l'Administració de la Generalitat **amb competències en recerca i innovació, en** relació a les millors polítiques públiques a l'efecte d'avançar i consolidar Catalunya com a societat del coneixement. b) Conèixer i debatre sobre les línies estratègiques de país en R+D+I i **proposar els instruments més adequats i els recursos necessaris.** c) Formular propostes o recomanacions sobre aspectes que afectin el desenvolupament del sistema d'R+D+I de Catalunya, àdhuc al seu finançament **o abast territorial o sectorial.** d) Altres funcions que li siguin legalment atribuïdes.

4. El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta **dels diferents membres de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI),** d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca i representants de la societat civil. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable **per un segon període de quatre anys, fins a un màxim de vuit.**

5. El president o presidenta de la Generalitat i la resta de membres del Govern, **o persones en qui deleguin,** poden assistir a les sessions que celebri el CORICAT, per plantejar i debatre qüestions d'interès en R+D+I.

6. El president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en **els agents de suport a la recerca** del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la Generalitat **amb competències en recerca i**



**innovació**, de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) i del **Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC)**, entre d'altres.

8. Les sessions del CORICAT, que es considerin d'interès **general**, es poden oferir en sistema obert. En aquest cas el material generat i les conclusions s'han de posar a disposició de la comunitat científica i de la societat en general.

#### Valoració

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 13. El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya

"2. El CORICAT en l'exercici de les funcions que té assignades, actua amb autonomia funcional per tal de garantir-ne l'objectivitat i la imparcialitat, i s'adscriu al departament de la **presidència**, que li dona suport."

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

"3. Les funcions del CORICAT són:

a) Assessorar al president o presidenta de la Generalitat, el Govern i els departaments de l'Administració de la Generalitat **amb competències en recerca i innovació**, amb relació a les millors polítiques públiques a l'efecte d'avançar i consolidar Catalunya com a societat del coneixement.

b) Conèixer i debatre sobre les línies estratègiques de país en R+D+I i **proposar els instruments més adequats i els recursos necessaris**.

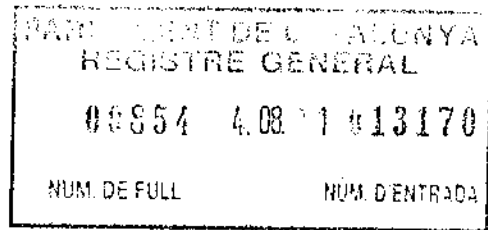
c) Formular propostes o recomanacions sobre aspectes que afectin el desenvolupament del sistema d'R+D+I de Catalunya, àdhuc al seu finançament **o abast territorial o sectorial**.

d) Altres funcions que li siguin legalment atribuïdes."

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

"4. El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca d'acord amb la **Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable **per un segon període de quatre anys**."





S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

"5. El president o presidenta de la Generalitat i la resta de membres del Govern, **o persones en qui deleguin**, poden assistir a les sessions que celebri el CORICAT, per plantejar i debatre qüestions d'interès en R+D+I".

**-Observació a l'article 16. Polítiques públiques de la Generalitat**

2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, de **manera conjunta amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, les universitats i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador; i facilitar-ne el desenvolupament professional.

#### Valoració

Ens remetem a consideracions anteriors. La coordinació està exposada com a eix vertebrador de la llei, i no cal fer-ne exprés esment en tots els articles que la requereixen. La coordinació Interdepartamental i la coordinació entre tots els agents implicats, també els finançadors, és essencial per aconseguir els objectius perseguits per l'ALCC.

**-Observació a l'article 19. Mobilitat**

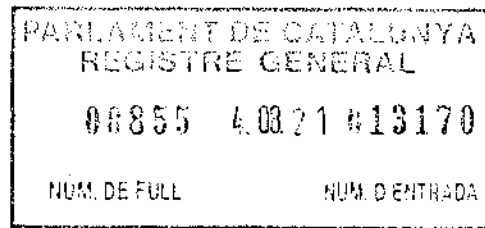
3. L'adscripció del personal investigador s'articula mitjançant conveni entre els agents respectius i no implica alteració en la relació jurídica del personal, que es considera a tots els efectes personal de l'agent de recerca d'origen. El personal adscrit està subjecte al règim de funcionament intern de l'agent de recerca al qual està adscrit **i en cap cas, pot cedir la seva adscripció institucional a cap altra entitat tercera no vinculada al conveni original, excepte establiment d'un conveni nou entre les parts que ho reculli i faci la valoració corresponent.**

#### Valoració

Es considera més oportú que correspongui al conveni establir el que es consideri pertinent entre les parts que el formalitzen. La flexibilitat dels convenis permet l'adopció de diferents acords, dins del marc legal aplicable.

**-Observació a l'article 29. Fons universitaris**

Les universitats públiques, **i altres agents del sector públic de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya que es determinin**, poden crear un fons propi, d'acord amb la normativa aplicable, en base a la seva capacitat de generar mesures eficients i positives que repercutixin en l'obtenció de romanents. Aquest fons estarà destinat a millorar els ingressos



per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca, **o per a la constitució d'una dotació generadora de recursos futurs**. La universitat **o agent de recerca** que finalitzi l'exercici pressupostari amb romanent genèric no finalista podrà destinar-lo al seu fons propi fins a un màxim del 2% del pressupost d'ingressos. Aquest romanent no comporta minoracions pressupostàries per part de l'Administració de la Generalitat.

2. Els ingressos obtinguts com a resultat de donacions i altres figures legals que comportin beneficis econòmics a la universitat **o a l'agent de recerca**, o com a conseqüència del mecenatge **o partenariat**, es poden incorporar al fons, sempre que la seva finalitat sigui genèrica o adient als objectius del fons.

3. La universitat **o l'agent de recerca** ha de gestionar el fons i els beneficis que generi de manera transparent, i d'acord amb el principi d'eficiència en l'assignació dels recursos i d'avaluació posterior.

4. Els rendiments que, si és el cas, produeixi el fons **es podran** incorporar a la partida d'ingressos del pressupost de la universitat **o agent de recerca o, de manera paral·lela, revertir en l'increment del mateix fons cara a futures oportunitats**.

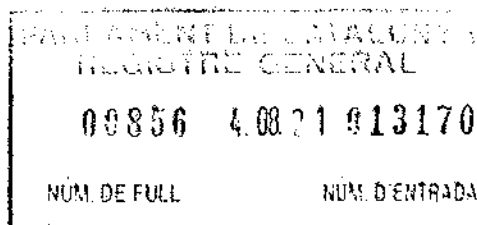
#### Valoració

Aquest article està dedicat a les universitats, ateses les especificitats del seu règim jurídic, sens perjudici de què la resta d'agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya en puguin crear i disposar, dins del seu marc aplicable. No és exclouent sinó clarificador per seguretat jurídica quan s'aplica a les universitats públiques.

#### **-Observació a l'article 44. Règim d'autonomia**

2. Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts per llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri, a través d'un contracte programa, **establert amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca o amb qualsevol altre departament amb competències en matèria de recerca i innovació**. L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (*cash pooling*), entre d'altres.

6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme **mitjançant la I-CERCA, amb la participació del departament competent en matèria d'universitats i recerca i de la resta de departaments de la Generalitat de Catalunya amb responsabilitats en recerca i innovació**. La informació que, d'acord amb la normativa vigent, els hi hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, **ho serà mitjançant I-CERCA** en col·laboració amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i **dels departaments que corresponguin en funció del centre considerat. En qualsevol cas, s'assegurarà la**



**presència d'I-CERCA en tots els patronats i comissions delegades vinculades als centres CERCA, com a entitat coordinadora.**

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 44. Règim d'autonomia

"Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts per llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri, a través d'un contracte programa, **establert amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca o amb qualsevol altre departament que, per raó de la seva inversió en R+D+I, formi part de la CIRI.** L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (*cash pooling*), entre d'altres".

Tot i que s'accepta inicialment aquest canvis caldrà atendre el criteri de la IG i de les unitats gestores de la recerca abans de consolidar-lo.

La Fundació I-Cerca té els seus estatuts i el seu patronat i aquesta llei no hi hauria d'entrar, per tal de mantenir la plena capacitat del seu òrgan col·legiat de govern per acordar allò que pertoqui en relació als requeriments que se li facin.

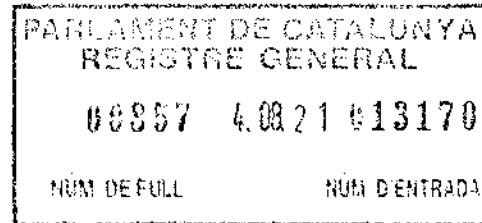
#### **-Observació a l'article 45. Òrgan de govern col·legiat**

3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat que participin en els centres CERCA han de donar suport a l'activitat de recerca i **transferència del coneixement** que efectuïn, i contribuir al sosteniment estructural de l'entitat, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries. **En qualsevol cas, s'assegurarà com a mínim la participació del departament amb competències en la matèria que es consideri més rellevant per a cada centre i la d'aquells altres que donin suport econòmic efectiu al sosteniment estructural del centre corresponent.**

4. **Com a entitat coordinadora dels centres CERCA, s'assegurarà igualment la presència d'I-CERCA, actuant com a estructura interdepartamental, als òrgans de govern col·legiats de tots els centres CERCA.**

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:



#### Article 45. Òrgan de govern col·legiat

"3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat que participin en els centres CERCA han de donar suport a l'activitat de recerca i **transferència del coneixement** que efectuin, i contribuir al sosteniment estructural de l'entitat, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries".

Pel que fa a les referències a la I-CERCA novament hem de manifestar que disposa d'uns estatuts amb unes funcions i que respon al mandat del seu patronat, que en funció de les necessitats i requeriments del sistema en cada moment, podrà adaptar les seves funcions i objectius. De fet, en el moment precís en què es redacta aquesta part de la Memòria d'observacions, ha estat aprovada la reforma d'estatuts d'I-CERCA i modificada l'estructura del seu patronat per tal que hi entrin més departaments de la Generalitat.

#### -Observació a l'article 47. Recursos econòmics

Els centres CERCA poden rebre finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya, mitjançant transferència, contracte-programa pluriennal, o bé mitjançant convocatòries públiques competitives, que poden incloure finançament estructural. Les transferències de l'Administració de la Generalitat als centres CERCA no requereixen conveni i **es podran realitzar de manera directa a partir de cada departament o mitjançant l'entitat coordinadora I-CERCA, d'acord amb l'article 42.6, en funció del què s'adopti per a cada cas en els acords corresponents.**

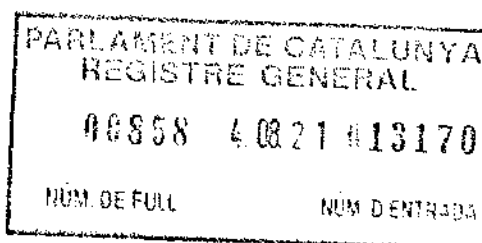
#### Valoració

Es reiteren les observacions precedents amb relació a la I-CERCA.

#### -Observació a l'article 50. Patrimoni i contractació

1. Els acords de l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA, relatius a la creació o participació en altres centres o organismes, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius de capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement, generat pels centres CERCA o de la seva propietat, no requereixen autorització del Govern. S'han de posar en coneixement **dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat vinculats al centre**, i sempre que comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya requereixen la conformitat del departament competent en matèria d'economia.

#### Valoració



El que es proposa en aquesta observació ja es fa sempre a través del patronat dels centres: totes les decisions que es prenen en relació a aquest tema, han de ser en el marc d'un patronat i en ell ja hi ha tots els departaments implicats.

**-Observació a l'article 51. Transparència i governança digital.**

1. L'òrgan de govern col·legiat del centre ha de garantir la transparència, el bon govern de l'entitat i l'absència de conflicte d'interessos. El règim d'autonomia de gestió **específic** de què gaudeixen, sens perjudici del retiment de comptes posterior, ha de comportar una gestió gerencial professional i uns resultats traduïbles en eficàcia i eficiència **en el conjunt d'activitats que es desenvolupen al centre.**

2. El model de governança de l'administració digital, **de la gestió de dades** i de serveis digitals aplicables al sector públic de l'Administració de la Generalitat, no s'aplica directament als centres CERCA. **I-CERCA, conjuntament amb els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i de polítiques digitals i administració pública**, en exercici de la seva funció coordinadora, ha de vetllar perquè els centres CERCA s'aproximin a aquest model, en tot allò que sigui compatible amb el seu règim d'autonomia.

Valoració

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

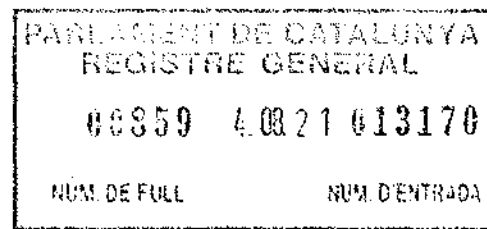
**"Article 51 Transparència i governança digital.**

1. L'òrgan de govern col·legiat del centre ha de garantir la transparència, el bon govern de l'entitat i l'absència de conflicte d'interessos. El règim d'autonomia de gestió **específic** de què gaudeixen, sens perjudici del retiment de comptes posterior, ha de comportar una gestió gerencial professional i uns resultats traduïbles en eficàcia i eficiència **en el conjunt d'activitats que es desenvolupen al centre.**

"2. El model de governança de l'administració digital, **de la gestió de dades** i dels serveis digitals aplicables al sector públic de l'Administració de la Generalitat, no s'aplica directament als centres CERCA. **La I-CERCA, conjuntament amb els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i de polítiques digitals**, en exercici de la seva funció coordinadora, ha de vetllar perquè els centres CERCA s'aproximin a aquest model, en tot allò que sigui compatible amb el seu règim d'autonomia".

S'accepta la proposta atès que recull una funció que ja està desenvolupant la Fundació I-CERCA.

**-Observació a l'article 54**



1. Els centres CERCA han de trametre a I-CERCA, com a entitat coordinadora, i als departaments de l'Administració de la Generalitat vinculats a cada centre, la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària.

2. Els representants de l'Administració de la Generalitat en l'òrgan de govern col·legiat dels centres CERCA han d'obtenir, en l'exercici del dret de vot, l'autorització prèvia del Govern, per mitjà dels consellers o conselleres competents en matèria de recerca i innovació que corresponguin, en els supòsits següents:

#### Valoració

Fem remissió a les anteriors referència a la Fundació I-CERCA i a la conveniència de no petrificar per llei funcions atribuïbles a una fundació, que s'ha de regir pels seus estatuts que poden ser canviants i pels acords del seu patronat.

**-Observació a l'article 55. Extensió de les mesures**

El Govern, a proposta de la **Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**, pot acordar fer extensives totes o algunes de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen per als centres CERCA del sector públic, a d'altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, **sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts**

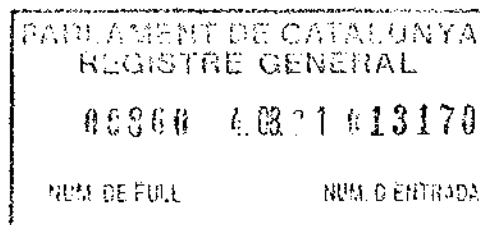
#### Valoració

S'accepta parcialment, d'acord amb el redactat següent:

Article 55. Extensió de les mesures

"El Govern, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca, o de **Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**, pot acordar fer extensives totes o algunes de les mesures de suport i simplificació administrativa que s'estableixen per als centres CERCA del sector públic, a d'altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I o que hi donin suport, **sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts**".

Aquesta disposició ja està vigent i s'accepta incorporar-hi la CIRI i establir l'assimilació i els requisits de qualitat, que sempre han de ser exigibles, com en el cas del model CERCA o en altres models de qualitat de la recerca. Per altra banda es manté la proposta del departament competent en universitats i recerca, atès que algunes d'aquestes mesures poden ser extensives a alguna universitat o centre universitari del sector públic.



**-Observació a l'article 56. Reconeixement**

1. Els centres **d'R+D+I**, amb seu a Catalunya, poden obtenir el seu reconeixement com a centre CERCA, d'acord amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i **la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació**, sempre que reuneixin els requisits següents: a) Complir les regles específiques i els requisits exigits als centres CERCA. b) Superar un procés d'avaluació externa i independent a l'efecte de conèixer el seu potencial d'excel·lència i d'impacte internacional, un cop hagi estat acreditat el compliment dels requisits previstos a l'**apartat a)**. Per poder ser reconegut com a **centre CERCA**, l'avaluació ha de considerar que el centre ha assolit un nivell excel·lent en la seva activitat científica i **tècnica**. c) Complir determinats criteris de dimensionament o massa crítica, d'acord amb els estàndards del seu àmbit de recerca.

2. El reconeixement com a centre CERCA s'obté, prèvia comprovació dels requisits, mitjançant resolució **del Govern, a proposta de** la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca i **el suport** de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació.

3. L'avaluació externa ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i **s'articula directament per l-CERCA com a entitat coordinadora, amb el suport** del departament competent en matèria d'universitats i recerca i **de la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació**.

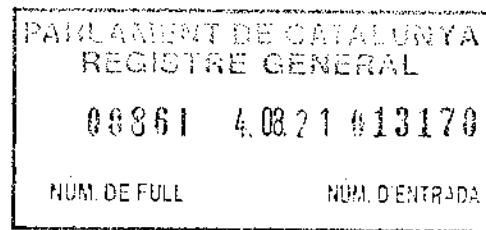
4. Per obtenir el reconeixement com a centre CERCA cal disposar d'un finançament estructural garantit, amb càrrec a algun dels departaments de l'Administració de la Generalitat, en el marc de les disponibilitats pressupostàries.

Valoració

S'accepta parcialment la proposta que queda redactada d'acord amb el següent:  
Article 56. Reconeixement

"1. Els centres **d'R+D+I**, amb seu a Catalunya, poden obtenir el seu reconeixement com a centre CERCA, d'acord amb el departament competent en matèria d'universitats, sempre que reuneixin els requisits següents: (...)"

"2. El reconeixement com a centre CERCA s'obté, prèvia comprovació dels requisits, mitjançant resolució de la persona titular del departament competent en matèria d'universitats i recerca i **amb el suport de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació, quan se li requereixi**".



"3. L'avaluació externa ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i **s'articula per I-CERCA com a entitat coordinadora de les avaluacions, a instància i amb el suport del departament competent en matèria d'universitats i recerca**".

**-Observació a l'article 58. Manteniment o pèrdua de la condició de centre CERCA**

1. Per mantenir el reconeixement com a centre CERCA, els centres s'han de sotmetre a una avaluació externa de llur activitat, amb la periodicitat que determini **I-CERCA, com a entitat coordinadora Interdepartamental, amb el suport del departament competent en matèria d'universitats i recerca i de la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació.**

2. L'avaluació ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a **escala** internacional, i s'articula **directament per I-CERCA com a entitat coordinadora, amb el suport del departament competent en matèria d'universitats i recerca i de la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació.**

3. Un cop superada l'avaluació periòdica positiva al més alt nivell que l'escala d'avaluació emprada permeti, el centre accedeix a un pla de recursos dedicats al finançament estructural que l'Administració de la Generalitat, mitjançant la Fundació I-CERCA, posi a la seva disposició, en la mesura de les disponibilitats pressupostàries.

4. La condició de centre CERCA es perd, prèvia audiència al centre, quan deixi de complir les regles específiques i els requisits exigits en el seu reconeixement, o en el cas d'obtenir un resultat negatiu en la seva avaluació.

Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

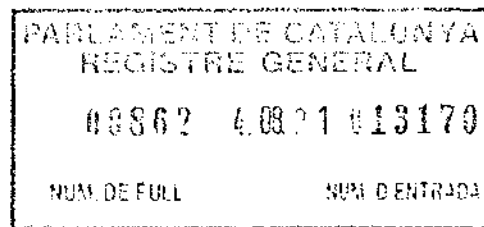
**Article 58. Manteniment o pèrdua de la condició de centre CERCA**

"1. Per mantenir el reconeixement com a centre CERCA, els centres s'han de sotmetre a una avaluació externa de llur activitat, amb la periodicitat que determini el departament competent en matèria d'universitats i recerca, **d'acord amb la Fundació I-CERCA**".

Recull una funció que ja s'està desenvolupant amb l'acord de la Fundació I-CERCA, que és l'entitat que gestiona les avaluacions.

**-Observació a l'article 59. Objecte**





La Fundació I-CERCA té per objecte el suport als centres CERCA i treballa per llur projecció corporativa, institucional i científica, **a la vegada que coordina, com a estructura Interdepartamental i en col·laboració directa amb els departaments amb competències en recerca i innovació**, la implementació de les polítiques de la Generalitat adreçades als centres d'R+D+I i a d'altres estructures relacionades.

### Valoració

Reiterem observacions anteriors a la Fundació I-CERCA.

#### **-Observació a l'article 61. Definició**

1. La Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA), és una estructura de recerca promoguda i participada per l'Administració de la Generalitat de Catalunya que té per objectiu principal contribuir a la captació i retenció de talent internacional, mitjançant un procés de selecció, basat exclusivament en el mèrit científic i tècnic, i d'acord amb els criteris i procediments aprovats per la Institució; així com contribuir significativament a l'excel·lència en recerca.

**2. La participació de la Generalitat de Catalunya en la Fundació ICREA està coordinada, d'acord amb aquesta Llei, pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, amb la participació activa de la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació, que formen part del Patronat de la mateixa, juntament amb la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI), com a entitat de suport a la recerca amb connexió amb el teixit socioeconòmic del país.**

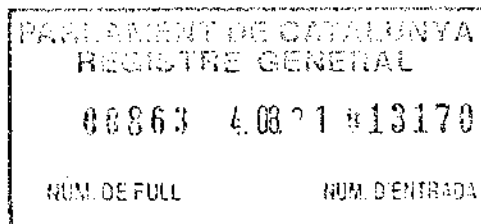
### Valoració

La Fundació ICREA disposa dels seus estatuts i sens perjudici de la seva definició i del règim d'autonomia que són determinats per llei, la resta de funcions cal establir-les per estatuts a proposta del seu patronat. Els membres del seu patronat han de poder ser determinats mitjançant els seus estatuts i no quedar petrificats per llei.

#### **- Observació a l'article 63. Recerca sanitària**

1. Els hospitals són agents neuràlgics dins del sistema d'R+D+I de Catalunya, **per la seva gran capacitat** de generació de coneixement d'excel·lència i per l'important nivell de translació d'aquest coneixement en benefici de la salut i el benestar de les persones.

**2. Els hospitals catalans desenvolupen la seva activitat d'R+D+I d'acord amb els preceptes establerts per la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei espanyola 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. Aquests preceptes queden recollits en el Pla estratègic de recerca i innovació en salut (PERIS), aprovat per l'Acord de Govern**



**GOV/75/2016, de 7 de juny, amb l'impuls del departament responsable de l'àmbit de salut de la Generalitat de Catalunya, en coordinació amb la resta de departaments, i que representa l'instrument actual de foment de la recerca i la innovació en el marc del sistema de salut de Catalunya.**

**3. Les activitats d'R+D+I impulsades pels hospitals catalans es vehiculen mitjançant entitats de tipologia diferent entre les quals s'inclouen els centres CERCA, esmentats en el capítol dos del títol tercer d'aquesta mateixa Llei, les fundacions sanitàries, que sota una personalitat jurídica independent gestionen les activitats d'R+D+I del dispositius assistencials públics i privats del sistema de salut de Catalunya, els consorcis sanitaris, que formen part del sector públic de la Generalitat de Catalunya, els instituts de recerca sanitària acreditats conforme al Reial Decret 339/2004, de 27 de febrer, i d'altres entitats públiques i privades amb o sense ànim de lucre que realitzen i/o gestionen activitats d'R+D+I, generen coneixement científic i tècnic i faciliten l'aplicació i la transferència dins del sistema de salut de Catalunya.**

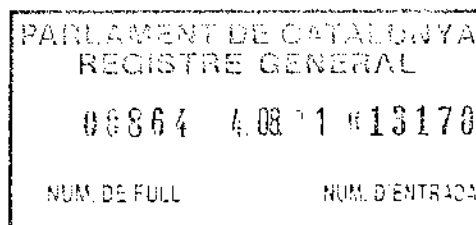
**4. El coneixement sobre els determinants ambientals i socials, els fonaments biològics de la patologia humana, la recerca en malalties d'alta prevalença, la recerca clínica i epidemiològica i el desenvolupament de solucions tecnològiques preventives, diagnòstiques i de tractament vinculades a la promoció de la salut, la prevenció de malalties i la implementació de la medicina personalitzada es consideren part essencial de la missió dels hospitals, atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics.**

**5. Els hospitals formen, juntament amb les universitats, els centres d'R+D+I i els col·legis oficials, als professionals de la salut en les competències, habilitats i actituds necessàries per a l'exercici de la seva professió, desenvolupen majoritàriament la recerca bàsica i aplicada en l'àmbit de les ciències de la salut, impulsen l'entorn socioeconòmic vinculat i atrauen capital privat i mecenatge al sistema d'R+D+I.**

**6. Els concerts formalitzats entre les universitats i les entitats vinculades amb les institucions sanitàries, estableixen les bases per garantir l'activitat docent, de recerca i assistencial, de manera coordinada, eficient i transparent, d'acord amb el règim aplicable als llocs de treball vinculats, que són considerats, a tots els efectes, com un únic lloc de treball, d'acord amb el marc legal aplicable.**

**7. Les institucions concertades, han de potenciar, en la mesura del possible i d'acord amb la seva naturalesa, les activitats de la recerca i transferència de coneixement al sistema sanitari, a la vegada que afavoreixen el desenvolupament i la consolidació de departaments universitaris i serveis assistencials en àrees de coneixement de l'àmbit de la salut, i garanteixen la coordinació entre les diferents entitats implicades.**

Valoració



Totes les esmenes formulades pel DPDA a la regulació dels agents de salut, i que s'accepten o no en aquest document, queden pendents de les consideracions del Departament de Salut.

El títol del capítol respon a les classificacions estructurals de l'ALCC als articles 4 i 5. Cada capítol està destinat a un determinat agent de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya. Aquest als **hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat**.

En tot cas, i a l'espera de les observacions del Departament de Salut, s'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

**"1. Els hospitals universitaris i hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat són agents neuràlgics dins del sistema d'R+D+I de Catalunya, per la seva gran capacitat de generació de coneixement d'excel·lència i per l'important nivell de translació d'aquest coneixement en benefici de la salut i el benestar de les persones".**

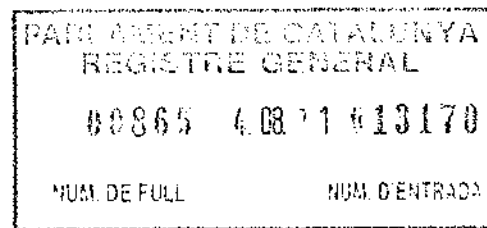
La proposta relativa a l'apartat 2 "Els hospitals catalans desenvolupen la seva activitat d'R+D+I d'acord amb els preceptes establerts per la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei espanyola 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública" es **trasllada a l'exposició de motius**, d'acord amb el paràgraf següent:

**"Els hospitals universitaris (...). També disposen de la seva regulació específica en la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei estatal 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. La Llei de la Ciència de Catalunya (...)"**

Val a dir que l'ALCC tal i com s'anuncia en la pròpia exposició de motius i en la memòria general, no pretén una regulació sistemàtica del règim jurídic aplicable als hospitals, ni a les universitats, ni a d'altres agents que en disposin. El règim jurídic vigent no resulta alterat per l'ALCC que només en reforça els seus aspectes relatius a la recerca. Per aquest motiu en l'articulat no es fa referències a les lleis reguladores, a no ser que siguin indispensables. La regulació sectorial pot ser canviant.

Per motius similars es considera que no s'han de fixar i consolidar per llei plans estratègic aprovats pel govern, que poden ser substituïts per voluntat del propi Govern atenent les necessitats de cada etapa.

La proposta de redactat de l'apartat 3 es **trasllada a l'exposició de motius**, atès el seu caràcter expositiu, d'acord amb el següent:



"Els hospitals universitaris (...). També disposen de la seva regulació específica en la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei estatal 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. **Les activitats d'R+D+i impulsades pels hospitals catalans es vehiculen mitjançant entitats de tipologia diferent, entre les quals s'inclouen els centres CERCA, les fundacions sanitàries, que sota una personalitat jurídica independent gestionen les activitats d'R+D+i del dispositius assistencials públics i privats del sistema de salut de Catalunya, els consorcis sanitaris, els instituts de recerca sanitària acreditats i d'altres entitats públiques i privades, amb o sense ànim de lucre, que realitzen i/o gestionen activitats d'R+D+i, generen coneixement científic i tècnic i faciliten l'aplicació i la transferència dins del sistema de salut de Catalunya. La Llei de la Ciència de Catalunya (...)**"

S'accepta la proposta relativa a l'apartat 2 de l'article 63 ALCC, sempre supeditada a les observacions del Departament de Salut, que queda redactat d'acord amb el següent:

Article 63. Recerca

**"2. El coneixement sobre els determinants ambientals i socials, els fonaments biològics de la patologia humana, la recerca en malalties d'alta prevalença, la recerca clínica i epidemiològica i el desenvolupament de solucions tecnològiques preventives, diagnòstiques i de tractament vinculades a la promoció de la salut, la prevenció de malalties i la implementació de la medicina personalitzada** es consideren part essencial de la missió dels hospitals, atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics".

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

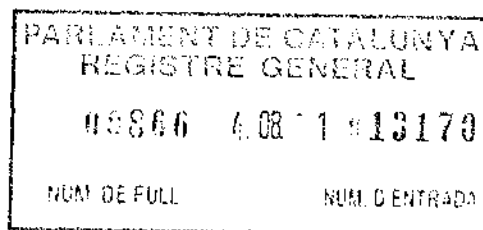
Article 63. Recerca

**"5. Els hospitals universitaris i hospitals intensius en R+D+i del sector públic de l'Administració de la Generalitat**, formen, juntament amb les universitats, els professionals de la salut en les competències, habilitats i actituds necessàries per a l'exercici de la seva professió, desenvolupen majoritàriament la recerca bàsica i aplicada en l'àmbit de les ciències de la salut, impulsen l'entorn socioeconòmic **vinculat** i atrauen capital privat i mecenatge al sistema d'R+D+i.

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 63. Recerca

**"3. Els concerts formalitzats entre les universitats i les entitats vinculades amb les institucions sanitàries, estableixen les bases per garantir l'activitat docent, de recerca i assistencial, de manera coordinada, eficient i transparent, d'acord amb el règim aplicable als**



llocs de treball vinculats, que són considerats, a tots els efectes, com un únic lloc de treball, d'acord amb el marc legal aplicable al règim de concerts”.

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 63. Ciència

“4. Les institucions concertades, en el **seu** marc jurídic aplicable, han de potenciar, **en la mesura possible i adequada a la seva naturalesa**, les activitats de recerca i **transferència de coneixement al sistema sanitari, a la vegada que afavoreixen** el desenvolupament i la consolidació de departaments universitaris i **serveis assistencials** en àrees de coneixement de l'àmbit de la salut, i **garanteixen** la coordinació **entre les diferents entitats implicades**”.

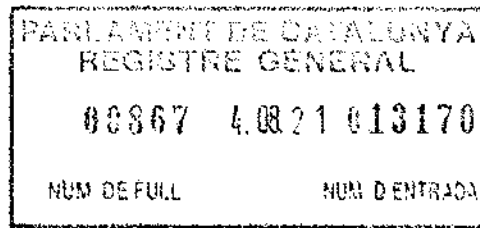
#### **-Observació a l'article 64. Polítiques públiques de recerca en salut de la Generalitat de Catalunya**

1. **D'acord amb la normativa aplicable esmentada en l'article anterior, i el Pla estratègic de recerca i innovació en salut**, l'Administració de la Generalitat ha de mantenir i reforçar les polítiques **d'impuls del talent** i d'incorporació de personal investigador, **tècnic i gestor** als hospitals **del sector públic** intensius en R+D+I i **entitats vinculades**. De manera conjunta, cal desenvolupar una gestió **adequada dels professionals sanitaris** i resta de recursos humans amb **dedicació** a la recerca que en maximitzi la capacitat científica i tècnica i faciliti la formació, la mobilitat i la intensificació en R+D+I.

2. Els hospitals **intensius en R+D+I que formen part del sector públic** han de dur a terme una planificació estratègica dels recursos humans **dedicats a la recerca a activitats d'R+D+I de què disposen, amb la finalitat de garantir la major participació possible dels professionals i la generació d'un impacte màxim sobre l'acció investigadora**. Dins del marc legal aplicable, els departaments de la Generalitat competents en matèria de recerca i innovació, amb la coordinació del departament responsable de l'àmbit de salut, conjuntament amb els hospitals, els centres d'R+D+I, les universitats i els col·legis professionals han de garantir les accions de tutorització, millora contínua, formació, reconeixement, incentius i avaluació per objectius que possibilitin la màxima implicació dels professionals en les activitats d'R+D+I.

3. L'Administració de la Generalitat i els hospitals **del sector públic intensius en R+D+I**, han de fomentar la mobilitat del personal investigador, **tècnic i gestor** per facilitar el desenvolupament de la seva activitat en altres agents **de recerca o de suport a la recerca** del sistema d'R+D+I de Catalunya, i la cooperació professional amb altres àmbits de coneixement, en el marc legal aplicable.

4. **D'igual manera, i d'acord amb els principis recollits en el Pla estratègic de recerca i innovació en salut, l'Administració de la Generalitat, conjuntament amb els hospitals i**



la resta d'agents del sistema d'R+D+I, impulsarà polítiques específiques d'enfortiment institucional, de coneixement d'excel·lència, de suport a infraestructures científiques i tècniques i de foment i impuls de la innovació en salut, mitjançant els instruments corresponents que podran tenir la participació dels diferents departaments amb competència en recerca i innovació, sota la coordinació del departament responsable en l'àmbit de salut.

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 64 Polítiques públiques de la Generalitat

"1. L'Administració de la Generalitat ha de mantenir i reforçar les polítiques **d'impuls del talent i d'incorporació de personal investigador, tècnic i gestor** als hospitals universitaris i **hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat i entitats vinculades**. De manera conjunta, cal desenvolupar una gestió **adequada dels professionals sanitaris** i altres recursos humans amb **dedicació** a la recerca que en maximitzi la capacitat científica i tècnica i faciliti la formació, la mobilitat i la intensificació en R+D+I".

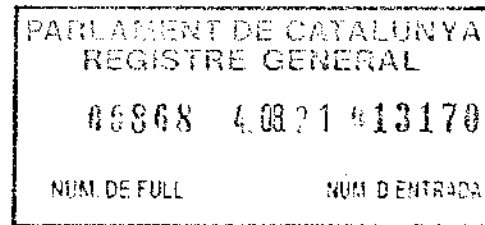
"2. Els hospitals universitaris i **hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat** han de dur a terme una planificació estratègica dels recursos humans dedicats a **activitats d'R+D+I de què disposen, amb la finalitat de garantir la major participació possible dels professionals i la generació d'un impacte màxim sobre l'acció investigadora.**"

No correspon a aquest ALCC incorporar regulacions relatives a les condicions professionals o relatives a la carrera professional, més enllà d'un marc general que ja s'ha incorporat.

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 64. Polítiques públiques de la Generalitat

"4. L'Administració de la Generalitat i els **hospitals universitaris i hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat**, han de fomentar la mobilitat del personal investigador, **tècnic i gestor** per facilitar el desenvolupament de la seva activitat en altres agents **de recerca o de suport a la recerca** del sistema d'R+D+I de Catalunya, i la cooperació professional amb altres àmbits de coneixement, en el marc legal aplicable. De la mateixa manera han d'impulsar i aplicar **polítiques específiques d'enfortiment institucional, de coneixement d'excel·lència, de suport a infraestructures científiques i tècniques i de foment i impuls de la innovació en salut, mitjançant els instruments corresponents**".



Comentari: Atès que s'han acceptat propostes relatives als hospitals, es modifica, per coherència, l'article 4. Agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, lletra c) Els hospitals universitaris i **hospitals intensius en R+D+I del sector públic de l'Administració de la Generalitat**. Caldrà també fer adaptacions a l'exposició de motius de l'ALCC.

**-Observació a l'article 65. Infraestructures científiques singulars**

3. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **amb la participació efectiva de la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, ha de potenciar l'explotació i coordinació òptima de les diferents infraestructures científic-tècniques singulars del sector públic de l'Administració de la Generalitat, i treballar, conjuntament amb les pròpies infraestructures, perquè en el seu àmbit singular de recerca contribueixin notablement a l'impuls, consolidació i innovació de la indústria i al creixement de l'activitat econòmica.

4. L'Administració de la Generalitat ha de promoure la cooperació i la coordinació entre totes les infraestructures de recerca situades a Catalunya, siguin de la titularitat que siguin, en especial les compartides amb l'Administració de l'Estat espanyol reunides al *Mapa d'Infraestructures científic-tècniques singulars*, així com ha de fomentar la participació en xarxes d'infraestructures i en els organismes internacionals vinculats, per tal d'optimitzar el seu funcionament i posar a l'abast dels investigadors i investigadores del país, de l'àmbit públic i privat, tots els recursos necessaris per garantir la màxima competitivitat a escala internacional.

#### Valoració

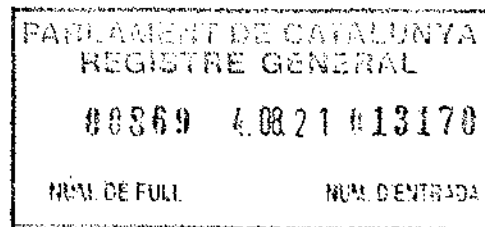
S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 65

Infraestructures científic-tècniques singulars

"3. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **amb la participació efectiva de la resta de departaments presents a la CIRI** ha de potenciar l'explotació i coordinació òptima de les diferents infraestructures científic-tècniques singulars del sector públic de l'Administració de la Generalitat, i treballar, conjuntament amb les pròpies infraestructures, perquè en el seu àmbit singular de recerca contribueixin notablement a l'impuls, consolidació i innovació de la indústria i al creixement de l'activitat econòmica.

"4. L'Administració de la Generalitat ha de promoure la cooperació i la coordinació entre totes les infraestructures de recerca situades a Catalunya, **sens perjudici de llur titularitat**, en especial les incorporades al *Mapa d'Infraestructures científic-tècniques singulars*, així com ha de fomentar la col·laboració amb infraestructures de recerca internacionals i la participació en xarxes d'infraestructures i en els organismes



internacionals vinculats, per tal d'optimitzar el seu funcionament i posar a l'abast dels investigadors i investigadores del país, de l'àmbit públic i privat, tots els recursos necessaris per garantir la màxima competitivitat a escala internacional”.

“5. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en recerca i innovació, ha de promoure la compartició, la cooperació i la coordinació dels agents de recerca del sector públic amb altres agents de recerca ubicats a Catalunya, de manera especialment integradora amb els centres del *Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC)* i els *Centres d'Investigació Biomèdica en Xarxa (CIBER)*, entre altres, així com també amb els agents internacionals, impulsant la recerca interdisciplinària i multidisciplinària, la participació en xarxes i plataformes europees i internacionals i l'atracció de centres de referència internacionals en R+D+I que aportin competitivitat al sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant l'establiment d'aliances estratègiques i altres formes de partenariat i col·laboració que es puguin establir”.

#### -Observació d'incorporació

Capítol 6. Altres centres d'R+D+I no vinculats amb el sistema CERCA

Article 66

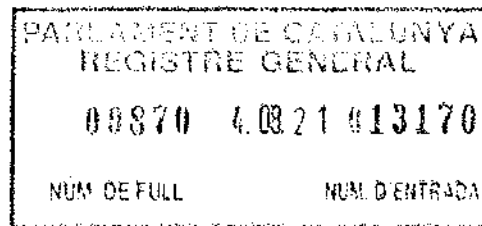
Centres tecnològics amb activitats d'R+D+I

1. Els centres tecnològics i les seves agrupacions són estructures generadores i proveïdores de tecnologia innovadora i diferencial per donar resposta a les necessitats de **les empreses i altres entitats públiques i privades** i potenciar la seva competitivitat. **La seva activitat, i la dels centres de suport a la innovació tecnològica, es regula a partir del Reial Decret 2093/2008, de 19 de desembre, i per la Llei espanyola 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.**

2. Els centres tecnològics poden actuar com a agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, atès que són generadors de coneixement en diferents àmbits d'activitat i participen de manera habitual en projectes de recerca nacionals i internacionals. A la vegada, poden actuar com a agents de suport a la recerca, cooperant amb altres generadors de coneixement en els processos de valorització tecnològica o donant servei a les empreses en els seus processos d'innovació tecnològica. Els centres tecnològics han de desenvolupar, conjuntament amb altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, una funció destacada com a impulsors del teixit econòmic ~~innovador~~ en sectors estratègics per a Catalunya, i com a promotors d'aliances amb els principals agents d'innovació nacionals i internacionals.

4. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar conjuntament amb els centres tecnològics i les empreses per potenciar el valor de la recerca, per optimitzar les accions de transferència del





coneixement i per incrementar l'accés a fonts de finançament públic i privat **lligat a donar resposta a les necessitats reals del mercat i de la societat.**

5. L'Administració de la Generalitat dona suport als centres tecnològics del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc de les seves polítiques públiques. **Aquest suport s'ha de veure condicionat al compliment dels objectius establerts en el contracte-programa o transferència corresponent, i a un procés d'avaluació externa independent similar al recollit pels centres CERCA en l'article 54 d'aquesta mateixa Llei.**

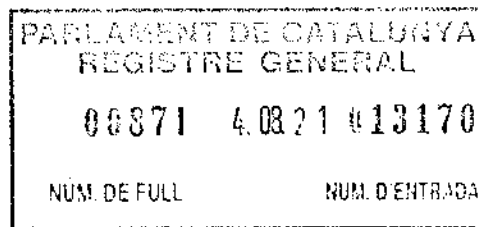
#### Valoració

Pel que fa a la proposta d'incorporació d'un nou capítol 6 val a dir que no encaixa amb l'estructura de l'ALCC. Els centres de recerca no vinculats al sistema CERCA també estan contemplats a l'ALCC, bé al mateix article 4 o a l'article 5, amb voluntat integradora i oberta. L'article 5 permet que els diferents agents del sistema, tant els expressament referenciat com d'altres, quedin incorporats al sistema, com de fet ja ho estan. Tota la ciència que s'efectua a Catalunya és part del sistema català d'R+D+I i és activitat prioritària i essencial.

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

"Article 70 de l'ALCC. Centres tecnològics

1. Els centres tecnològics i les seves agrupacions són estructures generadores i proveïdores de tecnologia innovadora i diferencial per donar resposta a les necessitats de **les empreses i altres entitats públiques i privades** i potenciar la seva competitivitat.
2. Els centres tecnològics desenvolupen funcions d'intermediació entre el mercat i els agents generadors de coneixement, especialment universitats, centres i instituts de recerca.
3. Els centres tecnològics **són generadors de coneixement en diferents àmbits d'activitat i donen suport a la recerca cooperant amb altres agents en els processos de valorització tecnològica o donant servei a les empreses en els seus processos d'innovació tecnològica.**
4. Els centres tecnològics han de desenvolupar, **conjuntament amb altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, una funció destacada com a impulsors del teixit econòmic en sectors estratègics per a Catalunya, i **com a promotors** d'aliances amb els principals agents d'innovació nacionals i internacionals.
5. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar conjuntament amb els centres tecnològics i **les empreses** per potenciar el valor de la recerca, per optimitzar **les accions de transferència del coneixement** i per incrementar l'accés a fonts de finançament públic i privat **vinculat a donar resposta a les necessitats del mercat i de la societat.**



6. L'Administració de la Generalitat dona suport als centres tecnològics del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc de les seves polítiques públiques. **Els centres tecnològics que rebin fons amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya han de superar un procés d'avaluació externa independent.**"

-Observació proposta d'un nou capítol

## Capítol 7

### Empreses intensives en R+D+I situades a Catalunya

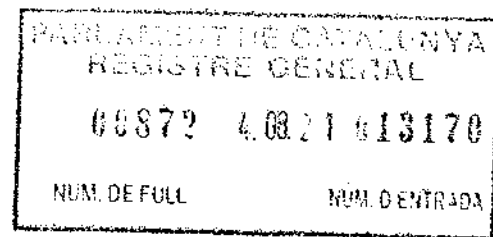
#### Article 67

##### Recerca i desenvolupament industrial

1. Les empreses innovadores del país, ja siguin grans, petites o mitjanes, desenvolupen activitats de recerca i desenvolupament més enllà de les pròpies vinculades a la innovació en què s'incorporen els resultats aconseguits a productes o processos productius nous o a la millora dels existents. Aquesta activitat d'R+D es realitza moltes vegades en cooperació, seguint els principis de la innovació oberta, però també mitjançant centres específics o projectes propis a les instal·lacions de l'empresa. En els darrers, a més de disposar de prop de 10.000 empreses amb activitats innovadores al país, s'ha doblat el nombre d'espais d'innovació de grans empreses a Catalunya, amb l'obertura de més dos-cents centres tecnològics i d'innovació propis i més de 1.800 milions d'euros d'inversió empresarial.

2. Les empreses innovadores són considerades agents impulsors del sistema d'R+D+I de Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic. L'Administració de la Generalitat, conjuntament amb la resta d'agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, ha de fomentar la transferència de coneixement i la cooperació públic-privada en els diferents àmbits de coneixement, per tal de donar resposta als reptes i necessitats plantejades pel teixit productiu i per la societat en general, i per possibilitar el canvi tecnològic que les empreses necessiten per incrementar la seva competitivitat.

3. L'Administració de la Generalitat desenvolupa la seva activitat de suport a les activitats d'R+D+I de les empreses d'acord amb els preceptes establerts per la Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial, la qual posa la indústria en un rol estratègic per avançar cap a l'economia del coneixement, i molt especialment, pel Pacte Nacional per a la Indústria, impulsat per l'Acord de Govern 124/2016, de 13 de setembre, i signat en la seva versió definitiva el 24 de juliol de 2017. Establert en sis eixos d'actuació, reconeix el rol central de l'R+D pel desenvolupament sostenible de l'economia i la indústria catalanes i incideix en quatre aspectes fonamentals: l'augment del nombre d'empreses innovadores, l'increment del volum d'inversió en R+D+I, la millora de



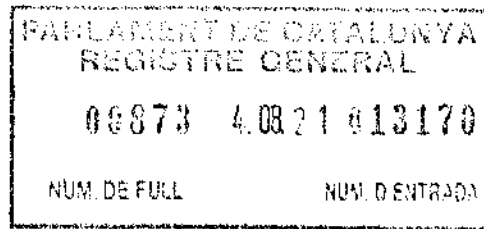
l'eficiència del sistema de suport a la innovació i la millora dels mecanismes de transferència del coneixement.

#### Article 68

#### Polítiques públiques d'R+D industrial de la Generalitat de Catalunya

Catalunya és un país de base industrial, que té una economia oberta, competitiva i sostenible, que combina talent, creativitat, un teixit empresarial diversificat i un sistema propi de recerca reconegut a escala internacional, en el marc d'una societat dinàmica, emprenedora i inclusiva. El Govern, amb la coordinació del departament competent en matèria d'indústria i la participació de la resta de departaments en matèria de recerca i innovació, és el responsable de l'impuls de la transformació del model industrial de Catalunya, tal i com recull el Pacte Nacional per a la Indústria. El paper central de l'R+D en aquest impuls resta present en les actuacions i instruments que s'esmenten a continuació i que formen part dels diferents eixos vinculats a l'aprovació del Pacte:

- a) Impulsar l'atracció i retenció del talent, contribuint a potenciar el capital humà de les empreses i el desenvolupament de la creativitat.
- b) Reforçar l'ecosistema de suport a la innovació, mitjançant la consolidació d'una infraestructura de suport a la innovació i a la transferència tecnològica, que afavoreixi la inversió, impulsi les capacitats i millori la percepció ciutadana de l'R+D+I.
- c) Executar programes de suport a l'R+D i la innovació empresarial, amb l'objectiu d'afavorir el creixement de les empreses innovadores i tecnològiques, en especial les pimes, les empreses emergents i les empreses sorgides del sistema català d'R+D+I, i la promoció de la cooperació i la col·laboració en la recerca industrial de la resta d'agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.
- d) Impulsar la transferència de coneixement i la incorporació al sector empresarial dels resultats de la recerca i de les noves tecnologies, mitjançant la millora dels mecanismes de comercialització de tecnologia dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, l'establiment de programes de valorització dels resultats de la recerca i l'impuls de la cultura emprenedora i la creació d'empreses.
- e) Fomentar la innovació i el desenvolupament tecnològic i la generació de recursos i infraestructures científiques i tecnològiques d'utilització col·lectiva, per mitjà de projectes d'R+D+I per a la recerca de frontera aplicada al servei de la competitivitat i de la potenciació de l'ús d'infraestructures de referència per part de les empreses.
- f) Contribuir a promoure la societat del coneixement per mitjà de l'aplicació d'instruments de suport a l'R+D+I per superar els reptes de la Indústria 4.0 i l'impuls de la digitalització per a pimes.



**g) L'impuls de la capacitat i la demanda innovadora de les empreses catalanes per mitjà d'instruments que reforcin el capital, amb suport directe a l'R+D+I i amb l'ús de la compra pública de tecnologia innovadora.**

#### Valoració

La importància d'aquest capítol relatiu a les empreses intensives en R+D+I situades a Catalunya requereix, com hem indicat, ut supra, una llei pròpia i específica, on es puguin incorporar totes aquestes aportacions i d'altres. Novament reiterem la necessitat de donar tràmit a l'Avantprojecte de Llei d'empreses, tecnologia i disrupció, contemplat al pla normatiu de Govern.

**-Observació a l'article 68. Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya**

El CSUC és un agent de **suport a la recerca** del sistema d'R+D+I de Catalunya que treballa fonamentalment per la compartició o mancomunació de serveis de les entitats consorciades i que persegueix millorar l'eficàcia, l'eficiència i la sostenibilitat del sistema universitari i de recerca, d'acord amb els seus estatuts.

**La participació de l'Administració de la Generalitat en el CSUC està coordinada, d'acord amb aquesta Llei, pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, amb la participació activa de la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació, que formen part del Consell de Govern del mateix, d'acord amb la naturalesa dels serveis oferts pel CSUC en l'actualitat, juntament amb la Fundació Institució dels Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA), com a representant dels centres CERCA que en són usuaris directes.**

#### Valoració

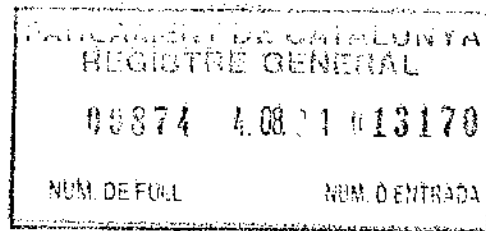
El CSUC és un consorci que es regula pels seus estatuts i actua sota les directrius i acords del seu òrgan de govern. L'ALCC incorpora només una referència a la seva funció essencial, constitutiva i fonament de la seva creació, i al règim jurídic específic com a consorci interuniversitari. El mateix ALCC relega a rang reglamentari aquesta regulació per tal de facilitar la seva modificació pel Govern.

**-Observació s'afegeix un article, dedicat a FCRI**

#### **Article 75**

##### **Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI)**

**La Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI) és una entitat sense ànim de lucre que compta amb un patronat mixt públic i privat, integrat pels departaments amb competències en recerca i innovació de la Generalitat i per diferents empreses**



privades i que compta amb una important contribució financera de la Generalitat. En funció del seus Estatuts, la finalitat genèrica és organitzar i promoure activitats de suport a la recerca i la innovació, potenciant la convergència d'iniciatives, persones i entitats interessades en aquestes activitats, i col·laborar en la proposició i l'execució d'actuacions entre el sector públic i privat en aquest àmbit. Per a la consecució dels fins fundacionals, la Fundació desenvolupa diferents activitats entre les quals destaquen les següents:

- a) Promoure el reconeixement social de la ciència i la tecnologia mitjançant la divulgació científica i tecnològica i el foment de l'esperit innovador.
- b) Fomentar el mecenatge i patenariat en l'àmbit de la recerca i la innovació actuant d'enllaç entre el sector públic i el sector privat.
- c) Promoure i fomentar la recerca i la transferència del coneixement, en col·laboració amb els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

#### Valoració

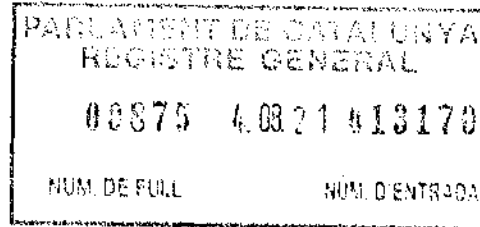
La Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI) està incorporada a l'ALCC com a agent del sistema d'R+D+I de Catalunya i disposa d'uns estatuts que són canviants i un patronat, que també pot modificar la seva composició, sense que correspongui a aquest ALCC incorporar aspectes que han de quedar a la seva autonomia. La FCRI ha d'esdevenir un agent molt actiu en el sistema d'R+D+I de Catalunya i hauria de ser potenciat, en la mesura possible, perquè desenvolupi les importants funcions que es proposen pel DPDA i d'altres de necessàries, per les vies que són pròpies d'una fundació. També cal tenir present que la FCRI no està incorporada a les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

**-Observació al títol del capítol 7. Promoció i transferència dels resultats de la recerca**

#### **Article 76 (74 ALCC)**

Transferència i intercanvi del coneixement

2. Els departaments competents en matèria d'universitats, recerca, salut, empresa, **polítiques digitals** i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la **recerca i la innovació**, conjuntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la **transferència** del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors **socials, econòmics i empresarials**, als efectes de facilitar la transmissió i l'**intercanvi** eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general, **per tal de desenvolupar objectius nous basats en els resultats de la recerca**.



Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

"Títol 7

Promoció i **transferència** dels resultats de la recerca"

Article 74. Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement

"2. Els departaments competents en matèria d'universitats, recerca, salut, empresa, **polítiques digitals** i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la **recerca i la innovació**, conjuntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la **transferència** del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors **socials, econòmics i empresarials**, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general".

-**Observació** a l'article 76 de l'ALCC

**Article 78 (x)**

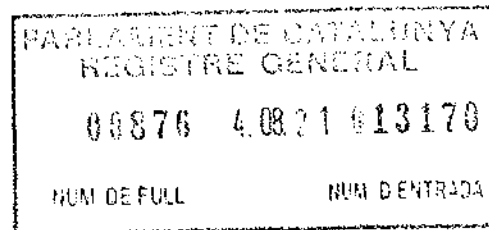
Cultura, educació científica i **tècnica** i capacitat innovadora

1. L'Administració de la Generalitat, **amb la coordinació dels** departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació i **la participació de la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, ha de promoure la cultura i l'educació científiques i **tècniques**, així com la capacitat innovadora i **emprenedora**, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar i **desenvolupar** vocacions investigadores i **tècniques i potenciar** la participació activa de la ciutadania.

2. Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya **han de contribuir**, en el marc de la seva competència, a la promoció de la cultura científica i **tècnica**, com a part integrant de la seva missió.

3. L'Administració de la Generalitat i les universitats, **en col·laboració amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, han de potenciar la formació dels estudiants de grau en la gestió de la **recerca i la innovació**, i de manera més intensiva en els estudis de postgrau, **amb assignatures específiques**.

4. L'Administració de la Generalitat i les universitats, **en col·laboració amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, han d'impulsar programes de formació continuada i específica en temes d'**innovació i transferència del coneixement**, adreçats al **personal investigador, tècnic i de gestió** dels diferents agents del sistema d'R+D+I.



5. El personal investigador, tècnic i de gestió dels agents dels sistema d'R+D+I ha de **participar** en la divulgació i comunicació a la societat dels principals aspectes de la seva recerca **que desenvolupen** i del seu impacte, de forma entenedora i accessible.

### Valoració

S'accepta parcialment i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 76. Cultura, educació científica i capacitat innovadora

"1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i educació, ha de promoure la cultura i l'educació científiques així com la capacitat innovadora en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar vocacions investigadores i emprenedores i contribuir a la participació activa de la ciutadania en aquests àmbits".

"2. Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya **han de contribuir**, en el marc de la seva competència, a la promoció de la cultura científica, com a part integrant de la seva missió".

"3. L'Administració de la Generalitat i les universitats, **en col·laboració amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, han de potenciar la formació dels estudiants de grau en la gestió **de la recerca i la innovació**, i de manera més intensiva en els estudis de postgrau".

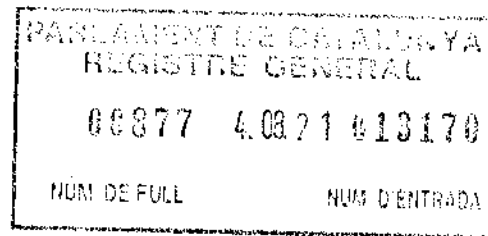
"4. L'Administració de la Generalitat i les universitats, **en col·laboració amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, han d'impulsar programes de formació continuada i específica en temes **d'innovació i transferència del coneixement**, adreçats **al personal investigador, tècnic i de gestió** dels diferents agents del sistema d'R+D+I".

"5. El personal investigador, tècnic i de gestió dels agents dels sistema d'R+D+I ha de **participar** en la divulgació i comunicació a la societat dels principals aspectes de la recerca **que desenvolupen** i del seu impacte, de forma entenedora i accessible".

#### **-Observació a l'article 77. Informació i transmissió del coneixement**

L'Administració de la Generalitat ha de formular una política pròpia de ciència oberta relativa als agents de recerca **del sector públic** del sistema d'R+D+I de Catalunya, que sigui compatible i assimilable a la dels països més avançats, i en tots els àmbits de progrés del coneixement. **L'Estratègia catalana de ciència oberta ha de considerar i incorporar, en els termes que corresponguin, tot allò establert en aquest article.**

2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca i els agents de recerca del **sector públic** del sistema d'R+D+I de Catalunya, **conjuntament amb els departaments**



**competents en gestió, protecció i difusió de dades de l'Administració de la Generalitat**, han de facilitar accions de difusió i, si escau, l'accés obert als usuaris finals, als ciutadans, a les organitzacions que representen a la societat i a **les empreses**, dels resultats de la recerca finançada a càrrec dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, en les condicions que s'estableixin a les corresponents accions de foment, com a mesura **efectiva** per millorar el seu impacte **econòmic i social**.

3. El departament competent en matèria d'universitats i recerca **conjuntament amb la resta de departaments de l'Administració de la Generalitat** i els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar per millorar:

a) La coordinació en l'adquisició de bibliografia i informació científica, així com la compartició de costos, incrementant l'eficiència i la disminució de costos administratius i eliminant les despeses innecessàries.

b) L'habilitació d'infraestructures i procediments amb la finalitat que el personal investigador i **tècnic** pugui dipositar la producció de la seva activitat científica i l'emmagatzematge de dades recollides o produïdes en l'activitat de recerca, en repositoris que garanteixin l'accés obert a la informació produïda pel sistema, de manera entenedora i dins del marc legal aplicable, generant un espai comú de qualitat i valor afegit. De la mateixa manera, aquests repositoris han de permetre que les dades siguin localitzables, accessibles, reproduïbles i interoperables en el marc ètic i de respecte al treball científic aliè, de què s'ha dotat el sistema català d'R+D+I.

c) La publicació de dades de forma normalitzada, seguint protocols d'interoperabilitat i emprant identificadors internacionals.

4. **L'Anella Científica és una infraestructura del sistema d'R+D+I de Catalunya consistent en una xarxa de comunicació i interconnexió científica, de competència de la Generalitat, vinculada a les xarxes estatals i internacionals. La gestió de la prestació dels serveis de l'Anella Científica als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya així com a tota la comunitat científica, es pot dur a terme per mitjans propis conjunts amb les universitats públiques, de conformitat amb la normativa de contractació pública i assegurant-se que es disposa de l'ample de banda adequat per a la gestió de les dades recollida en aquest article. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents, pot encarregar la gestió dels serveis de l'Anella Científica al CSUC, atesa la seva condició de consorci interuniversitari, i de conformitat amb els seus estatuts.**

5. L'Administració de la Generalitat gaudeix, en els termes establerts a les accions de foment amb càrrec als seus pressupostos, i amb ple respecte a la confidencialitat de les dades, del dret d'accedir gratuïtament a la informació dels resultats de la recerca que ha finançat íntegrament, amb la finalitat d'utilitzar-la per a l'elaboració, l'aplicació i el seguiment dels seus programes i polítiques públiques.



6. Els agents de recerca del **sector públic** del sistema d'R+D+I de Catalunya han de proveir l'Administració de la Generalitat i el propi sistema, **de la informació necessària per fer seguiment estadístic** i també per proposar i desenvolupar polítiques públiques generals i sectorials, i per facilitar-ne el seguiment i, en el seu cas, el manteniment, la modificació o substitució.

### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 77. Informació i transmissió del coneixement

"1. L'Administració de la Generalitat ha de formular una política pròpia de ciència oberta relativa als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del seu sector públic, que sigui compatible i assimilable a la dels països més avançats, i en tots els àmbits de progrés del coneixement. **L'estratègia catalana de ciència oberta ha de considerar i incorporar, en els termes que corresponguin, tot allò establert en aquest article**".

"2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de l'Administració de la Generalitat, **conjuntament amb els departaments competents en gestió, protecció i difusió de dades de l'Administració de la Generalitat**, han de facilitar accions de difusió i, si escau, l'accés obert als usuaris finals, als ciutadans, a les organitzacions que representen a la societat i **a les empreses**, dels resultats de la recerca finançada a càrrec dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, en les condicions que s'estableixin a les corresponents accions de foment, com a mesura **efectiva** per millorar el seu impacte **econòmic i social**".

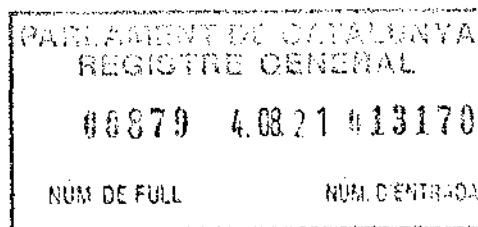
"3. El departament competent en matèria d'universitats i recerca **conjuntament amb la resta de departaments de l'Administració de la Generalitat** i els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar per millorar:

5. Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de l'Administració de la Generalitat, han de proveir l'Administració de la Generalitat i el propi sistema, de la informació necessària **per fer seguiment estadístic** i per proposar i desenvolupar polítiques públiques generals i sectorials, i per facilitar-ne el seguiment i, en el seu cas, el manteniment, la modificació o substitució."

A l'ALCC està incorporada l'Anella científica en disposició addicional.

**-Observació** a l'article 80 (actual article). Comunitat investigadora a l'exterior

2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **conjuntament amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, ha d'establir connexions amb la comunitat investigadora a l'exterior per reforçar els seus vincles amb Catalunya, i promoure



la seva col·laboració amb els investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i **amb altres activitats vinculades als plans i programes que es desenvolupin al país.**

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 80. Comunitat investigadora a l'exterior

"2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca ha d'establir connexions amb la comunitat investigadora a l'exterior per reforçar els seus vincles amb Catalunya, i promoure la seva col·laboració amb els investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i **amb altres activitats vinculades als plans i programes que es desenvolupin al país**".

#### -Observació a l'article 81 (actual article 82). Promoció científica a l'exterior

1. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha de projectar l'acció exterior dels investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i promocionar els interessos de Catalunya en aquest àmbit, en el marc legal aplicable.

2. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar per l'impuls de Catalunya en la compartició i col·laboració científica internacional, i per a la difusió i el reconeixement de la recerca que es desenvolupa prioritàriament des de Catalunya, amb l'objectiu d'ampliar la col·laboració, connexió i projecció internacional del talent.

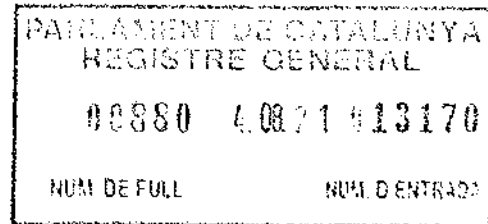
#### Valoració

S'accepta parcialment l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 81. Promoció científica a l'exterior

"2. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar per l'impuls de Catalunya en la compartició i col·laboració científica internacional, i per a la difusió i el reconeixement de la recerca que es desenvolupa prioritàriament des de Catalunya, amb l'objectiu d'ampliar la col·laboració, connexió i projecció internacional del talent, **desenvolupar aliances estratègiques amb països i regions capdavanteres i contribuir a la captació de fons internacionals per a la recerca, la valorització i la transferència de coneixements**".

#### Observació a l'article 82 (actual article 83). Programes estratègics



2. **Els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya** que impulsen programes propis d'R+D+I amb l'objectiu de captació, retorn i retenció de talent investigador internacional, poden disposar de finançament a càrrec dels pressupostos de la Generalitat, mitjançant contracte programa subjecte a l'avaluació de resultats, en el marc de **la normativa establerta** per a la contractació de personal investigador i d'acord amb les modalitats contractuals recollides a la **Llei espanyola 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació**. Aquestes iniciatives es canalitzen a través dels programes conjunts que es duen a terme entre l'Administració de la Generalitat i **s els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya**, o mitjançant l'impuls de noves iniciatives o programes, en funció de les disponibilitats pressupostàries.

#### Valoració

S'accepta parcialment l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 82. Programes estratègics de captació de talent investigador internacional

"2. Les universitats públiques (...) **Aquesta previsió es pot fer extensiva a d'altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic de l'Administració de la Generalitat, en el marc de llur normativa**".

-**Observació** a l'article 83. Mecenatge i entitats beneficiàries

4. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **conjuntament amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació** i en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha d'impulsar i proposar al Govern i, si escau, per a la seva elevació al Parlament de Catalunya, mesures fiscals i de qualsevol altre ordre, que promoguin el mecenatge científic i tecnològic.

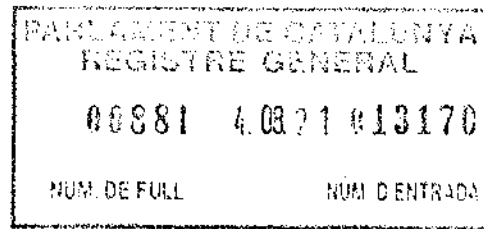
#### Valoració

S'accepta parcialment l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 83. Mecenatge i entitats beneficiàries

"4. El **departaments competents** en matèria d'universitats i recerca i **en innovació**, d'acord amb el departament competent en matèria de tributs, i en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha d'impulsar i proposar al Govern i, si escau, per a la seva elevació al Parlament de Catalunya, mesures fiscals i de qualsevol altre ordre, que promoguin el mecenatge científic.

-**Observació** a l'article 84. Activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I



1. El règim jurídic del mecenatge en R+D+I, en l'àmbit de competència de la Generalitat, és l'establert en aquesta Llei, en altra normativa aplicable sobre mecenatge i en la normativa tributària i fiscal que correspongui, **a més del recollit per la Llei espanyola 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense ànim de lucre i dels incentius fiscals al mecenatge i modificacions posteriors i la Llei espanyola de la ciència, la tecnologia i la innovació.**

3. Les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya poden establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I i determinar els agents beneficiaris, i poden elevar, quan s'escaigui, fins a cinc punts percentuals els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I. A aquest efecte, el departament competent en matèria d'universitats i recerca i **la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació poden elevar al Govern, previ debat a la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació,** propostes per a la seva presentació, si escau, al Parlament de Catalunya.

#### Valoració

Aquest article ha quedat redactat de manera diferent en atenció a les observacions de la Direcció General de Tributs, d'acord amb el següent:

#### "Article 84

##### Activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I

Les lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya poden establir anualment una relació d'activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I i determinar els agents beneficiaris, i poden elevar, quan escaigui, fins a cinc punts percentuals els percentatges i límits de les deduccions establertes en la fiscalitat de la seva competència aplicable a l'R+D+I, determinant amb caràcter previ quines deduccions existents poden ser objecte de deducció incrementada".

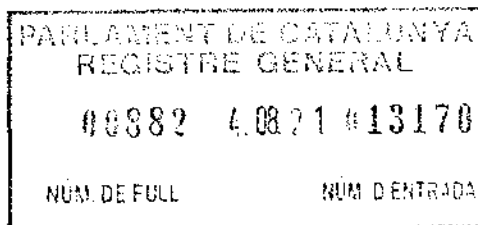
#### **-Observació a l'article 87. Crèdit fiscal**

#### Valoració

Aquest article s'ha suprimit en atenció a les observacions de la Direcció General de Tributs.

#### **-Observació a l'article 89. Naturalesa i composició**

1. Es crea el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya com a òrgan de caràcter consultiu que s'adscriu a la **Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI), amb el suport del departament competent en matèria d'universitats i recerca i la participació de la resta de departaments amb competències en recerca i innovació.**



2. El Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya està integrat per persones expertes en mecenatge, per **gestors vinculats a entitats de mecenatge i per mecenes, en cas que així ho expressin**, d'acord amb la composició següent:

- a) Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- b) **Tres** vocals designats pels centres CERCA, mitjançant el Patronat d'I-CERCA.
- c) Tres vocals designats per la CIRI, **a proposta dels diferents departaments.**
- d) **Fins a tres gestors vinculats a entitats de mecenatge reconegudes o mecenes reconeguts, si així ho expressen**, designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca **i de qualsevol altra departament amb competències en matèria de recerca i innovació.**
- e) Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 89. **Creació**, naturalesa i composició

2. (...)

- "a) Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- b) **Tres** vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el Patronat de la I-CERCA.
- c) Tres vocals designats per la CIRI.
- d) Fins a tres **experts vinculats a entitats de mecenatge reconegudes o mecenes reconeguts**, designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca.
- e) Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT".

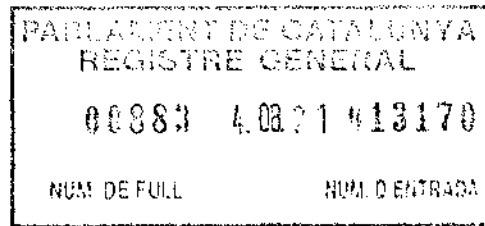
**-Observació** l'article 90 (actual 88) Funcions

- c) Proposar activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I **als departaments competents en matèria de recerca i innovació.**

#### Valoració

S'accepta la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 88. Funcions



**"c) Proposar activitats prioritàries de mecenatge en R+D+I".**

**-Observació a la disposició addicional setena. Col·laboració institucional en tasques d'avaluació**

AQU, ACCIÓ, AGAUR i I-CERCA, en exercici de les respectives funcions d'avaluació en R+D+I que els hi atribueix aquest Llei, han de facilitar, mitjançant els mecanismes de col·laboració que corresponguin, la compartició del seu coneixement i expertesa en matèria d'avaluació científica i tècnica, en benefici del sistema d'R+D+I de Catalunya.

**L'Administració de la Generalitat, mitjançant el seus departaments, ha d'assegurar la col·laboració i coordinació de les diferents agències, consorcis i altres entitats vinculades al seu sector públic en les tasques d'avaluació de l'R+D+I, molt especialment en el cas de matèries sectorials que requereixin un grau alt d'expertesa per a la seva valoració.**

#### Valoració

S'accepta l'esmena i queda redactat d'acord amb el següent:

**Disposició addicional setena. Col·laboració institucional en tasques d'avaluació**

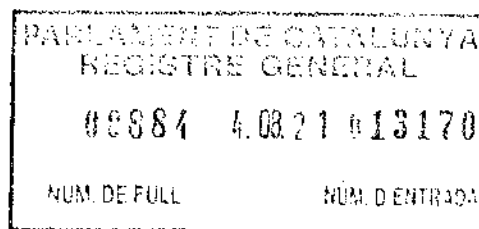
"1. AQU Catalunya, AQUAS, ACCIÓ, AGAUR i I-CERCA en exercici de les respectives funcions d'avaluació en R+D+I que els hi atribueix aquest Llei, han de facilitar, mitjançant els mecanismes de col·laboració que corresponguin, la compartició del seu coneixement i expertesa en matèria d'avaluació científica, en benefici del sistema d'R+D+I de Catalunya.

**2. L'Administració de la Generalitat, mitjançant el seus departaments, ha d'assegurar a col·laboració i coordinació de les diferents agències, consorcis i altres entitats vinculades al seu sector públic en les tasques d'avaluació de l'R+D+I, molt especialment en el cas de matèries sectorials que requereixin un grau alt d'expertesa per a la seva valoració".**

**-Observació a la disposició addicional dotzena. Referències**

1. Les referències efectuades a les universitats, al departament competent en matèria d'universitats i recerca i **a la resta de departaments amb competències en matèria de recerca i innovació**, s'entenen fetes en el marc de les seves respectives competències.

3. Les referències efectuades al departament competent en matèria d'universitats i recerca i **a la resta de departaments amb competències en recerca i innovació** s'entenen fetes en el marc de l'organització departamental de la Generalitat; prioritzant, en cas de dos o més departaments afectats, **el departament competent en la matèria sectorial que es**



**consideri, excepció feta dels articles i disposicions relatives a les universitats, i en qualsevol cas, com a objecte de coordinació mitjançant el mecanisme que s'estableixi per part de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació.**

#### Valoració

No s'acull l'esmena atès que aquesta disposició té per objectiu l'adaptació de l'articulat de l'ALCC a possibles canvis organitzatius de l'Administració de la Generalitat, que comporti la separació de les matèries d'universitats i recerca.

**-Observació** a la disposició transitòria segona. Adaptació de la CIRI

1. La CIRI en el termini de **quatre** mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ha d'adaptar **la seva adscripció** i composició al que s'hi estableix.

2. La CIRI, en el termini d'un any, **ha d'aprovar el pla de recerca i innovació de Catalunya, seguint els principis marcats pels diferents Pactes Nacionals i estratègies establerts a Catalunya en els darrers anys i els diferents programes i estratègies europeus, en especial *Horitzó Europa* i el Programa d'Especialització Intel·ligent, tot vinculant els diferents plans estratègics sectorials amb el seu desenvolupament, i l'aplicació de la cooperació Interdepartamental efectiva com a eix estratègic principal.**

3. La CIRI, en el termini d'un any, ha d'aprovar l'estratègia de ciència oberta de Catalunya que, seguint les recomanacions de la Unió Europea, consisteixi en un nou enfocament del procés científic, basat en el treball cooperatiu entre **els diferents actors implicats**, i en noves formes de difondre el coneixement mitjançant l'ús de tecnologies digitals i de noves eines col·laboratives.

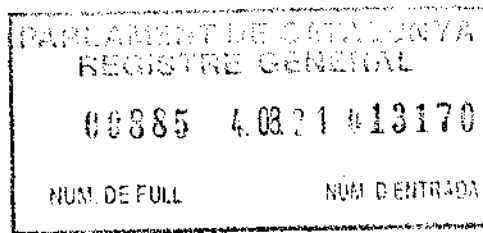
4. La CIRI ha d'aprovar, en el termini d'un any, un nou model d'anàlisi d'impacte de la producció científica i **tècnica**, que també haurà de considerar el seu impacte social, **prenent com a base el que determini el nou programa *Horitzó Europa* i les experiències prèvies dutes a terme en els darrers anys.**

#### Valoració

S'accepta parcialment la proposta i queda redactat d'acord amb el següent:

Disposició transitòria segona. Adaptació de la CIRI

"1. La CIRI en el termini de **quatre** mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ha d'adaptar la composició al que s'hi estableix".



## - Comentaris i valoració de les observacions de la Direcció General d'Innovació i Economia Digital a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya

### I-Comentari general:

Les propostes efectuades a l'ALCC que són admeses o no admeses en aquesta fase de valoració d'observacions, queden condicionades a la redacció final dels articles que pugui resultar de propostes rebudes per part d'altres departaments. Per tant, la numeració dels articles no és definitiva.

### Observacions i propostes de la Direcció General d'Innovació i Economia Digital

#### 1. Observació: Al títol

En funció de l'acord de la reunió de dimecres, **s'incorporarà un paràgraf a l'exposició de motius en que quedarà explícit que la paraula "Ciència", en el context d'aquesta Llei, engloba el component tecnològic, i per tant, el concepte Tecnologia.** S'entén que inclou també altres conceptes com R+D+I i transferència de coneixement.

En qualsevol cas, estaria bé argumentar quina diferència es considera respecte la resta de Lleis similars existents en altres països avançats en recerca o a les comunitats autònomes espanyoles, ja que no és habitual l'ús únic del concepte Ciència per englobar-ho tot.

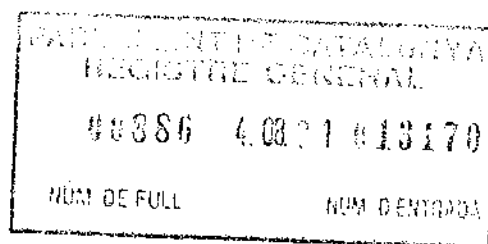
#### Valoració:

S'incorpora la proposta al paràgraf segon de l'exposició de motius, que queda redactat d'acord amb el següent:

#### **Paràgraf segon de l'exposició de motius**

"La Llei de la ciència de Catalunya té la missió de definir i consolidar el model propi del sistema d'R+D+I de Catalunya, que ha rebut el reconeixement internacional i ha obtingut resultats molt notables; també té la finalitat de proveir-lo de les eines jurídiques i econòmiques necessàries per fer front als nous reptes globals, i de contribuir al fet que els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin configurar un espai destacat dins de la comunitat científica internacional. La Llei de la ciència de Catalunya impulsa les estructures i l'activitat de la recerca com a principi actiu d'una ciència que genera coneixement propi. **Aquesta llei empra la paraula "ciència" d'una manera inclusiva: la tecnologia, com a ciència de les arts industrials, en forma part; la innovació, que és element consubstancial amb la ciència de frontera que es fomenta, en forma part; la transferència i valoració que converteix la ciència bàsica en riquesa, en forma part.** Aquesta és la base més sòlida per a una transformació de la nostra societat basada en el coneixement. La ciència, **així entesa**, genera prosperitat i la prosperitat, benestar".





## 2- Observació a l'exposició de motius (títol 2)

"El títol 2 regula la governança i la coordinació del sistema d'R+D+I que s'articula mitjançant el Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) (...) El CORICAT es configura com un òrgan d'Assessorament intel·ligent (...)"

### **Comentari:**

Es valoren de manera positiva els canvis introduïts.

En funció de la reunió mantinguda dimecres, a la composició de la CIRI es modificarà la referència als departaments que la integren incloent com a àmbit sectorial polítiques digitals i administració pública amb aquesta referència.

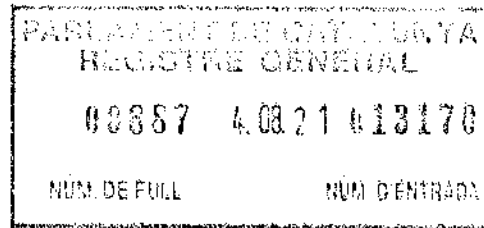
Pel que fa a l'adscripció definitiva, es considera un tema de debat interdepartamental, inclosa la participació de presidència, i per tant es deixa oberta la porta a possibles modificacions durant els tràmits d'aprovació, en funció d'assegurar el context de funcionament interdepartamental en un tema transversal.

### **Proposta**

Es proposa el redactat final següent:

"El CORICAT es configura com un òrgan d'assessorament intel·ligent del sistema d'R+D+I, mentre que la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) es presenta com la responsable de la planificació, la governança i l'avaluació del sistema. A la CIRI, que fou creada pel Decret 175/2009, de 10 de novembre, com a continuadora de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica (CIRIT), creada pel Decret 217/1980, de 5 de novembre, se li modifica la seva composició i funcions i se li dona un nou impuls com a òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic i tecnològic, innovació i transferència de coneixement. També li correspon l'elaboració i aprovació de l'estratègia de ciència oberta a Catalunya i dels plans de recerca i innovació del Govern. La CIRI, està inicialment integrada pels departaments de l'Administració de la Generalitat dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, cultura, medi ambient, polítiques digitals i **administració pública**. El seu objectiu final, però, és integrar tots els departaments, una part del pressupost dels quals estigui dedicada al foment de la recerca i del coneixement que se'n deriva".

### Valoració:



A l'efecte d'acceptar la proposta, aquest paràgraf queda redactat, juntament amb altres esmenes, d'acord amb el següent:

"(...) El CORICAT es configura com un òrgan d'assessorament intel·ligent del sistema d'R+D+I, mentre que la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) es presenta com la responsable de la planificació, la governança i l'avaluació del sistema. A la CIRI, que fou creada pel Decret 175/2009, de 10 de novembre, **com a continuadora de la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica (CIRIT), creada pel Decret 217/1980, de 5 de novembre**, se li modifica la composició i les funcions, i se li dona un nou impuls com a òrgan col·legiat de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic i tecnològic, innovació i transferència de coneixement. També li correspon l'elaboració i aprovació de l'estratègia de ciència oberta a Catalunya. La CIRI està inicialment integrada pels departaments de l'Administració de la Generalitat dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, **cultura, territori, oceanografia i recursos pesquers i aquícoles**, medi ambient, polítiques digitals i **Administració Pública**. El seu objectiu final, però, és integrar tots els departaments, i que una part del pressupost dels quals es dediqui al foment de la recerca i del coneixement que se'n deriva".

### 3- Observació a l'exposició de motius

"El Capítol 2 està destinat a (...) En aquest Capítol es destaca la Fundació I-CERCA **com a estructura de** suport als centres CERCA; treballa per llur projecció corporativa institucional, científica i **coordina** la implementació de les polítiques de la Generalitat relatives als centres CERCA i a d'altres estructures en R+D+I, **que li siguin encomanades.**"

#### Comentari:

D'acord amb els canvis acceptats, i en tot cas, el tema I-CERCA ja es tractarà més endavant en el Patronat corresponent, si es proposen més modificacions dels Estatuts.

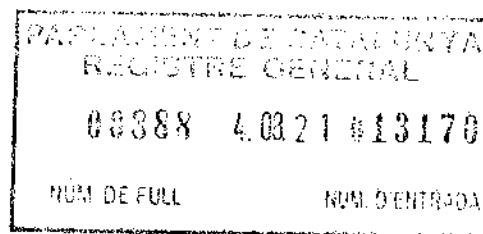
S'introdueix la coordinació interdepartamental en les avaluacions igual que constarà amb posterioritat a la disposició addicional corresponent.

Vigileu amb la part **de què li siguin encomanades**, ja que justament en la modificació dels Estatuts que s'ha proposat queda reflectit que I-CERCA no és un mitjà propi, i segurament es poden encarregar coses mitjançant conveni específic.

#### Proposta:

Es proposa el redactat final següent:

El Capítol 2 està destinat al subconjunt de centres que, dins del conjunt de centres en R+D+I del sistema català, han estat reconeguts com a centres CERCA, (...); consolida el seu règim



d'autonomia així com ~~de~~ les mesures de protecció que el legislador ha vingut establint per als centres CERCA del sector públic, i regula els requisits per al reconeixement com a centre CERCA, així com per al manteniment d'aquesta condició, que requereix una avaluació científica externa de la seva activitat amb la periodicitat que determini el departament competent en **matèria de recerca, en coordinació amb la resta de departaments presents als patronats corresponents**. En aquest Capítol es destaca la Fundació I-CERCA com a estructura de suport als centres CERCA que treballa per llur projecció corporativa institucional, científica i **coordina** la implementació de les polítiques de la Generalitat relatives als centres CERCA i a d'altres estructures en R+D+I **que siguin acordades**.

#### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, aquest paràgraf queda redactat d'acord amb el següent:

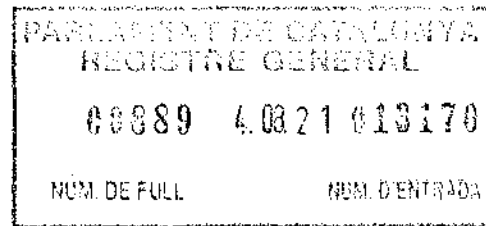
"El Capítol 2 està destinat al subconjunt de centres que, dins del conjunt de centres en R+D+I del sistema català, han estat reconeguts com a centres CERCA, (...); consolida el seu règim d'autonomia així com les mesures de protecció que el legislador ha vingut establint per als centres CERCA del sector públic, i regula els requisits per al reconeixement com a centre CERCA, així com per al manteniment d'aquesta condició, que requereix una avaluació científica externa de la seva activitat amb la periodicitat que determini el departament competent en **matèria d'universitats i recerca, en coordinació amb la resta de departaments de l'Administració de la Generalitat presents als patronats corresponents**. En aquest Capítol es destaca la Fundació I-CERCA com a estructura de suport als centres CERCA que treballa per llur projecció corporativa institucional, científica i **coordina** la implementació de les polítiques de la Generalitat relatives als centres CERCA i a d'altres estructures en R+D+I **que siguin acordades, i se li encarreguin per l'instrument jurídic que correspongui**".

#### **4- Observació a l'exposició de motius**

El Capítol 3 es destina a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) que és una estructura **d'R+D+I**, promoguda i participada **pels diferents departaments** de l'Administració de la Generalitat, mitjançant un procés de selecció basat exclusivament en el mèrit científic i **tecnològic**. Li és aplicable el mateix règim jurídic dels centres CERCA i disposa del mateix nivell d'autonomia i de les mateixes mesures de protecció.

#### **Comentari**

D'acord amb la resposta en aquest moment, en funció del que es va comentar dimecres, més enllà que se suposa que la Llei hauria de ser el marc d'actuació que serveixi de base als estatuts de cada entitat i no al contrari. Nosaltres entenem que la representació dels Departaments amb competències en recerca i innovació hauria d'estar garantida.



### Valoració

Reiterem que no es consideri convenient petrificar per llei aspectes que poden ser regulats en estatuts, que poden ser canviants segons les polítiques i necessitats de cada moment.

### **5- Observació a l'exposició de motius**

"El Capítol 6 està dedicat als centres d'R+D+I que no es consideren centres CERCA, en especial els vinculats a centres tecnològics que també realitzen activitats de recerca i desenvolupament tecnològic i que reben recursos importants per part de l'Administració de la Generalitat i els vinculats amb el *Consell Superior d'Investigacions Científiques* (CSIC) amb seu a Catalunya i que fins i tot formen part d'alguns dels centres CERCA acreditats. Els departaments de la Generalitat amb competències en matèria de recerca i innovació han de promoure la compartició, la cooperació i la coordinació amb aquest tipus de d'agents, de manera especialment integradora, així com també amb els agents internacionals, impulsant i fomentant la recerca multidisciplinària, la participació en xarxes europees i en equipaments virtuals".

### **Proposta:**

D'acord amb el que es comenta, tot i que la classificació existent als capítols 4 i 5 podria ser més aclaridora si es parla de centres competència de la Generalitat i d'altres que no ho són, ja que agents de recerca poden trobar-se en ambdues situacions. Seria interessant disposar de la justificació dels criteris per la classificació realitzada.

### Valoració

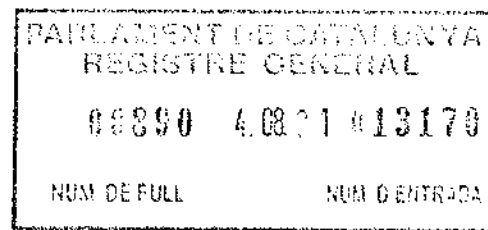
Els criteris estan exposats a la Memòria general que acompanya l'ALCC. En tot cas l'ALCC és encara un document sotmès a canvis. Més avall, en aquest mateix document, s'introdueix una clarificació a l'article 3 de l'ALCC.

### **6- Observació d'introducció d'un capítol 7**

Es proposa la introducció d'un nou capítol:

"El Capítol 7 es destina a la participació de les empreses, amb seu operativa a Catalunya, en activitats d'R+D+I, tant les realitzades a escala interna i que donen lloc a múltiples invencions com a les dutes a terme en col·laboració amb altres agents de recerca del sistema d'R+D+I a Catalunya. Les empreses altament innovadores són considerades agents estratègics i potenciadors del conjunt del sistema, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic."

### **Comentari de les valoracions:**



D'acord amb el que comenteu, més enllà que creiem que aquest es un tema de fons i que caldrà debatre també en l'elaboració del ALEETD. Actualment el tema empresarial i les polítiques d'R+D+I, ja estan recollits en la Llei de Política Industrial i la Llei d'ACCIÓ, de manera que la nostra proposta només ho complementava des del punt de vista de la importància de la recerca i de la ciència com a fonament de molts sectors empresarials, entre altres el farmacèutic o el TIC.

Més avall, en aquest document s'introdueix un article als efectes de la proposta que heu fet.

## 7- Observació a l'article 9. La planificació

(...)

### Comentari

En funció de l'acord de la reunió de dimecres, es tracta d'incorporar un apartat específic que expliciti el desenvolupament de Plans Estratègics Sectorials per lo que es proposa un nou redactat com a punt 3.

### Proposta

**"3. Com a instruments de planificació, es poden desenvolupar Plans Estratègics Sectorials que abordin problemàtiques concretes d'un o més sectors amb les actuacions més adequades, que seran presentats pels departaments corresponents amb competències en recerca i innovació i ratificats per la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació per a la seva aprovació final pel Govern."**

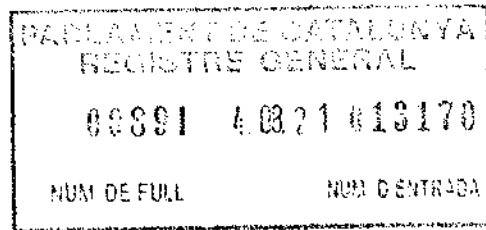
### Valoració:

Als efectes d'acceptar la proposta, amb variants, es modifica l'apartat 3 d'acord amb el següent:

**"3. Els grans eixos vertebradors de la planificació estratègica en R+D+I s'han de presentar per a la seva anàlisi i debat al Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT) previst a l'article 14. Com a instruments de planificació es poden desenvolupar plans estratègics sectorials, que abordin problemàtiques concretes d'un o més sectors, que seran presentats a la CIRI pels departaments que desenvolupin polítiques en recerca i innovació en el seu àmbit sectorial, per al seu informe amb caràcter previ a la seva aprovació pel Govern."**

-Observació a l'article 12. Òrgans de governança i coordinació

### Comentari:



Més enllà de la CIRI com a comissió interdepartamental i òrgan de decisió conjunta, cada departament en funció de les seves competències pot prendre iniciatives i decisions que no hagin de passar d'entrada per cap mena de coordinació per part d'un altra departament. Els canvis proposats van en aquest sentit, ja que de fet, el propi text de la Llei ha de reconèixer la pluralitat de competències en la matèria de recerca i innovació dins de l'Administració de la Generalitat, com a valor transversal al conjunt de l'estructura del Govern, que en qualsevol cas, poden ser coordinades des del CIRI, com a organisme de decisió conjunt.

### Proposta

Amb aquestes consideracions es proposa el redactat següent, amb la indicació que és canvia l'ordre entre CIRI i CORICAT ja que el segon emana del primer i no a l'inrevés.

Els òrgans de governança i coordinació del sistema d'R+D+I de Catalunya són:

- a) La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI).
- b) El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT).
- c) L'Administració de la Generalitat, **mitjançant els diferents departaments amb responsabilitats en matèria de recerca i innovació**, amb la coordinació del departament competent en matèria d'universitat i recerca, d'acord amb les polítiques públiques i directrius del Govern. La implementació d'aquestes polítiques **a escala** sectorial correspon als departaments de l'àmbit respectiu.

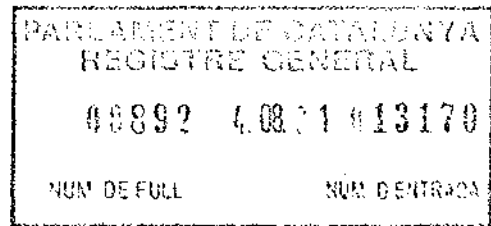
### Valoració

Article 12. Òrgans de governança i coordinació

Als efectes d'acceptar l'esmena, l'article 12 queda redactat d'acord amb el següent:

"Els òrgans de governança i coordinació del sistema d'R+D+I de Catalunya són:

- a) La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI).
- b) El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT).
- c) L'Administració de la Generalitat, **mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, i els altres departaments que desenvolupen activitats en recerca i innovació en el seu àmbit sectorial**, d'acord amb les polítiques públiques i directrius del Govern".



La coordinació Interdepartamental correspon a la CIRI. La governança correspon a l'Administració de la Generalitat mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, i a la resta de departaments en el seu àmbit sectorial respectiu.

**-Observació a l'article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)**

### **Comentari a les observacions**

Segons la vostra resposta les vicepresidències s'han determinat per eficàcia i estratègia, és a dir que corresponen als dos departament que representen més del 90% de la inversió en R+D+I de la Generalitat, i al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. En aquest sentit volem fer èmfasi en la rellevància actual de les TIC o el conjunt de tecnologies digitals en la recerca i la innovació del país, tal com demostren les dades de la RIS3CAT i els fons competitiu captats d'Europa. Segurament amb Salut siguin els dos àmbits més importants i per tant, entenem que el nostre Departament, que a la vegada és responsable de tot el personal de l'Administració Pública, ha de tenir una rellevància significativa amb una quarta vicepresidència que posicioni aquest àmbit tal i com hauria de ser en funció de la realitat actual del país i del futur que tenim pel davant, on es presenta com un àmbit clarament prioritari a Europa, tal com demostra la crisi que estem vivint. En aquest punt es proposa el redactat que podeu veure a continuació:

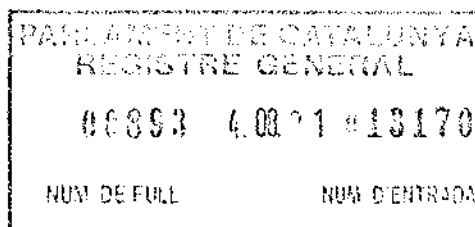
### **Proposta**

Article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

4. La presidència de la CIRI correspon al president o presidenta de la Generalitat de Catalunya o persona en qui delegui. La CIRI disposa de **quatre** vicepresidències, que corresponen, respectivament, la primera a la persona titular del departament competent en matèria de universitats i recerca, la segona, a la persona titular del departament competent en matèria d'economia, la tercera, a la persona titular del departament competent en matèria de salut i la **quarta; a la persona titular del departament competent en polítiques digitals i administració pública, o persones en qui deleguin.**

### Valoració

Les tres vicepresidències de la CIRI corresponen a l'objectiu de destacar les polítiques següents: política global de recerca, política econòmica i hisenda i recerca i salut, com a àmbit singularment sensible. Incorporar altres àmbits suposaria un tractament poc justificat vers altres departaments en funció del seu pes específic en la seva inversió en recerca: DARP (amb un 3,38%), TES (amb un 0,80%); Cultura (amb un 0,70%), Ensenyament (amb un 0,30%) i Interior (amb un 0,17%). Cal considerar que les vicepresidències de la CIRI no comporten un reconeixement més enllà d'aquest esforç financer. També considerem que polítiques digitals té un abast d'actuació de caràcter transversal i interdepartamental, motiu



pel qual més que no pas ocupar una quarta vicepresidència, per les raons ja exposades, li correspon desenvolupar polítiques que impactin sobre tots els agents de recerca.

### **Comentari**

Pel que fa al cinquè paràgraf mostrem el nostre acord amb la inclusió del departament de cultura i les petites esmenes acceptades, però en funció de la reunió mantinguda i de l'acord assolit sobre la composició de la CIRI cal, d'una banda, modificar la referència a polítiques digitals i fer extensiva la seva participació a l'àmbit d'administració pública, i en segon lloc, com a punt molt important al nostre entendre esclarir de manera inequívoca el fet que els membres de la CIRI tinguin el mateix pes i no un vot qualificat en base al pes calculat de finançament de la recerca, que de fet és contraproductiu amb la voluntat de coordinació i treball conjunt expressat durant la reunió.

### **Proposta**

Per tant caldria eliminar la part que ho esmenta i, en conseqüència la nostra proposta de redactat d'aquest punt és la següent:

5. Integren la CIRI representants corresponents als àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, **cultura**, medi ambient, **polítiques digitals i administració pública**, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i **innovació**. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat **en base als paràmetres que es determinin, però sempre garantint la igualtat de vot entre departaments**.

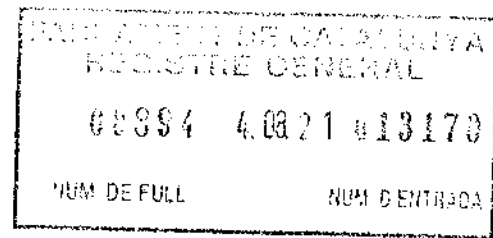
### Valoració

Es valora positivament deixar al reglament de la CIRI la regulació del règim de votacions, sense necessitats que l'ALCC n'estableixi cap pressupòsit. Queda redactat, amb canvis per altres esmenes incorporades, d'acord amb el següent:

L'article 14. La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, **cultura, oceanografia, medi marí, pesca i aquicultura**, territori, medi ambient i polítiques digitals i **administració pública**, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de l'Administració de la Generalitat amb implicació pressupostària en recerca i **innovació**".





## 8 - Observació a l'article 13. El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya.

Article 13. El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya

### Proposta:

Expressar el nostre acord pels canvis acceptats però en el paràgraf sisè, s'hauria de substituir l'expressió "que financen R+D+I" per " **presents a la CIRI** " o " **amb competències en recerca i innovació** " que haurien de resultar equivalents.

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 13 queda redactat d'acord amb el següent:

"6. El president o presidenta del CORICAT pot convidar a assistir a les sessions de l'òrgan, amb veu i sense vot, investigadors i investigadores amb responsabilitats o activitat destacada en els agents de recerca o en altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments de l'Administració de la  **Generalitat representats a la CIRI** , de l'Associació Catalana d'Entitats de Recerca (ACER), de la Institució de Centres de Recerca de Catalunya (I-CERCA) i de les universitats, entre d'altres".

## 9- Observació a l'article 16. Polítiques públiques de la Generalitat

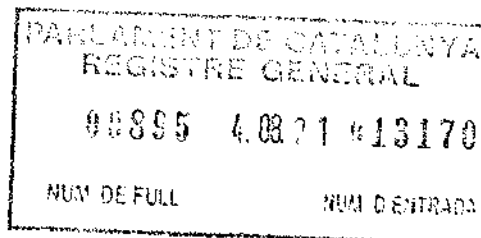
2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, de  **manera conjunta amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació** , les universitats i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador, i facilitar-ne el desenvolupament professional.

### Comentari

A partir dels acords que vàrem comentar dimecres i de l'argument que s'ofereix per aquesta qüestió la vostra resposta escrita, en relació a que la coordinació està exposada com a eix vertebrador de la Llei, creiem amb fermesa que si apareix en els apartats clau de coordinació queda explícita allà on toca i dóna rellevància a la voluntat i necessitat de coordinació en aquest àmbit. En tot cas, es pot incloure aquest concepte fent referència als departaments presentats a la CIRI com s'ha comentat amb anterioritat, tot i que en el fons haurien de ser termes equivalents. En base a això i al comentat amb anterioritat, es proposa que el text definitiu sigui el següent:

### Proposta

2. El departament competent en matèria de d'universitats i recerca,  **de manera conjunta amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació** , les universitats i



altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador.

#### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, i al fet de què les polítiques públiques corresponen als diferents departaments, l'article 16 queda, per simplificar la redacció, d'acord amb el següent:

Article 16. Polítiques públiques de la Generalitat

**"2. L'Administració de la Generalitat, les universitats públiques i altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el seu respectiu àmbit de competència, han de garantir la formació científica i tècnica permanent del personal investigador; i han de facilitar-ne el desenvolupament professional".**

**-Observació a l'article 19. Mobilitat**

#### **Comentari:**

D'acord amb la reflexió que feu, però en tot cas, cal assegurar la forma jurídica que faci que els convenis permetin o no aquesta situació i les seves conseqüències, ja que l'aparició de marques varies o la manca de filiació en els articles científics o fins i tot en les patents d'invenció, per exemple pel que fa la pertinença a CERCA, debilita els resultats agregats del nostre ecosistema, en relació a altres institucions nacionals i internacionals.

#### Valoració

Es valora positivament i es comparteix l'objectiu.

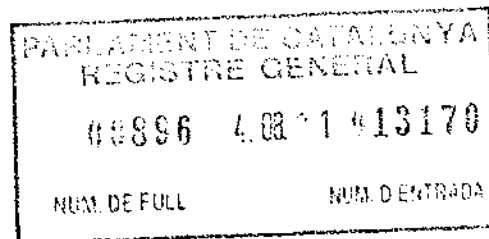
Per aquest motiu s'incorpora a l'exposició de motius el següent:

**"El prestigi internacional de Catalunya en l'àmbit científic (...) incrementar i conservar aquest talent. En tota la producció científica i tecnològica es vetllarà per la optimització de la visibilitat internacional del sistema d'R+D+I de Catalunya."**

**10- Observació a l'article 29. Fons universitaris**

#### **Proposta:**

D'acord amb el què es comenta però en qualsevol cas, seria interessant establir que la realització d'aquest tipus de fons no és exclusiva de les universitats i per tant es convida a que consti un article similar quan es parla de centres de recerca del sistema CERCA o en aquest mateix article es digui en un nou apartat que aquestes condicions són extensibles a



altres entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en funció de les seves particularitats, ja que al contrari sembla que hagi una discriminació positiva cap a les universitats que no té cap justificació dins del nostre ecosistema i que malauradament han patit els centres en èpoques anteriors en relació al seus romanents.

### Valoració

Alguns centres CERCA ja fa temps que disposen de fons d'aquest tipus. L'objectiu concret d'aquest article és que les universitats quedin habilitades a tancar amb positiu només i fins a un % limitat.

### 11- Observació a l'article 44. Règim d'autonomia

#### Article 44. Règim d'autonomia

"Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts per llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri, a través d'un contracte programa, **establert amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca o amb qualsevol altre departament que, per raó de la seva inversió en R+D+I, formi part de la CIRI.** L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (*cash pooling*), entre d'altres".

### Comentari

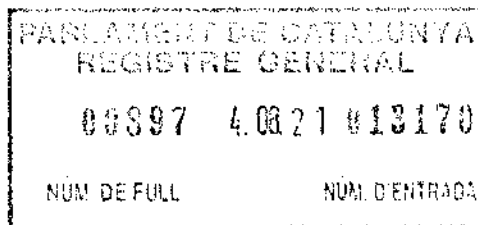
En relació al tema dels Estatuts i la Llei ja s'han expressat amb anterioritat la nostra posició.

A més del què s'expressava amb anterioritat, torna a apareixer una nomenclatura que creiem no és l'adequada, en funció dels debats pressupostaris que es puguin establir en cada moment.

### Proposta

Dit això, d'acord parcialment amb la modificació proposada, de manera que s'ofereix un text alternatiu:

2. Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts per llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri, a través d'un contracte programa, **establert amb el departament competent en universitats i recerca o amb qualsevol altre departament que formi part de la CIRI.** L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (*cash pooling*), entre d'altres.



### Valoració

Es valora positivament i es modifica la redacció amb algun canvi més.

#### Article 44. Règim d'autonomia

2. Per al compliment de llurs finalitats, els centres CERCA gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts per llur pla estratègic, que pot vehicular-se, quan així es consideri, a través d'un contracte programa, formalitzat amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca i, **si és el cas, amb qualsevol altre departament representat a la CIRI**. L'Administració de la Generalitat ha d'oferir als centres CERCA instruments que facilitin una gestió integral i eficient, com ara la gestió centralitzada de la tresoreria de la Generalitat (*cash pooling*), entre d'altres.

#### **Comentari**

D'igual manera i més enllà del debat sobre I-CERCA que caldrà tenir més endavant, es proposa un redactat alternatiu pel paràgraf sisè d'aquest mateix article, que esclareix el paper dels departaments presents als diferents centres CERCA, els quals actuaran sempre amb igualtat de condicions pel que fa a la coordinació d'actuacions.

#### **Proposta:**

#### Article 44. Règim d'autonomia

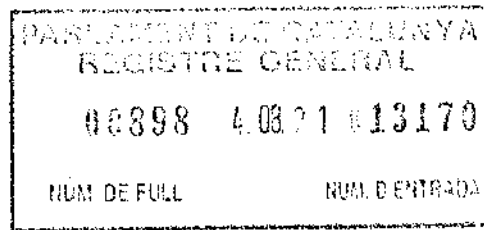
6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme **mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, amb la participació de la resta de departaments de la Generalitat de Catalunya amb responsabilitats en recerca i innovació**, i es pot articular mitjançant la I-CERCA. La informació que, d'acord amb la normativa vigent, els hi hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, ho serà mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca.

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 44 queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 44. Règim d'autonomia

"6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, i s'articula mitjançant la I-CERCA **amb la col·laboració dels departaments de l'Administració de la Generalitat que financen R+D+I, integrats al seu patronat**.



També cal recordar que els estatuts de la I-CERCA han estat molt recentment modificats, precisament perquè tots els departaments que inverteixen en centres CERCA siguin al patronat i, és clar, en decideixin la coordinació.

## 11-Observació a l'article 45. Òrgan de govern col·legiat

Article 45. Òrgan de govern col·legiat

### Comentari

En relació a aquests punt, s'entén com comenteu que ja es tractarà més endavant quan es parli de distribució pressupostària i dels estatuts d'I-CERCA. En qualsevol cas, convindria realitzar un redactat que assegurï la participació de tots els departaments de la Generalitat que tinguin vinculació amb els àmbits de coneixement que es treballen en un centre determinat, més enllà que en un moment determinat estiguin posant recursos o no en el centre corresponent, atès que és una situació dinàmica i que de la participació es poden derivar programes i connexions amb els ecosistemes sectorials que poden ser de gran valor i que en molts casos no estan prou explorats. Situacions com les d'ICFO on no hi ha presència del Departament de Salut o el Departament de Polítiques Digitals quan s'estan treballant ambdós aspectes de manera significativa, ens hauria de fer reflexionar, més enllà de què els recursos disponibles siguin uns o altres en un determinat moment. En aquest context, pel que fa al primer paràgraf es pot proposar un text com el següent, seguint amb la voluntat de cooperació interdepartamental expressada, a més d'acceptar la petita esmena que heu introduït:

### Proposta

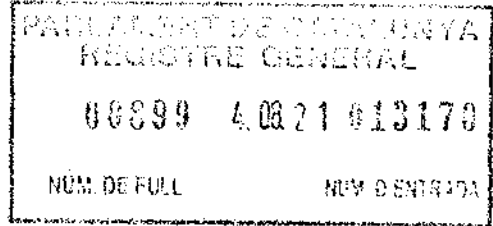
"3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat que participin en els centres CERCA han de donar suport a l'activitat de recerca i **transferència del coneixement** que efectuïn, i contribuir al sosteniment estructural de l'entitat, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries. **En qualsevol cas, s'assegurarà la participació dels departaments amb competències en les matèries que es considerin més rellevants per a cada centre**".

### Valoració

Es valora positivament i queda redactat d'acord amb el següent:

Article 45. Òrgan de govern col·legiat

"3. Els departaments de l'Administració de la Generalitat que participin en els centres CERCA han de donar suport a l'activitat de recerca i transferència del coneixement que efectuïn, i contribuir al sosteniment estructural de l'entitat, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries. **En qualsevol cas, s'assegurarà la participació dels departaments amb competències en les matèries que es considerin més rellevants per a cada centre**".



## 12- Observació a l'article 50. Patrimoni i contractació

### Comentari

D'acord amb el què comenteu, ja que s'entén com a referència als acords del patronat corresponent i se suposa que estan representats tots els departaments que puguin tenir interès en les operacions que es comenten. En tot cas, cal assegurar la transparència de les accions que es duguin a terme i que les resolucions preses es comuniquin de manera adequada a tots els membres, per exemple, en cas de no assistència.

### Valoració

La normativa aplicable als òrgans col·legiats s'ha d'aplicar rigorosament per tots els patronats i correspon al secretari o secretària de l'entitat fer-la complir. Per altra banda, els principis de transparència han d'estar presents en les accions que es duguin a terme, com no pot ser d'altra manera, i com correspon a la importància de la coordinació i interoperabilitat que l'ALCC vol potenciar.

## 13- Observació a l'article 56. Reconeixement

### Comentari

Pel que fa al primer paràgraf, creiem que té tot el sentit la participació dels diferents departaments en el reconeixement de nous centres i que això ja queda recollit en el segon paràgraf, de manera que es proposa simplificar aquest primer, amb incorporació de l'esmena acceptada:

"1. Els centres **d'R+D+I**, amb seu a Catalunya, poden obtenir el seu reconeixement com a centre CERCA sempre que reuneixin els requisits següents: (...)”

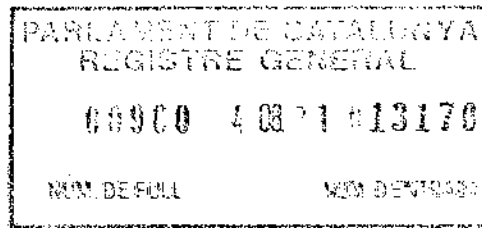
### Valoració

Es valora positivament. Queda redactat, amb algun canvi, d'acord amb el següent:

"1. Els centres **d'R+D+I**, amb **activitat de recerca d'excel·lència**, amb seu a Catalunya, poden obtenir el seu reconeixement com a centre CERCA, sempre que reuneixin els requisits següents: (...)”

Aquesta redacció és per coherència amb la definició dels centres CERCA.

### Comentari



En relació al tercer paràgraf té sentit que sigui I-CERCA el que gestioni l'avaluació i per tant, la proposta està ben encaminada, i també és correcte que sigui el departament de recerca el que doni suport directe, però també té sentit la participació de la resta de departaments, tant per ser informats com per a la participació del seu personal tècnic en les tasques d'avaluació, en especial amb aportacions de tipus sectorial. Es proposa per tant, un redactat final de l'estil següent, a partir de la idea de coordinació expressada:

### Proposta

3. L'avaluació externa ha de seguir els paràmetres habituals en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i **s'articula per I-CERCA com a entitat coordinadora de les avaluacions, a instància i amb el suport del departament competent en matèria d'universitats i recerca i la participació de la resta de departaments que formen part del CIRI.**

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 56, amb alguns canvis, queda d'acord amb el següent:

#### Article 56. Reconeixement

"3. L'avaluació científica externa ha de seguir els paràmetres que s'empren en l'avaluació de centres de recerca de característiques similars en el seu àmbit a escala internacional, i s'articula **per la I-CERCA com entitat coordinadora de les avaluacions, a instància del departament competent en matèria d'universitats i recerca, amb el seu suport i, quan escaigui, el de la resta de departaments representats a la CIRI**".

#### 14- Comentari a l'article 70. Centres Tecnològics

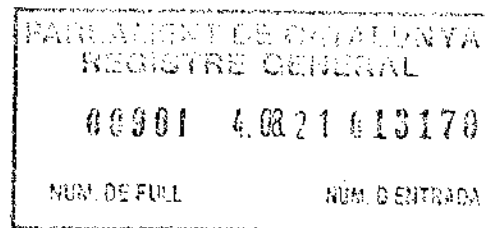
Amb les esmenes introduïdes, l'article 70 queda redactat d'acord amb el següent:

##### "Article 70. Centres tecnològics

1. Els centres tecnològics i les seves agrupacions són estructures generadores i proveïdores de tecnologia innovadora i diferencial per donar resposta a les necessitats de **les empreses i altres entitats públiques i privades**, i potenciar la seva competitivitat.

2. Els centres tecnològics treballen al servei dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, especialment universitats, centres i instituts de recerca. **Els centres tecnològics també poden desenvolupar funcions d'intermediació entre les empreses i altres entitats públiques i privades i els agents generadors de coneixement.**

3. Els centres tecnològics han de desenvolupar, **juntament amb d'altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya**, una funció destacada com a impulsors del teixit econòmic innovador



en sectors estratègics per a Catalunya, i **com a promotors d'aliances** amb els principals agents d'innovació nacionals i internacionals.

4. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar juntament amb els centres tecnològics per potenciar el valor de la recerca, el coneixement, la transferència, la valorització, la internacionalització i l'accés a fonts de finançament públic i privat.

**5. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar juntament amb els centres tecnològics i les empreses per potenciar el valor de la recerca, per optimitzar les accions de transferència del coneixement i per incrementar l'accés a fonts de finançament públic i privat vinculat a donar resposta a les necessitats del mercat i de la societat.**

6. L'Administració de la Generalitat dona suport als centres tecnològics del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc de les seves polítiques públiques. **Els centres tecnològics que rebin fons amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya han de superar un procés d'avaluació externa independent**".

**15- Observació** a l'article 74. Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement

#### **Comentari**

D'acord amb els canvis acceptats, en qualsevol cas tal com hem acordat pel que fa a l'àmbit d'actuació, podem incorporar la part d'administració pública al tema de polítiques digitals. El text quedaria de la següent manera:

#### **Proposta**

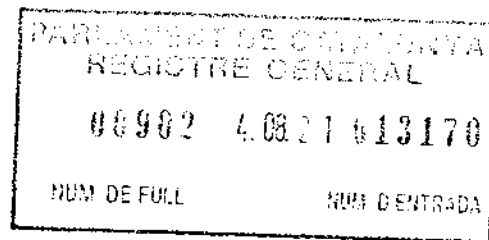
"2. Els departaments competents en matèria d'universitats, recerca, salut, empresa, **polítiques digitals i administració pública** i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen **a la recerca i la innovació**, conjuntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la **transferència** del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors **socials, econòmics i empresarials**, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general".

#### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 74 queda redactat d'acord amb el següent:

Article 74. Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement





"2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, empresa, polítiques digitals i **administració pública** i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, conjuntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics i empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general".

**16- Observació** a l'article 76. Cultura, educació científica i capacitat innovadora

### **Comentari**

D'acord amb els canvis acceptats pels diferents paràgrafs, volem fer incidència en el primer paràgraf que pensem cal revisar per donar entrada a tots els departaments en la promoció de l'educació i cultura científiques en la línia de la coordinació exposada com a eix vertebrador de la Llei i a la vegada de la realitat vinculada a programes Interdepartamentals com STEM.cat. El fet de fer explícita aquesta coordinació també dona rellevància al tema considerat i per tant, al nostre entendre, ofereix valor afegit. Es pot incorporar aquesta participació ja sigui com a "participació de la resta de departaments amb competències en recerca i innovació" o com "participació de la resta de departaments presents a la CIRI". El text final proposat quedaria així.

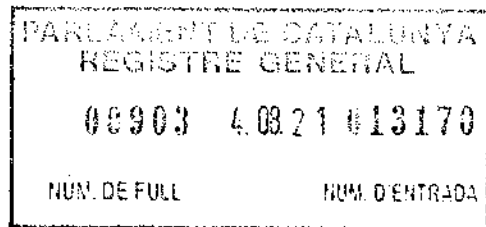
### **Proposta**

"1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i educació i **la participació de la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, ha de promoure la cultura i l'educació científiques així com la capacitat innovadora en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar vocacions investigadores i emprenedores i contribuir a la participació activa de la ciutadania en aquests àmbits".

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 76 queda redactat, amb canvis per incorporació d'altres esmenes, d'acord amb el següent:

"1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i educació i, **si escau, amb la participació de la resta de departaments representats a la CIRI**, ha de promoure la cultura i l'educació científiques així com la capacitat innovadora en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar, **amb accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere**, vocacions investigadores i emprenedores i contribuir a la participació activa de la ciutadania en aquests àmbits".



## 17- Observació a l'article 80. Comunitat investigadora a l'exterior

### Comentari

En base a fer explícita la coordinació que es comentava amb anterioritat, i tenint en compte el contacte i coneixement que de l'ecosistema a l'exterior poden tenir els diferents departaments, creiem necessari que es reconsideri la referència a la resta de departament en el format que es determini, ja sigui amb visió recerca i innovació o visió CIRI. Per tant, d'acord amb l'esmena acceptada, però creiem necessari incorporar l'altre punt que no s'havia acceptat a partir del què es va parlar dimecres. Per tant el text final introduït seria:

### Proposta

2. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **conjuntament amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, ha d'establir connexions amb la comunitat investigadora a l'exterior per reforçar els seus vincles amb Catalunya, i promoure la seva col·laboració amb els investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i **amb altres activitats vinculades als plans i programes que es desenvolupin al país.**

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 80, amb un canvi de redactat, queda d'acord amb el següent:

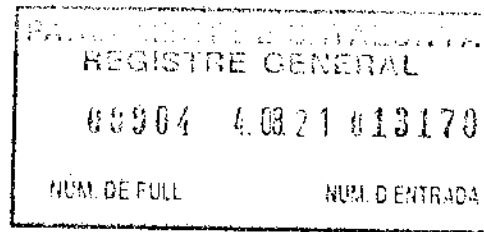
Article 80. Comunitat investigadora a l'exterior

"2. **L'Administració de la Generalitat** ha d'establir connexions amb la comunitat investigadora a l'exterior per reforçar els seus vincles amb Catalunya, i promoure la seva col·laboració amb els investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i **amb altres activitats vinculades als plans i programes que es desenvolupin al país**".

Els diferents departaments, d'acord amb l'article 79.3, han d'exercir les funcions previstes al títol 8 de l'ALCC, de conformitat amb les atribucions que corresponen al departament competent en matèria d'acció exterior. Per aquest motiu és considera més adequat fer referència, en general, a l'Administració de la Generalitat.

## 18- Observació a l'article 81. Promoció científica a l'exterior

### Comentari



Igual que l'anterior, en base a fer explícita la coordinació que es comentava amb anterioritat, i tenint en compte el contacte i coneixement que de l'ecosistema a l'exterior poden tenir els diferents departaments, creiem necessari que es reconsideri la referència a la resta de departament en el format que es determini, ja sigui amb visió recerca i innovació o visió CIRI. Per tant, d'acord amb l'esmena acceptada, però creiem necessari incorporar l'altre punt que no s'havia acceptat a partir del què es va parlar dimecres. Per tant el text final introduït pel primer paràgraf seria el que es va presentar:

### Proposta

1. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **conjuntament amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació**, en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha de projectar l'acció exterior dels investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i promocionar els interessos de Catalunya en aquest àmbit, en el marc legal aplicable.

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, i atès que es tracta d'accions vinculades a la competència d'acció exterior de la Generalitat, i que es poden dur a terme pels diferents departaments, l'article 81 queda redactat d'acord amb el següent:

#### Article 81. Promoció científica a l'exterior

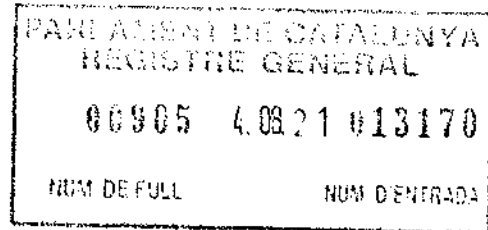
"1. **L'Administració de la Generalitat** ha de projectar l'acció exterior dels investigadors i investigadores dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya i promocionar els interessos de Catalunya, en l'àmbit de la competència de la Generalitat i en el marc legal aplicable".

2. L'Administració de la Generalitat i els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya han de treballar per a l'impuls de Catalunya en la compartició i col·laboració científica internacional, i per a la difusió i el reconeixement de la recerca que es desenvolupa prioritàriament des de Catalunya, amb l'objectiu d'ampliar la col·laboració, connexió i projecció internacional del talent, **desenvolupar aliances estratègiques amb països i regions capdavanteres i contribuir a la captació de fons internacionals per a la recerca, la valorització i la transferència de coneixements**".

#### Observació a l'article 83. Mecenatge i entitats beneficiàries

### Comentari

No s'accepta el canvi proposat, atès que no esclareix de cap manera la participació d'altres departaments pel que fa a l'impuls del mecenatge en R+D+I. Volem entendre que es tracta d'una errada en la incorporació de la informació, de manera que seguint l'esperit de cooperació establert, impulem el canvi cap el text que es llegirà a continuació.



En relació a la naturalesa del mecenatge, en aquest cas si té sentit incorporar el concepte tecnològic, atès que pot ser en forma de maquinari, per exemple en temes de diagnòstic per la imatge o de qualsevol altra on estiguin implicats aparells i utilitatge i no tractar-se únicament d'aportació dinerària o de partenariat científic com a tal. Per tant es considera com a text adient:

### Proposta

Article 83. Mecenatge i entitats beneficiàries

"4. El departament competent en matèria d'universitats i recerca, **conjuntament amb la resta de departaments amb competències en recerca i innovació** i en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha d'impulsar i proposar al Govern i, si escau, per a la seva elevació al Parlament de Catalunya, mesures fiscals i de qualsevol altre ordre, que promoguin el mecenatge científic i tecnològic.

### Valoració

Als efectes d'acceptar la proposta, l'article 83 queda redactat d'acord amb el següent:

Article 83. Mecenatge i entitats beneficiàries

"4. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i en innovació, **i la resta de departaments representats a la CIRI**, d'acord amb el departament competent en matèria de tributs, i en l'àmbit de competència de la Generalitat, ha d'impulsar i proposar al Govern i, si escau, per a la seva elevació al Parlament de Catalunya, mesures fiscals i de qualsevol altre ordre, que promoguin el mecenatge científic".

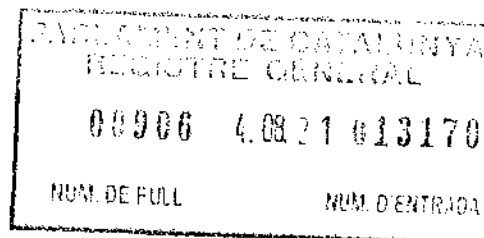
El mecenatge científic, d'acord amb el sentit holístic que l'ALCC atribueix al concepte "ciència" inclou el tecnològic entre d'altres.

**19- Observació a l'article 87. Creació**, naturalesa i composició (abans article 89)

### Comentari

El consell de mecenatge és el tercer element clau de coordinació que apareix a aquesta i d'igual manera que la CIRI i el CORICAT per lo que també es necessària la participació Interdepartamental. En aquest sentit es proposa el següent text:

### Proposta



1. Es crea el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya com a òrgan de caràcter consultiu, que s'adscriu al departament competent en matèria d'universitats i recerca, que li **dona suport conjuntament amb els departaments que en formen part de la CIRI**.

#### Valoració

Als efectes d'acceptar l'esmena, l'article 87 queda redactat, amb petits canvis, d'acord amb el següent:

L'article 87. **Creació, naturalesa i composició**

"1. Es crea el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya com a òrgan de caràcter consultiu, que s'adscriu al departament competent en matèria d'universitats i recerca, que li dona suport, **juntament amb la resta de departaments representats a la CIRI**".

II- Amb voluntat d'acollir les propostes de la **Direcció General d'Innovació i Economia Digital a l'ALCC**, es consideren els canvis següents:

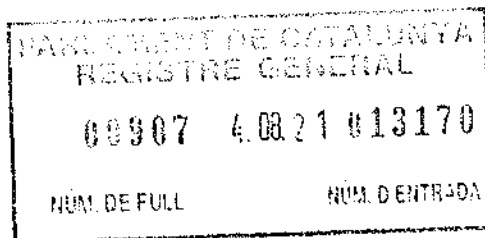
1.- Introduir un nou article (ara 70 bis, pendent de reenumeració) al Títol 5. Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, d'acord amb el següent:

#### **Article 70 (bis) Empreses intenses en R+D+I situades a Catalunya**

1. Catalunya és un país de base industrial, que té una economia oberta, competitiva i sostenible, que combina talent, creativitat, un teixit empresarial diversificat i un sistema propi de recerca reconegut a escala internacional, en el marc d'una societat dinàmica, emprenedora i inclusiva. Les empreses innovadores són agents impulsors del sistema d'R+D+I de Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic.

2. L'Administració de la Generalitat, juntament amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, ha d'impulsar la transferència de coneixement i la incorporació al sector empresarial dels resultats de la recerca i de les noves tecnologies, mitjançant la millora dels mecanismes de comercialització de tecnologia dels agents del sector públic de l'Administració de la Generalitat del sistema d'R+D+I de Catalunya, l'establiment de programes de valorització dels resultats de la recerca, i l'impuls de la cultura emprenedora i la creació d'empreses intenses en R+D+I.

3. L'Administració de la Generalitat mitjançant el departament competent en matèria d'indústria i la participació de la resta de departaments que desenvolupen polítiques en recerca i innovació, ha de donar suport a les activitats d'R+D+I de les empreses, i fomentar la



cooperació públic-privada en els diferents àmbits de coneixement, per tal de donar resposta als reptes i necessitats plantejades pel teixit productiu i per la societat en general.

2.- Introduir un nou paràgraf a l'**exposició de motius**, d'acord amb el següent:

"El títol 5 està referit als altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en especial als parcs científics i tecnològics, al Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC), als serveis científicotècnics i a altres estructures de suport i de cooperació entre agents i els centres tecnològics. En destaca el suport que han de rebre de l'Administració de la Generalitat atesa la seva funció en R+D+I. **També reconeix la importància de les empreses intensives en R+D+I situades a Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic. La Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial, i sobretot el Pacte Nacional per la Indústria (2017) defineixen els eixos per avançar des de la indústria cap a l'economia del coneixement. Caldrà, però, que aquest impuls es vegi reforçat i consolidat amb una llei específica sobre empreses, tecnologia i disrupció.**

3.- Introduir un canvi a article 3 per clarificar l'estructura de l'ALCC, d'acord amb el següent:

Article 3. Sistema d'R+D+I de Catalunya

2. (...)

**"Aquesta classificació, que no distingeix per rangs o nivells, permet estructurar la llei segons el grau d'impacte de la competència de la Generalitat en matèria de recerca sobre els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic".**

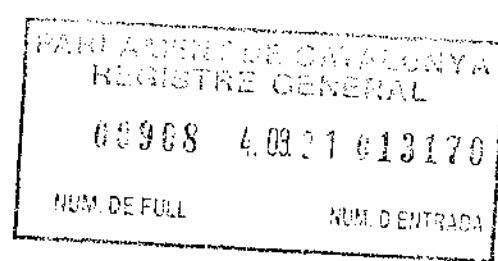
#### **A4. Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència**

Correu de 6 d'abril de 2020, de l'advocada en cap del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència. Es transcriu:

"Seguint les indicacions del SG del Departament, entenem que caldria afegir a aquesta regulació un apartat que establís que l'exercici de totes les funcions regulades en aquets títol s'han de dur a terme de conformitat amb les competències que corresponen al departament competent en matèria d'acció exterior."

#### **Valoració**

S'accepta la proposta i s'introdueix un apartat, el 3, a l'article 79 amb el següent redactat:



**“3. L'exercici de les funcions regulades en aquest títol s'han de dur a terme de conformitat amb les atribucions que corresponen al departament competent en matèria d'acció exterior de l'Administració de la Generalitat.”**

### **A.5. Departament de Treball, Afers Socials i Famílies**

La Direcció General d'Igualtat, mitjançant correu de 20 d'abril de l'advocat en cap del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies efectua unes observacions a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, que seguidament es valoren.

#### **Observació**

En primer lloc, destacar positivament la mirada de gènere i l'esment específic de les dones científiques en el seu preàmbul.

Tot seguit, es fan un parell d'aportacions, que incorporem al text original (es destaquen en negreta)

#### **Article 16:**

b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica, **de manera que es garanteixi la paritat en tots els nivells.**

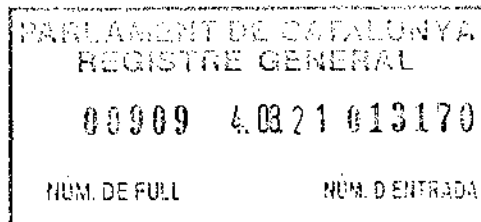
#### **Valoració**

L'article 28.3, a) de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes estableix que les universitats, els centres d'estudis superiors i els centres i institucions de recerca catalans han de "garantir la igualtat efectiva de dones i homes en la carrera docent i en la carrera investigadora, i també entre el personal d'administració i serveis, i promoure la representació equilibrada de dones i homes en els diferents òrgans col·legiats i a tots els nivells de presa de decisions.

D'acord amb això es proposa el següent redactat alternatiu:

“b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat **efectiva** d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica.”

#### **Article 88**



2. El Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya està integrat per persones expertes en mecenatge o per mecenes, d'acord amb la composició següent:

- Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- Dos vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el Patronat de la I-CERCA.
- Tres vocals designats per la CIRI.
- Fins a tres mecenes reconeguts designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca. –
- Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

**La composició total del Consell serà equilibrada en representació de gènere**

### Valoració

L'article 88.2 a la darrera versió de l'ALCC és l'article 87.

S'accepta la proposta i es modifica, l'apartat 2 de l'article 87 de l'ALCC d'acord amb el següent redactat:

"2. El Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya està integrat per persones expertes en mecenatge o per mecenes, d'acord amb la composició següent:

- Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- Dos vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el Patronat de la I-CERCA.
- Tres vocals designats per la CIRI.
- Fins a tres mecenes reconeguts designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca.
- Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

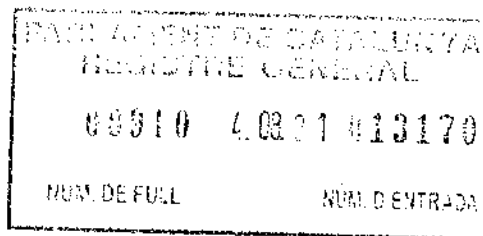
**La composició total del Consell, sempre que sigui possible, ha de ser equilibrada en representació de gènere."**

## **A.6. Departament d'Agricultura Ramaderia Pesca i Alimentació**

-Proposta d'esmenes de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (correu 30.4.2020)

La Direcció General de Pesca i Afers Marítims del Departament d'Agricultura Ramaderia Pesca i Alimentació ha proposat en un document de 29 d'abril de 2020, les següents esmenes a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.





**-Esmena 1:** Afegir al tercer paràgraf de la pàgina 7 de l' Exposició de Motius:

"...la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI), l'**Institut Català de Recerca per a la Governança del Mar ( ICATMAR)**.

Motiu: Per Decret 42/2917 de 2 de maig es va crear l' Institut Català de Recerca per a la Governança del Mar (ICATMAR), adscrit a la DG de Pesca i Afers Marítims i amb les funcions següents:

- a) Proporcionar assessorament científic d'excel·lència a l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de la pesca i altres activitats que incideixen en la làmina d'aigua sobre l'estat dels recursos marins, els ecosistemes marins i la bioeconomia de les activitats marítimes, i, en general, sobre qüestions relacionades amb la recerca marina i marítima, incloent l'oceanogràfica.
- b) Donar suport al sector pesquer i altres agents públics o privats prestant assessorament tècnic i científic.
- c) Desenvolupar eines d'excel·lència internacional en suport de la gestió bioeconòmica, sostenible i adaptativa de les activitats marítimes, inclosa la pesca, que impacten sobre els ecosistemes marins i els recursos marins vius.
- d) Col·laborar amb altres òrgans i organismes de recerca, nacionals i internacionals, en l'àmbit pesquer i de les ciències del mar.
- e) Impulsar estudis i divulgar coneixements en l'àmbit pesquer i marítim, i, en general, de les ciències del mar

Donat que les funcions i objecte de l' ICATMAR estan plenament relacionats amb l' objecte de la llei, aquest institut ha de ser tingut en compte a la mateixa.

#### Valoració

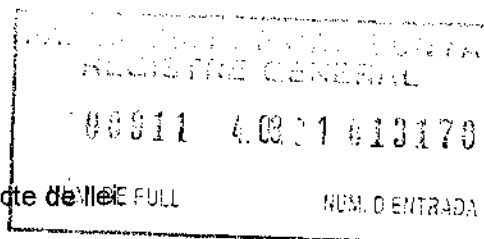
S'accepta la proposta i s'incorpora a l'avantprojecte de llei.

**- Esmena 2:** Afegir al segon paràgraf de la pàgina 9 de l' Exposició de Motius:

"... àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, **oceanografia i recursos pesquers i aquícoles, ...**"

Motiu: En la composició de la CIRI s' ha de tenir en compte matèries com la oceanografia, recursos marins, pesquers, és a dir, tot el que té a veure amb el coneixement d' aquest àmbit marítim que és la base per a l' exercici de les competències de la DG de Pesca i Afers Marítims del Departament d' Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

#### Valoració



S'accepta la proposta i s'incorpora a l'avantprojecte de llei

**-Esmena 3:** Afegir a l' article 5.2 g :

...el Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) i l' **Institut Català de Recerca per a la Governança del Mar (ICATMAR)**, i altres agents d'R+D+I que contribueixen a l'acompliment dels objectius d'aquesta Llei”.

Motiu: El mateix de l' esmena 1

#### Valoració

S'accepta la proposta i s'incorpora a l'avantprojecte de llei.

**-Esmena 4:** Afegir a l' article 14.5 el següent:

“... agricultura, **oceanografia, medi marí, pesca i aquicultura, ...**”

Motiu: A la CIRI ha de tenir representació l'àmbit sectorial de la oceanografia i recerca del medi marí i concretament la DG que ostenta les competències en pesca, aquicultura, i política marítima, així com la recerca oceanogràfica (Real Decreto 1964/1982) base de coneixement per a la correcta gestió de les activitats.

#### Valoració

S'accepta la proposta i s'incorpora a l'avantprojecte de llei.

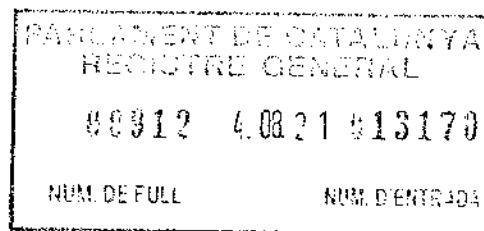
- Observacions del Departament d'Agricultura Ramaderia Pesca i Alimentació (correu 8-6-2020)

#### **Observació:**

Article 5

Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya

En aquest article no es consideren com agents unitats tecnificades dels departaments de la Generalitat de Catalunya i especialment en un Departament com el DARP hi ha moltes unitats tècniques que participen en projectes de recerca e innovació a nivell europeu (H2020, LIFE, INTEREGS,...) i produeixen documents científics (Laboratori Agroalimentari, Servei Sols,...) i realitzen molta labor d'Innovació i transmissió de Coneixement (subdirecció Innovació,...). Considerem que hi ha moltes proves de l'aportació de totes aquestes institucions i els seus professionals a la generació de coneixement i a la seva transmissió a les estructures productives i a la societat.



Per quest motiu proposem afegir a l'articulat:

Els Departaments de la Generalitat de Catalunya i les seves unitats especialitzades i laboratoris que realitzen actuacions de Recerca, transferència i Innovació.

#### Valoració

S'accepta la proposta, però per tal de garantir la coordinació de les actuacions a nivell departamental, que és el que consagra l'ALCC a través del paper cabdal de la CIRI, es proposa el següent redactat alternatiu, que s'incorpora com a lletra k), que recull, però, la sensibilitat expressada pel DARP.

**“k) Els departaments de la Generalitat de Catalunya representats a la CIRI i les unitats especialitzades i els laboratoris que realitzen actuacions de recerca, transferència i innovació sota la seva coordinació.”**

#### Observació

Article 6  
Principis ordenadors

Entenem que el sistema de RDI ha promoure la millora de la qualitat de vida de la Societat catalana i per aquest motiu proposem afegir:

Orientada a resoldre els reptes de la societat catalana

#### Valoració

S'accepta la proposta i s'introdueix una lletra, la j) amb el següent redactat:

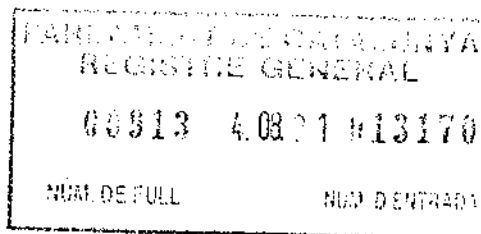
**“j) La promoció de la millora de la qualitat de vida de la societat catalana.”**

#### Observació

Article 13

La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, cultura, oceanografia, medi marí, pesca i aquicultura, territori, medi ambient, polítiques digitals i administració pública, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i innovació.



Caldria afegir el tema alimentació considerant que l'agricultura ja contempla la ramaderia i la gestió forestal. O bé posar totes les competències DARP Agricultura, ramaderia, pesca i aqüicultura, gestió forestal i alimentació.

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modifica l'apartat 5 de l'article 13 que queda redactat de la manera següent.

"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, **alimentació**, educació, agricultura, cultura, oceanografia, medi marí, **ramaderia**, pesca i aqüicultura, territori, medi ambient, **gestió forestal**, polítiques digitals i administració pública, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i innovació."

#### Observació

Article 42  
Direcció

1. La direcció dels centres CERCA correspon a un investigador o investigadora de reconeguda solvència científica, amb credencials internacionals i amb capacitat de lideratge.

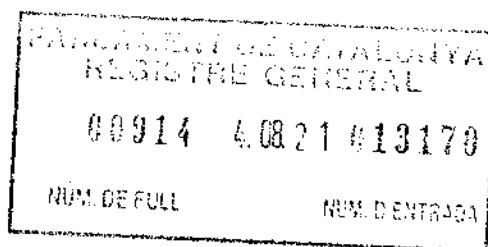
La direcció d'aquesta tipologia d'aquests centres que no correspon a la seva direcció científica es possible que hi hagi més diversitats de perfils professionals que puguin realitzar aquesta tasca amb màxima eficiència i professionalitat ja que una carrera científica i investigadora no significa capacitats de gestió d'un centre on s'han de gestionar molts recursos materials i personals.

#### Valoració

L'ALCC incorpora al model CERCA la necessitat de disposar en la seva organització d'una governança eficaç que inclogui una direcció a càrrec d'un investigador o investigadora, com a màxima autoritat científica, amb les facultats que li atorgui l'òrgan de govern col·legiat de l'entitat, d'acord amb els estatuts de cada centre, i d'una persona qualificada professionalment amb tasques gerencials i administratives, amb les funcions executives que l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat i la direcció li atorguin, d'acord amb els estatuts (art. 41.1.b)

#### Observació

Article 75



## Transferència i transmissió del coneixement

2. Els departaments competents en matèria d'universitats i recerca, salut, agricultura, empresa, polítiques digitals, administració pública i economia, i la resta de departaments que per raó de matèria contribueixen a la recerca i la innovació, juntament amb les universitats i els altres agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, han d'impulsar la transferència del coneixement com a element imprescindible i indissociable de l'activitat investigadora, i han de promoure la col·laboració amb els sectors socials, econòmics i empresarials, als efectes de facilitar la transmissió eficient de coneixement a les empreses, a les institucions i a la societat en general.

Considerem que per la seva implicació pressupostaria en la RDI on es el tercer departament de la GC en import total i el segon en esforç en RDI sobre el seu pressupost es mereix ser esmentat específicament en aquest articles i cal posar Agricultura.

### Valoració

No s'entén aquesta observació atès que l'article 75.2 ja contempla específicament al departament competent en matèria d'agricultura.

### Observació

#### Adicional

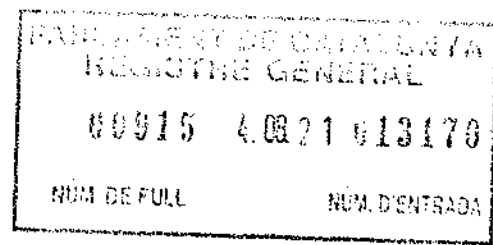
Tot i que s'esmenta la importància pel desenvolupament i equilibri territorial de la RDI no es fa referencia a mesures per impulsar el desenvolupament d'estructures i centres de RDI als territoris ni que aquest sigui un element discriminatori positiu en l'assignació de recursos. Proposem que es faci un apartat específic de l'impuls dels territoris rurals per mitjà de la RDI i la potenciació i discriminació positiva de centres de recerca i Universitat que tenen ubicació al mon rural i implantació noves d'estructures de RDI en el mon rural.

### Valoració

Només hi ha una discriminació positiva en aquesta ALCC: la qualitat en l'avaluació. Qualsevol centre de recerca o qualsevol universitat, rep sempre la consideració més adequada a la llei no en funció de la seva ubicació al territori, sinó en funció de la qualitat de la seva recerca. Aquest és l'esperit que informa l'ALCC i que es vol preservar.

## **A.7 Departament de Salut**

- La Direcció General de Professionals de la Salut ha efectuat les següents consideracions a l'ALCC que es valoren seguidament.



### Consideració

Més enllà de la nostra conformitat en què la Llei de la ciència de Catalunya tingui com a missió definir i consolidar el model propi del sistema d'R+D+I de Catalunya, i que es focalitzi en la generació de coneixement i en els seus valors intrínsecs i transformadors, pensem que una disposició d'aquesta envergadura i transcendència pel sistema de salut requereix d'un major temps d'anàlisi i treball conjunt amb els diferents organismes afectats, l'AQuAS, la Direcció General de Recerca, els diferents Instituts de Recerca en Ciències de la Salut, els hospitals universitaris i els associats a les universitats.

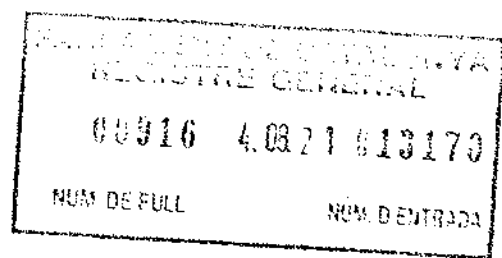
### Valoració

S'agraeixen totes les aportacions i reflexions d'aquesta unitat directiva. Efectivament l'ALCC ha de suposar un avenç en el sistema d'R+D+I de Catalunya, un dels agents nuclears del qual són els hospitals i en general el sector salut que fa recerca. Per aquest motiu l'ALCC ha estat treballat coordinadament amb la Direcció General de Recerca i Innovació en Salut, ateses les funcions que li corresponen, i s'hi han incorporat, de bon principi, les seves aportacions. De tota manera cal destacar que l'ALCC és un document obert, que es troba en fase d'aportacions departamentals i que encara ha de ser sotmès a audiència i informació pública. De ben segur que en aquestes fases posteriors tots els agents de recerca en l'àmbit de la salut podran formular les observacions, les esmenes i els comentaris que considerin oportuns, i que seran degudament analitzats conjuntament amb el Departament de Salut. La recerca en salut és cabdal pel sistema i pel país. Cal que l'ALCC reculli els extrems necessaris pel seu reconeixement i major impuls.

### Consideració

D'altra banda, pensem que al llarg de l'articulat l'avantprojecte evidencia una centralitat en l'àmbit universitari, que pel què fa a les Ciències de la Salut no respon a la realitat d'innovació i recerca que s'efectua en el sistema sanitari català. La recerca universitària, en l'àmbit sanitari, no és possible sense l'activitat assistencial dels professionals sanitaris, els quals no necessàriament formen part dels Instituts de Recerca. En aquest sentit, l'afirmació que les universitats tenen, en exclusiva, la missió de la formació doctoral, inici i base de l'activitat investigadora, és cert a nivell acadèmic, però impossible sense el suport i la col·laboració de la resta d'agents de recerca, motiu pel qual pensem que la norma requereix un plantejament en termes d'igualtat que ara no es dona. I aquest equilibri també és necessari per la repercussió que té o poden tenir en els professionals (incompatibilitat, selecció, remuneració) les previsions d'aquest avantprojecte.

### Valoració



La col·laboració i interconnexió entre les universitats i els hospitals és la base dels doctorats en l'àmbit de la salut. De fet s'efectuen bàsicament als hospitals. Cal que l'ALCC reconegui expressament aquest extrem. De la mateixa manera ha de considerar la necessària col·laboració amb altres agents del sistema per a la formació doctoral en d'altres àmbits del coneixement. Una de les línies de formació doctoral que s'està potenciant és el doctoral industrial amb la col·laboració de les empreses que, en l'àmbit biomèdic, està tenint un creixement important.

### **Consideració**

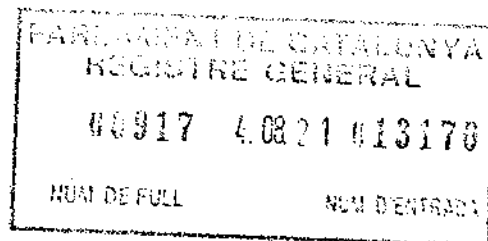
Que l'avantprojecte circumscriu la referència als hospitals universitaris i hospitals associats, obvia altres àmbits assistencials que el Departament de Salut ha inclòs expressament en les clàusules dels concerts que han estat pre-acordades amb les Universitats, com són l'atenció primària, sociosanitària i de salut mental, ja que la recerca es genera en tot el sistema de salut i pel que fa al sistema de provisió pública s'hauria d'incloure tot el SISCAT.

### **Valoració**

L'ALCC té en consideració tots els agents que fan recerca a Catalunya, de titularitat pública o privada, i sens perjudici de la seva configuració i règim jurídic. Destaca, però, els agents que per la importància de la recerca que efectuen han de ser especialment considerats en una llei de la ciència, com són les universitats i els hospitals. Per altra banda els inclou a l'article 4 o 5 segons el nivell d'intervenció normativa que hi té la Generalitat. La referència als hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sector públic de la salut de la Generalitat, que estan contemplats a l'article 4, no exclouen la resta d'agents en l'àmbit de la salut que efectuen activitat de recerca, incorporats a l'article 5.

### **Consideració**

S'estableix que els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, entre d'altres, són els hospitals universitaris de la Generalitat de Catalunya i els hospitals associats a la universitat, els quals s'han de regir per uns principis d'actuació (art. 17) que comporta "facilitar al personal investigador l'accés a les infraestructures i als mitjans de què disposin, si són necessaris per al desenvolupament de la recerca, la compartició d'infraestructures i mitjans". Què implica exactament això? El personal investigador es defineix a l'article 15 com "aquelles persones que desenvolupen un treball de recerca que contribueix a la construcció del coneixement científic i exerceixen aquesta activitat en fase inicial o com a investigadors o investigadores experimentats". Això unit a la referència que s'efectua indistintament en l'avantprojecte als entres CERCA i a la resta d'agents de recerca, sembla que pot comportar una utilització dels recursos que són competència dels centres sanitaris, que compten



també amb autonomia de gestió i que perden el seu poder de decisió en aquesta matèria.

A més a més, es preveu l'accés del personal investigador a infraestructures i mitjans però no es fa cap referència a la protecció de la informació de pacients i usuaris del sistema de salut, aspecte aquest clau per a garantir la confidencialitat de les dades que caldrà preservar en tot cas.

### Valoració

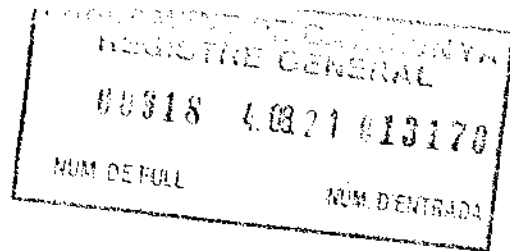
L'article 17 de l'ALCC estableix uns determinats criteris d'actuació que, com a tals, s'han d'aplicar en el marc legal que correspongui. L'objectiu és que el personal investigador pugui disposar de tot el necessari per dur a terme la seva tasca amb la més gran eficiència possible, es produeixi on es produeixi. Així mateix s'esmenta a l'apartat 1. "Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc legal que sigui aplicable en funció de la seva naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques relatives al personal investigador, han d'actuar d'acord amb els criteris següents (...). La lletra a) estableix que cal facilitar al personal investigador l'accés a les infraestructures i als mitjans de què disposin, que siguin necessaris per al desenvolupament de la recerca, però també esmenta determinats instruments jurídics com són acords, aliances i convenis, per dur-ho a efecte. Aquest article, per tant, no s'ha d'interpretar com a restrictiu de l'autonomia dels hospitals o altres agents que la tenen reconeguda, sinó, ben al contrari, com un suport a la mobilitat, a la cooperació i a la pluralitat en recerca. Tot i que inicialment aquesta posada a disposició s'entén pel personal investigador del propi agent, d'acord amb les seves polítiques relatives al personal investigador, també obre la possibilitat de fer-ho entre agents del sector públic i establir pactes i convenis amb aquest objectiu. Tenint en compte que està referit en tot cas a agents del sector públic, pot ser de gran suport establir-ho per llei per evitar aplicacions restrictives i donar seguretat jurídica.

Tots els criteris d'actuació de l'article 17 s'han de dur a terme dins del marc legal establert, i així es palesa al seu apartat 1, com és el cas de la protecció de dades de caràcter confidencial. Aquesta protecció no queda circumscrita als pacients dels hospitals o a agents de salut, sinó a tots els agents en general.

### Consideració

Les prerrogatives dels centres CERCA pel que fa al seu règim d'autonomia de gestió (art. 44 ss), de compatibilitat del seu personal, d'especificitats en la selecció o d'exclusió de les mesures restrictives o limitatives que es destinin específicament al conjunt del sector públic de l'Administració de la Generalitat, requereix encara més que la norma distingeixi la vinculació entre els centres de recerca i els altres agents. No coneixem la regulació dels Instituts de Recerca existents en l'àmbit dels hospitals de Catalunya (IDIBELL, VHIR, IMIM...) però aquests Instituts comparteixen en molts





casos una part important del seu personal amb l'Hospital de referència. En aquest sentit, les previsions d'excepcionalitat que preveu l'avantprojecte de llei poden comportar dificultats de dur a terme en la pràctica i sobre tot diferències difícils de justificar si s'estan compartint professionals entre els centres sanitaris i els centres CERCA.

### Valoració

La Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, incorpora un capítol (el capítol V del Títol II) *Mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques*, referit al règim jurídic de les entitats del sector públic de la salut. Aquest capítol regula l'àmbit subjectiu d'aplicació, el règim general i l'autonomia de les entitats del sector públic de la salut.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> "Capítol V. Règim jurídic de les entitats del sector públic de la salut.

#### Article 68. Àmbit subjectiu d'aplicació

1. Les entitats del sector públic de la salut, amb personalitat jurídica diferenciada, que gestionen serveis sanitaris per compte de l'Administració de la Generalitat en règim de mercat intern regulat, que financen llur activitat majoritàriament amb ingressos obtinguts com a contraprestació de serveis, i el personal de les quals se subjecta a algun conveni col·lectiu del sector sanitari o propi, es regeixen pel principi d'autonomia de gestió per a l'assoliment de les finalitats que els són pròpies.

2. Les entitats a què fa referència l'apartat 1 es regeixen, en llur actuació, pels principis de rendibilitat, economia i productivitat, amb l'aplicació de tècniques de gestió empresarial; per a l'exercici de la plena capacitat de decisió en l'àmbit de la gestió que tenen encomanada han de desenvolupar i aplicar sistemes d'informació sobre l'activitat, els costos i el desenvolupament de la gestió clínica, i han d'actuar conformement a plans estratègics.

3. La gestió encomanada i les capacitats atorgades es desenvolupen d'acord amb els principis de descentralització i autonomia, eficàcia, eficiència, qualitat i satisfacció per als ciutadans; i de planificació, coordinació i cooperació i de participació i reconeixement del paper que han de desenvolupar els professionals que hi presten llurs serveis.

4. Les entitats a què fa referència aquest article gaudeixen del règim d'autonomia de gestió descrit en aquest capítol sempre que compleixin l'objectiu general pressupostari i adequin llurs actuacions a llurs disponibilitats pressupostàries. S'entén per objectiu general pressupostari la no-desviació en negatiu del resultat pressupostari previst en el pressupost de la Generalitat.

#### Article 69. Règim general

1. Les entitats del sector públic de la salut compreses en l'àmbit subjectiu d'aplicació establert per aquesta llei gaudeixen de plena autonomia per al desenvolupament de llurs activitats fundacionals o estatutàries. El règim d'autonomia inclou, en tot cas:

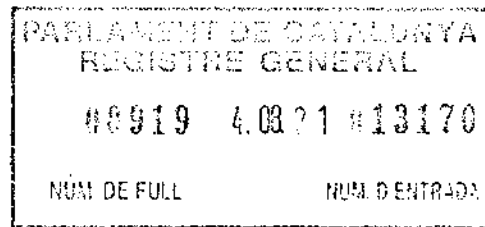
a) La determinació de l'estructura i l'organització.

b) La plena capacitat de gestió.

c) L'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos i l'administració del patrimoni.

d) La capacitat per a establir les polítiques pròpies de recursos humans, sense que siguin aplicables al personal contractat per les entitats les normes sobre despeses de personal recollides en les lleis de la Generalitat, ni la normativa de desplegament, llevat que especifiqui expressament que els són aplicables. Tampoc no són aplicables les instruccions, les restriccions a la contractació, ni altres mesures limitadores, destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat, sens perjudici de l'acompliment de la legislació bàsica de l'Estat.

e) La selecció i la contractació del director o directora pel màxim òrgan de govern col·legiat de l'entitat, d'acord amb el que estableixen els estatuts i les normes de creació.



Aquest règim que està vigent des de l'any 2011 està plenament incorporat al funcionament ordinari d'aquestes entitats. Cas que es consideri que cal efectuar-ne alguna modificació o ampliació sobre la base de l'activitat de recerca que desenvolupen, seria aconsellable que es produís mitjançant la modificació d'aquest capítol de la Llei 7/2011, de 27 de juliol.

### Consideració

El capítol 4 de l'avantprojecte (art. 63 i ss) es dedica als Hospitals Universitaris, destacant la funció recercadora que desenvolupen. En tot cas cal tenir present que es preveu que els concert entre les universitats i les institucions sanitàries han d'establir les bases per garantir l'activitat docent, de recerca i assistencial (activitat aquesta última de competència exclusiva dels centres sanitaris), de manera coordinada, eficient i transparent, d'acord amb el règim aplicable als llocs de treball vinculats, que són considerats, a tots els efectes, com un únic lloc de treball, d'acord amb el marc legal aplicable al règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries. Al respecte, les clàusules tipus dels concerts que han estat acordades recentment amb la DGU i les universitats catalanes, fan referència a l'activitat docent i de recerca com a imperatiu normatiu en la concertació dels hospitals universitaris, però no entren en la recerca que es du a terme pels Instituts de Recerca participats conjuntament per les Universitats i els Hospitals, precisament perquè aquests Instituts tenen personalitat jurídica pròpia i no són part signant dels concerts.

f) El règim de funcionament intern.

g) L'aplicació del Pla general de comptabilitat establert pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, o el que el substitueixi, sens perjudici de seguir els plans parcials que es dictin per raó del desplegament del dit real decret. A més, han d'incorporar mecanismes de seguiment i control de l'execució de llur pressupost anual, del pla d'inversions anual i dels estats financers, mitjançant l'aprovació de bases d'execució del pressupost i altres instruments de gestió pressupostària.

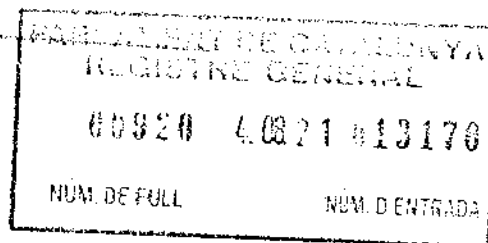
h) Qualsevol altra funció que sigui necessària per garantir el compliment de llurs finalitats i la consecució de llurs objectius.

2. Per a l'acompliment de llurs finalitats, en el marc de la legislació bàsica i de la normativa del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals SEC-95, les entitats del sector públic de la salut compreses dins l'àmbit subjectiu d'aplicació establert per l'article 68 gaudeixen d'autonomia econòmica i financera, d'acord amb llurs disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts en llur pla estratègic.

3. La supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió de les entitats només es pot portar a terme quan aquesta ha estat desenvolupada, pel sistema d'auditoria externa, amb caràcter anual, d'acord amb la normativa vigent, i sens perjudici de la regulació específica del tipus de personificació jurídica.

#### *Article 70. Autonomia de les entitats del sector públic de la salut*

Les entitats del sector públic de la salut compreses dins l'àmbit subjectiu d'aplicació establert per l'article 68 gaudeixen d'autonomia per a l'adopció de les decisions relatives a la destinació del saldo del compte de resultats de l'exercici pressupostari, del romanent dels exercicis anteriors i de les disponibilitats líquides de tresoreria".



A més a més, la referència als llocs de treball vinculats, pot ser no és la més convenient en un moment en què resta pendent la seva regularització i conveniència pel sistema sanitari.

### Valoració

Els concerts entre les universitats i les institucions sanitàries estan incorporats a l'ALCC tenint en compte la importància que tenen, atès el vincle que comporta entre les entitats concertades. Suposa un règim específic aplicable al personal vinculat, que té una repercussió amb fort impacte en la recerca.

### Consideració

Les referències al desenvolupament professional que s'indica en diversos apartats de l'articulat, pensem que fora millor especificar-les com a desenvolupament professional "continu", en línia amb la delimitació conceptual de la Llei de Cohesió i Qualitat o de la LOPS.

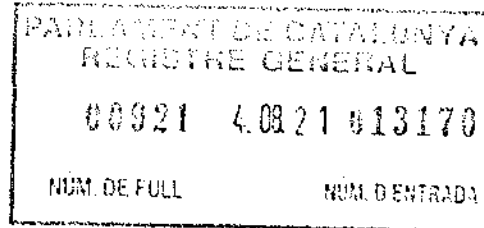
Per últim, pensem que estan en tramitació una disposició amb rang de llei que afecta substancialment a les universitats, es podria incloure l'excepcionalitat de submissió de la durada dels concerts al termini de 4 anys previst a la Llei de Contractació del Sector Públic, ampliant-ho a la durada dels estudis que es concertin (6 anys en Medicina, per exemple). Això en línia amb el que es va treballar amb la DGU i les Universitats de Catalunya pel que fa al regim dels concerts.

A més a més, la referència als llocs de treball vinculats, pot ser no és la més convenient en un moment en què resta pendent la seva regularització i conveniència pel sistema sanitari.

### Valoració

En atenció a la proposta de la unitat directiva es modificarà l'article 64 i s'efectuarà una referència al desenvolupament professional continu.

La valoració de les observacions de la Direcció General de Professionals de la Salut es va enviar al Departament de Salut acompanyada **d'un altre document on es proposaven modificacions a l'exposició de motius i a determinats articles de l'ALCC**. En aquest document s'incorporaven les modificacions fruit de la valoració de les observacions de l'esmentada Direcció General i d'altres a iniciativa de la mateixa Secretaria d'Universitats i Recerca fruit de la reflexió sobre l'articulat. Ambdós documents han estat tramesos a la Direcció General de Recerca i Innovació en Salut i se n'ha informat a la cap de l'Àrea d'Assessorament Jurídic del Departament de Salut, als efectes que les propostes de modificació de l'articulat fossin validades pel Departament. El resultat final d'aquesta consulta ha estat la modificació de l'exposició de motius i dels articles que seguidament es transcriuen.



### Exposició de motius

"Els hospitals universitaris (...). També disposen de la seva regulació específica en la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la Llei estatal 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica i la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. Les activitats d'R+D+I impulsades pel sistema de salut de Catalunya es vehiculen mitjançant entitats de tipologia diferent, entre les quals s'inclouen els centres CERCA, les fundacions sanitàries, que sota una personalitat jurídica independent gestionen les activitats d'R+D+I del dispositius assistencials públics i privats els consorcis sanitaris, els instituts de recerca sanitària acreditats i d'altres centres públics i privats, amb o sense ànim de lucre, que realitzen i/o gestionen activitats d'R+D+I, generen coneixement científic i tècnic i faciliten l'aplicació i la transferència dins del sistema de salut de Catalunya. La Llei de la Ciència de Catalunya (...)"

### Articulat

Article 4. Agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya.

c) Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya.

Article 5. Altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

2. a) Les universitats privades; els hospitals associat a la universitat, els centres hospitalaris, equips d'atenció primària, centres sociosanitaris, centres de salut mental integrats al sistema de salut de Catalunya, i altres institucions que desenvolupen activitat en l'àmbit de la recerca en salut, no inclosos a l'article 4.2 c); així com els altres centres d'R+D+I no inclosos en l'article 4.2 b).

Article 17. Criteris d'actuació

1.a) "Facilitar (...) Quan comporti l'accés a dades s'atendrà la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals."

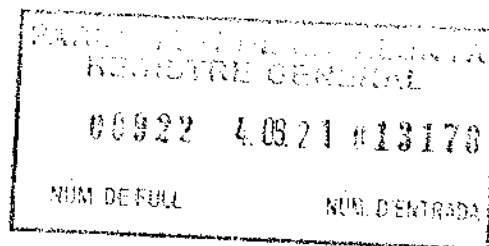
Article 22. Missió en l'àmbit de la recerca

4. Les universitats tenen, en exclusiva, la missió acadèmica de la formació doctoral, inici i base de l'activitat investigadora, per al desenvolupament de la qual en els diversos àmbit de coneixement requereixen la participació d'altres agents del sistema d'R+D+I de Catalunya.

Capítol 4

Hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya

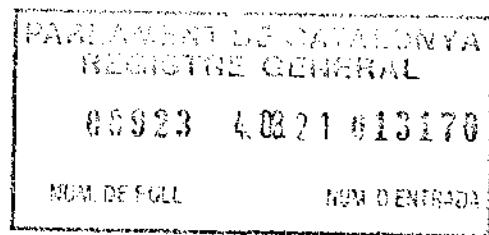
Article 63. Recerca



1. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya són agents neuràlgics dins del sistema d'R+D+I de Catalunya, per la seva gran capacitat de generació de coneixement d'excel·lència i per l'important nivell de translació d'aquest coneixement en benefici de la salut i el benestar de les persones.
2. El coneixement sobre els determinants ambientals i socials, els fonaments biològics de la patologia humana, la recerca en malalties d'alta prevalença, la recerca clínica i epidemiològica i el desenvolupament de solucions tecnològiques preventives, diagnòstiques i de tractament vinculades a la promoció de la salut, la prevenció de malalties i la implementació de la medicina personalitzada es consideren part essencial de la missió dels hospitals, atès el seu alt valor social i de millora de la qualitat de vida de les persones, i els seus efectes econòmics. La recerca en l'àmbit sanitari, requereix l'activitat assistencial dels professionals sanitaris.
3. Els concerts formalitzats entre les universitats i les entitats vinculades amb les institucions sanitàries estableixen les bases per garantir l'activitat docent i de recerca de manera coordinada, eficient i transparent, d'acord amb la normativa aplicable al règim de concerts.
4. Les institucions concertades, en el seu marc jurídic aplicable, han de potenciar, en la mesura possible i adequada a la seva naturalesa, les activitats de recerca i transferència de coneixement al sistema sanitari, a la vegada que afavoreixen el desenvolupament i la consolidació de departaments universitaris i serveis assistencials en àrees de coneixement de l'àmbit de la salut, i garanteixen la coordinació entre les diferents entitats implicades.
5. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya formen, juntament amb les universitats, els professionals de la salut en les competències, habilitats i actituds necessàries per a l'exercici de la seva professió, desenvolupen majoritàriament la recerca bàsica i aplicada en l'àmbit de les ciències de la salut, impulsen l'entorn socioeconòmic vinculat i atrauen capital privat i mecenatge al sistema d'R+D+I. La formació doctoral en l'àmbit de la salut requereix la coordinació i aportació cabdal dels hospitals.
6. La destacable recerca en salut efectuada pels hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya es complementa i reforça amb la que efectuen els hospitals associats a les universitats, altres centres hospitalaris, equips d'atenció primària, centres sociosanitaris, centres de salut mental integrats al sistema de salut de Catalunya, i altres institucions que desenvolupen activitat en l'àmbit de la recerca en salut.
7. Les aliances en l'àmbit de la recerca en salut, com l'Aliança IRISCAT (Instituts de Recerca i Innovació en Salut de Catalunya), són agrupacions estratègiques i espais de cooperació que potencien exponencialment l'impacte de la recerca efectuada pels seus agents integrats.

#### Article 64 Polítiques públiques de recerca en salut de la Generalitat

1. L'Administració de la Generalitat ha de mantenir i reforçar les polítiques d'impuls del talent i d'incorporació de personal investigador, tècnic i gestor als hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sector públic de la salut de la Generalitat, i entitats vinculades.



De manera conjunta, cal desenvolupar una gestió adequada dels professionals sanitaris i altres recursos humans amb dedicació a la recerca que en maximitzi la capacitat científica i tècnica i faciliti la formació, la mobilitat i la intensificació en R+D+I.

2. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sector públic de la salut de la Generalitat han de dur a terme una planificació estratègica dels recursos humans dedicats a activitats d'R+D+I de què disposen, amb la finalitat de garantir la major participació possible dels professionals i la generació d'un impacte màxim sobre l'acció investigadora.

3. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives als recursos humans dedicats a la recerca dels hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sector públic de la salut de Generalitat, han d'incloure, dins del marc legal aplicable, la tutorització, l'avaluació continuada, la formació continua per competències, els reconeixements, els incentius i la supervisió orientada a la millora, entre d'altres.

4. L'Administració de la Generalitat, els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, han de fomentar la mobilitat del personal investigador, tècnic i gestor per facilitar el desenvolupament de la seva activitat en altres agents de recerca o de suport a la recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, i la cooperació professional amb altres àmbits de coneixement, en el marc legal aplicable. De la mateixa manera han d'impulsar i aplicar polítiques específiques d'enfortiment institucional, de coneixement d'excel·lència, de suport a infraestructures científiques i tècniques i de foment i impuls de la innovació en salut, mitjançant els instruments corresponents.

5. Aquest article també és aplicable, en els termes que determini el departament competent en matèria de salut, als hospitals i altres centres de salut integrats al sistema de salut de Catalunya que desenvolupen activitat en l'àmbit de la recerca en salut.

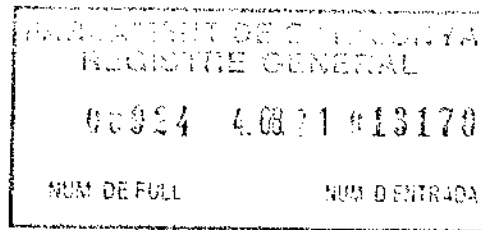
- **Nota de 8 de juny de 2020** a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya amb noves observacions que seguidament es valoren:

### **Observació**

En relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, el Departament de Salut ha formulat diverses consideracions, tant per part de la Direcció General de Recerca i Innovació com per part de la Direcció General de Professionals de la Salut. A la vista del nou text de l'avantprojecte que es presenta en la sessió del Consell Tècnic, es fan les consideracions següents:

1. Al llarg de l'Avantprojecte de llei es fa referència al concepte "*altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya*".

Així, en l'article 4.2 c) s'estableix com un dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya "*altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya*" i en el Capítol 4 es regulen



els hospitals universitaris i "altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya".

Aquesta categoria "d'altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya" no ens consta definida ni en el propi Avantprojecte de llei ni en altra normativa sectorial. En aquest sentit, per tal de no generar inseguretats jurídiques entenem que s'hauria de suprimir sinó s'inclou una definició del concepte acordada entre ambdós departaments.

### Valoració

Si bé és cert que els hospitals universitaris, que és el concepte correcte, són els que acumulen una major intensitat de recerca, també ho és que hi ha d'altres hospitals que no són universitaris i sí que són intensius en recerca (en col·laboració amb d'altres hospitals normalment). Per aquest motiu als efectes que també tinguin presència a l'ALCC es proposa afegir un paràgraf a l'article 63.1 d'acord amb el següent redactat:

"1. Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya, són agents neuràlgics dins del sistema d'R+D+I de Catalunya, per la seva gran capacitat de generació de coneixement d'excel·lència i per l'important nivell de translació d'aquest coneixement en benefici de la salut i el benestar de les persones.

**Als efectes d'aquesta llei es consideren "altres hospitals intensius en R+D+I de Catalunya" els hospitals del sistema de salut de Catalunya que, tot i no ser universitaris, tenen activitats de col·laboració en R+D+I amb altres agents del sistema de salut de Catalunya.**

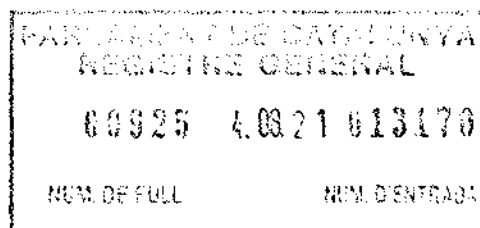
### Observació

2. En l'apartat 1.a) de l'article 17 es proposen unes modificacions adreçades, d'una banda, a garantir que l'accés del personal investigador quan la funció de recerca impliqui la compartició d'espais, mitjans i recursos de diverses institucions o agents del sistema de recerca es pugui fer sempre efectiu amb subjecció als acords que, aquests efectes, s'hauran de formalitzar entre institucions i agents per a ordenar aquest accés. D'altra banda, es considera necessari que s'introdueixi una previsió de respecte de la normativa sectorial sanitària quan la funció investigadora es dugui a terme en un centre o servei sanitari.

Nova redacció proposada a l'article 17

### Criteris d'actuació

1. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, en el marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, i amb relació a les seves polítiques relatives al personal investigador, han d'actuar d'acord amb els criteris següents:



a) Facilitar al personal investigador l'accés a les infraestructures i als mitjans de què disposin, que siguin necessaris per al desenvolupament de la recerca, i treballar per aconseguir-ho, mitjançant **la subscripció dels corresponents** acords, aliances i convenis, amb altres institucions o agents del sistema d'R+D+I de Catalunya per a la compartició d'infraestructures i mitjans. Cal procurar, a més, un aprofitament òptim dels recursos econòmics i un accés adequat al màxim nombre de personal investigador possible. Quan comporti l'accés a dades s'atendrà la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals.

***El desenvolupament de l'activitat de recerca en l'àmbit dels centres i serveis sanitaris ha de garantir els drets dels pacients, la protecció de la seva intimitat i l'autonomia en la presa de decisions, així com el tractament de les dades de salut, de conformitat amb la normativa sanitària aplicable.***

#### Valoració

S'accepta la proposta i es modificarà l'article en els termes proposats.

- Correu de l'advocada en cap del Departament de Salut de 9 de juny de 2020, donant la conformitat a les modificacions proposades en el document de valoració de la Secretaria d'Universitats i Recerca.

### **A.8. Departament de Territori i Sostenibilitat**

L'advocada en cap del Departament de Territori i Sostenibilitat ha enviat el 8 de juny de 2020 un correu a l'advocada en cap del Departament d'Empresa i Coneixement la següent:

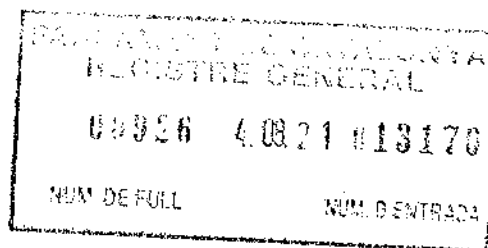
#### **Observació:**

En relació amb l'avantprojecte de llei de la Ciència i, concretament, pel que fa a l'article 44.6 us voldriem fer avinent que alguns centres CERCA no són fundacions i, per tant, el seu òrgan de govern no és un Patronat.

Aquest article estableix que

*"6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, i es pot articular mitjançant la I-CERCA, amb la col·laboració dels departaments de l'Administració de la Generalitat que financen R+D+I, integrats al seu patronat. La informació que, d'acord amb la normativa vigent, els hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, ho serà mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, llevat que la normativa contempli que el requeriment d'informació s'efectui directament als centres. En aquests casos, per garantir la millor coordinació, en serà informat també el departament competent en matèria d'universitats i recerca."*





Per aquest motiu, us proposem substituir la referència al patronat per una altra de més genèrica tipus "*departament integrats al seu òrgan màxim de govern*" que donaria cabuda a totes les personificacions.

#### Valoració:

Aquest apartat no fa referència als òrgans de govern dels centres CERCA sinó al patronat de la fundació I-CERCA. La seva finalitat és que tots els departaments que formin part del patronat de la I-CERCA puguin col·laborar amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca en la coordinació dels centres CERCA. Per aquest motiu la referència al patronat, en tant que òrgan de govern de la I-CERCA és correcte. No obstant als efectes d'evitar confusions es modifica el redactat de l'apartat 6 en els termes següents:

"6. La coordinació dels centres CERCA es du a terme pel departament competent en matèria d'universitats i recerca, i es pot articular mitjançant la I-CERCA, amb la col·laboració dels departaments de l'Administració de la Generalitat que financen R+D+I, integrats al patronat **d'aquesta fundació**. La informació que, d'acord amb la normativa vigent, els hagi de ser requerida per l'Administració de la Generalitat, ho serà mitjançant el departament competent en matèria d'universitats i recerca, llevat que la normativa contempli que el requeriment d'informació s'efectuï directament als centres. En aquests casos, per garantir la millor coordinació, en serà informat també el departament competent en matèria d'universitats i recerca."

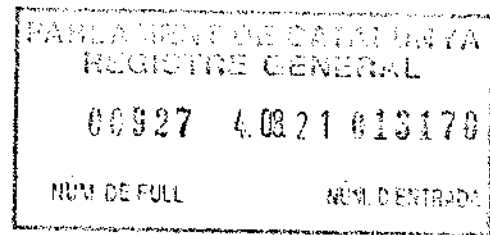
### A.9. Institut Català de les Dones

L'Institut Català de les Dones, el 28 d'abril de 2020, ha emès un informe en relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya. Es valoren les seves observacions.

#### Consideració prèvia

Un dels objectius de l'ALCC és promoure la integració i la transversalitat amb la presència equilibrada d'investigadors i investigadores en les polítiques relatives al coneixement. El compromís per una recerca inclusiva i transformadora des de la perspectiva de gènere ha de ser una constant en totes les polítiques públiques de la Generalitat.

L'ALCC com destaca la memòria d'avaluació d'impacte "representa una oportunitat de millora per al sistema atès que invoca com a un dels principis que han de regir l'activitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya *la promoció i consolidació de la igualtat entre homes i dones, i de la recerca inclusiva des de la dimensió de gènere en R+D+I*. D'altra banda estableix que un dels criteris d'actuació que han de regir l'actuació dels agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del sector públic, amb relació a les seves polítiques relatives al personal



investigador, consisteix en *fer valer la perspectiva de gènere en la direcció i el lideratge i en la pràctica de la recerca, així com en la dimensió dels seus continguts.*

El reconeixement d'aquests principis i criteris permetrà abordar aquesta problemàtica mitjançant el desplegament de tot un seguit d'actuacions encaminades a solucionar progressivament el biaix detectat. La implantació de plans d'igualtat i de la perspectiva de gènere en tots els actors del sistema, la creació i la consolidació d'unitats de gènere destinades a polítiques d'igualtat i la dotació d'eines per evitar el biaix de gènere a l'hora de contractar personal, en podrien ser uns exemples.

L'avaluació de l'impacte d'aquestes actuacions es monitorarà a partir de tot un seguit d'indicadors que la Comissió de Dones i Ciència del CIC presenta en un informe anual similar a l'informe biennal *She figures* de la Comissió Europea o *Científicas en cifras* del Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats."

### **Valoració de les conclusions de l'informe**

L'Institut Català de les Dones "valora molt positivament que el text presentat a informe inclogui clàusules de gènere i que de manera generalitzada n'incorpori la perspectiva. Amb tot, aquest Institut aporta el que consta en les conclusions per tal de completar aquesta perspectiva de gènere, introduint una sèrie de qüestions que considera important tenir en compte".

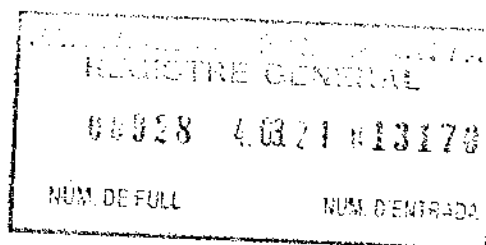
### **Observació**

**Primera.** En el punt 4 de l'article 3 sobre el Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT), cal afegir-hi el que consta en negreta i subratllat:

"4. El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats financeres de la recerca i representants de la societat civil. **Com a mínim la meitat han de ser dones.** El nomenament és per un període de quatre anys, renovable."

### **Valoració**

Als efectes de garantir l'efectivitat de la proposta de l'Institut es planteja el següent redactat alternatiu a l'article 13.4. Aquesta redacció és coincident amb la de l'article 87.2 de l'ALCC relatiu al Consell del Mecenatge, que ha estat modificat en el seu redactat original arran d'una observació efectuada per la Direcció General d'Igualtat del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. D'aquesta manera es garanteix la coherència en la regulació dels òrgans col·legiats previstos a l'ALCC.



"4. El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. El nomenament és per un període de quatre anys, renovable.

**La composició total del CORICAT, sempre que sigui possible, ha de ser equilibrada en representació de gènere."**

### Observació

**Segona:** En el punt 5 de l'article 14 sobre la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI), cal afegir-hi el que consta en negreta i subratllat:

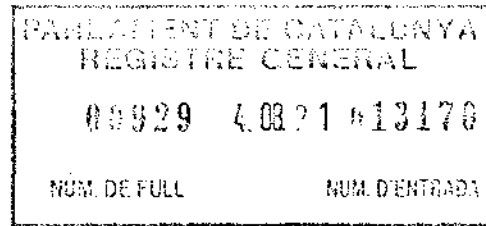
"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, medi ambient i polítiques digitals, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca. **Com a mínim la meitat dels integrants de la CIRI han de ser dones.** El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants o establir un règim de vot qualificat en base al pes del finançament de la recerca dels departaments que l'integren."

### Valoració

Ens remetem a les consideracions efectuades en la valoració de l'article 14.3. Cal afegir que la CIRI és un comissió integrada per representats dels departaments sectorials que s'hi relacionen, que hi participen en raó el càrrec que ostenten, circumstància que pot dificultar que s'hi pugui donar compliment en els termes que es proposen. D'acord amb això, es proposa modificar aquest article d'acord amb el següent redactat:

"5. Integren la CIRI un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, territori, medi ambient i polítiques digitals, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca. El reglament de funcionament de la CIRI pot incrementar el nombre de representants, que hauran de tenir rang orgànic mínim de director general, o establir un règim de vot qualificat segons el pes del finançament de la recerca dels departaments que l'integren. **La composició total de la CIRI, sempre que sigui possible, ha de ser equilibrada en representació de gènere."**

### Observació



**Tercera.** En l'apartat b) del punt 1 de l'article 16 sobre polítiques públiques de la Generalitat, s'ha de substituir el que consta ratllat pel que consta en negreta i subratllat:

"b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, ~~fent prevaler d'acord amb els~~ criteris de qualitat i competència científica."

#### Valoració

Tal i com s'exposa a la memòria d'observacions, arran d'una consideració de la Direcció General d'Igualtat del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies s'ha modificat aquest article. Actualment està incorporat a l'avantprojecte de llei amb el següent redactat, que destaca que la igualtat ha de ser efectiva:

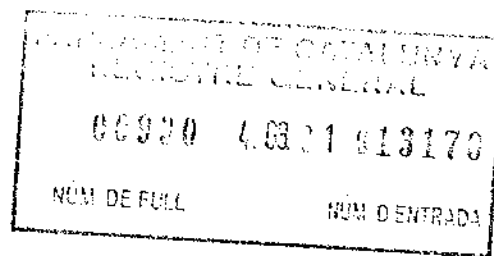
"b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat efectiva d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, **fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica**".

L'article 16.1 a) de l'ALCC estableix que les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de suposar un avenç en "l'aplicació de la Carta Europea de l'Investigador i del Codi de conducta per a la contractació d'investigadors, així com altres directives, recomanacions i codis de bones pràctiques de la Unió Europea, destinats al personal investigador, incloses les directrius relatives a l'homologació de carreres investigadores, competències i habilitats de les diferents etapes, de manera adient i compatible al sistema d'R+D+I de Catalunya. La Carta Europea de l'Investigador a l'apartat destinat a l'equilibri entre sexes preveu que les entitats que contracten i/o financen investigadors han de vetllar perquè hi hagi un equilibri representatiu d'ambdós sexes a tots els nivells de la plantilla, inclosos els nivells de supervisió i direcció i que aquest objectiu s'ha d'assolir partint d'una política d'igualtat d'oportunitats en la contractació de personal i en les etapes professionals subsegüents, sense que això hagi de prevaldre sobre criteris de qualitat i competència."

L'article 16.1 b) de l'ALCC està en sintonia amb la Carta Europea de l'Investigador i per aquesta motiu es considera convenient mantenir el redactat actual de l'avantprojecte de llei.

#### Observació

**Quarta.** En el punt 1 de l'article 16 sobre polítiques públiques de la Generalitat, cal afegir-hi el següent nou avenç:



**“Que resulti plenament compatible la carrera científica i d'investigador o investigadora amb la maternitat, la criança i la conciliació de la vida personal, familiar i professional.”**

#### Valoració

La Carta Europea de l'investigador a l'apartat destinat a les condicions de treball preveu que les entitats que contracten i/o financen investigadors han de procurar proporcionar unes condicions de treball que permetin tant als investigadors com a les investigadores combinar la vida familiar i el treball, els fills i la carrera. La Resolució 693/XII del Parlament de Catalunya sobre el reconeixement i el garantiment dels drets de les dones insta a incloure accions positives amb relació a la maternitat o la paternitat en la carrera científica.

Es proposa la introducció d'una nova lletra, la f), a l'article 16.1 amb el següent redactat:

#### Article 16

##### Polítiques públiques de la Generalitat

1. Les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de suposar un avenç en:

**“f) L'adopció d'accions per a promoure la compatibilitat del desenvolupament professional del personal investigador amb la maternitat, la paternitat, la criança i la conciliació de la vida personal, familiar i professional.”**

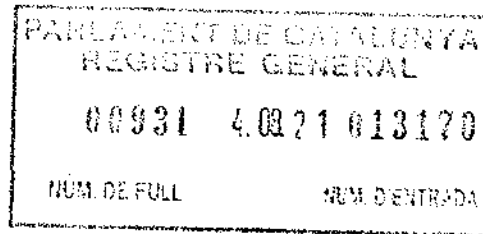
#### Observació

**Cinquena.** En l'article 18 sobre selecció, s'hi ha d'afegir el que consta en negreta i subratllat:

“Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar en el mèrit científic **i en la paritat de dones i homes en l'ocupació de llocs de treball i càrrecs de responsabilitat**, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXES i HRS4R). Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica.”

#### Valoració

Ens remetem a les consideracions efectuades anteriorment a l'article 16.1.b). Els processos de selecció en recerca s'han de basar en el mèrit científic. L'objectiu és que les investigadores hi puguin arribar en les mateixes condicions que els investigadors. L'objectiu de paritat ha d'estar present en totes les fases de la carrera professional, però no sembla viable condicionar els processos selectius més enllà de l'estricta mèrit científic. Les modificacions que s'accepten a proposta d'aquest Institut, venen a reforçar aquest objectiu de necessària paritat.



### Observació

**Sisena.** Afegir el següent un nou apartat en l'article 76 sobre cultura, educació científica i capacitat innovadora:

**“L'Administració de la Generalitat ha de promoure la ciència i les vocacions investigadores i emprenedores, entre les nenes i les noies. Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya han de contribuir en aquesta promoció.”**

### Valoració

Els apartats 1 i 2 de l'article 76 estableixen el següent:

“1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació, ha de promoure la cultura i l'educació científiques, així com la capacitat innovadora, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar vocacions investigadores i emprenedores, i contribuir a la capacitat i implicació de la ciutadania en la participació activa en aquests àmbits.

2. Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya contribueixen, en el marc de la seva competència, a la promoció de la cultura científica, com a part integrant de la seva missió.”

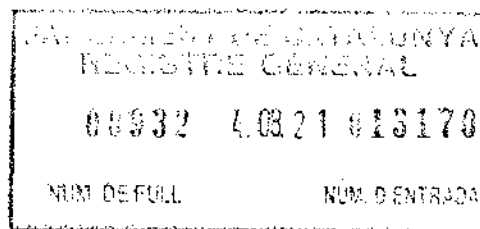
Als efectes de recollir la proposta de l'Institut Català de les Dones es proposa el següent redactat alternatiu:

“1. L'Administració de la Generalitat, mitjançant els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació, ha de promoure la cultura i l'educació científiques, així com la capacitat innovadora, en tots els nivells del sistema educatiu i en les activitats de formació, amb l'objectiu de fomentar, **amb accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere**, vocacions investigadores i emprenedores, i contribuir a la capacitat i implicació de la ciutadania en la participació activa en aquests àmbits.”

### Observació

**Setena.** Afegir el que consta en negreta i subratllat en el punt 3 de l'article 89, sobre naturalesa i composició del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya:

“3. La presidència del Consell del Mecenatge en R+D+I s'elegeix pel propi Consell d'entre els seus membres, en la primera reunió constitutiva, per un període de quatre anys, renovable per igual períodes de temps. Els vocals són designats per un període de quatre anys, renovable per igual períodes de temps. **Com a mínim la meitat han de ser dones.**”



### Valoració

Aquest article (actual article 87.2) ja ha estat modificat en la darrera versió de l'avantprojecte de llei arran d'una observació formulada per la Direcció General d'Igualtat del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. La redacció actual de l'article és la següent:

"Article 87

Naturalesa i composició

2. El Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya està integrat per persones expertes en mecenatge o per mecenes, d'acord amb la composició següent:

- a) Tres vocals designats per les universitats, mitjançant el Consell Interuniversitari de Catalunya.
- b) Dos vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el Patronat de la I-CERCA.
- c) Tres vocals designats per la CIRI.
- d) Fins a tres mecenes reconeguts designats pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca.
- e) Un expert internacional en mecenatge designat pel CORICAT.

La composició total del Consell, sempre que sigui possible, ha de ser equilibrada en representació de gènere."

### Observació

**Vuitena.** Afegir una nova funció del Consell del Mecenatge, a l'article 90:

**"Potenciar el mecenatges de les dones"**

### Valoració

El mecenatge que vol promoure l'ALCC és en el seu més gran abast. Entenem que la perspectiva del gènere no s'hi adiu. Cal fomentar tot tipus de mecenatge vingui de qui vingui.

Barcelona,

Joan Gómez  
Pallarès - DNI

Director general de Recerca

