



PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00730	4.08.21 013170
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

AA

Informe

Sobre l'avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya

La proposta de referència té com a objecte l'Avantprojecte de la Llei de la ciència de Catalunya, que té per finalitat la definició i consolidació del model propi del sistema d'R+D+I de Catalunya, proveint-lo de les eines jurídiques i econòmiques necessàries per a fer front als nous reptes globals i contribuir així al fet que els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya puguin configurar un espai destacat dins de la comunitat científica internacional.

Aquesta Direcció General emet el seu informe en virtut del que disposen els articles 30.1.f) i 31.g) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i formula en l'àmbit de les seves competències les consideracions següents:

Primera.- En matèria de contractació pública, en relació als centres CERCA del sector públic de l'Administració de la Generalitat, l'article 50 de l'avantprojecte de Llei preveu el següent:

"Article 50

(...)

2. La contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació, no requereix autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat, ni aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que s'aprovin en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

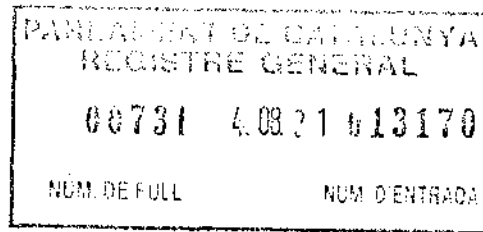
3. La reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, com poden ser els de caràcter social o ambiental, seran d'aplicació d'acord amb l'estratègia de cada centre.

(...)"

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament d'Economia i Hisenda les competències sobre l'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic.

Així mateix, l'article 30 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, atribueix a la Direcció General de Contractació Pública les funcions relatives a l'establiment de criteris en la matèria; la salvaguarda del principi de transparència de la contractació pública; la promoció de la compra pública estratègica i el desenvolupament de polítiques de contractació pública per a la consecució d'objectius d'interès general tals com la innovació, la sostenibilitat, la responsabilitat social, la integració i la inserció social i el foment de la contractació pública amb les pimes i les entitats del tercer sector social en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; així com l'impuls de l'estratègia catalana de contractació pública.

D'una banda, l'apartat 2 de l'article 50 de l'Avantprojecte, en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens, eximeix els centres CERCA del requeriment d'autorització o aprovació per part del Govern de la Generalitat i de l'aplicació dels protocols d'actuació, directrius o instruccions que el Govern de la Generalitat de Catalunya aprovi en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic respecte de la contractació d'estudis o dictàmens, o de qualsevol altra prestació. En relació amb aquest apartat, si bé és cert que la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, no preveu requeriments específics per a la



contractació d'estudis i dictàmens, tant la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com l'Acord del Govern de 9 de desembre de 2009, en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic, si que preveuen especificitats en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, per tal de garantir el principi de transparència. Per aquest motiu, aquesta Direcció General considera que cal una major justificació d'aquest apartat i valorar el fet que mitjançant una disposició de rang legal es pugui eximir amb caràcter general els centres CERCA de les mesures addicionals de transparència que el Govern de la Generalitat hagi o pugui prendre en aquesta matèria.

D'altra banda, pel que fa a l'apartat 3 de l'article 50 de l'avantprojecte de Llei, cal tenir en compte la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, a l'article 334 (pel que fa a l'estratègia de contractació pública) i a la disposició addicional quarta (pel que fa a la fixació dels percentatges mínims de contractació reservada), atribueix al Govern de la Generalitat les competències per a la seva aprovació i fixació, respectivament. Per tant, aquesta Direcció General considera que cal modificar aquest apartat per tal d'adequar-lo a la normativa bàsica en matèria de contractació pública i, en aquest sentit, es recomana afegir que els centres CERCA podran definir les seves estratègies, **"en tot cas, en el marc de la estratègies globals en matèria de contractació pública que defineix i aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya"**.

Segona. - Atès que l'article 50 de l'avantprojecte de Llei fa referència a la contractació pública per part dels centres CERCA, es recomana incloure un nou apartat pel qual s'estableixi la seva subjecció a la normativa en matèria de contractació pública:

"Els contractes celebrats pels centres CERCA, sempre i quan l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractes del sector públic, es regiran pel que disposa dita normativa, en la mesura que els sigui aplicable, en funció de si el centre contractant, com a poder adjudicador, té la consideració d'Administració Pública o no. En qualsevol cas, la contractació pública per part dels centres CERCA es regeix pels principis generals de la contractació pública recollits per la legislació vigent aplicable en matèria de contractes del sector públic.

De conformitat amb l'anterior, aquells contractes de subministraments o de serveis celebrats pels centres CERCA que tinguin una relació directa amb projectes d'investigació, recerca i innovació que realitzin i que, en cap cas, vagin destinats a serveis generals i/o d'infraestructura de l'òrgan de contractació, els serà d'aplicació el règim específic previst a la normativa en matèria de contractació pública per als agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació".

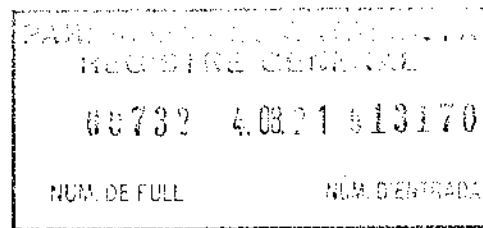
Tercera. - Entre les previsions que incorpora l'avantprojecte de Llei de referència relacionades amb la contractació pública, l'article 74.6 preveu el següent:

"Article 74

Transferència de tecnologia i transmissió del coneixement

(...)

6. La contractació per portar a terme treballs de recerca o de caràcter tècnic ha d'atendre el principi de compensació. Els agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya han de ser compensats, com a mínim, pels costos, directes o indirectes, que siguin atribuïbles a cada contracte. El principi de compensació s'ha de promoure en els supòsits de col·laboració i titularitat compartida dels



resultats, en els termes que acordin les parts en el marc del règim jurídic aplicable als convenis de col·laboració científica”.

Caldria modificar i clarificar a quins negocis o contractes es refereix aquest apartat i definir el règim jurídic aplicable a la seva “contractació” i quina és la naturalesa i justificació de la compensació a la qual es fa esment a efectes de retribuir les prestacions contractades.

Quarta.- Pel que fa l'article 78 de l'avantprojecte de Llei, aquest disposa el següent:

“Article 78

Aplicació del dret privat a determinats contractes

1. Els contractes formalitzats pels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, relatius a la promoció, gestió i transmissió de resultats de l'activitat d'R+D+I, es regeixen pel dret privat, amb subjecció al principi de llibertat de pactes.

2. Poden ser adjudicats de forma directa els contractes següents:

a) Contractes de societat subscrits per a la constitució o participació en societats.

b) Contractes de col·laboració per a la valorització i transferència de resultats de l'activitat d'R+D+I.

c) Contractes de transmissió a tercers de drets sobre els resultats de l'activitat d'R+D+I en els supòsits següents:

- Quan els drets es transmetin a una administració pública o, en general, a qualsevol persona jurídica de dret públic o privat que pertanyi al sector públic.

- Quan els drets es transmetin a una entitat sense ànim de lucre, declarada d'utilitat pública.

- Quan fos declarat desert el procediment promogut per l'alienació o aquest resultat fallit com a conseqüència de l'incompliment de llurs obligacions per part de l'empresa o entitat adjudicatària, sempre que no hagués transcorregut més d'un any des de la resolució o acord que declarés la circumstància habilitant.

- Quan la titularitat del dret correspongués a dos o més propietaris i la transmissió s'efectuï a favor d'un o més copropietaris.

- Quan la transmissió s'efectuï a favor de qui ostenta un dret d'adquisició preferent.

- Quan la titularitat del dret correspongui a dos o més propietaris algun dels quals no pertanyi al sector públic i el copropietari o copropietaris privats haguessin formulat una proposta concreta de condicions de la transmissió.

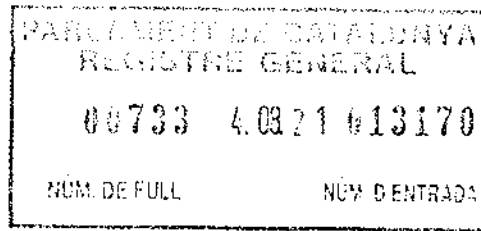
- Quan, per les peculiaritats del dret, la limitació de la demanda, la urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles o la singularitat de l'operació, sigui procedent l'adjudicació directa.

- Quan resulti procedent per la naturalesa i les característiques del dret o de la transmissió, segons la normativa vigent, com és el cas de les llicències de ple dret o de les llicències obligatòries.

d) Contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. Si l'entitat receptora del servei és del sector públic subjecte a la normativa de contractes del sector públic, aquesta s'haurà d'ajustar a les prescripcions d'aquesta normativa per a la formalització del contracte.

3. La transmissió a tercers de drets sobre els resultats de l'activitat de recerca, bé sigui per a la cessió de la titularitat d'una patent, per a la concessió de llicències d'explotació o per a les transmissions i contractes relatius a la propietat intel·lectual, es regirà pel dret privat, i s'ha d'efectuar mitjançant una contraprestació que es correspongui al seu valor de mercat”.

Aquest article s'ajusta a la normativa aplicable d'acord amb el previst a l'article 36 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació i a l'article 122.1 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de



creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Això no obstant, es recomana modificar la redacció de l'apartat 2.d) de l'article 78 en el sentit següent:

*"d) Contractes de prestació de serveis de recerca i assistència tècnica amb entitats públiques i privades, per al desenvolupament de treballs de caràcter científic i tècnic o per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació. **No obstant l'anterior**, si l'entitat receptora del servei és **una entitat del sector públic subjecte a la normativa de contractes del sector públic**, aquesta s'haurà d'ajustar a les prescripcions d'aquesta normativa per a la **tramitació i formalització del contracte**".*

Cinquena.- Respecte del contingut de les disposicions addicionals de l'avantprojecte de Llei de referència, convé referir el següent:

*"Disposició addicional primera
Convenis de col·laboració*

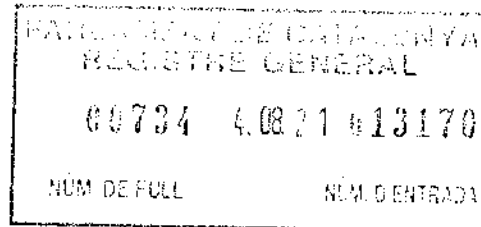
Els agents del sector públic del sistema d'R+D+i de Catalunya, inclosa l'Administració de la Generalitat i les seves entitats dependents i vinculades, podran formalitzar convenis entre si o amb agents privats que realitzin activitats de recerca científica i la seva valorització, de Catalunya o de fora de Catalunya, per a la realització conjunta de les activitats que es descriuen a l'article 34 de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació, que també els és aplicable".

En relació amb aquesta disposició, a fi de delimitar específicament la normativa que resulta d'aplicació a aquests convenis, cal afegir, el previst a l'apartat 4 de l'article 34 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la Ciència, la Tecnologia i la Innovació, segons el qual **"l'objecte d'aquests convenis no podrà coincidir amb el de cap dels contractes regulats en la legislació sobre contractes del sector públic"**, o bé que **"la formalització dels referits convenis tindrà lloc sens perjudici de l'establert en la normativa de contractes del sector públic"**.

*"Disposició addicional tercera
Avaluació per experts independents
(...)*

5. En l'àmbit del sector públic de l'Administració de la Generalitat, els contractes fets amb persones físiques que tenen per objecte les tasques d'avaluació a què fa esment aquesta disposició s'han de tramitar com a contractes menors, i l'existència del contracte s'ha d'acreditar, sens perjudici de la declaració a què fa referència l'apartat 3, per mitjà de designació o nomenament".

La regulació de les tasques d'avaluació per experts independents a les quals fa referència aquesta disposició addicional, s'entén ajustada al previst a l'apartat 1.6 de l'article 159 la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, segons el qual **"Els contractes que tenen per objecte tasques d'assessorament, treballs tècnics, ponències, peritatges o similars fets per persones físiques com a membres d'un òrgan col·legiat s'han de tramitar com a contractes menors i l'existència del contracte s'ha d'acreditar per mitjà de la designació o nomenament. El reconeixement de l'obligació s'efectua amb la conformitat prèvia del secretari de l'òrgan col·legiat amb el servei prestat i la factura o el document equivalent, d'acord amb les tarifes establertes en les disposicions de creació de l'òrgan"**.



*"Disposició addicional sisena
L'Anella Científica*

1. L'Anella Científica és una infraestructura del sistema d'R+D+I de Catalunya consistent en una xarxa de comunicació i interconnexió científica, de competència de la Generalitat, vinculada a les xarxes estatals i internacionals. La gestió de la prestació dels serveis de l'Anella Científica als agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, així com a tota la comunitat científica, es podrà dur a terme per mitjans propis conjunts amb les universitats públiques, de conformitat amb la normativa de contractació pública.

2. L'Administració de la Generalitat pot encarregar la gestió dels serveis de l'Anella Científica al CSUC, atesa la seva condició de consorci interuniversitari, i de conformitat amb els seus estatuts. Aquest encàrrec s'ha de formalitzar pel departament competent en matèria d'universitats i recerca".

No es formulen observacions respecte de les previsions en relació amb la gestió de la prestació dels serveis de l'Anella Científica, ni sobre l'encàrrec al CSUC de dita gestió.

Vista la proposta de referència i analitzat el seu contingut, sens perjudici de les observacions assenyalades en aquest informe, es considera que la proposta s'ajusta a la legislació vigent en matèria de contractació pública i s'informa favorablement l'avantprojecte de Llei de la ciència.

Barcelona,

Anna Ciutat
Coronado - DNI

Anna Ciutat i Coronado
Sub-directora General de Seguiment
i Avaluació de la Contractació Pública

