

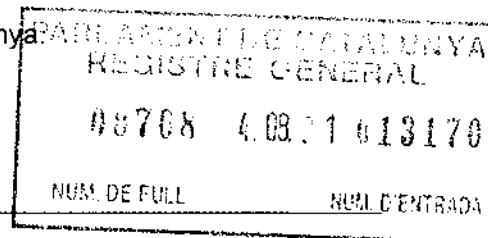


INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya

Departament: Empresa i Coneixement

Impacte pressupostari: sense quantificar



Descripció i justificació de la proposta

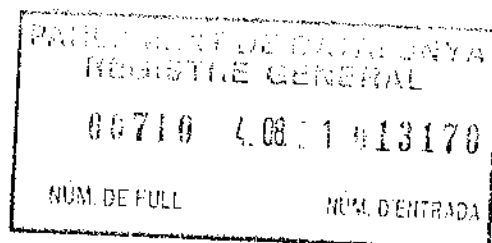
1. L'objecte d'aquest Avantprojecte de Llei és proveir els diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya del marc legal i dels instruments que contribueixin a l'impuls de la ciència que s'hi fa i de l'avenç del coneixement que s'hi genera, a l'efecte de potenciar-hi la recerca d'alt nivell i consolidar-ne la seva internacionalització. Així mateix situa, com element nuclear, la generació de coneixement, com a valor intrínsec i fonament de la recerca, que ha de conduir a la transmissió dels resultats a la societat, amb impacte sobre tots els seus àmbits, com a garantia d'innovació, sostenibilitat, competitivitat, cohesió social, progrés i equilibri territorial, amb visió estratègica i acció de país.
2. En data 20 d'abril de 2020, aquest centre directiu va informar en relació a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya les observacions següents:
 - a) L'article 44.3 estableix la supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, en el sentit que no poden ser sotmesos a controls financers en temps reals només a posteriori. La Intervenció General ha de determinar si és correcte aquesta redacció. Des del nostre punt de vista no hauria de ser tant taxatiu, ja que es pot donar algun cas, que no pugui o no hagi de ser així.
 - b) L'art. 44.6 estableix que tota la informació que els centres CERCA hagin de facilitar a la Generalitat s'ha de canalitzar per mitjà del departament competent d'universitats i recerca. Independentment de que per a una bona coordinació sigui convenient que el departament competent en universitats i recerca pugui ser coneixedor de les informacions facilitades pels centres CERCA a petició dels òrgans transversals de la Generalitat competents en gestió econòmica i recursos humans, no es pot impedir la comunicació directa amb aquests. Cal estar a l'informe de la Intervenció General al respecte.
 - c) En l'article 60 s'aplica també el regim específic i d'exempcions al sotmetiment a la normativa (econòmica i de recursos humans) de la Generalitat autoritzat per al centres CERCA i ICREA, a la Fundació I-Cerca, malgrat que no es tracta d'un centre d'R+D sinó d'una entitat que té per objecte donar suport als centres CERCA i treballa per llur projecció corporativa, institucional i científica, tasques que tot i la seva especificitat, no deixen de ser assimilables a les d'administració i serveis especialitzats de moltes altres entitats del sector públic i, fins i tot, de la pròpia administració departamental. No s'hauria d'assimilar als centres Cerca ja que fa tasques administratives de coordinació del sistema.



- d) L'article 10.2 i la D.T 3ª no són admissibles, atès que s'assigna a la Generalitat l'objectiu d'assolir un nivell de despesa pública a Catalunya en R+D+I no inferior *"al que en conjunt i en la seva mitjana feta pública dediquen els països de la UE27, en termes de percentatge de PIB i en una proporció que sigui congruent i adequada per sostenir la xifra d'investigadors i investigadores del sistema d'R+D+I de Catalunya en relació amb la població"*. A banda que establir aquesta mena d'objectius quantitatius de despesa pressupostària no és –ni ha de ser– propi d'una llei sectorial, en aquest cas, a més, sembla que s'eximeixi a l'Estat d'haver de fer cap esforç financer en aquesta matèria i que només fa referència a la despesa pública del Govern de la Generalitat. Finalment, la referència de despesa al PIB no és adequada en el cas de Catalunya i no és comparable amb la despesa que pot fer un estat. La Generalitat de Catalunya, ates el sistema de finançament existent, no disposa de les seves bases fiscals per decidir a quines polítiques assigna els recursos, a diferència d'un estat, ja que part del PIB català, va a altres territoris.
- e) També caldrà tenir en compte l'informe que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en data 17 d'abril de 2020, ha efectuat respecte a aquesta disposició, així com els altres informes que pugui efectuar la Direcció General de Tributs en relació al mecenatge i els donatius que s'estableixen en aquesta norma i la Intervenció General.
- f) Des de la vessant de les despeses de personal, no es presenten objeccions, si bé es recomana adequar el sistema de compensació dels investigadors ICREA de manera que la seva retribució tingui un sol pagador. Així també, s'adverteix que els nous òrgans col·legiats que es creen i el seu suport administratiu no ha de comportar cap increment de la plantilla pressupostària del departament competent en matèria d'universitats i recerca.
3. Arran de les observacions efectuades per les unitats directives i en els informes preceptius i el tràmit de consulta interdepartamental s'han incorporat modificacions a la nova versió presentada de l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya. Tanmateix, de les observacions efectuades en l'informe de 20 d'abril de 2020 esmentat, han estat incloses totes les observacions, a excepció de la referida en el punt c), però ateses les raons exposades per la Secretaria d'Universitats i Recerca es dona conformitat a aquest article, en el sentit que resulta necessària per a potenciar el model actual de centres de recerca de Catalunya.

Anàlisi i impacte pressupostari

En relació a l'impacte pressupostari d'aquesta norma continua en els termes establerts en la memòria econòmica elaborada per la Direcció General de Recerca de la Secretaria d'Universitats i Recerca de data 11 de març de 2020, i confirmada en l'informe complementari de la Direcció General de Recerca de data 7 de juny de 2020, en el que s'assenyala pel que fa a l'impacte en els recursos personals i materials que l'Administració de la Generalitat disposa dels mitjans necessaris pel desenvolupament d'aquest avantprojecte de llei i que el finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat dels programes que es preveuen endegar per potenciar la generació i la transmissió de coneixement, serà considerat en funció de les disponibilitats pressupostàries en el moment de la seva creació i posada en marxa i sempre en compliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financera.



Respecte a l'article 29. Fons universitari, caldria concretar que es tracta de romanents "de tresoreria". A més, cal assenyalar que si el fons es dota amb els romanents de tresoreria genèrics no afectats, quan se'n faci ús, es pot incórrer en un desequilibri no financer en termes de la normativa d'estabilitat pressupostaria. Si aquest fos el cas, la universitat hauria de prendre les mesures per corregir aquest desequilibri. El mateix comentari opera per l'article 50.7.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, **en el benentès que totes les actuacions derivades d'aquesta norma es realitzaran en funció de les disponibilitats pressupostàries efectives dels organismes implicats i sempre dins del marc dels escenaris pressupostaris i la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.**

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls - DNI

