



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya.

Departament: Empresa i Coneixement

Impacte pressupostari: sense quantificar

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00702	4.0021 013170
NÚM DE FULL	NÚM D'ENTRADA

Fets

1. Aquest avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya té la missió de definir i consolidar el model propi existent del sistema d'R+D+I de Catalunya i té la finalitat de proveir-lo de les eines jurídiques i econòmiques necessàries per fer front als nous reptes globals i de contribuir a què els agents del sistema R+D+I de Catalunya puguin configurar un espai detectat dins de la comunitat científica internacional.
2. La llei de la ciència impulsa les estructures i l'activitat de la recerca com a principi actiu d'una ciència que genera coneixement propi. La llei defineix el sistema de R+D+I de Catalunya com un sistema obert que treballa per la qualitat creixent de la recerca i la transmissió fiable i reproduïble del coneixement i el desenvolupament sostenible en tots els àmbits.
3. El sistema està integrat pel conjunt d'agents públics i privats amb activitat científica rellevant i d'impacte, amb seu a Catalunya, on efectuen la seva activitat de recerca de manera preferent i d'altres funcions directament orientades al suport i la consolidació d'aquelles, així com a la transmissió del coneixement que generen. El model està format de manera plural, per la intersecció de diferents agents: les universitats públiques i els centres de recerca de Catalunya (CERCA); la Fundació Institució de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) i també disposa d'altres agents públics i privats: universitats privades, hospitals i centres de recerca en l'àmbit de la salut, agents i estructures de suport, infraestructures científicotècniques, com, entre d'altres, les universitats privades i els parcs científics i tecnològics així com diverses entitats del SP de la GC: l'AGAU, l'AQU, l'AQuAS, el CSUC, l'IEC etc...
4. S'estableix que els instruments d'ordenació del sistema d'R+D+I de Catalunya són: la planificació, el finançament i l'avaluació sistèmica.
5. En l'article 2 de l'avantprojecte de llei s'estableixen les finalitats d'aquesta i que tot seguit es reproduïxen:
 - La consideració de la recerca com a sector estructural de Catalunya, i de la generació i transmissió de coneixement propis com a estratègia de país, de competitivitat internacional, de creixement econòmic, de desenvolupament sostenible, de consolidació cultural, de progrés social i qualitat de vida.
 - L'enfortiment institucional del sistema d'R+D+I de Catalunya i dels agents que l'integren, mitjançant el foment de tots els àmbits de producció, transmissió i valorització de la recerca.
 - El suport i reconeixement a les persones que desenvolupen la seva tasca professional al servei de la ciència, especialment als investigadors i investigadores, al personal tècnic de suport a la recerca i al personal



d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, sigui aquesta del tipus que sigui, que contribueixen a generar les condicions més adequades per facilitar-la, potenciar-ne la difusió i l'aprofitament dels resultats obtinguts i aportar nou valor estratègic.

- La promoció dels investigadors i les investigadores a través de processos de formació, consolidació, captació, retenció i, quan calgui, de retorn de talent, com a element necessari per al progrés científic, social, econòmic i cultural de Catalunya; així com del personal tècnic de suport a la recerca i del personal d'administració amb funcions de col·laboració i assistència en R+D+I, sigui aquesta del tipus que sigui.
 - La potenciació de la recerca universitària i de les seves estructures amb activitat excel·lent en recerca.
 - La consolidació del règim jurídic d'autonomia del conjunt de centres de recerca de Catalunya reconeguts com a centres CERCA i de la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA), i del règim específic i excepcions aplicables als que formin part del sector públic de l'Administració de la Generalitat.
 - La coordinació institucional en R+D+I, el suport i l'optimització de les accions i la cooperació i interacció dels diferents agents i estructures de recerca i de suport a la recerca, facilitant-ne les relacions amb altres agents i estructures d'espais externs a Catalunya.
 - L'acreixement de la competitivitat de l'economia catalana basada en el coneixement, i la contribució al canvi de l'estructura productiva, mitjançant la innovació empresarial i la seva projecció internacional.
 - El millor coneixement i interconnexió entre els agents i les estructures d'R+D+I de Catalunya amb el teixit empresarial, i la creació d'empreses basades en la recerca i el coneixement propis.
 - L'avenç progressiu cap a un model d'inversió en recerca i desenvolupament amb components públics i privats proporcionals i comparables als dels països més avançats de l'entorn científic de referència per a Catalunya, amb consens i planificació estratègica.
 - Un esforç econòmic públic en recerca sostingut en el temps, que garanteixi l'estabilitat dels agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, i una més gran implicació del sistema productiu en el suport a la ciència i als seus agents.
 - L'eficàcia, eficiència, simplificació i flexibilització dels procediments i de les estructures administratives i la prioritització de l'impacte en les accions de foment en R+D+I.
 - La participació activa de la ciutadania i de les organitzacions de la societat civil en el disseny de les polítiques públiques de la Generalitat en R+D+I.
6. Es proposa la creació del Consell per a la Recerca i la Innovació a Catalunya (CORICAT) com a òrgan consultiu d'alt nivell per a la reflexió, debat i assessorament al president/a, al Govern i a l'Administració de la Generalitat, en les decisions estratègiques i com a instrument de participació de la comunitat científica i de la societat i també es crea el Consell del Mecenatge en R+D+I per tal de detectar les accions necessàries per incrementar el finançament privat de la recerca.



7. En l'informe d'impacte pressupostari presentat per la Direcció General de Recerca de la Secretaria d'Universitats i Recerca de data 11 de març de 2020, s'assenyala pel que fa a l'impacte en els recursos personals i materials que l'Administració de la Generalitat disposa dels mitjans necessaris pel desenvolupament d'aquest avantprojecte de llei, en sintonia amb els objectius del Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) que es desplegarà entre 2020 i 2024. S'exposen les dades econòmiques referides al finançament dels centres CERCA i de la ICREA amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, així com les relatives als importants recursos externs que obtenen de la UE, de l'Estat espanyol i també en ocasions fruit del mecenatge privat. Les tasques de suport administratiu dels òrgans de governança (CORICAT i CIRI) i del Consell de Mecenatge en R+D+i s'encomanen al departament competent en matèria d'universitats i recerca. El finançament amb càrrec als pressupostos de la Generalitat dels programes que es preveuen endegar per potenciar la generació i la transmissió de coneixement, serà considerat en funció de les disponibilitats pressupostàries en el moment de la seva creació i posada en marxa.
8. També es posa de manifest que un dels objectius de la iniciativa legislativa és l'avenç cap a un model de finançament públic privat i, finalment, es destaca la gran capacitat d'atracció i retenció de recursos competitiu del sistema català de recerca que requereix ésser potenciat mitjançant les mesures i els instruments que preveu aquesta norma.
9. Alhora es remarca que qualsevol compromís econòmic de futur haurà de respectar els principis d'estabilitat econòmica i financera i restarà subjecte a la disponibilitat pressupostària, en el marc de la normativa de caràcter financer i pressupostari aplicable.
10. En la disposició final tercera s'estableix que el Govern ha de garantir que l'esforç pressupostari públic en recerca s'efectuï de manera coordinada i eficient, sostinguda i equilibrada, durant els cinc primers anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.
11. S'incorporen prescripcions legals relatives al tractament fiscal aplicable al mecenatge i el crèdit fiscal, que s'hauran d'aplicar d'acord amb les indicacions de l'administració tributària de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa** sobre l'Avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya, efectuant les observacions següents:

- L'article 44.3 estableix la supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, en el sentit que no poden ser sotmesos a controls financers en temps reals només a posteriori. La Intervenció General ha de determinar si és correcta aquesta redacció. Des del nostre punt de vista no hauria de ser tant taxatiu, ja que es pot donar algun cas, que no pugui o no hagi de ser així.
- L'art. 44.6 estableix que tota la informació que els centres CERCA hagin de facilitar a la Generalitat s'ha de canalitzar per mitjà del departament competent d'universitats



i recerca. Independentment de que per a una bona coordinació sigui convenient que el departament competent en universitats i recerca pugui ser coneixedor de les informacions facilitades pels centres CERCA a petició dels òrgans transversals de la Generalitat competents en gestió econòmica i recursos humans, no es pot impedir la comunicació directa amb aquests. Cal estar a l'informe de la Intervenció General al respecte.

- En l'article 60 s'aplica també el regim específic i d'exempcions al sotmetiment a la normativa (econòmica i de recursos humans) de la Generalitat autoritzat per al centres CERCA i ICREA, a la Fundació I-Cerca, malgrat que no es tracta d'un centre d'R+D sinó d'una entitat que té per objecte donar suport als centres CERCA i treballa per llur projecció corporativa, institucional i científica, tasques que tot i la seva especificitat, no deixen de ser assimilables a les d'administració i serveis especialitzats de moltes altres entitats del sector públic i, fins i tot, de la pròpia administració departamental. No s'hauria d'assimilar als centres Cerca ja que fa tasques administratives de coordinació del sistema.
- L'article 10.2 i la D.T 3ª no són admissibles, atès que s'assigna a la Generalitat l'objectiu d'assolir un nivell de despesa pública a Catalunya en R+D+I no inferior "*al que en conjunt i en la seva mitjana feta pública dediquen els països de la UE27, en termes de percentatge de PIB i en una proporció que sigui congruent i adequada per sostenir la xifra d'investigadors i investigadores del sistema d'R+D+I de Catalunya en relació amb la població*". A banda que establir aquesta mena d'objectius quantitatius de despesa pressupostària no és –ni ha de ser– propi d'una llei sectorial, en aquest cas, a més, sembla que s'eximeixi a l'Estat d'haver de fer cap esforç financer en aquesta matèria i que només fa referència a la despesa pública del Govern de la Generalitat. Finalment, la referència de despesa al PIB no és adequada en el cas de Catalunya i no és comparable amb la despesa que pot fer un estat. La Generalitat de Catalunya, ates el sistema de finançament existent, no disposa de les seves bases fiscals per decidir a quines polítiques assigna els recursos, a diferència d'un estat, ja que part del PIB català, va a altres territoris.
- També caldrà tenir en compte l'informe que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en data 17 d'abril de 2020, ha efectuat respecte a aquesta disposició, així com els altres informes que pugui efectuar la Direcció General de Tributs en relació al mecenatge i els donatius que s'estableixen en aquesta norma i la Intervenció General.
- Des de la vessant de les despeses de personal, no es presenten objeccions, si bé es recomana adequar el sistema de compensació dels investigadors ICREA de manera que la seva retribució tingui un sol pagador. Així també, s'adverteix que els nous òrgans col·legiats que es creen i el seu suport administratiu no ha de comportar cap increment de la plantilla pressupostària del departament competent en matèria d'universitats i recerca.

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls - DN

