

Informe jurídic complementari a l'informe jurídic preliminar de 16 de març de 2020 relatiu a l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya 6.2

1. Antecedents

El 16 de març de 2020 es va emetre informe jurídic preliminar en relació amb l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya (en endavant ALCC). Arran de les observacions efectuades per les unitats directives en els informes preceptius i en el tràmit de consulta interdepartamental, s'han incorporat modificacions a la versió de l'ALCC que es destaquen a la memòria complementària a la memòria general de la Direcció General de Recerca, de 5 de juny de 2020 que, pel seu caràcter substancial, requereixen un informe complementari a l'informe jurídic preliminar.

2. Anàlisi jurídica

2.1. Relació d'informes preceptius i d'observacions presentades en el tràmit de consulta interdepartamental

Els informes i les observacions presentades són les que seguidament es relacionen:

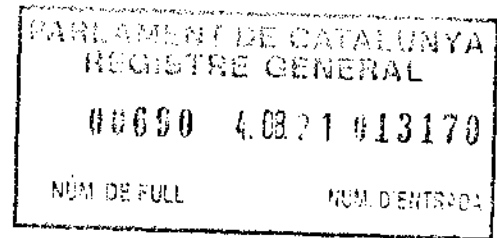
1) Oficina de Govern

Correu de 20 d'abril de 2020 amb les observacions de l'Oficina de Govern. Les consideracions de l'Oficina, d'acord amb la memòria d'observacions, han estat incorporades pràcticament en la seva totalitat a l'ALCC.

2) Departament de la Vicepresidència, d'Economia i d'Hisenda

- Informe 12/2020, de 17 d'abril, de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que condiona el seu informe favorable, a la modificació de determinats articles. La memòria d'observacions a la qual ens remetem n'efectua l'oportuna valoració, senyala les que s'han acollit i justifica les que no s'han considerat en tractar-se d'esmenes d'oportunitat.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 20 d'abril de 2020, que efectua unes consideracions que, d'acord amb la memòria d'observacions, han estat incorporades a l'ALCC.



- Informe 20/20, de 20 d'abril, de la Direcció General de Tributs i Joc, que efectua unes observacions que han estat incorporades a l'ALCC.

- Informe de la Intervenció General, de 20 d'abril de 2020.

- Correu de l'interventor general adreçat a la secretària general del Departament d'Empresa i Coneixement, d'11 de maig de 2020 on manifesta que un cop analitzat el document "*Valoració dels informes de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya de la Direcció General de Tributs i Joc i de la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda sobre l'avantprojecte de llei de la ciència de Catalunya*", que dona resposta a les observacions de les diferents unitats directives en relació a l'Avantprojecte de la Llei de la Ciència de Catalunya, dona la seva conformitat a la nova versió del text normatiu, sempre que s'incloguin els dos extrems següents:

- Referència als principis rectors de la normativa pública (EBEP) en els processos de selecció del personal.
- Modificar la referència en relació a que els centres CERCA no poden restar sotmesos a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no siguin aplicables a les universitats públiques de Catalunya."

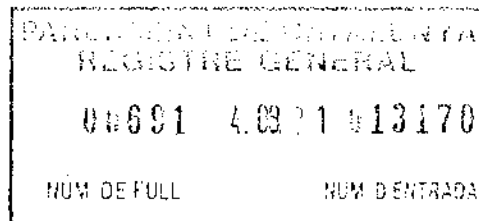
- Correu de l'interventor general, d'1 de juny de 2020, adreçat a la secretària general del Departament, on manifesta que la modificació dels articles de l'ALCC efectuada a proposta de la intervenció dona resposta a les modificacions sol·licitades.

- Informe de la Direcció General de Contractació Pública, d'11 de maig de 2020, que considera que la proposta s'ajusta a la legislació vigent en matèria de contractació pública i informa favorablement sense perjudici de les observacions que efectua en el seu informe que, d'acord amb la memòria d'observacions han estat incorporades a l'ALCC.

3) Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

- Nota de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de 7 d'abril de 2020, on es posa de manifest que les seves observacions "constitueixen una primera aproximació al contingut de l'Avantprojecte de Llei de la ciència de Catalunya, i s'han d'entendre formulades sense perjudici de posteriors pronunciaments i en el benentès de que aquesta Nota en cap cas substitueix l'informe preceptiu d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic." La memòria d'observacions n'efectua l'oportuna valoració i en destaca les que s'han incorporat a l'ALCC.

- Correu complementari de 21 d'abril de 2020, de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.



- Observacions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública i comentaris i valoració de la Direcció General d'Innovació i Economia Digital, de 12 de maig de 2020. La memòria d'observacions n'efectua la valoració i destaca els articles que han estat modificats.

4) Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència

Correu de l'advocada en cap del Departament, de 6 d'abril de 2020, on efectua una única observació que ha estat incorporada al text.

5) Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

Observacions, de 20 d'abril de 2020, de la Direcció General d'Igualtat, que d'acord amb la memòria d'observacions han estat incorporades amb algun matis a l'ALCC.

6) Departament d'Agricultura Ramaderia Pesca

Esmenes de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims i Alimentació, de 29 d'abril de 2020, que, d'acord amb la memòria d'observacions han estat incorporades a l'ALCC.

7) Departament de Salut

Consideracions de la Direcció General de Professionals de la Salut i document amb esmenes de redactat de la Direcció General de Recerca i Innovació en Salut, que d'acord amb la memòria d'observacions s'han incorporat a l'ALCC.

8) Institut Català de les Dones

Informe de l'Institut Català de les Dones, de 28 d'abril de 2020, que "valora molt positivament que el text presentat a informe inclogui clàusules de gènere i que de manera generalitzada n'incorpori la perspectiva de gènere". L'informe de l'Institut afegeix a les conclusions algunes propostes que han estat valorades a la memòria d'observacions i que han estat incorporades algunes d'elles en els termes proposats o amb matisos de redactat.

2.2. Anàlisi del contingut del text articulat

En aquest apartat es destaquen les modificacions més substancials que s'han incorporat al text articulat de l'ALCC, d'acord amb la memòria complementària de la Direcció General de Recerca. Les observacions, la seva valoració i els canvis que s'han proposat estan degudament incorporats a la memòria d'observacions de l'avantprojecte de llei.



-Les finalitats de la Llei

L'article 2 e) de l'ALCC relativa a la recerca universitària destaca l'interès públic de la recerca efectuada per les universitats del sistema universitari de Catalunya. També s'incorpora una nova finalitat: "n) El reforç de l'ús de l'evidència científica en la generació i l'impuls de polítiques públiques, de qualsevol àmbit, a través de la millora de la interconnexió i la cooperació entre els agents d'R+D+I i els decisors públics."

-Els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya

S'ha introduït un nou paràgraf a l'article 3.2 als efectes de clarificar que la classificació que s'efectua a l'avantprojecte de llei als articles 4 i 5 entre agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya i d'altres agents no distingeix entre rangs i nivells, sinó que s'efectua per estructurar la llei en funció del grau d'impacte de la competència de la Generalitat sobre els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, en funció de la seva titularitat, naturalesa i règim jurídic. Aquesta incorporació es valora molt positivament atès que aquesta classificació informa la regulació de l'avantprojecte de llei a l'hora de determinar el grau d'incidència normativa sobre uns i altres agents del sistema i en facilita la seva comprensió.

També s'han incorporat a l'article 5 que relaciona els agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, a petició dels departaments competents per raó de la matèria: l'Institut Català de Recerca per a la Governança del Mar (ICATMAR) i l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC).

-La planificació pública

L'article 9.3 preveu que junt als grans eixos vertebradors de la planificació estratègica en R+D+I, també es poden desenvolupar plans estratègics sectorials. Aquests plans s'hauran d'informar per la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI) en tant que òrgan de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència, amb caràcter previ a la seva aprovació pel Govern.

-El finançament de la recerca

D'acord amb l'informe emès per la Direcció General de Pressupostos s'han suprimit l'apartat 2 de l'article 10 i la disposició addicional tercera destinats al finançament de la recerca. L'apartat 2 de l'article 10 s'ha traslladat a l'exposició de motius. L'article 10 queda redactat de la forma següent:

"Article 10
El finançament

"1. El finançament públic de la recerca ha de complir el principi de transparència i basar-se en criteris de qualitat i d'eficiència competitiva.

2. El Govern ha de garantir que l'esforç públic en recerca s'efectuï de manera coordinada i eficient entre els departaments de l'Administració de la Generalitat i les seves entitats dependents o vinculades, mitjançant la Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI), prevista a l'article 13, tenint en consideració les necessitats i els requeriments dels diferents sectors implicats; i ha de promoure l'ús dels nous coneixements resultants de la recerca per crear noves aplicacions, en el sector públic i privat, que reverteixin en innovació i millores socials."

-La Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació (CIRI)

La memòria complementària de la Direcció General de Recerca destaca que la CIRI, prevista a l'article 13 adquireix un major protagonisme a l'articulat. La seva composició també s'ha vist ampliada a la prevista inicialment a petició dels departaments que han proposat la incorporació d'un representant. Integren la CIRI:

"Un representant de cadascun dels àmbits sectorials en matèria d'universitats, recerca, economia, indústria, salut, educació, agricultura, cultura, oceanografia, medi marí, pesca i aqüicultura, territori, medi ambient, polítiques digitals i administració pública, amb rang orgànic mínim de director general, designats pel conseller o consellera titular de la matèria. També hi podran tenir representació, si és el cas, altres departaments de la Generalitat de Catalunya amb implicació pressupostària en recerca i innovació "

-El Consell per a la Recerca i la Innovació de Catalunya (CORICAT)

El CORICAT, atesa la seva naturalesa d'òrgan consultiu d'alt nivell de reflexió, debat i assessorament en R+D+I, en les grans decisions estratègiques de país, passa a adscriure's al departament de la Presidència. A la versió informada amb caràcter preliminar es contemplava la seva adscripció al departament competent en matèria d'universitats i recerca.

El CORICAT està integrat per un president o presidenta i un màxim de quinze membres, nomenats pel Govern, a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'universitats i recerca, elegits d'entre acadèmics i investigadors reconeguts, personalitats expertes en sistemes de recerca i innovació i en polítiques públiques en R+D+I de països de referència, persones o entitats finançadores de la recerca i representants de la societat civil. A la versió que s'informa es requereix com a novetat que la proposta s'efectuï d'acord amb la CIRI, i es limita la renovació del mandat dels seus membres a un període de 4 anys, renovable per un segon període de la mateixa durada.

-El personal investigador

L'article 18 relatiu a la selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya incorpora un apartat 2, a instàncies de la Intervenció



General, on s'efectua la referència expressa a l'aplicació de l'article 16.2 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI), que recull els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic previstos al Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, adaptats a l'activitat investigadora:

"1. Els criteris i procediments de selecció del personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya s'han de fonamentar en el mèrit i la capacitat científica, i han de ser eficients, públics, transparents i internacionalment comparables segons estàndards europeus (EURAXESS i HRS4R).

2. Correspon a cada agent aprovar els criteris i el procediment de selecció del seu personal investigador, dins del marc legal que sigui aplicable en funció de la seva tipologia i naturalesa jurídica, d'acord amb els principis rectors que regeixen l'accés a un lloc de treball públic, previstos a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a l'article 16.2 de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació. Han de ser públics, transparents, àgils, i amb una avaluació imparcial, professional i independent d'alt nivell."

Aquest nou redactat té el vistiplau de la Intervenció General.

-Els fons universitaris

L'article 29 estableix que les universitats públiques poden crear un fons propi destinat a millorar els seus ingressos per al finançament, prioritàriament, de projectes estratègics en l'àmbit de la recerca i que hi poden destinar fins a un màxim del 2% del pressupost d'ingressos. La nova versió de l'ALCC incorpora una disposició addicional, la catorzena, on es preveu que aquest percentatge pot ser modificat per la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

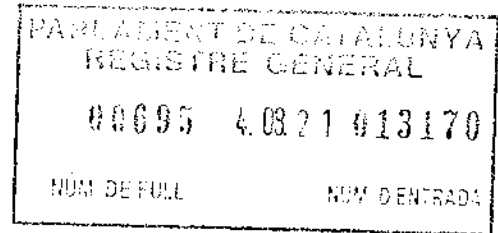
-Els centres CERCA

- El pla estratègic dels centres CERCA

El pla estratègic dels centres CERCA, d'acord amb l'article 44.2, es pot vehicular quan així es consideri a través d'un contracte programa formalitzat amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca. La nova versió de l'ALCC preveu que també podran fer servir aquest instrument els altres departaments representats a la CIRI.

- La coordinació i el requeriment d'informació als centres CERCA

La coordinació dels centres CERCA correspon al departament competent en matèria d'universitats i recerca, que també canalitza la tramesa de la informació requerida als centres, llevat que la normativa aplicable contempli que aquesta s'ha de sol·licitar directament als centres, supòsit en el qual el departament també n'haurà de ser informat. La coordinació es pot articular mitjançant la I-CERCA, amb la col·laboració dels departaments de l'Administració de la Generalitat que financen R+D+I integrats al seu patronat.



-L'òrgan col·legiat de govern

L'article 45.3 relatiu a l'òrgan col·legiat de govern dels centres CERCA estableix que caldrà garantir també la participació dels departaments amb competències en les matèries que es considerin més rellevants per a cada centre.

-L'analogia amb les universitats públiques

Atenent les consideracions efectuades per la Intervenció General, l'article 48.3 ha modificat la seva redacció originària que preveu que els centres CERCA no poden restar sotmesos a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no sigui aplicable a les universitats públiques de Catalunya, per la incorporació de l'analogia amb les universitats públiques com a criteri que ha d'inspirar la regulació del seu règim d'autonomia. L'apartat 3 queda redactat de la forma següent:

"3. El règim d'autonomia de gestió, supervisió i control dels centres CERCA ha de permetre un control dels recursos públics aplicats en termes legals, d'eficiència, d'eficàcia i d'ètica pública; i s'ha d'inspirar en termes d'analogia, sens perjudici de les seves especificitats, en els aplicables a les universitats públiques, com a paràmetre d'interpretació quan escaigui."

Aquest nou redactat té el vistiplau de la Intervenció General.

-En matèria de contractació

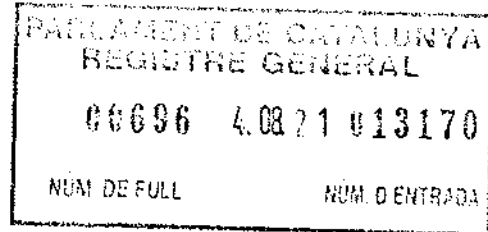
L'article 50.2 introdueix, d'acord amb l'informe de la Direcció General de Contractació Pública, un nou apartat relatiu a l'aplicació als centres CERCA de la normativa de contractació pública.

"2. Els contractes celebrats pels centres CERCA, sempre i quan l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractes del sector públic, es regiran pel que disposa dita normativa, en la mesura que els sigui aplicable, en funció de si el centre contractant, com a poder adjudicador, té la consideració d'administració pública o no. En qualsevol cas, la contractació pública per part dels centres CERCA es regeix pels principis generals de la contractació pública recollits per la legislació vigent aplicable en matèria de contractes del sector públic."

Així mateix, d'acord amb l'informe esmentat, l'apartat 4 relatiu a la reserva de percentatges mínims de contractes o l'establiment de qualsevol altre instrument per fomentar determinats objectius estratègics de la contractació pública, determina que s'ha de fer en el marc de les estratègies globals en matèria de contractació pública que defineixi i aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya.

-Dissolució d'un centre CERCA

L'article 50.6 relatiu a la dissolució dels centres CERCA estableix que:



"6. En cas que la dissolució d'un centre CERCA comporti la cessió global d'actius i passius, aquesta cessió s'ha d'efectuar preferentment a un altre centre CERCA del sector públic o a una altra entitat del sector públic amb finalitats d'R+D+I. Pel cas de les fundacions, en cas de dissolució amb realització de béns, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar, preferentment, a les entitats esmentades."

Aquesta nova redacció és conforme amb la recent modificació de l'article 176 de la Llei 5/2017, operada per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.¹

-Governança de l'administració digital

El model de governança de l'administració digital, de la gestió de dades i dels serveis digitals aplicables al sector públic de l'Administració de la Generalitat, no s'aplica directament als centres CERCA tot i que caldrà vetllar perquè s'hi approximi. La nova versió de l'ACC encomana la responsabilitat a la I-CERCA, en exercici de la seva funció coordinadora, conjuntament amb els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i de polítiques digitals. A la versió informada amb caràcter preliminar aquesta responsabilitat requeria exclusivament en el departament competent en matèria d'universitats i recerca.

-Participació en empreses de base tecnològica del personal tècnic de suport a la recerca i de personal expert en transferència

A tenor de les observacions efectuades per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, l'article 53.2 que preveu la participació en empreses de base tecnològica del personal tècnic de suport a la recerca i de personal expert en transferència dels centres CERCA, n'estableix el seu caràcter excepcional i requereix l'autorització explícita i raonada de l'òrgan de govern del centre, i que no s'incorri en conflicte d'interessos

-Extensió de les mesures

L'article 55 preveu la possibilitat d'estendre, a proposta del departament competent en matèria d'universitats i recerca, les mesures aplicables als centres CERCA a altres entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'R+D+I, sempre i quan siguin assimilables i compleixin els requisits de qualitat establerts. La nova versió de l'ALCC preveu

¹ "Sens perjudici del que estableix el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, en els processos de dissolució de les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat, l'acord de dissolució obre el període de liquidació de manera automàtica, i aquesta es duu a terme per mitjà de la cessió global d'actius i passius en favor de l'Administració de la Generalitat, o de les entitats del seu sector públic. Excepcionalment, i per causes degudament justificades, la liquidació es pot dur a terme per mitjà de la realització del patrimoni; en aquest supòsit, el patrimoni romanent s'ha d'adjudicar al Tresor de la Generalitat."

que aquesta proposta també la pugui efectuar la CIRI, en tant que òrgan de coordinació de les competències de la Generalitat en matèria de foment de la recerca i desenvolupament científic, innovació i transferència.

-Supervisió econòmica dels centres CERCA del sector públic

Es clarifica, d'acord amb l'informe de la Intervenció General, la redacció dels articles 44 i 54 pel que fa a les seves atribucions en relació amb els centres CERCA del sector públic de la Generalitat:

"Article 44

Règim d'autonomia

(...)

3. La supervisió i el control sobre l'activitat econòmica, financera i de gestió dels centres CERCA, només es pot portar a terme un cop aquesta activitat ha estat desenvolupada, pel sistema d'auditoria externa, amb caràcter anual, d'acord amb la normativa vigent, sens perjudici de la regulació específica del seu tipus de personificació jurídica i d'acord amb allò establert a l'article 54 d'aquesta llei per als centres CERCA del sector públic de la Generalitat."

"Article 54

Supervisió i control

1. Els centres CERCA han de trametre a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes, la liquidació auditada del pressupost anterior i la resta de documentació que constitueixen els comptes anuals de les entitats o fons patrimonial equivalent de les quals el centre té participació majoritària."

-La fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA)

L'article 62.3 regula l'adscripció, mitjançant conveni, del personal investigador ICREA als agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya. Atinent les consideracions de la Direcció General de Pressupostos, als efectes de reforçar la prevalença del model ICREA on la compensació addicional que percep l'investigador, finançada pel centre, s'abona també directament per ICREA (un sol pagador) aquest article s'ha modificat d'acord amb el següent redactat:

"3. Els investigadors i investigadores ICREA poden desenvolupar la seva activitat investigadora en els agents de recerca del sistema d'R+D+I de Catalunya, mitjançant un conveni d'adscripció, d'acord amb l'article 19.3. Els investigadors i investigadores ICREA que, de forma complementària a l'activitat de recerca que desenvolupen a la universitat o en un altre agent d'adscripció, exerceixen en la mateixa universitat o agent d'adscripció funcions docents, de director o directora, de direcció d'equips humans, d'instal·lacions, i de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. La compensació econòmica s'ha de finançar per l'entitat d'adscripció i s'abona a l'investigador directament per ICREA, o excepcionalment per l'entitat, en els

termes que s'acordi en el conveni. Aquestes responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA, sens perjudici del règim d'imputació dels resultats de la recerca que s'acordi entre les parts."

L'article 122, apartat 3, de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient,² regula en aquests mateixos termes el règim d'adscripció per conveni dels investigadors ICREA, llevat de la previsió relativa al caràcter excepcional del pagament de la compensació a l'investigador directament pel centre, que s'ha incorporat a l'ALCC pels motius exposats amb anterioritat. La seva incorporació a la llei de mesures s'ha considerat necessària als efectes de consolidar per llei el model d'adscripció per conveni dels investigadors ICREA que ve funcionant des del seu inici. Aquest apartat quedarà derogat quan entri en vigor la Llei de la ciència de Catalunya, si s'escau, i per aquest motiu s'ha incorporat a la disposició derogatòria de l'ALCC.

-Els hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de Salut de Catalunya

La identificació dels hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I s'ha modificat a instàncies del Departament de Salut, als efectes d'incorporar-hi la referència a la marca sistema de salut de Catalunya, creada per Acord de Govern de 26 de novembre de 2019 amb la finalitat d'identificar el conglomerat de professionals, ens, centres i serveis que integren el sistema públic de salut de Catalunya.

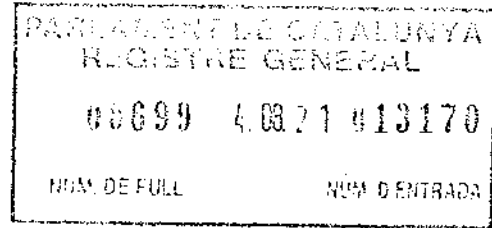
El capítol 4 relatiu als hospitals universitaris i altres hospitals intensius en R+D+I del sistema de salut de Catalunya ha estat substancialment modificat en relació amb la versió informada, a tenor de les consideracions efectuades del Departament de Salut. Ens remetem, al respecte, a la memòria d'observacions i a la memòria complementària de la Direcció General de Recerca.

-Les infraestructures científicotècniques singulars del sector públic de l'Administració de la Generalitat

-Les infraestructures científiques singulars

L'article 65 relatiu a les infraestructures científiques singulars incorpora dos nous apartats, el 4 i el 5, amb la finalitat de promoure la cooperació i la coordinació entre totes les infraestructures de recerca situades a Catalunya, en especial les incorporades al Mapa d'Infraestructures científicotècniques singulars; així com la compartició, la cooperació i la coordinació dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya, amb altres agents d'R+D+I ubicats a Catalunya, de manera especial amb els centres del CSIC, els CIBER, i també amb els agents internacionals.

² Correcció d'errades del títol de l'article 122 (DOGC núm. 8135 - 18.5.2020)



- Els centres tecnològics

L'article 70 relatiu als centres tecnològics del sistema d'R+D+I de Catalunya afegeix a la nova versió de l'ALCC que per tal de rebre fons amb càrrec als pressupostos de la Generalitat hauran de superar un procés d'avaluació externa independent.

- Les empreses intensesives en R+D+I

S'incorpora un nou article que passa a ser el 71 relatiu a les empreses intensesives en R+D+I situades a Catalunya amb la finalitat, com s'exposa a la memòria complementària de la Direcció General de Recerca, de destacar la seva rellevància com agents impulsors del sistema d'R+D+I de Catalunya, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic:

"1. Les empreses innovadores són agents impulsors del sistema d'R+D+I de Catalunya, com a país de base industrial, dinàmic, emprenedor i inclusiu, especialment en les estratègies públiques de competitivitat i creixement econòmic.

2. L'Administració de la Generalitat, juntament amb la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, ha d'impulsar la transferència de coneixement i la incorporació al sector empresarial dels resultats de la recerca i de les tecnologies i eines d'innovació, mitjançant la millora dels mecanismes de comercialització de tecnologia dels agents del sector públic de l'Administració de la Generalitat del sistema d'R+D+I de Catalunya, l'establiment de programes de valorització dels resultats de la recerca, i l'impuls de la cultura emprenedora i la creació d'empreses intensesives en R+D+I.

3. L'Administració de la Generalitat, mitjançant el departament competent en matèria d'indústria i la participació de la resta de departaments que desenvolupen polítiques en recerca i innovació, ha de donar suport a les activitats d'R+D+I de les empreses, i fomentar la cooperació públic-privada en els diferents àmbits de coneixement, per tal de donar resposta als reptes i necessitats plantejades pel teixit productiu i per la societat en general."

-La promoció i transmissió dels resultats de la recerca

En relació amb la promoció i transmissió dels resultats de la recerca s'amplien els departaments amb responsabilitats en l'impuls de la transferència del coneixement (art. 75); es destaca la col·laboració amb els departaments competents en matèria d'universitats i recerca i d'educació, dels departaments representats a la CIRI en relació amb la cultura i l'educació científiques (art. 77.1); i es preveu que s'ha de potenciar amb les universitats, amb la col·laboració de la resta d'agents del sistema d'R+D+I de Catalunya, la formació dels estudiants de grau i de postgrau en la gestió de la recerca i la innovació, així com impulsar programes de formació continuada en temes d'innovació i transferència del coneixement, adreçats al personal investigador, tècnic i de gestió dels diferents agents del sistema d'R+D+I de Catalunya (art. 77.3 i 4).

-La Internacionalització i acció exterior

L'article 80, atenent la petició del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, incorpora un nou paràgraf relatiu a les seves funcions:

"3. L'exercici de les funcions regulades en aquest títol s'han de dur a terme de conformitat amb les atribucions que corresponen al departament competent en matèria d'acció exterior de l'Administració de la Generalitat."

-El Mecenatge en R+D+I

D'acord amb la memòria complementària de la Direcció General de Recerca, s'han suprimit els articles 87 i 88 relatius al crèdit fiscal per tal que la Direcció General de Tributs i Joc pugui analitzar acuradament i valorar la seva inclusió en una eventual regulació del mecenatge, i s'ha incorporat la següent disposició addicional:

"Novena

Mesures d'incentiu fiscal

1. S'encomana al departament competent en matèria de Tributs, amb l'objectiu de potenciar el mecenatge en R+D+I, en l'àmbit de competència de la Generalitat, l'estudi sobre la viabilitat de la implementació de mesures d'incentius fiscals en modalitat de crèdit fiscal, a favor de les persones físiques o jurídiques contribuents que tinguin la consideració de mecenes científics d'acord amb aquesta Llei, per tal que siguin mesures concretes, eficients i eficaces; sens perjudici d'ampliar la seva aplicació a d'altres àmbits i sectors, si es considera convenient.

2. El Govern ha d'impulsar i presentar al Parlament les iniciatives que resultin de l'assessorament del CORICAT, previst a l'article 13, o del Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, previst a l'article 87, per millorar el marc normatiu aplicable a la fiscalitat i al mecenatge científic, a l'efecte que estiguin en línia amb els sistemes més avançats."

En relació amb el Consell del Mecenatge en R+D+I de Catalunya, la memòria complementària de la Direcció General de Recerca destaca que junt amb el departament competent en matèria d'universitats i recerca, també li han de donar suport la resta de departaments representats a la CIRI, i que s'amplien a 3 els vocals designats pels centres CERCA que tenen representació en el patronat de la I-CERCA, equiparant-se amb els vocals designats per les universitats i per la CIRI.

-Impacte de gènere

- L'article 16.1 que estableix les polítiques públiques de la Generalitat relatives al personal investigador dels agents de recerca del sector públic del sistema d'R+D+I de Catalunya incorpora, a proposta de l'Institut Català de les Dones, una nova acció a potenciar:

"f) L'adopció d'accions per a promoure la compatibilitat del desenvolupament professional del personal investigador amb la maternitat, la paternitat, la criança i la conciliació de la vida personal, familiar i professional."

La lletra b) d'aquest article matisa que la igualtat d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica, ha de ser efectiva:

"b) L'equilibri entre investigadors i investigadores en els processos de formació, consolidació, captació, retorn i retenció de talent; i la igualtat efectiva d'oportunitats tant en la contractació com en el posterior desenvolupament i consolidació professional, fent prevaler els criteris de qualitat i competència científica."

- La composició total del CORICAT (art.14), de la CIRI (art.13) i del Consell de Mecenatge en R+D+I (art.88) ha de ser equilibrada en representació de gènere.

- L'article 77 relatiu a la cultura, l'educació científica i la capacitat innovadora, estableix a l'apartat 1 que cal dur a terme accions positives que tinguin en compte la bretxa de gènere a l'hora de fomentar vocacions investigadores i emprenedores.

-Rang reglamentari de determinats articles

Atenent les observacions de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic la disposició addicional tretzena atorga caràcter reglamentari als articles que regulen la I-CERCA (arts. 59 i 60) i el CSUC (art. 68).

3. Conclusió

D'acord amb el que s'ha exposat es considera que les modificacions incorporades a la versió de l'ALCC que fou informada amb caràcter preliminar el 16 de març de 2020, s'adeqüen al marc normatiu vigent.

Encarnació Grau Corominas
Barcelona

CPISR-1 C
Maria Roser
Marti Torres

Responsable de coordinació
i anàlisi normativa

Cap de l'Àrea d'Assessorament Jurídic
en l'àmbit d'Universitats i Recerca

