



Nota jurídica relativa a l'Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació.

Per acord de 22 d'abril de 2014, el Govern de la Generalitat va aprovar la memòria preliminar prèvia a l'inici de la tramitació de l'avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació.

El text elaborat, previ l'informe jurídic preliminar procedent i prèvia l'audiència interdepartamental, va quedar vist pel Consell Tècnic Apartat II el 4 d'agost de 2015. A continuació, l'avantprojecte de llei es va sotmetre al tràmit d'informació pública (mitjançant la publicació d'un edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya en data 5 d'agost de 2015), i al tràmit d'audiència de les persones interessades donant trasllat del text a la Fiscalia Provincial de Barcelona (unitat de delictes d'odi) i al Consell Nacional LGTBI.

També va ser informat per la Secretaria d'Administració i Funció Pública, per l'Institut Català de les Dones i pel Departament d'Economia i Coneixement (Direcció General de Pressupostos)

En sessió de 8 de setembre de 2015, l'Avantprojecte va ser vist novament pel Consell Tècnic, Apartat IV A.

Es va emetre informe jurídic final, en data 4 de setembre de 2015, amb caràcter favorable ja que es va comprovar que l'expedient disposava de tota la documentació preceptiva; que s'havien complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats i que s'havien sol·licitat els informes preceptius; i que l'avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent (Estatut d'autonomia de Catalunya, Directives del Parlament Europeu, Constitució Espanyola i Llei 11/2014 del 10 d'octubre per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia) i a les directrius de la tècnica normativa era favorable. Cal posar de relleu que la tramitació d'aquest avantprojecte dona compliment a les previsions de la disposició addicional quarta de la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia.

Finalment, el Govern de la Generalitat, en sessió de 15 de setembre de 2015, va acordar aprovar l'avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i no discriminació, prèvia tramesa per part del Consell Tècnic segons acord adoptat en la sessió anterior.

Atès que el Parlament de la desena legislatura va quedar dissolt arran de la publicació en el DOGC 6927 del Decret 174/2015, de 3 d'agost, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució, l'Avantprojecte de llei no es va poder trametre al Parlament. Per aquest motiu, iniciada l'onzena legislatura del Parlament de Catalunya, es proposa que el Govern torni a aprovar l'avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació amb caràcter previ a la seva tramesa al Parlament.

L'eficàcia de l'actuació administrativa és reconeguda com a principi general en l'article 3.1 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, i a l'article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques



de Catalunya. L'aplicació d'aquest principi permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l'expedient i sotmetre novament al Govern – previ informe del Consell Tècnic – el text que va valorar en la sessió de 15 de setembre de 2015, atès que els canvis introduïts en aquesta darrera versió no alteren el contingut substancial del text que va aprovar el Govern en l'anterior legislatura, en el ben entès que, si d'aquest nou tràmit en resulten modificacions en el text, en funció del seu contingut caldrà iniciar-ne de bell nou la tramitació.

En aquest sentit es proposa com a calendari de tramitació el següent:

- Consell Tècnic apartat IV A: 20 de desembre de 2016
- Govern: 27 de desembre de 2016
- Tramesa al Parlament de Catalunya: 28 de desembre de 2016

Així mateix, atès l'objecte i finalitat d'aquest d'aquest projecte de llei es considera necessari impulsar la seva tramitació pel procediment d'urgència. Per tant, es demanarà al Secretari del Govern que quan ho trameti al Parlament sol·liciti a la Mesa del Parlament la declaració favorable a la tramitació d'urgència en aplicació del que disposa l'article 105.1 del Reglament del Parlament.

Pel que fa a les observacions rebudes en el tràmit del Consell Tècnic II, han estat les següents:

-Serveis Consultius de Gabinet Jurídic de la Generalitat: ha formulat una observació relativa a la possible aplicació de l'article 36.7 de la Llei 13/2008. Exposats per part d'aquesta assessoria jurídica el dubte relatiu a l'aplicabilitat d'aquest precepte, des de Gabinet Jurídic ens manifesten que accepten el nostre criteri i per tant no es necessari el tràmit a que feien referencia.

-Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració de la Secretaria d'Administració i Funció Pública: exposen el dubte sobre la compatibilitat de l'òrgan per a la igualtat de tracte i la no discriminació regulat en el Títol IV de l'avantprojecte de llei i l'òrgan de coordinació de polítiques LGTBI previst a la Llei 11/2014 de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia. Ha estat traslladat a la unitat directiva si be resta pendent de resposta. No obstant, des de funció pública es suggereix que aquest futur òrgan per a la igualtat de tracte i la no discriminació, per via interpretativa, agrupi totes les funcions de lluita contra qualsevol tipus de discriminació.

-Direcció General d'Inspecció de Treball. Formulen observacions en el sentit d'incorporar al text les següents modificacions:

--Afegir a l'article 29.d) el següent:.... "En tot cas s'exceptuen d'aquest apartat els àmbits de la Inspecció de Treball i el dels procediments sancionadors en l'ordre social".

--Afegir una nova Disposició addicional Tercera amb el següent redactat: "Disposició addicional tercera

Caràcter supletori d'aquesta Llei respecte del règim d'infraccions i sancions en l'ordre social
El règim sancionador d'aquesta Llei és en tot cas supletori respecte del que s'estableix en la normativa en matèria d'infraccions i sancions en l'ordre social".



D'aquestes dues observacions, la primera ha estat acceptada i pel que fa a la segona s'ha proposat una modificació en la seva redacció que també ha estat acceptada en els següents termes:

"Disposició addicional tercera

Incidència de la Llei en matèria d'infraccions i sancions de l'ordre social.

El règim sancionador d'aquesta Llei s'aplica sens perjudici de la normativa en matèria d'infraccions i sancions en l'ordre social."

-Departament de Salut. Proposen la substitució d'alguns dels termes utilitzats en la redacció dels articles 16, 23 i 34.2 (canviar "sensibilització" per "conscienciació"), article 11 (canviar "malalties rares" per "malalties minoritàries"), substituir al llarg del text el terme "discapacitat" per "diversitat funcional" i finalment en l'article 9 substituir el terme "igualtat d'accés" per "accés equitatiu". Un cop valorades han estat parcialment acceptades (concretament les relatives als articles 16, 23, 34.2 i 11) i incorporades al text de l'avantprojecte. La resta han estat rebutjades atès que el terme "diversitat funcional" no es un concepte jurídic, i per altra banda substituir el concepte "igualtat d'accés" per "accés equitatiu" tampoc suposa cap aportació atès que el text d'aquest apartat de l'article ja parla "d'accés en condicions d'igualtat i equitat

-Departament d'Ensenyament: proposen la modificació de la redacció de l'article 10. Un cop valorada ha estat parcialment acceptada i modificada la redacció d'aquest article en els termes següents: "Article 10. Educació

10.1 Les administracions educatives han de garantir l'absència de qualsevol forma de discriminació per raó de les causes que preveu aquesta Llei, d'acord amb els principis rectors del sistema educatiu previstos a la legislació específica en matèria educativa.

10.2 Les administracions educatives han de mantenir la deguda atenció a l'alumnat que, per raó d'alguna de les causes que expressa aquesta Llei o perquè es troben en situació desfavorable a causa de discapacitat, raons socioeconòmiques, culturals o d'alguna altra índole, presentin necessitats específiques de suport educatiu o percentatges més elevats d'absentisme o abandonament escolar.

10.3 En el contingut de la formació del professorat, i en les competències de totes les etapes educatives, s'ha d'atorgar una atenció especial al dret d'igualtat de tracte i no-discriminació."

La darrera versió del text incorporada al SIGOV ja incorpora les observacions acceptades en els termes anteriorment descrits.

Barcelona, 20 de desembre de 2016

Fèlix Salaverria i Palanca
Advocat en Cap