



Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no-discriminació

MEMÒRIA DE LES OBSERVACIONS I LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA, INFORMACIÓ PÚBLICA I INFORMES, I VALORACIÓ DE LA UNITAT DIRECTIVA PROMOTORA DE LA DISPOSICIÓ

D'acord amb l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que regula la iniciativa legislativa del Govern, s'ha dut a terme el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, a proposta del Departament de Benestar Social i Família.

Durant la tramitació d'aquest avantprojecte, s'han incorporat a l'expedient els informes següents:

- Informe de l'Àrea d'Organització del Departament de Benestar Social i Família de 28 de juliol de 2015
- Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones, de 3 d'agost de 2015

En el procediment de tramitació de la norma s'ha dut a terme el tràmit d'audiència interdepartamental, durant el qual ha presentat al·legacions únicament el Departament d'Ensenyament.

Amb anterioritat a aquests tràmits, en la sessió de 20 de juliol de 2015 es va informar als membres del Consell Nacional de Lesbianes, Gais, Bisexuals, Transgèneres i Intersexuals sobre el contingut de l'avantprojecte, i no es va rebre cap al·legació.

Així mateix, en data 5 d'agost de 2015 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC núm. 6928) l'Edicte pel qual es sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no-



discriminació. Dins el termini fixat ha presentat un escrit d'al·legacions l'entitat DINCAT, Federació de la Discapacitat Intel·lectual de Catalunya. Així mateix, s'ha donat audiència de la iniciativa a la Fiscalia Provincial de Barcelona Unitat de Delictes d'Odi i Discriminació, que no ha presentat cap al·legació.

Aquesta memòria s'emet en compliment de l'article 36.3 c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, com a valoració dels informes, observacions i al·legacions presentades i amb expressió de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

La valoració de les al·legacions de cada informe o document es fa mitjançant els annexos següents:

- ANNEX 1. Valoració de l'informe de l'Àrea d'Organització del Departament de Benestar Social i Família de 28 de juliol de 2015
- ANNEX 2. Valoració de l'informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones, de 3 d'agost de 2015
- ANNEX 3. Valoració de les observacions presentades pel Departament d'Ensenyament en el tràmit d'audiència interdepartamental
- ANNEX 4. Valoració de les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública per l'entitat DINCAT, Federació de la Discapacitat Intel·lectual de Catalunya.

Dolors Gordi i Julià
Secretària de Família

Barcelona, 3 de setembre de 2015



ANNEX 1. Valoració de l'informe de l'Àrea d'Organització del Departament de Benestar Social i Família de 28 de juliol de 2015

L'Àrea d'Organització del Departament de Benestar Social i Família va emetre informe en data 29 de juliol de 2015, relatiu a l'Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació, en el que s'inclouen diverses consideracions al text de l'Avantprojecte.

Un cop valorat aquest informe, la Secretaria de Família ha inclòs les modificacions que s'indiquen a continuació i s'han valorat també com s'indica seguidament, les diferents propostes realitzades per l'Àrea d'Organització:

1.- En relació amb el comentari indicat en el primer punt de les consideracions a l'articulat (relativa a l'article 15.2):

La comunicació dels criteris i limitacions al dret d'admissió es remet a la normativa específica i si hi hagués algun procediment específic s'hauria d'aplicar.

2.- En relació amb la proposta indicada en el segon punt de les consideracions a l'articulat (relativa a l'article 26.3, ara 25.3)

S'accepta.

Per tal que la redacció sigui inconfusible, pel que fa a l'article 26.3 del text, s'inclou la següent modificació:

*"Article 26.3 Estadístiques i estudis
(...)*

*3. En tot cas, les dades de caràcter personal obtingudes en l'àmbit de les actuacions a què es refereix aquest article queden protegides pel secret estadístic a què es refereix la legislació reguladora de la funció estadística que resulti en cada cas aplicable i no podran ser objecte de comunicació a tercers **excepte en els casos que una Llei ho estableixi expressament.**"*

3.- En relació amb la proposta indicada en el tercer punt de les consideracions a l'articulat (relativa a l'article 29.1, ara 28):

S'accepta.

S'ha incorporat a l'expedient de tramitació de l'Avantprojecte una memòria d'avaluació de l'impacte, que inclou un apartat sobre l'impacte pressupostari de la iniciativa, on queda reflectit.



Així mateix, pel que fa a l'adscripció de l'òrgan s'ha incorporat en el text de l'Avantprojecte el següent redactat:

"Article 28.1

*Es crea un òrgan per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, **adscrit al departament de la Generalitat que es determini per decret**, encarregat de protegir i promoure la igualtat de tracte i la no discriminació de les persones per raó de les causes i en els àmbits que preveu aquesta llei".*

4.- En relació amb el canvis proposats en el quart punt de les consideracions a l'articulat (relatius a l'article 29, ara 28, 29 i 30):

S'accepten parcialment.

- Es redacta l'article 29.f) de la següent manera, pel que fa a les funcions de l'òrgan per a la igualtat de tracte i la no-discriminació:

"Col·laborar amb el Síndic de Greuges, amb el Ministeri Fiscal i amb les institucions i organismes públics."

- No es considera oportú acceptar la proposta indicada en el segon paràgraf del quart punt esmentat, ja que la col·laboració dels particulars i les administracions públiques ja està prevista en la normativa general d'aplicació del procediment administratiu.

- No es considera oportú acceptar les propostes indicades en el tercer i quart paràgraf del quart punt esmentat. L'acceptació d'aquesta proposta suposaria una habilitació específica legal per a la cessió de dades personals sense el consentiment dels titulars. Aquest tipus d'excepcions han de tenir un caràcter molt restrictiu, i en qualsevol cas haurien de venir avalades l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Pel que fa al segon apartat, no conté cap innovació de l'ordenament jurídic, atès que la confidencialitat i seguretat de les dades venen imposades per la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, entre d'altres normes.

5.- En relació amb la proposta indicada en el cinquè punt de les consideracions a l'articulat (relativa a l'article 34.1, ara 35.1):

S'accepta.

Amb la nova redacció es preveu la sanció accessòria consistent en la *"prohibició de rebre ajuts o subvencions per un període de dos anys, com a màxim"*, que suposa una sanció amb efectes futurs, i per tant no es tracta d'una mesura retroactiva.

6.- En relació amb la proposta indicada en el sisè punt de les consideracions a l'articulat (relativa a l'article 36.1, ara 37.2):

No s'accepta.

El termini de 6 mesos per resoldre s'ajusta al que estableix el Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat i per tant, sembla un termini raonable i no es considera oportú reduir-lo.



ANNEX 2. Valoració de l'informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones, de 3 d'agost de 2015

L'Institut Català de les Dones va emetre informe en data 3 d'agost de 2015, relatiu a l'Avantprojecte de llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació, en el que s'inclouen diverses consideracions al text de l'Avantprojecte.

Un cop valorat aquest informe, la Secretaria de Família ha inclòs les modificacions que s'indiquen a continuació i s'han valorat també com s'indica seguidament, les diferents propostes realitzades per l'ICD:

1.- En relació l'observació continguda en el plantejament general (relativa a un possible terme androcèntric):

S'accepta.

Es canvia del terme que s'inclou en el preàmbul "dels ciutadans" per l'expressió "de la ciutadania." D'aquesta manera el segon paràgraf del Preàmbul resta redactat com a continuació s'especifica:

*"Es tracta d'establir una regulació comuna i integral que inclogui les definicions fonamentals del dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació, i les garanties bàsiques que permetin assolir una protecció real i efectiva **de la ciutadania**, per tal que puguin gaudir dels drets humans i les llibertats fonamentals sense discriminació, amb independència de qualsevol circumstància personal o social. Es pretén, a més, garantir la convivència i la cohesió social, mitjançant el reconeixement de la dignitat de la persona i el lliure desenvolupament de la personalitat".*

2.- En relació amb la primera conclusió de l'informe (relativa a l'article 3.1):

S'accepta.

Per tant, queda redactat de la següent manera:

*"Les administracions públiques han d'integrar el dret a la igualtat de tracte i la no discriminació de manera activa en la seva actuació, en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives, i en la definició, la planificació, **la implementació i l'avaluació** de les polítiques públiques."*

3.- En relació amb la segona conclusió de l'informe (relativa a afegir un nou apartat a l'article 4):

No s'accepta.

L'observació pretén regular un aspecte parcial i molt específic que no es correspon amb la visió generalista en què està inspirat l'avantprojecte.



4.- En relació amb la tercera conclusió de l'informe (relativa a l'article 29):

S'accepta.

S'inclou un nou apartat a l'article 29 lletra b) tal i com s'indica. D'aquesta manera l'article 29.b) queda redactat com a continuació es detalla:

"b) Constituir-se, amb el consentiment exprés de les parts, en òrgan de mediació o conciliació entre elles en relació amb violacions del dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació, a excepció de les que tinguin contingut penal o laboral.

En tot cas, queda prohibida la mediació o conciliació en matèria de violència masclista.

La mediació o la conciliació davant d'aquest òrgan substitueix el recurs d'alçada i, si escau, el de reposició, en relació amb les resolucions i els actes de tràmit susceptibles d'impugnació, als efectes del que preveu l'article 107.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú."

5.- En relació amb la quarta conclusió de l'informe (relativa a la disposició addicional primera):

S'accepta, però amb una redacció diferent.

La Disposició addicional primera queda regulada com a continuació s'indica:

"Disposicions addicionals

Primera

Aquesta Llei s'aplica amb caràcter supletori de les lleis sectorials específiques. En particular, el Títol V d'aquesta Llei és d'aplicació supletòria al règim sancionador establert a la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgèneres i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia. Així mateix, aquesta llei es d'aplicació supletòria en defecte de previsió específica en la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes".



ANNEX 3. Valoració de les observacions presentades pel Departament d'Ensenyament en el tràmit d'audiència interdepartamental

Valorada l'observació emesa pel Departament d'Ensenyament en data 3 d'agost de 2015, pel que fa a l'article 10.3 del text de l'Avantprojecte de Llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació, s'accepta i l'article queda redactat de la següent manera:

"10.3 En el contingut de la formació del professorat, i en el currículum de totes les etapes educatives, s'ha d'atorgar una atenció especial al dret d'igualtat de tracte i no discriminació."



ANNEX 4. Valoració de les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública per l'entitat DINCAT, Federació de la Discapacitat Intel·lectual de Catalunya.

L'entitat DINCAT, Federació de la Discapacitat Intel·lectual de Catalunya va presentar en data 7 d'agost de 2015 un escrit d'al·legacions en relació amb l'Avantprojecte de Llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació en el que s'inclouen diverses consideracions al text.

Un cop valorades les al·legacions, la Secretaria de Família ha inclòs les modificacions que s'indiquen a continuació i s'han valorat també com s'indica seguidament, les diferents propostes efectuades:

1.- En relació amb l'observació al Preàmbul i a la resta de la disposició en general:

No s'accepta.

Si es produeix una aplicació discriminatòria per la noció "capacitat", tal com es planteja en l'al·legació, considerem que vindria inclosa en "qualsevol altra condició social o personal" en els termes que preveu l'avantprojecte, o bé podria considerar-se un cas de discriminació indirecta.

2.- En relació amb l'observació al Preàmbul:

No s'accepta.

Es tracta d'una menció a una Convenció Internacional que afecta a un grup específic de persones. Hi ha diverses Convencions Internacionals que preveuen la igualtat de tracte i la no discriminació per a altres col·lectius, i no es troba convenient esmentar una Convenció específica.

3.- En relació amb l'observació a l'article 1:

S'accepta parcialment.

S'accepta afegir l'article 22.1, l'article 52 i l'article 53.1 de l'EAC, ja que fan referència a l'àmbit de cultura, i als mitjans de comunicació i a la societat de la informació, àmbits aquests que estan relacionats en l'article 2.

En el mateix sentit, no s'accepta l'al·legació d'afegir els articles 25.3, 27, 28.1, 29 i 31, per coherència amb els àmbits relacionats a l'article 2 de l'avantprojecte

Pel que fa a la resta d'articles proposats, estan salvaguardats per la disposició continguda en l'article 2.2.p. (aplicació de la Llei en "qualsevol altre àmbit que sigui



competència de la Generalitat en relació amb la matèria, d'acord amb l'Estatut d'autonomia")

4.- En relació amb l'observació a l'article 3. Principi general:

S'accepta parcialment.

Per donar un to més imperatiu al precepte, però sense fer esment a "totes aquelles mesures específiques", es canvia la redacció de l'article de la manera següent:

*"3.2 Els poders públics, per tal de garantir la plena igualtat, adoptaran mesures específiques adreçades a prevenir o eliminar qualsevol discriminació que pugui afectar les persones en els termes que preveu la present Llei.
Aquestes mesures han de ser raonables i proporcionades en relació amb els mitjans per desplegar-la i els objectius que persegueix."*

No s'accepta l'al·legació d'incloure el concepte "*desigualtat*", atès que el concepte "*desigualtat de tracte*" ja es un concepte ja inclòs en l'avantprojecte.

No s'accepta tampoc l'al·legació per incloure "*...a l'heterogeneïtat de les necessitats de les persones més vulnerables...*", ja que en l'article 12.2 ja queda desenvolupat l'àmbit de protecció de les persones especialment vulnerables.

5.- En relació amb l'observació a l'article 4.1. El dret a la igualtat de tracte i no discriminació:

No s'accepta.

No s'accepta incloure com a causa de discriminació l'"*estatus administratiu*", ja que aquesta causa es podria incloure dins el concepte de discriminació per nacionalitat

6.- En relació amb l'observació a l'article 4.3. El dret a la igualtat de tracte i no discriminació; i a l'article 5. Definicions:

No s'accepten.

Les al·legacions es refereixen a la inclusió dels conceptes d'estigmatització i d'igualtat d'oportunitats.

El concepte d'*igualtat d'oportunitats*, tal com diu la proposta d'esmena, es definiria com una absència de discriminació directa o indirecta; per tant, de la redacció de la proposta de la mateixa esmena es desprèn que els possibles fets objectes d'infracció ja estan recollits en l'avantprojecte.

El contingut del concepte d'*estigmatització*, en la definició proposada, amb un resultat discriminatori, entenem que ja vindria recollit en els supòsits definits en l'article 5 de l'avantprojecte.



7.- En relació amb l'observació a l'article 6. Ocupació i funció pública:

S'accepta

S'accepta la redacció del precepte proposada, amb un afegit que estableix que les mesures s'adoptaran "en el marc que estableixi la normativa vigent", per tal de respectar, en qualsevol cas, el marc normatiu d'aquestes mesures (per exemple, normativa sobre els percentatges i torns de reserva en l'accés a la funció pública).

El precepte queda redactat de la següent manera:

"Els poders públics dissenyaran polítiques per garantir la igualtat d'oportunitats en el treball, vetllant perquè no existeixi discriminació directa o indirecta per les raons que es relacionen a l'article 4.1. A més, en el marc que estableixi la normativa vigent, aplicaran mesures d'acció positiva, proporcionades a les necessitats específiques de les persones en situació de major vulnerabilitat"

8.- En relació amb l'observació a l'article 13. Atenció a la infància, l'adolescència, la joventut les persones discapacitades i la gent gran.

S'accepta

Es substitueix l'expressió "persones discapacitades" per "*persones amb discapacitat*"

9.- En relació amb l'observació a l'article 15. Establiments o espais oberts al públic

No s'accepta

No hi ha contradicció entre els dos apartats de l'article 15, ja que tal com es preveu a l'article 4.4 de l'avantprojecte, no es considera discriminació la diferència de tracte derivada d'una disposició, conducta, acte, criteri o pràctica que es pugui justificar objectivament per una finalitat legítima, i l'exercici del dret a d'admissió és un d'aquests supòsits, que a més té emparament legal.

10.- En relació amb l'observació a l'article 16. Mitjans de comunicació social i societat de la informació.

S'accepta

S'afegeix un tercer paràgraf a l'article, amb el següent contingut:

"16.3 Les administracions públiques desenvoluparan i promouran activitats d'informació i campanyes de sensibilització per la promoció de la igualtat de tracte i la no discriminació en els termes d'aquesta llei"

11.- En relació amb l'observació a l'article 26. Subvencions públiques i contractació.

No s'accepta

La mateixa redacció del 'article ja contempla l'establiment de condicions especials.



Així mateix les mesures d'acció positiva ja es contemplen en diversos articles de l'avantprojecte, en especial l'article 22.1, que inspira la resta d'articles relatius a la promoció del dret a la igualtat de tracte i la no-discriminació

També, la prioritització de col·lectius amb major risc ja es fa en diversos articles, com el 13 i el 12.2.

12.- En relació amb l'observació a l'article 28 (ara 28, 29 i 30). Òrgan per a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

S'accepta parcialment

S'ha donat una nova redacció més entenedora a aquest article, que ara s'ha convertit en els articles 28, 29 i 30. Amb aquesta nova redacció, s'ha tractat de clarificar la naturalesa jurídica de l'òrgan, així com aspectes relatius al seu règim jurídic i funcions.

Respecte a l'observació que aquest òrgan estigui integrat per persones del teixit associatiu que participin en la defensa d'interessos col·lectius, cal tenir en compte que la naturalesa de l'òrgan no es correspon amb la d'un òrgan col·legiat de participació, (com podria ser un Consell representatiu d'interessos col·lectius, de participació en les polítiques públiques), sino amb la d'un òrgan actiu i independent, amb les funcions atribuïdes en l'article 29 (potestats mediatra, conciliadora, sancionadora i resolutòria, entre d'altres).

13.- En relació amb l'observació a l'article 33 (ara 35). Sancions accessòries i substitució de sancions.

No s'accepta l'al·legació.

La substitució d'una sanció econòmica per una mesura alternativa, no vol dir que es deixi de sancionar. Aquest tipus de substitució es preveu en altres àmbits i també té un contingut educatiu i reparador.

14.- En relació amb l'observació a l'article 34 (ara 36). Prescripció de les infraccions i de les sancions.

No s'accepta

Es contempla el mateix redactat i periodificació que la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, i els terminis establerts són raonables d'acord amb altres terminis previstos en la normativa administrativa

15.- En relació amb la proposta d'incloure un nou article denominat "Mesures d'acció positiva".

No s'accepta



No caldria una regulació tal com es proposa en l'apartat 1, ja que les accions positives s'esmenten específicament en l'article 4.3, en el 5 j, i en l'article 13, i apareixen definides en l'enunciat del Capítol II, i en l'article 22.

Tampoc caldria una nova regulació tal com es proposa a l'apartat 2, ja que el concepte d'heterogeneïtat de les persones està implícit en l'article 12 i en altres articles on també es fa esment a la vulnerabilitat de determinats grups de persones.