



Generalitat de Catalunya
Departament de Benestar Social i Família
Secretaria de Família

5

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00066 10.01.17047179

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Memòria General de l'Avantprojecte de Llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació

Secretaria de Família
Departament de Benestar Social i Família

Barcelona, juliol de 2015



1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'aprovació d'aquest avantprojecte de Llei és un dels objectius previstos en el Pla de govern 2013-2016 aprovat per acord de govern l'11 de juny de 2013

La Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia estableix en la seva disposició addicional quarta el mandat al Govern de trametre al Parlament un projecte de llei per a la no-discriminació que regulés des d'una perspectiva integral i transversal, mesures destinades a prevenir, eliminar i corregir les diverses formes de discriminació en el sector públic i privat, d'acord amb les competències que la Generalitat té reconegudes

L'avantprojecte de Llei per a la igualtat de tracte i la no discriminació té com a objectiu fer efectiu el dret a la igualtat de tracte i a la no discriminació per raó de naixement, nacionalitat o manca de nacionalitat, origen racial o ètnic, sexe, religió, convicció o opinió, edat, discapacitat, orientació o identitat sexual, malaltia física o mental, o qualsevol altra condició o circumstància personal o social. Alhora, pretén promoure l'eradicació de tota discriminació per raó de les causes citades.

Es tracta d'establir una regulació comuna i integral que inclogui definicions fonamentals del dret a la igualtat de tracte i la no discriminació, garanties bàsiques que permetin assolir una protecció real i efectiva dels ciutadans, per tal que puguin gaudir dels drets humans i llibertats fonamentals sense discriminació, amb independència de qualsevol circumstància personal o social. Es pretén, a més, garantir la convivència i la cohesió social, mitjançant el reconeixement de la dignitat de la persona, i el lliure desenvolupament de la personalitat.

L'avantprojecte de Llei regula l'exercici del dret de les persones, físiques i jurídiques, públiques o privades a la no discriminació i a la igualtat de tracte, i fixa els principis que han de regir l'actuació dels poders públics en aquest àmbit, i estableix un seguit de mesures destinades a prevenir, eliminar i corregir les formes de discriminació en el sector públic i privat, d'acord amb les competències que la Generalitat té reconegudes.

Per tant, mitjançant aquesta iniciativa legislativa el legislador autonòmic regula l'exercici d'un dret de caràcter estatutari que opera dins el seu àmbit territorial generant autèntics drets subjectius, alhora que compleix amb un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics.

Aquest avantprojecte de Llei té un caràcter integral, atès que abasta tot tipus de discriminació i es projecta en els diferents àmbits de la vida i la convivència, sens perjudici de regulacions sectorials més específiques on aquesta Llei té caràcter supletori.

Així, amb aquesta Llei es pretén crear un instrument normatiu eficaç contra situacions de discriminació que pugui patir qualsevol persona.



L'informe de la Comissió Europea al Parlament Europeu i al Consell de data 17.01.2014 (*Informe conjunt sobre l'aplicació de la Directiva 2000/43/CEE del Consell, de 29 de juny de 2000, relativa a l'aplicació del principi d'igualtat de tracte de les persones independentment del seu origen racial o ètnic -"Directiva d'igualtat racial"- i la Directiva 2000/78/CE del Consell, de 27 de novembre de 2000, relativa a l'establiment d'un marc general per la igualtat de tracte en el treball i l'ocupació ("Directiva d'igualtat en l'ocupació")*), indica que "Tota la informació disponible confirma els baixos nivells de denúncia de casos de discriminació, tant inicial, per exemple a un organisme de promoció de la igualtat o a la policia, com a l'acció judicial"

Disposem de dades recollides en la memòria del servei de delictes d'odi i discriminació de la Fiscalia de Barcelona, corresponents al protocol de Mossos que avalen la necessitat de la Llei.

L'existència de dades estadístiques ha de facilitar el coneixement per part dels poders públics dels objectius estratègics a desenvolupar i per això es contempla en el text de l'avantprojecte.

Aquesta iniciativa amb el seu caràcter integral, pretén facilitar i consolidar la planificació i coordinació administrativa, en matèria de no discriminació, actualment reflectida en diversos plans.

Un altre aspecte que regula aquesta llei és el de la necessària formació i sensibilització d'aquells professionals que en algun moment de la seva carrera es puguin haver d'enfrontar a un cas relacionat amb la discriminació.

El procediment sancionador ordinari que apliquen els òrgans de l'Administració de la Generalitat vindrà complementat per disposicions específiques que es reglamentin en atenció a l'àmbit sectorial de la present Llei i que han de contemplar l'establiment de mecanismes conciliació que permetin restablir el dret i també l'especial atenció a la protecció de les dades personals durant el procediment i l'atenció a la víctima.

2. Marc normatiu en què s'insereix

L'article 4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix el mandat als poders públics de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeix l'Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans, així com tots els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.

Concretament, l'article 15.2 de l'Estatut, reconeix el dret de totes les persones a viure lliures de tota mena de discriminació i els articles 18 i 19 el dret de les persones grans i les dones a no ésser discriminades.

Així mateix, l'article 40.8 de l'Estatut d'Autonomia indica, entre els principis rectors de l'àmbit de protecció a les persones i a les famílies, *la promoció de la igualtat de totes les persones amb independència de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social o l'orientació sexual, així com l'adopció de mesures per l'eradicació*

del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra



expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones.

Per tant, mitjançant aquesta iniciativa normativa el ~~legislador~~ autonòmic regula l'exercici d'un dret de caràcter estatutari que opera dins el seu àmbit territorial generant autèntics drets subjectius, alhora que compleix amb un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics

Aquesta iniciativa pretén tenir un caràcter integral, ja que abastarà tot tipus de discriminació i es projectarà en els diferents àmbits de la vida i la convivència, sens perjudici de regulacions sectorials més específiques on aquest avantprojecte s'aplicarà amb caràcter supletori.

L'article 40.8 del 'Estatut, al qual ens hem referit abans és un fonament per a la intervenció en situacions de discriminació.

El Parlament Europeu, per Resolució de 14 de gener de 2009, insisteix als Estats en la necessitat de combatre tota forma de discriminació garantint la igualtat d'oportunitats com un dret fonamental, qualificant les Directives 2000/43/CE i 2000/78/CE com a «norma mínima» i fonament per a una «política exhaustiva contra les discriminacions», pel que demana prendre en compte les recomanacions de l'Agència Europea de Drets Fonamentals de 2008 i la Decisió Marco 2008/913/JAI del Consell de 28 de novembre. (redactat segons memoria preliminar)

Mitjançant aquesta iniciativa legislativa, i en l'àmbit de les seves competències, la Generalitat de Catalunya aplica les directives de la UE.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

3.1 Caràcter supletori de la Llei

Aquesta Llei s'aplicarà amb caràcter supletori de les lleis sectorials específiques.

En particular, aquesta llei s'aplica supletòriament en defecte de previsió específica en el règim de funció pública que resulti aplicable.

L'òrgan específic per a la igualtat de tracte i no discriminació de l'article 27 assumeix les polítiques d'atenció, informació, assessorament i avaluació i la potestat sancionadora previstos a la Llei 11/2014, del 10 d'octubre

3.2 Interpretació conjunta i harmonitzada amb la Llei 11/2014

1. L'harmonització del règim sancionador de la present llei per a la no-discriminació i el de la llei Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia es fa de manera que resta garantit, en tot cas, el nivell de protecció de les persones LGBTI.

2. La discriminació múltiple s'aplicarà atenent conjuntament els supòsits previstos en la Llei 11/2014, de 10 d'octubre i en la present llei.



3. L'òrgan a que fa referència l'apartat 1 assumeix les funcions dels articles 8 i 9 de la Llei 11/2014.

3.3 Clausula derogatòria genèrica:

Resten derogades les disposicions d'igual o inferior rang contràries al que disposa aquesta Llei i, en concret, els articles 8.1 i 38.2 de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia.

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

Respecte les competències de la Generalitat en aquesta matèria, l'article 4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix el mandat als poders públics de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeix l'Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans, així com tots els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.

Concretament, l'article 15.2 de l'Estatut, reconeix el dret de totes les persones a viure lliures de tota mena de discriminació i els articles 18 i 19 el dret de les persones grans i les dones a no ésser discriminades.

Així mateix, l'article 40.8 de l'Estatut d'Autonomia indica, entre els principis rectors de l'àmbit de protecció a les persones i a les famílies, *la promoció de la igualtat de totes les persones amb independència de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social o l'orientació sexual, així com l'adopció de mesures per l'eradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones*. En aquest sentit, l'article 40.8 de l'Estatut és un fonament per a la intervenció en situacions de discriminació.

Per tant, mitjançant aquesta iniciativa normativa el legislador autonòmic regula l'exercici d'un dret de caràcter estatutari que opera dins el seu àmbit territorial generant autèntics drets subjectius, alhora que compleix amb un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics.

Aquesta iniciativa pretén tenir un caràcter integral, ja que abastarà tot tipus de discriminació i es projectarà en els diferents àmbits de la vida i la convivència, sens perjudici de regulacions sectorials més específiques on aquest avantprojecte s'aplicarà amb caràcter, supletori.

En relació amb el caràcter transversal de l'avantprojecte de Llei, aquest troba el seu fonament competencial en diverses competències sectorials que el Títol IV de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya, com són la funció pública (art. 136), educació (art. 131) sanitat (art. 162), serveis socials i menors (art. 166), joventut (art. 142), habitatge (art. 137), cultura (art. 127) i polítiques de gènere (art. 153), entre



Generalitat de Catalunya
Departament de Benestar Social i Família
Secretaria de Família



d'altres.

En aquest sentit i per tal de respectar el repartiment competencial establert en la Constitució i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, l'article 2.2 de l'avantprojecte, en establir els àmbits materials d'aplicació de la Llei, estableix a la part inicial de l'apartat que la Llei s'aplica *"dins el marc de competències de la Generalitat"* i l'apartat p) tanca el llistat d'àmbits amb *"qualsevol altre àmbit que sigui competència de la Generalitat en relació amb la matèria, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia"*.

5. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Es considera que atès el caràcter transversal de la norma es donarà el tràmit d'audiència a les entitats afectades amb caràcter general, entre les que es troba l'unitat especialitzada en delictes d'odi i discriminació de la Fiscalia Provincial de Barcelona.

6. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

De manera simultània al tràmit anterior, l'Avantprojecte de la Llei **per a la igualtat de tracte i la no discriminació** s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública mitjançant la publicació d'edictes al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per autorització de la Secretaria de Família, Dolors Gordi i Julià
Elena Boira Orantes
Responsable d'Actuacions de suport a les famílies
(Resolució de 20 de juliol de 2015)

Barcelona, 29 de juliol de 2015