



Aprobat
en la sessió del Govern

del dia 22 ABR. 2014

El secretari del Govern



Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a la no discriminació.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera de Benestar Social i Família, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a la no discriminació, que s'adjunta com a annex.



Annex

Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a la no discriminació

1. Objectius de la iniciativa

L'objectiu de la iniciativa legislativa és fer efectiu el dret a la igualtat de tracte i a la no discriminació per raó de religió o conviccions, discapacitat, edat, origen racial o ètnic, identitat sexual o orientació sexual o per altre condició social o personal. Així mateix, aquesta iniciativa pretén promoure l'eradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones.

L'avantprojecte de llei ha de regular l'exercici del dret de les persones, físiques i jurídiques, públiques o privades a la no discriminació i a la igualtat de tracte, alhora que estableix els principis que han de regir l'actuació dels poders públics en aquest àmbit, i amb aquesta finalitat, es regulen mesures destinades a prevenir, eliminar i corregir les formes de discriminació en el sector públic i privat, d'acord amb les competències que la Generalitat té reconegudes.

Respecte les competències de la Generalitat en aquesta matèria, l'article 4 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix el mandat als poders públics de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeix l'Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans, així com tots els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.

Concretament, l'article 15.2 de l'Estatut, reconeix el dret de totes les persones a viure lliures de tota mena de discriminació i els articles 18 i 19 el dret de les persones grans i les dones a no ésser discriminades.

Així mateix, l'article 40.8 de l'Estatut indica, entre els principis rectors de l'àmbit de protecció a les persones i a les famílies, *la promoció de la igualtat de totes les persones amb independència de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social o l'orientació sexual*, així com *l'adopció de mesures per l'eradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones*.



Per tant, mitjançant aquesta iniciativa normativa el legislador autonòmic regula l'exercici d'un dret de caràcter estatutari que opera dins el seu àmbit territorial generant autèntics drets subjectius, alhora que compleix amb un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics.

Aquesta iniciativa pretén tenir un caràcter integral, ja que abastarà tot tipus de discriminació i es projectarà en els diferents àmbits de la vida i la convivència, sens perjudici de regulacions sectorials més específiques on aquest avantprojecte s'aplicarà amb caràcter supletori.

2. Motius que la fan necessària

A) Definir l'acció protectora de l'Administració

L'article 40.8 de l'Estatut, al qual ens hem referit abans és un fonament per a la intervenció en situacions de discriminació. Per a determinar els col·lectius que pateixen la discriminació de forma més freqüent a Catalunya disposem de les dades recollides en la memòria del servei de delictes d'odi i discriminació de la Fiscalia de Barcelona, de l'any 2012 corresponents al protocol de Mossos d'esquadra "*procediment de fets delictius motivats per l'odi o la discriminació*", amb un total de 226 denúncies per delictes i faltes l'any 2012. Aquests fets engloben les categories d'homofobia, origen racial o ètnic, discapacitat física o sensorial o mental, orientació política, antisemita, aporofòbia o sexisme.

L'existència de dades estadístiques facilitaria el coneixement per part dels poders públics dels objectius estratègics a desenvolupar i per això cal garantir l'obtenció i tractament d'aquestes dades en el text legal.

L'informe de la Comissió Europea al Parlament Europeu i al Consell de data 17.01.2014 (*Informe conjunt sobre l'aplicació de la Directiva 2000/43/CEE del Consell, de 29 de juny de 2000, relativa a l'aplicació del principi d'igualtat de tracte de les persones independentment del seu origen racial o ètnic -"Directiva d'igualtat racial"- i la Directiva 2000/78/CE del Consell, de 27 de novembre de 2000, relativa a l'establiment d'un marc general per la igualtat de tracte en el treball i l'ocupació ("Directiva d'igualtat en l'ocupació")*) indica que "Tota la informació disponible confirma els baixos nivells de denúncia de casos de discriminació, tant inicial, per exemple a un organisme de promoció de la igualtat o a la policia, com a l'acció judicial".



A títol d'exemple l' informe esmentat indica que "entre tots els grups ètnics i d'immigrants enquestats, el 82% de les persones que varen patir discriminació no la varen denunciar" (enquesta EU-MIDIS 2010 realitzada per l'Agència de Drets Fonamentals).

Es vol garantir un espai de convivència emmarcat en els principis d'igualtat de tracte i no discriminació, que sense perjudici de les mesures judicials garantides, disposi d'una protecció en l'àmbit on sigui competent l'Administració Pública Catalana.

En aquest sentit s'establiran diferents accions, tals com :

- Accions per a sensibilització i prevenció.
- Accions per la detecció; com ara: formació a professionals del sector en matèria de no discriminació, l'establiment del deure als poders públics de recollir i sistematitzar dades.
- Accions dirigides a l'atenció i acompanyament en el procés de recuperació a les persones que han patit una actuació discriminatòria

B) Definir l'àmbit protector de l'Administració

Es pretén establir un règim sancionador, tenint en compte que no qualsevol tracte diferenciat constitueix un acte de discriminació, i establir un règim d'infraccions i sancions proporcional.

Aquest règim ha de permetre la garantia efectiva de la no discriminació en l'espai no regulat pel dret penal.

C) Suport als plans interdepartamentals del Govern

Aquesta iniciativa amb el seu caràcter integral, consolidarà i facilitarà la planificació i coordinació administrativa en matèria de no discriminació, actualment reflectida en diversos plans com el Pla Interdepartamental per a la no discriminació de persones homosexuals i transsexuals, el Pla integral del poble gitano, el Pla estratègic de polítiques de dones, el Pla de Ciutadania i de les Migracions, el Pla per a la inclusió i la cohesió social, el Pla de lluita contra la pobresa, el Pla nacional de la joventut, el Pla Integral de suport a les famílies.



D) Directives Europees

El Parlament Europeu, per Resolució de 14 de gener de 2009, sobre la situació dels drets fonamentals en la Unió Europea 2004-2008, insisteix als Estats en la necessitat de combatre tota forma de discriminació garantint la igualtat d'oportunitats com un dret fonamental, qualificant les Directives 2000/43/CE i 2000/78/CE com a «norma mínima» i fonament per a una «política exhaustiva contra les discriminacions», pel que demana prendre en compte les recomanacions de l'Agència Europea de Drets Fonamentals de 2008 i la Decisió Marc 2008/913/JAI del Consell de 28 de novembre.

Mitjançant aquesta iniciativa legislativa, i en l'àmbit de les seves competències, la Generalitat de Catalunya aplica les directives de la UE.

3. Efectes que tindria l'adopció de la llei sobre la normativa vigent

No seria necessària cap modificació de les disposicions normatives existents en aquesta matèria. Tot el contrari, l'adopció d'aquesta iniciativa comporta el compliment d'un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics.

4. Relació amb altres iniciatives legislatives en tramitació

Actualment es troben en tramitació les iniciatives en el Parlament de Catalunya següents:

- Proposició de llei pels drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals i transsexuals i per l'eradicació de l'homofòbia, la lesbofòbia i la transfòbia.
- Proposició de llei per a la igualtat efectiva entre dones i homes.
- Projecte de llei d'accessibilitat, aprovat pel Govern en la sessió de data 29 de gener de 2013.

Si les tres iniciatives normatives, finalment, s'aproven, no es veurien afectades per l'avantprojecte de llei per a la no discriminació, en tant que la normativa anterior és legislació de caràcter més específic, això sense perjudici que a l'avantprojecte de llei pugui es establir un règim de caràcter supletori.

5. Conseqüències de no adoptar l'avantprojecte de llei



La no adopció de l'avantprojecte de llei comportarà l'incompliment d'un dels objectius previstos en el Pla de govern 2013-2016 aprovat per Acord del Govern d'11 de juny de 2013.

La nostra administració perdria l'oportunitat de col·locar la garantia de la igualtat i la no discriminació en el lloc que li correspon, per situar a Catalunya entre els Estats del nostre entorn que compten amb les institucions, instruments i tècniques jurídiques d'igualtat de tracte i no discriminació més eficaces i avançades.

6. Descripció i avaluació d'altres opcions (no normatives i normatives) per assolir els objectius que es pretenen a la llei

Pel que fa al rang de la disposició normativa, l'article 37.3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que la regulació dels drets establerts al títol I (article 15) s'ha de fer mitjançant una Llei del Parlament, així mateix, mitjançant aquesta iniciativa legislativa es compleix amb un mandat que l'Estatut dirigeix als poders públics (article 40.8) i el qual correspon establir per Llei.

D'altra banda, destaquem que aquesta iniciativa legislativa conté un règim d'infraccions i sancions en matèria de no discriminació, en aquest sentit, d'acord amb l'article 127 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, l'exercici de la potestat sancionadora per part de les administracions públiques ha de venir reconeguda expressament amb una norma amb rang de Llei, a més, d'acord amb l'article 129 de l'esmentat text legal, només seran infraccions les vulneracions de l'ordenament jurídic establertes per Llei.

7. Valoració de l'afectació de la llei per la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior

La Directiva 2006/123/CE té per objecte remoure obstacles legals i administratius que dificultin la prestació de serveis entre els Estats membres per aconseguir un mercat interior efectiu. Aquesta directiva s'aplica als requisits que afecten a l'accés a una activitat de serveis o llur exercici, serveis que es realitzen per una contraprestació econòmica.

El present Avantprojecte de llei per a la no discriminació no afecta al mercat interior, sinó a combatre qualsevol tipus de discriminació i protegir les possibles víctimes, regulant un seguit de garanties, amb una visió de prevenció i de reparació.



Els serveis que des de l'Administració es realitzaran d'acord amb l'avantprojecte de llei, no comportaran cap mena de contraprestació econòmica, per les persones o grups inclosos en l'avantprojecte, per la qual cosa les consideracions de la Directiva no afecten a les matèries regulades en l'avantprojecte.

Així doncs, aquesta norma no resulta afectada per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

8. Avaluació dels efectes per als ciutadans i per a les empreses de l'aplicació de la llei (reducció de càrregues administratives i de simplificació administrativa)

No hi ha una relació directa entre l'aprovació de la llei de no discriminació i la disminució de càrregues administratives o la simplificació administrativa. Ara bé, entenem que la llei afecta a les persones, en tant en quant tindrà un impacte important alhora de definir el reconeixement de drets que la llei prevegi.

En el desenvolupament de l'avantprojecte de llei, pel cas que hagin procediments o tràmits administratius, es tindrà en compte, l'ús dels mitjans electrònics d'acord amb la llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

Així mateix, també s'examinarà si hi ha aspectes de la llei que afecten a la simplificació administrativa d'acord amb el que estipula el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, dins del que pugui ser d'aplicació en matèria de família.

En aquest sentit, els articles 33 i 34 de la llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix com a principis que han de regir l'actuació de les administracions públiques de Catalunya, el principi d'intervenció mínima i el de simplificació administrativa referits tant a les empreses com als ciutadans. Per tant, en l'elaboració de l'avantprojecte de llei caldrà tenir present aquests dos principis en els procediments que afectin els ciutadans. Així mateix caldrà identificar i justificar les càrregues que se'ls imposin a la memòria d'avaluació que acompanyi l'expedient normatiu, de conformitat amb l'article 36.3.b) de la llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.



L'objectiu és avançar en el procés de transformació de les administracions públiques catalanes i utilitzar els mitjans electrònics per facilitar la consolidació d'unes administracions públiques que, millorin l'eficiència interna i facilitin les relacions interadministratives i les relacions amb els ciutadans.

9. Estimació dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal, el pressupost de l'Administració de la Generalitat

L'aplicació de l'avantprojecte de llei afectaria al personal de la Generalitat, en tant que inclouria noves potestats d'inspecció i sancionadores, quan fos el cas; aquestes s'assignaran a personal propi i a òrgans ja existents, en l'execució de les competències respectives o en la coordinació de l'actuació administrativa, en virtut dels corresponents Decrets d'estructura.

També, a conseqüència de les sancions, es podria produir un efecte recaptatori que podria tenir destinació finalista en relació a actuacions de no discriminació.

10. Valoració dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya

La llei podria preveure una delegació de competències als ens locals com a eina de distribució de competències en el marc d'aquesta. Per aquest motiu, més endavant, i en el seu cas, es realitzaria l'oportuna valoració sempre d'acord amb el marc legislatiu aplicable a l'administració local.

✓ 11. Anàlisi de la incidència de la iniciativa en el règim especial del municipi de Barcelona

El règim especial del municipi de Barcelona es regula, fonamentalment, per la Llei 22/1998, de 10 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. Si bé en l'articulat no queda regulat de manera genèrica, excepte en l'esmentat, en relació al gènere, l'article 112, en el capítol XII que regula l'apartat *Dona*, i recull que l'Ajuntament de Barcelona ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona en la societat i evitin la discriminació per raó de sexe, així mateix, en el preàmbul de la llei, s'esmenta la qualitat com a exigència cívica, que s'ha de traduir en una millora efectiva dels serveis municipals, en tots els camps, per a tothom, sense excepcions ni discriminacions per raó de sexe, d'edat, de llengua, d'origen o de religió.



Barcelona vol gaudir d'un àmbit sanitari de qualitat, d'un àmbit educatiu que sigui orgull de tothom i garantia d'igualtat i de promoció social; vol oferir a tots uns serveis socials que permetin el lliure desenvolupament de la persona, especialment en el cas de limitacions i mancances.

En aquest sentit, i sens perjudici d'allò establert a l'apartat anterior, en relació amb la possible delegació, aquest avantprojecte de Llei consolida les previsions en matèria de no discriminació recollides a la Carta esmentada.

