

MEMÒRIA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA, INFORMACIÓ PÚBLICA I INFORMES, A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA CATALUNYA EXTERIOR

Aquesta Memòria s'emet d'acord amb l'article 36.3.c de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que preveu que els avantprojectes han d'anar acompanyats d'una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o a desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

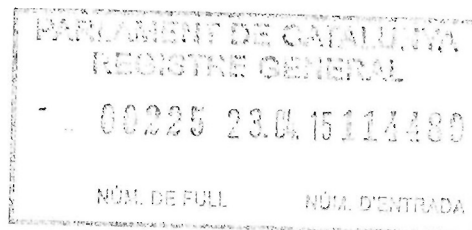
En el tràmit d'informes preceptius s'han demanat els informes següents:

- Informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública (Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals).
- Informe favorable del Departament d'Economia i Coneixement (Direcció General de Pressupostos), que no fa observacions.

Les observacions incloses en l'informe de Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic s'analitzen en l'**Annex 1** d'aquesta Memòria.

D'altra banda, de conformitat amb allò previst per l'article 36.4 de la Llei 13/2008, l'avantprojecte de llei ha estat sotmès al **tràmit d'audiència** de diferents entitats representatives d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la futura disposició. La relació de les entitats consultades i la valoració de totes les al·legacions presentades per aquestes figuren en l'**Annex 2** d'aquesta Memòria.

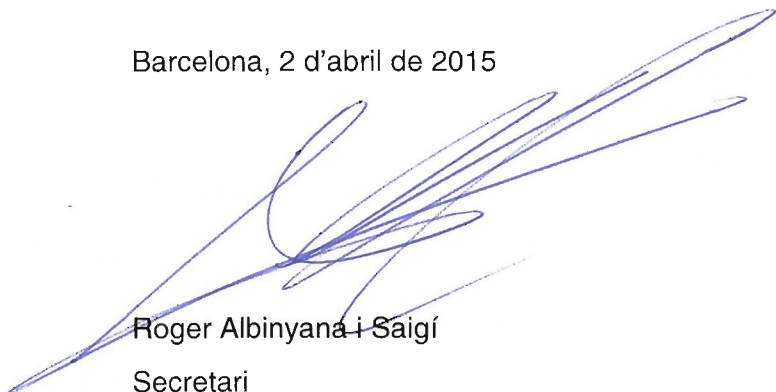
Així mateix, per tal de donar participació als ciutadans i ciutadanes en el procés d'elaboració de l'avantprojecte, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, aquest s'ha sotmès a **informació pública** mitjançant la publicació de l'Edicte d'11 de febrer de 2015 al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6811 de 16 de febrer de 2015. La valoració de les al·legacions presentades consten valorades en l'**Annex 3** d'aquesta Memòria.



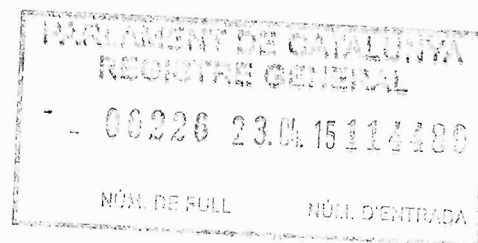
L'Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior ha estat, també, informat favorablement per la Comissió de Govern Local en la seva sessió de data 23 de març de 2015, segons consta en el certificat emès per la secretària de la Comissió.

Finalment, les observacions incloses en el Dictamen 09.2015 emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya consten valorades en l'**Annex 4** d'aquesta memòria.

Barcelona, 2 d'abril de 2015



Roger Albinyana i Saigó
Secretari



ANNEX 1. - VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS PRESENTADES EN EL TRÀMIT D'INFORMES PRECEPTIUS

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública va emetre en data 10 de febrer de 2015 un informe sobre aquest avantprojecte de llei amb diverses consideracions específiques que consten valorades a continuació:

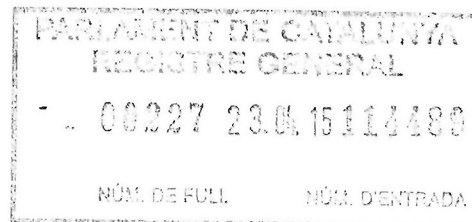
Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
Secretaria d'Administració
i Funció Pública

❖ Consideracions

1. Consideracions generals

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost), l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- ✓ Sense perjudici del que preveu la Llei esmentada sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- ✓ Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- ✓ La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- ✓ No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- ✓ S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crea el nou òrgan col·legiat.
- ✓ Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- ✓ Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- ✓ La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integra l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per l'article 14.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- ✓ Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
Secretaria d'Administració
i Funció Pública

II. Consideracions específiques

- a. A la Memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte es manifesta que el Consell de la Catalunya Exterior és un òrgan que recollirà el testimoni del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior regulat per la Llei 18/1996, de 27 de desembre, i desenvolupat pel Decret 118/1998, de 28 de maig.

Podria ser recomanable incloure a les disposicions derogatòries una referència a l'esmentat Decret 118/1998, de 26 de maig, a més de la derogació ja prevista la Llei 18/1996, de 27 de desembre.

- b. El Departament proposant hauria de valorar convenientment si en aquest supòsit concorren els motius excepcionals abans esmentats per considerar justificada la regulació tant del Consell de la Catalunya Exterior com de la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior.

- c. Pel que fa als requisits bàsics de regulació, l'Avantprojecte hauria d'establir la integració del Consell, bé directament a un departament, o bé a algun òrgan concret (departament o unitat directiva en matèria de...).

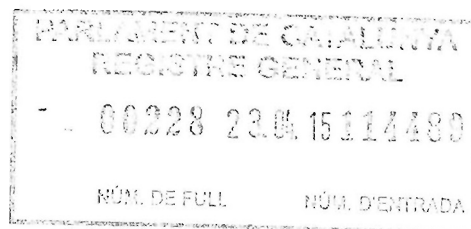
Alternativament, es podria incloure aquest aspecte als que es remeten a un desenvolupament reglamentari al paràgraf final de l'article 21.2 de l'Avantprojecte de llei:

"El funcionament, l'adscripció, l'organització i la composició del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret".

- d. A la Disposició addicional Tercera s'estableix que *"per al compliment dels objectius establerts en aquesta Llei, el departament competent en matèria d'acció exterior assumeix la coordinació de les accions que es duguin a terme amb caràcter sectorial per part dels departaments i promou les col·laboracions que es considerin oportunes amb la resta d'administracions públiques de Catalunya"*.

En aquest sentit, s'hauria de tenir present que a l'article 9.3 de l'Avantprojecte, referit a la planificació del fet emigratori, es preveu que *"correspon al departament competent en matèria de migracions l'impuls estratègic i la coordinació dels programes que impliquin més d'un organisme del Govern, se'ns perjudici del desenvolupament sectorial que duguin a terme els departaments afectats per raó de la matèria"*.

De conformitat amb l'article 3.10.6 del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, *"la política d'immigració i suport a la migració catalana"* és una competència que correspon al Departament de Benestar Social i Família.



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
Secretaria d'Administració
i Funció Pública

Conclusions

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública informa favorablement l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest Informe, que s'han d'entendre com a recomanacions, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista tècnic d'organització

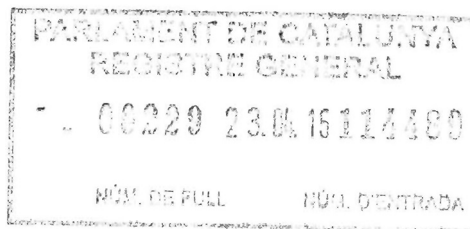
Carles Casart i Daniel

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic

Victor López Jalle

Barcelona, 9 de febrer de 2015



Respecte les consideracions específiques amb implicacions sobre el redactat:

a) S'accepta amb el redactat següent:

Disposició derogatòria

[...]

2. Es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior a aquesta Llei en tot el que s'hi oposin o que la contradiguin.

b) Tal com s'exposa a l'informe emès per l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, el Consell de la Catalunya Exterior és hereu directe del vigent Consell de les comunitats catalanes de l'exterior creat per la Llei 18/1996 de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior. La justificació del manteniment del rang de llei a l'hora de crear aquest òrgan d'interlocució rau en el manteniment de la fortalesa normativa.

Pel que fa a la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior, es tracta d'un òrgan que permetrà la dinamització del mateix Consell, atès que la Comissió es crea però emparada pel Consell, ajudant a rectificar la dinàmica poc àgil de l'actual Consell de les comunitats catalanes de l'exterior.

c) S'accepta amb el redactat següent:

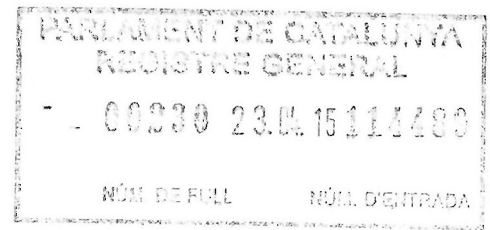
Article 21

El Consell de la Catalunya Exterior

[...]

El funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret. La seva composició inclourà, en tot cas, els òrgans del Govern competents en matèria d'acció exterior, migracions, cultura i educació, així com els organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública, la internacionalització de l'economia i la projecció exterior de la llengua i la cultura. [...]

d) A l'entendre de la Secretaria d'Afers Exteriors i de la Unió Europea els dos redactats (articles 9.3 i Disposició Addicional Tercera) són compatibles i per això proposem respectar el redactat de l'Avantprojecte.



ANNEX 2.- VALORACIÓ DE LES AL-LEGACIONS PRESENTADES EN EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.

S'ha donat audiència durant 7 dies hàbils a les entitats següents:

- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Associació Catalans al Món
- Consell de Comunitats catalanes a l'exterior
- Federació Internacional d'Entitats Catalanes (FIEC)
- Federació Municipis de Catalunya
- Patronat Catalunya Món-Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya.

S'ha rebut resposta de les entitats següents:

1. Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior

Mitjançant els representants de les comunitats al Consell de les comunitats catalanes de l'exterior s'han rebut les observacions que es detallen a continuació:

1.1 Casal Català de Minnesota

El Casal Català de Minnesota, mitjançant escrit de 25 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

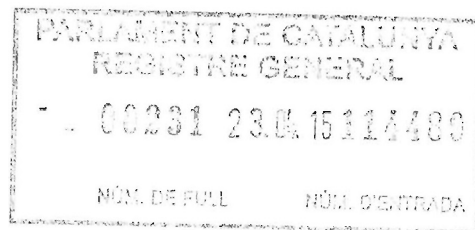
Simplificació del procediment d'inscripció al Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior regulat per l'article 5 de l'Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior.

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè les característiques del procediment d'inscripció al Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior s'ha de determinar reglamentàriament, tal com s'especifica al punt 2 del mateix article 5. Per aquest motiu, no s'escau acceptar aquesta observació.

Inclusió del dret a vot dels catalans residents a l'exterior entre els drets previstos per l'article 6 de l'Avantprojecte de Llei.

Malgrat les dificultats de participació en els processos electorals a l'exterior, derivats del procediment establert per la darrera modificació de la Llei Orgànica de Règim Electoral General, aquesta observació ha estat rebutjada atès que el dret a vot queda implícitament incorporat a l'article 6.1 de l'Avantprojecte de Llei atès que la normativa vigent (article 29 de la Llei Orgànica 6/2006 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya) ja reconeix aquest dret als catalans residents a l'exterior que ostenten la condició política de catalans d'acord amb allò establert a l'article 7 del mateix Estatut.

Valoracions sobre les necessitats de millora en els processos de convalidació de títols i diplomes acadèmics, dotació informàtica de les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior i formació lingüística dels infants i joves catalans residents a l'exterior.



Aquestes observacions han estat rebutjades atès que no s'escau incloure valoracions sobre l'execució de serveis, de manera específica, a l'articulat proposat.

Previsió de tramesa de material divulgatiu sobre Catalunya a les entitats que no reuneixen els requisits de reconeixement en tant que comunitats catalanes de l'exterior.

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè no s'escau en el redactat de l'Avantprojecte de llei al no tractar-se de l'àmbit subjectiu de la mateixa.

1.2 Casal de Catalunya de Buenos Aires

El Casal de Catalunya de Buenos Aires, mitjançant escrit de 25 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

"A la secció II de l'exposició de motius

Creiem que seria convenient anomenar el Casal de Catalunya de Buenos Aires per les següents raons:

a) A la llei 18/1996 apareixia i hi tenia un reconeixement.

b) La llei va néixer pensant en la Catalunya Exterior i els Casals; i el Casal de Buenos Aires és el Casal més antic de món.

c) Dit això, estem completament d'acord en el reconeixement històric de la Societat de Beneficència de Naturals i Descendents de Catalunya a L'Havana i de l'Associació de Socors Mutus "Montepío de Montserrat" de Buenos Aires.

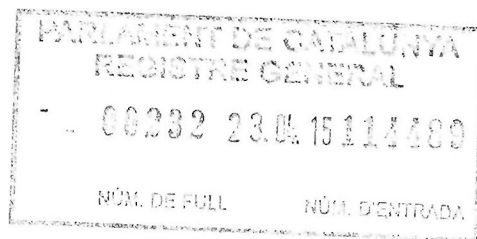
d) Per concloure, el Casal de Buenos Aires va ser nomenat "Comissariat de Premsa" durant la guerra civil, la nostra biblioteca va ser reconeguda pel Conseller de Cultura Antoni Sbert i vam donar suport i recolzar el govern de l'exili, entre d'altres fets."

Aquesta observació ha estat acceptada i introduïda a l'exposició de motius de la següent forma:

Des de les primeres entitats catalanes al món, amb un caràcter bàsicament mutual, com el cas de la Societat de Beneficència de Naturals i Descendents de Catalunya a l'Havana (1840) i de l'Agrupació de Socors Mutus "Montepío de Montserrat" de Buenos Aires (1856), i **aquelles que van néixer com a punt de trobada de les catalanes i catalans que havien migrat majoritàriament per motius econòmics, com el cas del Casal de Catalunya de Buenos Aires (1886)**, fins al dia d'avui, l'organització de la diàspora catalana ha patit els canvis i transformacions raonables d'acord amb el pas del temps.

"A l'article 2

Als punts a), b) i c) no queda expressat com es farà. En aquests articles es necessita concretar "com"



Aquesta observació ha estat rebutjada perquè l'article 2 fa referència als objectius que persegueix l'Avantprojecte de llei que es pretenen assolir mitjançant les previsions desenvolupades a la resta de l'articulat de l'Avantprojecte.

"A l'article 13.2

No queda clar quin és el criteri per definir "comunitats catalanes virtuals", quines condicions s'han de tenir per ser considerades com a tals ni quin serà el criteri per obtenir subsidis i el criteri per escollir membres del Consell CCE."

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè l'article 15.3 de l'Avantprojecte ja contempla el necessari desenvolupament reglamentari que haurà de definir les condicions d'accés i particularitats aplicables al reconeixement de les comunitats catalanes virtuals.

"A l'article 15

Ha de ser un criteri pel reconeixement oficial la transparència econòmica i conducció democràtica de l'institució. Es diu això, perquè la realitat mostra com en molts casos hi ha dificultats i, fins i tot, impossibilitats per generar un recanvi generacional i un maneig democràtic de les relacions, propi de les nostres arrels culturals."

Aquesta observació ha estat acceptada i introduïda a l'article 16.1.c de la següent forma:

Article 16

Revocació del reconeixement oficial

[...]

c) Per incompliment dels requisits exigits per al reconeixement, **en especial els referits al seu funcionament democràtic i a la transparència en l'actuació.**

[...]

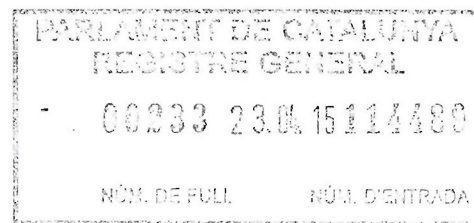
"A l'article 16

A la secció C, s'ha d'explicitar millor quins són els requisits."

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè els requisits per al reconeixement de les comunitats catalanes de l'exterior s'haurà d'establir per decret, tal com anuncia l'article 15.1 de l'Avantprojecte.

"A l'article 21.5

Es proposa l'elecció democràtica dels membres del Consell CCE. Per aquesta raó s'ha de fer una base de dades actualitzada de les comunitats catalanes a l'exterior i dels requisits del reconeixement perquè puguin votar."



Aquesta observació ha estat rebutjada atès que es preveu determinar el funcionament, organització i composició mitjançant desenvolupament reglamentari.

"Subvencions

b) Seria lloable que s'especifiqui quins són els criteris per donar subvencions.

c) No té sentit donar pocs euros a centres de l'exterior amb l'únic criteri de què s'està duent a terme la llei.

d) Si els Casals de la Catalunya Exterior han de ser centres de diplomàcia pública i/o centres de difusió de cultura catalana i es vol que perdurin en el temps i tinguin una estabilitat, s'ha de pensar en una altra forma de donar subvencions, una forma més adaptada als temps actuals."

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè els criteris d'adjudicació de subvencions no s'escauen en el text de l'Avantprojecte de llei i, per la resta d'observacions, no s'accepten al tractar-se de valoracions sense aplicació jurídica al text.

"S'ha de pensar que els diners que ens envien pel manteniment i conservació de les institucions ha de tenir una contra partida. Molts dels casals són propietats que van néixer gràcies a les aportacions dels contribuents de Catalunya, en aquests últims anys. Per aquesta raó a mesura que es vagin creant noves institucions o canviant els estatuts seria bo que es pensi, en què la Generalitat o una qualsevol altra institució catalana serà a l'hereva d'aquests béns."

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que la seva acceptació suposaria una intromissió pública en decisions privades de les entitats.

1.3 Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio Montserrat"

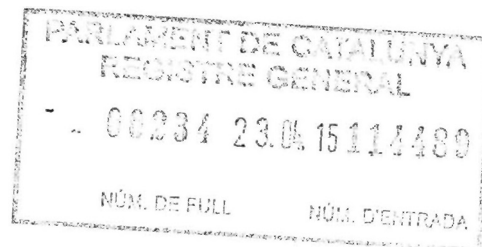
L' Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio Montserrat", mitjançant escrit de 25 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

"Secció II Exposició de motius:

full 2: on diu Agrupació de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1856), hauria de dir Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1857)."

Aquesta observació ha estat acceptada.

"Article 21 inc.4) : proposem no limitar la promoció d'iniciatives davant d'altres administracions públiques... a ens públics dels països d'acollida, sino també a ens i empreses privades."



Aquesta observació ha estat rebutjada atès que fa referència a les iniciatives davant altres administracions competents en matèria d'emigració no escaient-se la referència a ens privats.

1.4 Centre Català de Santiago de Xile

El Centre Català de Santiago de Xile, mitjançant escrit de 25 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

"La formación de Comunidades Catalanas Virtuales en igualdad de condiciones que los Centros Catalanes nos parecen complicadas en cuanto a formarlas, reglamentarlas y fiscalizarlas."

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè l'article 15.3 de l'Avantprojecte ja contempla el necessari desenvolupament reglamentari que haurà de definir les condicions d'accés i particularitats aplicables al reconeixement de les comunitats catalanes virtuals.

La Comisión de Coordinación en el seno del Concejo debiera determinar quiénes y cuantos son, y sus funciones en el seguimiento de la Cataluña Exterior."

Aquesta observació ha estat acceptada amb la introducció d'un nou punt a l'article 22, referent a la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior, de l'Avantprojecte que queda de la següent forma:

[...]

22.2 El funcionament, l'organització i la composició de la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior es fixen en el decret referit a l'article anterior..

"Pensamos que sería oportuno incluir el acuerdo tomado años atrás en una Trobada de no aceptar la creación de nuevas Colectividades Catalanas en el lugar donde ya las hay, para evitar escisiones, divisiones y rivalidades."

Aquesta observació ha estat rebutjada perquè els requisits i condicions per al reconeixement de les comunitats catalanes de l'exterior s'haurà d'establir per decret, tal com anuncia l'article 15.1 de l'Avantprojecte.

1.5 Centre Català de Venado Tuerto

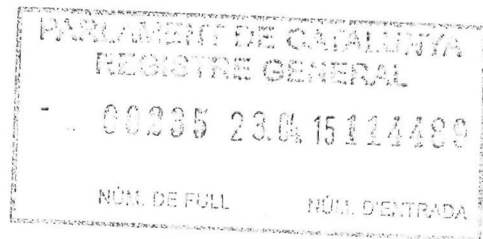
El Centre Català de Venado Tuerto, mitjançant escrit de 25 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

"Art. 14

Es podem crear noves entitats en l'àmbit que ja hi ha una activa? En la mateixa ciutat ?"

Art.16 La revocació del reconeixement oficial

b) Per inactivitat manifesta d'activitats durant un període de 2 anys.



qui comunica la inactivitat, la mateixa comissió?

c) Per incompliment dels requisits exigits per el reconeixement.

quins són els requisits requerits ?

d) Per incompliment de l'obligació de mantenir actualitzades des dades al Registre, d'acord amb el que s'estableixi per decret.

Quin període cal actualitzar-les? les ja inscrites ha de reinscriure novament ?

A més:

Que dret té els catalanòfils, socis d'un CCE per que el art.13 diu que poden ser membres quan se senten vinculades a Catalunya, la seva cultura i llengua i la seva personalitat com a nació.-

També: aquesta llei deixa tot al decret reglamentari que pot o no canviar alguns ítems.-

Els centres virtuals, quin paper tindran entre els altres centre catalans recuneguts.?

A més de culturals, els centre tindran dret per fer activitats comercials com es diu al art2 f ?"

Aquestes observacions han estat rebutjades perquè no proposen modificacions sobre el text i totes les consultes són referides a un posterior desenvolupament reglamentari de l'Avantprojecte de llei.

1.6 Federació Internacional d'Entitats Catalanes (FIEC)

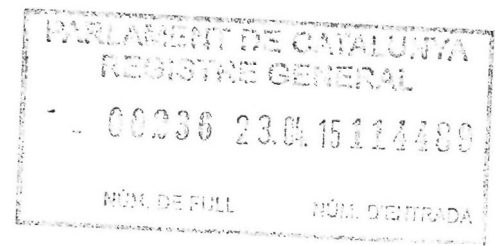
La Federació Internacional d'Entitats Catalanes (FIEC), mitjançant escrit de 21 de febrer de 2015, presenta les següents observacions:

Proposta d'afegit a l'Exposició de motius en l'apartat III com a paràgraf 4

"D'altra banda, la Llei, de 14 de desembre de 2006, sobre el Estatuto de la Ciudadanía Española en el exterior actualitza, en compliment de l'article 14 de la Constitució Espanyola, la legislació espanyola en matèria d'emigració que datava dels anys 60. La Llei crea nous drets per a tots els ciutadans espanyols residents a l'exterior entre els que destaquen l'assistència sanitària i l'atenció a las persones dependents, el compromís d'abordar la reforma de la normativa relativa a la nacionalitat dels descendents d'emigrants espanyols permetent que es pugui obtenir fins els néts d'espanyols d'origen, el dret a fomentar l'educació i la cultura espanyola d'origen (totes), el dret a votar presencialment i el dret al retorn. També s'incorpora un article 15.6 que reconeix la igualtat de gènere com a garantia davant qualsevol discriminació per raó de sexe. La Llei recull també el compromís de l'administració de l'Estat per a assegurar la permanent actualització del cens electoral.

En la mateixa línia la promulgació de la Llei 52/2007, de 26 de desembre, per la que es reconeixen i amplien drets i s'estableixen mesures en favor dels qui van patir persecució o violència durant la guerra civil y la dictadura (Llei de memòria històrica) ha suposat un increment significatiu en el padró d'espanyols residents a l'estranger i, singularment, la incorporació de milers de nous ciutadans i ciutadanes catalans gràcies a la recuperació de la nacionalitat espanyola."

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que es fa esment genèric a la normativa bàsica estatal tant a l'exposició de motius com en l'articulat de l'Avantprojecte de llei.



Proposta d'esmena a l'Exposició de motius en l'apartat III, paràgraf 3

L'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, on es reconeixen per primera vegada, a l'article 7.2 la condició política de català de l'exterior i a l'article 13, l'existència de les comunitats catalanes de l'exterior...

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que, en puritat, el contingut de l'article 7.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya del 2006 no suposava una novetat envers l'Estatut d'Autonomia del 1979.

Proposta d'esmena a l'Exposició de motius en l'apartat II, paràgraf 2

On diu Agrupació de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1856), hauria de dir:

Associació Catalana de Socors Mutus "Montepio de Montserrat" de Buenos Aires (1857).

Aquesta observació ha estat acceptada.

Proposta d'esmena a l'article 1, paràgraf 1

1. Aquesta Llei té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat catalana amb els catalans residents i amb les comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que la distinció entre els catalans residents a l'estranger (d'acord amb allò previst a l'article 7.2 de l'Estatut d'Autonomia) i les comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya (d'acord amb allò previst ja a la Llei 18/1996 de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior) no és gratuïta d'acord amb les polítiques en matèria d'acció exterior actuals.

Proposta d'esmena a l'article 4

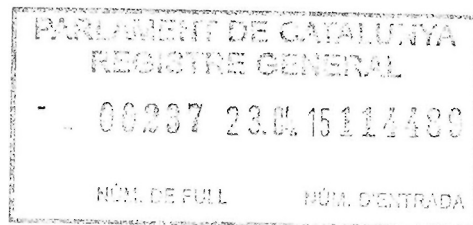
1. A efectes d'aquesta Llei tenen la consideració de catalans de l'exterior les persones residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu i els seus descendents, d'acord amb allò que estableix l'article 7.2 de l'Estatut d'autonomia.

2. Tindran també la consideració de catalans de l'exterior els residents a d'altres comunitats autònomes de l'Estat espanyol que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que suposa no cenyir-se a allò establert per l'article 7.2 de l'Estatut d'Autonomia.

Proposta d'esmena a l'article 5, paràgraf 3

3. Aquest Registre s'adscriu a l'Institut d'Estadística de Catalunya sense perjudici de que el departament competent en matèria d'acció exterior hi tingui competències normatives.



Aquesta observació sobre la titularitat del Registre ha de recaure sobre l'organisme competent en matèria d'acció exterior sens perjudici de les previsions sobre la compartició i explotació de les dades per part d'altres organismes de la Generalitat així com l'adequació de les dades contingudes al mateix d'acord amb les classificacions i ordenacions fixades per l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Proposta d'un article 5b

L'Institut Estadístic de Catalunya (IDESCAT) establirà amb l'Instituto Nacional de Estadística (INE) els convenis de col·laboració necessaris per a poder disposar de les dades personals i agregades sobre els catalans residents a l'exterior den el PERE (Padró d'Espanyols Residents a l'Estranger).

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que no s'escau, en la naturalesa voluntària de la inscripció al Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior, de la col·laboració amb organismes de l'Estat.

Proposta d'esmena a l'article 8, paràgraf 2

f) Dret a rebre l'ensenyament de la llengua i cultura catalana de manera presencial a exterior, tant per a les persones en edat adulta com per a les comunitats infantils.

g) Dret a rebre informació sobre la realitat catalana mitjançant les emissions radiofòniques i de televisió de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals via satèl·lit.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que no s'escau la inclusió de serveis concrets de difícil assumpció pressupostària.

Proposta d'esmena a l'article 10

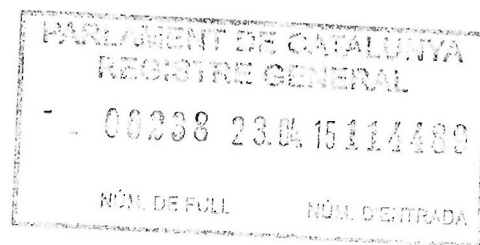
3. Els departaments competents articularan els necessaris mecanismes de cooperació i suport amb les comunitats catalanes de l'exterior a fi que disposin dels mitjans necessaris per a prestar els serveis d'orientació i assessorament en els països d'acollida.

4. Els departaments competents articularan els necessaris mecanismes de col·laboració entre les entitats i serveis públics actius en l'àmbit de l'orientació prèvia la mobilitat i les comunitats catalanes de l'exterior actives en l'àmbit de l'acollida en els països receptors de la mobilitat.

Aquesta proposta ha estat parcialment acceptada de la forma següent:

Article 10

Mobilitat internacional



[...]

3. Es podran articular mecanismes de coordinació i suport als serveis d'orientació i assessorament en els països d'acollida que ofereixin les comunitats catalanes de l'exterior.

Proposta d'esmena a l'article 14

i) El suport, informació, assessorament i orientació a les persones que arriben als països on existeixen comunitats catalanes de l'exterior així com a aquells que sol·liciten informació prèvia a la seva sortida.

j) Facilitar suport extraordinari i informació d'urgència a aquells catalans en situació d'extrema necessitat residents a l'exterior.

Aquesta proposta ha estat parcialment acceptada de la forma següent:

Article 14

Suport a les comunitats catalanes de l'exterior

[...]

i) La informació, assessorament i orientació als catalans que arriben als països on existeixen comunitats catalanes de l'exterior així com a aquells catalans que sol·liciten informació prèvia a la seva sortida.

Proposta d'esmena a l'article 17, paràgraf 2

Proposem la supressió d'aquest paràgraf.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que el foment de federacions de comunitats de caràcter geogràfic no impedeix la constitució de federacions que responguin a altres criteris d'ordenació i representació.

Propostes de modificació de l'article 21

Al final del punt 2 modificar el redactat dient:

El funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret. La seva composició inclourà, en tot cas, els òrgans del Govern competents en matèria d'acció exterior, migracions, cultura i educació, així com els organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública, la internacionalització de l'economia i la projecció exterior de la llengua i la cultura. En el nomenament de les persones membres del Consell es procurarà assolir una representació equilibrada de dones i homes i dels diferents continents mitjançant una representació específica de cada zona (Estat Espanyol, Europa, Amèrica del Nord, Con Sud d'Amèrica, Amèrica Central i Mèxic, Àsia i Àfrica i Oceania).

Aquesta observació ha estat parcialment acceptada de la forma següent:



Article 21 El Consell de la Catalunya Exterior

[...]

El funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret. La seva composició inclourà, en tot cas, els òrgans del Govern competents en matèria d'acció exterior, migracions, cultura i educació, així com els organismes, consorcis i institucions participats per la Generalitat que treballin en l'àmbit de la diplomàcia pública, la internacionalització de l'economia i la projecció exterior de la llengua i la cultura. En el nomenament de les persones membres del Consell es procurarà assolir una representació equilibrada de dones i homes i dels diferents continents mitjançant una representació específica per les zones geogràfiques que determini l'òrgan competent en matèria d'acció exterior.

L'elecció dels membres del Consell es farà seguint procediments d'elecció democràtica que es determinaran per Decret.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que es preveu determinar el funcionament, organització i composició mitjançant desenvolupament reglamentari.

El punt 3 de l'article 21

Proposem la supressió d'aquest paràgraf.

Aquesta observació ha estat rebutjada. Que el representants de la Catalunya exterior gaudeixin de la representació de la Catalunya Exterior davant les institucions catalanes no exclou la possibilitat de que, a instàncies de les mateixes institucions, es complementi la representació dels catalans a l'exterior mitjançant altres entitats.

El punt 5 de l'article 21

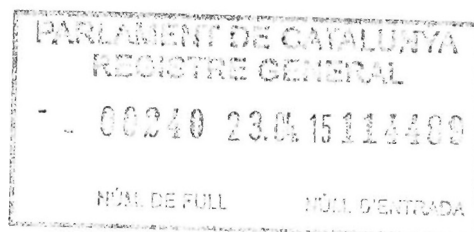
5. El mandat dels membres del Consell de la Catalunya Exterior és de tres anys, renovable per períodes d'igual durada, llevat per a aquells membres que ho siguin per raó del càrrec, amb una limitació de dos mandats.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que es considera que dos mandats són més que suficients i, per tant, la introducció de la possibilitat d'alternar mandats suposa un greuge per la necessària alternança en la representació de la Catalunya Exterior.

Proposta de modificació de l'article 22

En el seu redactat actual proposem la supressió d'aquest article.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que es preveu determinar el funcionament, organització i composició mitjançant desenvolupament reglamentari i que la creació d'aquest



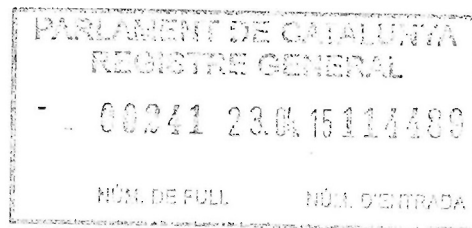
òrgan obeeix a la necessitat de dinamitzar i fer seguiment continu de les accions impulsades pel Consell de la Catalunya Exterior tal com argumenta la mateixa FIEC en el seu escrit.

Disposicions addicionals

Seria convenient la menció explícita als drets electorals dels catalans de l'exterior sota forma d'una Disposició addicional.

Drets electorals dels catalans de l'exterior: A reserva del que fixi la futura llei electoral catalana sobre la creació o no de circumscripcions electorals a l'exterior, és funció del Govern català vetllar per una àmplia participació en tots els processos electorals dels catalans residents a l'exterior mitjançant l'administració electoral del Govern Català que informi als ciutadans residents a l'exterior dels seus drets electorals en tots els processos en que estiguin cridats a participar-hi i ajudi a les forces polítiques a fer arribar les seves propostes als residents a l'exterior.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que ja es preveuen les mesures informatives oportunes relacionades amb el dret a vot, de manera genèrica, a l'article 6.1 de l'Avantprojecte de llei.



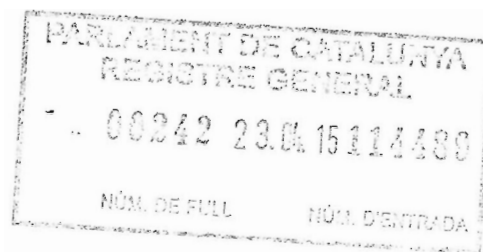
ANNEX 3.- VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN EL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA

1. L'Oficina Antifrau de Catalunya, en el marc del tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior, ha formulat la següent al·legació mitjançant escrit de 23 de febrer de 2015:

Addició del següent text a l'article 19.1 referent al Registre de les comunitats catalanes de l'exterior:

"La publicitat de les dades del Registre es farà efectiva a través del Portal de la Transparència de la Generalitat de Catalunya".

Aquesta observació ha estat acceptada i introduïda a l'articulat.



ANNEX 4. - VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS PRESENTADES PEL CONSELL DE TREBALL, ECONÒMIC I SOCIAL DE CATALUNYA, EN EL SEU DICTAMEN 09.2015 DE 31 DE MARÇ DE 2015

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya L va emetre en data 31 de març de 2015 el seu Dictamen 09.2015 sobre aquest Avantprojecte de Llei amb diverses consideracions específiques que consten valorades a continuació:

El CTESC proposa substituir en l'article 4 "les persones" per "els ciutadans i ciutadanes espanyols".

Aquesta observació ha estat parcialment acceptada de la forma següent:

**"Article 4
Concepte i definició**

A efectes d'aquesta Llei tenen la consideració de catalans de l'exterior **els ciutadans espanyols** residents a l'estranger que han tingut a Catalunya el darrer veïnatge administratiu i els seus descendents, d'acord amb allò que estableix l'article 7.2 de l'Estatut d'autonomia."

El CTESC recomana que en l'article 5.1 s'afegeixi després de "condició política de català" el següent: "d'acord amb allò que s'estableix a l'article 7.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya."

Aquesta observació ha estat acceptada de la forma següent:

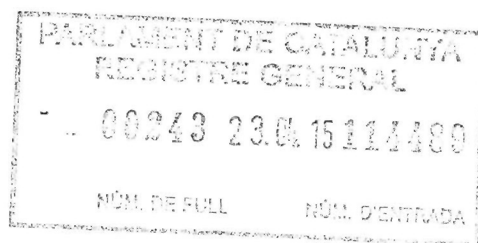
"5.1. El Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior és l'eina mitjançant la qual el Govern identifica els ciutadans que gaudeixen de la condició política de **catalans d'acord amb l'Estatut d'autonomia** i que resideixen a l'estranger."

Pel que fa a l'article 5.2, el CTESC considera que l'Avantprojecte de Llei hauria d'establir el caràcter gratuït i la gestió pública del Registre de catalans i catalanes a l'exterior, així com els requisits bàsics d'inscripció, ja que la inscripció en el Registre identifica la condició política de català a ciutadans residents a l'estranger, i pot constituir un requisit previ d'accés a determinats serveis i prestacions de caràcter públic.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que, tal i com disposa el redactat proposat per l'article 5.2, es preveu un desplegament reglamentari que especifiqui els requisits d'inscripció, les dades informades, les característiques, la titularitat i la gestió del Registre i, per tant, no s'escau introduir especificacions en el text proposat.

El CTESC recomana afegir en l'article 5.4 després de "pot constituir" el següent: "excepcionalment i de forma motivada".

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que la Secretaria d'Afers Exteriors i de la Unió Europea considera correcte condicionar al futur desenvolupament normatiu de serveis i prestacions adreçats als catalans residents a l'exterior la possibilitat d'exigir la inscripció



prèvia al Registre en funció de la naturalesa i característiques dels serveis i prestacions en qüestió.

El CTESC recomana modificar el títol de l'article 6 per concretar que es refereix a actuacions del Govern envers els catalans residents a l'exterior ja que els drets pròpiament dits es regulen en l'article 8.

Aquesta observació ha estat acceptada de la següent forma:

“Article 6

Integració de l'especificitat dels catalans residents a l'exterior en les polítiques públiques”

Pel que fa a l'article 15, el CTESC considera que hauria de ser aquesta norma la que definís els requisits bàsics i els procediments per al reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i no remetre-ho a un posterior desenvolupament reglamentari.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que, tal i com disposa el redactat proposat per l'article 15.1, es preveu un desplegament reglamentari que especifiqui els requisits i procediment de reconeixement de les Comunitats Catalanes de l'Exterior i, per tant, no s'escau introduir especificacions en el text proposat.

El CTESC recomana que en l'article 15.3 s'incorpori en el contingut del decret regulador el que s'estableix en l'article 17.2, és a dir, els criteris per a la promoció de federacions per àrees geogràfiques.

Aquesta observació ha estat acceptada de la següent forma:

“Article 15

Reconeixement oficial de comunitats catalanes de l'exterior

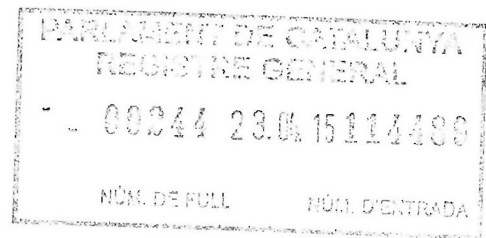
[...]

3. El decret regulador del reconeixement de les comunitats catalanes de l'exterior ha de determinar **també** les particularitats aplicables a les comunitats catalanes virtuals, **els criteris per a la promoció de federacions per àrees geogràfiques**, el tràmit de consulta previ al Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior i el procediment de revocació del reconeixement.”

El CTESC recomana suprimir de l'article 16.1 l'expressió “regulat en l'article anterior”, atès que l'article anterior no regula el reconeixement oficial sinó que estableix que s'ha de regular per decret.

Aquesta observació ha estat acceptada.

El CTESC recomana que en l'article 16.2 s'aclareixi l'expressió “durant el període” atès que s'està regulant una revocació i la revocació és definitiva.



Aquesta observació ha estat acceptada i s'ha eliminat aquesta expressió.

El CTESC recomana que en l'article 16.2 s'introdueix la figura de la suspensió del reconeixement atès que és més escaient per alguns dels supòsits assenyalats.

D'acord amb l'acceptació de l'observació anterior, ja no s'escau concebre suspensions temporals del reconeixement oficial de comunitats catalanes de l'exterior i, per tant, no té sentit introduir aquesta figura.

El CTESC recomana que en l'article 21.2 s'afegeixi la paraula "representació dels" abans de "òrgans del Govern".

Aquesta observació ha estat acceptada.

Pel que fa a l'article 21, el CTESC considera que hauria de ser aquesta norma, i no remetre-ho a un posterior desenvolupament reglamentari, la que fixés els criteris bàsics per determinar el nombre de membres que componen el Consell de la Catalunya Exterior. D'altra banda considera que s'hauria d'explicitar que també formen part d'aquest Consell una representació de les comunitats catalanes de l'exterior.

Aquesta observació ha estat rebutjada atès que, tal i com disposa el redactat proposat per l'article 21.2, es preveu un desplegament reglamentari que especifiqui el funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior i, per tant, no s'escau introduir especificacions en el text proposat.

Així mateix, d'acord amb allò exposat tant per l'exposició de motius així com el que es desprèn de l'articulat de l'Avantprojecte de llei, es dóna per entès que les comunitats catalanes de l'exterior tenen garantida la seva presència en representació de la Catalunya Exterior.