



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
**Secretaria d'Administració
i Funció Pública**

Generalitat de Catalunya
Departament de Governació i
Relacions Institucionals - C.
Rivadeneira, 6

Número: 01309/1151/2015
Data: 10/02/2015 13:24:39

Registre de sortida

Sr. Jordi Vilajoana i Rovira
Secretari general
Departament de la Presidència
Pl. Sant Jaume 4 (Palau de la Generalitat)
08002 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us trametem, adjunt, l'informe sobre l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior.

La secretària

Meritxell Masó i Carbó

Barcelona, 10 de febrer de 2015



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Carla Vilajoana
Barcelona, 23-9-2015

C. Rivadeneira, 6
08002 Barcelona
Tel. 93 567 17 00
Fax 93 567 43 28
secretaria-fp.governacio-ap@gencat.cat
<http://www.gencat.cat/governacio-ap/administracio>

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00101 23.04.15 114489

NÚM. DE FULL

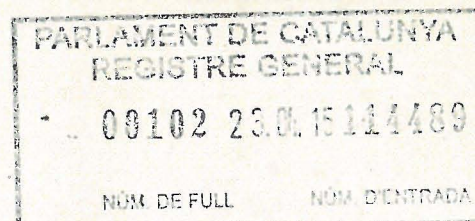
NÚM. D'ENTRADA



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Guillem Bellet
Barcelona, 23-4-2015



Informe sobre l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, emet l'Informe següent:

❖ Antecedents

- I. Mitjançant escrit de data 29 de gener de 2015, el secretari general del Departament de la Presidència ha fet tramesa de l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

II. Justificació i objectiu de la proposta

Tal i com es fa constar a la Memòria general del projecte de disposició, la Resolució 323/X del Parlament de Catalunya sobre l'orientació política general del Govern, adoptada pel Ple en la sessió tinguda el 27 de setembre de 2013, insta el Govern de la Generalitat a actualitzar la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, per reforçar el suport a les comunitats, millorar-ne la coordinació, regular els drets i els deures individuals dels ciutadans catalans de l'exterior i establir els mecanismes registrals i operatius que permetin exercir-los adequadament. Així mateix, el Parlament demana l'actualització i la modernització dels instruments de relació amb les comunitats catalanes i de suport a aquestes comunitats.

Consegüentment, i d'acord amb l'article 1 de l'Avantprojecte de llei, aquest té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat catalana amb els catalans residents a l'estranger, així com amb les comunitats catalanes establertes fora del territori de Catalunya.

Pel que fa als òrgans de relació amb les comunitats catalanes de l'exterior, es regula el Consell de la Catalunya Exterior, en el si del qual es crea també la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Guillem Gual
Barcelona, 23 - 9 - 2015



❖ Consideracions

I. Consideracions generals

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost), l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- ✓ Sense perjudici del que preveu la Llei esmentada sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- ✓ Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- ✓ La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- ✓ No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- ✓ S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- ✓ Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- ✓ Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- ✓ La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per l'article 14.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- ✓ Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Barcelona, 23-4-2015



II. Consideracions específiques

- a. A la Memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte es manifesta que el Consell de la Catalunya Exterior és un òrgan que recollirà el testimoni del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior regulat per la Llei 18/1996, de 27 de desembre, i desenvolupat pel Decret 118/1998, de 26 de maig.

Podria ser recomanable incloure a les disposicions derogatòries una referència a l'esmentat Decret 118/1998, de 26 de maig, a més de la derogació ja prevista la Llei 18/1996, de 27 de desembre.

- b. El Departament proposant hauria de valorar convenientment si en aquest supòsit concorren els motius excepcionals abans esmentats per considerar justificada la regulació tant del Consell de la Catalunya Exterior com de la Comissió de Coordinació i Seguiment de la Catalunya Exterior.
- c. Pel que fa als requisits bàsics de regulació, l'Avantprojecte hauria d'establir la integració del Consell, bé directament a un departament, o bé a algun òrgan concret (departament o unitat directiva en matèria de...).

Alternativament, es podria incloure aquest aspecte als que es remeten a un desenvolupament reglamentari al paràgraf final de l'article 21.2 de l'Avantprojecte de llei:

"El funcionament, l'adscripció, l'organització i la composició del Consell de la Catalunya Exterior es determinen per decret".

- d. A la Disposició addicional Tercera s'estableix que *"per al compliment dels objectius establerts en aquesta Llei, el departament competent en matèria d'acció exterior assumeix la coordinació de les accions que es duguin a terme amb caràcter sectorial per part dels departaments i promou les col·laboracions que es considerin oportunes amb la resta d'administracions públiques de Catalunya"*.

En aquest sentit, s'hauria de tenir present que a l'article 9.3 de l'Avantprojecte, referit a la planificació del fet emigratori, es preveu que *"correspon al departament competent en matèria de migracions l'impuls estratègic i la coordinació dels programes que impliquin més d'un organisme del Govern, se'ns perjudici del desenvolupament sectorial que duguin a terme els departaments afectats per raó de la matèria"*.

De conformitat amb l'article 3.10.6 del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, "la política d'immigració i suport a la migració catalana" és una competència que correspon al Departament de Benestar Social i Família.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Qui Om
Barcelona, 23-4-2015



Conclusions

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública **informa favorablement l'Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior**, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest Informe, que s'han d'entendre com a recomanacions, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista tècnic d'organització

Carles Casart i Daniel

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic

Victor López Jalle

Barcelona, 9 de febrer de 2015



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Barcelona,