



Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior

Memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte

Índex

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
- 2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu
 - Informe d'impacte de gènere
- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

La Llei 13/2008, de 14 de desembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix, en el seu article 36.3.b, que els avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

En aquest cas, la necessitat d'impulsar l'avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior respon a la inexistència d'una norma pròpia dins l'ordenament jurídic català que reguli les relacions del Govern de la Generalitat i els catalans residents a l'exterior, el reconeixement de drets específics en favor d'aquest col·lectiu i constitueixi el marc jurídic regulatori adient per al desenvolupament de polítiques públiques que reflecteixin un abordatge integral del fet emigratori català.

D'altra banda, la normativa reguladora de les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, després de 19 anys de vigència, ha quedat obsoleta i no contempla els mecanismes de relació que han de permetre una relació més eficaç d'acord amb la realitat actual.

L'avantprojecte de llei de la Catalunya exterior té com a objectius la concreció i l'articulació política, institucional i administrativa de la relació entre el Govern de la Generalitat de Catalunya i els ciutadans de Catalunya residents a l'exterior, així com amb les entitats en què aquests s'organitzen, amb la intenció que esdevingui el marc legal que permeti l'enfocament integral del fet emigratori català.

Aquesta iniciativa també respon a la voluntat de sistematitzar les actuacions institucionals que a dia d'avui ja s'impulsen des del Govern de la Generalitat en àmbits sectorials concrets. L'avantprojecte de llei constitueix un mecanisme d'articulació que ha de permetre la institucionalització, amb caràcter integral, de les diverses actuacions de suport a la ciutadania i a la societat civil catalana en l'àmbit exterior.

Alhora, la iniciativa permetrà l'actualització de la normativa que regeix les relacions del Govern amb les comunitats catalanes de l'exterior i bastirà, per primer cop, les relacions a nivell individual amb els catalans expatriats, d'acord amb el que estableix l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En l'avaluació de les opcions de regulació s'ha valorat l'existència d'una llei prèvia reguladora de les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, la Llei 18/1996, de 27 de desembre, que resultarà derogada, així com l'especificitat i l'abast de la matèria que es pretén regular, que inclou també dins el seu àmbit d'aplicació els catalans de l'exterior, respecte dels quals es reconeixen drets i prestacions. Ambdues circumstàncies han estat considerades justificatives de l'opció legislativa escollida.



Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior

D'altra banda, un cop aprovada la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, ha quedat descartat promoure una ampliació d'aquesta llei, per quant amb l'aprovació de l'Acord de Govern de 18 de novembre de 2014 el Govern ha considerat adient impulsar l'adopció d'una norma específica amb rang de llei reguladora de la Catalunya Exterior.

Aquesta especificitat ha comportat descartar també l'opció d'efectuar una regulació d'aquest àmbit d'actuació mitjançant decret, ja sigui en desenvolupament de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, o com a decret independent, en la mesura que en resultar necessària una derogació de la Llei 18/1996, de 27 de desembre, la corresponent disposició ha de tenir rang legal.

2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades

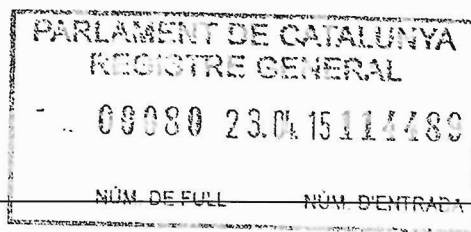
Informe d'impacte pressupostari

Aquesta iniciativa respon a la voluntat de disposar d'un marc legal que sistematitzi les diverses actuacions institucionals que actualment s'impulsen des del Govern de la Generalitat i els seus departaments en àmbits sectorials concrets en benefici de la ciutadania i les comunitats catalanes a l'exterior.

Pel que fa als drets que la normativa vigent confereix als ciutadans de l'exterior, l'adopció d'aquest nou marc legal no comportarà en sí mateix un impacte en l'organització, el personal o el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en la mesura que es preveu que aquest marc jurídic serà objecte d'un desenvolupament posterior i concreció mitjançant normes de caràcter sectorial en el marc d'un compromís institucional amb l'objectiu de fomentar, en totes i cadascuna de les polítiques sectorials, la inclusió d'aquest col·lectiu en la configuració i el desenvolupament dels serveis que s'estableixin per part dels departaments de la Generalitat.

Pel que fa a la nova regulació de les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, l'adopció de la llei no ha de comportar tampoc efectes suplementaris sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, tenint en compte els serveis que es presten d'acord amb la llei vigent en aquesta matèria. En aquest sentit s'estima que els efectes de l'adopció de la llei tant a nivell pressupostari i d'organització com de dotació de personal seran assumits amb els mitjans materials i personals actuals.

A títol d'exemple, cal posar de manifest que amb aquests mitjans, el Govern, a través de la Secretaria d'Afers Exteriors, du a terme la gestió del Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior, el Registre de les comunitats catalanes de l'exterior i desenvolupa les funcions de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior mitjançant el Consell de la Catalunya Exterior.



Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior

Quant al Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior, la futura Llei donarà cobertura legal a la regulació continguda en el Decret 71/2014, de 27 de maig, pel qual es crea el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior i s'estableixen els requisits i el procediment d'inscripció, sense que la seva institucionalització per Llei comporti cap despesa ulterior.

El mateix es pot dir respecte del Registre de les comunitats catalanes de l'exterior, ja previst a la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior i desenvolupada pel Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, de forma que la nova regulació legal no comporta en si mateixa cap despesa suplementària.

Igualment, pel que fa al Consell de la Catalunya Exterior, es tracta d'un òrgan que recollirà el testimoni del Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior regulat per la Llei 18/1996, de 27 de desembre, i desenvolupat pel Decret 118/1998, de 26 de maig, Atès que no es preveuen canvis substancials en la seva organització i funcionament, no es preveuen despeses addicionals a les que genera l'actual.

Informe d'impacte econòmic i social

Una de les característiques de la normativa reguladora vigent de les relacions del Govern de Catalunya amb la seva ciutadania expatriada és la circumscripció exclusiva del subjecte d'aquestes relacions en les comunitats catalanes de l'exterior. Aquest fet ha suposat el desenvolupament, al llarg de prop de 20 anys, de polítiques adreçades, únicament, a les entitats reconegudes pel Govern, excloent d'aquest àmbit d'actuació tant les entitats no reconegudes pel Govern atès que no complien els requisits establerts, com els ciutadans expatriats.

En coherència amb la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, l'avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior suposa la materialització de la voluntat de la Generalitat d'establir relacions institucionals definides amb els catalans residents a l'exterior i conferir-los la condició, d'acord amb la seva condició política de català fixada per l'Estatut, de subjecte, bé de polítiques públiques pròpies o bé de polítiques públiques adreçades a la ciutadania catalana, a les quals no poden accedir en l'actualitat.

El progressiu desenvolupament institucional del Govern de la Generalitat de Catalunya, així com l'augment substancial de la presència de catalans residents a l'exterior (aproximadament 220.000 ciutadans a 1 de gener de 2014, d'acord amb les estadístiques del Padró d'Espanyols Residents a l'Exterior fetes públiques per l'Institut Nacional de Estadística) justifiquen el plantejament actual de concebre els connacionals expatriats com un col·lectiu inclòs, de manera explícita, en l'univers de població catalana a la qual la Generalitat presta serveis públics.



Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior

En aquest sentit, l'avantprojecte reconeix l'accés dels catalans de l'exterior als serveis i prestacions més rellevants com ara els serveis socials, l'educació i la salut, les polítiques de foment de l'ocupació o l'habitatge.

Pel que fa a la regulació relativa a les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, d'ençà l'entrada en vigor de la Llei 8/1996, de 27 de desembre, la naturalesa, tipologia, necessitats i característiques de les entitats a l'exterior han canviat substancialment. Fruit d'aquests canvis, les mateixes entitats han reclamat formalment la necessitat d'adaptar a la realitat actual el marc normatiu de les seves relacions amb el Govern.

La necessitat d'actualitzar el marc normatiu vigent és compartit pel Govern de la Generalitat de Catalunya. El fet de desenvolupar les polítiques públiques corresponents a les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior amb un marc normatiu de l'any 1996 provoca dificultats i condicionaments operatius que dificulten la seva execució amb les garanties de qualitat desitjades.

Disposar així doncs d'una nova normativa reguladora suposa una oportunitat de millorar l'adequació a la realitat actual de la prestació de serveis envers les comunitats catalanes de l'exterior per part de la Generalitat de Catalunya, tant pel que fa als instruments de relació establerts (Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior i Trobada Mundial de les Comunitats Catalanes de l'Exterior) com des del punt de vista de l'aparició, des de l'any 1996, de noves tipologies d'entitats (xarxes socials, etc.) que no troben empara en l'actual marc regulador.

En relació als costos que implicarà l'adopció de la iniciativa per als seus destinataris i a l'afectació de la realitat econòmica, cal tenir en compte que aquesta iniciativa no imposa pròpiament cap obligació als ciutadans, de forma que no generarà costos pel sol fet de la seva entrada en vigor.

De la mateixa forma, es tracta d'una iniciativa que no comportarà cap limitació sobre el mercat, en els termes del que preveu la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, el que permet considerar que no tindrà una afectació directa sobre la realitat econòmica.

Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Amb relació a l'avaluació de la simplificació i reducció de càrregues administratives, la proposta incideix tant sobre ciutadans com sobre entitats associatives. La proposta no té incidència sobre empreses o professionals.

Pel que fa als ciutadans, l'article 5 regula el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior. La proposta preveu únicament la inscripció voluntària en aquest Registre. Aquesta



Avantprojecte de llei de la Catalunya Exterior

càrrega administrativa ja existeix en la normativa vigent, doncs com s'ha esmentat anteriorment, aquest Registre està regulat en el Decret 71/2014, de 27 de maig, pel qual es crea el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior i s'estableixen els requisits i el procediment d'inscripció.

Quant a les comunitats catalanes a l'exterior, l'article 15 estableix els requisits per al reconeixement oficial de comunitats catalanes de l'exterior. L'apartat 2 preveu que cal acreditar la constitució de la comunitat conforme a dret, l'adequació dels seus objectius a aquesta llei i la seva vinculació amb Catalunya, els ciutadans catalans, la història, la llengua, la cultura o qualsevol altre aspecte de la realitat catalana. Amb aquesta regulació s'efectua una simplificació de la regulació prevista a la Llei 18/1996, de 27 de desembre, que constitueix el mínim imprescindible per assegurar que les polítiques públiques de suport a les comunitats catalanes de l'exterior es dirigeixen al col·lectiu objecte de la norma.

De la mateixa forma que en matèria d'accés a serveis i tràmits administratius, el propi avantprojecte de llei estableix com a principi general en favor dels catalans de l'exterior, l'exercici de drets i l'accés a tràmits i prestacions de serveis mitjançant procediments administratius simplificats basats en el principi de la mínima intervenció possible, la inscripció en el Registre de les comunitats catalanes de l'exterior que es configura com a base de dades de caràcter administratiu, s'efectua d'acord amb un procediment que no comporta cap càrrega per a les entitats afectades, per quant es preveu que aquest tràmit s'efectuï d'ofici per part de l'òrgan competent per efectuar el reconeixement.

D'altra banda, cal destacar que tant en el procediment d'inscripció en el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior com en el del reconeixement oficial de comunitats catalanes de l'exterior, atesa la distància geogràfica amb aquesta comunitat, es preveu implementar la tramitació telemàtica, tot i que subjecte a les disponibilitats pressupostàries.

D'acord amb el que s'ha exposat es pot concloure que aquesta iniciativa normativa no té cap incidència rellevant en termes de simplificació i tampoc no preveu cap càrrega administrativa nova per als ciutadans i les empreses.

Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de no incorporar elements que puguin suposar una discriminació per raó de gènere.



Avantprojecte de Llei de la Catalunya Exterior

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

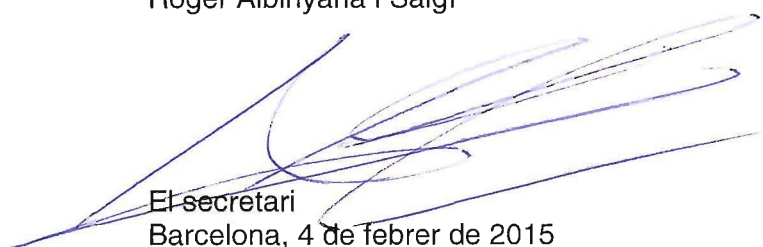
Com s'ha exposat a l'apartat 1 d'aquesta memòria, en el que s'han identificat les diverses opcions de regulació que han estat considerades, valorada l'existència d'una Llei prèvia reguladora de les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, la Llei 18/1996, de 27 de desembre, que resultarà derogada, així com l'especificitat i l'abast de la matèria que es pretén regular, que inclou també dins el seu àmbit d'aplicació els catalans de l'exterior, es pot concloure que l'opció de regulació mitjançant una llei és l'instrument que resulta més adient per donar compliment als compromisos adoptats pel Govern envers els catalans residents a l'exterior i les comunitats catalanes de l'exterior.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

A partir de l'aprovació de la Llei caldrà implementar en cadascuna de les polítiques sectorials afectades les mesures concretes que permetin que els catalans i les comunitats catalanes de l'exterior se'n puguin beneficiar.

L'aplicació de la Llei i de les mesures de desenvolupament que s'adoptin serà objecte d'impuls, coordinació i seguiment per part de la Secretaria d'Afers Exteriors i de la Unió Europea, a efectes d'efectuar-ne l'avaluació i valorar en el seu cas la seva adaptació.

Roger Albinyana i Saigí



El secretari

Barcelona, 4 de febrer de 2015