



Generalitat de Catalunya
**Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya**

El president

21/03/16

1207



Generalitat de Catalunya
**Consell de Treball, Econòmic
i Social de Catalunya**

14 MARÇ 2016

Sortida núm. 17037

Hble. Sr. Josep Rull i Andreu
Conseller de Territori i Sostenibilitat
Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i
Sostenibilitat (BCN-Av. J.
Tarradellas)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

01903 04.08.16 034397

Número: 0365E/5449/2016
Data: 21/03/2016 13:08:06

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Registre d'entrada

Benvolgut conseller,

D'acord amb la vostra petició, us comunico que a la reunió del Ple del CTESC reunit avui, dia 14 de març, s'ha aprovat el dictamen corresponent a *l'avantprojecte de llei de ports i transport marítim i fluvial*, amb un vot particular de l'organització Foment del Treball conjuntament amb Fepime.

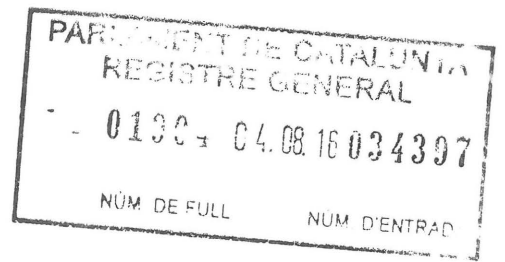
L'esmentat dictamen ha estat enviat per correu electrònic a l'adreça conseller.tes@gencat.cat, degudament signat.

Ben cordialment,

Lluís Franco i Sala

Barcelona, 14 de març de 2016

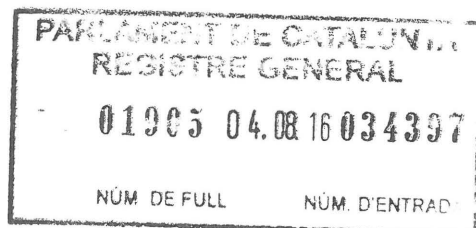
Passat a: Sr. Sardà (orig)
Data: 22-3-16



Dictamen 02.2016

sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial.

Índex



DICTAMEN 02/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial.....2

VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional i la Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME).....8

DICTAMEN 02/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 14 de març de 2016, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 25 de febrer de 2016 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de ports i transport marítim i fluvial.

L'Avantprojecte es va acompanyar d'una memòria general, d'un informe jurídic preliminar, d'un informe relatiu al tràmit d'informació pública i institucional i d'un quadre amb les respostes a les al·legacions realitzades.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 10 de març i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de dos-cents quaranta-cinc articles englobats en quatre llibres, de deu disposicions addicionals, de sis disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria, de dues disposicions finals i d'un annex.

El preàmbul està dividit en vuit apartats. En l'apartat I es descriu el marc jurídic en el qual s'emmarca aquesta norma i es posa de manifest que la transformació soferta pel sector fa necessari reformar el règim jurídic dels ports catalans. En l'apartat II s'indica que els objectius de l'ordenació portuària són, d'una banda, articular un sistema per tal que les infraestructures portuàries es posin al servei de la promoció econòmica, industrial, turística i social; d'altra banda, fixar un règim jurídic contractual per tal de fomentar les inversions en infraestructures i serveis portuaris. En els apartats del III al VIII s'estableix l'estructura de la norma i se'n fa un resum tot destacant els nous aspectes que s'hi incorporen.

El llibre primer s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles de l'1 al 7. En aquest llibre s'estableix que la llei té per objecte regular el sistema portuari i el transport marítim i fluvial de passatgers. Es determina que el sistema portuari està configurat per totes les infraestructures portuàries situades en el territori de Catalunya i els serveis i activitats regulats en la llei, en tant que prestacions que s'ofereixen al públic per satisfer les operacions i les necessitats marítimes i portuàries. També s'estableixen els objectius que han de satisfer les polítiques que s'apliquin en aquestes matèries.

El llibre segon s'anomena "El sistema portuari" i, dividit en cinc títols, engloba els articles del 8 al 213.

El títol I s'anomena "Planificació, ordenació i construcció" i consta de dos capítols. En el capítol I s'estableix l'objecte, la naturalesa i el contingut del Pla de ports. Es defineix el Pla de ports com un instrument per mitjà del qual es determinen les gran línies de planificació i ordenació de les infraestructures i els serveis del sistema portuari, en el marc de les directrius que estableix el planejament territorial general. En el capítol II es regula l'ordenació territorial i urbanística de la zona de servei portuària.

El títol II s'anomena "Organització administrativa portuària de la Generalitat" i consta de tres capítols. En el capítol I es determina que l'Administració portuària està constituïda pel Departament competent en matèria de ports i per l'entitat Ports de la Generalitat i s'estableixen les seves funcions. En el capítol II es regula l'entitat Ports de la Generalitat i, entre d'altres qüestions, es determina la seva naturalesa jurídica, l'organització, el règim econòmic i el règim jurídic. En el capítol III es crea i es regula el Consell de Ports com a òrgan de consulta i assessorament en matèria portuària.

El títol III s'anomena "Règim demanial i contractual" i conté sis capítols. En el capítol I es regula el règim jurídic del domini públic portuari constituït per les superfícies d'aigua, terrenys, béns i drets de titularitat de l'Administració portuària afectats als serveis i usos portuaris. En el capítol II s'estableixen normes sobre la utilització del sistema portuari i es regulen mesures per prevenir els efectes del canvi climàtic en les infraestructures portuàries. En el capítol III es regulen els títols demanials. D'una banda, es regula el procediment d'atorgament i s'estableixen normes per a la tramitació, formalització, modificació, unificació i extinció dels títols. D'altra banda, es regulen les garanties per les autoritzacions i les concessions demanials. També es regula l'autorització, la concessió i la llicència portuària per activitats econòmiques. En el capítol IV es regulen els contractes administratius per a la construcció i gestió portuària. En el capítol V es regula la protecció ambiental del domini públic. S'estableixen normes sobre dragatges, abocaments, residus, sorolls i emissions a l'atmosfera, sòls i fons marins i transvasaments de sorra. En el capítol VI es regula la seguretat en el domini públic portuari.

El títol IV s'anomena "Els serveis en el sistema portuari" i engloba set capítols. En el capítol I s'estableix, d'una banda, que els serveis portuaris són les prestacions que s'ofereixen al públic per satisfer les necessitats marítimes i portuàries mínimes per a un adequat funcionament i, d'altra banda, es classifiquen en generals i específics. En el capítol II es regulen els serveis portuaris generals. En els capítols III, IV i V es regulen els serveis portuaris específics. Es regula la prestació del servei, els drets, deures i obligacions del titular de l'autorització i la modificació, caducitat, revocació i extinció de l'autorització. També s'estableixen regles particulars sobre alguns serveis portuaris específics com el de practicatge, el de remolc, el d'amarratge, el de recepció de residus i el de càrrega, estiba, descàrrega, desestiba i transbord de mercaderies. En el capítol VI s'estableix el règim jurídic dels elements portuaris. En el capítol VII es regulen les instal·lacions portuàries amb activitat pesquera i les naus de comercialització de productes pesquers i activitats complementàries.

El títol V s'anomena "Règim econòmic financer del sistema portuari" i conté nou capítols. En el capítol I es recullen normes generals sobre el règim econòmic i financer. En el capítol II s'estableixen normes generals sobre els tributs portuaris que regula la Llei i que es corresponen a taxes portuàries, entre d'altres qüestions, es fa una classificació de les taxes i s'estableixen els criteris per valorar les taxes i els béns ocupats o aprofitats. En el capítol III es regulen les taxes portuàries per la utilització privativa del domini públic portuari: la taxa per l'ocupació privativa del domini públic portuari; la taxa d'emmagatzematge de mercaderies; la taxa per l'ocupació del domini públic

portuari amb béns mobles destinats a la prestació de serveis portuaris o al desenvolupament d'activitats econòmiques portuàries; i la taxa per l'estada de vaixells a la zona de varador. En el capítol IV es regulen les taxes portuàries per l'aprofitament especial del domini públic portuari: la taxa d'entrada i estada de vaixells; la taxa d'atracada de vaixells; la taxa de càrrega, descàrrega, transbord i trànsit de mercaderies; la taxa d'embarcament, desembarcament i trànsit de persones passatgeres i vehicles en règim de passatge; la taxa de la pesca fresca; la taxa de les embarcacions esportives o de lleure; la taxa d'estacionament de vehicles. En el capítol V es regulen les taxes portuàries per prestació de serveis o realització d'activitats administratives: la taxa per utilització de la bàscula i la taxa de seguretat portuària. En el capítol VI es regula la taxa pel servei portuari de recepció obligatòria dels residus generats pels vaixells. En el capítol VII es regula el cànon per prestació de serveis portuaris específics i desenvolupament d'activitats comercials i industrials i realització d'usos lucratiu. En el capítol VIII es regulen els preus privats per la realització d'activitats econòmiques i serveis diversos i, finalment, en el capítol IX es regulen les tarifes màximes dels serveis portuaris específics.

El llibre tercer s'anomena "Del transport marítim i fluvial a Catalunya" i, dividit en dos títols, engloba els articles del 214 al 222. El títol I s'anomena "Disposicions generals" i regula el servei de transport de persones i la seva classificació. El títol II s'anomena "Els serveis de transport" i regula el règim de prestació dels serveis i els requisits per a la prestació dels serveis.

El llibre quart s'anomena "Règim de policia i sancionador"; dividit en dos títols, engloba els articles del 223 al 245.

El títol I s'anomena "Règim de policia" i conté dos capítols que regulen, d'una banda, la potestat inspectora i, de l'altra, les mesures de policia portuària. El títol II s'anomena "Infraccions i sancions" i conté quatre capítols. En el capítol I es tipifiquen les infraccions en matèria portuària i en matèria de transport marítim. En el capítol II es regulen les sancions administratives que corresponen a les accions i omissions constitutives d'infracció administrativa. En el capítol III es determinen els òrgans competents per imposar les sancions i les mesures provisionals o cautelars. En el capítol IV s'estableixen altres mesures de caràcter no sancionador.

La disposició addicional primera regula el procediment específic d'adjudicació de concessions i contractes de gestió de les infraestructures portuàries existents.

La disposició addicional segona estableix que en el termini d'un any s'ha d'aprovar una llei que reguli la forma i els efectes de les categories dels ports esportius.

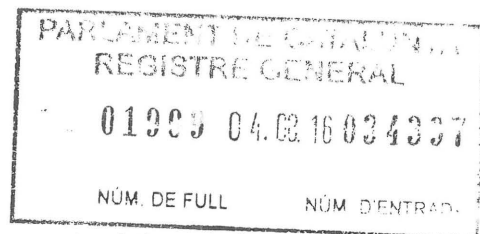
La disposició addicional tercera estableix la promoció de la navegació esportiva a vela.

La disposició addicional quarta determina el règim aplicable a les autoritzacions de transport marítim i fluvial preexistents.

La disposició addicional cinquena atorga la consideració d'agents de l'autoritat als empleats que, mitjançant l'habilitació reglamentària, realitzen funcions internes de vigilància.

La disposició addicional sisena estableix que s'han d'oferir un nombre d'amaratges destinats a la nàutica popular.

La disposició addicional setena regula les marines interiors de Santa



Margarida i Empúriabrava.

La disposició addicional vuitena estableix el planejament urbanístic per a les infraestructures portuàries que a l'entrada en vigor de la Llei no disposin de planejament derivat.

La disposició addicional novena estableix que la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra- exerceix les seves funcions de policia integral en les infraestructures del sistema portuari.

La disposició addicional desena estableix un règim especial per al municipi de Barcelona pel que fa als instruments de planejament.

La disposició transitòria primera estableix que els procediments administratius iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei i no resolts definitivament passaran a regir-se per aquesta Llei.

La disposició transitòria segona estableix que la planificació urbanística aprovada inicialment abans de l'entrada en vigor de la Llei podrà seguir la seva tramitació.

La disposició transitòria tercera estableix que mentre no s'aprovi un nou Pla de Ports continua vigent el que es va aprovar mitjançant el Decret 41/2007.

La disposició transitòria quarta estableix que s'aplicarà aquesta Llei si les sancions aplicables resulten més beneficioses per al subjecte infractor.

La disposició transitòria cinquena habilita Ports de la Generalitat per adaptar la seva estructura al nou model d'Administració portuària previst a la Llei.

La disposició transitòria sisena estableix que els títols habilitants atorgats abans de l'entrada en vigor de la Llei hauran de sotmetre el seu règim de pròrroga al que estableix aquesta Llei.

La disposició derogatòria deroga la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya; la Llei 10/2000, de 7 de juliol, d'ordenació del transport en aigües marítimes i continentals; el Decret legislatiu 2/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text articulat de les taxes aplicables per Ports de Catalunya; l'article 22 de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres de la Generalitat i diversos articles del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La disposició final primera faculta el Govern i el conseller o consellera competent en matèria de ports per dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i l'aplicació de la Llei.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma als tres mesos de la seva publicació al DOGC, llevat del règim econòmic financer del sistema portuari, que entrarà en vigor l'1 de gener de l'any següent.

En l'annex s'estableixen unes definicions de conceptes que s'utilitzen en la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora el desenvolupament de Ports de la Generalitat, com a entitat pública responsable de l'ordenació de les infraestructures portuàries, que podria permetre una millor coordinació de la seva gestió i dotar de més seguretat jurídica les activitats relacionades amb aquest sector.

Segona. El CTESC destaca la creació del Consell de Ports, com a mecanisme per a la participació social i el compromís amb els objectius de l'Avantprojecte.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que en el títol de la Llei s'hauria de fer esment que el transport es refereix a transport de passatgers. D'altra banda proposa substituir la paraula "fluvial" per la paraula "continental".
2. En relació amb l'observació anterior, el CTESC recomana revisar la redacció de l'articulat de la norma i fer les adaptacions que s'escaiguin.
3. Pel que fa a l'article 7, el CTESC recomana que es faci esment que reglamentàriament es desenvoluparan les categories dels ports esportius.
4. Pel que fa a l'article 28, el CTESC recomana una major concreció de la composició del Consell de Ports.
5. El CTESC proposa una nova redacció per al títol i l'apartat 1 de l'article 35: "Mesures per a l'adaptació de les infraestructures portuàries als efectes del canvi climàtic.
1. En el cas que l'administració competent en matèria de canvi climàtic realitzi una diagnosi sobre els efectes del canvi climàtic en el sistema portuari català, l'Administració portuària podrà requerir als gestors de les infraestructures portuàries l'avaluació que aquests efectes tinguin sobre la infraestructura, els serveis i les operacions portuàries."
6. En relació amb el títol de la secció primera que precedeix l'article 36, el CTESC recomana substituir el títol "Normes comunes per a la tramitació, formalització, modificació i extinció de títols" per "Normes comunes per a la tramitació, formalització, modificació, unificació i extinció de títols".
7. El CTESC recomana en l'article 37.1 k) afegir "si s'escau" ja que no sempre es delegaran facultats de policia a la persona titular del títol demanial.
8. El CTESC recomana completar la redacció de la lletra e) de l'article 38.1.
9. En relació amb l'article 42, el CTESC recomana substituir el títol "garanties provisional i definitiva" per "garantia provisional".
10. En relació amb l'article 47, el CTESC recomana substituir el títol "objecte de l'autorització i classes" per "objecte de l'autorització".
11. En relació amb el títol de la secció cinquena que precedeix l'article 59, el CTESC recomana substituir "Llicència portuària per activitats

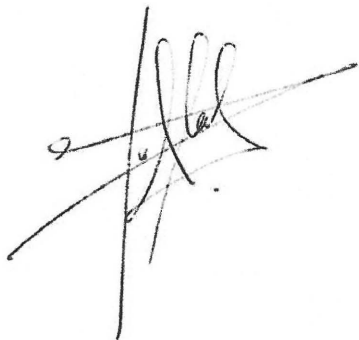
econòmiques" per "Llicència portuària per activitats econòmiques i comunicació prèvia".

12. El CTESC recomana revisar la redacció dels apartats 1 i 2 de l'article 75, de manera que s'aclareixi quins abocaments queden autoritzats, quins necessiten autorització i quins queden prohibits.
13. El CTESC proposa ampliar la redacció de l'apartat 2 de l'article 77, sobre instal·lacions portuàries receptores i plans de recepció i manipulació de residus: "[...] tenint com a referència les línies estratègiques i els objectius de gestió de residus aprovats per la Generalitat de Catalunya."
14. El CTESC proposa afegir un nou apartat a l'article 79 amb la redacció següent:
"3. Els titulars de vaixells i embarcacions amb sistemes de propulsió o de manteniment que puguin afectar la qualitat de l'aire hauran d'adoptar les mesures tècniques i d'operació per reduir les emissions de gasos i partícules contaminants."
15. En l'article 112.3, el CTESC recomana substituir "Departament d'Economia i Finances" per "Departament competent en matèria de finances".
16. En relació amb l'article 121 el CTESC recomana substituir el títol "fet impossible i supòsits de no subjecció" per "fet impossible".
17. En relació amb el capítol III que precedeix l'article 242 el CTESC recomana substituir el títol "competència i procediment" per "competència i mesures provisionals o cautelars".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de ports i transport marítim i fluvial i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

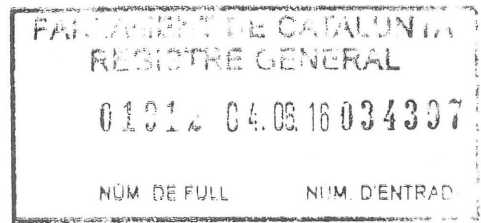
Barcelona, 14 de març de 2016



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells



VOT PARTICULAR que formulen **Foment del Treball Nacional** i la **Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME)**, integrants del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 02/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial.

Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, presenta el següent Vot Particular:

En referència a l'observació general primera, les entitats signatàries consideren essencial que l'estructura Ports de la Generalitat s'articuli de forma tal que permeti una gestió individualitzada de cadascuna de les infraestructures portuàries, alhora que permeti afavorir la competència i la incardinació amb els interessos del territori en el qual actuen.

En aquest sentit cal assenyalar les esmenes aprovades pel Parlament Europeu, el passat 8 de març de 2016, sobre la Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual es crea un marc sobre l'accés al mercat dels serveis portuaris i la transparència financera dels ports (COM(2013)0296 – C7-0144/2013 – 2013/0157(COD)), que a continuació es recullen literalment de la publicació del Parlament Europeu sobre l'acord fet per aquest:

....

Enmienda 33

Propuesta de Reglamento

Considerando 24 *Texto de la Comisión*

(24) ***Para ser eficaz***, los cánones de infraestructuras portuarias de cada puerto deben fijarse de manera transparente y autónoma, con arreglo a la propia estrategia comercial y de inversión del puerto de que se trate.

Enmienda

(24) ***La función del organismo gestor del puerto consiste, entre otras cosas, en facilitar el comercio y actuar como intermediario entre la industria regional y los operadores de transporte. Por consiguiente, en aras de la eficiencia, los cánones de infraestructuras portuarias de cada puerto deben fijarse de manera transparente y autónoma, con arreglo a la propia estrategia comercial y de inversión del puerto de que se trate.***



Enmienda 34

Propuesta de Reglamento

Considerando 25 *Texto de la Comisión*

(25) Debe permitirse la variación de los cánones de infraestructuras portuarias con vistas a fomentar el transporte marítimo de corta distancia y a atraer buques fluviales cuyo comportamiento ambiental o cuya eficiencia en términos energéticos o de emisiones de carbono de las operaciones de transporte, especialmente las operaciones de transporte marítimo terrestres o en alta mar sean mejores que el promedio. De este modo se pretende contribuir a las políticas de protección del medioambiente y de lucha contra el cambio climático y al desarrollo sostenible del puerto y de sus inmediaciones ayudando en particular a reducir la huella ambiental de los buques fluviales que hacen escala y fondean en el puerto.

Enmienda

(25) Debe permitirse la variación de los cánones de infraestructuras portuarias, ***ya que es una herramienta importante para el organismo gestor del puerto. Los cánones de infraestructuras portuarias pueden variar, por ejemplo,*** con vistas a fomentar el transporte marítimo de corta distancia y a atraer buques fluviales cuyo comportamiento ambiental o cuya eficiencia en términos energéticos o de emisiones de carbono de las operaciones de transporte, especialmente las operaciones de transporte marítimo terrestres o en alta mar sean mejores que el promedio. De este modo se pretende contribuir a las políticas de protección del medioambiente y de lucha contra el cambio climático y al desarrollo sostenible del puerto y de sus inmediaciones ayudando en particular a reducir la huella ambiental de los buques fluviales que hacen escala y fondean en el puerto.

Barcelona, 11 de març de 2016

Foment del Treball Nacional
Alba Cabañas Varales

Fepime
Salvador Guillermo Viñeta