



OBSERVACIONS EN RELACIÓ AMB L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PORTS I TRANSPORT MARÍTIM I FLUVIAL DE CATALUNYA.

1.- Article 83.1 Situacions excepcional.

Es proposa incloure com incís final el següent:

*"1. En cas de tempesta, greu risc, catàstrofe o calamitat pública o qualsevol altre estat de necessitat, urgència o concurrència de situacions anòmales o excepcionals, l'Administració portuària podrà disposar, immediatament i sense tramitació ni indemnització prèvia, del domini públic ocupat i de les obres i instal·lacions concedides o autoritzades, en la mesura que ho jutgi necessari per a la protecció i seguretat de les persones i béns afectats, **sens perjudici de l'aplicació de la normativa de protecció civil**"*

D'acord amb els articles 8 i 9 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, un cop declarada l'activació d'un pla (per tant estem parlant de supòsits de greu risc, catàstrofe o calamitat pública o qualsevol altre estat de necessitat, urgència o concurrència de situacions anòmales o excepcionals que s'indiquen en aquest precepte), el conseller d'Interior, com autoritat competent de protecció civil i director dels plans, pot dictar ordres i instruccions que afectin drets als ciutadans o mesures restrictives, entre les quals poden ser les d'evacuar o allunyar les persones dels llocs de perill, restringir l'accés a zones de perill o a zones d'operació o limitar i condicionar l'ús de serveis públic i privats.

Per tant, l'autoritat portuària no pot exercir aquesta facultat de forma exclusiva, sinó que la pot exercir sens perjudici de les que corresponent per llei a les demés autoritats en protecció civil.

A més, de la resta dels preceptes dedicats a la protecció civil i a les mercaderies perilloses ja queda clara aquesta circumstància fent sempre una remissió al que disposi la normativa sectorial i, per tant, és coherent, a més de necessària, preveure tal remissió també en aquest precepte.



2.- Article 85. Protecció portuària.

a) Article 85.1.b) En la proposta actual s'indica que: *"Efectuar i aprovar les avaluacions de protecció portuària, i aprovar, modificar o revisar els plans de protecció portuària"*.

Seria convenient que tant les avaluacions de protecció com els plans de protecció dels ports fossin remesos per les autoritats portuàries al Departament d'Interior, per a la seva aprovació o validació, atès que és aquest el que pot valorar els riscos i amenaces de seguretat que poden afectar a aquestes infraestructures, així com l'adequació de les mesures proposades per fer-hi front.

Seguint aquest mateix criteri el Reial decret 1617/2007, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen mesures per a la millora de la protecció dels ports i del transport marítim, preveu a nivell estatal que, tant l'avaluació de protecció, com els plans de protecció dels ports que es troben dins del seu àmbit d'aplicació han de ser aprovats pel Ministeri de l'Interior, previ informe del comitè consultiu de protecció del port, òrgan que el mateix Reial Decret regula.

En conseqüència, es considera que les funcions que l'art. 85.1.b) de l'avantprojecte de Llei atribueix a l'administració portuària consistents, en "efectuar i aprovar les avaluacions de protecció portuària, i aprovar, modificar o revisar els plans de protecció portuària", afecten a competències que han de recaure en el Departament d'Interior.

b) Article 85.2.d) En la proposta actual s'indica que *"Coordinar, executar i supervisar l'aplicació de les mesures previstes en la legislació sobre millora de protecció dels vaixells i instal·lacions portuàries davant l'amenaça d'actes il·límits deliberats, sens perjudici de les competències d'altres òrgans de les Administracions Públiques i de les responsabilitats que en aquesta matèria corresponen als usuaris i concessionaris"*.

Tot i que en la disposició addicional novena de l'Avantprojecte ja es preveu expressament que la policia de la Generalitat – mossos d'esquadra exerceix en les infraestructures del sistema portuari de Catalunya les seves funcions de policia integral, incloses la protecció i custòdia d'aquests", es considera que les funcions atribuïdes a l'Administració portuària en l'art. 85.1.d) de l'avantprojecte, són excessivament àmplies i indefinides. Concretament, les funcions que se li atribueixen són les de coordinar, executar i supervisar l'aplicació de les mesures previstes en la



legislació sobre millora de la protecció dels vaixells i instal·lacions portuàries davant l'amenaça d'actes il·límits deliberats.

Per tant, atès que les esmentades funcions estan referides a "possibles amenaces d'actes il·límits deliberats" es considera necessari vincular-les a les competències que té atribuïdes la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, com a policia integral a tot el territori de Catalunya.

c) Article 85.2 Constitució de comitès consultius

L'avantprojecte també contempla la constitució de comitès consultius de protecció en cadascun dels ports, els quals han de prestar assessorament en el desenvolupament dels procediments o directrius tendents a la millora de la implantació de les mesures de protecció del port.

Tenint en compte les funcions d'aquests comitès consultius, es considera especialment important incloure en el text de la Llei la participació de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, com a membre que necessàriament ha de formar part d'aquests comitès, atès que és el cos que ostenta les competències en matèria de seguretat a Catalunya.

3.- Article 223.9 Inspecció i vigilància.

a) Quant al primer paràgraf de l'article 223.9, es proposa la redacció següent:

"La inspecció i vigilància de la zona de servei portuària s'ha d'exercir respectant les competències municipals i actuant de manera coordinada amb la policia de la Generalitat – mossos d'esquadra i la policia local. (...)"

És precisament perquè la policia de la Generalitat – mossos d'esquadra és la policia integral de tot el territori de Catalunya que necessàriament s'ha de preveure també la coordinació amb aquest cos i no únicament amb la policia local.

b) Quant al segon paràgraf de l'article 223.9, es proposa la següent redacció:

"Amb l'objectiu d'aconseguir una major eficàcia i coordinació i per optimitzar l'aprofitament dels recursos humans i materials disponibles en les tasques de control i inspecció, l'Administració portuària podrà celebrar acords i convenis de



col·laboració amb el departament de la Generalitat competent en matèria de seguretat pública i amb la resta d'Administracions Públiques, als efectes de preveure, si escau, l'intercanvi d'informació i la intervenció en matèries de la seva competència.

Es considera que aquests convenis es faran entre l'Administració portuària amb el Departament d'Interior (atès el cos de mossos està adscrit en aquest Departament), Ministeri d'Interior o ajuntaments corresponents i no directament amb els diferents cossos i forces de seguretat, afegint que caldrà valorar quin tipus d'informació i en quines condicions es facilita, i sempre respectant que no es tracti de temes sub judice i la llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal.

Barcelona, 7 d'abril de 2015

ASSESSORIA JURÍDICA