



1042/15

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya

Departament: Territori i Sostenibilitat

Impacte pressupostari:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00918 04.08.16 034397

Fets

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

1. La present Llei té per objecte establir el nou règim jurídic i econòmic, per una banda, del sistema portuari català i per altra, del transport marítim i fluvial de passatgers, amb la finalitat d'implantar un marc adequat per afrontar totes les necessitats i reptes que presenta aquest sector de les infraestructures de Catalunya, tant des de la vessant pública com privada.
2. Tal i com s'indica en el preàmbul de l'Avantprojecte de llei, des de l'aprovació de la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya, han passat disset anys, durant els quals el sector portuari català ha sofert important canvis que fan aconsellable reformar el règim jurídic dels ports catalans amb la finalitat d'optimitzar aquest sector (ports esportius, pesquers, comercials, industrials i mixtos), les seves circumstàncies territorials econòmiques i socials, donant prioritat a la prestació de serveis així com la necessitat de potenciar i optimitzar la utilització dels espais i la seva rendibilitat, reforçant la concepció dels ports com operadors econòmics i prestadors de serveis.
3. Pel que fa al transport marítim i fluvial, el principal motiu de la seva reforma recau en la necessitat d'articular, en un context de simplificació administrativa, un règim de comunicació prèvia que vingui a substituir a l'actual règim d'autorització administrativa.
4. Els objectius d'àmbit general de l'Avantprojecte són:
 - Actualitzar els principis de la política portuària de la Generalitat.
 - Articular un sistema portuari català adaptat a les noves realitats socioeconòmiques.
 - Posar les infraestructures portuàries al servei de la promoció econòmica, industrial, turística i social del país.
 - Fixar un règim jurídic contractual adequat pel foment de les inversions en les infraestructures i els serveis portuaris.
 - Simplificar, des del punt de vista administratiu, la relació entre els operadors del sector i l'Administració portuària.
 - Garantir la sostenibilitat ambiental de les infraestructures i de les activitats que s'hi desenvolupen.
 - Definir una nova organització administrativa portuària.
 - Fixar les bases d'un sistema concessional més flexible i incentivador de les inversions.



5. La memòria d'avaluació d'impacte presentada per la Direcció General de Transports i Mobilitat, de data 26 de febrer de 2015, s'aporten dades estadístiques i econòmiques que justifiquen la promulgació d'aquesta nova llei i es dedueix que no suposa un impacte considerable.
6. En el títol V del Llibre segon, la llei incorpora el règim econòmic financer del sistema portuari, i es regeix pel principi d'autosuficiència financera; optant per atribuir la gestió i administració de totes les infraestructures portuàries de Catalunya a Ports de la Generalitat, amb independència que les gestioni directa o indirectament, el règim econòmic financer que s'estableix es fa extensiu a tot el sistema portuari català. També incorpora alguna de les taxes vigents establertes en el text refós de la Llei de Taxes i Preus Públics de la Generalitat de Catalunya. Tanmateix l'Avantprojecte introdueix petites modificacions i una nova taxa pel servei portuari de recepció obligatòria dels residus generats per vaixells.
7. En l'informe de la Direcció General de Tributs i Jocs de data 31 de març de 2015 es fa constar que les modificacions introduïdes afecten, principalment, a elements quantitatius de les taxes, sense que això suposi, en termes generals, un impacte rellevant en la recaptació. Pel que fa a la taxa pel servei portuari dels residus generats pels vaixells cal afirmar que és correcte tot i que a l'Estat la figura és una tarifa. També assenyala que cal modificar l'article 109 i suprimir la lletra b) i manca la recaptació de la nova taxa. Per últim s'esmenta que el cànon no és un tribut sinó una contraprestació.

Conclusions

Aquest centre directiu, des de la vessant estrictament pressupostària, **no pot informar** sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya, atès que no es disposa d'informació suficient per poder valorar l'impacte que suposa l'aplicació d'aquesta Llei en les finances de la Generalitat.

Barcelona, 1 d'abril de 2015

El director general de Pressupostos

Josep Miralpeix i Casas