



Informe CT 4/15

Oficina de tramitació i seguiment de disposicions
Departament d'Economia i Coneixement



Assumpte: Avantprojecte de Llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya

En relació amb l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, i pel que fa a les normes tributàries recollides en el títol V, es fa avinent el següent:

1. Pel que fa a les taxes pels serveis prestats per l'Administració de la Generalitat en els ports de què és titular, l'avantprojecte de llei recull les taxes ja vigents i regulades actualment en el Decret legislatiu 2/2010, del 3 d'agost. Les modificacions introduïdes afecten, principalment, a elements quantitatius de les taxes, sense que això suposi, en termes generals, un impacte rellevant en la recaptació (en la memòria d'avaluació d'impacte, es pren com a any de referència el darrer exercici tancat, això és, el 2013):

- Taxes portuàries per la utilització privativa del domini públic portuari (cap. III):

- a) Taxa d'ocupació privativa del domini públic portuari
- b) Taxa d'emmagatzematge de mercaderies
- c) Taxa per l'ocupació del domini públic portuari amb béns mobles destinats a la prestació de serveis portuaris específics o al desenvolupament d'activitats econòmiques
- d) Taxa per l'estada de vaixells a la zona de varada

- Taxes per l'aprofitament especial del domini públic portuari (cap. IV):

- a) Taxa d'entrada i estada de vaixells
- b) Taxa d'atracada de vaixells
- c) Taxa de càrrega, descàrrega, transbord i trànsit de mercaderies
- d) Taxa d'embarcament, desembarcament i trànsit de persones passatgeres i vehicles en règim de passatge
- e) Taxa de la pesca fresca
- f) Taxa de les embarcacions esportives o de lleure
- g) Taxa d'estacionament de vehicles

- Taxes per prestació de serveis o realització d'activitats administratives (cap. V):

- a) Taxa per utilització de la bàscula.
- b) Taxa de seguretat portuària.

En relació amb aquest apartat de l'avantprojecte, aquest centre directiu dona el seu vist-i-plau.



2. A continuació, el capítol VI del títol V regula la "taxa pel servei portuari de recepció obligatòria dels residus generats pels vaixells"

D'acord amb les memòries que acompanyen el text, la implantació d'aquesta figura dóna compliment a allò previst en la Directiva 200/59/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de novembre de 2000, sobre instal·lacions portuàries de rebuig i residus de càrrega, la qual va ser transposada a l'ordenament intern pel Reial decret 1381/2002, de 20 de desembre:

- El fet imposable d'aquesta taxa, es diu, consisteix en la prestació del servei de recepció obligatòria dels residus generats pels vaixells o embarcacions que accedeixen per via marítima o fluvial a una infraestructura portuària de competència de la Generalitat de Catalunya. No estan subjectes els vaixells pesquers i les embarcacions d'esbarjo autoritzades per a un màxim de dotze passatgers.

- Són contribuents (de forma solidària): en el cas de vaixells, la persona propietària, la naviliera i el/la capità o patró/na; i, en el cas d'embarcacions d'esbarjo, la persona propietària de l'embarcació i el/la capità o patró/na de la mateixa.

- Tenen la condició de subjectes passius d'aquesta taxa en concepte de substitut del contribuent:

a) En el cas de vaixells, la persona consignatària quan aquest es troba consignat.

b) En el cas d'embarcacions d'esbarjo, el titular de la concessió, autorització o contractista quan l'accés s'efectua en una infraestructura portuària gestionada en règim d'autorització, concessió o contracte.

- Període impositiu:

a) Vaixells i embarcacions que tenen la seva base en infraestructures portuàries de competència de la Generalitat: el període impositiu coincideix amb el mes natural i la taxa es merita el dia 1 de cada mes.

b) Vaixells i embarcacions transeünts o que no tenen la seva base en infraestructures portuàries de competència de la Generalitat: la taxa es merita quan el vaixell o l'embarcació entri en les aigües de la zona de servei de la infraestructura portuària en qüestió.

- Pagament:

a) Vaixells i embarcacions de base: l'autoliquidació i ingrés es farà per avançat i podrà referir-se a un o diversos períodes de meritació amb un màxim de sis mesos.

b) Vaixells i embarcacions transeünts o assimilats: l'autoliquidació i ingrés hauran d'efectuar-se abans d'abandonar la infraestructura portuària.

- Afectació dels ingressos: sufragar el cost del servei de recepció de residus generats per vaixells que presten les instal·lacions portuàries de titularitat de la Generalitat, facin o no ús del mateix, amb la finalitat de reduir els abocaments al mar dels residus generats pels vaixells i les embarcacions.

- Quota



a) Vaixells i embarcacions que tenen la seva base en infraestructures portuàries de competència de la Generalitat: 125,38 €/mes

b) Vaixells i embarcacions transeünts: 125,38 €/escala

El pagament de la quota dona dret a descarregar per mitjans de recollida terrestre un volum màxim de 2 m3 de residus inclosos en l'annex V del Conveni Marpol 73/78 per cada mes o escala.

- Reduccions

- a) Per estar en possessió d'un certificat d'exempció total en vigor
- b) Per estar en possessió d'un certificat d'exempció parcial en vigor.
- c) Per la generació de quantitats reduïdes de deixalles.
- d) Pel tipus de vaixell.
- e) Per l'entrega de totes les deixalles generades pel vaixell.
- f) Per l'entrega parcial de les deixalles generades pel vaixell.

Arribats a aquest punt, cal recordar que per tal que una prestació patrimonial de caràcter públic pugui ésser qualificada com a taxa, cal que s'ajusti a les circumstàncies de l'article 1.2-1 del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya:

"Són taxes exigibles per l'Administració de la Generalitat o per les entitats que en depenen i que, d'acord amb la seva normativa específica, sotmetin el seu règim econòmicofinançer al dret públic, els tributs creats d'acord amb aquesta Llei el fet imposable dels quals es produeix dins l'àmbit territorial de Catalunya i és constituït per la utilització del seu domini públic, i per la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic, que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan concorri qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Si no són de sol·licitud o de recepció voluntària pels administrats. A aquests efectes, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

Primer. Si és imposada per disposicions.

Segon. Si els béns, els serveis o les activitats requerits són imprescindibles per a la vida privada o social de qui els sol·licita.

b) Si no són prestats o exercits pel sector privat, en sigui o no establerta la reserva a favor del sector públic, conformement a la normativa vigent."

En el cas plantejat, es dona el requisit previst en la lletra a del precepte transcrit, en la mesura que la prestació del servei consistent en la recepció dels residus ve establerta en la Directiva quan en el seu article 7 disposa que:

"1. El capitán de un buque que haga escala en un puerto comunitario deberá, antes de abandonar éste, entregar todos los desechos generados por el buque en una instalación portuaria receptora."

Quant al segon supòsit, és a dir, que no siguin serveis prestats pel sector privat, sembla que no es compliria, tenint en compte que es preveuen reduccions de la quota quan el capità del vaixell acrediti davant Ports de la Generalitat l'entrega de les seves deixalles corresponents als annexos MARPOL I, IV i V a una empresa autoritzada per prestar el servei portuari específic de recepció de deixalles generades per vaixells i embarcacions i residus de càrrega en la infraestructura portuària de què es tracti.



Això no obstant, en tant que l'article 1.2-1 a dalt transcrit exigeix la concurrència de qualsevol de les dues circumstàncies, en tant que es tracta d'un servei de recepció obligatòria, és correcta l'establiment de la taxa.

Sens perjudici de la conclusió anterior, s'ha d'assenyalar que, en l'àmbit de l'Estat, el cobrament d'aquesta prestació s'ha configurat com una tarifa – no taxa- (creada en la Llei 48/2003, de 26 de novembre, i actualment regulada en els arts. 132 i següents del RD Legislatiu 2/2011).

D'altra part, i atès que es tracta d'una taxa, s'hauria de modificar l'article 109 de l'avantprojecte i suprimir la lletra b:

"Article 109. Classificació dels tributs portuaris

Els tributs portuaris es classifiquen en:

a) Les taxes portuàries.

b) L'impost especial pel finançament de les instal·lacions portuàries receptores de deixalles generades per vaixells."

En un altre ordre de coses, i de l'examen de la documentació que conforma l'expedient d'elaboració de la norma, no es troba l'estimació de recaptació de la nova taxa.

3. Finalment, el capítol VII regula el "cànon per la prestació de serveis portuaris específics i desenvolupament d'activitats comercials i industrials i realització d'usos lucratiu".

D'acord amb l'article 206, constitueix el fet imposable del cànon la prestació de serveis portuaris específics i el desenvolupament d'activitats comercials o industrials i la realització d'usos lucratiu en les infraestructures portuàries en virtut d'autorització, concessió o contracte.

En relació amb aquesta qüestió, cal dir que el cànon, tal i com es configura no és un tribut sinó una contraprestació o ingrés de dret públic que se satisfà com a conseqüència de l'atorgament de concessions, contractes o autoritzacions.

Direcció General de Tributs i Joc

Barcelona, 31 de març de 2015

SP/sp

