



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
**Secretaria d'Administració
i Funció Pública**

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00908 04.08.16 034337

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

Sr. Pau Villòria i Sistach
Secretari general
Departament de Territori i Sostenibilitat
Av. Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us trametem, adjunt, l'informe sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya.

La secretària

Meritxell Masó i Carbó

Barcelona, 26 de març de 2015

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, com també amb les previsions de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, emet l'Informe següent:

❖ **Antecedents**

- I. Mitjançant correu electrònic de data 23 de març d'enguany, l'advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Territori i Sostenibilitat ha fet tramesa a la Secretari d'Administració i Funció Pública l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Juntament amb el text de l'Avantprojecte de llei s'aporten també la Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte.

- II. **Contingut essencial de la proposta**

Pel que fa a l'àmbit de competències d'aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, el present informe es centrarà en els següents aspectes:

- ✓ *Regulació de l'organització administrativa portuària de la Generalitat*, que es recull en el títol II del Llibre II, on es disposa que les competències en matèria de ports s'exerceixen mitjançant el Departament competent en matèria de ports i transports i l'entitat de dret públic Ports de la Generalitat, ambdós amb la consideració d'administració portuària.
- ✓ *Creació del Consell de Ports de Catalunya*, com a òrgan de consulta i assessorament en matèria portuària adscrit al departament competent en matèria de ports, cridat a ser l'ens que garanteixi un grau de relació permanent entre el sector i l'Administració portuària.

❖ Consideracions

I. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost), l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveu la Llei esmentada sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per l'article 14.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

II. Regulació de l'organització administrativa portuària de la Generalitat

- a. De conformitat amb l'article 15 de l'Avantprojecte de decret, *"les competències que en matèria de ports corresponen a la Generalitat s'exerceixen mitjançant el Departament competent en matèria de ports i l'entitat Ports de la Generalitat"*, els quals tenen la consideració d'Administració portuària als efectes d'aquest Avantprojecte.

Aquesta regulació, com també la corresponent a les funcions d'el Departament competent en matèria de ports i l'entitat Ports de la Generalitat resulten coincidents amb la regulació actual establerta a l'article 5 de la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de ports de Catalunya.

- b. L'entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat Ports de la Generalitat va ser creada per l'article 7 de l'esmentada Llei 5/1998, de 17 d'abril, i a l'Avantprojecte de llei que ara es tramita es mantenen en els mateixos termes la seva naturalesa jurídica i la seva finalitat (*"gestionar les infraestructures portuàries de competència de la Generalitat, en els termes previstos en aquesta llei i les seves normes de desenvolupament"*).

Resulta estrany, però, que a l'Avantprojecte es defineixin les funcions de Ports de Catalunya en un article anterior (el 16.3) a la regulació pròpiament dita d'aquesta entitat pública (art. 17 i ss.).

L'Avantprojecte de llei substitueix l'actual adscripció al Departament de Política Territorial i Obres Públiques per una més adequada referència al departament competent en matèria de ports.

- c. Pel que fa a l'organització de Ports de Catalunya, l'Avantprojecte suprimeix el Consell Assessor, òrgan de consulta i assistència previst a l'article 11.c) de la Llei 5/1998, de 17 d'abril.

Consegüentment, i d'acord amb l'article 18.1 de l'Avantprojecte, els òrgans de Ports de la Generalitat són els següents:

a) De govern:

- *President o presidenta.*
- *Vicepresident o vicepresidenta.*
- *Comitè Executiu.*

b) De gestió:

- *Gerència.*

- La regulació d'aquests òrgans, ja existents actualment, es manté sense modificacions a l'Avantprojecte de llei.
- S'observa que s'ha retirat de l'Avantprojecte la previsió d'organització territorial de Ports de Catalunya en tres zones portuàries: Nord, Centre i Sud (art. 9.1 de la Llei 5/1998, de 17 d'abril).

Des d'aquest punt de vista, resulta estrany i convindria aclarir les referències a aquestes figures que segueixen apareixent als articles 3.d), 19.8.h), 106.4, 112.1.a) i b), 125.1 i 2 de l'Avantprojecte de llei.



- d. A l'article 24.1 s'estableix que *"les relacions entre l'Entitat i el seu personal es regeixen pel dret laboral"*.

Sense perjudici de la valoració que en aquest aspecte correspongui efectuar a la Direcció General de Funció pública, i a la vista de l'àmbit competencial i d'actuació de Ports de Catalunya, per part del Departament proposant *s'hauria de tenir present que l'exercici de qualsevol funció que comporti el desenvolupament d'una potestat pública correspon dur-la a terme per empleats públics amb la condició de funcionaris de carrera.*

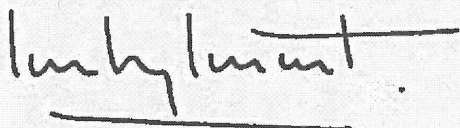
III. Creació del Consell de Ports de Catalunya

- a. D'acord amb l'article 27.1, es crea el Consell de Ports de Catalunya com a òrgan col·legiat de consulta i assessorament en matèria portuària a fi de cooperar en la consecució dels objectius que li són propis.
- *Com ja s'ha indicat a les consideracions generals, el Departament proposant hauria de valorar si concorren els supòsits excepcionals ja esmentats que puguin justificar la necessitat de regular per llei d'aquest òrgan col·legiat.*
- b. S'observa que a l'Avantprojecte de llei es regulen adequadament l'adscripció del Consell de Ports de Catalunya al departament competent en matèria de ports, com també la seva finalitat i funcions més rellevants (arts. 27 i 29).
- c. Pel que fa a la seva composició, més enllà d'una referència als àmbits de representació de les persones membres, es remet al desenvolupament reglamentari tant el seu nombre com els criteris i mecanismes específics de designació (art. 28).
- d. En relació al règim de funcionament, s'estableix el mínim de sessions ordinàries a celebrar anualment pel Consell, deixant d'altra banda les extraordinàries a criteri de les seves persones membres, i preveient, i referint l'esmentat funcionament a la regulació general dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

❖ **Conclusions**

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública **informa favorablement l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial de Catalunya**, sense perjudici de les consideracions anteriorment formulades, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament de Territori i Sostenibilitat, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista tècnic d'organització

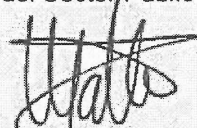


Carles Casart i Daniel

Barcelona, 25 de març de 2015

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic



Victor López Jaume