

**AVANTPROJECTE DE LLEI DE PORTS I DE TRANSPORT MARÍTIM I FLUVIAL DE
CATALUNYA**

Comentaris de caire general.

- a) Caldria definir inicialment els “residus de càrrega” ja que estan definits a l'article 98.3, malgrat que s'hi esmenen a partir de l'article 77.
- b) Substituir el terme “deixalles” per “residus generats” per ser coherent amb la terminologia emprada a la normativa sectorial de residus.
- c) En coherència amb els articles 11 i 53 del Text Refós de la Llei reguladora del residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, cal establir la necessitat de fer recollides selectives dels diferents residus generats per possibilitar la seva valorització i recuperació. Incloure algun article per tal que els generadors lliurin els residus en condicions adequades de separació per materials així com mantenir els residus en condicions adequades d'higiene i seguretat mentre els posseeixin.

Secció 2a: Dragatges en el domini públic portuari

Article 74. L'autorització de dragatge.

1. La realització d'obres de dragatge i l'abocament dels productes de dragatge en el domini públic portuari a sol·licitud d'interessat està sotmesa a l'autorització de l'Administració portuària en els termes i condicions que es fixin reglamentàriament.
2. La destinació del material dragat prioritzarà el seu ús productiu, preferentment retornant-lo a la dinàmica litoral si les seves característiques físiques, químiques i biològiques ho permeten. En qualsevol cas, la disposició final del material requerirà l'autorització de l'òrgan administratiu competent per raó de la seva destinació, amb informe preceptiu previ dels municipis afectats.

Segons el que s'estableix a l'article 64 del Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, tota execució d'obres de dragatge i de disposició dels material procedents de dragatge en el domini públic portuari (zones I i II) requereix d'una autorització administrativa que ha d'atorgar l'autoritat portuària. Prèviament a la seva emissió s'han de sol·licitar els informes requerits tant a l'autoritat marítima, l'administració de pesca, l'autoritat competent en matèria d'arqueologia, i l'administració ambiental autonòmica. Entenc que aquest marc normatiu és d'aplicació als ports de la Generalitat per la qual cosa, igual que passa amb les obres promogudes pel port de Barcelona, s'hauria de sol·licitar els informes als organismes indicats, i l'ARC n'hauria de ser un d'ells.

L'ARC hauria de dictaminar sobre la idoneïtat o no del material dragat que es depositi en superfície terrestre i valorar si aquest material compleix o no amb allò establert al Reial decret 9/2005, de 14 de gener, pel que s'estableix la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats.

Per tant, es proposa incorporar aquesta obligatorietat en aquest article 74.

Secció 3a: Abocaments en el domini públic portuari

Article 75. Prohibició d'abocaments.

1. Queden prohibits els abocaments o emissions contaminants, ja siguin sòlids, líquids o gasosos, en el domini públic portuari, llevat que, tractant-se de substància inert no contaminant, estiguin prèviament autoritzats per l'Administració portuària.
2. No tenen la consideració d'abocaments els reblerts amb materials i els dipòsits per a l'execució d'obres portuàries, ni aquells productes o substàncies que per les seves característiques intrínseques siguin innocus pel medi ambient.
3. L'Administració portuària podrà adoptar ordres individuals davant dels responsables d'un abocament no autoritzat perquè procedeixin a la seva recollida o neteja.
4. L'Administració portuària, en l'àmbit de les seves competències, podrà ordenar la suspensió de les activitats que donin origen a abocaments no autoritzats, sens perjudici de la responsabilitat civil, penal o administrativa en què haguessin pogut incórrer els causants dels mateixos.
5. Amb caràcter previ a l'atorgament del títol administratiu habilitant per a la utilització o ocupació del domini públic portuari, haurà de quedar garantit el sistema d'eliminació d'aigües residuals, d'acord amb les disposicions vigents.

A l'apartat 1 es proposa que durant la tramitació de l'autorització per l'Administració portuària intervingui l'Agència de Residus de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències.

A l'apartat 2 cal definir què s'entén per "innocus pel medi ambient".

Article 76. Mitjans per a la prevenció i lluita contra la contaminació.

1. Els ports de titularitat de la Generalitat han de comptar amb un pla interior marítim, en la forma prevista en la legislació sectorial.

2. Tots els titulars que desenvolupin activitats en el domini públic portuari hauran de comptar amb mitjans suficients per a la prevenció i lluita contra la contaminació accidental, en les condicions fixades per l'Administració portuària en els títols habilitants atorgats.

En relació amb el que s'indica a l'apartat 2 i pel que fa als titulars que desenvolupin activitats en el domini públic portuari es proposa afegir que quan aquesta activitat sigui considerada activitat potencialment contaminat del sòl d'acord amb el Reial decret 9/2005 s'ha de donar compliment a l'article 3 del mateix pel que fa a la obligació de la presentació dels informes de situació.

Secció 4a: RESIDUS en el domini públic portuari

Article 77. Instal·lacions portuàries receptores i plans de recepció i manipulació de deixalles i residus.

1. Els ports i instal·lacions marítimes menors han d'estar dotats d'instal·lacions adequades per a la recepció de les deixalles generades pels vaixells i embarcacions i dels residus de càrrega, en la forma establerta en la legislació sectorial.
2. Correspon a l'administració portuària, a proposta de l'entitat gestora portuària, aprovar, modificar i revisar el pla de recepció i manipulació de deixalles i residus.
3. Els titulars habilitats han d'adoptar totes les mesures de protecció ambiental previstes en la legislació sectorial vigent en funció de l'explotació
4. Els propietaris de vaixells i embarcacions han de lliurar les deixalles i residus que puguin generar en els termes que ha establert el gestor del servei de recepció de deixalles.

A l'apartat 2 es proposa tenir en compte la participació de l'Agència de Residus de Catalunya tant en l'aprovació del pla de recepció i manipulació de deixalles.

A l'apartat 4 cal fer esment que els propietaris de vaixells i embarcacions han de lliurar els residus de forma selectiva i segregada per facilitar-ne la seva gestió de valorització o tractament posterior.

Així mateix, cal tenir en compte que les instal·lacions de recepció de residus i de residus de càrrega poden ser activitats potencialment contaminants del sòl per la qual cosa han de donar compliment a l'article 3 del Reial Decret 9/2005 (veure comentari article 76).

Article 78. Instal·lacions especials.

1. Sens perjudici del que disposa l'article anterior, les refineries de petroli, factories químiques i petroquímiques, instal·lacions per a l'emmagatzematge i distribució de productes químics i petroquímics, instal·lacions pel proveïment de combustibles, així com les drassanes i instal·lacions de reparació naval o de desballestament, emplaçades en la zona de servei portuari,

hauran de disposar d'instal·lacions per a la recepció i tractament de residus de la càrrega dels vaixells amb destinació a dites instal·lacions, les aigües de neteja de les bodegues i de llast o de sentines.

2. La disponibilitat d'aquestes instal·lacions serà exigida per l'Administració portuària per autoritzar el funcionament de les referides instal·lacions.

A l'apartat 1 cal afegir la següent remissió genèrica: "o qualsevol altre residus perillós generat".

Així mateix, cal tenir en compte que les instal·lacions especials poden ser activitats potencialment contaminants del sòl per la qual cosa han de donar compliment a l'article 3 del Reial Decret 9/2005 (veure comentari article 76).

Secció 6a: Sòls i fons marins contaminats en el domini públic portuari

Article 80. Mesures per prevenir la contaminació dels terrenys i fons marins de domini públic portuari.

1. L'Administració portuària podrà incloure en els títols habilitants per a la utilització o ocupació del domini públic portuari, condicions específiques que comportin l'adopció de mesures dirigides a prevenir la contaminació dels terrenys i fons marins inclosos a la zona de servei portuària de competència de la Generalitat, inclosos l'emissió d'informes de caràcter preliminar i periòdics de situació.

2. La declaració d'un sòl o fons marí com a contaminat obligarà al subjecte responsable a realitzar les actuacions necessàries per procedir a la seva recuperació ambiental en els termes i terminis determinats per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya o l'Administració portuària, segons els casos.

A l'apartat 2, i d'acord amb allò exposat a l'article 76, quan es fa referència a "per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya" s'hauria de fer referència a l'ARC pel que fa a la declaració d'un sòl com a contaminat.

Secció 7a: Transvasaments de sorra

Article 81. Actuacions de transvasament de sorra i de conservació de la costa.

1. L'Administració portuària promourà la minimització dels efectes de les infraestructures portuàries sobre les platges i el transport de sediments, en el marc de la gestió integrada del litoral i del conjunt d'agents que hi actuen.

2. Correspon a l'Administració portuària l'autorització i control de les operacions de gestió de sediments litorals de l'entorn portuari i dels seus transvasaments, inclosos els dragatges de manteniment de les bocanes per efecte de la dinàmica litoral que efectuïn els titulars de la gestió de les infraestructures portuàries d'acord amb els corresponents títols concessionals i contractuals. Aquestes actuacions vetllaran per garantir la coordinació amb la resta d'administracions actuant en el litoral.

3. L'Administració portuària pot impulsar actuacions de manteniment de platges i protecció dels trams de costa en l'entorn portuari que sent complementàries o substitutives del transvasament de sorra, incrementin la seva efectivitat.

D'acord amb el comentari de l'article 74 i pel que fa als informes vinculants que l'administració portuària ha de sol·licitar en les operacions de dragatge i disposició s'hauria de donar compliment a allò indicat en l'article 64 del Reial Decret legislatiu 2/2011.

TÍTOL IV

Els serveis i activitats en el sistema portuari

CAPÍTOL I

Els serveis portuaris

Article 86. *Concepte, classes i règim jurídic dels serveis portuaris.*

1. Són serveis portuaris les prestacions que s'ofereixen al públic per a satisfer les necessitats marítimes i portuàries mínimes per un adequat funcionament.

2. Els serveis portuaris es classifiquen en generals i específics. Els serveis portuaris generals son de titularitat pública i comprenen les operacions que s'enumeren a continuació:

a) La inspecció, ordenació i control del tràfic de vaixells, mercaderies, passatgers, equipatges, vehicles i conductors a la zona de servei.

b) La conservació i manteniment de les aigües, infraestructures i superestructures portuàries de la zona de servei.

c) La seguretat i vigilància dels espais comuns de la zona de servei, així com la prevenció d'incendis i la prevenció i control d'emergències a la zona, sens perjudici de les competències que corresponguin a altres Administracions Públiques.

d) La instal·lació i manteniment de senyals, balises i altres ajudes a la navegació que serveixin d'aproximació i accés del vaixell o les embarcacions al port, així com el seu abalisament interior.

e) La neteja de les aigües i dels espais terrestres comuns de la zona de servei i l'enllumenat dels espais comuns d'aquesta mateixa zona.

f) La recollida de residus en la zona de serveis, sense perjudici de les competències d'altres administracions públiques.

3. Els serveis portuaris específics són d'interès general i compren les operacions que s'enumeren a continuació:

- a) El practicatge.
- b) L'amarratge i desamarratge de vaixells i embarcacions quan sigui preceptiu.
- c) El remolc portuari.
- d) La recepció de deixalles generades per vaixells i embarcacions i de residus de càrrega.
- e) La càrrega, estiba, descàrrega, desestiba i transbord de mercaderies.

4. Els serveis portuaris en tant que destinats a satisfer l'interès general són d'utilització general, llevat que en el seu títol s'estableixi un ús restringit

A l'art 86.2 f), cal fer esment que els serveis portuaris han d'oferir o disposar d'una recollida selectiva per les diferents fraccions de residus generades, per gestionar cada tipologia adequadament i fomentar-ne la seva valorització.

Art.86.3 d)

La recepció i la recollida selectiva dels residus generats per vaixells i embarcacions i de residus de càrrega.

Article 98. Servei de recepció de deixalles.

Títol article 98: Substitució del títol per "Servei de gestió de residus"

1. S'entén per servei de recepció de deixalles generades per vaixells i embarcacions i de residus de càrrega, aquell l'objecte del qual consisteix en la recollida de dites deixalles i residus i, si escau, l'emmagatzematge, classificació i preparació prèvia dels mateixos a la zona de servei del port pel seu posterior transport a una instal·lació de tractament autoritzada per l'Administració competent.

Cal fer esment a la necessitat de disposar d'una recollida selectiva en el servei de recepció de residus (no pas deixalles) i prioritzar una valorització dels residus generats.

2. Són deixalles generades per vaixells totes les deixalles, incloses les aigües residuals i els residus diferents dels residus de càrrega, produïts durant el servei del vaixell i que estan regulats als annexos I, IV i V del Conveni Internacional per prevenir la contaminació ocasionada pels vaixells de 1.973, així com les deixalles relacionades amb la càrrega segons es defineixen en les Directrius per a l'aplicació de l'annex V del citat Conveni.

Canvi el terme "deixalles" per "residus".

3. Són residus de càrrega les restes de qualsevol material del carregament que es trobi a bord en bodegues de càrrega o tanc i que romanen una vegada completats els procediments de

descàrrega i les operacions de neteja, inclosos els residus resultants de les operacions de càrrega i descàrrega i els vessaments.

Cal definir prèviament "residus de càrrega" abans d'aplicar el terme a l'article 77.

4. Les deixalles generades per vaixells i embarcacions i els residus de càrrega es consideren residus als efectes previstos en la legislació sectorial.

Les deixalles i els "residus de càrrega" són residus? Caldria indicar que a tots els efectes previstos per la legislació sectorial sobre residus, estan inclosos els residus generats per vaixells i embarcacions així com els "residus de càrrega" els generats en el processos de càrrega i descàrrega.

5. Per prestar aquest servei, les persones interessades hauran de complir, a més dels requisits establerts amb caràcter general, les següents exigències:

Caldria concretar quan es diu "aquest servei" que s'està referint al "servei de gestió de residus".

a) Per realitzar les tasques de recollida, transport, manipulació o tractament de deixalles generades per vaixells i embarcacions o de residus de càrrega hauran de disposar de les autoritzacions exigides en la normativa aplicable en matèria de residus.

Cal substituir el terme ".....tractament de deixalles" per ".....tractament de residus". Afegir triatge i classificació de residus generats per vaixells. Caldria prioritzar la recollida selectiva dels residus i una gestió de valorització.

b) Per utilitzar mitjans flotants en la prestació del servei hauran de disposar d'un certificat d'aptitud expedit per l'Administració competent en la forma prevista per la legislació sectorial.

c) Hauran d'acreditar documentalment que estan en disposició d'entregar les deixalles i residus recollits en una instal·lació de tractament o eliminació autoritzada per l'Administració competent.

El servei de gestió de residus ha de justificar el lliurament dels residus gestionats mitjançant els documents de control i seguiment de residus establerts per la normativa d'aplicació mitjançant les empreses autoritzades per l'Administració competent prioritzant-ne, si s'escau, el reciclatge i valorització per sobre la disposició del rebuig a tractament finalista.

Barcelona, 10 de desembre de 2014