



8. Informe Jurídic

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00078. 27.07.16 034153

NUM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu

Barcelona, 26.07.2016

INFORME JURÍDIC FINAL

Data: 18 de juliol de 2016

Assumpte: Avantprojecte de Llei que se sotmet a informe i pel qual es modifica la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya

1- Consulta plantejada

1. Aquest Informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, 36.3.d de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer

Així, l'esmentat informe té per objecte:

- Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu.
- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

Vist i analitzat l'avantprojecte de Llei, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació i ha seguit els tràmits previstos a l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i no ofereix inconvenients de caldre jurídic sent el seu contingut ajustat a dret. Per tant, i havent-se complert tots els tràmits necessaris per a la continuació de la seva tramitació, s'informa favorablement, per tal que, s'elevi per a la seva aprovació com a projecte de llei pel Govern de la Generalitat.

2- Anàlisi Jurídica

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu

Barcelona,

26.07.2016

compliment del procediment

L'Avantprojecte de llei s'ha tramitat de conformitat amb el que disposa l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en la seva versió vigent i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

a.1. Contingut preceptiu de l'expedient

1. L'article 36, apartats 2 i 3 de la Llei 13/2008, disposa que el procediment d'elaboració d'un avantprojecte de llei s'inicia a proposta del Departament competent en la matèria del projecte. I l'article 62 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent i que els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb una documentació que inclou: Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública. Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, el seu cost; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere. Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei. Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

Així, la tramitació d'aquest projecte de l'avantprojecte ha estat iniciada i impulsada pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i l'Acord que aprova la memòria preliminar va quedar vist en el Consell Tècnic per a la seva elevació al Govern de 19 de juliol.

2. Consten a l'expedient la corresponent Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que analitzen els aspectes descrits a l'apartat anterior. Així mateix, s'acompanya a l'expedient, com annex un certificat d'aquesta



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu

Barcelona, 26.07.2016

Assessoria, conforme les modificacions que s'introdueixen per aquest Avantprojecte es corresponent amb el contingut dels apartats 4 i 5 de l'article 56 de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic que va quedar aprovat pel Govern en data 24.5.2016. Així mateix s'acompanya a l'expedient, com annex d'aquest certificat la documentació de l'Avantprojecte de la llei de mesures 2016, en concret:

- Proposta de la Direcció General de Tributs i Joc
- Informe de la Intervenció General
- Informe de la Direcció General de modernització i innovació de l'Administració.
- Dictamen del CTESC
- Informe de l'Institut Català de les Dones.

a.2. Tràmits d'audiència i informació pública

La Memòria general justifica la no realització d'aquests tràmits.

b. Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

Pel que fa al contingut del projecte, aquest incorpora les consideracions en el seu dia fetes pel Consell de Treball, Econòmic i Social del 17 de maig de 2016.

b.1. Àmbit competencial i normatiu

Només cal fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret s'emmarca en l'àmbit de la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos si l'activitat es desenvolupa exclusivament a Catalunya que l'article 141.1 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat.

Quant a les competències del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda resulten del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar l'esmentat avantprojecte i elevar-ho a projecte, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

Pel que fa a l'adequació de la proposta al seu marc legal, cal considerar que resulta congruent amb la normativa bàsica estatal i amb la legislació del Parlament de Catalunya.

b.2. Directrius de Tècnica normativa





Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu
Barcelona, 26.07.2016

La versió actual del text de l'Avantprojecte (versió vigent) procedeix en gran part de la que s'havia aprovat i ja havia introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a totes les valoracions efectuades i a les observacions efectuades per l'Oficina del Govern i pel Consell de Treball, Econòmic i Social.

El text de l'avantprojecte de llei s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

D'acord amb el que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica Informa que l'avantprojecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

b.3. Consideracions

L'Avantprojecte de llei que se sotmet a Informe i pel qual es modifica la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, es compon d'un preàmbul, un article únic, una disposició transitòria i dos finals.

El projecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic que preveu a la seva aprovació pel Consell Tècnic de data 17 de maig de 2016 va ser aprovat pel Govern en data 24 de maig de 2016 i que després del corresponent tràmit parlamentari va decaure per raó d'haver prosperat l'esmena a la totalitat, contenia dins del seu articular un precepte que figurava a la memòria que acompanyava l'expedient, article 55, pel qual es modificava el règim jurídic de l'EAJA. D'entre les diverses raons que fonamentaven aquesta modificació de la seva naturalesa jurídica es trobava el fet de què d'acord amb la reiterada doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, s'ha de mantenir la separació entre els organismes reguladors del mercat i els operadors en el mateix. Això comporta que l'EAJA amb la forma jurídica que correspongui no pot, atès el seu caràcter d'operador efectuar actuacions que coadjuvin les pròpies de l'organisme regulador. És per això que es modifica l'article tercer de la vigent llei, eliminant de les funcions que corresponen al Consell d'Administració la d'aprovar propostes que s'havien d'eleva al Govern en relació amb la regulació del mercat del joc. En aquest sentit, l'article 55 de la Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, establia aquesta circumstància en l'apartat 5 al dir "Un cop s'extingeixi l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes, les competències relacionades amb l'exercici de les funcions reguladores del mercat del joc a Catalunya que no puguin ser assumides, per la seva naturalesa, per la societat que es creï, seran exercides per la unitat directiva competent en matèria de jocs i apostes." Així mateix, respecte de l'activitat de gestió en l'àmbit de joc que es preveu que es pugui realitzar no solament de forma directa, sinó mitjançant qualsevol forma admesa en dret, presidia la reforma que es proposava. A tal efecte, el referit article 55 en el seu punt 4 establia una redacció semblant al dir, "En concret, li correspon l'organització, i la gestió, per compte de la Generalitat de Catalunya mitjançant qualsevol forma admesa en dret, de la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat."



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu

Barcelona,

25.07.2016

No es tracta per tant en el moment actual modificar, en la línia de la llei de mesures, la naturalesa jurídica de l'EAJA, però sí introduir aquests dos elements, el de la gestió en qualsevol forma admes en dret i el de la separació de l'operador i el regulador, a la normativa vigent de l'EAJA. En aquest sentit, el projecte de llei de mesures va ser sotmès a dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, el qual en data 17 de maig de 2016 va emetre el corresponent dictamen sense efectuar cap tipus de consideració en relació amb aquests dos aspectes, que reiterem quedaven clarament palesos en el text. És per això, que aquesta Assessoria Jurídica entenc que no resulta necessari sotmetre novament al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya aquest punt de l'avantprojecte de llei.

L'avantprojecte introdueix en l'àmbit de la potestat autoorganitzativa dues modificacions més en la vigent Llei 5/1986. En primer lloc, es determina que el Consell d'Administració estarà format per un mínim de cinc membres i un màxim de set, recollint simplement l'obligatorietat que un ho sigui en representació del departament competent en matèria de benestar social i això per raó de la destinació dels fons que es recaptin en matèria de joc. Es manté per tant la presidència en els termes actualment vigents i no es fa esment a la figura del conseller/a delegat/da, atès que la segona modificació que es proposa és l'eliminació d'aquesta figura, en ares a la simplificació de l'estructura de l'EAJA tot residenciant en el director general les màximes funcions de direcció de l'entitat, raó per la qual s'introdueixen els criteris de mèrit i capacitat en la seva designació i de sotmetiment al mateix règim jurídic d'incompatibilitat d'altres càrrecs.

L'entrada en vigor d'aquesta darrera modificació exposada, no obstant es difereix en el moment de l'aprovació del reglament que desenvolupa la llei.

En aquest punt, s'ha de recordar que no correspon al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya l'informe sobre aspectes organitzatius, qualitat que tenen aquestes dues modificacions proposades, raó per la qual, aquesta Assessoria Jurídica entenc que resulta necessari, tal i com s'acredita a l'expedient corresponent, simplement l'informe dels òrgans competents del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

En aquest punt s'acredita, com ja s'ha dit, l'informe favorable de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, així com els de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i de la Direcció General de Pressupostos.

El director general

José Luis García i Ramírez

