



Informe 32/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Antecedents

1. La Llei 5/1986, de 17 d'abril, va crear l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (EAJA, en endavant), de caràcter comercial, la qual té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen. Així mateix, l'entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.
2. El Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, regula els seus òrgans de govern i les seves competències i les unitats administratives en què s'estructura l'EAJA, així com altres aspectes del seu règim jurídic.
3. Posteriorment, la doctrina derivada de les sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, que amb caràcter general i respecte de les activitats en el mercats regulats, estableix la necessitat de separació entre els òrgans reguladors i els operadors, obliga a adaptar el contingut de la Llei 5/1986 i ajustar les funcions l'EAJA.
4. L'EAJA està inscrita amb el número 357 en el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya (regulat per l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener). La Generalitat té una posició directa i majoritària en aquesta entitat, i s'hi relaciona mitjançant el Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda.
5. El 12 de juliol de 2016 ha estat vist pel Consell Tècnic per tal de ser elevat al Govern la proposta l'Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.
6. El 19 de juliol de 2016 ha tingut entrada en aquest centre directiu un correu electrònic de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda en què s'adjunta la documentació per tal que algun emesos els corresponents informes sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.
7. L'expedient conté la documentació següent:
 - Esborrany de l'Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.
 - Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Avantprojecte de llei i justificació de la proposta

En la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que es troba a l'Annex de l'Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat aportat, es justifica la necessitat de la disposició per tal

d'adaptar la Llei 5/1986 a la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, així com la introducció de petites modificacions a fi de simplificar l'estructura organitzativa de l'entitat i refermar el seu caràcter d'entitat operadora.

La doctrina derivada de les sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea obliga a eliminar les funcions que la Llei actualment atorga a la l'EAJA i que serien pròpies de l'òrgan regulador o que el condicionarien.

Modificacions de la Llei 5/1986 que es contenen a l'Avantprojecte de Llei

1. La organització i la gestió dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, en lloc de fer-se de forma directa, d'acord amb la redacció actual de la Llei, s'estableix que es faci *en qualsevol de les modalitats admeses en dret*.
La modificació de la gestió admetria que aquesta es pogués realitzar mitjançant la contractació de serveis a través d'un tercer o mitjançant la creació d'una entitat, com una societat mercantil, per dur-la a terme.
2. Se suprimeix la figura del conseller o consellera delegada com a òrgan rector de l'EAJA.
3. Es fa la concreció a la Llei de les facultats del Consell d'Administració. De les contingudes actualment al Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, s'observen les modificacions següents:
 - S'afegeix com a funció del Consell d'Administració l'aprovació de la memòria, i es suprimeix l'aprovació de la liquidació del pressupost que es conté a l'article 5.a) del Decret.
 - S'afegeix com a funció l'elaboració d'un informe anual pel departament competent en matèria de jocs i apostes.
 - En lloc d'aprovar la plantilla de personal de l'Entitat, d'acord amb la relació de llocs de treball fixada pel Govern, d'acord amb la redacció actual del Decret, s'estableix com a funció del Consell d'Administració aprovar els projectes de modificació de la plantilla de l'Entitat i elevar-les al titular del departament competent en matèria de jocs i apostes als efectes del que disposa l'article 5.f) del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, de refosa dels preceptes vigents a Catalunya en matèria de funció pública, pel que fa a l'aprovació per part del Govern de les relacions dels llocs de treball.
 - No consten a l'Avantprojecte de Llei, determinades funcions del Consell d'Administració com les previstes als apartats b), c), d), e), f), h) i i). D'elles, destaca la relativa a la proposta al departament competent en matèria de joc dels projectes de desenvolupament normatiu que afectin el funcionament de l'entitat, les activitats comercials i les prestacions de serveis que se li puguin encomanar, així com els projectes de regulació de jocs a desenvolupar i modificacions dels existents i els seus sistemes de distribució, així com les propostes dels preus de les apostes dels jocs que l'entitat hagi d'aplicar en la seva explotació.
4. S'estableix que el director o directora de l'EAJA li corresponen funcions executives, a més de les de gestió ordinària previstes actualment. A més, es disposa que està sotmès a la relació laboral de caràcter especial d'alta direcció, proveïda conforme als principis de mèrit, capacitat, idoneïtat, i mitjançant procediments que garanteixin la publicitat i la concurrència.

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu
Barcelona, 28.07.2016



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya



Entrada en vigor

La disposició final primera estableix que l'entrada en vigor de la Llei serà l'endemà de la seva publicació al DOGC.

Conclusions

Revisat el contingut i vista la naturalesa de la modificació de la Llei 5/1986 que es planteja, aquest centre directiu fa constar que no té observacions ni objeccions a manifestar que n'impedixin la seva aprovació.

Barcelona, 15 de juliol de 2016

El subdirector general de Seguiment
d'Entitats i Participacions de la Generalitat

Joan Manuel Espuelas Puigdollers

Vist i plau

El director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Francesc Sureda i Grau



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu
Barcelona, 26.08.2016