



1. Antecedents

Certificat del director de l'AJ amb la documentació que formava part de l'expedient del Projecte de llei de mesures fiscals, administratives i del sector públic i que s'inclouen a l'expedient del nou Projecte de llei:

1. Propostes de la Direcció General de Tributs i Joc.
2. Informe de la Intervenció General
3. Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració
4. Dictamen del CTEEC
5. Informe de l'Institut Català de les Dones



Josep Lluís Garcia i Ramírez, director general de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència, i d'Hisenda, nomenat pel Decret 337/2004, de 20 de juliol (*publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 4180 de 22/07/2004)

CERTIFICO:

Que la documentació que s'adjunta en Annex forma part de l'expedient tramitat per aquest Departament, en relació amb la proposta presentada per la Direcció General de Tributs i Joc d'aquest departament, a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (any 2016), i són còpia exacte i fidel del seu original que obra en aquestes dependències.

Així mateix faig constar que les modificacions que s'introdueixen per l'avantprojecte de llei de modificació de la llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de jocs i apostes de la Generalitat, als article 2 i a l'apartat 2 de l'article 3, es corresponen amb el contingut dels apartats 4 i 5 de l'article 56 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic que va ser dictaminat pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, sense cap observació.

I, perquè consti i tingui els efectes d'autenticació de les esmentades còpies, per la tramitació de l'Avantprojecte de llei pel qual es modifica la Llei 5/1986, de 17 d'abril de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, signo aquest certificat.

Barcelona, 15 de juliol de 2016



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Responsable de suport administratiu

Barcelona, 26.07.2016



ANNEX

1. Proposta de la Direcció General de Tributs i Joc
2. Informe de la Intervenció General, de 2 de maig de 2016
3. Informe de la Direcció general de modernització i innovació de la Administració del departament de Governació, Administracions públiques i Habitatge, de 3 de maig de 2016.
4. Dictamen 4/2016 , de 17 de maig, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
5. Informe de l'Institut Català de les Dones, de 20 de maig de 2016

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00009 27.07.16 034153

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

**AVANTPROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 5/1986, DE
17 D'ABRIL, DE CREACIÓ DE L'ENTITAT AUTÒNOMA DE JOCS I APOSTES
DE LA GENERALITAT**



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

1 Text de la proposta

Es proposa l'addició d'una disposició addicional, en els termes següents.

** Disposició addicional XX*

Extinció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i creació d'una societat anònima.

1. El Govern, en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, ha de crear una societat anònima, de naturalesa unipersonal per raó de la tinença de la totalitat de les accions, adscrita al departament competent en matèria de joc i apostes i ha d'aprovar els estatuts d'aquesta societat mercantil i promoure els actes necessaris per la seva inscripció al Registre mercantil.
2. L'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat creada per la Llei 5/1986, de 17 d'abril, s'extingirà una vegada s'hagi procedit a la cessió global d'actius i passius, a la societat que es crea en la forma prevista a la Llei 3/2009, de 3 d'abril, sobre modificacions estructurals de les societats mercantils.
3. Durant el període en el que es procedeixi a la referida cessió global, per assegurar la continuïtat de l'activitat, el Consell d'Administració de l'entitat manté les funcions que té atribuïdes per la Llei 5/1986, de 17 d'abril, en tot allò que afecti exclusivament les activitats comercials i les prestacions de serveis en matèria d'organització i gestió dels jocs, l'explotació que la normativa reserva a la Generalitat.
4. La societat anònima que es creï assumeix, des de la data de la seva inscripció en el Registre mercantil, i sense perjudici del que disposa l'apartat 6, les funcions que corresponen a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que restarà extingida a partir d'aquesta data. En concret, li correspon l'organització, i la gestió, per compte de la Generalitat de Catalunya mitjançant qualsevol forma admesa en dret, de la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, d'acord amb la normativa vigent, així com qualsevol altra funció que li pugui atribuir el Govern de la Generalitat.
5. Un cop s'extingeixi l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes, les competències relacionades amb l'exercici de les funcions reguladores del mercat del joc a Catalunya que no puguin ser assumides, per la seva naturalesa, per la societat que es creï, seran exercides per la unitat directiva competent en matèria de jocs i apostes.
6. Traspàs de personal
 1. El personal de la societat que es crea es regeix pel dret laboral.
 2. El personal laboral que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret presti serveis en l'Entitat de Jocs i Apostes de la Generalitat exercint funcions que són assumides per aquesta, s'integra a l'empresa que es crea per aplicació del mecanisme de successió d'empresa i els són d'aplicació les garanties relatives a la recol·locació i al reingrés previstes



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

en la disposició addicional segona del VI Conveni únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

3. El personal funcionari de carrera s'integra a l'empresa que es crea segons les necessitats del servei o funcionals, d'acord amb la plantilla que s'aprova i tenint en compte l'assumpció gradual de funcions per part de l'empresa. Aquest personal passa a prestar serveis a l'empresa en règim laboral, i resta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en el seu cos d'origen, i se li reconeix l'antiguitat. Tanmateix, pot optar en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, per romandre en la seva condició de funcionari de carrera en actiu en el cos d'origen en un lloc declarat a extingir.

7. Les quantitats obtingudes per la comercialització dels jocs dels que sigui titular la Generalitat de Catalunya tenen la consideració d'Ingressos públics i s'ingressen en el seu Tresor, restant afectats al finançament d'inversions, programes i actuacions d'atenció a la vellesa, a les persones amb discapacitat i als centres d'atenció a la infància. Els referits Ingressos s'han de minorar per l'import dels premis cobrats i comissions a percebre per les persones i entitats col·laboradores per la distribució i elements materials del joc i s'han d'incrementar per l'import dels premis, el cobrament dels quals ha prescrit. Les quantitats Ingressades que excedeixin les inicialment previstes en l'estat d'Ingressos del pressupost, donaran lloc a l'ampliació dels crèdits consignats per atendre les accions abans esmentades. La recaptació dels rendiments derivats de l'activitat del joc pot portar-se a terme pel procediment administratiu de constranyiment.

En els termes i quantia que es determini reglamentàriament amb els Ingressos públics al que es refereix aquest apartat, s'ha de constituir un o més fons de reserva i garantia per atendre el pagament dels premis. La gestió d'aquests fons correspon a la societat anònima que es creï no formant part dels seus recursos propis ni dels seus Ingressos.

Constitueixen Ingressos de la societat que es creï, entre d'altres, els que se'n derivin de les seves activitats de gestió per compte de la Generalitat de Catalunya o per compte propi de les activitats de joc en els termes que s'estableixin estatutàriament.

8. S'autoritza el Govern per dictar les disposicions i adoptar les mesures que siguin necessàries per a l'aplicació i implementació del que preveu aquest article."





AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

2 Memòria general (la justificació ha d'anar detallada, precepte per precepte, de la seva necessitat)

Objecte :

Necessitat de crear un operador independent i eficient que doni transparència al mercat per aplicació del principi comunitari de separació entre regulador i operador en l'àmbit del joc de loteries reservats a la Generalitat de Catalunya, als efectes d'ajustar-se a la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea sobre transparència del mercat.

2.1 Necessitat de la iniciativa, adequació de la mesura als fins i justificació de la inclusió en l'avantprojecte

Actualment l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat és, simultàniament, regulador del mercat i operador dels jocs.

La necessitat que el sector del joc a Catalunya s'adeqüi al marc jurídic europeu fa que s'hagin d'adoptar urgentment mesures necessàries encaminades a què l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat com a operador de jocs, modernitzi la seva estructura organitzativa, adoptant formes jurídic-privades per competir adequadament al mercat del joc, i materialitzar la necessària separació entre regulador i operador.

La reserva del joc de la loteria a la Generalitat s'estableix en el Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març, el qual determina que la loteria, com a joc d'atzar, serà organitzada per la Generalitat de Catalunya per mitjà de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, a qui correspon l'organització i la seva gestió directa, sens perjudici de les competències que corresponguin a altres organismes.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix la seva naturalesa d'entitat autònoma de caràcter comercial, adscrita al departament competent en matèria de joc, amb personalitat jurídica, patrimoni propi i plena capacitat d'obrar per a complir les seves funcions i es troba sotmesa al text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, i com a tal realitza operacions i presta serveis de caràcter principalment comercial en relació amb l'organització i gestió dels jocs.

L'article 1.2 li atribueix l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.

El Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix la seva adscripció al departament competent en matèria de joc.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

L'article 5 del mateix Decret, atribueix al Consell d'Administració de l'entitat, entre d'altres, la funció de: "b) Proposar al departament competent en matèria de joc els projectes de desenvolupament normatiu que afectin el funcionament de l'Entitat, les activitats comercials i les prestacions de serveis que se li puguin encomanar, així com els projectes de regulació de jocs a desenvolupar i modificacions dels existents i els seus sistemes de distribució. c) Proposar al departament competent en matèria de joc les comissions que s'estableixin a favor de les entitats col·laboradores en la distribució i l'operació dels elements i el material de joc. d) Proposar les comissions de les persones agents venedores al departament competent en matèria de joc i aprovar-ne les addicionals, així com aprovar les comissions per a les operadores comercials, en el marc de les polítiques comercials que s'estableixin en cada moment.

L'article 13 atribueix a la Unitat Jurídica i de Contractació la funció de fer el seguiment normatiu i proposar, elaborar i tramitar les modificacions normatives que afecten l'àmbit d'actuació de l'Entitat.

Els Reglaments dels jocs i loteries s'aproven mitjançant Decret del Govern, en desenvolupament de la Llei 15/1984, del joc.

La Llei 28/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions de Catalunya, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i la tramitació d'aquest projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proposant.

D'acord amb això, a aquests efectes, l'EAJA actua com a unitat directiva en la tramitació de la normativa i proposa el contingut d'aquesta al departament competent en matèria de joc.

De tota la normativa exposada, resulta que l'EAJA, atesa la seva naturalesa d'entitat autònoma, reuneix la funció reguladora i la funció d'operadora o de gestió dels jocs reservats a la Generalitat.

No obstant, des de la creació de l'EAJA, el desenvolupament del dret comunitari mitjançant les Directives ha modificat el marc jurídic. Alhora, a partir d'aquestes Directives, s'ha anat conformant la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, sobre transparència del mercat, la qual exigeix pels Estats membres la separació entre la funció reguladora i l'operador.

El marc de la regulació del joc competència dels estats s'ha d'adaptar també a aquest principi de separació entre regulador i operador. De fet, diversos països europeus ja han adoptat nova normativa amb reguladors independents (França, Regne Unit). Amb posterioritat (2010), també l'Estat Espanyol, ha adaptat la seva normativa a aquest principi.

Cal precisar que, si bé, la Directiva de Serveis exclou del seu àmbit d'aplicació les activitats de joc per diners que impliquin apostes, incloses les loteries (art.2.h), aquest àmbit resta igualment sotmès a les llibertats d'establiment i de prestació de serveis, atès que aquestes llibertats es troben consagrades en el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, i el



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

Tribunal de Justícia de la Unió ha declarat expressament la seva aplicació a l'organització i explotació d'apostes (Sentència Gambellí, de 6 de novembre de 2003, assumpte C-243/01). Això implica la necessitat d'adaptar-se al nou marc jurídic europeu, i a efectes d'observar aquest principi de separació, convé que la funció reguladora dels jocs reservats a la Generalitat de Catalunya (loteries), l'hauria d'exercir el Departament competent en matèria de joc, mitjançant la Direcció General de Tributs i Joc o l'òrgan que es determini o que es pugui crear si es considera adient. I per altra banda, crear un operador independent, la qual cosa exigeix transformar la naturalesa de l'EAJA, adoptant una forma jurídico-privada que permeti aquesta real separació de funcions, de tal forma que aquesta només gestioni, comercialitzi i realitzi les activitats que es considerin necessàries i que, en tot cas, vindran determinades pels seus estatuts.

Per altra banda, i com ja s'ha dit, conforme a l'article 2 de la Llei 25/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, aquesta entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.

Això significa que l'actual EAJA ha de gestionar directament la comercialització dels seus jocs, el que impossibilita qualsevol altra tipus de gestió, com podria ser fórmules com la concessió de la gestió a una empresa externa. En definitiva, amb la condició actual no és viable efectuar una gestió indirecta de l'activitat de l'entitat, cosa que únicament és possible si es modifica la llei.

La revisió de la fórmula jurídica de l'entitat per societat mercantil comporta que l'Administració podrà gestionar indirectament, mitjançant contracte, els serveis de la seva competència, sempre que sigui susceptible d'explotació per particulars. Dins de les modalitats d'aquesta tipologia de contractació, la concessió és aquella que es caracteritza per la gestió del servei per part de l'empresari al seu risc i ventura.

Així doncs, a més a més de ser la forma d'aconseguir crear un operador independent, aquesta forma jurídico-privada permet modernitzar l'estructura organitzativa, definir les seves activitats d'una forma concreta i més adaptada a les necessitats actuals, atès que es fixaran en els seus estatuts, la qual cosa implica més flexibilitat i, per tant, garantir l'eficiència i agilitat necessàries davant el mercat del joc de loteries sotmès al constant canvi per motiu de les noves tecnologies i les innovacions del mercat, així com la possibilitat d'una altra gestió que no sigui únicament la directa.

En tot cas, la forma de Societat Anònima es fa sota la modalitat de societat unipersonal, el que determina el manteniment per llei de la titularitat pública de totes les accions.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

M-151.4

00015 27.07.16 034153

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

2.2 Competència de la Generalitat

D'acord amb l'Estatut d'Autonomia correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i en general totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública. Així mateix, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la Generalitat té la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Per altra banda, la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos de la Generalitat de Catalunya resulta de l'article 141.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, si l'activitat es du a terme exclusivament a Catalunya.

2.3 Llista de disposicions afectades i taula de vigències



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3 Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Informe d'impacte pressupostari

La proposta no té impacte en el pressupost de la Generalitat en la mesura que no implica un augment de la necessitat de més recursos humans o materials.

3.2 Informe d'impacte econòmic i social

La nova forma societària permetrà fomentar una gestió més eficient de l'activitat de loteries i incrementar els nivells de competència existents en el sector. Així com cal destacar unes repercussions en l'àmbit laboral pels treballadors de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i en l'àmbit de contractació pública de la nova societat.

Repercussions laborals

1. D'acord amb el text proposat, el personal laboral que en el moment de l'assumpció de les funcions per part de la societat de nova creació presti serveis en l'Entitat de Jocs i Apostes de la Generalitat exercint funcions que són assumides per aquesta, s'integra a l'empresa que es crea per aplicació del mecanisme de successió d'empresa.

Aquest mecanisme està regulat a l'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors i comporta que no s'extingeixen les relacions laborals, de manera que es produeix una subrogació en els drets i les obligacions laborals i de Seguretat Social de l'anterior entitat, inclosos els compromisos de pensions i, en general, totes les obligacions en matèria de protecció social complementària.

Així doncs, el personal laboral de l'EAJA conservarà els contractes laborals amb l'antiguitat, la categoria i les retribucions que tinguin consolidades amb ple respecte als drets que tinguin adquirits.

Per la seva banda, el personal funcionari de carrera passa a prestar serveis a l'empresa en règim laboral i resta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en el seu cos d'origen, i se li reconeix l'antiguitat. Tanmateix, pot optar en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor de la Llei, per romandre en la seva condició de funcionari de carrera en actiu en el cos d'origen en un lloc declarat a extingir.

2. La societat anònima de nova creació està inclosa dins l'àmbit d'aplicació de les normes sobre despeses de personal contingudes a la normativa pressupostària, de la mateixa manera que l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i, per tant:

- L'increment de la massa salarial del personal laboral al seu servei vindrà determinat per la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada exercici, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3. La limitació a l'oferta d'ocupació pública que es dicta amb caràcter bàsic a la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2016, exceptua a les societats mercantils públiques de la seva regulació general, i estableix un règim específic de contractació de personal que es conté a la disposició addicional quinzena també amb caràcter de normativa bàsica en els termes següents:

- S'estableix que podran procedir a la contractació de nou personal amb les limitacions i requisits establerts en aquesta disposició, que no seran aplicables quan es tracti de la contractació de personal, funcional o laboral, amb una relació preexistent de caràcter fixa i indefinida en el sector públic estatal, autonòmic o local en què, respectivament, estigui inclosa la societat mercantil, els quals generaran dret a seguir percebent, des de la data de la seva celebració, el complement d'antiguitat en la mateixa quantia que es vingués percebent en el departament ministerial, organisme públic, societat, fundació o consorci de procedència.
- Només en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables, podran dur a terme contractacions temporals.
- Les societats mercantils públiques que hagin tingut beneficis en dos dels últims tres exercicis podran realitzar contractes indefinits amb un límit del 100 per cent de la seva taxa de reposició.
- Les societats mercantils públiques diferents de les compreses en el paràgraf anterior podran realitzar contractes indefinits amb un límit del 60 per cent de la seva taxa de reposició.
- Addicionalment, podran realitzar, exclusivament per processos de consolidació d'ocupació temporal, contractes indefinits amb un límit del 15 per cent de la seva taxa de reposició.

Per tant, a la nova societat anònima no li seran d'aplicació les limitacions de l'oferta d'ocupació públiques que amb caràcter bàsic estableixen una taxa de reposició de fins un màxim del 100 per cent per sectors prioritaris (entre les quals no s'encabeixen les funcions de l'EAJA) i d'un 50 per cent per a la resta. Aquestes limitacions són aplicables també per als processos de consolidació de personal previstos a la disposició transitòria quarta de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

L'extinció de l'EAJA i la creació d'aquesta nova societat comportaran una major flexibilització en la contractació de nou personal i els processos de consolidació de l'ocupació temporal es veuran afavorits amb la previstió d'una taxa de reposició addicional del 15 per cent.

Repercussions en l'àmbit de la contractació pública

Dins del marc regulador del Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (en endavant TRLLCSP) a l'EAJA actualment li correspon un nivell de subjecció 2, en conseqüència li són aplicables les normes contingudes a l'article 189 amb caràcter general, i l'article 190 pels procediments harmonitzats i 191 pels no harmonitzats del TRLLCSP. En virtut del que disposa l'esmentat



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

article 191 b) i atès que l'EAJA no ha aprovat instruccions de contractació, amb les especificitats establertes en aquests preceptes legals se li està aplicant el Trilcsp en la seva totalitat i al llarg de totes les fases incloses en un procediment de contractació: preparació, adjudicació i execució. Això implica màxima subjecció als procediments definits i pautats en la Llei amb plena afectació pel que fa al compliment dels mateixos, i als seus terminis i requeriments. Aspectes aquests que, molt sovint, generen conflicte amb una activitat en la que predominen els aspectes comercials i mercantils que requereixen més flexibilitat pel fet d'existir competència en el mercat.

Així mateix, es troba sotmès a l'activitat del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, a més a més de la seva subjecció al control jurisdiccional corresponent.

Amb la transformació en Societat Anònima, atès que la seva activitat es purament mercantil, aplicant els criteris doctrinals i jurisprudencials del TJCE recollits al Trilcsp l'EAJA, passaria al que es coneix com a nivell de subjecció 3 al Trilcsp.

Així estaria sotmesa al marc regulatori establert a l'article 192 que disposa:

** Règim d'adjudicació de contractes.*

1. Els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin la consideració de poders adjudicadors s'han d'ajustar, en l'adjudicació dels contractes, als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació.

2. L'adjudicació dels contractes s'ha d'efectuar de forma que recaigui en l'oferta econòmicament més avantatjosa.

3. En les instruccions internes en matèria de contractació que aprovin aquestes entitats s'ha de disposar el que sigui necessari per assegurar l'efectivitat dels principis enunciats a l'apartat 1 d'aquest article i la directriu que estableix l'apartat 2. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació de contractes regulats per elles, i publicar-se en el perfil de contractant de l'entitat.

En l'àmbit del sector públic estatal, sobre aquestes instruccions s'ha d'emetre informe abans de la seva aprovació per l'òrgan al qual correspongui l'assessorament jurídic de l'entitat corresponent."

En conclusió, els canvis seran substancials en aquesta matèria, ja que les instruccions de contractació constituïran el marc jurídic regulador de la seva activitat contractual i poden aportar més flexibilitat amb la possibilitat de modular certs aspectes procedimentals per adaptar els mateixos a les necessitats específiques de la futura societat dins del marc de la seva activitat mercantil, sense diferenciació en relació a si es tracta de contractes harmonitzats o no ja que no serien poder adjudicador, i sempre dins del respecte als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació i de forma que l'adjudicació recaigui en l'oferta econòmicament més avantatjosa.

3.3 Informe d'impacte normatiu

La proposta regula aspectes de caràcter organitzatiu de l'Administració de la Generalitat i no té incidència des del punt de vista de càrregues administratives per empreses i ciutadania, si bé no s'hauria d'oblidar que la conversió de l'EAJA en societat anònima obrirà la possibilitat - de futur - de participació d'operadors privats en el seu capital, i caldrà articular els principis bàsics que garanteixin la publicitat i transparència dels procediments.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3.4 Informe d'Impacte de gènere.

La proposta no fa un ús androcèntric del llenguatge i la utilització de termes que comportin discriminacions per raó de gènere, tot al contrari, ja que precisament s'aprofita per actualitzar els termes que utilitza la normativa vigent. La proposta no té incidència respecte del principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones i no s'introdueix cap aspecte que pugui produir un efecte discriminatori de gènere.

Barcelona,



Caparros Alcover, Neus

De: Agudelo Vendrell, Eva en nom de Bústia: ECO Interventora General
 Enviat: dilluns, 2 / maig / 2016 12:15
 Per a: ECO Mesures 2016
 Tema: RE: Petició informe proposta M-151



Importància: Alta

Benvolguts / Benvolgudes,

En relació a la proposta relativa a l'extinció de l'entitat EAJA i la creació en una societat de capital, EAJA, SA, Informem desfavorablement la proposta, pels motius següents:

Per una banda, considerem que la memòria justificativa i resta d'antecedents de la proposta requereix, per a la seva valoració, dels requisits mínims següents:

En relació als criteris de necessitat:

Cal justificar el motiu pel qual es proposa canviar la configuració jurídica de l'entitat, tenint en compte l'activitat que desenvolupa, les seves funcions i el seu finançament. Considerem que d'acord amb la normativa mercantil, les societats de capital actuen en règim de contraprestació, operen en mercat i es caracteritzen pel seu ànim de lucre; és a dir, han de tenir una activitat en què el mercat tingui un rol molt rellevant. Si bé actualment l'EAJA està classificada com a un organisme comercial de la Generalitat, considerem necessari argumentar aquest canvi tenint en compte els aspectes rellevants següents:

La seva Llei de creació (Llei 5/1986, de 17 d'abril, modificada posteriorment per la Llei 11/2005, de 7 de juliol), estableix "L'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes."

Els ingressos de l'EAJA per tant, són de la Generalitat, i addicionalment, aquesta norma estableix que constitueix ingrés, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, una transferència corrent o de capital per la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per a atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons de maniobra. L'EAJA per tant, recapta un ingrés que no és propi, i es financia amb l'aportació necessària de la Generalitat en forma de menys ingrés per cobrir anualment les seves despeses de capital i explotació.

Considerem, per tant, imprescindible, previ a la configuració d'una modificació jurídica de l'entitat, aclarir i definir quin és l'ens que rep els ingressos de la gestió del joc, que actualment és la Generalitat, atès que el finançament únic sense contraprestació actual de l'EAJA per part de la Generalitat, considerem que no és el model propi d'una societat mercantil, que opera en mercat i que, per tant, obté els seus ingressos derivats d'una contraprestació, en aquest cas la gestió del joc en totes les seves modalitats. Cal definir quina és l'activitat mercantil de l'EAJA, que es podria ser la de gestor d'uns jocs però aleshores s'ha de finançar mitjançant factura per prestació de serveis.

Cal concretar el motiu pel qual no és viable ni eficient aconseguir les finalitats a dur a terme amb l'estructura i configuració jurídica existent. Considerem que la proposta ha de representar una millora substancial en termes d'eficàcia i eficiència, en la prestació del servei o qualsevol altra activitat, en relació a la que ja s'està portant a terme actualment. Novament, volem indicar que no es justifica aquest extrem, ni s'aporten dades de cap tipus que permetin aquesta anàlisi. El canvi en la configuració jurídica ha d'estar justificat en base a les característiques que la vigent normativa mercantil estableix per les societats de capital. Considerem que el fet que l'entitat no tingui ingressos propis per l'activitat que desenvolupa és element suficient per considerar que no li correspon aquesta naturalesa jurídica.

En relació als criteris pressupostaris i de viabilitat econòmica i financera:

La proposta no indica l'impacte pressupostari. La creació d'una nova entitat amb personalitat jurídica pròpia, implica normalment despeses addicionals, sens detriment dels comentaris que efectuem en el paràgraf següent en relació a la liquidació de l'organisme autònom EAJA en el marc del procés de creació de la societat de capital.

En relació a l'extinció de EAJA mitjançant procés de liquidació:

La proposta estableix que l'EAJA s'extingeix pel mecanisme de liquidació, extrem que considerem no és el procediment a seguir, atès que no es tracta d'una extinció d'una entitat amb liquidació, ja que la liquidació es tracta d'un procés que pretén liquidar drets i obligacions, i repartir el patrimoni resultant. Aquest no és, segons es desprèn de la proposta, l'objectiu d'aquesta operació, en el qual l'activitat i els drets i obligacions es pretén tinguin continuïtat amb la nova entitat proposada, motiu pel qual considerem que en tot cas, cal articular aquesta proposta mitjançant una operació d'extinció per cessió global d'actius i passius, previstes en la Llei 3/2009, de 3 d'abril, sobre modificacions estructurals de les societats mercantils, d'aplicació en diverses operacions ja efectuades per la Generalitat en el marc dels processos de reordenació del seu sector públic des de l'exercici 2011, i que s'aplica a manca de normativa específica en el marc de la normativa pròpia del sector públic.

Pel que fa al règim de personal:

Volem informar que la previsió que inclou la proposta, referida a que el personal que presta serveis actualment a l'EAJA passen a prestar serveis a la societat de capital, conservant la seva condició de funcionaris en els cossos i escales i resta de drets adquirits, és incompatible en el marc d'una operació de liquidació, en la qual els liquidadors han de fer totes les operacions per liquidar les seves obligacions, entre les quals, les relatives als contractes amb el personal, motiu pel qual ens referim a l'indicat en l'apartat anterior.

Per altra banda, no considerem raonable que el personal conservi la seva condició de funcionari en la nova societat, atès que per la seva naturalesa la contractació de personal hauria de ser de naturalesa laboral, extrem que suposa la situació d'excedència per incompatibilitats de forma general pel personal afectat, segons el que disposa el Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre en l'article 86.

En el cas de fer, com ja s'ha indicat una cessió global d'actius i passius, s'entén sempre que en marc de la cessió global de drets i obligacions; la nova entitat que assumeix aquests béns, drets i obligacions, assumeix els treballadors en el marc del règim de successió d'empresa que estableix l'Estatut del Treballadors en el seu article 44; i en tot cas, s'hauria d'afegir sempre la limitació que en cap cas aquesta subrogació ni aquesta modificació estructural pot suposar un increment de la massa salarial de l'entitat resultant respecte de la cedent.

Pel que fa al tractament dels ingressos de la societat:

En relació al paràgraf següent inclòs a la proposta:

"Constitueixen ingressos de la societat, entre d'altres, els imports necessaris per atendre les seves despeses de funcionament, inversions, dotació per amortitzacions, i si s'escau, fons de maniobra. Aquestes quantitats es percebran directament per la societat minorant el compte d'ingressos al que es refereix el paràgraf anterior."

Volem indicar que aquesta previsió és errònia, tal i com s'ha indicat anualment als responsables de l'entitat en els corresponents informes de control financer que de forma anual la Intervenció General ha efectuat a l'entitat, la normativa comptable prohibeix la compensació d'ingressos i despeses, tractant-se d'un principi comptable regulat en el Pla General de Comptabilitat (públic i general), motiu pel qual, reiterem que els ingressos per recaptació han de ser registrats en la seva totalitat, i els corresponents al finançament de les despeses corrents i de capital de l'EAJA s'han de tractar com aportacions de la Generalitat a aquesta, ja que la normativa vigent, tal i com hem indicat a l'inici d'aquest informe, estableix que l'EAJA recapta els ingressos de la gestió del joc per compte de la Generalitat. En aquest sentit, la Llei de creació d'una entitat o els estatuts no poden modificar ni regular matèries de caire comptable que ja estan regulats en les corresponents normes i plans de comptabilitat vigents.

Pel que fa al tractament fiscal:

Cal indicar, que actualment l'EAJA és una entitat no subjecta a l'impost de societats; i caldria, de forma prèvia a l'aprovació d'una modificació de la forma jurídica avaluar els impactes fiscals que podria tenir aquesta transformació; ja que les societats mercantils, només pel mer fet de ser una societat de capital estan totalment subjectes a l'impost de Societats; i per tant, caldria avaluar el possible impacte i riscos fiscals; preferentment mitjançant la sol·licitud d'un dictamen fiscal, i sens detriment que segons el que s'ha indicat anteriorment, no es justifica el motiu de la proposta.

Per tot l'exposat, entenem que manca informació en la memòria, el que no vol dir que siguem desfavorables a la proposta, sinó que falten elements per manifestar l'opinió.

Adicionalment aquesta intervenció vol fer constar els següents extrems:

La proposta objecte d'informe sembla estar preparada en el mateix sentit que es va fer en l'exercici 2010 per a la SOCIEDAD ESTATAL LOTERÍAS Y APUESTAS DEL ESTADO, S.A; si bé desconeixem com es va justificar, i que lògicament no podem transposar a la Generalitat sense un anàlisi específic de la situació, competències, funcions i ingressos de l'EAJA.

En aquest sentit, la SOCIEDAD ESTATAL LOTERÍAS Y APUESTAS DEL ESTADO, S.A, recapta tots els ingressos com a seus, els quals no són afectats i distribueix el benefici com a dividends a l'AGE. Però és un model diferent i a més no es va fer mitjançant liquidació.

Per tant, l'únic motiu que podria justificar una modificació de les funcions de l'EAJA seria separar la part reguladora del joc que, segons la proposta, l'hauria d'exercir la direcció competent en matèria de jocs i apostes, però aquest fet no requereix la modificació de la forma jurídica de l'EAJA, sinó exclusivament una modificació de les competències de l'entitat existent.

Cordialment,

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Mireia Vidal
Interventora General

Rambla de Catalunya, 19-21, 4a planta | 08007 Barcelona | Tel. 93 3162081 | Fax 93 3162180
intervencio_general.eco@gencat.cat | <http://economia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Moreno Cabezas, Antonia En nom de ECO Mesures 2016

Enviat: dilluns, 25 / abril / 2016 13:02

Per a: ECO Direcció General de Pressupostos; Bústia: ECO Interventora General; Secretaria d'Administració i Funcló Pública

Tema: Petició Informe proposta M-151

Importància: Alta

Benvolguts,

us trameto, adjunt, la proposta presentada per la Direcció General de Tributs i Joc, número de referència M-151, per tal d'incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures per al 2016, per al seu estudi i emissió del corresponent informe.



Siusplau, esmenteu el número de proposta en la vostra resposta.

Molt cordialment,

Assessoria Jurídica
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Antònia Moreno i Cabezas - Telf. 933.162.139
Neus Caparrós i Alcover - Telf. 933.162.201
Anna Torra i García - Telf. 933.162.202



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació,
Administracions Públiques i Habitatge
Direcció General de Modernització
i Innovació de l'Administració



Sr. Josep Lluís García i Ramíraz
Director General
Assessoria Jurídica
Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
Rambla Catalunya, 19-21
08007 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us trametem, adjunt, l'informe sobre la Proposta d'incorporar a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016, l'extinció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i la creació d'una societat anònima (Núm. Ref. M-181).

La directora general

CPISR-1 C
Ester Obach
Medrano

Signat digitalment per CPISR-1 C
 Ester Obach Medrano
 DNI: 40111111, e-Office de Governació
 Adm. Pública i Habitatge, Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
 Títol: Director General de Modernització i Innovació de l'Administració
 Data: 2016.07.27 10:00:00
 CPISR-1 C Ester Obach Medrano
 Data: 2016.07.27 10:00:00

Ester Obach Medrano

Barcelona, 3 de maig de 2016

Informe sobre la Proposta d'incorporar a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016 l'extinció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i la creació d'una societat anònima (Núm. Ref. M-151).

1. Consideracions i conclusions de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, emet les següents consideracions i conclusions:

1.1 Consideracions de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

1.1.a) Contingut de la Mesura

Aquesta mesura, de la que ha tingut coneixement la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració amb data 25 d'abril d'enguany, implica l'extinció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (EAJA), i l'assumpció de les seves funcions per part d'una Societat Anònima.

- L'EAJA s'extingirà una vegada conclosa el seu procés de liquidació i dissolució en els termes previstos en la Llei; les competències relacionades amb l'exercici de les funcions reguladores del mercat del joc a Catalunya seran exercides per la direcció competent en matèria de jocs i apostes.
- Una comissió liquidadora procedirà a la seva liquidació i dissolució.
- Es crea una Societat Anònima adscrita al departament competent en matèria de joc i apostes, que assumeix totes les funcions que corresponen a l'EAJA: l'organització, i la gestió, per compte de la Generalitat de Catalunya mitjançant qualsevol forma admesa en dret, de la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, d'acord amb la normativa vigent, així com qualsevol altra funció que li pugui atribuir el Govern de la Generalitat.
- L'esmentada Societat realitza abans mateix subrogada des d'aquella data, en tots els drets i obligacions derivades de l'aportació dels samentals actius i passius, béns i drets, com capital social a la societat, llevat dels immobles d'ús administratiu que es determinin per ordre del conseller competent en matèria de patrimoni. Els béns de domini públic que es transfereixin en virtut d'aquest article a la societat queden desafectats.

- El capital social inicial de la Societat serà el mínim fixat per la normativa en matèria de Societats de Capital, que haurà de ser ampliat amb els béns que es traspassin en el procés de liquidació.
- Els funcionaris que prestin serveis en situació d'actiu en l'EAJA en el moment de la seva extinció passen a prestar serveis per a la Societat, i conserven la seva condició de funcionaris de l'Administració de la Generalitat, conforme al que es disposa en la normativa aplicable al personal al servei de la Generalitat de Catalunya; per la seva banda, el personal laboral de l'EAJA queda integrat en la Societat conservant els drets i les situacions administratives que tinguin reconegudes.
- A partir de la data de l'inici de l'activitat de la Societat, el personal que necessiti contractar per a la prestació adequada dels seus serveis ho és en règim de dret laboral.

1.1.b) Consideracions

En data 28 d'abril de 2016 l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emet una Nota sobre aquesta Mesura en què es fan les observacions següents:

- En principi, es valora favorablement la revisió de la fórmula jurídica d'entitat autònoma de caràcter comercial, actualment desfasada, ja que responia a un moment i unes necessitats que actualment no es donen.
- No obstant això, s'hauria de reflexionar si està justificat aprofitar una disposició com la Llei de mesures fiscals i financeres per crear una societat anònima en els termes que es proposa. Aquesta Llei no hauria de recollir tot tipus de disposicions sinó que s'hauria de reservar al contingut que li és propi.
- Una disposició amb rang de llei s'hauria de limitar a establir allò que s'hagi de regular per llei (supressió de l'Entitat...) i que sigui la disposició adient la que reguli els altres àmbits. En aquest sentit s'ha de recordar que la creació/constitució de societats mercantils com la proposada correspon al Govern (Estatut de l'Empresa Pública Catalana).

En tot cas es podria incloure també alguna previsió que faciliti la transició entre l'Entitat que se suprimeix i la creació i operativitat de la nova figura organitzativa escollida.

No és convenient que una llei incorpori previsions pròpies d'altres normes o disposicions (per exemple: l'apartat 7 de l'article corresponent a l'Entitat de l'Avantprojecte de llei de mesures...), ja que això limita les competències de l'execució i dificulta posteriors canvis. Fins i tot algun terme és confús ("direcció").

- Tampoc s'especifica l'impacte de la creació de la Societat: personal adscrit i els canvis concrets en les unitats directives actuals. A més, cal disposar de tota la documentació especificada a l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven els criteris per a la creació, la modificació i la

supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

- S'observa alguna possible contradicció. Per exemple, per una banda (apartat 5) s'indica que la Societat assumirà "totes les funcions que corresponen a l'EAJA" i, per altra banda (apartat 7), es preveu que determinades funcions seran exercides per "la direcció" competent en matèria de jocs i apostes.
- Sens perjudici de la valoració que faci la Direcció General de Funció Pública, entenem que en cap cas una societat com la proposada ha d'estar integrada per funcionaris, ni pot exercir potestats públiques.

Mitjançant correu electrònic de data 29 d'abril de 2016 l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda transmet una nova Proposta sobre l'extinció de l'EAJA i la creació d'una societat anònima. S'observa que s'inclou un manament al Govern perquè creï aquesta societat anònima i una menció a que les competències relacionades amb l'exercici de les funcions reguladores del mercat del joc a Catalunya que no puguin ser assumides per aquesta societat seran exercides per la unitat directiva competent en matèria de jocs i apostes.

- ✓ Sobre aquesta versió, ens ratifiquem sobre el contingut de la Nota abans esmentada que mantingui la seva vigència.
- ✓ Igualment, entenem que resulta discutible que en una societat com la proposada pugui haver-hi funcionaris públics. Sobre aquest extrem, ens remetem a la valoració que faci la Direcció General de Funció Pública.

1.2 Conclusió de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, pel que fa al seu àmbit de competències, *informa favorablement la Proposta amb número de referència M-151 d'extinció de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i creació d'una societat anònima, presentada pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per a la seva inclusió a l'Aveniprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest informe, que s'han d'entendre com a recomanacions, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.*



2. Consideracions de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal

Sens perjudici de les valoracions que puguin efectuar altres òrgans en relació a l'oportunitat de crear una societat mercantil mitjançant una norma amb rang legal, quan la normativa reguladora de l'empresa pública catalana exigeix només un acord del Govern per aquesta finalitat, es passen a valorar aquells aspectes de personal.

En relació amb això l'apartat 8è preveu el que segueix:

8. Els funcionaris que presten serveis en situació d'actiu en l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat en el moment de la seva extinció passen a prestar serveis per a la societat sense solució de continuïtat, en la mateixa situació, i conserven la seva condició de funcionaris de l'Administració de la Generalitat en els seus cossos i escales, l'antiguitat, les retribucions que tinguin consolidades, amb ple respecte als seus drets adquirits d'acord amb el que preveu aquest article, sent-lis d'aplicació el que es disposa en la normativa aplicable al personal al servei de la Generalitat de Catalunya.

El personal laboral de l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat queda integral a la societat « Societat Anònima » des de la data de la inscripció al Registre mercantil de la seva escriptura de constitució, i conserven els seus contractes amb l'antiguitat, la categoria i les retribucions que tinguin consolidats a l'entitat autònoma, amb ple respecte dels drets i les situacions administratives que tinguin reconegudes.

A partir de la data de l'inici de l'activitat de la societat « Societat Anònima », el personal que la societat necessiti contractar per a la prestació adequada dels seus serveis ho és en règim de dret laboral.

Entenem que cal fer constar expressament que en relació al personal laboral opera el mecanisme de successió d'empresa previst en l'article 44 TRLET, els efectes jurídics del qual venen determinats legalment en el mateix precepte, sense que es consideri procedent regular específicament els efectes en l'antiguitat, la categoria i altres elements de la relació laboral, ja que aquests ja són previstos en la normativa laboral.

Per la fa al personal funcionari, dir que l'article 42 de l'Estatut de l'empresa pública catalana preveu que les persones que presten serveis en aquestes societats són sotmeses a les normes civils, mercantils o laborals que, segons la seva funció, els corresponen. És per això que l'adscripció de personal funcionari de carrera ha de considerar-se absolutament excepcional i degut a aquesta circumstància, pot operar amb caràcter transitori.

Així, entenem que s'ha de preveure que aquest personal ha de passar a prestar serveis en l'entitat en règim laboral, restant en excedència voluntària per incompatibilitat respecte del seu cos d'origen. Tanmateix, s'ha de preveure la possibilitat de que si excepcionalment algun funcionari vol optar, en un termini de tres mesos, per romandre en aquesta situació, ha de restar adscrit a la nova entitat ocupant un lloc de treball a extingir.

Aquestes observacions fan que resulti necessari modificar el contingut de la redacció proposada, en el sentit d'establir les regles mínimes d'adscripció del personal a la nova entitat en els termes que s'ha dit, sense que es pugui admetre que la redacció es planteja en termes de futur, quan entenem que s'ha de redactar en termes imperatius i de present.

A aquesta efectes, es proposa la següent redacció:

Segona. Traspàs de personal

1. El personal de la societat, SA es regirà pel dret laboral.
2. El personal laboral que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret prestei serveis en l'Entitat de Jocs i Apostes de la Generalitat exercint funcions que són assumides per aquesta, s'integra a l'empresa per aplicació del mecanisme de successió d'empresa.
3. El personal funcionari de carrera s'integra a l'empresa segons les necessitats del servei o funcions, d'acord amb la plantilla que s'aprovi i tenint en compte l'assumpció gradual de funcions per part de l'empresa. Aquest personal passa a prestar serveis a l'empresa en règim laboral, i resta en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en el seu cos d'origen, i se li reconeix l'antiguitat. Tanmateix, pot optar en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, per romandre en la seva condició de funcionari de carrera en actiu en el cos d'origen en un lloc declarat a extingir.

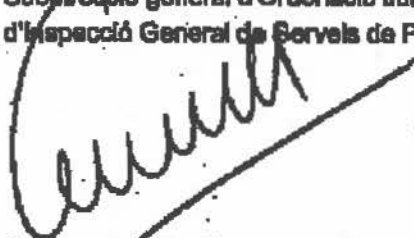
Barcelona, 2 de maig de 2016

Pel que fa a les consideracions i conclusions
de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del
Sector Públic:



Víctor López Jallé
Cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Pel que fa a les consideracions de la
Subdirecció general d'Ordenació Jurídica i
d'Inspecció General de Serveis de Personal:



Iñaki Estérriz Galdón
Subdirector general d'Ordenació Jurídica i
d'Inspecció General de Serveis de Personal

Caparros Alcover, Neus

De: Torra Garcia, Anna
Enviat: dimarts, 17 / maig / 2016 09:32
Per a: ECO Mesures 2016; Caparros Alcover, Neus
Tema: RV: llei mesures (EAJA)

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda



Anna Torra Garcia
Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Rambla Catalunya núm. 19-21 | 08007-Barcelona | 933162202 | 933162141
atorra@gencat.cat | <http://economia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Garcia Ramirez, Jose Luis
Enviat: dimarts, 17 / maig / 2016 08:48
Per a: Torra Garcia, Anna
Tema: RV: llei mesures (EAJA)

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Josep Lluís Garcia i Ramirez
Director general
Assessoria Jurídica

Rambla de Catalunya, 19-21 | 08007 Barcelona | Tel. 93 316 22 58 | Fax 93 316 21 41
llgarcia@gencat.cat | <http://economia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Sorribas Arenas, Pilar
Enviat: divendres, 13 / maig / 2016 11:49
Per a: Estivill Galdón, Isidre; Garcia Ramirez, Jose Luis; Bouls Gutierrez, Susana
Tema: RE: llei mesures (EAJA)

Per mi OK

Pilar Sorribas Arenas
Subdirectora General de Relacions Sindicals

I Polítiques Socials
Direcció General de Funció Pública

Rivadeneyra, 6 7a planta | 08002 - Barcelona | Telèfon (93) 567 43 60
psorribas@gencat.cat

De: Estivill Galdón, Isidre

Enviat: divendres, 13 / maig / 2016 11:41

Per a: García Ramírez, Jose Luis; Sorribas Arenas, Pilar; Bouls Gutierrez, Susana

Tema: llet mesures (EAJA)

Proposta d'addició a l'article 56.6:

2. El personal laboral que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret presti serveis en l'Entitat de Jocs i Apostes de la Generalitat exercint funcions que són assumides per aquesta, s'integra a l'empresa que es crea per aplicació del mecanisme de successió d'empresa i els són d'aplicació les garanties relatives a la recol·locació i al reingrés previstes en la disposició addicional segona del VI Conveni únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

Isidre Estivill i Galdón

Subdirector general d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal
Direcció General de Funció Pública
iestivill@gencat.cat
Tel. 93.567.43.46

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00031 27.07.16 034153	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA



Consell de Treball
Econòmic i Social
de Catalunya

DOCUMENT 4

Dictamen

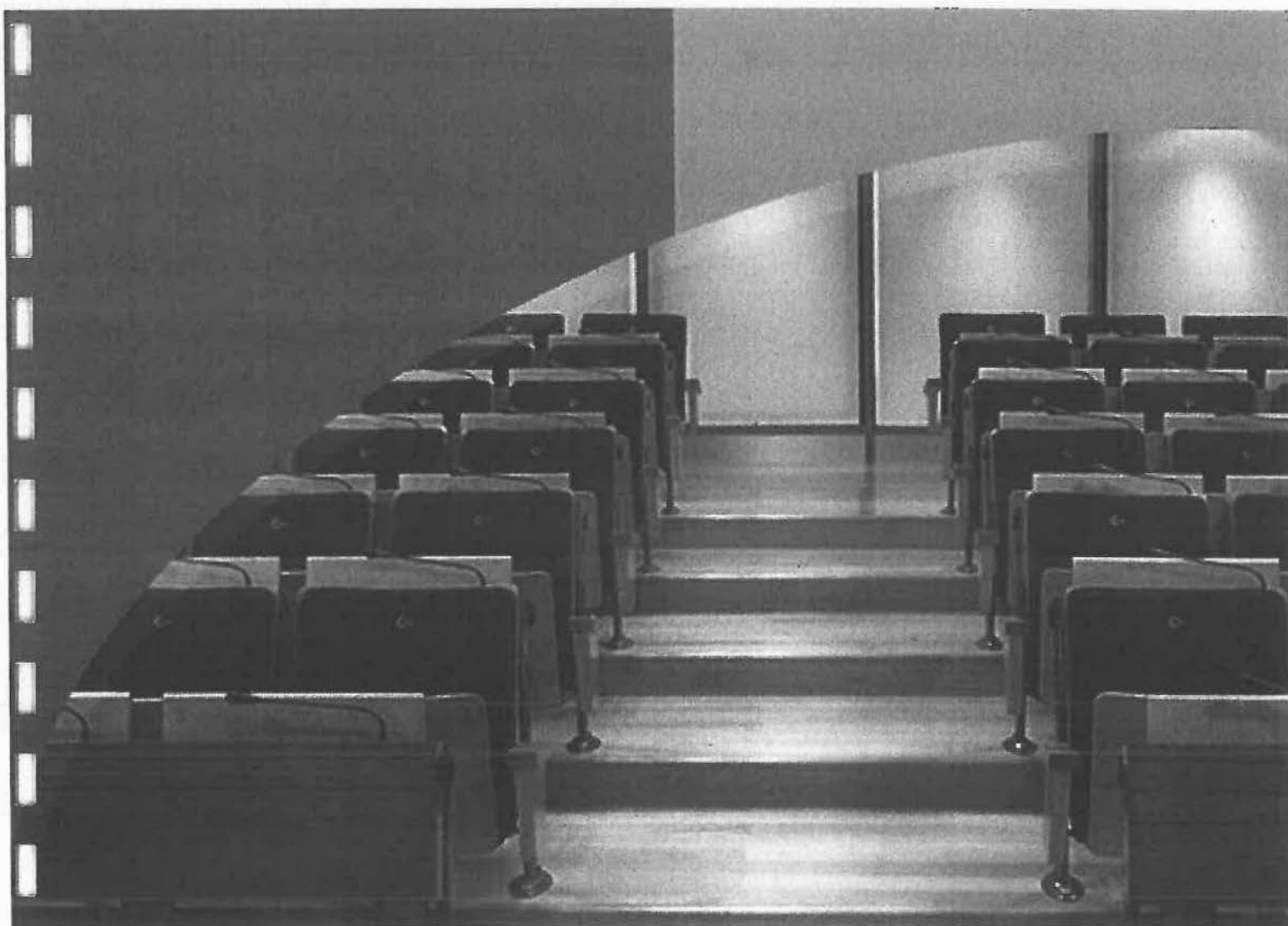
04 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00032 27.07.16 034153

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA





Dictamen 04.2016

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals,
administratives, financeres i del sector públic.



Index

DICTAMEN 04/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic	2
---	----------

VOTS PARTICULARS

Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME).....	9
Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de Treballadors de Catalunya.....	12
PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya	14
Unió de Pagesos de Catalunya	15
Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya	18

DICTAMEN 04/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 17 de maig de 2016, aprovà el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 3 de maig de 2016 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel vicepresident del Govern de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, i amb caràcter d'urgència, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general sobre els continguts i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 13 de maig i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta de vuitanta-tres articles englobats en vuit títols, deu disposicions addicionals, vuit disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

El títol I, que conté els articles de l'1 al 40, regula les mesures fiscals i es divideix en tres capítols. El capítol I conté les normes sobre tributs propis, el capítol II es dedica a la regulació dels tributs cedits i en el capítol III es determina la col·laboració entre administracions tributàries.

El títol II, que engloba els articles del 41 al 43, tracta les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques i es divideix en dos capítols. El capítol I està dedicat a la gestió financera i en el capítol II s'estableixen modificacions legislatives en matèria patrimonial.

El títol III regula mesures administratives en matèria de funció pública i conté els articles del 44 al 48.

En el títol IV, que comprèn els articles del 49 al 58, s'estableixen mesures de reestructuració i racionalització del sector públic.

El títol V, que inclou els articles del 59 al 65, recull modificacions sobre diverses mesures administratives en matèria d'habitatge i urbanisme, ordenació ambiental i aigües.

El títol VI, en els articles 66 i 67, estableix mesures administratives en competències d'agricultura, pesca, alimentació i medi natural, concretament mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys

forestals i mesures sobre espais naturals.

En el títol VII es recullen mesures administratives en matèria de política social. En l'article 68 es modifica la Llei de serveis socials i en l'article 69 es modifica la Llei d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

El títol VIII, que conté els articles del 70 al 83, regula altres mesures administratives. Així en el capítol I es modifiquen diverses normes de caràcter sectorial com la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya, i en el capítol II es modifiquen normes de caràcter general, com ara lleis de mesures fiscals i financeres de diferents anys.

Les deu disposicions addicionals regulen matèries tan diferents com poden ser la devolució del cànon sobre la disposició controlada de residus industrials, l'habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials o el Pla de gestió del risc dels càmpings.

Les vuit disposicions transitòries fan referència a l'aplicació del Text refós en matèria d'aigües, a la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament, al període per obtenir la certificació d'avaluació positiva de les funcions de gestió clínica de l'Institut Català de la Salut, a les atribucions de fons a les entitats locals de la part catalana de les conquestes intercomunitàries, als plans especials de protecció del medi natural, a l'Institut Geològic de Catalunya i als efectes de l'autorització del nou règim jurídic del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació.

La disposició derogatòria deroga disposicions d'onze normes.

En les quatre disposicions finals es regula la compensació de danys de la fauna salvatge autòctona protegida, la constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, el desplegament de concerts ocupacionals i, finalment, l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC constata que el contingut d'aquest Avantprojecte de llei és extens i complex i que les matèries que s'hi regulen tenen gran rellevància i impacte. El poc temps de que s'ha disposat per dictaminar la norma, atès que s'ha sol·licitat l'emissió del Dictamen pel procediment d'urgència, ha afegit una dificultat addicional en l'anàlisi de la norma i en l'elaboració del Dictamen.

Segona. El CTESC considera que aquest Avantprojecte de llei és un avenç cap a una tributació que incorpora criteris ambientals, com indiquen nombroses disposicions normatives de la Unió Europea, per tal d'internalitzar costos ambientals. En aquest sentit, el CTESC valora el cànon sobre la deposició i la incineració de residus municipals com un incentiu a la valorització de residus.

Tercera. El CTESC destaca la modificació del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya que fa l'article 2.4 de l'Avantprojecte de llei, ja que es tracta d'una mesura que pot contribuir a millorar la qualitat de vida de persones en risc d'exclusió social.

Quarta. El CTESC valora la modificació del Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat en relació amb les bonificacions de la taxa de les certificacions d'edificis o habitatges existents, tot i que considera que caldria ser més ambiciós i incorporar els edificis o habitatges tipus C.

Cinquena. El CTECSC valora l'impuls que es pretén donar a la gestió com a subproductes dels residus generats en el sector productiu en la modificació realitzada en l'article 20 de l'Avantprojecte de llei, si bé considera necessari que aquesta opció es reguli de manera més ambiciosa.

Sisena. El CTECSC valora la modificació de la Llei 9/2004, de creació de l'Agència Catalana del Consum, pel fet de determinar la destinació de certes sancions a la lluita contra la pobresa energètica.

Satena. El CTECSC valora que la mesura establerta en l'article 62, relativa a les bosses de plàstic, pugui contribuir a avançar vers objectius ambientals.

Vuitena. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, el CTECSC considera que l'elecció del prestador del servei no s'ha de fer únicament sobre la base del millor preu o oferta, ja que és fonamental garantir les condicions laborals de les persones treballadores de les entitats que prestaran els serveis concertats, contractats o acordats per conveni, així com la qualitat del servei o prestació.

Novena. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, el CTECSC considera que l'Administració ha de garantir en la contractació pública que no hi hagi competència deslleial basant-se en el no compliment del conveni laboral.

Desena. El CTECSC considera que s'ha perdut una nova oportunitat, i caldrà esperar un exercici econòmic, per resoldre un escull important per facilitar la qualificació de les persones treballadores, ja que l'Avantprojecte de llei no recull mesures per tal que les taxes aplicables pel desenvolupament de mòduls formatius vinculats a certificats de professionalitat d'iniciativa privada no esdevinguin una barrera per la compleció dels esmentats certificats.

En aquests moments el sistema de taxes penalitza molt la impartició de mòduls formatius softs. Tant les diferents convocatòries de processos d'acreditació de les competències com les de formació per a persones en situació d'atur han anat configurant un conjunt de persones (més de 5.000) que només haurien de cursar algun mòdul formatiu per obtenir el certificat. Les elevades taxes dels mòduls esdevenen un gran impediment per poder oferir-los.

Onzena. El CTECSC constata que en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016 s'han presentat de forma unilateral per part del Govern modificacions a la Llei 13/2015, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya sense que hi hagi hagut, com és preceptiu, cap tipus de concertació amb els agents econòmics i socials més representatius ni amb les organitzacions que formen part del Consell de Direcció del SOC que van participar en l'elaboració i la redacció de la Llei aprovada recentment i que ara es modifica.

La Llei del SOC, en el seu article 28 e) referit a la naturalesa i les funcions del Ple del Consell de Direcció, estableix, entre les seves funcions: "Emetre informe sobre els criteris per a l'establiment de concerts, de convenis, o qualsevulla fórmula jurídica prevista per la legislació, i també sobre les condicions de manteniment o de renovació, tenint en compte, en tot cas, la utilització òptima dels recursos públics, l'acreditació de la qualitat i les demandes territorials".

En conseqüència, el CTECSC insta el Govern al compliment de la Llei i a traslladar, amb caràcter urgent, els continguts de l'article 69 de

l'Avantprojecte de llei al Consell de Direcció del ~~SGG~~ com a òrgan competent.

Dotzena. El CTESC constata que les modificacions introduïdes en la Llei 12/2007, de serveis socials, s'han realitzat sense l'informe preceptiu, establert a l'article 50.2 c), del Consell General de Serveis Socials, on estan representades les entitats i associacions representatives. En conseqüència, el CTESC considera que el debat s'hauria de fer en el referit organisme.

Tretzena. El CTESC recomana que, per tal de garantir la seguretat jurídica de la ciutadania, s'estudiï la conveniència de tomar a fer una refosa de la Llei de taxes, atès que, d'ençà de la refosa dita a terme l'any 2008, aquesta Llei ha sofert multitud de canvis.

Catorzena. El CTESC recomana que, per tal de garantir la seguretat jurídica de la ciutadania, s'estudiï la conveniència de fer una refosa dels annexos I i II de la Llei 18/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, arran dels canvis parcials que hi efectua aquest Avantprojecte de llei.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En relació amb l'article 2 apartat 4, el CTESC considera que aquest afegit que s'estableix podria ser més ambiciós. S'hauria d'incloure com a beneficiàries del cànon de l'aigua aquelles persones en situació de pobresa energètica o vulnerabilitat econòmica que no disposessin del certificat físic dels serveis socials i també s'hauria d'incloure aquells casos en què ha operat el silenci administratiu positiu que preveu la Llei 24/2015, de pobresa energètica.
2. El CTESC considera que en l'article 6 no està justificada la supressió de la bonificació del 25% sobre la taxa per la prestació dels serveis a què es refereix l'apartat 1 de l'article 3 bis 1.1 del Decret legislatiu 3/2008 en el cas que la presentació dels escrits es faci per mitjans telemàtics.
3. El CTESC proposa que s'analitzi la revisió dels coeficients reductors que es mantenen en vigor en l'article 7.1 del Decret 3/2003, per tal de repercutir costos del cicle integral de l'aigua entre tots els usuaris.
4. Pel que fa a l'article 7, el CTESC considera que no es justifiquen els increments d'entre l'11,5% i el 35,8% de les taxes contingudes en els apartats 1, 2 i 4. En aquest sentit es recomana que es reconsiderin els augments ja que no es corresponen amb un increment proporcional de les despeses associades al tràmit i demostren, alhora, una falta de sensibilitat envers la situació general del sector.
5. El CTESC recomana clarificar a l'article 9 la modificació descrita i la motivació del canvi, atès que el fet impossible debca de ser la inscripció i passa a ser-ho la tramitació de la sol·licitud. El CTESC planteja també els seus dubtes sobre si aquest canvi permetria gravar ambdós fets en un futur.
6. Pel que a l'article 10, el CTESC recomana la revisió de la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta, atès que aquesta nova taxa podria repercutir sobre conceptes similars, sobre els quals l'Agència Catalana de l'Aigua aplica en el tràmit urbanístic el "cànon per a les infraestructures de sanejament" provinent del PTSEC.

7. En l'article 11.1, el CTESC recomana que s'especifiqui que tant l'annex I.1 com l'annex I.2 pertanyen a la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
8. Pel que fa a la taxes creades en els articles 13 i 14 pel servei de tramitació de l'autorització d'emissions establertes en la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, el CTESC considera que aquesta taxa no s'hauria d'exigir a aquelles activitats sotmeses al règim d'autorització ambiental integrada, ja que aquestes ja són subjectes passius de la taxa per l'obtenció d'aquesta autorització que inclou la part atmosfèrica.
9. L'article 17 modifica l'article 16.1.5 de la Llei de taxes referit a les exempcions i bonificacions de la taxa pel servei de guarda de vehicles del Patronat de la muntanya de Montserrat. En l'apartat c modifica la bonificació dels autocars i el seu màxim situant-los en els 21 i 22,5 euros respectivament. El CTESC considera que el màxim podria tractar-se d'una errada i recomana la seva revisió.
10. El CTESC constata que l'article 20 elimina l'apartat 4 de l'article 20.1.4 de la Llei de taxes dues vegades, una primera a l'apartat 2, i una segona a l'apartat 3. El CTESC recomana la seva revisió, atès que considera que la segona supressió pot causar confusió.
11. A l'article 22.2, que modifica l'article 22.4.6 de la Llei de taxes, el CTESC recomana que en la redacció de l'apartat 2 se substitueixi l'expressió "[...] la taxa establerta per les lletres d i e i per l'apartat 2 de l'article [...]" per "[...] la taxa establerta per les lletres d i e de l'apartat 1 i per l'apartat 2 de l'article [...]"
12. A l'article 24.2 s'explicita que se suprimeix l'apartat 3, que s'hi afegeix un apartat 2 i que es modifica l'apartat 1 de l'article 25.24.2 de la Llei de taxes. No obstant això, el CTESC constata que l'article 25.24.2 només té un sol apartat, motiu pel qual recomana que s'elimini l'expressió "Se suprimeix l'apartat 3".
13. Segons recull l'article 24.4, aquest afegeix dos nous apartats, el 3 i el 4, i modifica els apartats 1 i 2 de l'article 25.24.4 de la Llei de taxes. No obstant això, el CTESC constata que l'apartat 3 ja existeix pràcticament amb la mateixa redacció, motiu pel qual recomana que s'estableixi que s'afegeix l'apartat 4 i els tres primers es modifiquen.
14. El CTESC constata que a l'article 27, que modifica la primera taula de l'article 60 del Decret legislatiu 2/2010, de 3 d'agost, no s'especifica el contingut de la primera columna, que se suposa que conté les bonificacions. Tampoc apareixen les bonificacions a la segona taula, que fa referència a la resta de grups. A més, es fa referència als conceptes de dojo i aplecs, que no surten a cap lloc més de la Llei. El CTESC considera que les dues taules haurien d'estar juntes si es tracta de les mateixes bonificacions que la primera i que caldria explicar els conceptes de dojo i aplecs, motiu pel qual recomana la seva revisió.
15. El CTESC proposa afegir un nou article al capítol II del títol I relatiu als tributs cedits. Aquest article modificaria l'article 20, apartat 2, lletra b) de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, relatiu a les deduccions en concepte d'inversió per un àngel inversor per l'adquisició d'accions o participacions socials d'entitats noves o de creació recent. Es proposa afegir les societats cooperatives com entitat a la qual es pot invertir. El text seria el següent:
"b) L'entitat en què s'ha de materialitzar la inversió ha de complir els

requerits següents:

Primer. Ha de tenir naturalesa de societat anònima, societat limitada, societat anònima laboral, societat limitada laboral o societat cooperativa.

Segon. [...]

16. En l'article 30, el CTEEC considera que caldria afegir a la deducció de l'IRPF les donacions que també es fan als centres tecnològics, atès que són el vehicle per fer arribar la innovació a les empreses i, especialment, a les petites i mitjanes empreses.
17. Pel que fa a l'article 51, que crea i regula l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, el CTEEC recomana sistematitzar l'apartat 2, que recull l'objecte i les funcions de l'Agència.
18. El CTEEC recomana la revisió de l'apartat 3.1.1 de l'article 51 pel que fa al nombre mínim i màxim de membres en relació amb els membres temporals.
19. El CTEEC recomana la revisió de l'apartat 3.1.1 b) de l'article 51 pel que fa a les vicepresidències.
20. El CTEEC recomana la revisió dels apartats 5.6 i 8.1 de l'article 51, atès que considera que són reiteratius.
21. En relació amb l'article 57, que modifica l'article 13.6 de la Llei 22/2002, el CTEEC recomana substituir l'expressió "[...] les funcions de la junta general a què fa esment l'article 11." per "[...] les funcions de la junta general regulades en l'article 11."
22. El CTEEC recomana completar el títol de la Llei que es modifica en l'article 61.
23. Respecte a l'article 68, apartat 2, que modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 12/2007, el CTEEC proposa afegir a continuació de : "[...] en l'àmbit de les seves competències [...]" el següent: "tot garantint les condicions laborals contingudes en la negociació col·lectiva de les persones assalariades que presten els serveis".
24. Respecte a l'article 68, apartat 4, que modifica els apartats 2, 3 i 4 de l'article 75 de la Llei 12/2007, el CTEEC proposa, d'una banda, que s'afegixi al final de l'apartat 3 la redacció següent: "[...] i perquè aquesta es desenvolupi en unes condicions d'ocupació de qualitat, tant en condicions retributives com laborals." D'altra banda proposa que s'afegixi al final de l'apartat 4 la redacció següent: "tot garantint les condicions laborals contingudes en la negociació col·lectiva de les persones assalariades que presten els serveis."
25. Respecte a l'article 68, apartat 9, que afageix un article, el 75 sexdes, a la Llei 12/2007, el CTEEC recomana afegir al final de l'apartat 4 el següent: "Així mateix cal garantir les condicions retributives i laborals del personal que presta els serveis que se'n deriven de la subrogació legalment prevista."
26. En coherència amb l'observació general onzena, el CTEEC demana que el contingut de l'article 69 es traslladi, per al seu debat, al Consell de Direcció del SOC com a òrgan competent, perquè emeti el seu informe preceptiu.
27. Per fer més entenedora la modificació efectuada per l'article 80, el

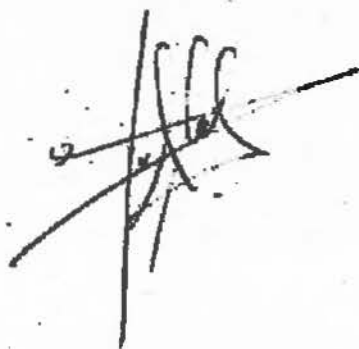
CTESC recomana que es faci esment que es modifica l'article 8.1 de la Llei 14/2002 i que es proposi la nova redacció.

28. Pel que fa a l'article 82.1, el CTESC recomana que es revisi la introducció d'aquesta definició en aquesta norma, atès que seria més propi de l'àmbit de la Llei d'urbanisme.
29. Pel que fa a l'article 83, que modifica la Llei 4/2003, el CTESC proposa substituir "El director o directora general d'Administració de Seguretat" per "El director o directora general competent en matèria d'administració de seguretat".
30. Pel que fa a la disposició addicional sisena, el CTESC considera que els càmpings existents en aquesta situació haurien de gaudir d'algun tipus de suport de l'Administració per dur a terme les accions requerides.
31. Atès que la disposició transitòria segona regula la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta, el CTESC recomana que en el contingut de la disposició se substitueixi "[...] taxes de l'Agència de Residus de Catalunya [...]" per "[...] taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta [...]"
32. Pel que fa a les disposicions derogatòries, en referència a la lletra a) per la qual es deroga l'apartat 4 de l'article 17 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon, sobre la disposició del rebuig dels residus, el CTESC proposa la seva eliminació atès que el que es vol derogar és una exempció establerta per una norma bàsica estatal, i també es vol bular de contingut l'article 19 del Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC).

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscal, administratives, financeres i del sector públic i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 17 de maig de 2016



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresa Itolz i Cruells

VOT PARTICULAR que formulen Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME), integrants del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En referència a les observacions generals.

Primera

Foment del Treball i Fepime recomanen revisar, entre d'altres, els articles 5, 40, 55 i la disposició addicional setena a la llum de la Sentència en l'assumpte C-201/14 (Smaranda Bara i altres/Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate i altres) del Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

Segona

Foment del Treball i Fepime constaten que en la revisió dels imports de determinades taxes, com les dels articles 17, 23 i 24, s'hagi aplicat una taxa d'increment del 4%, sense entendre perquè es fixa aquesta xifra, més si s'és conscient que els darrers mesos s'ha tingut taxes negatives d'inflació.

En referència a les observacions a l'article 1.

Article 24.

Foment del Treball i Fepime consideren adient incorporar un nou supòsit d'exempció de la taxa per la utilització del domini públic per causa de (apartat 1):

"Les afectacions o modificacions de la xarxa de distribució existent motivada per la necessitat de nous treballs o modificacions de la xarxa de carreteres de la Generalitat.

Article 58.

En relació amb l'article 58, que fa referència al règim de les fundacions del sector públic de la Generalitat, Foment del Treball i Fepime proposen la seva eliminació, atès que no millora l'eficàcia i l'eficiència de la gestió de les fundacions ni de l'ús dels recursos públics o, alternativament es demana corregir els criteris de definició i descripció de les fundacions com a sector públic de la Generalitat, per tal que hi siguin aquelles que de forma voluntària així ho hagin expressat. En aquest sentit, sembla que la norma intenti solucionar una problemàtica, que entenem que no existeix, ja que està regulada per l'esmentat Reglament SEC2010.

El Reglament SEC2010 (Reglament 549/2013 del Parlament Europeu i el Consell) ja estableix els criteris per classificar determinades unitats institucionals en el sector de les administracions públiques, respecte de les quals se'n deriven efectes de control o consolidació de comptes en els pressupostos públics.

D'altra banda, l'esmentat article 58 que es proposa incloure en la Llei de mesures és similar al tractament que es fa a la Llei estatal 40/2015, de

règim jurídic del sector públic per a la definició i control de les fundacions del sector públic estatal, tota vegada que incorpora una major manca de precisió en aquesta matèria.

Hi ha diferència amb la normativa estatal, que fa previsions que donen més seguretat jurídica, ja que estableix com a criteris, no només el de control de la majoria de vots del patronat, sinó la participació en l'acte constitutiu realitzant una aportació majoritària, o que el patrimoni fundacional estigui compost en més del 50% per béns i drets aportats o cedits per l'Administració amb caràcter permanent, la qual cosa atorga a aquests requisits una voluntat indiscutible i oberta de "participació majoritària" de l'Administració pública en l'entitat fundacional.

En canvi, la redacció del punt 1.1 hauria de modificar-se, atès que resulta singularment imprecís i pot donar lloc a interpretacions confuses i contradictòries:

En primer lloc, les dues condicions s'haurien de complir simultàniament, per tant hauria de dir "que reunixin les dues condicions següents", en lloc de "algunes" de les següents condicions.

Abd mateix, la condició a) és totalment imprecisa ja que no determina si es refereix a la dotació inicial o a altres aportacions, respecte del total del patrimoni (o patrimoni net) o d'altres ràtios que es podrien derivar de la denominació genèrica de "patrimoni".

Així, per exemple, en el sistema sanitari català participen en la prestació de serveis públics entitats privades, entre elles, fundacions de fort arrelament territorial i de llarga història, que no estan participades per l'Administració o en una situació que no n'exerceix domini sobre les decisions i les responsabilitats econòmiques i financeres, però que han rebut alguna subvenció de capital per fer front a inversions per adaptar els serveis de cobertura pública a l'evolució de les necessitats de la població. En el cas que la primera condició es formulés de manera imprecisa, tal com consta en la proposta de text objecte de dictamen, i aquesta fos una condició determinant per si mateixa es podria donar el cas que la subvenció en algun exercici arribés al 50% del patrimoni net i que aquesta entitat passés a ser considerada del sector públic per una decisió presa amb anterioritat, quan aquesta condició no existia i potser el patronat hauria decidit actuar d'una altra manera en aquell moment si hi hagués hagut aquesta condició. Fins i tot podria donar-se en aquests casos que ni tant sols l'Administració aportant hauria previst ni volgut en el seu moment que els efectes, per exemple, d'una subvenció, fossin aquests. I resulta rellevant aquest aspecte ja que, si revisem la dicció per la mateixa matèria de la legislació espanyola abans esmentada, no hi ha cap dels supòsits que no suposi implícitament una voluntat de l'Administració d'aportar a patrimoni de la Fundació, però a la vegada fer-se amb el seu control i alterar la seva naturalesa jurídica.

En darrer terme, caldria millorar la redacció atenent el que s'ha exposat, si no es duu a terme l'eliminació de l'article, abd com fer alguna previsió de caràcter transitòria, per donar la mínima garantia de drets i seguretat jurídica i no pogués aplicar-se retroactivament per actes que poguessin haver estat acceptats per l'òrgan de govern d'una fundació privada desconexent els seus efectes.

Article 59

Foment del treball i Fepime recomanen en l'article 59, que fa referència a l'article 9.2' del Text refós de la llei d'urbanisme i que permet l'edificabilitat en zones inundables sempre que es duguin a terme les obres de protecció adient, fer-ho extensiu al sòl no urbanitzable, d'acord als usos urbanístics que la Llei d'urbanisme permet (article 47), majoritàriament vinculats a explotacions agràries o de serveis.

Barcelona, 13 de maig de 2016

Foment del Treball Nacional
Alba Cabañas Varales

Fepime
Salvador Guillermo Vifeta

VOT PARTICULAR que formulen la Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de Treballadors de Catalunya, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Els sindicats més representatius de Catalunya, CCOO i UGT, donem suport al dictamen consensuat que ha emès el CTEEC sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i alhora fem un vot particular en relació amb matèries que no han estat recollides en el dictamen.

OBSERVACIONS

Primera. Mitjançant la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya (número 77), sobre la situació d'emergència social, la reactivació econòmica, la gestió pública i la necessitat d'una resposta institucional, el Parlament de Catalunya insta el Govern a estudiar l'aplicació de noves figures fiscals i a millorar les ja existents, com ara l'impost de successions, l'impost sobre el patrimoni i el tram autonòmic de l'IRPF, entre altres, que permetin incrementar els nivells d'ingressos i garanteixin un sistema fiscal més progressiu.

Atenent aquesta resolució els sindicats considerem que, per tal d'incrementar els recursos de la Generalitat i acostar-se a la pressió fiscal europea, caldria una aportació més equitativa per part de les rendes més altes, que es podria concretar en un increment de la seva aportació en l'IRPF.

Així mateix, considerem que en relació amb l'impost de successions i donacions caldria recuperar la tributació efectiva en les herències de quantia rellevant dels contribuents dels grups I i II de l'impost (cònjuges i descendents) per guanyar en equitat.

Segona. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials, els sindicats considerem que:

- els canvis introduïts en la Llei 12/2007, donada la seva rellevància i quantitat, s'haurien de tramitar com un Avantprojecte de llei de forma independent.
- s'ha d'anar cap a la universalització dels serveis socials deslligada del pressupost públic, del copagament, i d'uns requisits d'entrada, i configurats com a drets fonamentals de la ciutadania que permetin a totes les persones accedir als seus recursos en igualtat d'oportunitats.
- caldria preveure la recuperació a l'àmbit públic dels serveis que hagin estat concertats, conveniats o contractats.
- en tot cas, els serveis de valoració i la gestió d'accés a les prestacions i serveis han de tenir la consideració de serveis públics essencials, gestionats directament per l'Administració pública, i per tant no externalitzables.
- i que, en tot cas, en els requisits exigibles per accedir al règim de concert social i al de gestió delegada de serveis socials es prevegi que les entitats han de garantir unes condicions salarials i laborals de qualitat del seu personal.

Tercera. Pel que fa a la modificació la Llei 13/2015, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, els sindicats proposem reconsiderar la figura del "concert ocupacional". La introducció d'aquest model pot accentuar l'externalització i la privatització dels serveis i

de les polítiques ocupacionals.

Quarta. Els sindicats valorem les modificacions realitzades en l'article 3, en relació amb la Llei 4/1997, de protecció civil de Catalunya, si bé considerem que cal buscar solucions legals que garanteixin una tributació més equitativa per part de les centrals nuclears.

Cinquena. Els sindicats considerem que s'hauria de suprimir la darrera frase del punt 5 de l'article 2 de l'Avantprojecte de llei: "No obstant això, en el mateix supòsit, el coeficient és 0,2 per al volum d'aigua corresponent al quart tram que superi els 600 metres cúbics trimestrals.", ja que va en detriment de l'estalvi en el consum d'aigua.

Barcelona, 17 de maig de 2018

Per CCOO de Catalunya
Alfons Labrador Tames

Per UGT de Catalunya
José Manuel Fandiño Crespo

VOT PARTICULAR que formula **PIMEC**, petita i mitjana empresa de Catalunya, del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

PIMEC s'alinea amb les observacions, tant les generals com les de l'articulat, contingudes en el dictamen consensuat. No obstant això, a través d'aquest vot particular vol afegir les següents consideracions a l'articulat que no han obtingut un suport majoritari en el procés d'elaboració del dictamen:

1. En relació amb l'article 2 apartat 8, PIMEC no considera adequada la creació d'un recàrrec del 20% sobre el tipus de gravamen general, atès que també afecta les empreses d'abastament de poblacions que extreuen aigua en les condicions del supòsit referit. Cal recordar que els objectius de la planificació hidrològica per part de les administracions públiques (article 40.1 del Text refós de la Llei d'aigües, aprovada per Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol), comprèn la protecció del domini públic hidràulic, però també la satisfacció de les demandes de l'aigua dels seus usuaris i l'equilibri i harmonització del desenvolupament regional i sectorial.
2. En relació amb l'article 5 apartat 5, PIMEC considera que aquesta secció setena que s'afegeix al capítol II de la Llei 5/2012, del 20 de març, pot vulnerar la Llei de protecció de dades de caràcter personal, atès que les dades facilitades a la Direcció General de Policia es justifiquen per la seguretat ciutadana i no amb finalitats de control fiscal. A més, pel que fa al punt d), els dies previstos d'estada és una dada incerta i que fins ara no és obligatòria en el fixar remès a l'autoritat policial.
3. Pel que fa a la disposició final tercera, PIMEC considera que sis mesos és un període massa curt i que caldria ampliar-lo a 12 mesos.

Barcelona, 17 de maig de 2016

Moisès Bonal i Ferrer

En la sessió del Ple del dia d'avui, s'han adherit a la primera consideració del vot particular de PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya, els representants de Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME)

VOT PARTICULAR que formula la Unió de Pagesos de Catalunya, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

El dictamen del CTESC sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic no recull entre les seves observacions cap objecció a la introducció d'una declaració responsable dels elements concrets de gestió de dejeccions ramaderes, el que motiva la presentació d'aquest vot particular, ja que aquesta, per nosaltres, és una qüestió cabdal que no es pot obviar.

Unió de Pagesos considera que la presentació anual d'una declaració responsable dels elements concrets de gestió de dejeccions ramaderes és contrària als principis de la Llei 6/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, ja que actualment les persones titulars d'explotacions ramaderes, d'acord amb el Decret 138/2009, ja tenen l'obligació de presentar la documentació que acredita la gestió de les dejeccions. Han de disposar d'un pla de gestió de les dejeccions ramaderes i aplicar-lo per tal d'acreditar-ne la gestió correcta i presentar les modificacions d'acord amb el previst en el Decret, han de portar un llibre de gestió de les dejeccions ramaderes que inclou la informació dels elements concrets de gestió de les dejeccions i el llibre ha d'estar a disposició de les administracions competents i les anotacions s'han d'efectuar dins els set dies següents a la realització de les accions. Així mateix, s'ha de conservar durant els cinc anys posteriors a la data de la darrera anotació o del cessament de l'activitat.

Les explotacions ramaderes sotmeses al règim d'autorització ambiental, regulat a la legislació sobre prevenció i control ambiental de les activitats, han de presentar anualment el llibre de gestió a la direcció general competent en matèria d'agricultura i ramaderia.

Barcelona, 17 de maig de 2016

Maria Rovira Duran

THE
LIBRARY
OF THE
UNITED STATES
DEPARTMENT OF
AGRICULTURE
WASHINGTON, D. C.



Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Sr. Josep Lluís Garcia i Ramírez
Director
Assessoria Jurídica
Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Coneixement
Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Número: 01059/278/2016
Data: 23/05/2016 14:03:12

Registre de sortida

Beavolgut senyor,

D'acord amb la vostra sol·licitud, us transmeto adjunt l'informe de l'Institut Català de les Dones sobre l'impacte de gènere, en base a les previsions de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, en la redacció donada per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, del projecte normatiu següent:

- Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Cordialment,


Teresa M. Pitarch i Albós
Presidenta



Barcelona, 23 de maig de 2016

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

I. Antecedents

1.- L'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Coneixement ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 05-05-2016) la proposta d'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financers i del sector públic.

2.- L'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un Informe d'impacte de gènere.

3.- L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre altres, l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, precitada, tràmit intern que es dona per complert amb aquest document.

II. Plantejament general

a) Anàlisi terminològica del text articulat

Des d'una vessant formal, el principi Setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.

Complementàriament, també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).

La Direcció General de Política Lingüística va elaborar el document Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que permet adaptar els criteris de la Generalitat (publicats a Marcar les diferències: la representació de dones i homes a la llengua, 2005) als principis generals de l'«Acord sobre l'ús no sexista de la llengua» (document elaborat a partir del consens entre diferents organismes públics i la Universitat de Barcelona), difós durant el mes de novembre del 2010. Aquesta Guia suposa una síntesi dels criteris de la Generalitat publicats a Marcar les diferències: la representació de dones i homes a la llengua, amb

exemples, límits i remarques dels diferents recursos de conformitat amb l'Acord. A Marcar les diferències hi trobem molts exemples i explicacions exhaustives sobre la utilització dels diferents recursos i, per tant, aquesta obra continua sent una font de consulta important, però cal tenir en compte que en la "Guia d'ús no sexistes" hi hagué adaptació i canvis en algun criteri, s'indiquen límits i remarques i, al mateix temps es reivindica l'ús de formes dobles per precisar o emfasitzar la referència en singular a homes i dones dins del text, sobretot en les referències genèriques a professions, oficis, càrrecs o funcions, o quan es tracta de col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, si hi ha una voluntat de precisar o d'emfasitzar la referència a dones i homes dins del text, es poden fer servir formes dobles.

És per això que, tot i la bona redacció general de la proposta que intenta evitar l'ús androcèntric del llenguatge, proposem que cada cop que al text apareix una referència masculina en singular (i amb especial atenció als càrrecs) se substitueixi per una expressió genèrica o bé per la doble forma masculina o femenina.

Així, es proposa modificar els següents articles:

Article 5: modificar "el titular de l'explotació" per "la persona titular de l'explotació"

Article 31: modificar "el causant" per "el o la causant"; en els mateixos termes es proposa modificar "del donant" i "del donatari"

Article 42: modificar "el titular" per "la persona titular"

Article 44: modificar "el secretari general" per "el secretari o secretària general"

Article 46: modificar "catedràtic" per "catedràtic o catedràtica" i "conseller" per "conseller o consellera"

Article 68: modificar "el titular"

Article 71: modificar "el propietari i l'intermediari" per "la persona propietària i intermediària"

Article 76: modificar "el màxim responsable executiu" "la persona amb màxima responsabilitat executiva"

Modificar "la persona que, formant part del consell d'administració, està nomenat com a conseller delegat" per "la persona que, formant part del consell d'administració, està nomenada com a conseller o consellera delegat"

Modificar "l'empresari" per "l'empresari o empresària"

b) Anàlisi del contingut del text articulat.

A l'article 51, en relació a la composició del Consell d'Administració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya recordar que la Llei 17/2015 atorga una especial importància a la representació i la participació paritària de dones i homes en tots els àmbits de presa de decisions, com un requisit necessari per a assolir una societat realment democràtica, per això els poders públics de Catalunya han de prendre les mesures que calguin i adoptar les estratègies apropiades per a garantir-ho. Aquest mandat es repeteix al llarg de la Llei com a principi d'actuació dels poders públics (art. 3 Cinquè) i, especialment, a l'article 12.1 sobre representació paritària als òrgans col·legiats de les administracions públiques.

III. Fonaments jurídics

1. Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.

2. Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.

3. L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en totes les polítiques públiques per aconseguir la igualtat real i efectiva i la paritat entre dones i homes.

4. Recomanació del Consell de 2 de desembre de 1996 i Resolució del Parlament Europeu, aprovada en sessió plenària a finals de l'any 2000, on s'examina la promoció de les dones als processos de presa de decisió, a la llum de la recomanació esmentada.

5. Decisió 2000/407/CE de la Comissió Europea, de 19 de juny, relativa a l'equilibri entre homes i dones en els comitès i grups de persones expertes creats per la Comissió. Mitjançant aquesta Decisió, la Comissió es compromet a aconseguir una representació equilibrada de dones i homes als grups de persones expertes amb l'objectiu d'assolir un mínim d'un 40% de representants de cada sexe en tots els comitès i grups de persones expertes.

6. Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, també atribueix al principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes el caràcter de transversal, és a dir, que ha d'informar tot l'ordenament jurídic i per tant, s'ha de tenir en compte a l'hora d'interpretar i aplicar les normes legals. Concretament, i pel que fa als criteris generals d'actuació dels poders públics, l'article 14 apartat 4 estableix: *"la participació equilibrada de dones i homes a les candidatures electorals i en la presa de decisions"*; en el mateix sentit, l'article 16 relatiu als nomenaments realitzats pels poders públics estableix que *"els poders públics procuraran atendre al principi de presència equilibrada de dones i homes en tots els nomenaments i designacions dels càrrecs de responsabilitats que els corresponguin"*. També els articles 51.d), 52, 53 i 54 recullen el principi de presència equilibrada en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i en dels seus organismes públics vinculants o que en depenen.

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a l'informe es concreta en les recomanacions següents:

- Substituir els termes indicats a l'apartat anterior d'aquest informe per tal d'evitar disfuncions amb l'esmentat Decret 162/2002.
- Incloure un nou paràgraf al punt 3.1.1 de l'article 51, referent a la Creació i regulació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya per tal que amb el nomenament de les persones que no són membres per raó del seu càrrec es doni compliment al principi de representació equilibrada de dones i homes.

Barcelona, 20 de maig de 2016



Teresa M. Pillich