



ANNEX

1. Proposta del departament de Presidència
2. Nota de la Direcció General del Patrimoni de la generalitat de Catalunya, de 21/04/2016
3. Observacions de la Direcció General de Pressupostos, de 25 d'abril de 2016
4. Informe de la Intervenció General, de 26/04/2016
5. Informe de la Direcció general de modernització i Innovació de la Administració del departament de Governació, Administracions públiques i Habitatge, de 3 de maig de 2016
6. Nota de la Direcció General de la Policia del departament d'Interior, de 10/05/2016
7. Dictamen 4/2016 , de 17 de maig, del Consell de Treball, Econòmic i Social de catalunya
8. Informe de l'Institut Català de les Dones, de 20 de maig de 2016

MINISTRO DE AGRICULTURA
E RECURSOS RURAIS
SECRETARIA DE AGRICULTURA
E RECURSOS RURAIS

**AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES
2016****1 Text de la proposta****Article xx**

Creació, naturalesa jurídica i règim jurídic

1. Es crea l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, com a entitat de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, i amb plena autonomia orgànica i funcional, adscrita al departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.
2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix per aquest llei i pels seus estatuts, per l'Estatut de l'empresa pública catalana, i la resta de lleis i disposicions que li són aplicables.
3. L'activitat de l'Agència s'ajusta, amb caràcter general, en les seves relacions externes, a les normes de dret civil, mercantil i laboral que li són aplicables, llevat dels actes que impliquen l'exercici de potestats públiques, que se sotmeten al dret administratiu. En les relacions amb el departament al qual s'adscriu l'Agència se sotmet al dret administratiu.

Article xx

Objecte i funcions

1. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té per missió garantir la ciberseguretat en el territori de Catalunya, entesa com la seguretat de les xarxes de comunicacions electròniques i els sistemes d'informació.
2. També té per objectiu, l'execució de les polítiques públiques en matèria de ciberseguretat i en particular:
 - a) Assessorar i donar suport al Govern en l'elaboració dels plans de ciberseguretat que aquest ha d'aprovar i en la consecució dels objectius establerts als mateixos.
 - b) Executar els plans de ciberseguretat que en cada moment estiguin vigents.
 - c) ~~Donar suport al Govern~~ Coordinar-se amb d'altres organismes en tot allò que ~~aquest es consideri necessari~~ per a la consecució dels objectius especificats en els plans de ciberseguretat.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00056 27.07.16 034151

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3. En l'execució d'aquests objectius l'Agència podrà exercitar les seves funcions en relació amb les persones físiques o jurídiques ubicades a Catalunya així com establir la col·laboració necessària amb els prestadors de serveis de la societat de la informació i de comunicacions electròniques que prestin serveis o disposin d'infraestructura a Catalunya.

Les funcions de l'Agència són les següents:

a) Prevenir, detectar i respondre incidents de ciberseguretat a Catalunya, desplegant les mesures de protecció adients per donar resposta a les ciberamenaces i els seus riscos inherents sobre infraestructures tecnològiques, sistemes d'informació, serveis TIC i la informació que manegen.

b) Planificar, gestionar, coordinar i supervisar la ciberseguretat a Catalunya, establint la capacitat preventiva i reactiva necessària per a pal·liar els efectes dels incidents de ciberseguretat que presentin afectació al territori de Catalunya, així com les proves que es puguin organitzar en matèria de ciberseguretat i continuïtat. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic que la conforma, l'Agència haurà de planificar-ne, gestionar-ne i controlar-ne la ciberseguretat exercirà per mitjà de la prestació dels seus serveis les funcions de planificar, gestionar, coordinar i supervisar la ciberseguretat de la Generalitat de Catalunya, coordinant amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació aquelles actuacions on el seu suport pugui ser requerit.

Formatat: Sagnia: Esquerra: 1,27 cm

c) Exercir totes les funcions d'equip de resposta a emergències (CERT) competent a Catalunya previstes a la legislació vigent, en particular a la normativa de serveis de la societat de la informació, incloent la relació amb altres organismes de ciberseguretat tant a nivell nacional com internacional, i la coordinació dels equips de resposta a incidents de ciberseguretat (CSIRT) i CERT o entitats equivalents que actuïn en el seu àmbit territorial. Així mateix, exercirà aquestes funcions com a CERT del Govern de la Generalitat de Catalunya.

d) Actuar com a suport, en matèria de ciberseguretat, de qualssevol autoritats competents per a l'exercici de les seves funcions públiques, i, en particular, en les tasques de lluita contra les conductes il·lícites, incloent-hi la intervenció directa i obtenció de prova electrònica.

e) Investigar i analitzar els ciberincidents i ciberatacs, entesos com accions dirigides a ocasionar algun perjudici sobre infraestructures tecnològiques, sistemes d'informació, serveis TIC o la pròpia informació, en els quals intervingui per raó de la



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

seva competència per tal d'informar als òrgans competents sobre les causes i les conseqüències dels incidents i sobre els danys produïts.

f) Recollir les dades adients de les entitats que gestionen serveis públics o essencials a Catalunya per tal de conèixer l'estat de la seguretat de la informació, informar-ne al Govern, i proposar les mesures adients tot duent a terme la gestió de riscos en matèria de ciberseguretat.

g) Donar suport als responsables de la continuïtat dels serveis i infraestructures TIC de la Generalitat de Catalunya i d'altres administracions públiques que ho requereixin.

h) Millorar el nivell de ciberseguretat de la ciutadania de Catalunya, organitzant les activitats de difusió, formació i conscienciació adients als diferents col·lectius destinataris, posant especial èmfasi als que presenten situacions de vulnerabilitat, així com facilitant les eines i programes escaients.

i) Impulsar un clima de confiança i seguretat que contribueixi al desenvolupament de l'economia i la societat digital a Catalunya.

34. També són funcions de l'Agència, en l'àmbit del Govern i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent, les següents:

a) ~~Planificar, gestionar i controlar la ciberseguretat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i executar les iniciatives i accions que tinguin assignades al pla nacional de ciberseguretat aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya. L'Agència coordinarà amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació aquelles actuacions on el seu suport pugui ser requerit.~~

ba) Impulsar i aprovar un marc de directrius i normes tècniques de seguretat de compliment obligatori per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, per tal de garantir una protecció eficaç, en particular enfront el cibercrim i els ciberatacs. En l'àmbit del marc de directrius i normes tècniques per a la protecció dels sistemes d'informació policials, l'Agència es coordinarà amb el departament competent en matèria de policia i seguretat pública.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

eb) Informar preceptivament, en els procediments d'elaboració de disposicions normatives tramitades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria de ciberseguretat i governança TIC.

ed) Prestar els serveis materials i tècnics de ciberseguretat necessaris al Govern i a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i als organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta.

de) Garantir la ciberseguretat en la prestació dels serveis d'identificació electrònica i d'identitat i confiança digital per part dels prestadors establerts a Catalunya o que, en altre cas, ofereixin serveis a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i als organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta.

f) ~~Exercir totes les funcions com a CERT del Govern previstes a la legislació vigent, investigant i analitzant ciberincidents i ciberatacs en els quals intervingui per raó de la seva competència i informar als òrgans competents sobre les causes i les conseqüències i sobre els danys produïts~~

L'Agència col·laborarà amb els organismes judicials i policials d'acord amb allò establert a la normativa vigent. En l'exercici de les seves funcions l'Agència actuarà de forma coordinada amb els cossos policials i de seguretat pública, sens perjudici de les funcions pròpies del departament competent en la matèria. En especial, l'Agència es coordinarà amb els cossos policials per a la ciberseguretat i protecció dels sistemes d'informació policials, d'acord amb les competències que tenen reconeguda aquells en la matèria.

45. L'Agència establirà línies de col·laboració en l'àmbit de la ciberseguretat amb els ens locals de Catalunya.

Article xx

Òrgans de govern

1. Els òrgans de govern de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya són:

1.1- El Consell d'Administració:

Aquest s'integra per un mínim de sis membres i un màxim de deu, i l'han d'integrar necessàriament els membres següents:



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

- a) El president o presidenta, càrrec que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.
- b) Hi haurà dues vicepresidències. Una de les quals, El vicepresident o vicepresidenta, càrrec que correspon a una persona amb rang de secretari general, que tingui competència en matèria de ciberseguretat i societat digital i l'altra a un representant del Departament de la Vicepresidència, en el supòsit que estigui creat aquest Departament dins el Govern.
- c) El secretari o secretària del Govern de la Generalitat de Catalunya.
- d) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria d'administracions locals.
- e) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat pública.
- f) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de tecnologies de la informació i la comunicació.

Els vocals del Consell d'Administració mencionats en l'apartat anterior tenen caràcter permanent. Els vocals a que fan referència les lletres d), e) i f) han d'ostentar com a mínim el rang de director general, i són nomenats pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

El conseller o consellera competent en matèria de ciberseguretat i societat digital pot proposar vocals, amb caràcter temporal, fins el nombre màxim de deu. Aquests seran nomenats, si s'escau, pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

Aquests han de ser persones de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, relacionats amb els àmbits d'actuació i funcions de l'Agència. La durada del mandat d'aquests vocals no pot ser superior als 4 anys.

1.2.- La direcció.

El director o directora és designat nomenat i separat lliurement pel Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del Consell d'Administració qui ostentarà les potestats corresponents per a la seva contractació i separació, si s'escau.

2. Correspon al Govern d'aprovar, mitjançant decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, els quals han de determinar i regular les funcions dels òrgans de govern; la composició i funcionament del Consell d'Administració i el nomenament dels seus membres, i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

Article xx

Contracte programa

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el departament d'adscripció, han d'establir un contracte programa de caràcter plurianual que ha d'incloure, com a mínim, la definició dels objectius que s'han d'assolir, la previsió dels resultats que s'han d'obtenir en la gestió i els instruments de seguiment, control i d'avaluació a què s'ha de sotmetre l'activitat de l'entitat durant la vigència del contracte, així com la política de gestió dels recursos humans de l'Agència (règim retributiu, llocs de treball, etc.) necessaris per a l'assoliment dels objectius establerts en aquest contracte, sens perjudici de la competència dels òrgans de govern de l'Agència per determinar les línies generals de gestió dels seus recursos humans.

Article xx

Règim econòmic i financer

1. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya gaudeix d'autonomia financera plena.
2. Per al compliment de les seves funcions l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té un patrimoni propi integrat pels béns, els drets i les obligacions que se li adscriguin o que adquireixi.
3. El recursos de l'Agència quedaran integrats per:
 - a) Els béns i valors que constitueixin el seu patrimoni i els productes i rendes del mateix.
 - b) Els ingressos obtinguts per la realització d'activitats i prestació de serveis en l'exercici de les competències i funcions a què es refereix aquesta llei i el seu desenvolupament reglamentari en matèria de ciberseguretat.
 - c) Les transferències que, en el seu cas realitzi el departament al qual resta adscrita amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
4. El pressupost de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya és anual i únic, i s'ha de subjectar al règim pressupostari que estableix el text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

5. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya ha d'ordenar la seva comptabilitat de conformitat amb el règim establert per la normativa reguladora de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya, atenent a la forma jurídica de l'Agència. Així mateix, el règim comptable aplicable es sotmetrà a les instruccions i normativa de desplegament que dicti la Intervenció de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 75 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Finances públiques de Catalunya.

~~6. El control financer de l'Agència té per objecte comprovar-ne el funcionament econòmicofinancer i s'efectua pel procediment d'auditoria d'acord amb allò establert a l'article 71 del text refós de la Llei de Finances públiques de Catalunya.~~

Article xx

Règim de contractació

1. La contractació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix per la normativa vigent en matèria de contractes de les administracions públiques. Als efectes del que disposa l'article 24.6 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té la condició de mitjà propi i servei tècnic de les institucions i els departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els organismes i les entitats que en depenen o s'hi vinculen i que tinguin la condició de poder adjudicador. Podran encomanar a l'Agència la prestació dels serveis de ciberseguretat, en el seu cas, d'acord amb el règim previst als documents d'encomana, que com a mínim inclouran l'abast de l'encàrrec, la previsió dels costos i els sistema de finançament.

2. L'òrgan de contractació de l'Agència és el director o directora.

Article xx

Règim de personal

El personal de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix pel dret laboral, sens perjudici de l'adscripció de personal funcionari per a l'exercici de potestats administratives. En l'exercici de les ~~seves~~ potestats administratives que corresponguin a les funcions d'inspecció i control que dugui a terme l'Agència el personal funcionari tindrà la consideració d'autoritat pública. Ostentarà aquesta



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

consideració en particular, respecte de les funcions establertes a les lletres d) i e) de l'apartat 2 de l'article xx (---).

El personal es sotmetrà a la normativa de personal laboral de la Generalitat de Catalunya.

Article xx

Règim de control

4.1. El control de caràcter financer de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té per objecte comprovar-ne el funcionament econòmicofinancer i s'efectua pel procediment d'auditoria d'acord amb allò establert a l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.

~~El control de caràcter financer de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es portarà a terme d'acord amb el que disposa l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.~~

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya aprova anualment una memòria d'activitats fetes durant l'exercici que lliura al Govern i al Parlament.

Article xx

Cessió a l'agència dels actiu materials, personal i pressupost i subrogació en els contractes i convenis i exercici transitori de funcions

1. Per al compliment de les seves funcions, s'adscriuen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els béns de domini públic i els crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució que constitueixin la infraestructura, solucions, programari i els equipaments de xarxa¹ existents per a la ciberseguretat procedents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, els quals conserven aquesta naturalesa de domini públic i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes.

¹ Es manté aquest text d'acord amb l'exposició formulada a l'informe. Així mateix, l'inventari de béns afectes es farà en el moment de desenvolupament de la normativa interna de l'Agència.



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

2. Altrament, per al compliment de les seves funcions la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya cedeix a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya tots els actius materials, personals i els recursos pressupostaris assignats a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya. Per tal de procedir a aquesta cessió, la Fundació realitzarà els tràmits interns necessaris per a la seva execució des de l'aprovació de la present llei, efectuant la Generalitat de Catalunya les modificacions administratives i pressupostàries necessàries.

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en els contractes i convenis subscrits per la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya.

3. Fins a l'efectiva constitució i completa posada en marxa de l'Agència, la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya seguirà exercint les seves funcions a través dels mitjans tècnics, personals i actius propis. La Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya iniciarà el procediment de dissolució en el moment de constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i aquesta acceptarà els béns, els drets i les obligacions que li cedeixi la fundació.

El personal laboral que en la data de constitució de l'Agència de ciberseguretat de Catalunya, estigui prestant serveis a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya s'integrarà a l'Agència pel mecanisme de successió d'empresa, en la forma prevista en la normativa laboral corresponent.

Disposicions finals

Modificació de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

1. Es modifiquen els punts següents de la Llei 29/2010:

S'afegeix un apartat a l'article 6.2 amb el següent literal:

"e) Garantir un nivell de ciberseguretat adequat en l'ús dels mitjans electrònics."

S'afegeix un apartat a l'article 6.3 amb el següent literal:

"g) Garantir en l'àmbit del model català d'administració electrònica i en la prestació de serveis públics a la ciutadania per mitjans electrònics l'adequada seguretat de la informació i determinar i aplicar el nivell adient de ciberseguretat del model català d'administració electrònica."

S'afegeix un apartat a l'article 7 amb el següent literal:

"5. L'Agència Catalana de Ciberseguretat s'encarregarà de planificar, gestionar i controlar la ciberseguretat en la prestació dels serveis d'identificació electrònica i



**AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES
2016**

d'identitat i confiança digital per part dels prestadors establerts a Catalunya o que, en altre cas, ofereixin serveis al sector públic de la Generalitat de Catalunya.”

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'ha de constituir, aprovar els estatuts per part del Govern i les normes necessàries pel seu desplegament, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, així com adscriure a aquesta els béns de domini públic.

3. S'autoritza el Govern perquè porti a terme les modificacions pressupostàries i patrimonials necessàries per a traspasar a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els recursos de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya. Així com s'autoritza als representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya, a realitzar tots els actes que siguin necessaris als efectes de la seva dissolució i liquidació.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES
2016



AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

2 Memòria general

La normativa proposada regirà la creació de l'ens que s'encarregarà de desenvolupar les tasques previstes per la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de la ciberseguretat. La ciberseguretat resulta un dels pilars sobre els quals cal construir la societat digital que es vol a Catalunya i, per aquest motiu, cal abordar la creació i definició de l'ens competent, per tal de garantir que el Govern de Catalunya disposa de les eines necessàries per a afrontar els riscos i amenaces que planteja la societat digital.

2.1 Necessitat de la iniciativa, adequació de la mesura als fins i justificació de la inclusió en l'avantprojecte

El principal motiu que fa necessària la iniciativa legislativa és el de garantir que l'entitat encarregada de la funció de ciberseguretat disposi de la forma jurídica adequada a les funcions, encàrrecs i activitats que el Govern consideri adients. En especial, cal garantir que la forma jurídica de l'entitat és l'adient per a l'execució d'aquelles tasques que li siguin pròpies en coherència amb l'estratègia de ciberseguretat que el Govern aprovi. Només mitjançant aquesta norma jurídica és pot aprovar la creació de l'organisme públic proposat.

2.2 Competència de la Generalitat

La Generalitat de Catalunya té competència, entre d'altres, en matèria de:

- Protecció de les persones i de les famílies (art 40 de l'EAC)
- Cohesió i benestar social (art 42 de l'EAC)
- Accés a les tecnologies de la informació i de la comunicació (art 53 de l'EAC)
- Ordenació administrativa del comerç electrònic (art 121 de l'EAC)
- La funció pública i el personal al servei de les administracions públiques catalanes (art 136 de l'EAC).
- Infraestructures del transport i de les comunicacions (art 140 de l'EAC).
- Organització de l'Administració de la Generalitat (Art 150 de l'EAC).
- Règim jurídic, procediment, contractació, expropiació i responsabilitat en les administracions públiques catalanes: l'organització i regulació del funcionament administratiu propi (art 159 de l'EAC)
- Seguretat Pública (art 164 de l'EAC).



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

**AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES
2016**

2.3 Llista de disposicions afectades i taula de vigències

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya	6.2, 6.3 i 7	Addició



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3 Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Informe d'impacte pressupostari

3.1.a – Quantificació Ingressos:

- | | |
|--|-----|
| • Total previsió de recaptació | 0 € |
| • Increment o disminució respecte l'anterior regulació | 0 € |

3.1.b – Quantificació Despeses:

- | | |
|---|--------------------|
| • Total previsió despesa ² | 3424.054609.900,00 |
| € | |
| • Increment respecte l'anterior regulació | 4910.594146.146,13 |
| € | |

3.2 Informe d'impacte econòmic i social

En relació amb l'avaluació dels beneficis i costos que implica aquest avantprojecte de llei cal tenir en compte el següent:

En relació als beneficis d'aquest projecte seran els de disposar d'un servei públic de ciberseguretat que garanteixi una Societat de la Informació Segura a Catalunya, operant un Centre de Resposta a Incidents competent en la matèria per a la ciberseguretat a Catalunya. Aquest servei públic de ciberseguretat haurà de donar suport a la resta d'autoritats competents i qualssevol altres actors públics i privats de Catalunya en la prevenció, protecció, detecció, coordinació, contenció, recuperació, anàlisi i investigació en matèria de ciberseguretat als efectes de mitigar els incidents i les seves conseqüències que puguin afectar a la societat catalana.

Els serveis i actuacions de Ciberseguretat que endegaria i duria a terme l'entitat competent en matèria de ciberseguretat també cercarien la millora de la seguretat en l'Administració electrònica i els serveis públics prestats a través de mitjans electrònics, redundant en un augment del nivell de ciberseguretat per als ciutadans en la seva relació amb l'Administració.

El servei públic de ciberseguretat tindria una incidència en termes de beneficis de manera global a la ciutadania, empreses i institucions de Catalunya, ja que les seves actuacions anirien encaminades a millorar la ciberseguretat de les xarxes i serveis TIC ubicats a Catalunya així com a millorar-ne el nivell de coneixement pels ciutadans (per exemple a través de diverses campanyes de conscienciació sobre la ciberseguretat, amenaces a la xarxa, sensibilització en l'ús de les tecnologies de la informació i les comunicacions, etc.).

² Prevista per als exercicis 2016-2018, ambdós inclosos.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

Pel que fa als costos la creació d'aquesta nova entitat suposaria un increment de cost de 49.591.146,1310.146.146,13 Euros durant els exercicis 2016-2018 ambdós inclosos (s'adjunta detall dels costos). Així mateix el desenvolupament de les seves competències no implica cap cost, taxa o preu públic directament aplicable a cap individual o col·lectiu privat. És possible que en un futur es determinin certes taxes per actuacions que puguin sol·licitar específicament els particulars, malgrat no es preveu en aquest moment.

Aquest impacte econòmic es produiria de manera distribuïda en els exercicis 2016-2018, malgrat que finalment es presenta una previsió per als exercicis 2016-2019 d'acord amb diferents modalitats. L'impacte econòmic final es concreta en les xifres que s'adjunten i es cristal·litzen en els instruments que es resumeixen en els següents punts:

- Increment del pressupost disponible per a la Fundació CESICAT per a l'exercici 2016: Tenint en compte que la pròpia llei determina que transitòriament les diferents accions previstes per a l'Agència siguin desplegades, de manera progressiva i d'acord amb la normativa vigent i a la naturalesa de l'entitat, per la Fundació CESICAT és necessari determinar un increment del pressupost disponible per aquesta entitat als efectes d'iniciar aquest desplegament i la implementació de determinades accions. Tan sols es preveu aquest increment de pressupost per a la Fundació CESICAT com a impacte econòmic d'aquesta mesura per a l'exercici 2016. L'increment previst del pressupost de l'entitat per a l'exercici 2016 es xifra en un import de 1.551.848,71 Euros, augmentant el pressupost de l'entitat a una xifra global de 6.373.100,00 Euros.
- Formalització d'un contracte programa amb l'Agència de caràcter plurianual: Per als tres exercicis posteriors es preveu la formalització d'un contracte programa plurianual que detallï les accions i serveis a desenvolupar, els costos específics d'aquest serveis, drets i obligacions de cada una de les parts, durada, indicadors de seguiment i avaluació, òrgan de seguiment del contracte programa, entre d'altres extrems. Els costos previstos en l'informe inicial recullen, per als exercicis posteriors, la proposta de serveis a incloure en aquest contracte programa.

El contracte programa de caràcter plurianual contempla una despesa per als exercicis 2017 a 2019 dels següents imports:

	<u>Import Previst</u> <u>2017</u>	<u>Import Previst</u> <u>2018</u>	<u>Import Previst</u> <u>2019</u>
<u>Import total</u>	8.168.400	10.068.400	12.383.400
<u>Increment</u> <u>anual previst</u>	1.795.300	1.900.000	2.315.000

Així doncs, a través d'aquest instrument es preveu un increment de despesa global per als exercicis 2017 a 2019 de 6.010.300 Euros.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

Així mateix, les possibles obligacions d'actuació que en alguns casos hagin d'assumir els prestadors de serveis de la societat d'informació s'incardinen en l'àmbit d'execució d'obligacions legislatives preexistents. Així doncs, les obligacions que es puguin determinar per als prestadors de servei de la societat de la informació es troben detallades a la Llei 34/2002 de serveis de la societat de la informació. El que determinarà el cos legal que es proposa aprovar és que les funcions que en aquesta llei es determinen les exerceixi en l'àmbit de Catalunya l'organisme competent en matèria de ciberseguretat.

3.3 Informe d'impacte normatiu

Aquesta proposta normativa de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'insereix en el marc normatiu de la creació d'ens públics sotmesos al dret privat al que està subjecte la Generalitat de Catalunya. Així doncs la normativa proposada haurà de donar compliment als requeriments d'aquest marc normatiu, entre les quals identifiquem les següents normes:

- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret-Legislatiu 2/2000 pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut de l'empresa pública catalana.
- Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de 10 de juliol de 2012 pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitat participades per la Generalitat de Catalunya.
- Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

En aquest text es pretén la modificació de diversos articles de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, incloent nous preceptes al seu articulat per tal de preveure la regulació de les funcions de ciberseguretat.

En particular, es proposa incloure la referència de la ciberseguretat a la normativa reguladora de l'administració electrònica a Catalunya i alguns dels serveis vinculats a la mateixa. Des d'aquesta perspectiva, s'afegeix contingut a dos articles d'aquesta norma.

Pel que fa al desplegament de les funcions de l'entitat resultant cal tenir en compte les disposicions vigents actualment en matèria de seguretat de la informació a l'estat espanyol i, en especial, la Llei 34/2002, de 11 de juliol, de serveis de la societat de la informació i de comerç electrònic, que estableix l'abast de les mesures i potestats dels organismes competents en matèria de ciberseguretat.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

M-23.5

AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

3.4 Informe d'Impacte de gènere.

La proposta que es tramita ha fet servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l'ús de la terminologia catalana normalitzada.

Barcelona, 2 de maig de 2016

Xavier Gatiús Garriga
Director General
Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya

THE UNIVERSITY OF MICHIGAN
JAN 10 1960
LIBRARY



**Nota sobre les mesures l'avantprojecte de llei de mesures fiscals i
financeres 2016**

M-23

Text de la mesura

Article xx

Creació, naturalesa jurídica i règim jurídic

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
- 00073 27.07.16 034151	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

1. Es crea l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, com a entitat de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, i amb plena autonomia orgànica i funcional, adscrita al departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix per aquest llei i pels seus estatuts, per l'Estatut de l'empresa pública catalana, i la resta de lleis i disposicions que li són aplicables.

3. L'activitat de l'Agència s'ajusta, amb caràcter general, en les seves relacions externes, a les normes de dret civil, mercantil i laboral que li són aplicables, llevat dels actes que impliquen l'exercici de potestats públiques, que se sotmeten al dret administratiu. En les relacions amb el departament al qual s'adscriu l'Agència se sotmet al dret administratiu.

Article xx

Objecte i funcions

1. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té per missió garantir la ciberseguretat en el territori de Catalunya, entesa com la seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació, mitjançant la implantació de mesures de protecció en relació a les infraestructures i els serveis TIC de Catalunya per a afrontar els riscos i amenaces a la seguretat que planteja la integració a la societat de la informació.

2. També té per objectiu, l'execució de les polítiques públiques en matèria de ciberseguretat i en particular:

- a) Assessorar i donar suport al Govern en l'elaboració dels plans de ciberseguretat que aquest ha d'aprovar.
- b) Executar els plans de ciberseguretat que en cada moment estiguin vigents.
- c) Donar suport al Govern en tot allò que aquest consideri necessari per a la consecució dels objectius especificats en el pla.

3. En l'execució d'aquests objectius l'Agència podrà exercitar les seves funcions en relació amb les persones físiques o jurídiques ubicades a Catalunya així com establir la col·laboració necessària amb els prestadors de serveis de la societat de la informació i de comunicacions electròniques que prestin serveis o disposin d'infraestructura a Catalunya.

Les funcions de l'Agència són les següents:

a) Planificar, gestionar, coordinar i supervisar la ciberseguretat a Catalunya, establint la capacitat preventiva i reactiva necessària per a pal·liar els efectes dels incidents de ciberseguretat que presentin afectació al territori de Catalunya així com les proves que es puguin organitzar en matèria de ciberseguretat i continuïtat.

b) Exercir totes les funcions d'equip de resposta a emergències (CERT) competent a Catalunya previstes a la legislació vigent, en particular a la normativa de serveis de la societat de la informació, incloent la relació amb altres organismes de ciberseguretat tant a nivell nacional com internacional, i coordinar els equips de resposta a incidents de ciberseguretat (CSIRT) i CERT o entitats equivalents que actuïn en el seu àmbit territorial.

c) Actuar com a suport, en matèria de ciberseguretat, de qualsevol autoritats competents per a l'exercici de les seves funcions públiques, i, en particular, en les tasques de lluita contra les conductes il·lícites, incloent-hi la intervenció directa i obtenció de prova electrònica.



d) Investigar i analitzar els ciberincidents i ciberatacs en els quals intervingui per raó de la seva competència per tal d'informar als òrgans competents sobre les causes i les conseqüències dels incidents i sobre els danys produïts.

e) Recollir les dades adients de les entitats que gestionen serveis públics o essencials a Catalunya per tal de conèixer l'estat de la seguretat de la informació, informar-ne al Govern, i proposar les mesures adients tot duent a terme la gestió de riscos en matèria de ciberseguretat.

f) Donar suport als responsables de la continuïtat dels serveis i infraestructures TIC de la Generalitat de Catalunya i d'altres administracions públiques que ho requereixin.

g) Millorar el nivell de ciberseguretat de la ciutadania de Catalunya, organitzant les activitats de difusió, formació i conscienciació adients als diferents col·lectius destinataris, posant especial èmfasi als que presenten situacions de vulnerabilitat, així com facilitant les eines i programes escaients.

3. També són funcions de l'Agència, en l'àmbit del Govern i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent, les següents:

a) Planificar, gestionar i controlar la ciberseguretat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i executar les iniciatives i accions que tingui assignades al pla nacional de ciberseguretat aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

b) Impulsar i aprovar un marc de directrius i normes tècniques de seguretat de compliment obligatori per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, per tal de garantir una protecció eficaç, en particular enfront el cibercrim i els ciberatacs.

c) Informar preceptivament, en els procediments d'elaboració de disposicions normatives tramitades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria de ciberseguretat i governança TIC.

d) Prestar els serveis materials i tècnics de ciberseguretat necessaris al Govern i a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i als organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta.

e) Garantir la ciberseguretat en la prestació dels serveis d'identificació electrònica i d'identitat i confiança digital per part dels prestadors establerts a Catalunya o que, en altre cas, ofereixin serveis a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i als organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta.

L'Agència col·laborarà amb els organismes judicials i policials d'acord amb allò establert a la normativa vigent. En l'exercici de les seves funcions l'agència actuarà de forma coordinada amb el departament competent en matèria de policia i seguretat pública i sens perjudici de les funcions pròpies d'aquest departament.

Article xx

Òrgans de govern

1. Els òrgans de govern de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya són:

1.1- El Consell d'Administració:

Aquest s'integra per un mínim de sis membres i un màxim de deu, i l'han d'integrar necessàriament els membres següents:

a) El president o presidenta, càrrec que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.

b) El vicepresident o vicepresidenta, càrrec que correspon a una persona amb rang de secretari, que tingui competència en matèria de ciberseguretat i societat digital.

c) El secretari o secretària del Govern de la Generalitat de Catalunya.

d) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria d'administracions locals.

e) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de seguretat pública.

f) Un vocal del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de tecnologies de la informació i la comunicació.

g) Un vocal del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació.

Els vocals del Consell d'Administració mencionats en l'apartat anterior tenen caràcter permanent. Els vocals a que fan referència les lletres d), e) i f) han d'ostentar com a mínim el rang de director general, i són nomenats pel conseller competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.



El conseller competent en matèria de ciberseguretat i societat digital pot nomenar vocals, amb caràcter temporal, fins el nombre màxim de deu, a proposta dels membres permanents del Consell d'Administració. Aquests han de ser persones de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, relacionats amb els àmbits d'actuació i funcions de l'Agència. La durada del mandat d'aquests vocals no pot ser superior als 4 anys.

1.2.- La direcció.

El director o directora és nomenat i separat lliurement pel Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del Consell d'Administració.

2. Correspon al Govern d'aprovar, mitjançant decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, els quals han de determinar i regular les funcions dels òrgans de govern; la composició i funcionament del Consell d'Administració i el nomenament dels seus membres, i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència.

Article xx

Contracte programa

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el departament d'adscripció, han d'establir un contracte programa de caràcter plurianual que ha d'incloure, com a mínim, la definició dels objectius que s'han d'assolir, la previsió dels resultats que s'han d'obtenir en la gestió i els instruments de seguiment, control i d'avaluació a què s'ha de sotmetre l'activitat de l'entitat durant la vigència del contracte.

Article xx

Règim econòmic i financer

1. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya gaudeix d'autonomia financera plena.

2. Per al compliment de les seves funcions l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té un patrimoni propi integrat pels béns, els drets i les obligacions que se li adscriu o que adquireixi.

3. El recurs de l'Agència quedaran integrats per:

- a) Els béns i valors que constitueixen el seu patrimoni i els productes i rendes del mateix.
- b) Els ingressos obtinguts per la realització d'activitats i prestació de serveis en l'exercici de les competències i funcions a què es refereix aquesta llei i el seu desenvolupament reglamentari en matèria de ciberseguretat.
- c) Les transferències que, en el seu cas realitzi el departament al qual resta adscrita amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

4. El pressupost de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya és anual i únic, i s'ha de subjectar al règim pressupostari que estableix el text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.

5. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya ha d'ordenar la seva comptabilitat de conformitat amb el règim de comptabilitat pública establerta per la normativa reguladora de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

6. El control financer de l'Agència té per objecte comprovar-ne el funcionament econòmicofinancer i s'efectua pel procediment d'auditoria, que substitueix la intervenció prèvia de les operacions corresponents.

Article xx

Règim de contractació

1. La contractació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix per la normativa vigent en matèria de contractes de les administracions públiques. Als efectes del que disposa l'article 24.6 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té la condició de mitjà propi i servei tècnic de les institucions i els departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els organismes i les entitats que en depenen o s'hi vinculen i que tinguin la condició de poder adjudicador. Podran encomanar a l'Agència la prestació dels serveis de ciberseguretat, en el seu cas, d'acord amb el règim previst als documents d'encomana, que com a mínim inclouran l'abast de l'encàrrec, la previsió dels costos i els sistema de finançament.



2. L'òrgan de contractació de l'Agència és el director o directora.

Article xx

Règim de personal

El personal de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix pel dret laboral, sens perjudici de l'adscripció de personal funcionari per a l'exercici de potestats administratives. En l'exercici de les seves potestats administratives el personal funcionari tindrà la consideració d'autoritat pública.

Article xx

Règim de control

1. El control de caràcter financer de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es portarà a terme d'acord amb el que disposa l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya aprova anualment una memòria d'activitats fetes durant l'exercici que lliura al Govern i al Parlament.

Article xx

Cessió a l'agència dels actiu materials, personal i pressupost i subrogació en els contractes i convenis i exercici transitori de funcions

1. Per al compliment de les seves funcions, s'adscriuen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els béns de domini públic i els crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució que constitueixin la infraestructura, solucions, programari i els equipaments de xarxa existents per a la ciberseguretat procedents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, els quals conserven aquesta naturalesa de domini públic i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes.

2. Altrament, per al compliment de les seves funcions la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya cedeix a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya tots els actius materials, personals i els recursos pressupostaris assignats a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya. Per tal de procedir a aquesta cessió, la Fundació realitzarà els tràmits interns necessaris per a la seva execució des de l'aprovació de la present llei, efectuant la Generalitat de Catalunya les modificacions administratives i pressupostàries necessàries.

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en els contractes i convenis subscrits per la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya.

3. Fins a l'efectiva constitució i completa posada en marxa de l'Agència, la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya seguirà exercint les seves funcions a través dels mitjans tècnics, personals i actius propis. La Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya iniciarà el procediment de dissolució en el moment de constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i aquesta acceptarà els béns, els drets i les obligacions que li cedeixi la fundació.

El personal laboral que en la data de constitució de l'Agència de ciberseguretat de Catalunya, estigui prestant serveis a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya s'integrarà a l'Agència pel mecanisme de successió d'empresa, en la forma prevista en la normativa laboral corresponent.

Disposicions finals

Modificació de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

1. Es modifiquen els punts següents de la Llei 29/2010:

S'afegeix un apartat a l'article 6.2 amb el següent literal:

"e) Garantir un nivell de ciberseguretat adequat en l'ús dels mitjans electrònics."

S'afegeix un apartat a l'article 6.3 amb el següent literal:

"g) Garantir en l'àmbit del model català d'administració electrònica i en la prestació de serveis públics a la ciutadania per mitjans electrònics l'adequada seguretat de la informació i determinar i aplicar el nivell adient de ciberseguretat del model català d'administració electrònica."

S'afegeix un apartat a l'article 7 amb el següent literal:



"5. L'Agència Catalana de Ciberseguretat s'encarregarà de planificar, gestionar i controlar la ciberseguretat en la prestació dels serveis d'identificació electrònica i d'identitat i confiança digital per part dels prestadors establerts a Catalunya o que, en altre cas, ofereixin serveis al sector públic de la Generalitat de Catalunya."

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'ha de constituir, aprovar els estatuts per part del Govern i les normes necessàries pel seu desplegament, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, així com adscriure a aquesta els béns de domini públic.

3. S'autoritza el Govern perquè porti a terme les modificacions pressupostàries i patrimonials necessàries per a traspassar a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els recursos de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya. Així com s'autoritza als representants de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya, a realitzar tots els actes que siguin necessaris als efectes de la seva dissolució i liquidació.

Consideracions

1. La mesura pretén crear una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat de les que preveu l'article 1.b.1 de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana anomenada Agència de Ciberseguretat de Catalunya, la qual tindria com a per missió garantir la ciberseguretat en el territori de Catalunya, entesa com la seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació, mitjançant la implantació de mesures de protecció en relació a les infraestructures i els serveis TIC de Catalunya per a afrontar els riscos i amenaces a la seguretat que planteja la integració a la societat de la informació.
2. Abans d'entrar en el fons de l'assumpte, cal assenyalar que el 12 de novembre de 2014 aquesta unitat va informar favorablement la proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació de l'organisme encarregat de la gestió de la ciberseguretat a Catalunya, sense perjudici que des d'aquesta unitat no es considerava justificada la continuïtat de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT). Aquesta proposta es va tramitar al SIGOV amb l'expedient de referència SIG14EMO0970.
3. El 28 de maig de 2015 es va incorporar al SIGOV la proposta de Decret llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, amb el número de referència SIG15EMO0514. El 5 de juny de 2015, aquesta unitat va informar favorablement sobre el projecte de Decret llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, on ja es preveia la supressió del CESICAT i es feien diverses consideracions a l'articulat del text.
4. El 22 de juliol de 2015 es va publicar al SIGOV el projecte de llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb el número de referència SIG15EMO0801. El 3 d'agost de 2015 aquest centre directiu va emetre un nou informe on s'assenyalava que s'havien inclòs en el text la pràctica totalitat de les consideracions efectuades per l'informe emès el 5 de juny de 2015, si bé s'introduïen diverses modificacions al text inicialment informat que mereixien noves consideracions per part d'aquest centre directiu.



5. Ara, doncs, es torna a presentar una iniciativa legislativa per crear l'Agència, si bé el text proposat conté una regulació més sintètica, la qual únicament preveu els aspectes essencials, i presenta diverses diferències respecte de les versions anteriors.
6. Entrant ja en el fons de l'assumpte, aquest centre directiu ha reiterat en tots els seus informes que considerava justificada la creació de l'entitat, en especial per considerar que la forma jurídica mitjançant el qual actualment es prestava els serveis de ciberseguretat, la Fundació Cesicat, no era adequada per les finalitats que es pretenien aconseguir. Per aquest motiu, tenint en compte que els avantprojectes previs preveïen la supressió del Cesicat, aquests es van informar favorablement amb determinades condicions. Així mateix, també es van analitzar els criteris previstos en l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, els quals es van considerar justificats, si bé cal dir que en la memòria present no s'hi fa cap referència.
7. Dit això, considerem que no procedeix utilitzar la llei de mesures per a la creació d'una entitat, atès que en el cas del Cesicat, no existeix un impacte de caràcter financer o tributari que justifiquin la utilització d'aquest instrument. Això és especialment cert quan observem que la versió actual de la llei és sensiblement més reduïda i abraça molts menys aspectes que els avantprojectes precedents, la qual cosa va en detriment d'una regulació de més qualitat per a la correcta organització i funcionament de l'Agència.
8. En qualsevol cas, en relació a l'articulat proposat, es fan les consideracions següents:

Article xx – Òrgans de govern

Considerem que, atès el significatiu volum de despesa que gestionarà l'Agència i la criticitat de les dades que gestiona el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, el Consell d'Administració de l'Agència hauria de disposar d'un vocal permanent representant d'aquest departament.

Article xx – Règim econòmic i financer

Entenem que, per tal garantir l'aplicació efectiva a l'Agència de la normativa reguladora de les finances de la Generalitat, en especial les limitacions respecte de l'endeutament, caldria modificar l'apartat 1 d'aquest article "1. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya gaudeix d'autonomia financera plena" per "1. L'Agència gaudeix de l'autonomia financera que estableix la normativa reguladora de les finances de la Generalitat".

En punt 2 on s'estableix que: "per al compliment de les seves funcions l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya té un patrimoni propi integrat pels



béns, els drets i les obligacions que se li adscriuin o que adquireixi" es considera que hauria de quedar més clar i separat el patrimoni o béns propis i els béns que tingui en adscripció, com, per exemple, l'article 12 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

Més endavant, a l'article que comença "cessió a l'Agència..." es regula al punt 1 que *"per al compliment de les seves funcions s'adscriuen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els béns de domini públic i els crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució que constitueixin la infraestructura, solucions, programari i els equipaments de xarxa existents per a la ciberseguretat procedents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculades o dependents d'aquesta, els quals conserven aquesta naturalesa de domini públic i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes"*. Aquest centre directiu no té constància de quins són aquests béns.

En el mateix article, en el punt 3 es determina *"(...) i aquesta –l'Agència– acceptarà els béns, els drets i les obligacions que li cedeixi la fundació"* i sembla que entra en contradicció amb allò que preveu la Disposició final 3a, *"s'autoritza al Govern perquè porti a terme les modificacions pressupostàries i patrimonials necessàries per a traspassar a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els Recursos de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya."*

Article xx - Règim de contractació

En aquest article es reconeix que l'Agència "té la condició de mitjà propi i servei tècnic de les institucions i els departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els organismes i les entitats que en depenen o s'hi vinculen i que tinguin la condició de poder adjudicador."

En relació amb aquesta previsió cal assenyalar, d'una banda, la conveniència de substituir la referència a la "normativa vigent en matèria de contractes de les administracions públiques" per la de "normativa vigent en matèria de contractació pública" o la de "normativa vigent en matèria de contractació del sector públic"; i, d'altra banda, respecte de la declaració de mitjà propi, la necessitat que s'hagi confirmat, per part dels serveis jurídics corresponents, que efectivament concorren els requisits previstos tant en l'article 24.6 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, com en l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública¹.

¹ Tal com s'assenyala en l'Informe 1/2016, de 6 de març, de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, sobre "Continguts de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, que han de ser d'aplicació directa a partir del dia 18 d'abril de 2016, data en què finalitza el termini per a la seva transposició. Breu referència a l'aplicació directa de la Directiva 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació



Considerem que l'Àgència només pot tenir la condició de mitjà propi de les entitats en què l'Administració de la Generalitat o les entitats del seu sector públic n'exerceixen el control efectiu, la qual cosa no és el cas d'entitats vinculades. En conseqüència, caldria eliminar la referència a les entitats vinculades.

Article xx – Cessió a l'Agència dels actius materials, personal i pressupost i subrogació en els contractes i convenis i exercici transitori de funcions

El primer apartat d'aquest article estableix el següent:

"1. Per al compliment de les seves funcions, s'adscriuen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els béns de domini públic i els crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució que constitueixen la infraestructura, solucions, programari i els equipaments de xarxa existents per a la ciberseguretat procedents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, els quals conserven aquesta naturalesa de domini públic i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes."

En relació amb el contingut d'aquesta disposició cal assenyalar, en primer lloc, que no s'ha inclòs en l'expedient una descripció (o inventari) dels béns que es pretenen adscriure a l'agència ni, per tant, de la seva valoració. Per tant, no és possible valorar les implicacions patrimonials que suposaria la citada adscripció.

Així mateix, a banda de l'Administració de la Generalitat, es determina que s'adscriuran els béns d'aquesta naturalesa procedents "dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta", sense que especificar de quines entitats es tracta. En qualsevol cas, per superar aquesta limitació, cal tenir en compte que l'article 21 de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, per referència al 3, estableix que pertoca al Govern, mitjançant decret, fixar els béns que s'assignen a aquests tipus d'entitats, per la qual cosa es podria establir que aquest aspecte es concretarà mitjançant el decret d'aprovació dels Estatuts.

En segon lloc, cal dir que s'inclou no només les entitats dependents, sinó també les vinculades, és a dir, entitats sobre les quals la Generalitat no té capacitat de control, motiu pel qual considerem que caldria eliminar aquest terme de la redacció.

de contractes de concessió", aquest article 12 de la Directiva 24/2014/UE és d'aplicació directa –a excepció d'una menció concreta– a partir del 18 d'abril de 2016.



En tercer lloc, val a dir que, a criteri d'aquest centre directiu, la relació de béns assenyalada és imprecisa, utilitza termes inconcrets i polisèmics (com per exemple, infraestructures o solucions). Per aquest motiu considerem més adequat fer una referència general als béns afectats a les funcions que assumirà l'Agència assenyalant que aquests es concretaran en el Decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència.

Finalment, l'article, a més dels béns, fa referència "*als crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució*", la qual cosa no constitueix un element de patrimoni d'acord amb la definició que estableix l'article 3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques. En conseqüència, caldria incloure un nou paràgraf que reguli la subrogació dels drets de contingut econòmic, també de les obligacions, que assumirà l'Agència provinents de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

D'acord amb aquestes consideracions, suggerim un redactat alternatiu al citat apartat:

"1. S'adscriuen a l'Agència els béns de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que desenvolupa l'Agència. Els béns de domini públic conserven aquesta naturalesa i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes. El decret d'aprovació dels Estatuts de l'Agència concretarà els béns objecte d'adscripció i el procediment mitjançant el qual es formalitzarà, que necessàriament haurà de reflectir la seva valoració econòmica.

L'Agència se subrogarà en els drets i obligacions de contingut econòmic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que desenvolupa l'Agència, la qual cosa es concretarà en el decret d'aprovació dels seus Estatuts."

En el segon apartat d'aquest article, així com en la disposició final tercera, es regula el règim de transició i traspàs de les funcions, personal, drets, obligacions i patrimoni entre la fundació CESICAT i l'Agència, en diferents operacions que, en definitiva, consisteixen en una cessió global d'actius i passius. Tenint en compte que la cessió global d'actius i passius implica el traspàs de drets i obligacions en el sentit més ampli possible entre ambdues entitats i que aquest s'instrumenta en un sol acte, d'acord amb el tractament que aquesta rep a la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, considerem convenient unificar en una sola disposició, preferentment la disposició final, totes les qüestions relatives a la cessió global d'actiu i passiu. En definitiva, el què caldria establir és que un cop constituïda l'Agència, la Fundació iniciarà els tràmits per a dissoldre's mitjançant una cessió global d'actius i passius vers la nova entitat. A més, cal tenir present que la dissolució del Cesicat, en tant que Fundació, s'haurà de realitzar d'acord



amb el Codi Civil, per la qual cosa la proposta no hauria d'establir previsions contradictòries amb aquesta normativa sectorial. En aquest sentit, tal i com de fet fa la proposta en la disposició final tercera, es pot autoritzar als representants de l'Administració de la Generalitat i d'entitats del seu sector públic en el patronat del Cesicat a dur a terme totes les actuacions necessàries per tal de realitzar la cessió global d'actius i passius. En conseqüència, s'insta a eliminar els apartats 2 i 3 d'aquest article i a modificar l'apartat 3 de la disposició final en el sentit del què s'ha exposat.

Al marge de la subrogació en drets i obligacions respecte del Cesicat, considerem necessari afegir un punt que estableixi la subrogació per part de l'Agència en les relacions jurídiques de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic en l'àmbit funcional que assumeix: *"L'Agència se subrogarà en la posició jurídica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic pel que fa als drets i obligacions que li corresponguin en l'àmbit de les funcions que l'Agència assumeix, la qual cosa es concretarà en el decret d'aprovació dels seus estatuts"*.

Disposició final segona

La disposició final segona assenyala un termini per a diversos fets jurídics (constitució, aprovació dels Estatuts i adscripció dels béns), sense establir una seqüència que porti seguretat jurídica al procés de creació de l'entitat. Tampoc es troba cap referència més a aquesta qüestió en d'altres articles. Tenint en compte l'experiència recent en processos d'aquestes característiques, caldria establir una disposició que ordenés convenientment aquest procés. En aquest sentit fem la proposta següent:

"En el termini de xxx a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha d'aprovar, mitjançant Decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. L'Agència s'ha de constituir un cop aprovats els seus estatuts mitjançant la reunió del seu Consell d'Administració, la qual cosa determinarà la seva adquisició de personalitat jurídica".

Conclusions

Aquest centre directiu considera justificada la creació de l'Agència de la Ciberseguretat de Catalunya, si bé es considera discutible la conveniència d'utilitzar la llei de mesures per a la seva creació i, en qualsevol cas, considera necessari introduir les modificacions proposades en l'apartat anterior.

Barcelona, 21 d'abril de 2016



OBSERVACIONS EN RELACIÓ A LA MESURA M-23 A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS I FINANCERES 2016

La Mesura M-23 proposa la creació i regulació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb l'objectiu de desenvolupar les tasques previstes per la Generalitat en l'àmbit de la ciberseguretat i afrontar els riscos i amenaces que planteja la societat digital. També introdueix modificacions a la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya

La justificació aportada amb la proposta es basa en la conveniència de disposar d'una entitat amb personalitat jurídica adequada per exercir les funcions, encàrrecs i activitats en l'àmbit de la ciberseguretat i en coherència amb l'estratègia que aprovi el Govern.

En aquest sentit, per al compliment de les seves funcions s'adscriuen a l'Agència els bens, crèdits i infraestructures i equipaments de xarxa que en matèria de ciberseguretat existeixin a l'Administració de la Generalitat i els organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta. Així mateix, s'especifica la cessió per part de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT) a l'Agència de tots els actius materials, personals i els recursos pressupostaris que tinguin assignats i que l'Agència es subrogarà en els contractes i convenis subscrits per l'esmentada fundació.

Per tal de procedir a aquesta cessió, la Fundació realitzarà els tràmits interns necessaris per a la seva execució i iniciarà el procediment de dissolució en el moment de constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. El personal laboral que en la data de constitució de l'Agència estigui prestant serveis a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya s'integrarà a l'Agència pel mecanisme de successió d'empresa, en la forma prevista en la normativa laboral corresponent.

Observacions sobre la proposta

Cal dir que aquesta proposta ja ha estat tramitada en dues ocasions durant el 2015, com a projecte de Decret-Llei i com a projecte de Llei, en un intent de donar resposta a un mandat del Parlament. En el curs d'aquestes tramitacions aquest centre directiu va emetre els informes corresponents, en data 23 de juny de 2015 i 31 de juliol de 2015 respectivament. En aquests informes, a partir de la memòria justificativa i d'impacte aportades es conclouia que:

Segons la Memòria General del Decret Llei la viabilitat econòmica i financera de la proposta quedava garantida, "ja que en el moment de la seva aprovació no té impacte econòmic i financer, perquè la nova agència assumeix els actius, passius, recursos i dotacions de la Fundació CESICAT".



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

En la memòria d'impacte econòmic s'afirmava que el projecte de decret llei "no ha de tenir *"en primera instància"* cap incidència pressupostària. En aquest mateix sentit, no es preveuen noves incorporacions de personal a curt termini".

Aquesta mateixa memòria incloïa unes projeccions 2015-2018 del compte de pèrdues i guanys amb els mateixos imports en tots els exercicis i s'argumentava que no es poden determinar les disposicions pressupostàries que en els propers anys permetin el seu finançament.

En l'actual tramitació la memòria aportada no inclou previsió de recaptació d'ingressos si bé es valora en un futur l'establiment de certes taxes per actuacions que puguin sol·licitar específicament els particulars. D'altra banda es preveu una despesa referida al període 2016-2018 de 34,64 M€, el que representaria un increment, en termes absoluts, de 20,19 M€ respecte a la regulació anterior, sobre el que no s'indica com es preveu finançar. Si bé es fa esment a un detall dels costos aquest centre directiu no n'ha disposat del document amb el detall esmentat.

Pressupost Ingressos*

Capítol	Pressupost 2014	Pressupost 2015	Pressupost 2016	% / P.16
3	3.828.663	3.860.970	3.253.100	51,0
4	1.115.908	1.057.000	3.120.000	49,0
GC cap 4	765.000	765.000	3.000.000	47,1
Cons AOC	120.000	120.000	120.000	1,9
Ajuntaments	200.000	120.000	-	-
UE	30.908	52.000	-	-
Total	4.944.571	4.917.970	6.373.100	100,0

Pressupost despeses*

Capítol	Pressupost 2014	Pressupost 2015	Pressupost 2016	% / P.16
1	1.375.682	1.542.182	2.350.500	36,9
2	3.108.890	3.057.789	3.635.551	57,0
3	5.000	3.000	2.751	0,0
6	455.000	315.000	384.298	6,0
Total	4.944.571	4.917.970	6.373.100	100,0

*Llei de pressupostos excepte 2016 que és avantprojecte de llei

Tot i que aquest centre directiu no ha tingut ocasió de disposar de la darrera liquidació pressupostària de la Fundació, sí pot posar de relleu que el pressupost de Cesicat que s'ha dotat en l'actual procés d'elaboració pressupostària és de 6.373.100 euros, dels quals aproximadament el 50% es financen amb transferències i la part restant amb ingressos per prestació de serveis a la Generalitat. De fet, per al 2016 es preveu un increment dels pressupost de Cesicat del 30%, finançat en la seva totalitat amb més aportacions de la Generalitat, que gairebé es multipliquen per 4 respecte les previstes per al 2015.

En aquest sentit, aquest centre directiu considera que davant els actuals escenaris pressupostaris, és efectivament complicat conèixer la disponibilitat de recursos futurs de l'Agència. Tanmateix, cal tenir present que quan es tramita una proposta en la qual es crea una nova entitat amb noves funcions, caldria determinar en primera instància els recursos necessaris per a l'exercici d'aquestes funcions, a més del seu origen i analitzar el grau de desenvolupament possible de les funcions de la nova entitat, segons diferents escenaris de disponibilitat de recursos.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00084 27.07.16 034151

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA



En aquest sentit, es posa de relleu que en aquesta tramitació no s'aporta una memòria econòmica i informe d'impacte que inclogui:

- El pla d'actuació amb el corresponent finançament o en el seu cas, un esborrany del contracte programa previst en aquesta modificació normativa
- els recursos humans, materials, pressupostaris, addicionals necessaris als provinents de Cesicat
- una projecció d'ingressos i despeses de la nova entitat (cost de les activitats i fonts de finançament, per tal d'analitzar la seva viabilitat econòmica i financera)
- una estimació de les variacions d'ingressos i despeses pressupostaris que aquesta proposta comporta també en del sector públic de la Generalitat.

Vist l'exposat i atès que la proposta respon a un mandat del Parlament, en consonància als informes emesos al 2015, aquest centre directiu no posa objeccions a la proposta de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, si bé no pot pronunciar-se en relació a l'impacte pressupostari en absència de la memòria esmentada.

Barcelona, 26 d'abril de 2016.



PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
1987-1988

Caparros Alcover, Neus

De: Agudelo Vendrell, Eva en nom de Bústia: ECO Interventora General
 Enviat: dimarts, 26 / abril / 2016 13:39
 Per a: ECO Mesures 2016
 Tema: RE: Petició informe proposta M-23

Importància: Alta



Benvolguts / benvolgudes,

En relació a la proposta de Mesura M-23 sobre la creació de l'Agència de Ciberseguretat es fan les següents observacions:

- Aquest centre directiu va emetre informe sobre l'avantprojecte de la Llei de creació de l'Agència esmentada en data 4 d'agost de 2015 en el qual es feien constar una sèrie de consideracions de les que no es té constància que s'hagin introduït ni analitzat pels òrgans competents de forma prèvia a la presentació de la següent proposta. En aquest sentit, es fa constar el següent:

Per tal de crear entitats mitjançant llei, considerem necessari que com a mínim s'inclouï en l'expedient la informació que es requereix a l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012 per a la creació d'entitats mitjançant Acord de Govern; respecte d'aquest punt ens remetem a l'informe citat emès per aquesta Intervenció. Cal justificar perquè no és pot realitzar les funcions de l'Agència dins les estructures actuals de l'Administració.

- En la proposta de redactat s'inclou un article referent a la cessió de béns de la Fundació CESICAT a la nova Agència:

"Per al compliment de les seves funcions, s'adscriuen a l'Agència els béns de domini públic i els crèdits anuals destinats al seu manteniment i evolució que constitueixin la infraestructura, solucions, programari i els equipaments de xarxa existents per a la ciberseguretat procedents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes i entitats vinculats o dependents d'aquesta, els quals conserven aquesta naturalesa de domini públic i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes."

"Altrament, per al compliment de les seves funcions la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya cedeix a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya tots els actius materials, personals i els recursos pressupostaris assignats a la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya. Per tal de procedir a aquesta cessió, la Fundació realitzarà els tràmits interns necessaris per a la seva execució des de l'aprovació de la present llei, efectuant la Generalitat de Catalunya les modificacions administratives i pressupostàries necessàries."

L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en els contractes i convenis subscrits per la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya."

Respecte d'aquest redactat es fan les següents observacions:

- Els crèdits per al manteniment i evolució dels programaris, no formarien part del Patrimoni de l'Agència; sinó que aquests hauran de ser assumits en el marc de la subrogació de l'Agència en la posició de la Fundació CESICAT dels drets i obligacions d'aquesta.
- No s'inclou en l'expedient un detall dels béns patrimonials que quedarien afectats; no obstant, caldrà seguir el procediment establert a la normativa patrimonial, i realitzar els tràmits oportuns d'acord amb la normativa de Patrimoni de la Generalitat; restant afectats, exclusivament els béns i drets patrimonials necessaris per a la consecució de les activitats d'interès general i servei públic de l'Agència de Ciberseguretat. Aquest centre directiu es remet a les observacions que sobre aquest punt faci la Direcció General de Patrimoni del Departament d'Economia i Coneixement.
- Tal i com ja es va fer constar en l'informe de l'avantprojecte, pel que fa a l'article que regula el règim de comptabilitat i control de la Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat, es fan les següents consideracions del redactat proposat, ja que aquest no ha estat modificat:

Respecte del règim de comptabilitat la proposta disposa que "L'Agència ha d'ordenar la seva comptabilitat d'acord amb el règim de comptabilitat pública establert per la normativa reguladora de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya"; en aquest sentit aquesta Intervenció fa les següents observacions:

El Pla General de Comptabilitat de la Generalitat actualment vigent, aprovat per l'Ordre de 28 d'agost de 1996, és d'aplicació a l'Administració de la Generalitat i als organismes autònoms administratius que en depenen; i s'estableix com un pla marc per a la resta d'entitats del sector públic de la Generalitat a desenvolupar mitjançant plans parcials o especials, aprovats per la Intervenció General de conformitat amb el que disposa el Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya. Així mateix, disposa que mentre no s'aprovin aquests plans especials s'ha d'aplicar la normativa vigent sempre que no resulti afectada per aquesta Ordre i que en aquest últim cas prevaldrà la normativa del Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat de Catalunya.

Per tot l'exposat aquesta Intervenció considera que caldria modificar el redactat d'aquest article tot indicant que el règim comptable aplicable serà el que es disposi per aquest tipus d'entitat en el marc de la regulació de les finances de la Generalitat de Catalunya i les instruccions i normativa de desplegament que dicti la Intervenció de la Generalitat de Catalunya en compliment del que disposa l'article 75 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Sobre el règim de control, la proposta de creació de l'Agència de Ciberseguretat indica que *"El control financer de l'Agència té per objecte comprovar-ne el funcionament econòmic-financer i s'efectua pel procediment d'auditoria, que substitueix la intervenció prèvia de les operacions corresponents. L'auditoria s'ha de fer sota la direcció de la Intervenció General de la Generalitat i d'acord amb el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya"*. En aquest sentit cal eliminar la part subratllada; ja que les entitats de dret públic i sotmeses a l'ordenament jurídic privat del sector públic de la Generalitat, resten totes sotmeses a control financer mitjançant la forma d'auditories dirigides per la Intervenció General, d'acord amb el que estableix l'article 71 del Text refós de la Llei de Finances Públiques, i en cap cas a intervenció prèvia.

- Respecte del règim de personal s'indica que "El personal de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix pel dret laboral, sens perjudici de l'adscripció de personal funcionari per a l'exercici de potestats administratives. En l'exercici de les seves potestats administratives el personal funcionari tindrà la consideració d'autoritat pública."

Respecte d'aquesta previsió, aquesta Intervenció considera que s'hauria d'incloure la previsió que el personal es sotmetrà a la normativa de personal laboral de la Generalitat; especialment pel que fa a les limitacions que anualment es poden establir a les lleis de pressupostos anuals; així com a la normativa de desplegament i instruccions que es dictin a l'efecte.

No s'inclou a la memòria d'impacte econòmic i pressupostari cap informació sobre el personal que presta serveis al CESICAT; en aquest sentit, caldria incloure en l'expedient una relació del personal afectat per categories, tipus de contracte, règim laboral aplicable, retribucions, etc.

- En la memòria d'impacte només es fa constar que la creació de la nova Agència tindrà un impacte d'increment de la despesa pública de 20.190.897,13 euros; no obstant no s'indica si aquest increment ha estat tingut en compte pel Departament d'adscripció en l'elaboració dels pressupostos; així com tampoc no es fa un detall de les despeses que originaran aquest impacte. Cal indicar que aquesta informació és molt rellevant, tenint en compte que aquesta entitat reunirà les condicions que estableix el Sistema Europeu de Comptes per a ser classificada en el sector de l'Administració Pública de la Generalitat en termes de computar a la necessitats o capacitat de finançament d'aquesta Administració.

Per tot l'exposat, aquest centre directiu considera prou fonamentada la proposta objecte d'informe pel que fa a la necessitat de la creació de l'Agència de Ciberseguretat; així com a la forma jurídica proposada per la nova entitat; així com a l'assumpció per aquesta de les funcions que actualment realitza la Fundació CESICAT, que a criteri d'aquest centre directiu, d'acord amb les funcions que té encarregades no hauria de ser una Fundació.

No obstant, cal modificar el redactat dels articles de control i comptabilitat, i es recomana revisar els redactats del règim de personal segons l'exposat anteriorment; així mateix es fa constar la limitació d'opinió pel que fa a l'impacte en el dèficit de la Generalitat d'aquesta proposta en no disposa d'un anàlisi de l'impacte pressupostari més detallat, tant per conceptes com per anualitats.

Cordialment,

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Mireia Vidal

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00087 27.07.16 034151	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

Interventora General

Rambla de Catalunya, 19-21, 4a planta | 08007 Barcelona | Tel. 93 3162081 | Fax 93 3162180
intervencio_general.eco@gencat.cat | <http://economia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Moreno Cabezas, Antonia **En nom de** ECO Mesures 2016

Enviat: dimecres, 20 / abril / 2016 09:30

Per a: ECO Direcció General de Pressupostos; Bústia: ECO Interventora General; Colet Arian, Neus; Sutrias Grau, Francesc

Tema: Petició informe proposta M-23

Importància: Alta

Benvolguts,

Us trameto, adjunt, la proposta presentada pel Departament de la Presidència, número de referència **M-23**, per tal d'incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures per al 2016, per al seu estudi i emissió del corresponent informe.

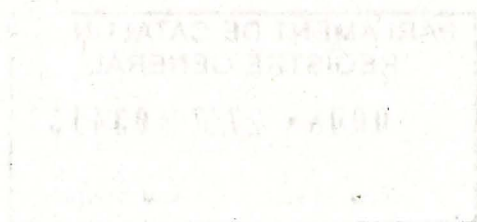
Siusplau, esmenteu el número de proposta en la vostra resposta.

Molt cordialment,

Assessoria Jurídica
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Antònia Moreno i Cabezas - Telf. 933.162.139
Neus Caparrós i Alcover - Telf. 933.162.201
Anna Torra i García - Telf. 933.162.202







Generalitat de Catalunya
 Departament de Governació,
 Administracions Públiques i Habitatge
**Direcció General de Modernització
 i Innovació de l'Administració**

Sr. Josep Lluís García i Ramirez
 Director General
 Assessoria Jurídica
 Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
 Rambla Catalunya, 19-21
 08007 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us tramelem, adjunt, l'informe sobre la Proposta d'incorporar a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016, la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya (Núm. Ref. M-23), presentada pel departament de la Presidència.

La directora general

CPISR-1 C
 Ester Obach
 Medrano

Signat digitalment per CPISR-1 C Ester
 Obach Medrano
 DN: c=ES, o=Dep't de Governació i Adm.
 Públiques i Habitatge, ou=DG de
 Modernització i Innovació de
 l'Administració, email=cpisr1c@
 www.gencat.cat, cn=Ester Obach Medrano,
 serialNumber=37741011, c=ES
 Ester Obach Medrano
 Data: 2016.05.03 09:36:38 +02'00'

Ester Obach Medrano

Barcelona, 3 de maig de 2016



RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION



Informe sobre la Proposta d'incorporar a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016 la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya (Núm. Ref. M-23).

1. Consideracions i conclusions de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

Mitjançant correu electrònic de data 20 d'abril de 2016 l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha fet tramesa de la Proposta amb número de referència M-23 de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, presentada pel Departament de la Presidència per a la seva inclusió a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, emet les següents consideracions i conclusions:

1.1 Consideracions de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

1.1.1 Normativa reguladora

L'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de la seva organització, que inclou l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives, i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Igualment, l'article 140.7 de l'EAC disposa que correspon a la Generalitat, d'acord amb la normativa de l'Estat, la competència executiva en matèria de comunicacions electròniques, que inclou en tot cas, promoure l'existència d'un conjunt mínim de serveis d'accés universal. L'article 121.1 a) disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de comerç, que inclou en tot cas, l'ordenació administrativa del comerç electrònic. L'article 53 estableix que els poders públics han de facilitar el coneixement de la societat de la informació i han d'impulsar l'accés a la comunicació i a les tecnologies de la informació, en condicions d'igualtat, en tots els àmbits de la vida social, inclòs el laboral; han de fomentar que aquestes tecnologies es posin al servei de les persones i no afectin negativament llurs drets, i han de garantir la prestació de serveis per mitjà de les dites tecnologies, d'acord amb els principis d'universalitat, continuïtat i actualització. I d'acord amb l'article 49, els poders públics han de garantir la protecció de la seguretat i la defensa dels drets i dels interessos legítims dels consumidors i usuaris.

Mitjançant Acord de Govern GOV/50/2009, del 17 de març, s'autoritza la constitució de la Fundació Cесicat (Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya). D'acord amb els seus Estatuts, té per objecte l'establiment i seguiment dels programes i plans d'actuació necessaris per garantir una Societat de la Informació Segura Catalana per a tots, operant un centre de seguretat de la informació de Catalunya, com a eina per a la generació d'un teixit empresarial català d'aplicacions i serveis de seguretat TIC que sigui referent nacional i internacional.

La Moció 75/X del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques d'impuls de les tecnologies de la informació i de la comunicació (tram. 302-00117/10, sessió núm. 26, de data 13.02.2014 del Ple del Parlament), insta al Govern a avaluar i adoptar la forma jurídica més adequada per dur a terme les funcions assignades al Cесicat, i la Moció 535/X sobre la modificació dels Estatuts del Cесicat (tram. 250-00851/10, sessió núm. 20, de data 19.02.2014 de la Comissió d'Empresa i Ocupació del Parlament), insta al Govern a reconvertir el Cесicat en una agència governamental.

El Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat, estableix que al Departament de la Presidència li correspon l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de les telecomunicacions i la societat de la informació.

El Decret 28/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, estableix que a la Secretaria per a la Governança de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació li correspon planificar, supervisar i coordinar les polítiques del sector de les tecnologies de la informació i les comunicacions. El Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya resta adscrit al Departament de la Presidència mitjançant aquesta Secretaria.

1.1.2 Contingut essencial de la Proposta

De conformitat amb la Memòria general que acompanya la Proposta, la modificació que es proposa té com a objecte la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya; aquesta creació implica també la modificació de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

1.2. Consideracions

1.2.1 Consideració preliminar

Actualment consta arxivat per fi de legislatura l'expedient SIG15EMO0801 relatiu a l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Mitjançant aquest Avantprojecte de llei es creava l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, configurada sota la forma jurídica d'entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat. Així mateix, s'establí la dissolució de la Fundació Cесicat.

Anteriorment, amb data 22 de juny de 2015 aquesta mateixa iniciativa es tramitava com a Projecte de decret llei.

Tant a l'Avantprojecte de llei com al Projecte de llei, aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic ja va emetre dues Notes amb dates 22 de juny de 2015 i 31 de juliol de 2015.

1.2.2 Consideracions específiques

- Com a consideració preliminar, s'hauria de reflexionar si està justificat aprofitar una disposició com la Llei de mesures fiscals i financeres per crear un organisme com l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Aquesta Llei no hauria de recollir tot tipus de disposicions sinó que s'hauria de reservar al contingut que li és propi. Els òrgans competents haurien de decidir sobre aquesta qüestió.
- En atenció al contingut de la Mesura M-23, es reitera el contingut de les Notes d'aquesta Àrea de dates 22 de juny de 2015 i 31 de juliol de 2015 en tot allò que resulti vigent. En concret, es reitera el contingut de les observacions relatives a la forma jurídica de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya:
 - a. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es crea com a entitat de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, i amb plena autonomia orgànica i funcional, adscrita al departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.
 - b. A l'àmbit funcional que s'està atribuït a l'Agència s'inclouen diversos elements propis de l'activitat de l'Administració com ara els referits a la planificació, gestió i control de la ciberseguretat a Catalunya, com també en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, motiu pel qual no s'hauria de descartar la forma jurídica d'organisme autònom administratiu.
 - c. Per la seva banda, a l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012 pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions disposa que s'optarà per una forma jurídico-organitzativa d'entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat *si l'entitat realitza activitats de caràcter principalment econòmic amb contraprestació o de prestació de serveis públics*.

En aquesta línia, a la Memòria general de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es manifesta que *"pel que fa a la forma jurídico-organitzativa per raó de l'activitat, s'opta per la creació d'una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat. Aquesta opció respon a que una de les principals finalitats de l'entitat serà la prestació de serveis públics o la realització d'activitats de caràcter principalment econòmic"*.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00093 27.07.16 034151

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Aquest expedient incorpora també un Estudi comparatiu de les formes jurídiques alternatives per a la constitució de l'Agència, el qual, en el seu punt 1.2 considera que un model com el d'entitat de dret públic sotmesa al dret privat *"seria adient tenint en compte que en alguns casos podria ser necessària la prestació de serveis públics, segons les funcions que es determinin per a l'entitat resultant"*.

- d. Cal reiterar que tant en els objectius com a les funcions que s'atribueixen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya no queda clar que es corresponguin de forma majoritària amb la realització d'activitats de caràcter principalment econòmic amb contraprestació o de prestació de serveis públics que la normativa preveu per a la constitució d'una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, i l'aproximen més a la forma jurídica d'entitat autònoma administrativa prevista a l'esmentat Acord de Govern de 10 de juliol de 2012.

Reforçaria aquesta consideració el fet que en l'exercici de les seves potestats administratives el personal funcionari *tindrà la consideració d'autoritat pública*. Aquesta consideració com a autoritat pública porta implícita la necessitat que aquest personal tingui la condició de *funcionaris públics, en els termes previstos a l'article 9.2 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic*, fet que resultaria més adient en el marc d'una entitat autònoma administrativa.

- Entenem que la planificació estratègica de les polítiques de ciberseguretat s'ha de reservar al departament competent en matèria de ciberseguretat i societat digital.
- S'observa que al text de l'Avantprojecte de llei s'ha previst que l'Agència *"actuarà de forma coordinada amb el departament competent en matèria de policia i seguretat pública i sens perjudici de les funcions pròpies d'aquest departament"*, atesa l'estreta vinculació de les funcions que s'estan atribuint a l'Agència amb els aspectes generals en matèria de seguretat, la qual cosa es valora favorablement.

No obstant això, caldria també valorar acuradament fins a quin punt es coincideix amb àmbits d'actuació sobre els quals desenvolupa les seves funcions el Centre de Tecnologies de la Informació i les Telecomunicacions (CTTI) i si es produeixen coincidències a nivell departamental (entre les funcions comunes de les àrees TIC hi figura la definició i desplegament de la política de seguretat dels sistemes i la seva recuperació i continuïtat, garantir la capacitat de satisfer els nivells de servei definits i vetllar per la continuïtat d'aquests serveis, en coordinació amb les directrius corporatives de seguretat dels sistemes).

- S'hauria d'incloure la referència correcta al rang orgànic que ha de correspondre a la persona que exerceixi la Vicepresidència de l'entitat, i que és la de "secretari/a general", en la que s'entenen també incloses les secretaries sectorials (art. 11.2 de la de la Llei 13/1989, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya).

- S'estableix que el Consell d'Administració s'integra per un mínim de sis membres i un màxim de deu, però a l'hora d'establir els membres que se'n integren necessàriament se'n recullen set (comparant la versió de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència amb l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres 2016 s'observa que s'ha afegit un vocal del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació). S'hauria de corregir aquest extrem.

Seria millor concretar més els òrgans de govern (per exemple, les funcions).

- Es disposa que l'Agència es sotmet a la normativa de contractes del sector públic i es reconeix la seva condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

La condició de mitjà propi i servei tècnic de les entitats ha de ser reconeguda expressament per la norma que les creï o pels seus estatuts, els quals han de determinar les entitats respecte de les quals tenen aquesta condició, precisar el règim dels encàrrecs que se'ls poden conferir o les condicions en què se'ls poden adjudicar contractes, i determinar per a elles la impossibilitat de participar en licitacions públiques convocades pels poders adjudicadors dels quals siguin mitjans propis, sens perjudici que, quan no hi hagi cap licitador, se'ls pugui encarregar l'execució de la prestació objecte de les licitacions.

Sobre la idoneïtat d'aquest extrem, ens remetem a la valoració que faci el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- S'haurà de tenir present que la regulació de les previsions en matèria de personal hauran de ser valorades per la Direcció General de Funció Pública, i les econòmiques pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Recomanem no utilitzar la forma futura quan es pot utilitzar, per exemple, el present.

1.2.3 Altres consideracions formulades per l'Oficina de Processos i Administració Electrònica de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració

Ningú pot negar la importància de garantir la continuïtat de les activitats, per a oferir seguretat jurídica en les accions del ciutadà i el tràfic mercantil, així com per a garantir el progrés i desenvolupament social dels ciutadans de Catalunya en la societat de la informació. I que per aquesta raó, cal garantir-ne la protecció de les infraestructures essencials del país i que esdevé una prioritat vetllar per la seva ciberseguretat.



Per fer-ho, es proposa la creació d'un organisme que vetlli per dur a terme les funcions del servei públic de ciberseguretat i permeti garantir i augmentar el nivell de seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació a Catalunya. Desenvolupant bàsicament les funcions: desenvolupar i liderar el servei públic de ciberseguretat necessari per a la protecció del territori de Catalunya davant les amenaces actuals; coordinar la ciberseguretat entre els diferents actors en l'àmbit de Catalunya com a responsable d'aquesta matèria; i garantir la ciberseguretat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, i, si s'escau, de la resta d'entitats i institucions públiques de Catalunya, dels ens locals, així com de les persones físiques i jurídiques situades a Catalunya. En aquest context, es considera rellevant comentar el següent aspecte:

- Confluència competencial amb altres òrgans. *Sobta que no es faci esment als òrgans competents en matèria d'atenció ciutadana* (com si l'objectiu de la seguretat en el sentit d'oferir seguretat jurídica en les accions del ciutadà i el tràfic mercantil no fos també responsabilitat d'Atenció Ciutadana) o en matèria d'administració electrònica (aquesta és defineix com l'ús de tecnologies de la informació i la comunicació en les administracions públiques, juntament amb un canvi organitzatiu i noves capacitats per tal de millorar els serveis públics i els processos democràtics i reforçar el suport a les polítiques públiques que tenen una relació directa amb el que s'assigna al nou organisme).

1.3 Conclusions de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, pel que fa al seu àmbit de competències, dóna per informada la Mesura M-23 de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2016, per tal que, si s'estima oportú pugui continuar la seva tramitació, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest Informe, que s'han d'entendre com a recomanacions, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

2. Consideracions de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal

En relació amb la proposta assenyalada en l'encapçalament s'informa el que segueix:

1. En relació amb els òrgans de Govern de l'entitat caldria modificar la redacció referent a la direcció en el sentit que aquesta estableix que el director o directora és nomenat i separat lliurement pel Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta del Consell d'Administració.

Cal remarcar que l'apartat 1.3 de la Disposició addicional 21a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, estableix que, en l'àmbit del sector públic de l'Administració de la Generalitat, la vinculació de les persones que actuen sota la dependència exclusiva dels màxims òrgans de govern o consells d'administració o exerceixen funcions amb autonomia i responsabilitat només limitades per les instruccions o els criteris emesos pels màxims òrgans de govern o consells d'administració, s'ha de vehicular mitjançant un contracte d'alta direcció.

Cal partir de la base que les persones que actuen sota la dependència exclusiva dels màxims òrgans de govern o consells d'administració o exerceixen funcions amb autonomia i responsabilitat només limitades per les instruccions o els criteris emesos pels màxims òrgans de govern, consells d'administració o administradors, no tenen la consideració d'alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat, condició que és reserva legalment als Secretaris Generals i els Directors Generals i assimilats. En conseqüència, mentre que la norma amb rang de Llei que ara es proposa planteja un nomenament administratiu lliure que acostaria aquesta figura a la dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, la normativa de règim jurídic de l'Administració de la Generalitat exclou d'aquesta consideració als directors gerents de les entitats del sector públic. Tot això sens perjudici de que, en atenció a la seva especial rellevància i responsabilitat del càrrec que desenvolupen, els resulti d'aplicació el règim d'incompatibilitats aplicable als alts càrrecs i les normes relatives a la transparència.

D'altra banda, dir que per a la determinació dels efectes de la designació del director gerent d'aquestes entitats, cal entendre que la pròpia configuració jurídica d'aquestes entitats del sector públic determina que correspon al consell d'administració o màxim òrgan de govern assumir la màxima responsabilitat en el funcionament i activitat de l'entitat, circumstància que forçosament ha d'incloure la contractació del seu director; sens perjudici de l'exercici del control de que disposa el Govern de la Generalitat sobre l'entitat a través dels membres del consell d'administració. És a dir, s'observa una clara contradicció en el fet que el Govern pugui designar lliurement el director gerent d'una entitat, però alhora la màxima responsabilitat en la gestió de la mateixa recaigui sobre el consell d'administració.

Dit això, aquesta Direcció General ha manifestat en diferents escrits confeccionats en ocasió de consultes efectuades per entitats del sector públic i Departaments de la Generalitat, l'ineludible obligació de vinculació laboral especial d'alta direcció per als directius del sector públic de la Generalitat, excloses les entitats autònomes administratives, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 2/2014. Relació laboral que es regeix pel Reial Decret 1382/1985, d'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal d'Alta Direcció, sens perjudici de la normativa pròpia de la Generalitat que li resulti d'aplicació.

La formalització del contracte d'alta direcció requereix doncs la intervenció de la persona designada i del màxim òrgan de govern o consell d'administració de l'entitat. I és en virtut d'aquesta formalització que neix la relació laboral. Així, davant la necessitat de vinculació mitjançant una relació laboral especial d'alta direcció, caldrà doncs entendre que en aquest cas en que la norma projectada estableix el nomenament lliure per part del Govern, el Decret de nomenament, actua exclusivament a mode de designació de la persona que l'ha de desenvolupar. I en conseqüència, un cop produït el nomenament entès com la designació d'una determinada persona per un càrrec, caldrà formalitzar el corresponent contracte d'alta direcció, que en determinarà el règim de la vinculació, la determinació de les retribucions corresponents i la resta de condicions aplicables a la relació laboral en el marc de la normativa aplicable a aquest personal, i essent la data de formalització del contracte la que determini l'inici de la vinculació laboral.

És per això que en cas de mantenir la referència a la intervenció del Govern en la tria de la personal que ha de desenvolupar el càrrec de director, i als efectes de tot el que s'ha dit, cal substituir la redacció de l'esmentat precepte en el sentit de modificar l'expressió nomenar per la de designar.

2. Pel que fa a les previsions relatives al contingut mínim del contracte programa, entenem que cal incloure en la redacció del precepte la necessitat que aquest inclogui necessàriament les principals qüestions relatives a la política de recursos humans de l'Agència: directrius sobre règim retributiu, relació de llocs de treball, mesures o instruments de racionalització, dimensionament, entre altres. En aquest sentit, la política de personal s'ha de dur a terme dins les previsions i d'acord amb els criteris establerts al contracte de gestió.

En l'elaboració i aprovació d'aquests instruments seria necessari, pel que fa a les polítiques esmentades, que el departament competent en matèria de funció pública tingués una intervenció activa, sens perjudici de la competència dels òrgans de govern de l'Agència per deliberar sobre les línies generals de la seva política de recursos humans.

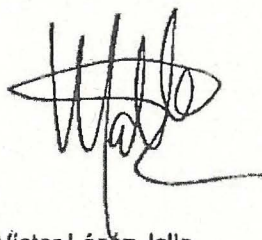
3. Pel que fa a la redacció del precepte regulador del règim de personal de l'entitat, es determina que el personal de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix pel dret laboral, sens perjudici de l'adscripció de personal funcionari per a l'exercici de potestats administratives. En l'exercici de les seves potestats administratives el personal funcionari tindrà la consideració d'autoritat pública.

S'informa desfavorablement l'atribució amb caràcter general de la condició d'autoritat pública a qualsevol funcionari en l'exercici de qualsevol potestat administrativa que es pugui exercir des de l'agència. Cal definir les funcions en relació amb les quals s'investeix d'aquesta condició d'autoritat al personal funcionari, sense que resulti admissible una atribució genèrica tenint en compte les conseqüències jurídiques que això comporta. Cal remarcar que la condició d'autoritat es reserva als àmbits sancionadors i de inspecció i control o de policia, àmbits que impliquen un clar exercici de potestats administratives plenament identificades i regulades per normes amb rang de llei.

4. Pel que fa a l'aplicació del mecanisme de successió d'empresa, caldria que la memòria expressés amb detall els recursos humans que hores d'ara presten serveis en l'esmentada fundació i que la disposició fixés un termini per la posada en marxa efectiva de l'entitat, que podria fixar-se, a tall d'exemple, en l'entrada en vigor dels estatuts de l'entitat.

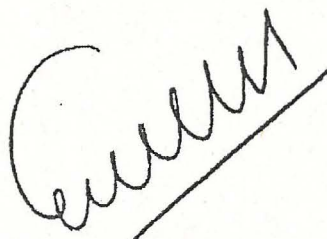
Barcelona, 2 de maig de 2016

Pel que fa a les consideracions i conclusions
de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del
Sector Públic:



Víctor López Jalle
Cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Pel que fa a les consideracions de la
Subdirecció general d'Ordenació Jurídica i
d'Inspecció General de Serveis de Personal:



Isidre Estivill Galdón
Subdirector general d'Ordenació Jurídica i
d'Inspecció General de Serveis de Personal

RECEIVED
DEPT. OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C.
JAN 10 1911



Nota sobre la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya mitjançant l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Introducció

En dates 9 d'abril i 31 d'agost de 2015 es van efectuar per part del Servei d'Assessorament Jurídic de la DGP una sèrie d'observacions al que llavors era l'avantprojecte de Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Totes aquelles consideracions anaven adreçades fonamentalment a aquelles funcions atribuïdes a l'Agència, que per la seva vinculació amb la seguretat, es consideraven pròpies de l'àmbit competencial de la PG-ME.

Consideracions

Primera. L'art. 51 de l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic estableix la "Creació i regulació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya", i la regulació que conté és pràcticament idèntica al darrer avantprojecte de Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya de maig de 2015.

Per tant, en aquesta versió es mantenen les funcions que s'atribueixen a l'Agència i en els mateixos termes que apareixien en les versions anteriors i, per tant, fent expressa menció a les tasques de lluita contra les conductes il·lícites, incloent-hi la intervenció directa i obtenció de prova electrònica; investigar i analitzar els ciberincidents i ciberatacs; coordinar, liderar i gestionar les proves que es puguin organitzar en aquesta matèria, etc.

En conseqüència, tal i com es va indicar en les dues notes anteriors efectuades per aquest Servei en relació amb les dues versions inicials a l'avantprojecte de Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, aquesta situació no permet delimitar amb claredat quin és l'àmbit d'actuació de l'Agència quant als il·lícits penals, la qual cosa pot entrar en col·lisió amb les funcions pròpies de la PG-ME, motiu pel qual es segueix considerant convenient especificar de forma clara aquesta separació. En aquest sentit, tal i com es posava de manifest en les notes anteriors, el text hauria d'establir de manera expressa que l'àmbit d'actuació de l'Agència s'ha de cenyir a la ciberseguretat des d'una perspectiva estrictament tècnica i preventiva, i que tot allò que afecti a la investigació i repressió d'il·lícits penals és competència de la PG-ME, el Ministeri Fiscal i les autoritats judicials. En conseqüència, caldria especificar, per una banda, que l'Agència ha de posar en coneixement de la PG-ME tots aquells incidents de ciberseguretat que presentin indicis de ser constitutius d'il·lícits penals, preservant i posant a la seva disposició els elements rellevants per a la seva investigació o que puguin constituir element de prova; i per altra banda, que en aquests casos, únicament podran procedir a realitzar anàlisis tècniques d'aquests incidents quan siguin expressament requerits a aquest efecte per la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, altres forces i cossos de seguretat, pel Ministeri Fiscal o per les autoritats judicials.

De la mateixa manera es segueix considerant convenient que en el nou text s'inclogui l'obligació de l'Agència d'informar a la policia de tots aquells incidents que, malgrat no



siguin constitutius de delictes, puguin tenir transcendència sobre futurs incidents de major gravetat o aportin altre informació rellevant sobre algun tipus d'activitat il·lícita.

Segona. La nova versió tampoc no ha recollit la necessitat d'excloure de l'àmbit d'actuació de l'Agència el control de la ciberseguretat de les bases de dades policials, el qual està expressament atribuït a una unitat específica de la PG-ME que exerceix les funcions de control, gestió i supervisió dels seus sistemes d'informació. Aquesta exclusió es considera necessària atès l'especial sensibilitat de les dades que contenen i a la seva afectació a la seguretat pública.

Tercera. Pel que fa a les funcions de CERT la nova versió tampoc no ha incorporat les observacions efectuades per aquesta Direcció, en el sentit que l'Agència hauria de garantir la participació directa de la PG-ME en els fòrums nacionals i internacionals d'aquests equips, la qual es considera igualment necessària atesa la directa vinculació d'aquesta matèria amb la cibercriminalitat.

Quarta. Finalment, s'insisteix també en la necessitat que el text de la nova Llei reculli l'obligació que per a la selecció del personal de l'Agència es realitzi un control específic d'idoneïtat en què es valori, entre d'altres aspectes, els antecedents personals amb afectació sobre la seguretat que puguin tenir els candidats, atesa la vulnerabilitat de la informació a la que tindran accés.

Barcelona, a 10 de maig de 2016

Servei d'Assessorament Jurídic
Direcció General de la Policia



Consell de Treball
Econòmic i Social
de Catalunya

Dictamen

04

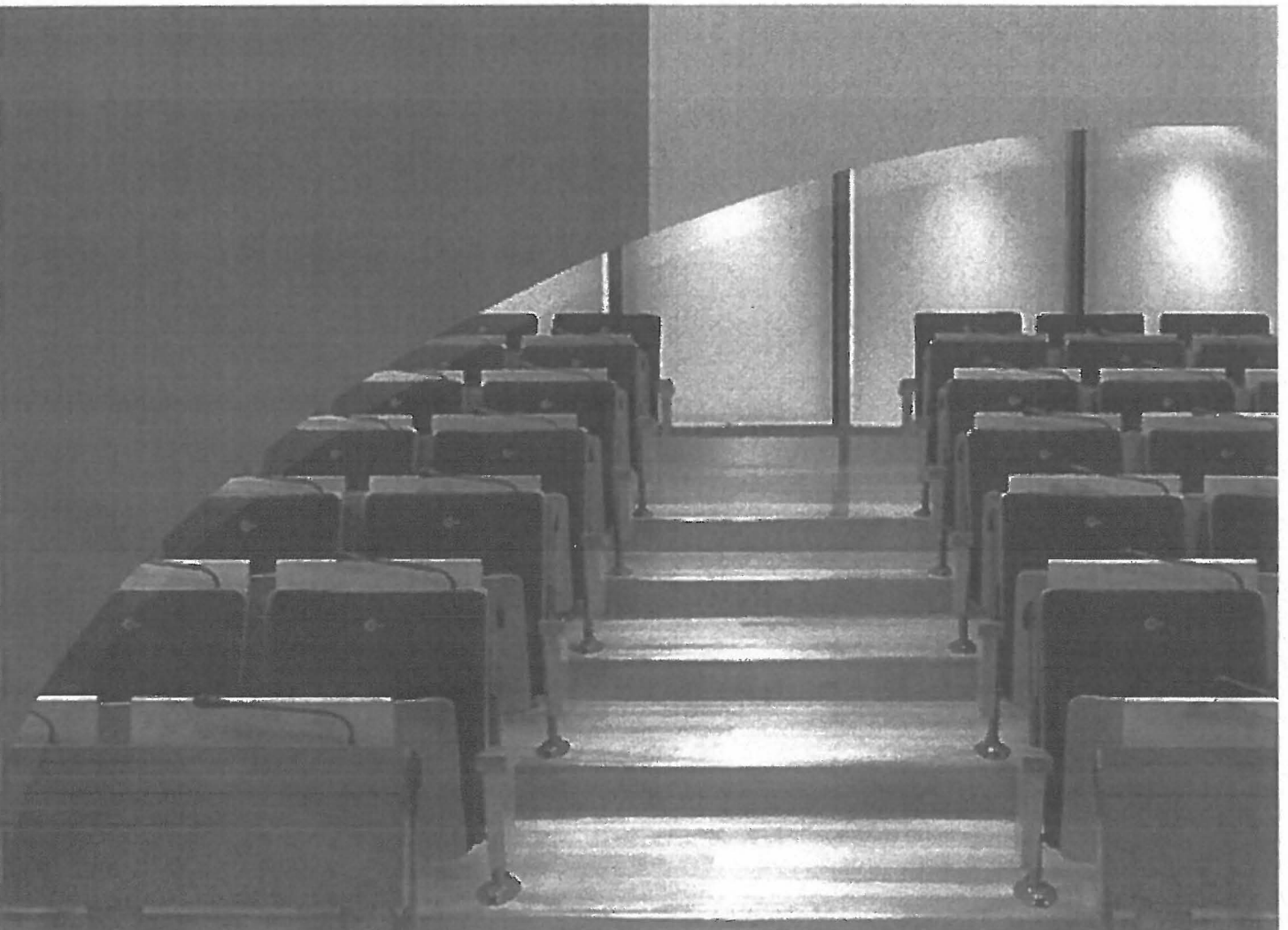
sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00101 27.07.16 034151

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA



PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00102 27.07.16 034151

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Dictamen 04.2016

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals,
administratives, financeres i del sector públic.

Índex



DICTAMEN 04/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures
fiscals, administratives, financeres i del sector públic2

VOTS PARTICULARS

Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la
Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME).....9

Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de
Treballadors de Catalunya12

PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya14

Unió de Pagesos de Catalunya15

Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya16

DICTAMEN 04/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 17 de maig de 2016, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 3 de maig de 2016 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel vicepresident del Govern de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, i amb caràcter d'urgència, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general sobre els continguts i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 13 de maig i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta de vuitanta-tres articles englobats en vuit títols, deu disposicions addicionals, vuit disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

El títol I, que conté els articles de l'1 al 40, regula les mesures fiscals i es divideix en tres capítols. El capítol I conté les normes sobre tributs propis, el capítol II es dedica a la regulació dels tributs cedits i en el capítol III es determina la col·laboració entre administracions tributàries.

El títol II, que engloba els articles del 41 al 43, tracta les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques i es divideix en dos capítols. El capítol I està dedicat a la gestió financera i en el capítol II s'estableixen modificacions legislatives en matèria patrimonial.

El títol III regula mesures administratives en matèria de funció pública i conté els articles del 44 al 48.

En el títol IV, que comprèn els articles del 49 al 58, s'estableixen mesures de reestructuració i racionalització del sector públic.

El títol V, que inclou els articles del 59 al 65, recull modificacions sobre diverses mesures administratives en matèria d'habitatge i urbanisme, ordenació ambiental i aigües.

El títol VI, en els articles 66 i 67, estableix mesures administratives en competències d'agricultura, pesca, alimentació i medi natural, concretament mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys

forestals i mesures sobre espais naturals.

En el títol VII es recullen mesures administratives en matèria de política social. En l'article 68 es modifica la Llei de serveis socials i en l'article 69 es modifica la Llei d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

El títol VIII, que conté els articles del 70 al 83, regula altres mesures administratives. Així en el capítol I es modifiquen diverses normes de caràcter sectorial com la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya, i en el capítol II es modifiquen normes de caràcter general, com ara lleis de mesures fiscals i financeres de diferents anys.

Les deu disposicions addicionals regulen matèries tan diferents com poden ser la devolució del cànon sobre la disposició controlada de residus industrials, l'habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials o el Pla de gestió del risc dels càmpings.

Les vuit disposicions transitòries fan referència a l'aplicació del Text refós en matèria d'aigües, a la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament, al període per obtenir la certificació d'avaluació positiva de les funcions de gestió clínica de l'Institut Català de la Salut, a les atribucions de fons a les entitats locals de la part catalana de les conques intercomunitàries, als plans especials de protecció del medi natural, a l'Institut Geològic de Catalunya i als efectes de l'autorització del nou règim jurídic del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació.

La disposició derogatòria deroga disposicions d'onze normes.

En les quatre disposicions finals es regula la compensació de danys de la fauna salvatge autòctona protegida, la constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, el desplegament de concerts ocupacionals i, finalment, l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC constata que el contingut d'aquest Avantprojecte de llei és extens i complex i que les matèries que s'hi regulen tenen gran rellevància i impacte. El poc temps de què s'ha disposat per dictaminar la norma, atès que s'ha sol·licitat l'emissió del Dictamen pel procediment d'urgència, ha afegit una dificultat addicional en l'anàlisi de la norma i en l'elaboració del Dictamen.

Segona. El CTESC considera que aquest Avantprojecte de llei és un avenç cap a una tributació que incorpora criteris ambientals, com indiquen nombroses disposicions normatives de la Unió Europea, per tal d'internalitzar costos ambientals. En aquest sentit, el CTESC valora el cànon sobre la deposició i la incineració de residus municipals com un incentiu a la valorització de residus.

Tercera. El CTESC destaca la modificació del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya que fa l'article 2.4 de l'Avantprojecte de llei, ja que es tracta d'una mesura que pot contribuir a millorar la qualitat de vida de persones en risc d'exclusió social.

Quarta. El CTESC valora la modificació del Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat en relació amb les bonificacions de la taxa de les certificacions d'edificis o habitatges existents, tot i que considera que caldria ser més ambiciós i incorporar els edificis o habitatges tipus C.

Cinquena. El CTESC valora l'impuls que es pretén donar a la gestió com a subproductes dels residus generats en el sector productiu en la modificació realitzada en l'article 20 de l'Avantprojecte de llei, si bé considera necessari que aquesta opció es reguli de manera més ambiciosa.

Sisena. El CTESC valora la modificació de la Llei 9/2004, de creació de l'Agència Catalana del Consum, pel fet de determinar la destinació de certes sancions a la lluita contra la pobresa energètica.

Setena. El CTESC valora que la mesura establerta en l'article 62, relativa a les bosses de plàstic, pugui contribuir a avançar vers objectius ambientals.

Vuitena. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, el CTESC considera que l'elecció del prestador del servei no s'ha de fer únicament sobre la base del millor preu o oferta, ja que és fonamental garantir les condicions laborals de les persones treballadores de les entitats que prestaran els serveis concertats, contractats o acordats per conveni, així com la qualitat del servei o prestació.

Novena. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, el CTESC considera que l'Administració ha de garantir en la contractació pública que no hi hagi competència deslleial basant-se en el no compliment del conveni laboral.

Desena. El CTESC considera que s'ha perdut una nova oportunitat, i caldrà esperar un exercici econòmic, per resoldre un escull important per facilitar la qualificació de les persones treballadores, ja que l'Avantprojecte de llei no recull mesures per tal que les taxes aplicables pel desenvolupament de mòduls formatius vinculats a certificats de professionalitat d'iniciativa privada no esdevinguin una barrera per la compleció dels esmentats certificats.

En aquests moments el sistema de taxes penalitza molt la impartició de mòduls formatius solts. Tant les diferents convocatòries de processos d'acreditació de les competències com les de formació per a persones en situació d'atur han anat configurant un conjunt de persones (més de 5.000) que només haurien de cursar algun mòdul formatiu per obtenir el certificat. Les elevades taxes dels mòduls esdevenen un gran impediment per poder oferir-los.

Onzena. El CTESC constata que en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016 s'han presentat de forma unilateral per part del Govern modificacions a la Llei 13/2015, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya sense que hi hagi hagut, com és preceptiu, cap tipus de concertació amb els agents econòmics i socials més representatius ni amb les organitzacions que formen part del Consell de Direcció del SOC que van participar en l'elaboració i la redacció de la Llei aprovada recentment i que ara es modifica.

La Llei del SOC, en el seu article 28 e) referit a la naturalesa i les funcions del Ple del Consell de Direcció, estableix, entre les seves funcions: "Emetre informe sobre els criteris per a l'establiment de concerts, de convenis, o qualsevulla fórmula jurídica prevista per la legislació, i també sobre les condicions de manteniment o de renovació, tenint en compte, en tot cas, la utilització òptima dels recursos públics, l'acreditació de la qualitat i les demandes territorials".

En conseqüència, el CTESC insta el Govern al compliment de la Llei i a traslladar, amb caràcter urgent, els continguts de l'article 69 de

4-Dictamen

l'Avantprojecte de llei al Consell de Direcció del SOC com a òrgan competent.

Dotzena. El CTESC constata que les modificacions introduïdes en la Llei 12/2007, de serveis socials, s'han realitzat sense l'informe preceptiu, establert a l'article 50.2 c), del Consell General de Serveis Socials, on estan representades les entitats i associacions representatives. En conseqüència, el CTESC considera que el debat s'hauria de fer en el referit organisme.

Tretzena. El CTESC recomana que, per tal de garantir la seguretat jurídica de la ciutadania, s'estudiï la conveniència de tornar a fer una refosa de la Llei de taxes, atès que, d'ençà de la refosa duta a terme l'any 2008, aquesta Llei ha sofert multitud de canvis.

Catorzena. El CTESC recomana que, per tal de garantir la seguretat jurídica de la ciutadania, s'estudiï la conveniència de fer una refosa dels annexos I i II de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, arran dels canvis parcials que hi efectua aquest Avantprojecte de llei.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En relació amb l'article 2 apartat 4, el CTESC considera que aquest afegit que s'estableix podria ser més ambiciós. S'hauria d'incloure com a beneficiàries del cànon de l'aigua aquelles persones en situació de pobresa energètica o vulnerabilitat econòmica que no disposessin del certificat físic dels serveis socials i també s'hauria d'incloure aquells casos en què ha operat el silenci administratiu positiu que preveu la Llei 24/2015, de pobresa energètica.
2. El CTESC considera que en l'article 6 no està justificada la supressió de la bonificació del 25% sobre la taxa per la prestació dels serveis a què es refereix l'apartat 1 de l'article 3 bis1.1 del Decret legislatiu 3/2008 en el cas que la presentació dels escrits es faci per mitjans telemàtics.
3. El CTESC proposa que s'analitzi la revisió dels coeficients reductors que es mantenen en vigor en l'article 7.1 del Decret 3/2003, per tal de repercutir costos del cicle integral de l'aigua entre tots els usuaris.
4. Pel que fa a l'article 7, el CTESC considera que no es justifiquen els increments d'entre l'11,5% i el 35,8% de les taxes contingudes en els apartats 1, 2 i 4. En aquest sentit es recomana que es reconsiderin els augments ja que no es corresponen amb un increment proporcional de les despeses associades al tràmit i demostren, alhora, una falta de sensibilitat envers la situació general del sector.
5. El CTESC recomana clarificar a l'article 9 la modificació descrita i la motivació del canvi, atès que el fet imposable deixa de ser la inscripció i passa a ser-ho la tramitació de la sol·licitud. El CTESC planteja també els seus dubtes sobre si aquest canvi permetria gravar ambdós fets en un futur.
6. Pel que a l'article 10, el CTESC recomana la revisió de la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta, atès que aquesta nova taxa podria repercutir sobre conceptes similars, sobre els quals l'Agència Catalana de l'Aigua aplica en el tràmit urbanístic el "cànon per a les infraestructures de sanejament" provinent del PTSEC.

7. En l'article 11.1, el CTEESC recomana que s'especifiqui que tant l'annex I.1 com l'annex I.2 pertanyen a la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
8. Pel que fa a la taxes creades en els articles 13 i 14 pel servei de tramitació de l'autorització d'emissions establertes en la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, el CTEESC considera que aquesta taxa no s'hauria d'exigir a aquelles activitats sotmeses al règim d'autorització ambiental integrada, ja que aquestes ja són subjectes passius de la taxa per l'obtenció d'aquesta autorització que inclou la part atmosfèrica.
9. L'article 17 modifica l'article 16.1.5 de la Llei de taxes referit a les exempcions i bonificacions de la taxa pel servei de guarda de vehicles del Patronat de la muntanya de Montserrat. En l'apartat c modifica la bonificació dels autocars i el seu màxim situant-los en els 21 i 22,5 euros respectivament. El CTEESC considera que el màxim podria tractar-se d'una errada i recomana la seva revisió.
10. El CTEESC constata que l'article 20 elimina l'apartat 4 de l'article 20.1.4 de la Llei de taxes dues vegades, una primera a l'apartat 2, i una segona a l'apartat 3. El CTEESC recomana la seva revisió, atès que considera que la segona supressió pot causar confusió.
11. A l'article 22.2, que modifica l'article 22.4.6 de la Llei de taxes, el CTEESC recomana que en la redacció de l'apartat 2 se substitueixi l'expressió "[...] la taxa establerta per les lletres d i e i per l'apartat 2 de l'article [...]" per "[...] la taxa establerta per les lletres d i e de l'apartat 1 i per l'apartat 2 de l'article [...]"
12. A l'article 24.2 s'explicita que se suprimeix l'apartat 3, que s'hi afegeix un apartat 2 i que es modifica l'apartat 1 de l'article 25.24.2 de la Llei de taxes. No obstant això, el CTEESC constata que l'article 25.24.2 només té un sol apartat, motiu pel qual recomana que s'elimini l'expressió "Se suprimeix l'apartat 3".
13. Segons recull l'article 24.4, aquest afegeix dos nous apartats, el 3 i el 4, i modifica els apartats 1 i 2 de l'article 25.24.4 de la Llei de taxes. No obstant això, el CTEESC constata que l'apartat 3 ja existeix pràcticament amb la mateixa redacció, motiu pel qual recomana que s'estableixi que s'afegeix l'apartat 4 i els tres primers es modifiquen.
14. El CTEESC constata que a l'article 27, que modifica la primera taula de l'article 60 del Decret legislatiu 2/2010, de 3 d'agost, no s'especifica el contingut de la primera columna, que se suposa que conté les bonificacions. Tampoc apareixen les bonificacions a la segona taula, que fa referència a la resta de grups. A més, es fa referència als conceptes de dojo i aplecs, que no surten a cap lloc més de la Llei. El CTEESC considera que les dues taules haurien d'estar juntes si es tracta de les mateixes bonificacions que la primera i que caldria explicar els conceptes de dojo i aplecs, motiu pel qual recomana la seva revisió.
15. El CTEESC proposa afegir un nou article al capítol II del títol I relatiu als tributs cedits. Aquest article modificaria l'article 20, apartat 2, lletra b) de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, relatiu a les deduccions en concepte d'inversió per un àngel inversor per l'adquisició d'accions o participacions socials d'entitats noves o de creació recent. Es proposa afegir les societats cooperatives com entitat a la qual es pot invertir. El text seria el següent:
"b) L'entitat en què s'ha de materialitzar la inversió ha de complir els

requisits següents:

Primer. Ha de tenir naturalesa de societat anònima, societat limitada, societat anònima laboral, societat limitada laboral o societat cooperativa.

Segon. [...]

16. En l'article 30, el CTEESC considera que caldria afegir a la deducció de l'IRPF les donacions que també es facin als centres tecnològics, atès que són el vehicle per fer arribar la innovació a les empreses i, especialment, a les petites i mitjanes empreses.
17. Pel que fa a l'article 51, que crea i regula l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, el CTEESC recomana sistematitzar l'apartat 2, que recull l'objecte i les funcions de l'Agència.
18. El CTEESC recomana la revisió de l'apartat 3.1.1 de l'article 51 pel que fa al nombre mínim i màxim de membres en relació amb els membres temporals.
19. El CTEESC recomana la revisió de l'apartat 3.1.1 b) de l'article 51 pel que fa a les vicepresidències.
20. El CTEESC recomana la revisió dels apartats 5.6 i 8.1 de l'article 51, atès que considera que són reiteratius.
21. En relació amb l'article 57, que modifica l'article 13.6 de la Llei 22/2002, el CTEESC recomana substituir l'expressió "[...] les funcions de la junta general a què fa esment l'article 11." per "[...] les funcions de la junta general regulades en l'article 11."
22. El CTEESC recomana completar el títol de la Llei que es modifica en l'article 61.
23. Respecte a l'article 68, apartat 2, que modifica l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 12/2007, el CTEESC proposa afegir a continuació de: "[...] en l'àmbit de les seves competències [...]" el següent: "tot garantint les condicions laborals contingudes en la negociació col·lectiva de les persones assalariades que presten els serveis".
24. Respecte a l'article 68, apartat 4, que modifica els apartats 2, 3 i 4 de l'article 75 de la Llei 12/2007, el CTEESC proposa, d'una banda, que s'afegeixi al final de l'apartat 3 la redacció següent: "[...] i perquè aquests es desenvolupin en unes condicions d'ocupació de qualitat, tant en condicions retributives com laborals." D'altra banda proposa que s'afegeixi al final de l'apartat 4 la redacció següent: "tot garantint les condicions laborals contingudes en la negociació col·lectiva de les persones assalariades que presten els serveis."
25. Respecte a l'article 68, apartat 9, que afegeix un article, el 75 sexies, a la Llei 12/2007, el CTEESC recomana afegir al final de l'apartat 4 el següent: "Així mateix cal garantir les condicions retributives i laborals del personal que presta els serveis que se'n derivin de la subrogació legalment prevista."
26. En coherència amb l'observació general onzena, el CTEESC demana que el contingut de l'article 69 es traslladi, per al seu debat, al Consell de Direcció del SOC com a òrgan competent, perquè emeti el seu informe preceptiu.
27. Per fer més entenedora la modificació efectuada per l'article 80, el

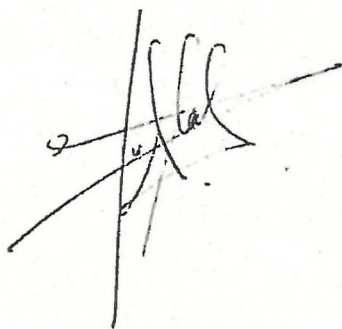
CTESC recomana que es faci esment que es modifica l'article 8.1 de la Llei 14/2002 i que es proposi la nova redacció.

28. Pel que fa a l'article 82.1, el CTESC recomana que es revisi la introducció d'aquesta definició en aquesta norma, atès que seria més propi de l'àmbit de la Llei d'urbanisme.
29. Pel que fa a l'article 83, que modifica la Llei 4/2003, el CTESC proposa substituir "El director o directora general d'Administració de Seguretat" per "El director o directora general competent en matèria d'administració de seguretat".
30. Pel que fa a la disposició addicional sisena, el CTESC considera que els càmpings existents en aquesta situació haurien de gaudir d'algun tipus de suport de l'Administració per dur a terme les accions requerides.
31. Atès que la disposició transitòria segona regula la taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta, el CTESC recomana que en el contingut de la disposició se substitueixi "[...] taxes de l'Agència de Residus de Catalunya [...]" per "[...] taxa per l'accés a les infraestructures de sanejament en alta [...]"
32. Pel que fa a les disposicions derogatòries, en referència a la lletra a) per la qual es deroga l'apartat 4 de l'article 17 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus, el CTESC proposa la seva eliminació atès que el que es vol derogar és una exempció establerta per una norma bàsica estatal, i també es vol buidar de contingut l'article 19 del Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC).

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 17 de maig de 2016



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

8-Dictamen

VOT PARTICULAR que formulen **Foment del Treball Nacional** i la **Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME)**, integrants del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En referència a les observacions generals.

Primera

Foment del Treball i Fepime recomanen revisar, entre d'altres, els articles 5, 40, 55 i la disposició addicional setena a la llum de la Sentència en l'assumpte C-201/14 (Smaranda Bara i altres/Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate i altres) del Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

Segona

Foment del Treball i Fepime constaten que en la revisió dels imports de determinades taxes, com les dels articles 17, 23 i 24, s'hagi aplicat una taxa d'increment del 4%, sense entendre perquè es fixa aquesta xifra, més si s'és conscient que els darrers mesos s'ha tingut taxes negatives d'inflació.

En referència a les observacions a l'articulat.

Article 24.

Foment del Treball i Fepime consideren adient incorporar un nou supòsit d'exempció de la taxa per la utilització del domini públic per causa de (apartat 1):

"Les afectacions o modificacions de la xarxa de distribució existent motivada per la necessitat de nous traçats o modificacions de la xarxa de carreteres de la Generalitat.

Article 58.

En relació amb l'article 58, que fa referència al règim de les fundacions del sector públic de la Generalitat, Foment del Treball i Fepime proposen la seva eliminació, atès que no millora l'eficàcia i l'eficiència de la gestió de les fundacions ni de l'ús dels recursos públics o, alternativament es demana corregir els criteris de definició i adscripció de les fundacions com a sector públic de la Generalitat, per tal que hi siguin aquelles que de forma voluntària així ho hagin expressat. En aquest sentit, sembla que la norma intenti solucionar una problemàtica, que entenem que no existeix, ja que està regulada per l'esmentat Reglament SEC2010.

El Reglament SEC2010 (Reglament 549/2013 del Parlament Europeu i el Consell) ja estableix els criteris per classificar determinades unitats institucionals en el sector de les administracions públiques, respecte de les quals se'n deriven efectes de control o consolidació de comptes en els pressupostos públics.

D'altra banda, l'esmentat article 58 que es proposa incloure en la Llei de mesures és similar al tractament que es fa a la Llei estatal 40/2015, de

9-Dictamen

règim jurídic del sector públic per a la definició i control de les fundacions del sector públic estatal, tota vegada que incorpora una major manca de precisió en aquesta matèria.

Hi ha diferència amb la normativa estatal, que fa previsions que donen més seguretat jurídica, ja que estableix com a criteris, no només el de control de la majoria de vots del patronat, sinó la participació en l'acte constitutiu realitzant una aportació majoritària, o que el patrimoni fundacional estigui compost en més del 50% per béns i drets aportats o cedits per l'Administració amb caràcter permanent, la qual cosa atorga a aquests requisits una voluntat indiscutible i oberta de "participació majoritària" de l'Administració pública en l'entitat fundacional.

En canvi, la redacció del punt 1.1 hauria de modificar-se, atès que resulta singularment imprecís i pot donar lloc a interpretacions confuses i contradictòries:

En primer lloc, les dues condicions s'haurien de complir simultàniament, per tant hauria de dir "que reuneixin les dues condicions següents", en lloc de "algunes" de les següents condicions.

Així mateix, la condició a) és totalment imprecisa ja que no determina si es refereix a la dotació inicial o a altres aportacions, respecte del total del patrimoni (o patrimoni net) o d'altres ràtios que es podrien derivar de la denominació genèrica de "patrimoni".

Així, per exemple, en el sistema sanitari català participen en la prestació de serveis públics entitats privades, entre elles, fundacions de fort arrelament territorial i de llarga història, que no estan participades per l'Administració o en una situació que no n'exerceix domini sobre les decisions i les responsabilitats econòmiques i financeres, però que han rebut alguna subvenció de capital per fer front a inversions per adaptar els serveis de cobertura pública a l'evolució de les necessitats de la població. En el cas que la primera condició es formulés de manera imprecisa, tal com consta en la proposta de text objecte de dictamen, i aquesta fos una condició determinant per si mateixa es podria donar el cas que la subvenció en algun exercici arribés al 50% del patrimoni net i que aquesta entitat passés a ser considerada del sector públic per una decisió presa amb anterioritat, quan aquesta condició no existia i potser el patronat hauria decidit actuar d'una altra manera en aquell moment si hi hagués hagut aquesta condició. Fins i tot podria donar-se en aquests casos que ni tant sols l'Administració aportant hauria previst ni volgut en el seu moment que els efectes, per exemple, d'una subvenció, fossin aquests. I resulta rellevant aquest aspecte ja que, si revisem la dicció per la mateixa matèria de la legislació espanyola abans esmentada, no hi ha cap dels supòsits que no suposi implícitament una voluntat de l'Administració d'aportar al patrimoni de la Fundació, però a la vegada fer-se amb el seu control i alterar la seva naturalesa jurídica.

En darrer terme, caldria millorar la redacció atenent el que s'ha exposat, si no es duu a terme l'eliminació de l'article, així com fer alguna previsió de caràcter transitòria, per donar la mínima garantia de drets i seguretat jurídica i no pogués aplicar-se retroactivament per actes que poguessin haver estat acceptats per l'òrgan de govern d'una fundació privada desconeixent els seus efectes.

Article 59

Foment del treball i Fepime recomanen en l'article 59, que fa referència a l'article 9.2 del Text refós de la llei d'urbanisme i que permet l'edificabilitat en zones inundables sempre que es duguin a terme les obres de protecció adient, fer-ho extensiu al sòl no urbanitzable, d'acord als usos urbanístics que la Llei d'urbanisme permet (article 47), majoritàriament vinculats a explotacions agràries o de serveis.

Barcelona, 13 de maig de 2016

Foment del Treball Nacional
Alba Cabañas Varales

Fepime
Salvador Guillermo Viñeta

VOT PARTICULAR que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** i la **Unió General de Treballadors de Catalunya**, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Els sindicats més representatius de Catalunya, CCOO i UGT, donem suport al dictamen consensuat que ha emès el CTEEC sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i alhora fem un vot particular en relació amb matèries que no han estat recollides en el dictamen.

OBSERVACIONS

Primera. Mitjançant la Resolució 17/XI del Parlament de Catalunya (número 77), sobre la situació d'emergència social, la reactivació econòmica, la gestió pública i la necessitat d'una resposta institucional, el Parlament de Catalunya insta el Govern a estudiar l'aplicació de noves figures fiscals i a millorar les ja existents, com ara l'impost de successions, l'impost sobre el patrimoni i el tram autonòmic de l'IRPF, entre altres, que permetin incrementar els nivells d'ingressos i garanteixin un sistema fiscal més progressiu.

Atenent aquesta resolució els sindicats considerem que, per tal d'incrementar els recursos de la Generalitat i acostar-se a la pressió fiscal europea, caldria una aportació més equitativa per part de les rendes més altes, que es podria concretar en un increment de la seva aportació en l'IRPF.

Així mateix, considerem que en relació amb l'impost de successions i donacions caldria recuperar la tributació efectiva en les herències de quantia rellevant dels contribuents dels grups I i II de l'impost (cònjuges i descendents) per guanyar en equitat.

Segona. Respecte a la modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials, els sindicats considerem que:

- els canvis introduïts en la Llei 12/2007, donada la seva rellevància i quantitat, s'haurien de tramitar com un Avantprojecte de llei de forma independent.
- s'ha d'anar cap a la universalització dels serveis socials deslligada del pressupost públic, del copagament, i d'uns requisits d'entrada, i configurats com a drets fonamentals de la ciutadania que permetin a totes les persones accedir als seus recursos en igualtat d'oportunitats.
- caldria preveure la recuperació a l'àmbit públic dels serveis que hagin estat concertats, conveniats o contractats.
- en tot cas, els serveis de valoració i la gestió d'accés a les prestacions i serveis han de tenir la consideració de serveis públics essencials, gestionats directament per l'Administració pública, i per tant no externalitzables.
- i que, en tot cas, en els requisits exigibles per accedir al règim de concert social i al de gestió delegada de serveis socials es prevegi que les entitats han de garantir unes condicions salarials i laborals de qualitat del seu personal.

Tercera. Pel que fa a la modificació la Llei 13/2015, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, els sindicats proposem reconsiderar la figura del "concert ocupacional". La introducció d'aquest model pot accentuar l'externalització i la privatització dels serveis i

de les polítiques ocupacionals.

Quarta. Els sindicats valorem les modificacions realitzades en l'article 3, en relació amb la Llei 4/1997, de protecció civil de Catalunya, si bé considerem que cal buscar solucions legals que garanteixin una tributació més equitativa per part de les centrals nuclears.

Cinquena. Els sindicats considerem que s'hauria de suprimir la darrera frase del punt 5 de l'article 2 de l'Avantprojecte de llei: "No obstant això, en el mateix supòsit, el coeficient és 0,2 per al volum d'aigua corresponent al quart tram que superi els 600 metres cúbics trimestrals.", ja que va en detriment de l'estalvi en el consum d'aigua.

Barcelona, 17 de maig de 2016

Per CCOO de Catalunya
Alfons Labrador Tames

Per UGT de Catalunya
José Manuel Fandiño Crespo

VOT PARTICULAR que formula **PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya**, del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

PIMEC s'alinea amb les observacions, tant les generals com les de l'articulat, contingudes en el dictamen consensuat. No obstant això, a través d'aquest vot particular vol afegir les següents consideracions a l'articulat que no han obtingut un suport majoritari en el procés d'elaboració del dictamen:

1. En relació amb l'article 2 apartat 6, PIMEC no considera adequada la creació d'un recàrrec del 20% sobre el tipus de gravamen general, atès que també afecta les empreses d'abastament de poblacions que extreuen aigua en les condicions del supòsit referit. Cal recordar que els objectius de la planificació hidrològica per part de les administracions públiques (article 40.1 del Text refós de la Llei d'aigües, aprovada per Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol), comprèn la protecció del domini públic hidràulic, però també la satisfacció de les demandes de l'aigua dels seus usuaris i l'equilibri i harmonització del desenvolupament regional i sectorial.
2. En relació amb l'article 5 apartat 5, PIMEC considera que aquesta secció setena que s'afegeix al capítol II de la Llei 5/2012, del 20 de març, pot vulnerar la Llei de protecció de dades de caràcter personal, atès que les dades facilitades a la Direcció General de Policia es justifiquen per la seguretat ciutadana i no amb finalitats de control fiscal. A més, pel que fa al punt d), els dies previstos d'estada és una dada incerta i que fins ara no és obligatòria en el fitxer remès a l'autoritat policial.
3. Pel que fa a la disposició final tercera, PIMEC considera que sis mesos és un període massa curt i que caldria ampliar-lo a 12 mesos.

Barcelona, 17 de maig de 2016

Moisés Bonal i Ferrer

En la sessió del Ple del dia d'avui, s'han adherit a la primera consideració del vot particular de PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya, els representants de Foment del Treball Nacional i la Federació d'Empresaris de la Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (FEPIME)

VOT PARTICULAR que formula la **Unió de Pagesos de Catalunya**, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4//2016 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

El dictamen del CTESC sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic no recull entre les seves observacions cap objecció a la introducció d'una declaració responsable dels elements concrets de gestió de dejeccions ramaderes, el que motiva la presentació d'aquest vot particular, ja que aquesta, per nosaltres, és una qüestió cabdal que no es pot obviar.

Unió de Pagesos considera que la presentació anual d'una declaració responsable dels elements concrets de gestió de dejeccions ramaderes és contrària als principis de la Llei 6/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, ja que actualment les persones titulars d'explotacions ramaderes, d'acord amb el Decret 136/2009, ja tenen l'obligació de presentar la documentació que acredita la gestió de les dejeccions. Han de disposar d'un pla de gestió de les dejeccions ramaderes i aplicar-lo per tal d'acreditar-ne la gestió correcta i presentar les modificacions d'acord amb el previst en el Decret, han de portar un llibre de gestió de les dejeccions ramaderes que inclou la informació dels elements concrets de gestió de les dejeccions i el llibre ha d'estar a disposició de les administracions competents i les anotacions s'han d'efectuar dins els set dies següents a la realització de les accions. Així mateix, s'ha de conservar durant els cinc anys posteriors a la data de la darrera anotació o del cessament de l'activitat.

Les explotacions ramaderes sotmeses al règim d'autorització ambiental, regulat a la legislació sobre prevenció i control ambiental de les activitats, han de presentar anualment el llibre de gestió a la direcció general competent en matèria d'agricultura i ramaderia.

Barcelona, 17 de maig de 2016

Maria Rovira Duran

RECEIVED
JAN 11 1961
LIBRARY



Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Sr. Josep Lluís Garcia i Ramírez
Director
Assessoria Jurídica
Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Coneixement
Rambla de Catalunya, 19-21
08007 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Número: 01055/278/2016

Data: 23/05/2016 14:03:12

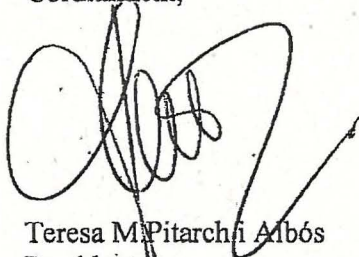
Registre de sortida

Benvolgut senyor,

D'acord amb la vostra sol·licitud, us trameto adjunt l'informe de l'Institut Català de les Dones sobre l'impacte de gènere, en base a les previsions de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, en la redacció donada per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, del projecte normatiu següent:

- Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Cordialment,



Teresa M. Pitarch i Albós
Presidenta



Barcelona, 23 de maig de 2016

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

I. Antecedents

1.- L'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Coneixement ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 05-05-2016) la proposta d'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, administratives, financers i del sector públic.

2.- L'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.

3.- L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre altres, l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, precitada, tràmit intern que es dona per complert amb aquest document.

II. Plantejament general

a) Anàlisi terminològica del text articulat.

Des d'una vessant formal, el principi Setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.

Complementàriament, també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).

La Direcció General de Política Lingüística va elaborar el document Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que permet adaptar els criteris de la Generalitat (publicats a *Marcar les diferències: la representació de dones i homes a la llengua*, 2005) als principis generals de l'«Acord sobre l'ús no sexista de la llengua» (document elaborat a partir del consens entre diferents organismes públics i la Universitat de Barcelona), difós durant el mes de novembre del 2010. Aquesta Guia suposa una síntesi dels criteris de la Generalitat publicats a *Marcar les diferències: la representació de dones i homes a la llengua*, amb



exemples, límits i remarques dels diferents recursos de conformitat amb l'Acord. A Marcar les diferències hi trobem molts exemples i explicacions exhaustives sobre la utilització dels diferents recursos i, per tant, aquesta obra continua sent una font de consulta important, però cal tenir en compte que en la "Guia d'usos no sexistes" hi hagué adaptació i canvis en algun criteri, s'indiquen límits i remarques i, al mateix temps es reivindica l'ús de formes dobles per precisar o emfasitzar la referència en singular a homes i dones dins del text, sobretot en les referències genèriques a professions, oficis, càrrecs o funcions; o quan es tracta de col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, si hi ha una voluntat de precisar o d'emfasitzar la referència a dones i homes dins del text, es poden fer servir formes dobles.

És per això que, tot i la bona redacció general de la proposta que intenta evitar l'ús androcèntric del llenguatge, proposem que cada cop que al text apareix una referència masculina en singular (i amb especial atenció als càrrecs) se substitueixi per una expressió genèrica o bé per la doble forma masculina o femenina.

Així, es proposa modificar els següents articles:

Article 5: modificar "el titular de l'explotació" per "la persona titular de l'explotació"

Article 31: modificar "el causant" per "el o la causant"; en els mateixos termes es proposa modificar "del donant" i "del donatari"

Article 42: modificar "al titular" per "la persona titular"

Article 44: modificar "pel secretari general" per "pel secretari o secretària general"

Article 46: modificar "catedràtic" per "catedràtic o catedràtica" i "conseller" per "conseller o consellera"

Article 68: modificar "el titular"

Article 71: modificar "el propietari i l'intermediari" per "la persona propietària i intermediària"

Article 76: modificar "el màxim responsable executiu" "la persona amb màxima responsabilitat executiva".

Modificar "la persona que, formant part del consell d'administració, està nomenat com a conseller delegat" per "la persona que, formant part del consell d'administració, està nomenada com a conseller o consellera delegat".

Modificar "l'empresari" per "l'empresari o empresària"

b) Anàlisi del contingut del text articulat.

A l'article 51, en relació a la composició del Consell d'Administració de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya recordar que la Llei 17/2015 atorga una especial importància a la representació i la participació paritària de dones i homes en tots els àmbits de presa de decisions, com un requisit necessari per a assolir una societat realment democràtica, per això els poders públics de Catalunya han de prendre les mesures que calquin i adoptar les estratègies apropiades per a garantir-ho. Aquest mandat es repeteix al llarg de la Llei com a principi d'actuació dels poders públics (art. 3 Cinquè) i, especialment, a l'article 12.1 sobre representació paritària als òrgans col·legiats de les administracions públiques.

III. Fonaments jurídics

1. Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estat membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.

2. Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.

3. L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en totes les polítiques públiques per a aconseguir la igualtat real i efectiva i la paritat entre dones i homes.

4. Recomanació del Consell de 2 de desembre de 1996 i Resolució del Parlament Europeu, aprovada en sessió plenària a finals de l'any 2000, on s'examinà la promoció de les dones als processos de presa de decisió, a la llum de la recomanació esmentada.

5. Decisió 2000/407/CE de la Comissió Europea, de 19 de juny, relativa a l'equilibri entre homes i dones en els comitès i grups de persones expertes creats per la Comissió. Mitjançant aquesta Decisió, la Comissió es compromet a aconseguir una representació equilibrada de dones i homes als grups de persones expertes amb l'objectiu d'assolir un mínim d'un 40% de representants de cada sexe en tots els comitès i grups de persones expertes.

6. Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, també atribueix al principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes el caràcter de transversal, és a dir, que ha d'informar tot l'ordenament jurídic i per tant, s'ha de tenir en compte a l'hora d'interpretar i aplicar les normes legals. Concretament, i pel que fa als criteris generals d'actuació dels poders públics, l'article 14 apartat 4 estableix "*la participació equilibrada de dones i homes a les candidatures electorals i en la presa de decisions*"; en el mateix sentit, l'article 16 relatiu als nomenaments realitzats pels poders públics estableix que "*els poders públics procuraran atendre al principi de presència equilibrada de dones i homes en tots els nomenaments i designacions dels càrrecs de responsabilitats que els corresponguin*". També els articles 51.d), 52, 53 i 54 recullen el principi de presència equilibrada en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i en dels seus organismes públics vinculants o que en depenen

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions següents:

- Substituir els termes indicats a l'apartat anterior d'aquest informe per tal d'evitar disfuncions amb l'esmentat Decret 162/2002.
- Incloure un nou paràgraf al punt 3.1.1 de l'article 51, referent a la Creació i regulació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya per tal que amb el nomenament de les persones que no són membres per raó del seu càrrec es doni compliment al principi de representació equilibrada de dones i homes.

Barcelona, 20 de maig de 2016



Teresa M. Pitarch

