

00180 10.09.140.7852

8. INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

00181 10.09.140.7852

Sr. Josep Martínez i Melgares
Secretari general
Departament d'Interior
Diputació, 355
08009 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Número: 01055/167/2014
Data: 05/05/2014 14:08:53

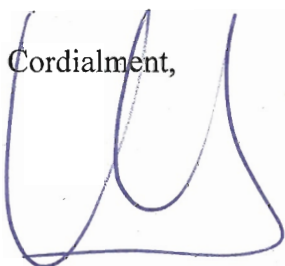
Registre de sortida

Benvolgut secretari,

D'acord amb la vostra sol·licitud, us trametem adjunt l'informe de l'Institut Català de les Dones sobre l'impacte de gènere, en base a les previsions de l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, del projecte normatiu següent:

- Avantprojecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

Cordialment,



Montserrat Gatell i Pérez
Presidenta

Barcelona, 30 d'abril de 2014

Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior

Número: 02605/11470/2014
Data: 01/05/2014 13:16:52

Registre d'entrada

DGAS
DJ

000122

SG-266/2014

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

I. Antecedents

1.- La Secretaria General del Departament d'Interior ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 16/04/2014) l'avantprojecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

2.- L'article 36.2.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.

3.- L'Acord GOV/117/2012, de 20 de novembre, pel qual s'aprova el Pla estratègic de polítiques de dones del Govern de la Generalitat 2012-2015 atribueix a l'Institut Català de les Dones la responsabilitat d'elaborar els informes d'impacte de gènere (punt 3.2.3), tràmit intern que es dona per complet amb aquest document.

II. Plantejament general

a) Anàlisi terminològica del text articulat.

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11). Alhora, el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Cal destacar la molt bona redacció general de la proposta, que fa un ús no androcèntric del llenguatge. Tot i això, destacar que els articles 36.1 i 37.1 inclouen el terme "l'interessat" que recomanem es modifiqui per **"la persona interessada"** o bé **"l'interessat o interessada"**. També recomanem modificar "els titulars" per **"les persones titulars"** a l'article 5.2.

A banda, als articles 2 i 5 es recull la prohibició de discriminació per raó de "gènere". S'aprecia, doncs, una *confusió en l'ús del concepte "gènere"* que recomanem modificar en els termes que tot seguit s'exposaran.

"Home" és la persona de sexe masculí i "dona" la persona de sexe femení; és a dir, quan parlem del "conjunt de modalitats bioquímiques, fisiològiques i orgàniques que polaritzen els individus d'una mateixa espècie en mascles i femelles...", parlem de sexe i no de gènere. El gènere és un terme que en antropologia designa la construcció cultural de la identitat, els rols i les funcions dels sexes.

Gènere és un terme que s'utilitza en substitució de sexe per destacar els aspectes culturals, psicològics i socialment construïts del sexe i diferenciar-los dels seus components merament biològics. Segons el Diccionari de sociolingüística d'Enciclopèdia Catalana, el terme sexe es refereix a una categoria biològica masculina i femenina, mentre que el gènere habitualment es considera com el conjunt de conductes apreses que cada cultura associa al fet de ser un home o una dona.

Per tant, i en consonància amb la normativa internacional i europea, així com la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia cal que, al parlar de discriminació en referència a categories generals que defineixen trets característics de les persones, es faci referència a **"discriminació per raó de sexe"** i no de gènere.

b) Anàlisi del contingut del text articulat.

Revisat el text del document s'observa que hi manca la perspectiva de gènere i els drets de les dones per la qual cosa des d'aquest informe recomanem complementar les previsions incloses en els termes que tot seguit s'exposaran.

A Catalunya l'**Estatut d'autonomia** proclama el reconeixement i la garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones en totes les polítiques públiques per aconseguir la igualtat real i efectiva entre dones i homes, establint a l'article 41.1 que els poders públics garantiran el compliment del principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes en l'accés a l'ocupació, en la formació, en la promoció professional, en les condicions de treball, etc. Aquest mateix article, al seu apartat tercer, estableix que les polítiques públiques han de garantir que s'afrontin de manera integral totes les formes de violència contra les dones i els actes de caràcter sexista i discriminatori.

Així, per garantir la protecció de la dignitat de les persones cal atendre al contingut dels missatges transmesos a través del contingut o la publicitat de les activitats recreatives ja que la publicitat transmet a través dels seus missatges normes de conducta que condicionen la nostra manera d'actuar. En aquest sentit la **Resolució del Consell de la Unió Europea i dels Representants dels Govern dels Estats Membres, de 5 d'octubre de 1995, sobre el tractament de la imatge de les dones i els homes a la publicitat i als mitjans de comunicació**, en la qual es convida a tots els Estats a prendre les mesures adients per tal que la publicitat i els mitjans contribueixin a fomentar una imatge diversificada i realista de les possibilitats i aptituds de les dones i dels homes a la societat. També la **Llei espanyola 31/1988, d'11 de novembre, General de Publicitat**, en la redacció donada per la **Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència gènere** estableix que és il·lícita la publicitat que atempti contra la dignitat de la persona o vulneri els valors i drets reconeguts a la constitució; i a la vegada proclama que s'entendran inclosos en aquesta previsió els anuncis que presentin a les dones de forma vexatòria, bé utilitzant particular i directament el seu cos o part d'aquest com a mer objecte desvinculat del producte que es pretén promocionar, bé la seva imatge associada a comportaments estereotipats que vulneren els fonaments del nostre ordenament, coadjuvant a generar, així, la violència a la qual es refereix la LO 1/2004, que als seus articles 10 a 14 estableix

mesures de sensibilització, prevenció i detecció de la violència vers les dones en l'àmbit de la publicitat i els mitjans de comunicació.

III. Fonaments jurídics

1. Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estat membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.
2. Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.
3. La Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions per la qual s'estableix l'Estratègia per a la igualtat entre les dones i els homes 2010-2015.
4. Comunicació de la Comissió Europea COM (96) 67 final, de 21.2.96, d'integrar la igualtat d'oportunitats entre homes i dones en el conjunt de les polítiques i accions comunitàries. Aquesta comunicació sobre la transversalitat implica el compromís de la Unió Europea d'integrar la perspectiva de gènere en el conjunt de les polítiques comunitàries.
4. Normativa esmentada a l'apartat anterior d'aquest informe.

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions següents:

- Substituir els termes indicats a l'apartat II.a) d'aquest informe.
- Redacció alternativa de l'article 9.2 en els termes següents:

"2. Es prohibeix qualsevol publicitat o promoció d'activitats d'espectacles públics o recreatives que atempti contra la integritat psíquica i moral dels menors, i en especial que banalitzi la violència o vehiculi missatges sexistes o misògins".

- Redacció alternativa de l'article 16.2 amb el redactat següent:

"a) Banalitzi o inciti, de manera directa o indirecta, a la violència, al sexisme, al racisme, a la xenofòbia i l'homofòbia, sigui vexatòria o difongui missatges que desautoritzin les dones o les tracti objectualment utilitzant el seu cos, part d'ell com a mer objecte desvinculat de l'activitat que pretén promocionar, i que faci apologia d'activitats contràries als drets fonamentals i les llibertats públiques."



- Redacció alternativa de l'article 17.2 en els termes següents:

"2. El personal de control d'accés ha de complir les requisits professionals i d'idoneïtat establerts reglamentàriament. Aquest personal ha de realitzar els cursos de formació impartits per un centre degudament habilitat i superar les proves de selecció, realitzades per l'administració competent, en els termes i condicions que s'estableixin per reglament **Es garantirà que en aquest procés d'habilitació no es produeixin situacions de discriminació de les persones aspirants per raó del seu sexe o orientació sexual.**"

Barcelona, 30 d'abril de 2014

La presidenta

Montserrat Gatell i Pérez