



Instrucció 1/2005, de 4 d'octubre, de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Assumpte: Instrucció sobre els requisits que han de reunir les sol·licituds d'informe formulades a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

I. Funcions atribuïdes a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

L'article 1 del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, defineix la Junta com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació de l'Administració de la Generalitat, de les seves entitats autònomes i de les restants entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, l'article 4 de l'esmentat Decret 376/1996, de 2 de desembre, referit a les atribucions de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, estableix que correspon a la Junta informar sobre les qüestions que, en matèria de contractació, li siguin sotmeses pels diferents Departaments de la Generalitat, les seves entitats autònomes i les restants entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de l'Administració de la Generalitat, mitjançant petició formulada pels secretaris generals dels Departaments respectius, i sobre les qüestions que siguin sotmeses per les organitzacions empresarials representatives dels sectors afectats per la contractació administrativa. Així mateix, preveu que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa pot informar també sobre les qüestions que, en matèria de contractació, li puguin ser sotmeses per les entitats que integren l'Administració local a Catalunya, mitjançant petició cursada a través del president de l'entitat respectiva.

Els articles anteriors atribueixen de forma clara competències consultives a aquesta Junta, i identifiquen els òrgans legitimats per sol·licitar el corresponent informe, però no descriuen de forma inequívoca quins han de ser els requisits formals i de plantejament que han de reunir les sol·licituds d'informe per a què aquestes puguin ser admeses a tràmit.

Aquest silenci normatiu respecte a la identificació i la definició dels referits requisits comporta que, en ocasions, es formulin davant aquesta Junta sol·licituds d'informe respecte de les quals aquest òrgan consultiu no es pot pronunciar ja que presenten defectes formals i/o de plantejament.

II. Exercici de les funcions consultives per part de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

El Decret 376/1996, de 2 de desembre, configura la Junta Consultiva de Contractació Administrativa com a un òrgan consultiu que ha de resoldre consultes de caràcter general en relació a la interpretació i l'anàlisi de les normes jurídiques en matèria de contractació administrativa. No obstant això, en l'exercici d'aquestes funcions la Junta Consultiva no pot substituir ni suplir les funcions consultives que tenen assignades altres òrgans consultius en



els seus respectius àmbits de competència. Això no obsta que les consultes de caràcter general formulades davant la Junta puguin tenir el seu origen en problemàtiques concretes sorgides en procediments administratius de contractació, però aquesta Junta no pot informar i, per tant, no pot entrar a valorar, expedients de contractació concrets.

D'altra banda, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa tampoc té atribuïdes funcions per informar el criteri d'actuació que ha de seguir un òrgan de contractació davant un contracte determinat, així com tampoc es poden resoldre mitjançant l'informe d'aquesta Junta les controvèrsies sorgides entre parts, sostraient, així, als corresponents òrgans administratius o jurisdiccionals les facultats que tenen assignades en matèria de resolució de recursos, de conformitat amb el que estableixen els articles 114 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; els articles 85 i 86 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; i els articles 8 i següents de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. En aquest mateix sentit s'ha pronunciat, en reiterades ocasions, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat.

Ateses aquestes consideracions, aquesta Instrucció té per finalitat principal que els òrgans consultants tinguin ple coneixement de quins són els requisits de les sol·licituds d'informe i disposar d'un procediment àgil per esmenar, si s'escau, les sol·licituds defectuoses.

Atès que l'article 11.4 del Decret 376/1996, de 2 de desembre, atribueix a la Comissió Permanent competències per aprovar instruccions de caràcter general en relació amb la contractació, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ha aprovat la següent

INSTRUCCIÓ

1. **Òrgans legítims per sol·licitar informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa:** estan legítims per sol·licitar informe davant aquesta Junta els secretaris i secretàries generals corresponents pel que fa a consultes formulades pels Departaments de la Generalitat, les seves entitats autònomes i les restants entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de l'Administració de la Generalitat; els vocals de la mateixa Junta Consultiva representants de les organitzacions empresarials representatives dels sectors afectats per la contractació administrativa, pel que fa a les consultes formulades per aquestes organitzacions; el president de l'entitat respectiva, respecte les peticions d'informe sol·licitades per les entitats que integren l'Administració local a Catalunya.
2. **Formulació de la consulta:** la sol·licitud d'informe adreçada a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ha de fer referència a qüestions de caràcter general en relació amb la interpretació i anàlisi de les normes jurídiques en matèria de contractació administrativa i ha d'esmentar els articles de la normativa que atribueixen la competència a la Junta Consultiva. Així mateix, la sol·licitud d'informe



s'ha d'acompanyar, si escau, de l'informe jurídic de la unitat administrativa o de l'òrgan consultiu que tingui atribuïda aquesta funció en el respectiu àmbit de competència.

3. **Habilitació a la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa:** la Secretaria Tècnica de la Junta comprovarà l'adequació de les sol·licituds d'informe formulades a allò que estableix la present Instrucció. En el cas de sol·licituds defectuoses, la Secretaria Tècnica advertirà d'aquesta circumstància l'òrgan consultant i, en cas de no ser esmenades, evacuarà la proposta d'informe d'aquesta Comissió i declararà la impossibilitat que aquest òrgan consultiu es pugui pronunciar sobre la qüestió de fons plantejada.

Barcelona, 4 d'octubre de 2005.