



Sr. Pau Villòria i Sistach
Secretari general
Departament de Territori i Sostenibilitat
Av. Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i
Coneixement, Gran Via de les Corts
Catalanes, 635

Número: 02468/2003/2015
Data: 24.03/2015 11:46:19

Registre de sortida

Benvolgut secretari general,

En resposta a la teva petició d'Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'arquitectura, t'adjunto una còpia compulsada de l'Informe 1/2015, aprovat pel Ple d'aquesta Junta en data 9 de març de 2015.

Atentament,

Albert Carreras
President

Barcelona, 20 de març de 2015

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i
Sostenibilitat (RCN-Av. J.
Tarradellas)

Número: 0365E/7450/2015
Data: 25/03/2015 12:42:35

Registre d'entrada

De: secretari general

A: CARME SARDÀ

Data: 27 MARÇ 2015

Còpia a:



**Informe 1/2015, de 9 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa
de la Generalitat de Catalunya (Ple)**

Assumpte: Avantprojecte de llei d'arquitectura.

ANTECEDENTS

I. El secretari general del Departament de Territori i Sostenibilitat ha sol·licitat al president de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya l'emissió de l'informe d'aquesta Junta sobre l'Avantprojecte de llei d'arquitectura.

La sol·licitud d'informe adjunta el text de l'Avantprojecte de llei i l'Informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica.

II. Amb posterioritat s'ha tramès, per correu electrònic, una nova versió de l'Avantprojecte de llei que és el que s'ha sotmès al tràmit d'audiència i d'informació pública, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

III. L'article 4.1.a del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, estableix que correspon a aquesta Junta informar preceptivament sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació administrativa. Per la seva banda, l'article 8.1 del mateix Decret, atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació dels informes corresponents.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I. L'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe és el sotmès al tràmit d'audiència i d'informació pública, el qual conté les disposicions següents:

"Capítol 1
Disposicions generals

Article 1
Objecte

L'objecte d'aquesta llei és establir mesures de foment i d'impuls de l'arquitectura i promoure la qualitat arquitectònica en la planificació, projecció i execució de les edificacions i de la urbanització dels espais públics, exclosos els treballs d'enginyeria civil regulats per la legislació d'obra pública.

Article 2
L'arquitectura i els seus valors



Falç constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

20 MARÇ 2015

1. Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per arquitectura el resultat del procés de conformació o modificació dels edificis i espais públics, en els quals es desenvolupa l'activitat humana.
2. Els valors inherents a l'arquitectura, que vol protegir aquesta Llei, són:
 - a) La idoneïtat de les construccions per acollir les activitats previstes i, en el seu cas, admetre capacitats funcionals més àmplies.
 - b) La millora de la qualitat de vida de les persones, procurant el seu benestar i confort, i contribuint a la cohesió social i a la millor relació de la ciutadania amb la seva dimensió artística i cultural.
 - c) L'adequació a l'entorn.
 - d) La sostenibilitat en les seves vessants mediambiental, econòmica i social.
 - e) La bellesa, l'interès artístic i la seva aportació al debat de la cultura arquitectònica.
3. La qualitat arquitectònica es mesura per la satisfacció òptima i ponderada de tots i cadascun dels valors inherents a l'arquitectura en un projecte i obra de creació unitària i global, tant pel que fa a la diversitat dels aspectes a considerar com a la continuació del procés creatiu des del primer disseny fins al final de l'obra, i ha d'integrar en totes les seves fases la dimensió de l'explotació i el manteniment adequat dels edificis i dels espais públics.
4. Reglamentàriament es poden afegir altres valors inherents a l'arquitectura als que estableix l'apartat 2.

Article 3 Finalitats

Aquesta Llei té per finalitat:

- a) Promoure la difusió i el foment dels valors col·lectius i individuals de l'arquitectura i l'urbanisme.
- b) Fer valer el patrimoni construït existent i potenciar el seu coneixement per part de la ciutadania.
- c) Impulsar la innovació, la creativitat i la qualitat en l'arquitectura, i vetllar de manera continuada per l'establiment del marc necessari per afavorir els valors inherents a l'arquitectura.
- d) Promoure l'educació sobre l'arquitectura, el patrimoni construït, i la seva incidència sobre les condicions de vida, així com la importància del seu manteniment en la fase d'explotació.
- e) Promoure el paper de síntesi i d'innovació de l'arquitectura en el procés de desenvolupament sostenible.
- f) Contribuir al desenvolupament del potencial de creixement econòmic i d'ocupació que té l'arquitectura.
- g) Establir mecanismes en la contractació administrativa de les administracions públiques que reforcin la valoració de la qualitat durant tot el procés de creació arquitectònica.
- h) Fomentar la participació simultània i coordinada de totes les disciplines professionals que participen en el procés constructiu, per tal d'aconseguir la màxima continuïtat entre la fase de concepció dels projectes arquitectònics i la de la seva realització en obra, a fi que la qualitat arquitectònica sigui l'objectiu comú de totes elles.

Article 4 Interès públic de l'arquitectura

La creació arquitectònica d'acord amb els valors a que fa referència l'article 2.2 és d'interès públic i ha de ser objecte de mesures de divulgació i impuls per part de les administracions públiques de conformitat amb el que estableix aquesta Llei.

Capítol 2



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

0328
30 MARÇ 2015

Mesures de divulgació de l'arquitectura i d'impuls de la qualitat arquitectònica

Article 5

Disposició general

Les administracions públiques de Catalunya han de fomentar l'arquitectura, la qualitat arquitectònica, i el seu reconeixement i promoció. A tal efecte, han d'adoptar mesures per a:

- a) La difusió, sensibilització i coneixement de l'arquitectura.
- b) L'impuls de la qualitat arquitectònica.

Secció 1

Mesures de difusió, sensibilització i coneixement de l'arquitectura

Article 6

Divulgació de l'arquitectura per part de les administracions públiques

1. Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar actuacions en l'àmbit de la recerca i en el del debat propi de l'arquitectura.
2. L'Administració de la Generalitat ha d'adoptar les mesures següents:
 - a) Impulsar l'edició de publicacions de recerca, divulgació i reconeixement de l'arquitectura i dels valors arquitectònics dels edificis i dels espais públics.
 - b) Promoure l'ensenyament de l'arquitectura, del patrimoni construït i de la seva incidència en la qualitat de vida.
 - c) Promoure que els organismes competents en matèria de relacions internacionals i els departaments competents en matèries relacionades amb la qualitat arquitectònica adoptin, amb la col·laboració d'organitzacions professionals, les mesures de coordinació i els programes necessaris de suport i foment internacional de l'arquitectura.
 - d) Promoure la interpretació i la recerca de l'arquitectura amb l'objectiu de protegir i ampliar els arxius i la documentació en aquesta matèria, així com de difondre els seus valors inherents i promoure el coneixement, la recerca, la formació i la divulgació de l'arquitectura i del patrimoni construït.

Secció 2

Mesures d'impuls de la qualitat arquitectònica

Article 7

Impuls de la qualitat arquitectònica per part de les administracions públiques

1. Les administracions públiques de Catalunya han d'impulsar:
 - a) L'arquitectura en els seus respectius àmbits de competències, vetllant de manera continuada per l'establiment del marc necessari per afavorir la qualitat arquitectònica.
 - b) La recerca i la innovació en matèria de qualitat arquitectònica en l'àmbit de les actuacions públiques
 2. L'Administració de la Generalitat ha de promoure mesures de distinció de la qualitat arquitectònica dels edificis i dels espais públics contemporanis i del patrimoni construït.
 3. Les administracions locals, en el marc de les seves competències i atribucions, han d'adoptar les mesures necessàries per tal de fomentar i promoure la qualitat arquitectònica en els municipis a través de les determinacions del planejament urbanístic, l'impuls d'accions per a la millora de la qualitat i la integració de criteris específics de qualitat arquitectònica en els plecs de contractació de projectes d'obres.
- Aquestes mesures es poden implementar de manera específica a través dels instruments següents:



0329
20 MARÇ 2015

- a) La formulació o modificació del planejament urbanístic general i especial amb la finalitat d'identificar i delimitar els elements i els àmbits subjectes a mesures concretes per a la millora de la qualitat arquitectònica d'edificis i conjunts urbans i concretar aquestes mesures
- b) L'aprovació d'ordenances municipals que prevegin mesures concretes en relació amb la millora i preservació de la qualitat arquitectònica dels edificis.
- c) L'execució d'actuacions concretes adreçades a la millora del paisatge urbà.
- d) L'establiment de distincions, premis i reconeixements a les bones pràctiques per part del col·lectiu de professionals i de les persones físiques i jurídiques.
- e) El foment de la participació ciutadana en el coneixement i la difusió de la qualitat arquitectònica.

Article 8

Premi Catalunya d'Arquitectura

1. Es crea el Premi Catalunya d'Arquitectura amb l'objectiu de reconèixer les millors aportacions a l'arquitectura, al procés de creació arquitectònica i a la qualitat arquitectònica.
2. El Govern ha d'establir reglamentàriament el règim jurídic, la periodicitat, la dotació econòmica i els aspectes específics de la convocatòria del Premi Catalunya d'Arquitectura.

Article 9

Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya

1. Es crea el Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya, com a òrgan assessor i consultiu de l'Administració de la Generalitat en matèria de qualitat arquitectònica.
2. La composició i el funcionament del Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya s'estableixen per reglament. Aquest Consell és presidit per la persona titular del departament competent en matèria d'arquitectura, i en la seva composició s'ha de garantir que hi siguin representades les diferents disciplines professionals que participen en el procés de creació arquitectònica i s'ha de procurar que es respecti la paritat entre homes i dones.
3. Són funcions del Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya:
 - a) Assessorar i informar el Govern sobre les matèries relacionades amb la qualitat arquitectònica i especialment en relació amb les finalitats que estableix aquesta Llei.
 - b) Emetre els informes en els àmbits singulars o d'especial interès pel seu valor històric, artístic, social, paisatgístic i ambiental que s'estableixin reglamentàriament.
 - c) Proposar els criteris i continguts tècnics en matèria de qualitat arquitectònica que han de tenir en compte els òrgans competents de la gestió i contractació administrativa de les obres arquitectòniques.
 - d) Realitzar els informes d'avaluació anual dels resultats i les propostes d'actuació per al compliment de les finalitats d'aquesta Llei i de la seva aplicació.
 - e) Proposar les millores en les actuacions, i si escau, les modificacions normatives necessàries per al compliment de les finalitats d'aquesta Llei.
 - f) Assessorar i proposar el Premi Catalunya d'Arquitectura.
 - g) Proposar continguts formatius sobre arquitectura en l'ensenyament universitari i escolar pel que fa a la seva incidència en l'entorn urbà i social.
 - h) Proposar actuacions per al foment de la recerca tècnica i la innovació en l'àmbit de la qualitat arquitectònica.
 - i) Recomanar línies d'ensenyament per a la millora dels estudis a les escoles d'arquitectura.

Article 10

Organismes consultius de qualitat arquitectònica de les administracions locals



Faig constar que aquesta fotocòpia
reproduïx fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

20 MARÇ 2019

1. Les administracions locals de Catalunya poden crear organismes consultius de qualitat arquitectònica. En la composició d'aquests organismes s'ha de procurar que es respecti la paritat entre homes i dones.
2. Els organismes consultius de qualitat arquitectònica de les administracions locals, en els supòsits determinats en el planejament urbanístic municipal que preveu l'article 7.3.a, han d'emetre informe en relació amb la qualitat arquitectònica amb caràcter previ a l'atorgament de les llicències urbanístiques per a l'execució d'obres. Aquest informe té caràcter vinculant en relació amb l'adequació a les mesures per a la millora de la qualitat arquitectònica establertes pel planejament i si no s'emet en el termini previst per a l'atorgament de la llicència, es poden continuar les actuacions.

Capítol 3

Normes complementàries a la contractació

Secció 1

Disposicions generals

Article 11

La contractació de la creació arquitectònica

El procés de contractació de la creació arquitectònica és un procediment complet i complex referit a la planificació, projecció i execució d'edificacions i la urbanització d'espais públics que, partint dels objectius de qualitat arquitectònica que l'ha de presidir, requereix un desenvolupament pluridisciplinar i coherent amb els requisits exigits, de manera que les persones o empreses participants en el procés duguin a terme les seves aportacions d'acord amb els objectius i criteris de solució fixats per l'òrgan de contractació del procés de creació.

Article 12

Subjectes obligats i modalitats de contractació

Els ens, organismes i entitats que integren el sector públic de Catalunya han de contractar la creació arquitectònica d'acord amb la legislació sobre contractació pública, amb les especificitats que determina aquest capítol per a les modalitats següents:

- a) Concursos d'idees d'arquitectura.
- b) Contractació de serveis del procés de creació arquitectònica.
- c) Contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra i concessió de construcció i explotació d'obra de creació arquitectònica.
- d) Contractació de la redacció dels instruments de planejament urbanístic i dels projectes d'urbanització

Article 13

Compliment dels valors inherents a l'arquitectura

Els plec dels procediments relatius a les modalitats de contractació a què fa referència l'article 12 han d'incorporar l'exigència del compliment dels valors inherents a l'arquitectura que estableix aquesta Llei.

Article 14

Criteris de valoració



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Coneixement
**Junta Consultiva
de Contractació Administrativa**



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia
i Coneixement

**Junta Consultiva
de Contractació Administrativa**

Faig constar que aquesta fotocòpia
reproduïx fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

20 MARÇ 2013

1. El Govern de la Generalitat, a proposta del Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya i amb l'informe previ de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, ha d'aprovar instruccions referents a:
 - a) els criteris de valoració de les proposicions tècniques que incorporen valors inherents a l'arquitectura.
 - b) els valors orientatius per calcular el preu de licitació dels contractes de serveis per a la redacció de projectes i instruments de planejament urbanístic i els d'execució d'obres.
2. Les instruccions a què fa referència l'apartat 1 s'han de tenir en compte en les licitacions dels procediments de contractació de la creació arquitectònica que estableix l'article 12 i s'han d'aprovar mitjançant acord.

Article 15

Composició i regles de funcionament dels jurats i comitès d'experts i expertes

1. La composició dels jurats i comitès dels concursos d'idees o dels contractes dels serveis del procés de creació arquitectònica han de garantir la presència pluridisciplinària dels experts i expertes professionals amb la titulació i coneixements equivalents als requerits per participar en la licitació.
2. Almenys un terç dels professionals que han de participar en els jurats o comitès dels procediments de concursos d'idees o de contractació dels serveis del procés de la creació arquitectònica s'han d'escollir de manera aleatòria de les borses de professionals acreditats a aquest efecte en els col·legis professionals corresponents. En aquest sentit, la selecció dels jurats ha de seguir els principis de professionalitat, especialitat, relació amb l'objecte del contracte, i els principis d'imparcialitat i d'independència.
3. Cal preveure la percepció de la retribució corresponent per part dels membres dels jurats i comitès a què fa referència l'apartat 1, de conformitat amb el procediment que es determina reglamentàriament.
4. Els plecs de clàusules dels contractes de concurs de idees o de serveis del procés de creació arquitectònica han d'explicitar els noms de les persones que són membres del jurat o del comitè d'experts i expertes.

Article 16

Transparència i publicitat de la contractació de creació arquitectònica

Les actes que han de redactar els jurats i comitès d'experts i expertes que intervenen en els procediments de licitació han de ser públiques per tal que es pugui tenir coneixement de les motivacions i els criteris que justifiquen la seva decisió, incloent-hi, si s'escau, els vots particulars que s'hagin formulat. També s'han de publicar les propostes gràfiques presentades i el resultat de la licitació en el portal de contractació pública de l'ens, organisme o entitat competent.

Article 17

Responsabilitat en la gestió dels projectes i execució de les obres

1. La persona responsable del contracte, a més de les funcions que li corresponen de conformitat amb la normativa de contractes del sector públic, ha de vetllar perquè els valors inherents a l'arquitectura del projecte i de la seva execució determinats en el plec de prescripcions tècniques estiguin presents i siguin respectats durant tot el procés d'execució del servei de redacció del projecte i de l'execució de les obres. La persona responsable del contracte ha de disposar de l'habilitació professional equivalent a la requerida als licitadors sempre que acreditï la capacitat tècnica necessària per assegurar l'observança dels valors inherents a l'arquitectura que estableix aquesta llei.



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

20 MARÇ 2015

2. En els contractes d'obres, les facultats de la persona responsable del contracte s'entenen sens perjudici de les que corresponguin a la persona responsable de la direcció de l'obra i de la persona responsable de la direcció de l'execució, de conformitat amb les competències pròpies assignades per la legislació d'ordenació de l'edificació.

Secció 2

Especificitats de les modalitats de contractació

Article 18

Especificitats dels concursos d'idees d'arquitectura

1. Els concursos d'idees d'arquitectura només es poden convocar quan sigui necessari disposar d'idees o propostes per tal d'orientar la decisió de l'Administració d'intervenir en les situacions territorials en què l'assumpció de diferents valors i supòsits alternatius de disseny pot conduir a resultats molt diferents entre si.
2. Els concursos d'idees d'arquitectura s'han de licitar pel procediment de concurs de projectes amb intervenció de jurat.
3. En el supòsit que l'Administració vulgui contractar els serveis de redacció del projecte corresponent, ha de convocar una nova licitació pública amb publicitat i concurrència.
4. Les bases de la convocatòria del concurs de projectes han de definir i descriure els requeriments, les característiques i les escales de representació que cada concurs d'idees demana per il·lustrar adequadament la idea projectada per cada participant. S'ha de respectar el principi de proporcionalitat entre la documentació sol·licitada i l'objecte del concurs d'idees. Així mateix, s'han d'establir els mecanismes adients per simplificar els tràmits del seu lliurament.
5. Els projectes d'idees que resultin guanyadors del concurs i els documents adjunts poden ser utilitzats per dur a terme processos de participació ciutadana.
6. A l'efecte de la constitució del jurat en els concursos d'idees d'arquitectura, prevista en la legislació de contractes del sector públic, s'han de nomenar fins a cinc professionals de notòria competència, de conformitat amb les determinacions de l'article 15.

Article 19

Especificitats de la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica

1. En la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica s'ha de licitar de forma conjunta la redacció de projectes i la direcció de les obres, llevat que en l'expedient de contractació s'acrediti que l'execució no es farà dintre del període de 4 anys des de la data d'inici d'aquesta licitació. La licitació s'ha d'efectuar pel procediment restringit quan el valor estimat del contracte sigui igual o superior al llindar màxim establert en la legislació de contractes del sector públic per als contractes subjectes a publicitat.
2. Els requisits mínims de solvència tècnica exigits per a aquest contracte així com els mitjans admesos per a la seva acreditació han d'anar referits a l'experiència global en projectes i obres de tipologia diferent; a l'experiència específica en projectes i obres de tipologia determinada; i a l'experiència en projectes, estudis o treballs relatius a la creació arquitectònica.
3. Els plecs de la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica:
 - a) Poden establir diferents fases per a la redacció dels diferents tipus de projectes i han d'establir el calendari d'execució corresponent.
 - b) Han d'introduir per a la valoració de les proposicions més avantatjoses, a més dels aspectes econòmics, criteris de valoració que incorporin els valors inherents a l'arquitectura sempre que estiguin vinculats a l'objecte del contracte. Aquests criteris de qualitat arquitectònica han de rebre sempre una valoració predominant amb relació a la puntuació total determinada en els plecs de clàusules administratives.



20 MARÇ 2019

c) Han d'incorporar una previsió relativa a la forma de compensar per les despeses efectuades pels licitadors convidats en el procediment restringit que no hagin resultat adjudicataris en proporció als requeriments exigits per a la proposta en el Plec de clàusules.

4. El comitè d'experts i expertes que s'ha de constituir a l'efecte de valorar els aspectes avaluable mitjançant judicis de valor, no avaluable mitjançant fórmules automàtiques, es regeix pel que disposa l'article 15.

Article 20

Especificitats en els contractes d'obres relatives a l'admissibilitat de variants o millores del projecte arquitectònic

1. L'òrgan de contractació pot establir, en els plecs de clàusules administratives particulars del contracte per a l'execució de l'obra, la possibilitat que les empreses licitadores presentin, d'acord amb el que estableix la normativa sobre contractació del sector públic, variants o millores, en relació amb els valors inherents a l'arquitectura. En aquest cas, les variants o les millores que es presentin respecte dels elements o les unitats d'obra que s'especifiquin en el plec de clàusules administratives particulars no poden excedir del valor estimat del contracte i han de ser ofertes per preu tancat.

2. L'empresa adjudicatària, en el termini i amb les condicions que determini el plec de clàusules administratives particulars, ha de presentar el projecte de les variants o millores ofertes per a la seva supervisió i aprovació. En la redacció d'aquest projecte s'ha de comptar amb la col·laboració de les persones o empreses redactores del projecte arquitectònic, en compliment de l'obligació a què fa referència l'article 21. En cap cas, el termini de l'adjudicació ha de patir variacions com a conseqüència de l'aprovació d'aquest projecte.

Article 21

Coordinació entre el redactor del projecte arquitectònic i l'execució de l'obra

Els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques dels respectius procediments de contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica i dels contractes d'obres han d'establir, com a obligació de l'adjudicatari, la necessària coordinació i col·laboració entre el redactor del projecte arquitectònic i l'empresa adjudicatària de l'execució de l'obra.

Article 22

Especificitats de la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra, i de la concessió de la construcció i explotació d'obra de creació arquitectònica

1. La contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra té caràcter excepcional i només es pot admetre en els supòsits que preveu la legislació de contractació del sector públic.

2. En tots els casos, l'administració contractant ha de redactar una memòria justificativa que expliqui els motius que justifiquen l'adopció d'aquesta modalitat.

3. Els plecs de clàusules administratives dels procediments de concessió de la construcció i explotació d'obra de creació arquitectònica han d'incorporar la previsió que l'empresa adjudicatària assumeixi, com a persona o empresa encarregada de la direcció de les obres, a la persona o l'empresa que hagi resultat adjudicatària del contracte de serveis pel procés de creació arquitectònica.

Article 23



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

28 MARÇ 2015

Especificitats de la contractació de la redacció dels instruments de planejament urbanístic i dels projectes d'urbanització

1. En els procediments de contractació, oberts o restringits, relatius a la redacció de projectes d'instruments de planejament urbanístic o de projectes d'urbanització s'ha d'atendre, a més dels aspectes econòmics, els criteris vinculats als valors inherents a l'arquitectura. Aquests criteris de qualitat arquitectònica s'han de valorar de manera predominant sobre el valor total determinat en els plecs de clàusules administratives
2. Per tal de considerar els criteris de qualitat arquitectònica avaluable mitjançant judicis de valor, no avaluables mitjançant fórmules automàtiques, en tots els supòsits s'ha de constituir el comitè d'experts i expertes que preveu la legislació de contractes del sector públic i que es regeix pel que estableix l'article 15.

Disposició Transitòria
Expedients de contractació

Les especificitats en matèria de contractació que estableix aquesta Llei no són d'aplicació als expedients de contractació iniciats abans de la seva entrada en vigor.
S'entén que un expedient ha estat iniciat quan s'hagi publicat la convocatòria del procediment del contracte.

Disposició final única
Adaptació dels límits dels supòsits de contractació del servei de redacció de projectes de creació arquitectònica.

S'habilita el Govern per adaptar a la baixa el límit per determinar els supòsits de contractes dels serveis del procés de creació arquitectònica subjectes a aquesta llei, establert a l'article 19.1."

II. Les competències d'aquesta Junta Consultiva, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública, circumscriuen l'abast d'aquest informe a l'anàlisi de les disposicions que sobre aquesta matèria es contenen en l'Avantprojecte de llei, per determinar-ne la seva adequació a la normativa en matèria de contractació pública i, especialment, a la continguda en el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (en endavant, TRLCSP).

III. L'Avantprojecte de llei s'estructura en tres capítols. El primer, relatiu a les disposicions generals, conté l'objecte, la definició d'arquitectura i la identificació dels seus valors i les finalitats de la llei i determina l'interès públic de l'arquitectura; el segon, conté mesures concretes de divulgació de l'arquitectura i d'impuls de la qualitat arquitectònica i es divideix en dues seccions, la primera preveu mesures de difusió, sensibilització i coneixement de l'arquitectura i la segona estableix mesures d'impuls de la qualitat arquitectònica; el tercer, relatiu a les normes complementàries a la contractació, es divideix en dues seccions, la primera inclou les disposicions generals del procés de contractació de la creació arquitectònica i la segona regula les especificitats de les modalitats de contractació. Així mateix, l'Avantprojecte de llei inclou una disposició transitòria, per als expedients en matèria de contractació iniciats abans de la seva entrada en vigor, i una disposició final única, que habilita el Govern per "adaptar a la baixa el límit per determinar els supòsits de contractes dels serveis de creació arquitectònica" subjectes a la llei.



20 MARÇ 2015

L'Avantprojecte de Llei conté un seguit de disposicions que fan referència a la contractació pública en desenvolupament de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya a l'article 159.3 de la Llei orgànica 6/2006, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons s'assenyala en la part expositiva de l'Avantprojecte de Llei.

D'acord amb l'article 3.g de l'Avantprojecte de Llei, una de les finalitats de la disposició és "establir mecanismes en la contractació administrativa de les administracions públiques que reforcin la valoració de la qualitat durant tot el procés de creació arquitectònica".

Bàsicament, les normes en matèria de contractació es troben recollides en el capítol 3, relatiu a les normes complementàries a la contractació, el qual, segons s'assenyala en la part expositiva, té per objecte incidir "en la necessitat de fomentar la col·laboració simultània i coordinada de totes les disciplines professionals que participen en el procés constructiu, per tal d'aconseguir la màxima continuïtat entre les fases de concepció del projecte arquitectònic i de la seva realització en obra, a fi que la qualitat arquitectònica sigui l'objectiu comú entre totes elles".

A partir de l'anàlisi dels articles que es contenen a l'Avantprojecte de Llei, i especialment, al capítol 3, procedeix efectuar les consideracions següents:

L'article 1 de l'Avantprojecte determina, succintament, tres aspectes: l'objecte, l'objectiu i l'àmbit d'aplicació objectiu de la norma. D'acord amb el que s'estableix, l'Avantprojecte resulta d'aplicació a totes les obres d'edificació i d'urbanització d'espais públics, quedant únicament excloses les obres d'enginyeria civil¹. Per tant, resulta d'aplicació a les obres d'edificació i d'urbanització d'espais públics i, en la mesura que no s'exclouen, també, a l'execució de qualsevol actuació que s'hi hagi de realitzar, tant si es tracta d'obres de primer establiment, de reforma o de gran reparació; d'obres de reparació simple, de restauració o de rehabilitació; o de conservació i de manteniment (article 122 del TRLCSP).

Si bé no demana cap observació que una part de l'Avantprojecte de Llei, com per exemple, determinats preceptes dels capítols 1 i 2, siguin d'aplicació general a tot tipus de contractes i d'actuacions, sí que ha de ser objecte de reflexió que les normes complementàries de contractació s'estableixin per a tot tipus d'obres d'edificació o d'urbanització d'espais públics i per a totes les actuacions esmentades, ja que sembla recomanable que se'n limiti l'aplicació a aquelles que, pel seu objecte o característiques, resulti convenient o necessari. En tot cas, si finalment s'opta per mantenir l'aplicació de l'Avantprojecte a tot tipus d'obres i actuacions, caldria flexibilitzar aquestes normes de contractació complementàries, atenent les diferents funcionalitats i finalitats que poden tenir les obres. En aquest sentit, es podria plantejar la possibilitat que les normes complementàries de contractació no s'establiessin de

¹ Les obres d'enginyeria civil es regeixen per la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública. Segons disposa l'article 2 de la Llei, a l'efecte de la seva aplicació, és obra pública el resultat d'un conjunt de treballs d'enginyeria civil destinat a complir una funció econòmica o tècnica, el qual té per objecte un bé immoble, tant si es tracta d'obres de nova planta com de transformació, de restauració o de reforma.



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona,

20 MARÇ 2015

manera obligatòria, sinó que es podria optar per establir-les amb caràcter de preferència o de recomanació, segons els casos.

La redacció de l'**article 11**, relatiu a la contractació de la creació arquitectònica, pot donar a entendre que la contractació del que es denomina "creació arquitectònica" –que comprèn les activitats de planificació, projecció i execució d'edificacions i la urbanització d'espais públics– es tracta d'un tipus d'actuació global i integrada que s'ha de licitar de forma única. Ara bé, a la vista del que s'estableix en els articles següents, no sembla que sigui així, però tampoc la norma concreta ni especifica a què es vol fer referència amb el precepte, ni amb quina finalitat s'estableix. Pels motius exposats, se suggereix la conveniència de revisar la redacció d'aquest article.

L'**article 12** disposa que les especificitats establertes en aquest capítol 3 de l'Avantprojecte de llei resulten d'aplicació als "ens, organismes i entitats que integren el sector públic de Catalunya". Aquesta regulació es pot considerar ajustada al TRLCSP, en la mesura que fa referència als mateixos subjectes als quals resulta d'aplicació la norma estatal esmentada.

En coherència amb el contingut d'aquest precepte, s'hauria de valorar la necessitat d'adequar els articles 3.g, 18 i 22 del mateix Avantprojecte, els quals fan referència únicament a l'administració.

L'**article 13** disposa que els plecs han d'incorporar l'exigència del compliment dels valors inherents a l'arquitectura que estableix aquesta llei. Com a consideració prèvia de caràcter formal, s'observa la necessitat de no fer referència exclusivament als plecs, sinó que s'hauria de fer referència també a qualsevol altra documentació que serveixi de base per a la licitació, l'adjudicació i posterior execució dels contractes, tenint en compte el diferent règim jurídic contractual dels ens, organismes i entitats a què fa referència l'article 12 de l'Avantprojecte de llei i del tipus de procediment que l'Avantprojecte de llei promou. Aquesta consideració es fa extensiva als articles 17, 21 i 22 de l'Avantprojecte de llei.

Com ja s'ha dit, en aquest article s'estableix una obligació general, però a l'Avantprojecte de llei no s'especifica de quina manera es podrà controlar el compliment d'aquesta obligació, ni els mecanismes per poder-ho fer.

Tampoc no queda clar en quin moment del procediment d'adjudicació serà exigible aquesta obligació, és a dir, si s'haurà d'establir com a requisit de solvència, com a criteri de valoració o com a variant o millora, a títol d'exemple. En una primera aproximació, de l'anàlisi de l'avantprojecte s'observa que els valors inherents a l'arquitectura s'estableixen com a criteri de valoració (articles 14; 19.3.b i 23.1), com a prescripció tècnica (article 17), i com a variant o millora (article 20.1). Davant d'aquest plantejament, s'ha de recordar que els requisits i les condicions que han de concórrer en els diferents supòsits no són els mateixos. D'altra banda, s'ha de tenir en compte el fet d'exigir-ho en un moment procedimental concret pot impedir exigir-lo en un altre.

L'**article 14** de l'Avantprojecte de llei, sota el títol de criteris de valoració, estableix que: "El Govern de la Generalitat, (...), ha d'aprovar instruccions referents a: a) Els criteris de valoració de les proposicions tècniques que incorporen valors inherents a l'arquitectura; i, b)

Els valors orientatius per calcular el preu de licitació dels contractes de serveis per a la redacció de projectes i instruments de planejament urbanístic i el d'execució d'obres.”

En relació a l'apartat a s'ha de recordar que els criteris de valoració, per poder ser utilitzats en els diferents procediments d'adjudicació, han de reunir els requisits següents: han de respectar els principis fonamentals del dret comunitari i, en especial, el principi de no discriminació que deriva de les disposicions del Tractat en matèria de dret d'establiment i de lliure prestació de serveis; han de ser objectius; han d'estar referits o directament relacionats amb la prestació objecte del contracte; han de permetre determinar quina de les ofertes o de les proposicions presentades és la més avantatjosa econòmicament; i no han de fer referència a les característiques de les empreses.

El supòsit de l'apartat b, tal com està redactat, no queda clar que faci referència a un criteri d'adjudicació, que és el que correspondria, si es té en compte el títol, sinó que sembla que faci referència a la determinació de l'import del contracte que es duu a terme durant la fase de preparació, amb la fixació del valor estimat del contracte i del pressupost de licitació. Si efectivament es vol fer referència a això, caldria modificar el títol del precepte, així com substituir l'expressió “preu de licitació” per la de “pressupost de licitació”. En cas que la intenció sigui referir-se al “preu” com a criteri de valoració, allò que haurà de ser objecte de les instruccions són els criteris i la forma de valoració d'aquest criteri.

A l'article 16, en el qual es regulen obligacions addicionals de transparència i de publicitat de la contractació de creació arquitectònica, s'hauria de fer referència a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública.

Amb la redacció de l'article 17, implícitament, la figura del responsable del contracte passa a tenir, en els contractes subjectes a les previsions d'aquesta llei, caràcter obligatori. Això significa que en tots els contractes de redacció de projectes i d'execució d'obres s'haurà de designar, al marge de l'eventual obligació de nomenar altres persones amb funcions específiques, aquesta figura. Ara bé, atesa la terminologia utilitzada –disposar de l'habilitació professional equivalent a la requerida als licitadors sempre que acrediti la capacitat tècnica necessària– cal aclarir, en primer lloc, a quin tipus de requisit o de condició es fa referència i, en segon lloc, si tenen caràcter de requisits acumulatius. És a dir, si el que s'exigeix és una habilitació específica i quina, o bé una formació o una capacitat determinada, o ambdues.

A l'article 18, en el qual es determinen les especificitats dels concursos d'idees d'arquitectura, s'estableix que en el supòsit que l'Administració vulgui contractar els serveis de redacció del projecte corresponent ha de convocar una nova licitació pública amb publicitat i concurrència. Pel que fa a aquesta previsió, atès que el TRLCSP permet que el contracte per a la redacció del corresponent pla o projecte s'adjudiqui per procediment negociat (article 174.1.d del TRLCSP), sembla més adequat no limitar aquesta possibilitat.

Amb relació a la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica –serveis de redacció del projecte i de direcció de l'obra (article 19)–, l'avantprojecte de llei estableix que s'han de licitar de manera conjunta, llevat que no es prevegi executar el projecte en un termini de quatre anys des de l'inici de la licitació. El TRLCSP no estableix cap prohibició per licitar conjuntament ambdós tipus de serveis, a diferència del que succeeix amb les empreses que hagin participat en l'elaboració de les especificacions tècniques, les quals,



segons disposa l'article 56.1 del TRLCSP, no podran concórrer a les licitacions per a l'execució de les obres, quan aquesta participació pugui provocar restriccions a la concurrència. No obstant això, cal tenir present que amb l'adopció d'aquesta previsió, s'estaria reduint el nombre de contractes per licitar i, en conseqüència, el nombre de possibles adjudicataris. Per tant, es pot considerar que s'estaria limitant la competència, en la mesura que podria provocar restriccions a la concurrència, circumstància que seria recomanable que només es produís en supòsits degudament justificats, els quals no sembla que hagin d'estar vinculats necessàriament amb l'eventual previsió de terminis per a l'execució de les obres. En definitiva, caldria especificar, en el seu cas, la previsió en termes de preferència, i que el fet de contractar de manera conjunta la redacció del projecte i l'execució de l'obra es limiti a aquells supòsits en què per les característiques de l'obra quedi degudament justificat².

Aquest precepte també estableix que el procediment ordinari per a l'adjudicació dels serveis de creació arquitectònica ha de ser el procediment restringit. D'acord amb la normativa en matèria de contractació pública, els procediments ordinaris de contractació són l'obert i el restringit. El TRLCSP conceptua el procediment restringit, com aquell procediment d'adjudicació en què només poden presentar proposicions els empresaris que, a la vista de la seva sol·licitud de participació i tenint en compte la seva solvència, siguin prèviament seleccionats i invitats per l'òrgan de contractació. Així, una de les característiques d'aquest procediment és que hi ha una fase prèvia de selecció per l'òrgan de contractació dels empresaris que poden presentar proposicions en atenció a la seva solvència, que fa que aquest procediment presenti una sèrie d'avantatges pràctics com són: que es tracta d'un procediment ordinari d'adjudicació que permet una selecció prèvia dels candidats més solvents per a la realització del contracte; que es limita el nombre de proposicions, la qual cosa facilita la tasca de valoració i adjudicació; i que tendeix a garantir que les proposicions siguin presentades pels empresaris més capacitats. Ara bé, aquests avantatges no justifiquen, per si mateixos, que la utilització d'aquest procediment s'estableixi com obligatòria, amb caràcter general, per a l'adjudicació dels contractes que tinguin per objecte la redacció dels projectes i la direcció de l'obra, de manera que es considera més adequat preveure el recurs a aquest procediment en termes de preferència.

A l'apartat 2 del mateix article 19 s'estableix que els requisits mínims de solvència tècnica, així com els mitjans admesos per a la seva acreditació, han d'anar referits als tipus d'experiència que s'esmenten. En relació amb aquesta previsió, s'ha d'aclarir si els mitjans de solvència a què es fa referència tenen caràcter acumulatiu. D'altra banda, s'ha de

² L'adopció d'aquesta mesura tampoc quedaria justificada en el fet que el redactor del projecte és qui pot conèixer millor la forma d'executar-lo. En relació amb aquesta qüestió, cal tenir en compte que ja l'article 72 del Reglament general de contractació de l'Estat actualment derogat preveia que "els diferents documents que en el seu conjunt constitueixen un projecte han de definir les obres de tal manera que un altre facultatiu diferent de l'autor d'aquell pugui dirigir, d'acord amb el mateix, els treballs corresponents". Així mateix, el vigent article 126 del RGLCAP estableix que els projectes han de contenir un document que "defineixi amb precisió les obres i les seves característiques" i, en termes anàlegs, l'article 123 del TRLCSP preveu que el projecte haurà de definir amb precisió l'objecte del contracte d'obres.

recordar que la normativa sobre contractació pública considera altres mitjans d'acreditació de la solvència tècnica o professional, la selecció dels quals l'haurà de fer l'òrgan de contractació en funció de les característiques i l'objecte del contracte, opció aquesta que cal entendre oberta.

Pel que fa a la regulació introduïda a l'apartat 3 d'aquest article, segons la qual s'han d'incorporar per a la valoració de les proposicions més avantatjoses els valors inherents a l'arquitectura, s'han de reiterar les consideracions efectuades a l'article 14 pel que fa als criteris d'adjudicació i reiterar que aquest criteri no ha de tenir, amb caràcter general, una valoració predominant, sinó que aquesta valoració s'ha d'establir en funció del tipus d'obra de què es tracti i de les seves característiques. Respecte de la regulació de l'apartat c d'aquest article 19.3, on s'estableix que els plecs o documentació equivalent han d'incloure una previsió relativa a la forma de compensar per les despeses efectuades als licitadors que no resultin adjudicataris, caldria valorar la conveniència d'establir-ho en termes de recomanació i no d'obligatorietat.

Segons l'apartat 4 d'aquest article el comitè de persones expertes s'ha de constituir per valorar els aspectes avaluable mitjançant judicis de valor. Si bé això és així, cal tenir en compte que la constitució d'aquest comitè es preceptiva quan, segons estableix l'article 150.2 del TRLCSP, s'atribueixi als criteris avaluable de forma automàtica per aplicació de fórmules una ponderació inferior a la corresponent als criteris la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor i no pel simple fet d'establir-se el criteri esmentat.

 **L'article 20** de l'Avantprojecte de llei determina les especificitats en els contractes d'obres relatives a l'admissibilitat de variants o millores del projecte arquitectònic. Respecte d'aquesta matèria, s'ha de recordar que l'admissió de variants o millores no pot alterar l'objecte del contracte i que les variants i millores relacionades amb els valors inherents a l'arquitectura han de guardar relació directa amb l'objecte del contracte. Aquesta relació directa de les variants amb l'objecte del contracte s'estableix ara també a l'article 45.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.

Així mateix, s'ha de tenir present que, d'acord amb l'article 147.2 del TRLCSP, la possibilitat que les empreses licitadores presentin variants o millores s'ha d'indicar en l'anunci de licitació del contracte el qual ha de precisar sobre quins elements i en quines condicions queda autoritzada la seva presentació. L'article 45.1 de la Directiva 2014/24/UE, anteriorment esmentat, també estableix que "els poders adjudicadors indicaran en l'anunci de licitació si autoritzen o no autoritzen les variants, en cas de què manqui dita menció les variants no estaran autoritzades". Addicionalment, s'ha de recordar que el plec de clàusules administratives particulars ha d'indicar expressament els requisits, límits, modalitats i aspectes del contracte sobre els que són admeses (art. 67.j del RGLCAP). Així, es pot considerar viable, com preveu l'Avantprojecte de llei, introduir com a variants o millores els valors inherents a l'arquitectura, sempre que concorrin els requisits esmentats anteriorment, i sense perjudici que se'n puguin establir d'altres.

Finalment, pel que fa la previsió continguda en aquest article, segons la qual les variants s'han d'oferir per preu tancat, cal recordar que l'article 233 del TRLCSP estableix un seguit



de condicions que s'han de complir per tal de poder contractar les obres a tant alçat amb preu tancat, les qual són d'obligat compliment.

Respecte de les especificitats de la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra, i de la concessió de la construcció i explotació d'obra de creació arquitectònica (**article 22**) es reforça l'exigència de justificar la concurrència dels requisits per contractar de forma conjunta l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra establerts en l'article 124.1 del TRLCSP, ja que en tot cas s'haurà d'elaborar una "memòria justificativa" que expliqui els motius que justifiquen l'adopció d'aquesta modalitat. Aquesta especificitat, de caràcter formal, es considera adequada, atès que la utilització d'aquest tipus de contractació conjunta es caracteritza per ser una excepció i podria limitar la concurrència de les empreses. En tot cas, el que s'ha de justificar degudament a l'expedient és la concurrència dels supòsits regulats en l'article 124.1 a i b del TRLCSP per a la contractació conjunta del projecte i execució de l'obra.

D'altra banda, cal tenir present que si concorren els supòsits establerts a l'article 124.1 del TRLCSP per poder contractar de forma conjunta la redacció del projecte i l'execució de l'obra³ no serà possible si, prèviament, en virtut del que preveu l'article 19 de l'Avantprojecte, ja s'ha efectuat la contractació conjunta de la redacció del projecte i la direcció de les obres, per aplicació de l'article 56.2 del TRLCSP, el qual prohibeix que els contractes de direcció d'obra s'adjudiquin a les empreses adjudicatàries de l'execució de les obres corresponent, ni a empreses que hi estiguin vinculades.

En l'apartat 3 d'aquest mateix article 22 es determina que els plecs de clàusules administratives dels procediments de concessió per a la construcció i explotació d'obra de creació arquitectònica han d'incorporar la previsió que l'empresa adjudicatària assumeixi, com a persona encarregada de la direcció de les obres, a la persona que hagi resultat adjudicatària del contracte de serveis pel procés de creació arquitectònica. Del tenor literal del precepte no queda clara la forma en què l'empresa concessionària "assumirà" la direcció d'obres, si simplement es tracta d'un tema de pagament o bé existirà un determinat vincle. En relació amb aquesta qüestió, cal reiterar que, d'acord amb l'article 56.2 del TRLCSP anteriorment esmentat, no és possible que la mateixa persona que executa l'obra s'encarregui de dirigir-la, per tant no sembla possible que pugui existir en aquest cas una relació de tipus laboral, però tampoc resulta adient cap altre tipus de relació perquè pot veure reduïda la independència i l'objectivitat del director de l'obra en l'exercici de la seva actuació, de manera que es recomana que entre aquest i l'empresa que ha d'executar les obres no existeixi cap tipus de vincle.

Respecte de l'**article 23** es reiteren les consideracions efectuades pel que fa als criteris de valoració a l'article 14 i a l'article 19.3 de l'Avantprojecte de llei.

³ Els supòsits previstos en aquest article per contractar de forma conjunta la redacció del projecte i l'execució de l'obra són els següents: a) quan motius de tipus tècnic obliguin necessàriament a vincular l'empresari als estudis de les obres. Aquests motius han d'estar lligats al destí o a les tècniques d'execució de l'obra; b) quan es tracti d'obres la dimensió excepcional o les dificultats tècniques singulars de les quals requereixin solucions aportades amb mitjans i capacitat tècnica pròpies de les empreses.



Faig constar que aquesta fotocòpia
reprodueix fidelment l'original.

Secretaria Tècnica

Barcelona

20 MARÇ 2015

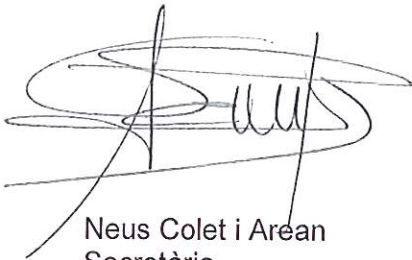
Finalment, caldria valorar la conveniència d'ampliar els supòsits a què fa referència la disposició transitòria de la norma a d'altres tipus de procediment, com pot ser el procediment negociat, en la línia de la disposició transitòria primera del TRLCSP.

Sobre la base de les consideracions anteriors, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

INFORMA

Favorablement l'Avantprojecte de llei d'arquitectura, un cop ateses, però, les recomanacions i les observacions efectuades en la consideració jurídica III.

Aprobat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en la sessió de 9 de març de 2015.



Neus Colet i Arean
Secretària

Vist i plau



Albert Carreras
President