



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
**Secretaria d'Administració
i Funció Pública**

0055 SG

Generalitat de Catalunya
Departament de Governació i
Relacions Institucionals - C.
Rivadeneyra, 6

Expedient: 01309/3002/2014
Data: 29/12/2014 11:26:47

Registre de sortida

Sr. Pau Villòria i Sistach
Secretari general
Departament de Territori i Sostenibilitat
Av. Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us trametem, adjunt, l'informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'arquitectura.

La secretària

Meritxell Masó i Carbó

Barcelona, 22 de desembre de de 2014

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i
Sostenibilitat (BCN-Av. J.
Tarradellas)

Número: 0365E/261/2015
Data: 07/01/2015 12:19:27

Registre d'entrada

De: secretari general

A: **CARME SARDÀ**

Data: - 8 GEN. 2015

Còpia a:

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'arquitectura.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, emet l'Informe següent:

1. Antecedents

Mitjançant correu electrònic de data 17 de desembre de 2014 l'Assessoria Jurídica del Departament de Territori i Sostenibilitat tramet a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació i Relacions Institucionals *l'Avantprojecte de llei de l'arquitectura*, per tal que l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emeti l'informe preceptiu. Aquest expedient està incorporat al SIGOV amb el núm. SIG14TES1168.

1.1 Normativa reguladora

L'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de la seva organització, que inclou l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives, i instrumentals per a l'actuació administrativa. Igualment, l'article 149.1 de l'EAC atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'ordenació i gestió del territori, del paisatge i de les actuacions que hi incideixen, i l'article 159.3 de l'EAC atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència en matèria de contractació dels òrgans de les administracions públiques catalanes, en el marc de la legislació bàsica en aquesta matèria.

Per una altra part, aquesta Llei s'emmarca en les competències exclusives atribuïdes a la lletra d de l'article 149.5 de l'EAC, referents al règim de la intervenció administrativa en l'edificació, la urbanització i l'ús del sòl i el subsòl.

El Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modifica les denominacions i els àmbits competencials d'alguns departaments de la Generalitat. Al Departament de Territori i Sostenibilitat li correspon, d'entre altres funcions, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat relatives a l'habitatge i la promoció i gestió del patrimoni públic d'habitatge, incloses les polítiques de sòl residencial associades. Per la seva banda, al Departament d'Empresa i Ocupació li correspon, d'entre altres funcions, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria de política i planificació territorial i l'urbanisme, polítiques de sòl, i ordenació de l'edificació i control de qualitat del procés i productes d'edificació.

El Decret 342/2011, de 17 de maig, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, estableix que la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana té, entre d'altres funcions, planificar, dirigir, coordinar i fer el seguiment de les polítiques, els programes i els plans relatius a l'ordenació de l'edificació, el control de la qualitat de processos i dels productes de l'edificació, les polítiques de foment de la sostenibilitat i el control de l'habitabilitat d'edificis i d'habitatges.

0057

En atenció a la recent normativa europea sobre la qualitat arquitectònica el Departament de Territori i Sostenibilitat ha entès oportú tramitar un Avantprojecte de Llei que ressalti i valori el paper públic de l'arquitectura i de l'urbanisme i distingir-los com a fonaments per al benestar i la cohesió social, com a elements constructors de la identitat del país, partint de l'experiència europea convenientment adaptada a la realitat catalana, a més d'establir una sèrie de mecanismes de contractació administrativa per impulsar la qualitat arquitectònica.

1.2 Contingut essencial de la proposta

L'objecte d'aquest Avantprojecte de Llei és establir mesures de foment i d'impuls de l'arquitectura i promoure la qualitat arquitectònica en la planificació, projecció i execució de les edificacions i de la urbanització dels espais públics, exclosos els treballs d'enginyeria civil regulats per la legislació d'obra pública. L'Avantprojecte de Llei incorpora la creació d'un òrgan col·legiat, el Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya (article 10), que bàsicament té les característiques següents:

- Es constitueix com un òrgan assessor i consultiu de l'Administració de la Generalitat en matèria de qualitat arquitectònica.
- La composició i el funcionament del Consell s'estableixen per reglament.
- Es presidit per la persona titular del departament competent en matèria d'arquitectura, i en la seva composició s'ha de garantir que hi siguin representades les diferents disciplines professionals que participen en el procés de creació arquitectònica.
- Són funcions del Consell:
 - a) Assessorar i informar el Govern sobre les matèries relacionades amb la qualitat arquitectònica i especialment en relació amb les finalitats que estableix aquesta Llei.
 - b) Emetre els informes en els àmbits singulars o d'especial interès pel seu valor històric, artístic, social, paisatgístic i ambiental que s'estableixin reglamentàriament.
 - c) Proposar els criteris i continguts tècnics en matèria de qualitat arquitectònica que han de tenir en compte els òrgans competents de la gestió i contractació administrativa de les obres arquitectòniques.
 - d) Realitzar els informes d'avaluació anual dels resultats i les propostes d'actuació per al compliment de les finalitats d'aquesta Llei i de la seva aplicació.
 - e) Proposar les millores en les actuacions, i si escau, les modificacions normatives necessàries per al compliment de les finalitats d'aquesta Llei.
 - f) Assessorar i proposar el Premi Catalunya d'Arquitectura.
 - g) Proposar continguts formatius sobre arquitectura en l'ensenyament universitari i escolar pel que fa a la seva incidència en l'entorn urbà i social.
 - h) Proposar actuacions per al foment de la recerca tècnica i la innovació en l'àmbit de la qualitat arquitectònica.
 - i) Recomanar línies d'ensenyament per a la millora dels estudis a les escoles d'arquitectura.

2. Consideracions

2.1 Consideracions generals

D'acord amb els criteris generals de racionalització, economia i eficàcia en l'organització i funcionament de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes, en la creació d'un òrgan col·legiat, a més de donar compliment a les previsions de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i de la resta de la normativa vigent aplicable, s'han de tenir en compte els criteris següents:

- a) Sense perjudici dels que es creïn per llei o per conveni, dels grups de treball que es puguin constituir internament per examinar assumptes puntuals sense transcendència jurídica directa respecte de tercers i del que prevegi la normativa específica, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- b) De manera excepcional es poden crear per llei òrgans col·legiats de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència.
- c) Sense perjudici del que preveu l'article 51.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, per les comissions interdepartamentals, la disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar la seva denominació, l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la periodicitat de les reunions i la durada, si no és permanent. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, és convenient que consti a la llei la integració, l'objecte o la missió, si és el cas, i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- d) No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals, unitats directives o programes.
- e) És convenient evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- f) Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no ha d'implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball. La disposició de creació ha d'especificar l'òrgan o unitat directiva que li donarà suport.
- g) Com a denominacions pròpies d'òrgans col·legiats es poden utilitzar: consell, comitè, comissió, observatori o qualsevol altre que expressi el caràcter col·legiat de l'òrgan.

0059

2.2 Consideracions específiques

- ✓ Convindria que el Departament impulsor d'aquest Avantprojecte de llei valorés si, tal com s'indica a les consideracions generals, es donen les circumstàncies per tal de regular per llei aquesta Comissió.
- ✓ De la redacció de l'Avantprojecte de llei es constata que actualment no hi ha òrgans que tinguin una composició idèntica o amb funcions que presentin duplicitats amb el grup de treball, ni tampoc suposa la creació de cap lloc de treball ni òrgan actiu.
- ✓ Caldria preveure expressament la integració d'aquest Consell (per exemple, al departament competent en matèria d'arquitectura).
- ✓ Tot i que la composició i el funcionament del Consell s'estableixen per reglament, es recomana indicar en l'Avantprojecte de llei el nombre màxim de membres.

2.3. Altres consideracions

"Article 7

Centre d'Interpretació i Recerca de l'Arquitectura de Catalunya

El sistema museístic de Catalunya ha de garantir un espai propi per a la interpretació i la recerca de l'arquitectura, amb l'objectiu de protegir i ampliar els arxius i la documentació en aquesta matèria, així com de difondre els seus valors inherents i promoure el coneixement, la recerca, la formació i la divulgació de l'arquitectura i del patrimoni construït."

- Entenem que aquest article descriu un espai de trobada per a la interpretació i la recerca de l'arquitectura que, malgrat el terme "Centre" del títol de l'article, no constitueix la creació de cap lloc de treball ni òrgan actiu.

"Article 16

Composició i regles de funcionament dels jurats i comitès d'experts i expertes

1. La composició dels jurats i comitès dels concursos d'idees o dels contractes dels serveis del procés de creació arquitectònica han de garantir la presència pluridisciplinària dels experts i expertes professionals amb la titulació i coneixements equivalents als requerits per participar en la licitació.
2. Almenys un terç dels professionals que han de participar en els jurats o comitès dels procediments de concursos d'idees o de contractació dels serveis del procés de la creació arquitectònica s'han d'escollir de manera aleatòria de les borses de professionals acreditats a aquest efecte en els col·legis professionals corresponents. En aquest sentit, la selecció dels jurats ha de seguir els principis de professionalitat, especialitat, relació amb l'objecte del contracte, i els principis d'imparcialitat i d'independència.
3. Cal preveure la percepció de la retribució corresponent per part dels membres dels jurats i comitès a què fa referència l'apartat 1, de conformitat amb el procediment que es determina reglamentàriament.
4. Els plecs de clàusules dels contractes de concurs de idees o de serveis del procés de creació arquitectònica han d'explicitar els noms de les persones que són membres del jurat o del comitè d'experts i expertes."

"Article 19

Especificitats dels concursos d'idees d'arquitectura

(...)

4. Les bases de la convocatòria del concurs de projectes han de definir i descriure els requeriments, les característiques i les escales de representació que cada concurs d'idees demana per il·lustrar adequadament la idea projectada per cada participant. (...)

6. A l'efecte de la constitució del jurat en els concursos d'idees d'arquitectura, prevista en la legislació de contractes del sector públic, s'han de nomenar fins a cinc professionals de notòria competència, de conformitat amb les determinacions de l'article 16."

"Article 20

Especificitats de la contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica

(...)

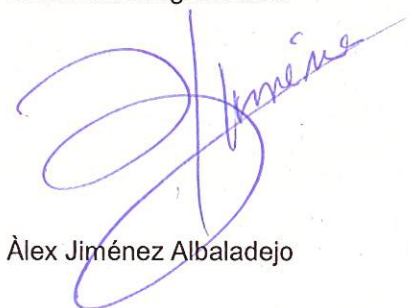
4. El comitè d'experts i expertes que s'ha de constituir a l'efecte de valorar els aspectes avaluable mitjançant judicis de valor, no avaluables mitjançant fórmules automàtiques, es regeix pel que disposa l'article 16."

- Es recomana indicar que pel que fa al funcionament dels comitès i jurats que s'esmenten en aquests articles, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.

3. Conclusions

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública **informa favorablement l'Avantprojecte de llei de l'arquitectura**, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest Informe, que s'han de considerar com a recomanacions, en el sentit de deixar al parer del departament impulsor la seva incorporació, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a l'aplicació de la Proposta d'acord, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

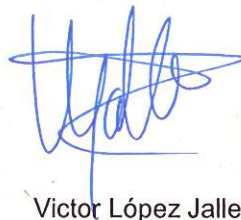
L'analista d'organització



Àlex Jiménez Albaladejo

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic



Victor López Jalle

Barcelona, 23 de desembre de 2014