



Informe jurídic final relatiu a l'avantprojecte de llei de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU)

Antecedents

Aquest informe s'emet en compliment de l'article 36.3.d de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, i d'acord amb les directrius aprovades per l'acord del Govern de 19 de maig de 2009, sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general; com també per aplicació de l'article 4.1.a de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i de l'article 19.1.a del Reglament del serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aprovat per Decret 257/1997, de 30 de setembre.

Per Acord del Govern de 9 d'octubre de 2018, es va aprovar la memòria preliminar de l'avantprojecte de llei per a establir el marc regulador de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana.

Aquesta memòria va ser sotmesa a la consulta pública prèvia, regulada a l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, durant un mes sense que es fes cap aportació.

En data 14 de març de 2019, la direcció general de Comerç tramet a aquesta Assessoria Jurídica l'avantprojecte de llei esmentat, junt amb la documentació a que fa referència l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, modificat per la Disposició Final Tercera de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya per tal d'iniciar la seva tramitació.

En data 8 d'abril de 2019, aquesta Assessoria Jurídica va emetre l'informe jurídic preliminar respecte l'avantprojecte esmentat, i posteriorment es començà la tramitació de l'expedient de conformitat amb les indicacions contingudes en el propi informe. Atès que es va modificar el text per tal d'introduir les especificitats de les Àrees de Promoció Urbana quan es constitueixen en polígons d'activitat econòmica, l'Assessoria Jurídica va emetre un informe complementari el 6 de juny de 2019.

En data 24 de febrer de 2020 aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar actualitzat respecte a l'avantprojecte esmentat, amb diverses consideracions.

La tramitació de la iniciativa ha seguit el seu curs, i es tramet a aquesta Assessoria Jurídica a fi que emeti l'informe jurídic final, que d'acord amb el mateix Acord del Govern de 19 de maig de 2019, ha de tenir l'objecte següent: comprovar si l'expedient disposa de tota la documentació preceptiva; verificar que s'han complert els tràmits preceptius i procedents, així com que s'han sol·licitat els informes preceptius; i avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



Anàlisi Jurídica

1. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

El projecte té per objecte establir el marc regulador de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU).

Aquest objecte s'enquadra en la competència exclusiva en matèria de comerç i fires establerta a l'article 121 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència exclusiva en matèria de turisme establerta a l'article 171 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència en matèria d'indústria establerta a l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, estableix l'article 160.1 de l'Estatut d'Autonomia i en la competència en matèria de promoció de l'activitat econòmica establerta a l'article 152.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya .

La competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de Llei i presentar-lo al Parlament, es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que atribueix al Govern la iniciativa legislativa i en l'article 26 b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

2. Tramitació de l'avantprojecte de Llei. Documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de les lleis és el Títol VI, articles 127 i següents de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC); article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre de la Presidència de la Generalitat i del Govern; i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de Llei ve acompanyat de la documentació següent:

a) Una memòria general, en la qual es justifica la necessitat de la iniciativa i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de Llei i la taula de vigències; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Arran de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la memòria general ha de valorar la necessitat de realitzar els nous tràmits previstos per aconseguir la participació ciutadana amb anterioritat als tràmits d'audiència i d'informació pública:



- La participació en la fase preliminar a l'elaboració de la norma, mitjançant la consulta pública prèvia, regulada a l'article 133 de la Llei estatal 39/2015.

Aquesta participació es va dur a terme mitjançant el Portal Participa Gencat en el qual es va exposar des del 10 de desembre de 2018 fins el 10 de gener de 2019, sense que es rebés cap aportació.

- La participació un cop iniciat el procediment fins l'obertura del tràmit d'audiència, prevista a l'article 69 de la Llei 19/2014.

Tot i que a la memòria no es fa referència expressa al procés participatiu previst en aquest article, si s'expressa que l'elaboració s'ha dut a terme amb la participació activa i sistemàtica de representants de la Direcció General de Tributs, de la Direcció General d'Administració Local i representants de les entitats següents: Retail.cat, Fundació Barcelona Comerç, PIMEC comerç, Terrassacentre, Agrupament de Botiguers i Comerciants de Catalunya (ABC) i la Cambra de comerç de Sabadell, les aportacions dels quals s'han incorporat al redactat de l'avantprojecte.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Aquesta memòria inclou, un informe d'impacte pressupostari, en el qual es considera que el marc legal que es preveu establir no ha de tenir cap repercussió en els pressupostos de la Generalitat. Pel que fa als ajuntaments, s'identifiquen algunes càrregues específiques derivades de la gestió del procés de constitució de les APEU, del cobrament de quotes i de supervisió i es preveu que es puguin repercutir al pressupost de l'entitat gestora.

La memòria també inclou un informe d'impacte econòmic i social, en el que es fa referència a l'afectació restringida als establiments amb accés directe des del carrer que es localitzin en els emplaçaments on es creïn les APEU.

Finalment, s'inclou un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; i finalment, un informe d'impacte de gènere.

D'acord amb el que s'estableix a l'Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014 pel qual s'aprova el Test de pimes, la memòria d'impacte del projecte inclou com a annex el Test de pimes, atès que incideix en l'activitat econòmica. També inclou com annexos a la memòria d'impacte:

- Quantificació de càrregues administratives
- Descripció del càlcul de càrregues administratives
- Mètode per determinar la superfície construïda ponderada i per establir les quotes
- Arbre del problema en relació amb les zones urbanes i amb activitat econòmica i els Polígons d'Activitat Econòmica (PAE)
- L'associacionisme empresarial als polígons d'activitat econòmica
- Conclusiones del grupo de Expertos Las Áreas para la Promoción de Iniciativas Empresariales.



- c) L'informe Jurídic Preliminar de 8 d'abril de 2019
- d) Informe jurídic complementari de 6 de juny de 2019
- e) Totes les observacions, al·legacions i propostes o consideracions formulades en el tràmit d'audiència i informació pública
- f) Els informes i dictàmens preceptius emesos en l'elaboració de la norma
- g) La valoració de les observacions, al·legacions propostes o consideracions derivades de les actuacions dels dos apartats anteriors, justificant la seva acceptació o rebuig
- h) L'informe jurídic preliminar actualitzat de 24 de febrer de 2020
- i) El certificat de 21 de maig de 2020 de la sessió en què la Comissió del Govern Local informa favorablement
- j) El dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de 15 de juny de 2020.
- k) La valoració de les consideracions del dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social.
- l) La valoració de les observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació i de l'Oficina d'Organització del Sector Públic

Un cop analitzada aquesta documentació, es constata que el seu contingut és suficient i està d'acord amb les previsions de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

Així mateix, d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern estableix a l'article 10.1 apartats c) i d) l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau. Per tant, s'ha publicat aquesta informació en el Portal de la Transparència de la Generalitat.

El procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei seguit fins al moment ha complert amb tots els tràmits previstos, ja que s'han sol·licitat els informes preceptius, s'ha formalitzat correctament el tràmit d'audiència als interessats i d'informació pública, les consultes efectuades han estat suficients, s'ha donat resposta a les observacions, al·legacions i propostes o consideracions rebudes en cada fase del procediment, i consten a l'expedient els informes de la seva valoració i la justificació de la seva acceptació o rebuig.

Segons l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, l'avantprojecte de llei es va incorporar al SIGOV per realitzar el tràmit de consulta interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que poguessin formular les observacions que estimin pertinents.



El 10 de juny de 2019 la Direcció General de Pressupostos va emetre informe favorable sobre l'avantprojecte.

Aquest tràmit va finalitzar amb la presentació de l'avantprojecte de llei a la sessió del Consell Tècnic (Ap.II) d'11 de juny de 2019, previ als tràmits d'audiència, informació pública i emissió d'informes preceptius.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei, mitjançant edicte que es va publicar al DOGC núm. 7913, de 9 de juliol de 2019, es va sotmetre a informació pública.

En aquest tràmit han fet al·legacions les entitats següents:

- AC Carrer Guimerà Manresa
- Cambra de Comerç i El Tomb de Reus
- Cambra de Comerç de Sabadell
- Cambra de Comerç de Terrassa
- CIMALSA
- Fundació Privada CECOT
- UBIC Manresa
- Cambra Manresa

També va presentar al·legacions la Direcció General d'Innovació i Política Digital.

D'acord amb l'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es va atorgar tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general.

En concret es va donar audiència de l'avantprojecte a les entitats següents

- Associació Catalana de Municipis (ACM)
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC)
- Consell General de Cambres de Catalunya
- PIMEC-Comerç Ciutadà
- Foment de Treball Nacional
- Agrupament de Botiguers de Catalunya
- Consell d'Empreses Distribuïdores d'alimentació de Catalunya (CEDAC)
- Associació de Cadenes Espanyoles de Supermercats (ACES)
- Associació Nacional de Grans Empreses Distribuïdores (ANGED)
- Associació de Mercats Municipals de Catalunya
- Confederació Empresarial d'Hostaleria, Restauració i Apartaments Turístics de Catalunya
- Federació d'Associacions d'Artesans d'Ofici de Catalunya
- Federació Provincial d'Empresaris de Comerç de Lleida (FECOM)
- Fundació Barcelona Comerç
- COMERTIA
- CECOT



- Barcelona Oberta
- RETAILCAT
- Federació de la Petita i Mitjana Empresa
- Organització de consumidors i usuaris de Catalunya
- Associació de consumidors de la Província de Barcelona
- Unió General de Treballadors
- Comissions Obreres
- Unió de Polígons Industrials de Catalunya (UPIC)
- Associació d'Empreses Industrials Internacionalitzades
- Asociación Española de Centros Comerciales (AECC)

De les entitats a les que es va donar tràmit d'audiència, van fer al·legacions les següents:

- Associació Nacional de Grans Empreses Distribuïdores
- Associació de Cadenes Espanyoles de Supermercats
- CECOT
- Consell d'Empreses Distribuïdores d'Alimentació de Catalunya
- Foment del Treball Nacional
- Unió de Polígons Industrials de Catalunya
- Federació de Municipis de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis
- Pimec-Comerç Ciutadà
- Associació Espanyola de Centres Comercials

D'acord amb l'article 36.2 e) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, s'han d'incloure en l'expedient els informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es feia el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, es van demanar i s'han emès els informes preceptius següents:

- Autoritat Catalana de la Competència
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- Agència Catalana de Consum
- Ajuntament de Barcelona
- Comissió Mixta Generalitat-Ajuntament de Barcelona

També consta a l'expedient que es va donar trasllat de l'avantprojecte al Consell de Guberns Locals, d'acord amb el que es preveu a l'article 22.2 de la Llei 12/2010, de 19 de maig, dels Consell de Guberns Locals, sense que s'hagi emès dictamen.

Un cop realitzats els tràmits d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius la unitat impulsora (la Direcció General de Comerç) ha d'elaborat un informe valoratiu amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades i com a conseqüència s'ha elaborat una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades.

A conseqüència de les aportacions efectuades en aquests tràmits, i atès que es va modificar de forma substancial el text originari del projecte normatiu, aquesta



Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar actualitzat en data 24 de febrer de 2020 al qual ens remetem.

La nova versió del text de l'avantprojecte de llei, junt amb la documentació completa, un cop incorporades les observacions pertinents d'acord amb l'informe de valoració, es va sotmetre a la consideració del Consell Tècnic, Ap. III A, el 25 de febrer de 2020, amb caràcter previ a l'informe de la Comissió de Govern Local i del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (CTESC).

Atès que el contingut de l'avantprojecte té incidència en les competències de les entitats locals, s'ha sotmès l'avantprojecte de llei a la consideració de la Comissió de Govern local, d'acord amb l'article 193.1.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, el qual ha informat favorablement en sessió que s'ha realitzat a distància, mitjançant correu electrònic entre les 10 h. del dia 19 de maig, i fins a les 19 h. del dia 20 de maig de 2020.

D'acord amb el que disposa l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, i atès que l'avantprojecte de llei regula matèries socio-econòmiques, és va sol·licitar el preceptiu dictamen al Consell de Treball Econòmic i social de Catalunya (CTESC).

El 15 de juny de 2020, en sessió extraordinària, va emetre el dictamen 6/2020 al qual s'adjunten tres vots particulars de Comissió Obrera Nacional de Catalunya, Unió General de Treballadors de Catalunya i Foment del Treball Nacional.

En aquest dictamen, el CTESC formula un seguit de recomanacions, unes de caràcter general i altres a l'articulat.

La unitat impulsora ha valorat aquestes recomanacions i s'han acceptat aquelles que milloren el text, clarifiquen alguns conceptes o milloren els procediments. Així mateix, el CTESC ha fet diverses consideracions algunes de les quals no han estat acceptades ja que suposarien modificacions substancials i de concepte de les APEU tal com han estat concebudes. Per exemple, es proposa suprimir la regulació de les APEU en els PAE per tal que siguin objecte d'una llei independent, eliminar la iniciativa municipal en la constitució de les APEU o modificar el sistema de votació o de determinació de les quotes.

A continuació es detallen les consideracions del dictamen del CTESC així com la resposta a les mateixes.

Amb caràcter general:

- El CTESC considera que la regulació íntegra, específica i singular dels PAE mereixeria una llei pròpia, tal com ho demana el Pacte Nacional per a la Indústria, i insta a la seva tramitació. Aquesta recomanació no s'accepta atès que els PAE estan en sòl urbà i la seva inclusió a la llei permet resoldre la gestió d'aquests espais, tant des del punt de vista empresarial com d'impuls de la seva competitivitat. Pel que fa al Pacte Nacional d'Indústria, es considera que l'avantprojecte dona compliment als seus requeriments, ja que defineix un marc jurídic que permeti als espais industrials i logístics desenvolupar estratègies pròpies.



- En relació amb la disposició addicional tercera en la qual es fa referència a què els PAE podran tenir altres formes de gestió impulsades per l'Administració pública, cas en el qual no serà d'aplicació el títol II d'aquesta normativa, el CTESC considera que seria més adient posar de manifest que, amb caràcter de provisionalitat i quan hi hagi una llei que reguli els polígons, consensuada en el marc del Pacte Nacional per a la Indústria, aquest títol II quedarà sense efecte en els PAE. No s'accepta aquesta observació perquè existeixen altres fórmules de gestió d'un PAE que no poden estar condicionades per la teòrica aprovació d'una llei específica sobre els polígons d'activitat industrial.

- El CTESC considera que la base d'aquest instrument ha de ser el principi del consens públicoprivat i el procediment de votació exposat en l'articulat. Si bé s'està d'acord en que la fonamentació és la col·laboració públicoprivada, s'entén que el sistema de votació més adequat és el previst en l'avantprojecte ja que, atès que és un instrument econòmic, el sistema per prendre les decisions ha de reflectir el nivell de contribució de cada membre.

- Es coincideix plenament amb el CTESC en què en cap cas les funcions i serveis de les APEU han de substituir les obligacions dels ens locals.

En relació amb l'articulat:

- Considera que cal homogeneïtzar els termes finalitat pública i finalitat d'interès general. S'accepta aquesta observació i s'incorpora en l'article 1.2.

- Recomana introduir en diferents apartats de l'article 5 l'expressió "relacionats amb l'estratègia, els objectius i la finalitat de l'APEU". S'accepta i s'incorpora en el punt 3 de l'article 5.

- Proposa afegir un nou apartat a l'article 5 *"En cap cas l'entitat gestora de les APEU podrà exercir amb caràcter general les funcions pròpies de les entitats empresarials, i específicament la negociació col·lectiva i la formació tripartida"*. No s'accepta introduir aquest apartat ja que es considera que les funcions de les APEU estan suficientment delimitades en el text.

- Recomana eliminar l'apartat c) de l'article 6.1 atès que considera que l'Ajuntament no ha de ser l'entitat que tingui la iniciativa per a la constitució de l'APEU. No s'accepta ja que la l'APEU es configura com un instrument de col·laboració públicoprivada i per tant, la iniciativa ha de correspondre a qualsevol de les entitats públiques i privades que han de participar en el seu funcionament. Així mateix cal tenir en compte que l'avantprojecte ha estat aprovat per la Comissió de Govern Local sense objeccions.

- El CTESC considera que en l'article 7 c) s'hauria de tenir en compte que si les dades ja s'han aportat una vegada no sigui necessari tornar-les a aportar i recomana incloure al final de l'article 7 c) el següent: *"També s'adjuntarà una memòria justificativa sobre la determinació de la zona."*

L'ajuntament proporcionarà tota aquella documentació que estigui al seu abast als sol·licitants de la iniciativa, per poder complir amb l'aportació requerida en aquest punt." No s'accepta atès que el dret de no aportar dades i documentació que ja es trobi en mans de l'Administració ja està regulat en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de



procediment administratiu comú, i pel que fa a la memòria ja està recollida en l'article 7.

- En relació amb l'article 8 recomana una nova redacció per tal que la superfície construïda que consti al cadastres sigui la que determini els drets de votació i pagament proporcional de la quota i proposen una taula. No s'accepta aquesta proposta que comportaria una modificació dels principis i estructura de l'avantprojecte, doncs no hi ha una fonamentació que ho justifiqui.

- Proposa que les entitats gestores determinin en els estatuts els interessos generals. No es considera necessari atès que ja es preveu que els fins i funcions de l'entitat gestora responen a raons d'interès general.

- Recomana substituir la redacció de l'article 9.d) per la següent: *"En tot moment les persones titulars del dret de possessió dels locals inclosos dins l'àmbit de l'APEU han de poder participar i exercir els seus drets polítics en l'entitat gestora, tant per a la seva adhesió com separació, i en cap cas es poden imposar condicions més costoses per a unes persones que per a unes altres"*. No s'accepta perquè es considera que no es tracta de drets polítics sinó de drets i deures econòmics.

- Recomana afegir al final de l'article 10.2.c) l'expressió següent: *"El projecte de pressupost inclourà també les previsions dels costos necessaris per a la dissolució de l'APEU transcorregut el seu termini de vigència previst o en cas que s'aprovi la seva dissolució anticipada segons les disposicions de l'article 15"*. S'accepta i s'incorpora a l'articulat.

- Recomana que s'afegeixi un nou apartat a l'article 11.A) amb la redacció següent: *"L'ajuntament ha de verificar i validar que les dades presentades en el plànol a escala i cens locals afectats per la proposta de creació d'una APEU recollides en l'article 7.b), són correctes i es corresponen amb els registres municipals. En cas de disconformitat o irregularitats ho haurà de comunicar als promotors de l'APEU, que hauran d'esmenar els errors i iniciar de nou el procediment de sol·licitud de creació d'una APEU."* No s'accepta ja que es considera que el projecte ja passa per una sèrie de filtres (aprovació inicial, resolució motivada, informació pública, anàlisi d'al·legacions, text refós quan correspongui i votació de tots els afectats) que permeten detectar qualsevulla errada en les dades presentades en el plànol a escala o en els cens de locals afectats.

- En l'article 11.A).2 el CTESC recomana afegir la paraula "inicial" després "d'aprovació". S'accepta i s'incorpora.

- Pel que fa a l'article 11.A).2, el CTESC recomana que s'afegeixi l'expressió "acreditada i fefaent" després d' "individual". No es considera necessari afegir aquesta expressió ja que la notificació la realitza l'Ajuntament i ha de complir els requisits de l'article 40 de la Llei 30/2015.

- Considera que en l'article 11.A).8 en el procés de votació del projecte de constitució de les APEU cada titular hauria de tenir un vot i que, per tant, no es pot establir el vot en funció del nombre de locals que posseeixi el titular. Així mateix, per tal de garantir un procés democràtic en la constitució de les APEU també haurien de tenir dret a vot tots els residents del municipi o municipis afectats i altres agents socials



representatius dels interessos de la zona. No s'accepta perquè suposaria introduir elements aliens al projecte alterant el propi concepte d'APEU. D'altra banda, es tracta d'un procés tutelat per l'Ajuntament en el qual es troben representats els ciutadans.

- Recomana la redacció següent per a la primera frase de l'article 11.A).8: *"Cada persona titular del dret de possessió disposa d'un dret de vot per a cada un dels locals del que es persona titular."* S'accepta i s'incorpora.

- En relació amb l'article 11.A).10, el CTESC considera contradictori amb els principis democràtics l'obligació a adherir-se a l'entitat gestora de l'APEU, una entitat privada, en cas de vot afirmatiu. A la vegada que considera que el procés de constitució de les APEU s'hauria de regular per votació secreta. S'accepta eliminar la paraula obligació però no es pot acceptar eliminar el vot secret ja que es tracta de vots ponderats.

- Recomana la següent redacció per a l'article 11.A).10: *"El projecte haurà de considerar-se aprovat quan, en la votació, hi participi com a mínim el 50% dels titulars del dret de possessió dels locals inclosos en l'àmbit de l'APEU; i d'aquest cens mínim, el resultats de vots afirmatius representin més del 50%, tenint en compte els drets de vot previstos a l'article 8.* No s'accepta perquè un percentatge més alt no facilita la constitució de les APEU.

- Recomana la supressió de l'article 11.B. En coherència amb el que s'ha exposat en relació amb l'article 6 no s'accepta suprimir aquest article atès que es considera del tot necessari mantenir la possibilitat d'iniciativa municipal.

- Pel que fa a l'article 12.2, el CTESC recomana que s'afegeixi l'expressió "de forma individual, acreditada i fefaent" després de "notificat". De la mateixa manera que s'ha exposat anteriorment la notificació que ha de practicar l'ajuntament està regulada a la Llei 39/2015 que té caràcter bàsic. Per tant, no s'accepta.

- Recomana la supressió de la següent expressió de l'article 12.4: *"L'adhesió a l'entitat gestora no té caràcter obligatori per les persones titulars del dret de possessió dels locals de la zona delimitada que no hagin votat afirmativament en el procediment de constitució de l'APEU"*. S'accepta parcialment en el sentit que ja es considera resolt per l'últim incís de l'article 11 A. 10 segons el qual el vot afirmatiu a la constitució de l'APEU comporta l'adhesió a l'entitat gestora.

- En l'article 13.3 el CTESC recomana afegir "del títol preliminar" després d'"el capítol VI". S'accepta i s'incorpora.

- En relació amb l'article 15.3 el CTESC proposa modificar el termini de 10 dies per un termini de 20 dies. El CTESC considera que és un termini massa just per poder donar una resposta per part de l'ajuntament. D'altra banda, considera que caldria clarificar si el silenci administratiu que s'aplicaria en aquest cas és positiu o negatiu, ja que a l'article 27.5 sembla que s'imposaria el silenci negatiu, però en aquest cas no queda clar. S'accepta i s'amplia a 20 dies i es preveu que si no es resol en aquest termini s'entendrà desestimada.

- En relació amb l'article 15.4 el CTESC proposa especificar un termini màxim per a la convocatòria de l'assemblea general, per exemple, de 30 dies. S'accepta i s'estableix un termini màxim de 30 dies.



- Recomana substituir la redacció de l'article 20.2 per la següent: *"Tenen dret a formar part de l'assemblea general la totalitat de les persones titulars del dret de possessió de locals inclosos dins de l'APEU definida. Cadascuna de les persones titulars del dret de possessió dels locals adherides a l'entitat gestora participen a l'assemblea general amb els drets polítics de vot que emanen, d'acord amb el que determina l'article 8. No s'accepta ja que queda clar que tots els titulars del dret de possessió poden formar part de l'entitat gestora, amb independència del sentit del seu vot i en conseqüència de l'assemblea. Per tant, aquells que s'hagin adherit a l'entitat gestora formaran part de l'assemblea.*
- Constata que en l'article 20.4 i en l'article 29.2 es fa referència al web corporatiu de l'entitat gestora i no hi ha cap article que estableixi l'obligatorietat de disposar-ne. S'introdueix un incís "si en disposa" de manera que no es pugui interpretar com a obligatòria.
- En l'article 21 i 24.1, el CTESC considera que s'haurien de substituir les fórmules com ara "President o Presidenta, Secretari o Secretària" per fórmules genèriques com ara "la persona que ocupi la Presidència, el titular de la Secretaria, etc. S'accepta i es fa una revisió per tal d'evitar el llenguatge sexista.
- En l'article 25.4, el CTESC recomana suprimir "[...] que li són encomanades pel president o l'assemblea general." S'accepta i es suprimeix.
- El CTESC recomana la següent redacció per a l'article 27.3: *"El conveni subscrit entre l'entitat gestora i l'ajuntament ha d'establir els criteris a partir dels quals es determina la quantia de les quotes. L'import de les aportacions i de les quotes ha d'esser equitatiu, basat en criteris objectius i de suficiència per finançar el pla d'actuació durant tota la durada de l'APEU. Les quotes es determinen en funció de la proporció establerta en l'article 8."* En coherència amb la resposta que es dona a les observacions relatives a l'article 6 no s'accepta per les mateixes raons.
- Pel que fa al segon paràgraf de l'article 30.3, el CTESC recomana substituir l'expressió *"d'acord amb la seva participació calculada segons el que estableix l'article 8"* per *"d'acord amb la seva participació en les quotes de liquidació previstes en l'article 27"*. S'accepta.
- El CTESC recomana estructurar de manera diferent l'article 32. Al tractar-se de definicions, recomana incloure el concepte per ordre alfabètic i la seva definició. S'accepta parcialment, donant una nova redacció més sistemàtica.
- Pel que fa a l'article 32.1, el CTESC recomana que se substitueixi l'expressió *"d'un municipi"* per *"d'un o més municipis"*. No s'accepta perquè es considera adequat mantenir com a referència la zona geogràfica d'un municipi.
- En l'article 36.1, el CTESC recomana substituir *"l'apartat corresponent"* per *"la secció específica"*. S'accepta i es modifica.
- En la disposició final primera, apartat 9, el CTESC recomana suprimir la referència i la redacció de l'article 37.3, ja que no es modifica. S'accepta i es suprimeix.



En relació amb les observacions de l'Àrea de Millora de la regulació de 22 d'abril de 2020, la unitat impulsora ha considerat que reitera alguna de les observacions ja fetes en data 25 de juliol de 2019 i que ja van ser analitzades i incorporades en la mesura del possible. Això sens perjudici de que altres observacions impliquen replantejaments que difereixen tant del sentit del Dictamen del CTESC com del pronunciament favorable, adoptat per consens per la Comissió de Govern Local.

Finalment, seguint la recomanació de la Oficina d'Organització del Sector Públic es modifica el redactat dels articles 36.2 i 37 substituint el terme “subdireccions generals” pel terme “Direcció general competent en matèria d'inversió industrial”.

A continuació, l'avantprojecte de Llei serà introduït a l'ordre del dia del Consell Tècnic, per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

En aquest sentit, d'acord amb el que disposa l'article 36.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, correspon al titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de Llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de Llei.

D'acord amb el que disposa l'article 36.6 de la mateixa Llei, un cop aprovat l'avantprojecte de Llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació de l'expedient, d'acord amb el que disposa l'article 36.6 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

3. Anàlisi del text de l'avantprojecte de Llei

Com s'ha exposat en els antecedents, l'avantprojecte respon al mandat establert a la Disposició Final Tercera i l'article 54 de la Llei 18/2017.

L'avantprojecte de Llei consta d'una Exposició de motius, 41 articles distribuïts en dos Títols, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i tres finals, mitjançant els quals es proposa un model d'entitat associativa basat en la col·laboració Público-privada que, sota la tutela del municipi, persegueix la posada en pràctica d'iniciatives de millora de l'entorn, complementàries dels serveis que presten les diferents administracions públiques, amb la finalitat de dinamitzar i revitalitzar espais en els que es concentren activitats empresarials, que es troben dins un àrea prèviament delimitada.

A l'Exposició de motius es descriu el model dels BID com model de referència internacional en què es basa la regulació de les APEU, configurades com eines de col·laboració público-privada per tal d'incentivar la dinamització i revitalització d'espais en els quals es concentren activitats empresarials, gestionades per una associació privada no lucrativa que actua sota la tutela del municipi.

Títol I Regulació general



El Capítol 1 Disposicions generals (articles 1 a 5) estableix l'objecte i la finalitat de la llei, la definició i naturalesa de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU) i les funcions de les entitats gestores.

El Capítol 2 Constitució de l'APEU i de la seva entitat gestora (articles 6 a 15) regula el procediment per delimitar l'àmbit de l'APEU, el contingut que ha de tenir el projecte, els estatuts i el procediment per constituir l'entitat gestora.

El Capítol 3 Registre i publicació de les àrees de promoció econòmica urbana de Catalunya (articles 16 a 18) es refereix a la creació del Registre de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (RAPEUC), que s'adscriu a la direcció general competent en matèria de comerç de la Generalitat, sens perjudici que la competència per la inscripció i manteniment de la secció específica de les APEU en els PAE correspon a la direcció general competent en matèria d'inversió industrial. També es regula el procediment d'inscripció i publicació.

El Capítol 4 Organització i funcionament de les entitats gestores (articles 19 a 25) recull l'organització i funcionament de les entitats gestores. Es preveu que cada entitat gestora tingui, com a mínim, una assemblea general, una Presidència, una Secretaria i una Gerència, sens perjudici que es pugui preveure també una Junta Directiva, una vicepresidència i una tresoreria.

El Capítol 5 Finançament de l'APEU (articles 26 a 29) regula el sistema de finançament de les APEU. La principal font de finançament està constituïda per les quotes de caràcter obligatori que ha de satisfer tots aquells titulars del dret de possessió dels local que estiguin dins de l'àmbit de delimitació de l'APEU. Així mateix es preveu el sistema de liquidació i exacció de quotes i el procediment d'intervenció de l'administració local en cas de quotes impagades.

El Capítol 6 Extinció i liquidació de l'àrea de promoció econòmica urbana. (article 30)

Títol II Especialitats de la regulació de les APEU en els polígons d'activitat econòmica (PAE) (articles 31 a 41). Així, s'estableixen les definicions específiques, l'àmbit d'actuació, les singularitats en la determinació de les quotes, en el finançament i la classificació dels PAE en funció de les seves característiques.

Disposició Addicional Primera possibilita la convocatòria, cada exercici, d'una línia d'ajuts per a la millora i modernització dels PAE que s'hagin constituït com a APEU.

La Disposició Addicional Segona estableix que el portal <http://sipae.empresa.gencat.cat> és el repositori únic d'informació en relació als Polígons d'Activitat Econòmica, d'acord amb el que estableix el Pacte Nacional per a la Indústria.

La Disposició Addicional Tercera preveu que en els Polígons d'Activitat Econòmica (PAE) es poden adoptar altres fórmules de gestió públic-privada, que en tot cas es regularan per la seva pròpia normativa.



A la disposició derogatòria es deroga l'article 73.2 de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, que preveu un tipus d'infracció greu consistent en publicitar una modalitat de venda amb finalitat extintiva que no s'ajusta a aquesta modalitat i la Disposició Final Tercera de la mateixa Llei que estableix l'aprovació del projecte de Llei de les APEU pel Govern.

Hi ha tres disposicions finals:

La disposició final primera modifica diversos articles de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. En alguns casos es tracta de modificacions puntuals, que constitueixen millores tècniques i s'aprofita per introduir el concepte de central de compres i serveis. També es tracta de corregir disfuncions puntuals detectades en l'aplicació de la regulació establerta en els àmbits de venda no sedentària, activitats promocionals, i trencament d'estocs, respectivament.

Pel que fa a l'apartat 4 que modifica la lletra a) de l'apartat 7 de l'article 15 inclou la possibilitat de cessió de les autoritzacions per a la venda i la prestació de serveis de manera no sedentària en mercats de marxants, en favor del cònjuge o parella estable, mentre que abans únicament incloïa els familiars de fins a segon grau. En relació amb aquesta modificació, tal com ja es va assenyalar en l'informe preliminar, cal recordar que en el procés d'elaboració de la Llei de comerç, aquesta assessoria ja va informar que la transmissió de les autoritzacions en cap cas no poden comportar cap tipus d'avantatge per als prestadors ni per a les persones que hi estiguin especialment vinculades. Amb aquesta modificació, s'amplia encara més el nombre de persones que es troben en situació d'avantatge per estar especialment vinculades al prestador del servei.

A la Disposició Final segona es fa referència al règim especial del municipi de Barcelona

A la Disposició Final tercera s'habilita el desenvolupament reglamentari.

4. Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica, tenint en compte les observacions efectuades, emet informe favorable a l'avantprojecte de Llei de les Àrees de Promoció Econòmica Urbana (APEU), d'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Conforme

Responsable de Comerç

Advocada en cap